

**УСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ОЦЕНКА ПРОГРЕССА В
ГРУЗИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И
ЗДОРОВЬЯ
(ГРУЗИЯ)**

КРАТКИЙ ДОКЛАД

ТБИЛИСИ

2010

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад преследует цель дать предварительную оценку текущего состояния дел в рамках осуществления требований Протокола по проблемам воды и здоровья в Грузии. Предполагается, что при этом доклад будет служить источником сжатой, но полезной информации, что позволит оценить этапы прогресса в реализации требований протокола. Ожидается, что данный доклад даст возможность оценить прогресс и результаты проведенных работ в стране, более четко сформулировать конкретные цели будущего.

Подход, принятый в настоящем докладе, заключается в мобилизации имеющейся в разных министерствах и ведомствах информации. В нем представлена информация как на основании общедоступных документах, так и на базе данных, которые значительно менее известны и реже принимаются во внимание. Дополнительная ценность настоящего доклада заключается в его сфере охвата и краткости. Под краткостью имеется в виду то, что хотя доклад построен на показателях, в нем используется только ограниченное количество индикаторов.

Это первый доклад, который составлен по форме кратких докладов в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья и с учетом руководящих принципов по установлению целевых показателей, оценке прогресса и представлению отчетов и в котором рассматриваются вопросы, указанные в этих документах. Однако, следует отметить, что некоторые вопросы указанных выше документов в данном докладе не рассматриваются в силу отсутствия соответствующей информации.

В главах с первой по двадцатую проводится обобщенный анализ вопросов указанных в форме кратких отчетов. По каждому вопросу (и цели) используются общие показатели, с тем чтобы проиллюстрировать прогресс по разным направлениям охватываемым требованиями соответствующих разделов протокола. Упоминаются организации для содействия реализации разных целей, а также основные источники информации.

Доклад не лишен ряда ограничений. Освещение отдельных разделов не всегда равномерно. Не все вопросы и темы одинаково и глубоко освещены в проработанных источниках. Имеющиеся данные для оценки прогресса и построения надлежащего набора некоторых индикаторов в ряде случаев ограничены. В некоторых случаях имеющиеся показатели оказываются слишком обобщенными, поэтому для того, чтобы продемонстрировать прогресс по некоторым направлениям как в долгосрочной, так и в краткосрочной перспективе, целесообразно иметь более конкретные базисные линии для каждой цели.

Анализ, представленных данных даст возможность создать реальные основы, способствующие выявлению и обсуждению проблем, связанных с управлением водными ресурсами, водоснабжением, санитарией и здоровьем, пересекающиеся с различными секторами политики. В рамках протокола создаст платформу для гармонизации и интеграции различных секторов, и объединение различных участников для реализации на разных уровнях требований Протокола по проблемам воды и здоровья

Географическое расположение и общая информация о стране

Грузия расположена в Закавказье, на границе Европы и Азии. Граничит на севере с Российской Федерацией, на востоке и юго-востоке – с Азербайджаном, на юге – с Арменией и Турцией. На западе омывается Черным морем. (Рисунок 1).

- Общая площадь страны составляет - 69,7 тыс. км².
- Государственный язык – грузинский.
- Столица – город Тбилиси.
- Население – 4 382 100 человек (согласно данным департамента статистики).
- Протяжённость государственной границы составляет 1969 км.
- 32.19% территории Республики составляют леса.
- 10.94% - водоёмы.
- 39.6% - сельскохозяйственные угодья.
- Среднегодовое количество осадков в столице г. Тбилиси составляет 42 мм.

Природные ресурсы Грузии

Грузия располагает необходимыми сырьевыми ресурсами для развития своего промышленного потенциала. Минерально-ресурсный потенциал страны определяется 450 месторождениями, запасы которых находятся на государственном балансе.

На территории Грузии представлены полезные ископаемые 27 видов. Основными полезными ископаемыми Грузии являются:

- марганцевые руды. Балансовые запасы-200 млн.т. Ежегодная добыча-до 6 млн.т;
- медные руды . Запасы оцениваются в 250 тыс. т;
- каменный уголь. Запасы – 400 млн. т.;
- нефть, суммарный объем которой составляет 600 млн.т;
- газ – 125 млрд. м3;
- богатая сырьевая база для развития фармацевтической промышленности;
- лесные ресурсы общей площадью в 3 млн. га.
- гидроресурсы, потенциал которых составляет 30 млрд. кВт.ч. Однако, уровень их использования составляет меньше 10%;
- на территории Грузии официально зарегистрировано около 2 тыс. источников пресной воды, годовой дебит которых составляет 250 млрд. л.;
- наряду с этим в стране имеются 22 месторождения подземных минеральных вод, в том числе лечебных, общий дебит которых составляет около 40 млрд. л в год;
- уникальны рекреационные ресурсы – многочисленные лечебные источники минеральных вод (2300 источников) с общим дебитом в 130 млн. л в сутки и др.

Самые длинные реки в пределах страны: Алазани – 390 км (площадь бассейна – 12.0 тыс. км²), Кура-351 км (площадь бассейна 21.1 тыс. км²), Риони – 333 км (площадь бассейна 13.4 тыс. км²), Энгури – 206 км (площадь бассейна 4.1 тыс. км²). Самые большие озера - Паравани с площадью зеркала 37.5 км² и Карцахи – 26.3 км².

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ГРУЗИИ

Из многочисленных природных богатств Грузии водные ресурсы, в том числе и подземные воды являются существенными и занимают одно из ведущих мест, однако физико-географические и климатические условия способствуют большому разнообразию гидрологических особенностей как в целом по стране, так и в отдельных ее регионах.

Водные ресурсы Грузии объединены в двух бассейнах, Черного и Каспийского морей, которые включают:

- более 26 000 рек, из которых в бассейне Черного моря насчитывается 17676 рек, а Каспийского – 8384 реки, при суммарной протяженности соответственно 35500 и 24500 км.;

- 860 озер с общей площадью поверхностных водных ресурсов (зеркала воды) около 170 км². Самыми крупными озерами являются Рица, Паравани, Палиастоми, Сагамо, Табацкури (74% от общих запасов воды) ;
- 43 искусственных водохранилища, из которых 35 расположены в восточной части Грузии в бассейне Каспийского моря, а 8 – в западной в бассейне Черного моря. Эти водохранилища используются в основном для полива полей и в гидроэнергетике.

Среднегодовой суммарный общий объем стока всех рек составляет 65.8 км³, в том числе сток, сформированный на территории Грузии, составляет 53.6 км³ в год, из которых 40.7 км³, или 76.4% поступает в Черное море, а 12.9 км³, или 23.6% в основном через территорию Азербайджана поступает в Каспийское море. В среднем образуется 810 тыс.м³ воды на 1 км² в год.

На территории страны ресурсы поверхностных вод распределены неравномерно: так в западной части Грузии выпадает очень большое количество осадков (до 4000 мм/год), в то время как восточная ее часть значительно более засушлива (местами менее 300 мм). В Западной части Грузии на 1 км² суши образуется 1,340 тыс.м³ воды, а в Восточной части – только 370 м³/км².

- В западной части Грузии (бассейн Черного моря) суммарный годовой сток всех рек составляет 49.7 км³ или 75%.
- В восточной части Грузии (бассейн Каспийского моря) – 16.1 км³ или 25%.

Несмотря на то, что на 1 км² территории Грузии в среднем формируется 769 тыс. м³ воды, в наиболее засушливой аридной части Грузии вопрос водообеспечения стоит достаточно остро.

При примерно равных площадях Восточной Грузии – 37.0 тыс. км² и Западной – 32 тыс. км², и численности населения соответственно 2.8 и 2.3 млн. человек, на душу населения приходится:

- В Восточной Грузии - 4600 м³ воды в год;
- В Западной Грузии – 17700 м³, т.е. примерно в четыре раза больше.

Как было отмечено выше, Грузия богата подземными водами, на которых в основном базируется хозяйственно-питьевое водоснабжение населения страны. Естественные ресурсы подземных вод составляют 18 км³ (что составляет 32 % суммарного стока рек страны и почти 20 % атмосферных осадков), из которых около 8 км³ приходится на подземные воды Восточной Грузии. Оцениваемые доступные прогнозно-эксплуатационные ресурсы пресной воды из подземных источников в стране составляют около 10.6 км³, из них в Западной Грузии - 6.7 км³ или 63.2%, в восточной Грузии 2.6 км³ или 24.5%, а в южной Грузии 1.3 км³ или 12,3%. По оценкам, годовые запасы пресной воды в подземных источниках составляют около 2.4 м³/с утки на душу населения страны*.

Утвержденные запасы находятся в пределах 2.9 км³. В большинстве эти воды хорошего питьевого качества, с невысокой минерализацией. Однако, неравномерное распределение этих вод по территории страны затрудняет их использование, т.к. крупные города удалены от продуктивных водообильных комплексов.

Из многочисленных источников 135 родников обладают дебитом более 5 л/сек. Среди наиболее мощных родников можно отметить группу источников, которые расположены в трех районах Южной Грузии с дебитом от 1100 до 3500 л/сек, а многочисленная группа крупных карстовых источников, расположены в основном в трех регионах страны, в частности: Абхазской А/Р с дебитом от 1 500 до 26 000 л/сек; В Колхидской низменности с дебитом от 300 до 3500 л/сек и Имеретинском регионе.

*Содействие в достижении целей развития тысячелетия в сфере водоснабжения и водоотведения (ВСВО) в Грузии путем доработки финансовой стратегии для сектора ВСВО сельских территорий и облегчение проведения соответствующего диалога по национальной природоохранной политике (промежуточный отчет) 2007 г.

Гидрогеологическое районирования Грузии состоит из 5 гидрогеологических областей в частности:

1. область кристалльно-субстратных грунтовых вод;
2. область водонапорных систем южных склонов Кавказа;
3. область белтовых артезианских бассейнов;
4. область водонапорных систем южной Грузии;
5. область Артвин-Армянских белтовых грунтовых вод.

Гидрогеологическое районирование Грузии представлено **на рисунке № 2.**

В целях водоснабжения в стране пробурено более 2000 скважин. В подавляющем большинстве случаев получен самоизлив воды. Многие из пробуренных скважин обладают большим дебитом.

Как отмечалось выше, на подземных водах в основном базируется хозяйственное и питьевое водоснабжение населения страны. Зоной питания (зарождения) этих вод, в основном, является высокогорье, которое с экологической точки зрения значительно здоровее, чем низменности и, следовательно, качество этих вод очень высокое.

Дебет природных пресных подземных вод составляет 571,7 м³/сек (49,4 млн. м³/сут) и распределен весьма неравномерно, в частности:

- в западной Грузии - 362.5 м³/сек или 63.4%;
- в восточной Грузии – 137.9 м³/сек или 24.1%;
- в южной Грузии – 71.3 м³/сек или 12.5%.

Государственной комиссией по природным запасам утверждены эксплуатационные запасы в количестве 285 м³/сек, в том числе :

- для западной Грузии 136.8 м³/сек или 48%;
- для восточной Грузии – 129.1 м³/сек или 45.3%;
- для южной Грузии - 19.1 м³/сек или 6.7%.

С учетом всех утвержденных запасов на одного жителя страны приходится 2.2 м³ в сутки, а по высокой (промышленной) категории - 0.88 м³ в сутки.

В большинстве случаев уровень минерализации воды низкий (0,2-1,0 г/л), и вода из подземных источников может использоваться для питьевого водоснабжения .

Водные ресурсы, в том числе и подземные воды, подвергаются загрязнению в результате антропогенного воздействия. На основании проведенных за последние 10 лет исследований была составлена карта инвентаризации источников загрязнения разных типов подземных вод, составлен и издан информационный бюллетень “Об экологическом состоянии подземной гидросферы”, а также уникальный по своему содержанию информационно-статистический банк данных подземных вод, в том числе и карстовых.

Несмотря на то, что Грузия богата водными ресурсами, общий уровень их использования не превышает 10%, а в соответствии с четвертой оценкой Европейского агентства окружающей среды (2007), по водному режиму состояние в Грузии не напряженное и пороговый индекс эксплуатации водных ресурсов (ИЭВР) в 2004 году по сравнению с 1990 годом составлял меньше 10% . Индекс эксплуатации водных ресурсов представлен **на рисунке № 3.**

Ежегодно население страны для хозяйственно-питьевых целей использует 450-500 млн.м³ воды, из которых до 90% используется городским а 10% - сельским населением.

Все поверхностные водные объекты страны в соответствии с законом “О воде” и Приказом Министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии №61 от 7 мая 1998 г. “Об утверждении перечня поверхностных водных объектов особого государственного и государственного значения ” делятся на водные объекты особого государственного и государственного значения.

Как было отмечено выше, несмотря на то, что Грузия богата водными ресурсами, проблема обеспечения населения страны достаточным количеством воды остается актуальной, чему способствует то, что водные ресурсы страны распределены

неравномерно. Из-за этого население восточной Грузии традиционно испытывает острый дефицит питьевой воды.

ЧАСТЬ 1. ОБЩИЕ АСПЕКТЫ

В Грузии в процессе установления целевых показателей участвуют:

Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов;

Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты;

Министерство сельского хозяйства;

Министерство экономического развития;

Министерство регионального развития и инфраструктуры.

Министерство экономического развития;

Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов возглавляет и координирует соответствующую деятельность. Координация обеспечивалась путем регулярных встреч представителей указанных выше министерств.

Что касается вопроса участия общественности в сфере управления водных ресурсов, превенции и контроля заболеваний, в т.ч. и связанных с водой, установления целевых показателей, следует отметить, что Грузия является стороной “Орхусской Конвенции”. Требования Конвенции регулируются “Общим административным кодексом” и соответствующими специальными законами.

На основании этих законов информация о качественном состоянии окружающей среды и заболеваемости, а также информация, касающаяся ситуации с качеством воды при коллективном водоснабжении, их управления и принятых решений, не могут быть отнесены к категории государственных тайн, соответственно:

➤ в интернете созданы вебсайты министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов; труда, здравоохранения и социальной защиты; сельского хозяйства; экономического развития; регионального развития и инфраструктуры и др., которые обновляются систематически и где публикуются информации о планируемой и осуществляемой работе (www.moe.gov.ge; www.moh.gov.ge; www.fvp.ge; www.gac.gov.ge) и др.

➤ в этих министерствах созданы специальные службы связи с общественностью и с масмедией;

➤ при Парламенте Грузии и Министерстве юстиции создана компьютерная система сети “Кодекс“, в котором публикуются тексты всех законодательных и подзаконных нормативных актов, приказов, изданных министерствами и ведомствами, в том числе и министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов и министерством труда, здравоохранения и социальной защиты и др;

➤ Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов раз в три года публикуются Национальные доклады “О состоянии окружающей среды”, а министерством труда, здравоохранения и социальной защиты – национальный доклад “О состоянии здоровья населения страны”, а также ежегодный статистический сборник “Здравоохранение“, которые также размещаются на веб-сайте министерства;

➤ Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов каждый 5 лет разрабатывается “Национальный план действий по охране окружающей среды - NEAP“, а министерством труда, здравоохранения и социальной защиты “Национальный план действия по гигиене окружающей среды – окружающая среда и здоровье - НЕНАР“, которые издаются в печатном виде, а также размещаются на вебсайте. С января 2010 года в министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов при поддержке экспертов из Голландии начата разработка очередного “Национального плана действий по охране окружающей среды - NEAP“;

➤ В стране создана Кавказская сеть природоохранных неправительственных организаций (CENN) и др.

➤ Систематически проводятся публичные слушания подготовленных разными

министерствами как проектов законодательных и подзаконных нормативных документов, так и разработанных различными предприятиями документов по оценке воздействия на окружающую среду. Итоги публичного слушания (замечания и предложения) учитываются при составлении окончательного варианта указанных выше документов.

В подготовке настоящего доклада участвовали:

Управление водных ресурсов министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов;

Национальный центр контроля заболеваний министерства труда, здравоохранения и социальной защиты ;

Национальная служба безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений министерства сельского хозяйства;

Агентство регионального развития обеспечения водой Министерства регионального развития и инфраструктуры;

Объединенная водоснабжающая компания Грузии министерства экономического развития;

Национальный центр аккредитации министерства экономического развития.

Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии возглавило работу по составлению краткого доклада в соответствии с протоколом по проблемам воды и здоровья.

Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты представило информации о проделанной работе:

- а) по разработке и внедрению национальных стандартов качества вод разного назначения;
- б) по сокращению масштабов вспышек и случаев инфекционных заболеваний, потенциально связанных с водой.

Министерство сельского хозяйства в процессе подготовки доклада представило:

- а) информации о проведенной работе по контролю качества снабжаемой питьевой воды за 2006-2009 годы;

- б) информации о качестве вод, которые используются как источники питьевой воды.

Министерство регионального развития и инфраструктуры обеспечило информацией:

- а) о проделанной работе в области улучшения водоснабжения населения страны;
- б) о фактическом состоянии и приоритетах по водоснабжению и водоотведению в Восточной и Западной Грузии и др;

Объединенная водоснабжающая компания Грузии министерства экономического развития предоставило информацию о правовых, институциональных и административных аспектах в области обеспечения население регионов страны питьевой водой, внедрении современных систем управления подачи населению воды, развитии систем водоснабжения и др;

На федеральном уровне указанные министерства и органы местного самоуправления (например Мэрии г.г.Тбилиси, Батуми) в пределах своей компетенции принимают соответствующие решения по обеспечению население страны питьевой водой соответствующего количества и качества и финансируют и проводят работы по строительству и реабилитации водопроводных канализационных систем.

Исходя из того, что в последние годы, в стране на фоне проведенных реформ особое внимание было заострено на развитии социальной сферы, особенно на обеспечении безопасной среды для здоровья человека, а в структуре исполнительной власти и в законодательстве проведен ряд изменений, мы сочли целесообразным представить ниже в докладе информацию о правовых основах и некоторых системных институциональных, административных и организационных изменениях в структуре исполнительной власти в контексте улучшения управления в сфере системы водоснабжения, санитарии, обеспечения качества воды (в том числе и питьевой) и профилактики заболеваемости населения связанной с водным фактором.

ЧАСТЬ 2. ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

КАЧЕСТВО СНАБЖАЕМОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ (П.2 а) СТАТЬИ 6)

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ , ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ АСПЕКТЫ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ВОДЫ (В ТОМ ЧИСЛЕ И ПИТЬЕВОЙ) И ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ

ПРАВОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В Грузии правовые основы в области обеспечения безопасных условий жизни населения, в том числе и управления качеством воды (в том числе и питьевой) и предотвращения заболеваемости регулируются специальными законами и нормативными актами. Ниже приведены некоторые законы и нормативные акты.

➤ **Законы:**

- “Об охране окружающей природной среды“ (1996);
- “О воде“ (1997). Основные принципы закона теоретически отражают принципы Европейской водной политики, в частности, принципы рамочной директивы №2000/60/ЕС (2000) Европейского Сообщества и основных конвенций – Хельсинкской (1992) и Аархусской*;
- “Об инженерной охране и регулировании берегов моря, водоемов и рек Грузии“ (2000) ;
- “О лицензиях и разрешениях” (2005);
- “О здравоохранении ” (1997);
- “Санитарный кодекс” (2003. Утратил силу в 2007 году в связи с принятием парламентом Грузии закона “Об общественном здравоохранении”);
- “О безопасности и качестве продовольствия” (2005);
- “Об общественном здравоохранении” (2007);
- “О разрешениях воздействия на окружающую среду“ (2007) ;
- “Об экологической экспертизе” (2007) ;
- “О местном самоуправлении” (1997);
- “О Государственном контроле за охраной окружающей среды” (2005);
- “О недрах” (1996) .

➤ **Указы и Распоряжении Президента Грузии:**

- Указ №531 от 23 сентября 1998 года “О реформе жилищно-коммунального хозяйства Грузии, ее концепции и мероприятиях по улучшению санитарно-технического состояния систем водоснабжения и канализации”;
- Распоряжение №1089 от 9 февраля 2002 года “О проведении мероприятий по обеспечению населения Грузии качественной питьевой водой”;
- Указ №326 от 24 марта 2003 года “Об утверждении Национального плана действий по гигиене окружающей среды Грузии-“Окружающая среда и здоровье” (НЕНАР);
- Указ №93 от 22 февраля 2005 года “Об утверждении положения о социально-гигиеническом мониторинге”;
- Указ №245 от 10 апреля 2008 года “О мероприятиях по улучшению снабжения питьевой водой городов Тбилиси, Рустави и Мцхета”;
- Указ №284 от 30 мая 2008 года “О создании Правительственной комиссии по вопросам водоснабжения и энергетики ”;

* «Уменьшение масштаба трансграничной деградации в бассейне реки Кура/Аракс», UNDP/GEF (Swedish International Development Agency, CIDA) 2004.

- Указ №415 от 26 августа 2008 года “Об утверждении национального плана реагирования в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера”;
- Указ №192 от 21 апреля 2009 года “О создании юридического лица публичного права – Агентства регионального развития обеспечения водой”.

➤ **Постановления Правительства:**

- №52 от 9 марта 2006 года “Об определении сферы надзора, мониторинга и контроля национальной службы безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений”;
- №30 от 15 февраля 2007 года “О создании Правительственной комиссии по разработке политики водоснабжения и санитарного обеспечения населения” (утратило силу в соответствии с Постановлением Правительства №104 от 5 июня 2009 года “О признании утратившим силу некоторых правовых актов”;
- №73 от 24 марта 2008 года “Об утверждении целевой Государственной программы оснащения медицинских учреждений для организации и своевременного реагирования и оказания медицинской помощи во время стихийных природных явлений, стихийных бедствий, катастроф и чрезвычайных ситуаций”;
- №104 от 5 июня 2009 года “О признании утратившим силу некоторых правовых актов”.

➤ **Подзаконные нормативные акты:**

- **Приказы министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов:**

- №130 от 17 сентября 1996 г. “Об утверждении правил охраны поверхностных водных объектов от загрязнения”;
- №59 от 7 мая 1998 г. “Об утверждении положения о водоохранных полосах”;
- №61 от 7 мая 1998 г. “Об утверждении перечня поверхностных водных объектов особого государственного и государственного значения”;
- №139 от 15 июня 2005 г. “Об утверждении регламента специального совета воздействия на окружающую среду министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов”;
- № 246 от 19 марта 2007г. “Об утверждении стратегии инспекции охраны окружающей среды”;
- №745 от 13 ноября 2008г.“Об утверждении природоохранных технических регламентов”;
- №765 от 27 ноября 2008г. “О внесении изменения в приказ министерство окружающей среды и охраны природных ресурсов №59 от 7 мая 1998 г.“Об утверждении Положения о водоохранных полосах”;
- № 8 от 9 марта 2009 года Об утверждении Положения “Об оценке воздействия на окружающую среду”.

- **Приказы министерства труда, здравоохранения и социальной защиты:**

- №297/Н от 16.08. 2001 г. “Об утверждении параметров качества поверхностных вод”;
- №297/Н от 16.08. 2001 г. “Об утверждении норм качественного состояния окружающей среды”;
- №297/Н от 16.08. 2001 г. “Об утверждении санитарных правил и норм относительно санитарных зон источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения”;
- №304/Н от 18.09. 2009 г. “О внесении изменения в приказ министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №297/Н от 16.08. 2001г. “Об утверждении санитарных правил и норм относительно санитарных зон источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения”;

- №251/Н от 15.09. 2006г. “О внесении дополнении в приказ министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №297/Н от 16.08. 2001г. “Об утверждении санитарных правил защиты подземных вод от загрязнения ”;
- №308/Н от 05.11.2002 г. “Об утверждении санитарных правил 2.1.9. 001-01 “Об ограничении водопользования населением при изменении качественного состояния окружающей среды, условий жизни населения и в других особых условиях“;
- №16/Н от 22.01.2004г. “Об утверждении методических рекомендаций мм 2.1.4. 007-04. «Гигиеническая оценка материалов, реагентов, устройств и технологий, применяемых в системах водоснабжения “;
- №250/Н от 15.09.2006 г. “Об утверждении санитарных правил 2.1.4. 010-06 “Санитарные правила обеззараживания хлором хозяйственно-питьевой воды централизованного и местного водоснабжения и дезинфекции водопроводных сооружений “;
- №290/Н от 01.11.2006 г. “О внесении изменений в приказе №250/Н от 15.09.2006 г. “Об утверждении санитарных правил 2.1.4. 010-06 “Санитарные правила обеззараживания хлором хозяйственно-питьевой воды централизованного и местного водоснабжения и дезинфекции водопроводных сооружений “;
- №349/Н от 17.12. 2007 года “Об утверждении технического регламента питьевой воды”.

- Приказы министерства регионального развития и инфраструктуры:

- №6/Н от 6 мая 2009 г. “Об утверждении Положении о юридическом лице публичного права – Агентстве регионального развития обеспечения водой”.

- Приказы министерства экономического развития:

- №1-1/13 от 11 января 2010 года “О создании ООО Объединенной Водоснабжающей Компании Грузии ”.

- Приказы министерства урбанизации и строительство:

- № 81 от 21 октября 1998 года “Об утверждении правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации ”;
- № 05 от 9 февраля 1999 года “Об утверждении технических условий спуска сточных вод промышленных предприятий в канализационные сети”;
- №70 от 25 декабря 2000 года “Об утверждении правил технической эксплуатации систем водоснабжения и водопропускающих систем населенных пунктов”.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ АСПЕКТЫ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ВОДЫ (В ТОМ ЧИСЛЕ И ПИТЬЕВОЙ) И ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ

В соответствии с указанным выше законодательством и действующим до 2006 года “Санитарным Кодексом“, в стране действовала система контроля и мониторинга качества воды (в т.ч. и питьевой) и заболеваемости, связанной с водой, которая представлена на рисунке № 4.

В последние годы, в стране на фоне проведенных реформ со стороны законодательной и исполнительной власти в 2006 и 2007 годы проведен ряд системных институциональных, организационных и административных изменений, в частности:

➤ С 31 декабря 2005 года ликвидирована инспекция Государственного санитарного надзора Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, которая в масштабах страны проводила государственный контроль и надзор за качеством питьевой воды, а с наступлением курортного сезона - контроль и надзор за качеством поверхностных вод, используемых для рекреации и купания;

➤ В соответствии с законом “Об общественном здравоохранении”, в 2007 году

реорганизован департамент общественного здравоохранения, который осуществлял эпиднадзор. Схема реорганизации в 2006- 2007 г.г системы контроля и мониторинга качества воды (в т.ч. и питьевой) и заболеваемости, связанной с водой представлена на рисунке № 5.

➤ В соответствии с законом “О безопасности и качестве продовольствия” (2005), при министерстве сельского хозяйства создана “Национальная служба безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений”, которой постановлением Правительства № 52 от 9 марта 2006 года был поручен “контроль и надзор за качеством питьевой воды”, а закон “Об общественном здравоохранении” (2007) обязал эту службу проводить “выборочный внешний лабораторный контроль за качеством питьевой воды”.

➤ При министерстве регионального развития и инфраструктуры в соответствии с Указом Президента Грузии №192 от 21 апреля 2009 года и приказом министра регионального развития и инфраструктуры №6/Н от 6 мая 2009 года создано “Агентство регионального развития обеспечения водой”. Однако, процесс институционального устройства ответственного органа в этой области продолжался и в дальнейшем. В результате этого, приказом №1-1/13 от 11 января 2010 года Министерство экономического развития создало “Объединенную водоснабжающую компанию Грузии”. В настоящее время ответственность за обеспечение населения регионов страны питьевой водой, внедрение современных систем управления подачи населению воды, развитие систем водоснабжения и канализации возлагается на эту компанию (кроме Тбилиси, Рустави, Гардабани, части Мцхета и городов Аджарской А/Р). Агентство регионального развития обеспечения водой будет ликвидировано с 1 апреля 2010 года.

В настоящее время, после реорганизации в 2006 и 2007 году система контроля и мониторинга качества воды (в т.ч. и питьевой) и заболеваемости, связанной с водой представлена на рисунке № 6.

Следует отметить, что для перехода на современную систему управления водными ресурсами, в том числе и для сектора водоснабжения населения страны, в 2009 году министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии при поддержке проекта ТАСИС/2008/137-153 (ЕС) “Управление водными ресурсами в странах западного сектора ВЕКЦА” разработан проект Концепции законопроекта Грузии “О воде”;

В этом же году разработан проект плана конвергенции с основными директивами ЕС в сфере управления водными ресурсами.

ОРГАНИЗАЦИИ, УЧАСТВУЮЩИЕ В ПРОЦЕССАХ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА, УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ

В соответствии с законодательством Грузии, после принятия Парламентом Грузии некоторых указанных выше законов и проведенных в 2006-2007 гг. институциональных и организационно-структурных изменений в некоторых органах исполнительной власти в настоящее время в сфере управления и контроля водными ресурсами и заболеванием связанных с водой участвуют (Рисунок № 6):

- Национальная регулирующая комиссия по энергетике и водоснабжения (Постановление №4 от 04 февраля 2008 г.) ; Комиссия устанавливает тарифы на водоснабжение;
- Правительственная комиссия по вопросам водоснабжения и энергетики , созданная Указом Президента Грузии №284 от 30 мая 2008 года. Комиссия способствует улучшению системы водоснабжения и урегулирования процессов энергосектора, разработки политики и координации деятельности соответствующих ведомств;
- Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты разрабатывает и утверждает качественные показатели состояния объектов окружающей среды, в том числе устанавливает нормы и технические регламенты безопасности вод, предназначенных для питьевых и других целей, проводит эпиднадзор,

контроль и учет инфекционных заболеваний (в т.ч. связанных с водным фактором) и оздоровительно-профилактических мероприятий в случаях эпидвспышек (в т.ч. связанных с водным фактором);

- Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов, в сфере управления водных ресурсов: определяет и проводит государственную политику; осуществляет охрану водных объектов от негативных воздействий, которые могут нанести ущерб здоровью людей, ухудшить условия водоснабжения и вызвать изменение их качества; занимается законотворческой деятельностью; ведет государственный учет использования вод;
- до 14 декабря 2007 года для каждого промышленного объекта устанавливало и согласовывало нормы водозабора и водоотведения, однако после принятия закона “О внесении изменений в закон о лицензиях и разрешениях” (2005) установление и согласование нормы водозабора и водоотведения аннулировано;
- посредством своих структурных подразделений (управление водными ресурсами, национальное агентство окружающей среды, инспекция охраны природы) осуществляет мониторинг и контроль качества вод поверхностных, прибрежных и трансграничных водных объектов, соблюдение промпредприятиями установленных для них норм водопотребления, соблюдение промпредприятиями норм и правил сбора-очистки и сброса сточных вод и др.
- Национальная служба безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений Министерства сельского хозяйства проводит “контроль и надзор за качеством питьевой воды”, в частности, осуществляет выборочный внешний контроль качества питьевой воды. Министерство ответственно также за проведение политики в области сельского хозяйства, в том числе использования воды для мелиорации земель.
- Внутренний лабораторный контроль и мониторинг качества питьевой воды осуществляется поставщиком
- Независимые аккредитированные лаборатории осуществляют внешний лабораторный аудит качества питьевой воды.
- Фонд муниципального развития, который в масштабах страны проводит реабилитацию и строительство систем водоснабжения и канализации. Постановлением Правительства Грузии №184 от 8 сентября в 2008 году утвержден новый состав Наблюдательного Совета фонда. С помощью фонда за 1997-2009 гг. Реабилитированы, построены или реконструированы водопроводные системы 251 населенного пункта. В настоящее время осуществляется еще 71 проект.
- До февраля 2010 года ответственность за обеспечение населения регионов страны питьевой водой, внедрение современных систем управления подачи населению воды, развитие систем водоснабжения и канализации возлагалась на агентство регионального развития обеспечения водой министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии (кроме Тбилиси, Рустави, Гардабани, части Мцхета и городов Аджарской А/Р).
- После февраля 2010 года эти функции возложены на объединенную водоснабжающую компанию Грузии Министерства экономического развития. Этим же министерством выдаются лицензии на пользования подземными водными ресурсами;
- В крупных городах (Тбилиси, Рустави, Мцхета, Гардабани), а также в остальных населенных пунктах ответственность за транспортировку, степень очистки, и обеспечение населения питьевой водой несут операторы.

Таким образом, в настоящее время в стране компетентным органом власти и ответственным за обеспечение населения регионов страны, в том числе 56 городов, питьевой водой возлагается на объединенную водоснабжающую компанию Грузии министерства экономического развития, а компетентным органом власти, на который

возложены функции наблюдения и контроля качества питьевой воды, является национальная служба безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений министерства сельского хозяйства.

На основании проведенного анализа правовых основ в области управления и контроля качества воды (в т.ч. и питьевой) и заболеваемости, а также некоторых организационных, институциональных и структурных изменений систем в этой сфере, можно заключить, что в Грузии соответствующими министерствами и ведомствами проводится определенная работа с целью сближения законодательства страны с законодательством ЕС, внедрения международных стандартов и наилучшей практики в сфере управления водными ресурсами.

ЧАСТЬ 2. ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

КАЧЕСТВО СНАБЖАЕМОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ (П.2 а) СТАТЬИ 6)

А. Контекст данных

Источники водоснабжения и качество воды

Особенностью водоснабжения Грузии является то, что большая часть забираемой воды приходится на подземные источники водоснабжения со стабильным составом и хорошим качеством воды, которое в местах забора по органолептическим, химическим, токсикологическим и микробиологическим показателям в основном соответствует требованиям как национальных, так и рекомендованных ВОЗ нормативов. Реже используются поверхностные водозаборы.

В крупных городах с населением более 100 тыс.чел. используется комбинация подземных и поверхностных водозаборов, в то время как в малых населенных пунктах – преимущественно подземные.

Для водоснабжения населения таких крупных городов как Тбилиси, Батуми, Боржоми имеет место забор воды и из поверхностных источников, в которых качество воды значительно ниже, что требует наличия хорошей водоподготовки и применения дезинфекции. Вода, забранная из подземных источников, в Грузии обычно подается в сеть без очистки, однако в большинстве крупных городов применяется дезинфекция.

Типы источников водоснабжения 20 наиболее крупных городов и сельских районов представлены на **рисунках №7 и №8.**

Питьевое водоснабжение некоторых поселков осуществляется из крупных магистральных водоводов (Гари, Шрома, Кавшири, Калиновка, Земо Осиаури, Боладжури), по которым вода транспортируется на большие расстояния в городские муниципалитеты, и которые проходят через поселки. В этом случае, какие-либо затраты, связанные с подъемом воды, водоподготовкой, дезинфекцией и перекачкой сельские населенные пункты не несут.

Сельское водоснабжение не всегда безопасно для здоровья человека так как:

- отсутствует мониторинг, а также специализированные экспертные лаборатории и институциональные структуры, которые могли бы предоставлять услуги непрерывного мониторинга и контроля качества для сельских территорий;
- в нередких случаях отсутствие санитарных зон на водозаборах;
- не на должном уровне водоподготовка сырой воды и т.п.;
- магистральные водоводы и распределительные сети изношены, что может служить одной из причин вторичного загрязнения питьевой воды.

Исходя из изложенного выше, следует отметить, что вопросом первостепенной важности была необходимость создания институциональной структуры, своего рода координационного центра для сектора ВС для городских и сельских территорий. Этим координационным центром стало агентство регионального развития обеспечения водой Министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии, а с февраля 2010 года

объединенная водоснабжающая компания Грузии Министерства экономического развития.

Существующая ситуация по водоснабжению в Грузии

В Грузии первые системы водоснабжения были построены в конце XIX века, а датой рождения системы централизованного водоснабжения в г. Тбилиси считается 1862 год. Таким образом, срок эксплуатации отдельных водопроводно-канализационных сооружений составляет более века. Большая часть сооружений полностью амортизирована и требует полной замены или капитальной реконструкции.

Одной из основных задач водопроводно-канализационного сектора в настоящее время является сокращение потерь воды в системе централизованного водоснабжения. А именно, сокращение потерь воды на этапах:

- Транспортировки воды (магистральные водоводы, распределительные сети, внутриквартальные сети) и
- Потребления воды (водопотребление населением, внутридомовые сети).

Исходя из изложенного выше, в Грузии, начиная с 2004 года на основании проведенных на уровнях центрального и местного самоуправления мероприятий значительно улучшилось положение с обеспечением населения централизованной системой водоснабжения. Так например: если в 2000-2001 году в Грузии централизованной системой водоснабжения было обеспечено 77 городов, в том числе: первой категории 6 городов (с населением 1 500 человек); второй категории - 43 города (с населением от 1500 до 10 000 человек); третьей категории - 12 городов (с населением от 10 000 до 25 000 человек); четвертой категории – 9 (с населением от 25 000 до 50 000 человек); пятой категории 3 города (с населением от 25 000 до 100 000 человек - Зугдиди, Поти, Гори); шестой категории – 4 города (с населением более 100 000 человек - Тбилиси, Кутаиси, Рустави, Батуми), то в 2008 году централизованной системой водоснабжения было обеспечено 85 городов и районных центров. Основные технические параметры систем централизованных систем водоснабжения населенных пунктов Грузии (за исключением Абхазской Автономной Республики) представлены в **таблице №1**

Эти системы в общей сложности насчитывают 156 головных водозаборных сооружений. Суммарная проектная мощность подземных источников воды питьевого качества составляет 3,1 млн. м³ в сутки, что составляет 1 131, 5 млрд. м³ в течение года.

Охват населения услугами водоснабжения

По данным инспекции Государственного санитарного надзора Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии, в 2004 году водоснабжение населения страны обеспечивалось 4846 водоснабжающими системами, из которых 1212 централизованной системой водоснабжения, 800 местной мелкокомасштабной “сельского типа” водоснабжающей системой, которые организованы и питаются как подземными, так и поверхностными водами., и 2834 нецентрализованной системой (защищенные колодцы, родники и др). *

Ежегодно население страны для хозяйственно-питьевых целей использует 450-500 млн.м³ воды. Из этого объема 90% водопотребления приходится на городское, а 10% - на сельское население. Несмотря на то, что Грузия располагает значительным объемом водных ресурсов с приемлемым качеством воды, в настоящее время сельские районы страдают от отсутствия надежного водоснабжения. Дефицит мощностей и плохое техническое состояние водопроводных сооружений является ключевой проблемой сектора ВКХ в сельских районах.

В течение последних лет постепенно улучшается состояние водоснабжения сельского населения. Так например, если в 1998 году из 4488 населенных пунктов сельских районов

* Отчет инспекции Государственного санитарного надзора Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии за 2003 год.

898 или 20% имели системы централизованного водоснабжения, которые обеспечивали водой около 550 000 жителей, то по данным 2008 года 1570 населенных пунктов сельских районов или 35% подключено к централизованному водоснабжению по самотечным схемам. Остальная часть населения, проживающего в сельских территориях, то есть подавляющее большинство сельского населения (особенно население Западной Грузии) обеспечено питьевой водой из индивидуальных колодцев, скважин с ручными насосами, природных источников, защищенных родников и кранов, а население высокогорных районов - из разных горных источников и ручьев.

По оценкам Датской фирмы COWI, (которая провела анализ и прогноз выполнения целей развития тысячелетия в сфере водоснабжения и водоотведения путем доработки финансовой стратегии для сектора ВСВО сельских территорий и облегчения проведения соответствующего диалога по национальной природоохранной политике (2007г.), еще в 2003 году 68% городского и 60% сельского населения были обеспечены питьевой водой.

Несмотря на то что Грузия богата водными ресурсами, проблема обеспечения населения страны достаточным количеством воды остается актуальной, так как водные ресурсы страны распределены неравномерно. Из за этого население Восточной Грузии традиционно испытывает острый дефицит питьевой воды.

Агентство регионального развития обеспечения водой Министерства инфраструктуры и регионального развития, в 2009 году на основе изучения ситуации водоснабжения сельских районов подготовило базисную картину по данному вопросу.

Наличие и надежность информации относительно ситуации с качеством воды при коллективном водоснабжении

В соответствии с законом “Об общественном здравоохранении” (2007г.) и “Техническим регламентом питьевой воды” внутренний лабораторный контроль и мониторинг питьевой воды проводится силами и средствами поставщиков.

Этими же документами установлено, что: схема, частота проведения государственного контроля и мониторинга качества питьевой воды, определяемые в ней показатели и количество исследуемых проб определяет соответствующий контролирующий государственный орган. Таким органом является Национальная служба безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений министерства сельского хозяйства, которая проводит “выборочный внешний лабораторный контроль за качеством питьевой воды”.

Законодательством допускается также внешний лабораторный аудит качества питьевой воды независимыми аккредитованными лабораториями. Таким образом, в Грузии создана правовая база и система для внутреннего и внешнего Государственного контроля качества питьевой воды.

Что касается вопроса аккредитации лабораторий, проводящих контроль качества питьевой воды, следует отметить, что по данным центра аккредитации единого национального органа аккредитации Министерства экономического развития, в Грузии аккредитировано всего 12 лабораторий, проводящих лабораторные исследования вод, в том числе 11 лабораторий, проводящих исследования качества питьевой воды.

Мощность этих лабораторий (ресурсы и персонал) вполне достаточна для проведения химических и бактериологических исследований качества питьевой воды. Следует отметить, в 2008 году по сравнению с 2005 годом уровень бактериологического загрязнения питьевой воды имело тенденцию к снижению. Что касается исследования питьевой воды на содержание энтерококков, то такие исследования в 2008 году не проводились (**Таблица №2**)

В 2005 году содержание фторидов, нитратов и нитритов, мышьяка, свинца и железа в питьевой воде не определялось, так как в 2005 году была ликвидирована инспекция Государственного санитарного надзора Министерства труда, здравоохранения и

социальной защиты, которая в масштабах страны проводила государственный контроль и надзор за качеством питьевой воды. В этот же период в министерстве сельского хозяйства велись работы для создания “Национальной службы безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений”, которой Постановлением Правительства № 52 от 9 марта 2006 года был поручен “контроль и надзор за качеством питьевой воды”, а закон “Об общественном здравоохранении” (2007) обязал эту службу проводить “выборочный внешний лабораторный контроль за качеством питьевой воды”.

По данным министерства сельского хозяйства, концентрации фторидов, нитратов, нитритов, мышьяка, свинца и железа в исследуемых пробах для определения качества питьевой воды не превышали нормативные требования, установленные техническим регламентом питьевой воды (2007) (**Таблица № 3**).

С учетом местных условий Грузия в дальнейшем в качестве дополнительных приоритетных веществ выбрала марганец, медь, нефтепродукты, цинк и кадмий (Таблица № 3). Интегральное значение, отражающее общее соблюдение стандарта химического качества питьевой воды не рассчитывается.

II.

СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ ВСПЫШЕК И СЛУЧАЕВ ИНФЕКЦИОННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ПОТЕНЦИАЛЬЕО СВЯЗАННЫХ С ВОДОЙ

В Грузии случаи таких заболеваний, связанных с водным фактором как: холера, ЭГКП и брюшной тиф в 2005-2008 г.г. не были зарегистрированы. Что касается бактериальной дизентерии (шигеллиоз), то число случаев в 2008 году по сравнению с 2003 годом уменьшилось на 66,8% и составило 103 случая. Уровни показателей случаев заболеваний вирусным гепатитом- А в 2003 и 2008 году одинаковые и составляют 889 и 888 случаев соответственно. Число случаев вспышек заболеваний обусловленных водным фактором представлены в **таблице №4**.

В Грузии кампилобациллярный энтерит и криптоспоридиоз не диагностируется. Число случаев Лямблиоза, Легионелоза и Острого гастроэнтерита неизвестного, но предполагаемого происхождения (диагноз А09 согласно МКБ-10) представлены в **таблице № 5**.

С целью совершенствования системы контроля для раннего обнаружения, исследования, реагирования и сообщения об инфекционных заболеваниях (в том числе и передаваемые водой), функционирующей на постоянной основе с 2004 года, введена в действие новая система эпиднадзора, что значительно улучшило регистрацию и учет инфекционных заболеваний, в том числе диареи, по сравнению с предыдущими годами. Кроме того, при министерстве разработаны планы действия в чрезвычайных ситуациях, в том числе возникающих в результате загрязнения воды или чрезвычайных погодных явлениях.

Информация об эпидвспышках от первичных медицинских учреждений в форме срочного оповещения передается районному центру общественного здравоохранения любым доступным способом коммуникации, откуда информация теми же путями и средствами передается на национальный уровень. С момента получения оповещения, персоналом соответствующего медицинского учреждения и эпидемиологом районного центра общественного здравоохранения начинается исследование эпидочага. Информация от первичных медицинских учреждений, районных центров общественного здравоохранения передается в национальный центр контроля заболеваний и общественного здравоохранения в двух форматах:

1. срочное оповещение о 59 нозологических формах заболеваний и
2. в виде ежемесячного отчета о 17 нозологических формах заболеваний.

Лабораторные исследования случаев эпидвспышек в основном проводятся лабораторной базой национального центра контроля заболеваний и общественного

здравоохранения, так как слабость или в отдельных случаях отсутствие лабораторной базы на уровне районных центров существенно препятствует ранней диагностике заболеваний, в том числе и передаваемых водой.

Система контроля для раннего обнаружения, исследования, реагирования и сообщения об инфекционных заболеваниях (в том числе и передаваемых водой), функционирующая на постоянной основе, работает эффективно, однако следует отметить, что *с целью дальнейшего улучшения контроля за заболеваниями, в том числе и связанными с водой, на национальном, региональном и местном уровнях необходимо провести организационные и технические мероприятия для ее дальнейшего совершенствования и улучшения материально-технической базы лабораторий.*

В национальном центре контроля заболеваний и общественного здравоохранения в пределах надлежащей институциональной структуры пользуются GPs системой охраны здоровья. В национальной системе контроля используется четкое определение вспышки, в частности, по отдельным нозологиям, например: холера, брюшной тиф считается эпидвспышкой в случае возникновения одного случая, а в остальных случаях 3 и больше взаимосвязанных случаев. В Грузии существующая лабораторная система, сами лаборатории, их мощности позволяют идентифицировать определенные болезнетворные микроорганизмы, вызывающие вспышки.

Централизованной информационной системой по инфекционным заболеваниям (КИСИЗ) центр контроля заболеваний и общественного здравоохранения пользуется с 1999 года. Он пользуется также базой данных “Здоровья для всех” и программой ВОЗ “Оповещение об эпидемиях и пандемиях и ответные действия (EPR)”.

В национальной службе безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений Министерства сельского хозяйства с 2006 года создана информационная база о качественном состоянии питьевой воды по городам и районным центрам страны, в том числе и качества воды при коллективном водоснабжении. Информация о качественном состоянии питьевой воды имеет высокую степень надежности, так как эта служба является основным заказчиком и организатором тендера (в соответствии с государственными целевыми программами министерства сельского хозяйства) по проведению лабораторных исследований качества питьевой воды независимыми аккредитованными лабораториями. Эта служба в 59 городах и районах страны имеет свои городские и районные управления, которые на местах осуществляют взятие проб для контроля качества питьевой воды. В 2009 году было исследовано качество питьевой воды в 48 городах и районах страны.

На основании закона “Об общественном здравоохранении”, постановления Правительства Грузии №189 от 10 сентября 2008 года и совместного приказа министерства труда, здравоохранения и социальной защиты и сельского хозяйства №41/н – 2-23 от 16 февраля 2010 года утверждены “Правила оповещения, информирования и проведения мероприятий по ликвидации случаев заболеваний и эпидвспышек, вызванных продовольствием и пищевыми продуктами, в т.ч. связанных с водным фактором между Министерством сельского хозяйства и Министерством Труда, Здравоохранения и Социальной защиты“. Однако, постановлением Правительства № 57 от 23 февраля 2010 года постановление Правительства Грузии №189 от 10 сентября 2008 года утратило силу.

III.

ДОСТУП К ПИТЬЕВОЙ ВОДЕ

Правовые основы, институциональные и административные аспекты в области снабжения населения питьевой водой представлены в разделе 2. “Общие показатели”.

В последние годы, в частности с 2004 года, на основе проведенных в стране широкомасштабных строительного-реабилитационных мероприятий систем водоснабжения, систематически увеличивается количество населения с доступом к улучшенным

источникам воды (домашнее хозяйство, подключенное к водопроводу, колонки общественного водоснабжения, защищенные колодцы и родники), а с 2005 года бытовое водопотребление на душу населения имеет тенденцию также к увеличению. Показатели бытового водопотребления на душу населения в Грузии представлены **на рисунке №9**.

В соответствии с данными четвертой оценки Европейского агентства окружающей среды (2007), в Грузии общий процентный показатель населения с доступом к улучшенным источникам воды (домашнее хозяйство, подключенное к водопроводу, колонки общественного водоснабжения, защищенные колодцы и родники) в среднем по стране составлял 80%. Показатели доступа к улучшенным источникам воды (домашнее хозяйство, подключенное к водопроводу, колонки общественного водоснабжения, защищенные колодцы и родники) представлены **на рисунке №10**.

Если учесть приведенный выше показатель (общий процентный показатель населения с доступом к улучшенным источникам воды - 80% и количество населения Грузии в 2005 и 2008 году) и вычислить соответствующие данные, то этот показатель в 2005 году составлял 3 613,2 млн. человек, а в 2008 году - 3505,7 млн. человек. Количество и процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества представлены **в таблице №6**.

В соответствии с итоговым отчетом финансовой стратегии ВКХ Грузии (т.1. 2005г.) и промежуточного отчета рабочей группы по странам ВЕКЦА водной инициативы ЕС (Бухарест 2008г.), а также региональным обзором проблем водоснабжения и канализации в странах Центральной Азии и Южного Кавказа (2009 г.), в крупных городах Грузии с численностью населения свыше 140 тыс. чел. средний уровень охвата услугой водоснабжения составляет 100%. В городах курортной зоны Черного моря данный показатель составляет 82%, а в прочих населенных пунктах - 63,7%. Показатель Среднего уровня охвата услугой водоснабжения по группам городов Грузии представлена **в таблице № 7**.

В соответствии с прогнозными данными и экспертной оценкой Датской фирмы COWI (2009 г.), к 2015 году показатели охвата улучшенной системой централизованного водоснабжения для городского населения должны составлять 90%, а для сельского населения - 84%.

Что касается обеспечения индивидуальных поставок питьевой воды (промышленные и сельскохозяйственные предприятия) - они осуществляются на договорной основе между поставщиком и потребителем.

Оказание со стороны Государства помощи и обеспечение финансовыми инструментами сообществам в организации снабжения питьевой водой в 2010 году проводится на основании распоряжения Правительства Грузии №40 от 13 января 2010 года “О выделении местным органам власти финансовых средств из фонда осуществления проектов в регионах Грузии”

Правовые основы вопроса снабжения населения питьевой водой в чрезвычайных ситуациях регулируются Указом Президента Грузии №415 от 26 августа 2008 года “Об утверждении национального плана реагирования в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера”; Приказом министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №73 от 24 марта 2008 года “Об утверждении целевой Государственной программы оснащения медицинских учреждений для организации и своевременного реагирования и оказания медицинской помощи во время стихийных природных явлений, стихийных бедствий, катастроф и чрезвычайных ситуаций” и Приказом министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №308/Н от 05.11.2002г. “Об утверждении санитарных правил 2.1.9.001-01 “Об ограничении водопользования населением при изменении качественного состояния окружающей среды, условий жизни населения и в других особых условиях”.

Что касается экономических аспектов, в частности способности надежного измерения количества снабжаемой и потребляемой воды, следует отметить, что промышленные предприятия, использующие водные ресурсы, оснащены водоизмерительными приборами.

Агентством регионального развития обеспечения водой при министерстве регионального развития и инфраструктуры в 2009 году на национальном уровне разработан план основных мероприятий, краткосрочные программы (в 2010-2013 г.г.) и приоритеты по улучшению и развитию систем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах (56 городов и районов) восточной и западной Грузии, направленный на расширение доступа населения к услугам водопровода. Этим документом в 56 городах и районных центрах определено количество семей для обеспечения водоизмерительными приборами и подсчитаны финансовые средства для этой цели. В настоящее время эти работы продолжает недавно созданная объединенная водоснабжающая компания Грузии Министерства экономического развития. В пределах финансовой поддержки Европейского инвестиционного банка (40 000 000 Евро) объявлен тендер на проектирование и проведение строительно-реабилитационных работ водоснабжающих систем в 31 районе страны. Выполнение этих строительно-реабилитационных работ предусмотрено в 2010-2012 г.г.

В стране существует система государственных субсидий для развития систем водоснабжения и возможности доступа к питьевой воде хорошего качества при индивидуальных поставках. Национальная регулирующая комиссия по энергетике и водоснабжению устанавливает тарифы водоснабжения.

IV. ДОСТУП К САНИТАРИИ

Правовые основы, институциональные и административные аспекты в области снабжения населения питьевой водой представлены в разделе 2. “Общие показатели”.

Система водоотведения в Грузии функционирует в 41 городе (из 84) и райцентре, а в 33 из них имеются канализационные очистные сооружения с общей проектной мощностью 1,6 млн.м³/сут (в том числе региональные очистные сооружения в Гардабанском районе мощностью 1,0 млн.м³/сутки, которые обслуживают города Тбилиси и Рустави).

Сооружения механической очистки стоков имеются в 7 районах с общей производительностью около 165 тыс. м³/сутки. Канализационные очистные сооружения построены до 1990 года. Заложенная при их проектировании технология устарела и не отвечает современным требованиям, особенно это касается удаления биогенных элементов, а также обработки осадка. Ни одно из сооружений биологической очистки стоков не функционирует. Сооружения механической очистки в некоторой степени эксплуатируются в Тбилиси, Рустави, Кутаиси, Ткибули, Гори и Батуми, однако большинство из них либо полностью выведены из строя, либо работают не должным образом.

В населенных пунктах, где очистные сооружения отсутствуют, сточные воды попадают непосредственно в водоприемники. В тех же населенных пунктах, где канализационные очистные сооружения имеются и находятся в рабочем состоянии, сточные воды в лучшем случае проходят только механическую очистку. В остальных населенных пунктах, стоки сбрасываются непосредственно в водоприемники либо через аварийные выпуски в обход очистных сооружений, либо после прохождения всей (или части) технологической цепочки без какой либо очистки.

В 90-ые годы прошлого столетия в секторе сбора и очистки бытовых и промышленных сточных вод назрела критическая ситуация. Недостаточное финансирование и др. оказали сильное негативное воздействие на работу почти всех КОС страны. Были прерваны технологические процессы очистки, погибли микроорганизмы, которые использовались для биологической очистки стоков, засорены трубопроводы и каналы. Поэтому большая часть канализационных очистных сооружений была выведена

из строя и сточные воды сбрасываются в открытые водоприемники без очистки или после примитивной механической очистки, постоянно приводя к загрязнению рек и бассейнов Черного и Каспийского морей.

В сельских территориях централизованные системы водоотведения отсутствуют.

Что касается непосредственно организации сбора и очистки канализационных сточных вод, в соответствии с законом “О местном самоуправлении” (1997) они были переданы в ведение местных органов власти и имели статус либо Акционерного Общества, либо Общества с ограниченной ответственностью. В обоих случаях 100%-ым собственником этих предприятий являлось государство. С 2008 года в частичную собственность переданы ООО «Руставиводоканал», ООО «Мцхетаводоканал», ООО «Тбилисская вода» и ООО «Грузводоканал».

Однако, следует отметить, что делегированием функций управления предприятиями водоснабжения-канализации местным органам самоуправления фактически был упразднен центральный орган коммунального хозяйства на уровне правительственного органа, который должен проводить политику и стратегию в этой сфере.

Аналогичная ситуация отмечалась в отношении централизованных систем сельского водоснабжения. В результате чего 18 региональных систем сельских водопроводов, которые снабжали более 500 тыс. сельских жителей питьевой водой, остались фактически бесхозными.

Учитывая указанное выше и необходимость улучшения системы водообеспечения и водоотведения в стране, 10 апреля 2008 года Президентом Грузии издан Указ №245 “О мероприятиях по улучшению снабжения питьевой водой городов Тбилиси, Рустави и Мцхета”. Данным указом предусмотрено также проведение реабилитационных и модернизационных работ очистных сооружений в Гардабанском районе в течение 10 лет со дня оформления договора, реабилитация канализационной сети и создание новой коллекторной системы Гардабанского района в течение 5 лет со дня оформления договора.

До февраля 2010 года ответственность за обеспечение населения регионов страны питьевой водой, внедрение современных систем управления подачи населению воды, развитие систем водоснабжения и канализации возлагалась на агентство регионального развития обеспечения водой министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии (кроме Тбилиси, Рустави, Гардабани, части Мцхета и городов Аджарской А/Р). После февраля 2010 года эти функции возложены на объединенную водоснабжающую компанию Грузии Министерства экономического развития.

В соответствии с экспертной оценкой и собственными расчетами Датской фирмы COWI (2007 и 2009 г.г.) с использованием опыта аналогичных оценок в странах ВЕКЦА, предполагается, что около 11% населения не имеет доступа к нормальной канализации.

В настоящее время объединенная водоснабжающая компания Грузии Министерства экономического развития ведет подготовительную работу по планированию при поддержке Азиатского банка развития полной реабилитации водоотводящих систем 11 больших городов страны.

Учитывая то, что в настоящее время в стране ведутся широкомасштабные строительно-реабилитационные работы водоснабжающих и частично канализационных систем, широкомасштабные строительно-реабилитационные работы канализационных систем предусмотрены на втором этапе.

V. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЭКСПЛУАТАЦИИ, ЗАЩИТЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ ПРЭСНЫХ ВОД

В Грузии общепринятый классификатор водных объектов, в том числе и подземных вод, не существует. Однако, в соответствии с изданными министерствами охраны окружающей среды и природных ресурсов и труда, здравоохранения и социальной защиты нормативными актами (приказами) для водных объектов, в том числе и

подземных вод, установлены категории водопользования и принята гигиеническая классификация водных объектов по степени их загрязнения .

В соответствии с приказом министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов №130 от 17 сентября 1996 года “Об утверждении правил охраны поверхностных водных объектов от загрязнения” установлены 3 категории водопользования. Категории водопользования представлены **на рисунке №11**.

В соответствии с “Санитарными правилами и нормами охраны поверхностных вод от загрязнения”, утвержденными приказом министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №297/Н от 16 августа 2001 г. “Об утверждении норм качественного состояния окружающей среды” (приложение №2) определены 2 категории водопользования (водоемы первой категории и водоемы второй категории), (**Рисунок 12**), принята гигиеническая классификация водных объектов по степени загрязнения и установлены 4 уровня их загрязнения (допустимый уровень загрязнения, умеренный уровень загрязнения, высокий уровень загрязнения и особо высокий уровень загрязнения). Гигиеническая классификация водных объектов по уровню загрязнения представлена **в таблице №8**.

В соответствии с “Санитарными правилами охраны подземных вод от загрязнения”, утвержденными приказом министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №251/Н от 15 сентября 2006 года “Об утверждении норм качественного состояния окружающей среды” (приложение №16), в стране принята санитарно-гигиеническая классификация подземных вод. Данная классификация основана на степени их загрязнения техногенными факторами и предусматривает 4 класса. Санитарно-гигиеническая классификация подземных вод представлена **на рисунке №13**.

Следовательно, представление состояния поверхностных вод в соответствии с формой кратких докладов в соответствии с протоколом по проблемам воды и здоровья затруднено, так как такой классификации в стране не существует (**Таблица 9**).

Состояние подземных вод

Как было отмечено выше, Грузия богата подземными водами, на которых в основном базируется хозяйственно-питьевое водоснабжение населения страны (смотрите главу “Краткая характеристика водных ресурсов Грузии”)

В целях водоснабжения в стране пробурено более 2000 скважин. В подавляющем большинстве случаев получен самоизлив воды. Многие из пробуренных скважин обладают большим дебитом.

Если учесть, что прогнозно-эксплуатационные ресурсы пресной воды из подземных источников в Грузии составляют около 10.6 км³, а утвержденные запасы находятся в пределах 2.9 км³, вода которых хорошего питьевого качества с невысокой минерализацией, тогда процентная доля подземных вод, имеющих хорошее питьевое качество составит 27.4% (Таблица 9).

Что касается информации о загрязнении подземных вод, то такой информации в настоящее время нет, так как не проводится наблюдение за качественным состоянием подземных вод (**Таблица №10**).

ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

Несмотря на то, что Грузия богата водными ресурсами, ежегодно страна в целом извлекает относительно малую часть своих общих возобновляемых водных ресурсов. Как было отмечено выше, общий уровень их использования не превышает 10%, а в соответствии с четвертой оценкой Европейского агентства окружающей среды (2007), по водному режиму состояние в Грузии не напряженное и пороговый индекс эксплуатации водных ресурсов (ИЭВР) в 2004 году по сравнению с 1990 годом составлял меньше 10%.

По этому показателю Грузия среди 47 стран ВЕКЦА и ЮВЕ занимает 15 место после Швеции, Финляндии, Швейцарии, Белорусии и Люксембурга (смотрите выше рисунок 3).

Общий показатель среднегодового забора пресной воды в пересчете на средние общегодовые возобновляемые ресурсы пресных вод на уровне страны в 2005 году составил 1,45%, а в 2008 году 1,92 %. Общий показатель среднегодового забора пресной воды в пересчете на средние общегодовые возобновляемые ресурсы пресных вод представлена в **таблице №11**.

Следует отметить, что в Грузии пока еще не разработана классификация водопользования для поверхностных вод. В 2009 году в рамках проекта TACIS/2008/137-153 (ЕС) “Управление водными ресурсами в странах западного сектора ВЕКЦА” с участием министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии были разработаны предложения для разработки новой системы классов водопользования для поверхностных вод.

ЧАСТЬ 3: НАБОР ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И КОНТРОЛЬНЫХ СРОКОВ И ОЦЕНКА ПРОГРЕССА

I. КАЧЕСТВО СНАБЖАЕМОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ (ПУНКТ 2а) СТАТЬИ 6)

Установление параметров качественного состояния подаваемой населению Грузии питьевой воды в соответствии с рекомендациями Всемирной Организации Здравоохранения до 2008 года и сближение законодательства страны с законодательством ЕС

Данный целевой показатель в Грузии устанавливается только на национальном уровне. Параметры качественного состояния подаваемой населению питьевой воды на национальном уровне разрабатываются, устанавливаются и утверждаются нормативным актом (приказом) министерства труда, здравоохранения и социальной защиты. Данный нормативный акт (приказ) обязателен для выполнения всеми организациями, имеющими отношение к вопросу питьевого водоснабжения и качественному состоянию подаваемой населению питьевой воды. В 2007 году принят новый технический регламент митьевой воды.

Описание принятых мер (например, меры правового/нормативного, финансового/экономического и информационного/образовательного и управленческого характера) с целью достижения данного целевого показателя.

Несмотря на то, что в Грузии правовые основы в области обеспечения безопасных условий жизни населения, в том числе и управления качеством воды и предотвращения заболеваемости, регулируются целым рядом специальными законами и нормативными актами, в законодательном плане на основании 5-ой статьи соглашения (“Сотрудничество в области законодательства”) между Грузией и ЕС от 22 марта 1996 года (в силе с 1 июня 1999 года), Грузия взяла обязательство о сближении законодательства (в том числе и в природоохранной сфере) страны с законодательством ЕС. На основании 43-й статьи, Грузия должна поэтапно осуществить сближение своего законодательства (в том числе и в природоохранной сфере) с законодательством ЕС, а в соответствии с 57-й статьей Грузия взяла обязательство с целью приюлижения к стандартам ЕС путем совершенствования своей законодательной базы.

Кроме выше изложенного, 2 сентября 1997 года Парламентом Грузии было принято постановление №828 “О гармонизации законодательства Грузии с законодательством ЕС”, а 14 июня 2001 года Президентом Грузии издано распоряжение № 613 “О стратегии гармонизации законодательства Грузии с законодательством ЕС”. Этим распоряжением утверждена программа и стратегия гармонизации законодательства Грузии с законодательством ЕС.

Таким образом, в Грузии существуют необходимые основы для совершенствования и развития законодательной базы, включая законодательную базу в природоохранной сфере и сфере общественного здоровья.

Учитывая выше изложенное, одной из главных целей Правительства страны в социальной сфере, в частности в области улучшения качества снабжаемой питьевой воды является:

- *Оказание со стороны Государства помощи и обеспечение финансовыми инструментами сообществ в организации строительства, реабилитации и улучшения снабжения питьевой водой. Для этого Правительством Грузии принято распоряжение №40 от 13 января 2010 года “О выделении местным органам власти финансовых средств из фонда осуществления проектов в регионах Грузии”. Этим распоряжением в этой области определены краткосрочные цели в 2010-2011 г.г.*

Кроме выше изложенной цели, у правительства имеются также долгосрочные цели в области законодательства, в частности:

- *постепенный переход и поэтапное сближение водного законодательства Грузии с законодательством ЕС, в частности, с водными директивами. Это подразумевает сближение к стандартам и процедурам директивы ЕС по воде, что обусловлено договором - Контрольные сроки – Постоянно - поэтапно;*
- *обеспечение безопасных условий жизни и благосостояния населения страны путем установления реальных рамок для обеспечения населения водой в достаточном количестве и хорошего качества- Контрольные сроки – Постоянно – поэтапно- в соответствии с Целями развития тысячелетия до 2015 года.*

В Грузии качество питьевой воды до 2001 года контролировалось старыми Советскими нормативами. В 2001 году министерством труда, здравоохранения и социальной защиты приказом №297/Н от 16 августа 2001 г. были утверждены обновленные нормативы качественного состояния питьевой воды. Однако, учитывая то, что эти нормативные показатели (предельно-допустимые концентрации загрязняющих веществ (ПДК) в питьевой воде) фактически являлись развитым вариантом системы ГОСТ-ов, они были очень строгими по сравнению с требованиями ВОЗ и ЕС и были сложно выполнимые. В этой связи в 2006-2007 г.г. разработан и Приказом министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №349/н от 17 декабря 2007 года утвержден “Технический регламент питьевой воды”. Данный технический регламент разработан в соответствии с законом “Об общественном здравоохранении” (2007), рекомендаций ВОЗ с учетом климато-географических условий страны и устанавливает безопасные для здоровья человека санитарные нормы для питьевой воды. Данный приказ министерства и текст технического регламента размещены в интернете на системе сети “Кодекс”, в котором публикуются тексты всех законодательных и подзаконных нормативных актов, приказов, изданных министерствами и ведомствами.

Оценка прогресса в достижении целевого показателя

Технический регламент состоит из 4-х статей. Первая статья содержит общие положения, вторая статья – санитарные требования к питьевой воде, в третьей статье представлены механизмы внутреннего мониторинга и контроля питьевой воды, осуществляемые операторами подачи питьевой воды, а четвертой статьей определены механизмы государственного контроля качества питьевой воды.

Установленные этим техническим регламентом требования распространяются:

1. на природные и обработанные воды, которые используются для питья; для приготовления пищи и других бытовых целей, вне зависимости от их происхождения и способов подачи (с помощью распределительной сети, емкостей и цистерн, бутылок или контейнера);
2. на воды для производства продовольствия или продуктов питания.

Этим техническим регламентом определены следующие показатели и их нормативы качества питьевой воды:

- а) органолептические показатели;
- б) микробиологические, вирусологические и паразитологические показатели;
- в) химические показатели (общие показатели, неорганические и органические вещества);
- г) показатели радиоактивной безопасности;
- д) нормативы вредных химических веществ, образующихся в процессе обработки воды.

Учитывая изложенное выше, можно заключить, что с принятием технического регламента питьевой воды в Грузии значительно улучшилась система контроля и усовершенствовались параметры контрольных показателей качества питьевой воды.

II. СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ ВСПЫШЕК И СЛУЧАЕВ ЗАБОЛЕВАНИЙ, СВЯЗАННЫХ СВОДОЙ (ПУНКТ 2 Б) СТСТЫИ 6)

Целевые показатели:

- *Реорганизация и улучшение системы наблюдения, контроля и учета инфекционных заболеваний, в том числе связанных с водным фактором*
контрольный срок – поэтапно до 2015 года

В стране за последние 5 лет увеличились случаи диарейных заболеваний. Это связано с функционированием лабораторной базы в городах и районных центрах и соответственно упорядочился учет и регистрация заболеваний.

После реализации в стране программы Бесплатной скорой медицинской помощи, населению стала доступна первая медицинская помощь, обращение к врачу, в т.ч. при диарейных заболеваниях и соответственно возросло количество зарегистрированных заболеваний.

Для раннего выявления и усовершенствования системы реагирования и сокращения масштабов вспышек и случаев заболеваний, связанных с водой, в Грузии действует новая система эпиднадзора, что радикально улучшило учет и регистрацию заболеваний, в т.ч. диарейных заболеваний, по сравнению с предыдущими годами.

На основании подписанного соглашения о Сотрудничестве между Региональным Бюро ВОЗ и Министерством Труда, Здравоохранения и Социальной защиты Грузии 2010-2011гг. одним из приоритетным направлением является “Окружающая среда и здоровье”, “Безопасность питьевой воды в малых системах водоснабжения”. Запланированы исследования по выявлению заболеваний, связанных с водой, оценка качества и подготовка рекомендаций для населения.

С целью сокращения масштабов вспышек, случаев заболеваний, связанных с водой и своевременного реагирования Правительством Грузии принято Постановление №189 от 10 сентября 2008 года “О правилах оповещения между Министерством сельского хозяйства и Министерством Труда, Здравоохранения и Социальной защиты о случаях заболеваний и вспышек пищевых отравлений, в т.ч. связанных с водой, и о профилактических мероприятиях”. На основании этого постановления до 23 февраля 2010 года успешно функционировала система оповещения случаев заболеваний и вспышек, в т.ч. связанных с водой, между министерством сельского хозяйства и Национальным центром по контролю заболеваний и общественного здоровья. Однако, 23 февраля 2010 года Правительством страны по этому вопросу принято новое № 57 постановление, на основании которого постановление №189 от 10 сентября 2008 года утратило силу.

В настоящее время в системе общественного здравоохранения функционирует Зональная диагностическая лаборатория в городах Тбилиси, Кутаиси и Батуми. В 2008-2009 годах во всех районах были созданы центры общественного здравоохранения при органах местного самоуправления, которые на местном уровне осуществляют надзор и

раннее предупреждение, выявление вспышек или случаев заболеваний, связанных с водой, а также случаев, возникающих в результате загрязнения воды или чрезвычайных погодных явлений.

Несмотря на выше изложенное, необходимо:

➤ *Дальнейшее улучшение системы наблюдения, контроля и учета инфекционных заболеваний, в том числе связанных с водным фактором, переоборудование и улучшение на национальном, региональном и местном уровнях материально-технической базы лабораторий;*

➤ *Внедрение методов экспресс-диагностики качества питьевой воды и заболеваний, связанных с водным фактором, совместно с министерством сельского хозяйства – Контрольные сроки- поэтапно до 2015 года;*

➤ *В целях эффективного содействия охране здоровья населения внедрить рекомендации~ главы 1.2.2 Органы общественного здравоохранения~ из Руководства по контролю качества питьевой воды, разработанного Всемирной организацией здравоохранения – контрольные сроки -поэтапно до 2015года.*

Проблемы по установлению целей:

- Сложности с получением в автоматическом режиме информации о результатах мониторинга качества воды
- Отсутствие опыта в установлении целей.
- Отсутствие финансирования деятельности по установлению целей (семинары, информирование).
- Трудности, связанные с оценкой результатов внедрения целей (экономические и технические).

Риски и трудности по внедрению Протокола:

- Недостаточное финансирование для обеспечения выполнения целей.
- Недостаточные технические ресурсы, в том числе человеческие ресурсы.

Исходя из вышеизложенного, следует заключить:

- Несмотря на то, что в Грузии правовые основы в области управления качеством воды (в том числе и питьевой) и заболеваемости регулируются специальными законами и нормативными актами, существующие структуры пока еще не в состоянии в полной мере обеспечить контроль качества воды и превенцию заболеваний, связанных с водой.
- Пока еще не налажены на соответствующем уровне механизмы координации и сотрудничества.

III. ДОСТУП К ПИТЬЕВОЙ ВОДЕ (ПУНКТ 2 с) СТАТЬИ 6)

Цели развития тысячелетия (ЦРТ) применительно к сектору водоснабжения и санитарии

В сентябре 2000 года 189 членов ООН приняли Цели развития тысячелетия (ЦРТ), установив четко обозначенные во временных рамках цели, достижение которых будет способствовать прогрессивному развитию.

Грузия является одной из стран, которая подписала Декларацию Тысячелетия и таким образом, приняла на себя обязательство интегрировать Цели развития тысячелетия в национальные стратегии развития, а также периодически отчитываться о прогрессе в достижении этих целей.

Для исполнения принятых на себя обязательств 26 августа 2003 года Правительством издан Указ «О создании Правительственной комиссии по подготовке отчета о реализации ЦРТ». Комиссию возглавил Премьер-министр Грузии. Было сформировано пять рабочих групп с соответствующими целями развития: борьба с бедностью, развитие образования,

развитие здравоохранения, охрана окружающей среды и достижение равноправия между мужчинами и женщинами. В рабочие группы вошли представители министерств и правительственных учреждений, а также эксперты из неправительственных и международных организаций.

После революции в ноябре 2003 года, новое Правительство Грузии по данному вопросу приняло несколько постановлений, в частности:

- Постановление № 7 от 31 марта 2004 года «О Правительственной постоянно действующей комиссии работающей по вопросам связанным с ЦРТ».
- Постановление № 119 от 31 марта 2004 года «О внесении изменений в постановление Правительства Грузии №7 от 31 марта 2004 года «О Правительственной постоянно действующей комиссии работающей по вопросам связанным с ЦРТ».

Этими постановлениями Правительство обновило Комиссию и обеспечило ее деятельность на постоянной основе. Что касается целей, следует отметить, что в Грузии сформулированы краткосрочные и долгосрочные цели.

Одной из Целей развития тысячелетия является цель № 7 «Обеспечение экологической устойчивости». Данная цель включает Задачу № 10 «*До 2015 года сократить в два раза численность населения, не имеющего устойчивого доступа к качественному водоснабжению и к улучшенному (постоянному) водоотведению по сравнению с базовым 1990 годом*». *Определены соответствующие индикаторы.* Цели развития тысячелетия в мире и в Грузии представлены в **таблице №12**.

В 2004 году был составлен и издан первый национальный отчет, в котором были представлены результаты мониторинга хода выполнения целей развития тысячелетия в Грузии. Титанические усилия были направлены на оценку стоимости достижения вышеуказанной Задачи № 10 как в мировом масштабе, так и на национальном уровне¹, в результате чего было подготовлено большое количество расчетов, в зависимости от предположений.

Подход, призванный решать вопросы, связанные с ЦРТ, предполагает использование сценариев, которые основываются на состоянии дел по результатам достижения ЦРТ, представленных в официальной статистике, и оценки состояния на 2008 год, включая прочие индикаторы, такие как регулярность, качество воды и т.д.

Целевые показатели:

➤ *Сократить в двое к 2015 году долю населения, не имеющего устойчивого доступа к безопасной питьевой воде:*

а) Улучшить систему и увеличить долю городского населения охватом централизованным водоснабжением до 90 % , бесперебойная подача воды в течение 24 часов населению 5 приоритетных городов (Тбилиси, Кутаиси, Поты, Батуми, Рустави)- контрольный срок выполнения - 2015 год;

б) Улучшить систему и увеличить долю сельского населения охватом централизованным водоснабжением до 84 % - контрольный срок выполнение 2015 год.

Указанные выше цели следует отнести к краткосрочным целям. Что касается **долгосрочных целей**, следует отметить, что в соответствии с требованиями стандартов и водной директивы ЕС:

➤ *К 2035 году каждая семья должна быть обеспечена водой хорошего качества;*

а) Обеспечить каждую семью питьевой водой с применением как минимум одного крана и привести качественное состояние питьевой воды в

¹Расчет затрат на реализацию Задачи № 10 в рамках ЦРТ, связанной с водоснабжением и водоотведением: Сравнительный анализ препятствий и рекомендаций, Всемирный водный совет/Форум по мировым водным ресурсам, март 2006

соответствие с требованиями директивы ЕС не позднее 2035 года;

б) К 2035 году привести качественное состояние подаваемой населению 5 приоритетных городов питьевой воды в полное соответствие с требованиями водной директивы ЕС;

в) Обеспечить остальное население других городов и районов страны к 2025 году 24 часовой подачей питьевой воды и привести ее качественное состояние в соответствие с требованиями директивы ЕС к 2035 году;

г) Для сельского населения, использующего нецентрализованные системы водоснабжения, обеспечить доступ к такому качеству питьевой воды, которая представлена в директивных требованиях ЕС по питьевой воде.

В соответствии с прогнозными данными и экспертной оценкой Датской фирмы COWI (2009г.), к 2015 году, показатели охвата улучшенной системой централизованного водоснабжения в среднем по стране составит 87%. Этот показатель для городского населения должен составить 90%, а для сельского населения - 84%. Эти целевые показатели устанавливаются на национальном уровне. Однако местные органы самоуправления в соответствии с планами социально-экономического развития регионов могут определить целевые показатели на местном уровне и вносить соответствующие предложения для их корректировки.

Функции основного органа, осуществляющего политику и управление в области снабжения населения питьевой водой были переданы созданному в 2008 году министерству регионального развития и инфраструктуры. При этом министерстве было создано агентство регионального развития обеспечения водой, которое обеспечивало внедрение современных систем управления подачи населению воды, развитие систем водоснабжения и эффективное обеспечение водными ресурсами населения. **В результате этого до марта месяца 2010 года ответственность за обеспечение население регионов страны возлагалась на данную организацию.**

В 2009 году министерством регионального развития и инфраструктуры проведены организационные мероприятия, в результате чего:

- объединены все государственные предприятия, которые обеспечивали подачу питьевой воды населению страны. Целью объединения этих организаций является улучшение системы управления по обеспечению питьевой водой населения страны;
- были созданы две региональные компании ООО “Воды Востока” и ООО “Воды Запада”;
- на национальном уровне разработан план основных мероприятий, краткосрочные программы (в 2010-2013 г.г.) и приоритеты по улучшению и развитию систем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах (56 городов и районов) восточной и западной Грузии, направленные на расширение доступа населения к услугам водопровода;
- данный документ предусматривает сокращение числа жителей без доступа к услугам водопровода, улучшение качественного состояния подаваемой населению питьевой воды, доступ общественности к информации о качестве водопроводной воды;
- создана информационная карта водоснабжения и водоотведения регионов страны;
- на национальном уровне разработан проект стратегии развития регионов Грузии. Данным проектом идентифицированы существующие проблемы водных ресурсов (поверхностных и подземных вод). Документ включает необходимые рекомендации для урегулирования идентифицированных существующих проблем на национальном, региональном и местном уровнях и др.

С февраля месяца 2010 года указанные выше работы продолжает объединенная водоснабжающая компания Грузии Министерства экономического развития, а агентство регионального развития обеспечения водой будет ликвидировано с 1 апреля 2010 года.

Если учесть приведенные выше целевые показатели и данные департамента статистики (по ежегодному среднему приросту населения за 2004-2008 годы (1.5% за год),

то по расчетным прогнозным данным в 2015 году население страны достигнет 4 724 980 чел., а общий процентный показатель населения с доступом к улучшенным источникам воды в среднем составит 87%) и вычислить соответствующие данные, то этот показатель в 2008 году составлял 3505,7 млн.человек, а по прогнозным данным этот показатель в 2015 году составит 4 187 360 млн. человек. Количество и процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества представлены **в таблице №13.**

Учитывая, что необходимо “До 2015 г. сократить в два раза долю населения, не имеющего устойчивого доступа к безопасной питьевой воде”, по расчетным прогнозным данным к 2015 году число населения, не имеющего устойчивого доступа к безопасной питьевой воде сократится в двое, однако данный показатель составит 161 400 человек ($4\,704\,900 - 4\,382\,100 = 322\,800 : 2 = 161\,400$ чел).

В соответствии с итоговым отчетом финансовой стратегии ВКХ Грузии (т.1. 2005г.) были рассчитаны показатели целевого охвата населения для 20 городов Грузии. Расчетные показатели целевого охвата населения 20 городов Грузии к устойчивому безопасному водоснабжению представлены **в таблице № 14.**

Исходя из изложенного выше, следует заключить, что в Грузии целевые показатели доступа к питьевой воде определены, для их выполнения в стране проводятся интенсивные работы.

IV. ДОСТУП К САНИТАРИИ (ПУНКТ 2 d) СТАТЬИ 6)

В соответствии с целями развития тысячелетия (ЦРТ) для сектора санитарии в Грузии определены соответствующие показатели.

Целевые показатели:

- *До 2015 г. сократить в два раза долю населения, не имеющего устойчивого доступа к «базовой канализации».*

Эти целевые показатели устанавливаются на национальном уровне. Однако местные органы самоуправления, в соответствии с планами социально-экономического развития регионов, могут определить целевые показатели на местном уровне и вносить соответствующие предложения для их корректировки.

Функции основного органа, осуществляющего политику и управление в этой области были переданы созданному в 2008 году министерству регионального развития и инфраструктуры. При этом министерстве создано агентство регионального развития обеспечения водой, которое обеспечивало внедрение современных систем управления подачи населению воды, развитие систем водоснабжения и др. Однако, как было отмечено выше, с февраля месяца 2010 года указанные выше работы продолжает объединенная водоснабжающая компания Грузии Министерства экономического развития, а агентство регионального развития обеспечения водой будет ликвидировано с 1 апреля 2010 года.

В соответствии с итоговым отчетом финансовой стратегии ВКХ Грузии (т.1. 2005г.) и промежуточным отчетом рабочей группы по странам ВЕКЦА водной инициативы ЕС (Бухарест 2008г.), а также региональным обзором проблемы водоснабжения и канализации в странах Центральной Азии и Южного Кавказа (2009 г.), количество населения, имеющего доступ к улучшенной санитарии в целом по Грузии в 2005 году составлял 4 062 210 чел, или 94% от общего числа населения страны. Данный показатель для городского населения составляет 96%, а для сельского населения - 91%. Показатели количество населения, имеющего доступ к улучшенной санитарии в целом по Грузии представлены **в таблице №15.**

Что касается данных о количестве населения, имеющего доступ к улучшенной санитарии, то таких данных за 2008-2009 годы не имеется.

В соответствии с итоговым отчетом финансовой стратегии ВКХ Грузии (т.1. 2005г.), промежуточным отчетом рабочей группы по странам ВЕКЦА водной инициативы ЕС (Бухарест 2008г.) и региональным обзором проблемы водоснабжения и канализации в странах Центральной Азии и Южного Кавказа (2009 г.), в крупных городах Грузии с численностью населения свыше 140 тыс. чел. средний уровень охвата услугой водоотведения составляет 93.2%. В городах курортной зоны Черного моря данный показатель составляет 32.3%, а в прочих населенных пунктах – 28.7%. Средний уровень охвата услугой водоотведения по группам городов Грузии с численностью населения свыше 140 тыс. чел. представлен **в таблице №16**.

Что касается расчетов показателя целевого охвата населения 20 крупных городов Грузии к устойчивой «базовой канализации», то они представлены **в таблице 17**.

Следует отметить, что в период 2005-2009 годы в основном велись работы по реабилитации и строительству систем водоснабжения как в городах, так и в сельских местностях. Реабилитация систем водоотведения в городах предусматривается на следующем этапе.

V. УРОВНИ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОЛЛЕКТИВНЫХ СИСТЕМ И ДРУГИХ СИСТЕМ ВОДОСНАБЖЕНИЯ (ПУНКТ 2e) СТАТЬИ 6)

Водоподготовка и средняя продолжительность подачи питьевой воды

В Грузии питьевая вода, забранная из подземных источников, обычно подается в сеть без какой-либо очистки и дезинфекции. Однако, в случае поверхностного водозабора, особенно в горных районах, или при заборе воды из рек или ручьев с повышенным содержанием осадка, применяется метод водоподготовки. Как правило, используется простая фильтрация на безнапорных песчаных фильтрах, а в большинстве крупных городов применяется дезинфекция. В тех случаях, когда услуги централизованного водоснабжения для населения недоступны, используются простые решения - такие, как колодцы, скважины с ручными насосами, защищенные родники, оборудованные распределительным краном или без него.

Частой практикой является подача воды потребителям напрямую из скважин (в малых населенных пунктах) или непосредственно после прохождения насосных станций второго подъема. Такая практика нередко приводит к неустойчивому водоснабжению, а в случае отсутствия зонирования сети, контр-резервуаров и водонапорных башен – к низкому качеству услуг.

В соответствии с итоговым отчетом финансовой стратегии ВКХ Грузии (2005г. т.1.), оценкам Датской фирмы COWI, которая провела анализ и прогноз выполнения целей развития тысячелетия в сфере водоснабжения и водоотведения путем доработки финансовой стратегии для сектора ВСВО сельских территорий и облегчения проведения соответствующего диалога по национальной природоохранной политике (2007г.), прогнозными данными и экспертной оценкой Датской фирмы COWI (2009 г.) была составлена сводная таблица по водоснабжению и регулярности водоснабжению для 20 городов страны. Сводные данные по водоснабжению и регулярности водоснабжению для 20 городов страны представлены **в таблице № 18**.

Установлено, что средняя продолжительность подачи питьевой воды населению отдельных городов и населенных пунктов в зависимости от санитарно-технического состояния водопроводных систем колеблется от 4-5 до 24 часов. Приведенные данные соответствуют результатам исследований Агентства регионального развития обеспечения водой Министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии, проведенных в 2009 году (План основных мероприятий, краткосрочные программы в 2010-2013 г.г. и приоритеты по улучшению и развитию систем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах (56 городов и районов) восточной и западной Грузии (2009г.).

Оценивая санитарно-техническое состояние водопроводных систем, следует отметить, что их санитарно-техническое состояние неудовлетворительное. По данным плана

основных мероприятий (в 2010-2013 г.г.) и приоритетам по улучшению и развитию систем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах (56 городов и районов) восточной и западной Грузии (2009г.), составленной Агентством регионального развития обеспечения водой, большая часть водопроводов, резервуаров, перекачивающего оборудования и других технических систем изношена и нуждается в замене. Данное обстоятельство приводит к высоким потерям воды. Потери и неучтенные расходы воды достигают 50-60% от общего объема подаваемой в сеть воды, что в 4-5 и более раз превышает уровень «нормальных» потерь, характерных для правильно эксплуатируемой и гидравлически отлаженной сети в городах Западной Европы и как минимум в 1.5-2 раза выше, чем средний уровень потерь в системах водоснабжения многих городов СНГ. Проблемы с качеством воды приведены **на рисунке № 14**.

Удельные потери воды в водопроводной сети для крупных городов (с населением более 100 тыс. чел.) приведены **на рисунке №15**. А удельные потери воды в водопроводной сети для прочих городов с населением до 100 тыс. чел. представлены **на рисунке №16**. Линия на графике отображает так называемый «высокий удельный уровень потерь в сетях».

Таким образом, водопроводные сети многих населенных пунктов находятся в неудовлетворительном состоянии. Плохое состояние внутридомовых сетей также достойно пристального внимания, т.к. наблюдается повсеместный неоправданный перерасход воды.

Из-за большого числа аварий и прорывов сетей, являющихся следствием низких темпов обновления (плановой замены) изношенных трубопроводов и запорной арматуры, потребители испытывают и более значительные перебои в водоснабжении, иногдаходящие до нескольких дней. Все это приводит к **значительному снижению качества услуги**.

Подача воды в сеть «по графику» приводит к ряду дополнительных проблем:

- сокращению срока службы сетей за счет ускоренного процесса коррозии и повышенному износу магистральных водоводов и запорной арматуры на них, вследствие наличия частых гидравлических ударов;
- застаиванию воды в сетях и образованию в трубопроводах зон с пониженным давлением (отсюда - возможное подсосывание грунтовых и прочих вод, и - как следствие - вторичное загрязнение) и др.

Исходя из изложенного выше, одной из главных целей Правительства страны в социальной сфере, в частности в области улучшения уровня эффективности коллективных систем водоснабжения, является:

➤ **Оказание помощи и обеспечение финансовыми инструментами со стороны Государства в организации строительства, реабилитации и улучшение снабжения питьевой водой в 2010-2011 г.г. Для этого Правительством Грузии принято распоряжение №40 от 13 января 2010 года “О выделении местным органам власти финансовых средств из фонда осуществления проектов в регионах Грузии”;**

➤ **в пределах финансовой поддержки Европейского инвестиционного банка (40 000 000 евро) провести строительно-реабилитационные работы по улучшению водоснабжения населения в 31 районе страны (Министерство экономического развития -объединенная водоснабжающая компания Грузии).**

VI. УРОВЕНЬ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОЛЛЕКТИВНЫХ СИСТЕМ И ДРУГИХ СИСТЕМ САНИТАРНО - ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ (продолжение ПУНКТ 2e) СТАТЬИ 6)

По данному вопросу цели пока еще не установлены. Несмотря на это, планируется реабилитация коллективных систем и других систем отвода канализационных стоков и строительство очистных сооружений в ряде городов и населенных пунктов страны.

Степень очистки регулируется законом “О разрешениях воздействия на окружающую среду” (2007) и Приказом министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов №745 от 13 ноября 2008г. “Об утверждении природоохранных технических регламентов”.

VII. ПРИМЕНЕНИЕ ПРИЗНАННОЙ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЕМ (ПУНКТ 2 f) СТАТЬИ 6)

В настоящее время в Грузии управление водными ресурсами осуществляется на принципах административно-территориального управления.

Закон Грузии “О воде”, принятый в 1997 году, фактически регулирует управление только поверхностными водами, он практически устарел и не отражает современные тенденции и требования. В данном законе не заложены принципы комплексного управления поверхностными и подземными водами, а также управления водоснабжением.

До настоящего времени в стране:

- не внедрено интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР);
- не разработана Национальная Стратегия управления водными ресурсами;
- пока еще не разработаны планы по обеспечению безопасности воды;
- не разработаны планы управления речными бассейнами;
- мониторинг качества подземных вод не проводился в течении последних 20 лет и др.

В настоящее время Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии:

- *ведется подготовительные работы для организации национального политического диалога по комплексному управлению водными ресурсами – контрольные сроки – 2010-2012г.г;*
- *ведется работа по совершенствованию водного законодательства страны, в частности готовится проект нового Закона “О воде”;*
- *разработан проект «Стратегических направлений деятельности Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии на 2010-2014», один из разделов которых посвящен управлению водными ресурсами;*
- *в соответствии с разработанным в 2009 году проектом «Стратегических направлений деятельности Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии» планируется разработка Планов управления для некоторых речных бассейнов в 2011-2014 г.г.*
- *в 2010 году начата разработка «Плана действий по охране окружающей среде» (NEAP) ;*
- *планируется реформа системы управления водными ресурсами – переход на принципы бассейнового управления;*
- *рассматривается возможность начать работы в рамках международных проектов по мониторингу подземных вод;*
- *несмотря на то, что в предыдущие годы были оценены влияние изменения климата на некоторые поверхностные водные объекты, это влияние на уровень грунтовых вод и воздействие на поставку питьевой воды пока еще не оценены.*

Как было отмечено выше, аккредитации лабораторий контроля качества питьевой воды с 2006 года проводит центр аккредитации единого национального органа аккредитации Министерства экономического развития, который в своей работе руководствуется законами “О сертификации продукции и обслуживания”, “О стандартизации”, “Об обеспечении единой системой измерений”, международными договорами и соглашениями, техническими регламентами и положениями системы аккредитации.

Информация об аккредитированных лабораториях размещена на веб-сайте центра аккредитации – www.gac.gov.ge.

Что касается систем для создания улучшенных охранных зон, то создание

охраняемых зон источников питьевого водоснабжения или создание зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения и создание водоохраных полос регулируется законом “О воде” и несколькими нормативными актами министерства труда, здравоохранения и социальной защиты и министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Для обработки сырья/источника воды разного качества используются общепринятые технологии с последующим хлорированием.

Агентством регионального развития обеспечения водой Министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии, на основании проведенных исследований, был составлен “*План основных мероприятий по улучшению и развитию систем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах восточной и западной Грузии*”. План предусматривает строительство новых или реабилитацию существующей технической инфраструктуры водоснабжения населения 56 городов и районов страны, в том числе улучшение забора, очистки, хранения и распределения питьевой воды, реабилитация головных сооружений систем водоснабжения некоторых населенных пунктов и зон санитарной охраны и др. Агентством ведутся работы по внедрению международно принятых стандартов, в частности в 2009 году в систему внедрен ISO 9001. В настоящее время эти работы продолжает объединенная водоснабжающая компания Грузии министерства экономического развития.

В аккредитованных лабораториях, которые проводят лабораторные исследования качества питьевой воды внедрены такие международные стандарты как: ISO 6222; 9308-2; 6340:2007; 10705-2:200; 12020-07 и др. Внедрение международных стандартов осуществляется при поддержке национального агентства стандартизации, технических регламентов и метрологии путем простой регистрации.

VIII. ПРИМЕНЕНИЕ ПРИЗНАННОЙ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ САНИТАРНО - ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ (продолжение - ПУНКТ 2 f) СТАТЬИ 6)

Как было отмечено выше в разделе IV (Доступ к санитарии), система водоотведения функционирует в 41 городе (из 84) и райцентре, а в 30 из них имеются канализационные очистные сооружения с общей проектной мощностью 1,6 млн.м³/сут (в том числе региональные очистные сооружения в Гардабанском районе мощностью 1,0 млн.м³/сутки, которые обслуживают города Тбилиси и Рустави). Сточные воды отводятся централизованными системами водоотведения городов и, в большинстве случаев, благодаря особенностям рельефа, поступают на очистные сооружения самотеком. Традиционные сооружения механико-биологической очистки стоков представлены в 26 городах.

Общая протяженность канализационных сетей и коллекторов в 41 городе составляет 4,0 тыс.км., а общая протяженность канализационных труб составляет около 18 тыс.км, из которых значительная часть не используется.

Из 20-ти городов, только в 4-х городах весь или часть объема стоков, поступающих в систему водоотведения, проходит механическую очистку. Значительная доля сточных вод, поступающих в систему водоотведения, сбрасывается в водоприемники без какой-либо очистки и дезинфекции. Технологии всех канализационных очистных сооружений устарели и не отвечают современным требованиям, особенно это касается удаления биогенных элементов, а также обработки осадка. В целом состояние инфраструктуры водоотведения и очистки сточных вод неудовлетворительное.

В настоящее время биологические очистные сооружения функционируют только в одном городе (г. Сачхере), а на очистных сооружениях городов Тбилиси-Рустави функционирует только механическая ступень очистки.

Учитывая указанное выше, 10 апреля 2008 года Президентом Грузии издан Указ №245 “О мероприятиях по улучшению снабжения питьевой вод

ой городов Тбилиси, Рустави и Мцхета”. Данным указом предусмотрено также проведение реабилитационных и модернизационных работ очистных сооружений в Гардабанском районе в течение 10 лет со дня оформления договора и реабилитация канализационной сети и создание новой коллекторной системы Гардабанского района в течение 5 лет со дня оформления договора.

Следует тут же отметить, что на основании результатов исследований, проведенных в 2009 году Агентством регионального развития обеспечения водой Министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии был составлен **“План основных мероприятий по улучшению и развитию систем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах восточной и западной Грузии”**. План предусматривает строительство новой или реабилитацию существующей технической инфраструктуры водоснабжения и канализации 56 городов и районов страны. (канализации на втором этапе), а также строительство очистных сооружений сточных вод. При финансовой поддержке Азиатского банка развития с 2011 года планируется полная реабилитация водопроводно-канализационных систем 11 городов страны.

IX. ЧАСТОТНОСТЬ СБРОСОВ НЕОБРАБОТАННЫХ СТОЧНЫХ ВОД (ПУНКТ 2g) i) СТАТЬИ 6

Проводное регулирование по обработке промышленных загрязненных вод в соответствии с местной ситуацией основано на соответствующей законодательной базе (смотрите - Часть 1. “Общие аспекты”, раздел “Правовые основы в области управления качеством воды (в том числе и питьевой) и заболеваемости”). Из существующего законодательства несколько законов и подзаконных актов непосредственно регулируют данный вопрос.

Целями и основными принципами законов “О лицензиях и разрешениях“ (2005) и “О разрешениях воздействия на окружающую среду“ (2007) являются обеспечение безопасных условий жизни и охрана здоровье человека.

В соответствии с законом “О разрешениях воздействия на окружающую среду“ определены отрасли и виды деятельности, подлежащие экологической экспертизе. В разработанных на основе этого закона в отчетах о воздействия на окружающую среду указываются необходимые меры, виды технологии и обязательства по обработке загрязненных вод в соответствии с местной ситуацией;

Приказом министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов №745 от 13 ноября 2008 г. “Об утверждении природоохранных технических регламентов” утверждены технические регламенты спуска производственных и не производственных сточных вод в поверхностные водные объекты. Эти технические регламенты распространяются на все производственные и не производственные объекты, которые осуществляют спуск сточных вод в поверхностные водные объекты и деятельность которых не подлежат экологической экспертизе. Данные технические регламенты устанавливаются для соответствующих ингредиентов в сточных водах с определением предельно допустимых концентраций.

Что касается стандартов по различным видам хранения необработанной воды, то до настоящего времени такие стандарты пока еще не разработаны.

Регулярный контроль и проведение соответствующих административных санкции за несоблюдение обязательств и требований действующего законодательство осуществляет инспекция охраны окружающей среды министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии.

Вопросы надежности информации: Мониторинг качества поверхностных вод проводит Национальное агентство охраны окружающей среды министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии. Результаты проведенных исследований качества поверхностных вод систематически (ежемесячно) публикуются на

сайте Центра Орхусской конвенции Грузии (www.aarhus.ge). Исследования качества подземных вод последние 20 лет не ведутся.

Вопросы управления: В Грузии правовые основы в области предотвращения случайного загрязнения в результате промышленных и других видов аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, а также определение приоритетов, основанных на оценке воздействия на окружающую среду регулируются такими специальными законами как:

- “Об охране окружающей природной среды“ (1996);
- Закон “О воде“ (1997);
- “О безопасности опасных производственных объектов “(1997);
- “Об опасных химических веществах” (1998);
- “О компенсации ущерба причиненного опасными веществами (1999);
- “О лицензиях и разрешениях” (2005);
- “О Государственном контроле за охраной окружающей среды” (2005);
- “О разрешениях воздействия на окружающую среду“ (2007);
- «О защите населения и территории в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (2007), а также рядом постановлений Правительства.

Этими законами определены такие существенные вопросы как:

- разработка планов мероприятий, направленных на уменьшение или предупреждение вредного воздействия на окружающую среду и ликвидацию возможных последствий аварий на промпредприятиях;
- проведение мероприятий для предотвращения чрезвычайных ситуаций при использовании опасных химических веществ и ликвидации результатов аварий согласно предварительно разработанным планам безопасности;
- обязательный учет опасных химических веществ на предприятиях;
- срочная передача информации об авариях соответствующим государственным органам;
- уведомление и передача информации затрагиваемым странам в случае аварий;
- доступность к информации об опасных химических веществах и др;

На основании законодательства создана система:

- разработки и принятия норм технической безопасности на предприятиях;
- утверждения планов действий в аварийных ситуациях на предприятиях;
- выдачи санкции на работу установок, деятельность которых сопряжена с опасностью крупных аварий;
- регулирования порядка обращения с химическими веществами и определения различных процедурных ограничений, направленных на обеспечение их безопасного хранения, перевозки, использования и др;

Выше указанное законодательство дает возможность:

- по технологическим процессам идентифицировать опасные производственные процессы, виды работ и опасные производственные объекты;
- определить категории производственных процессов, их масштабов и значимость по воздействию на окружающую среду;
- определить степень и класс опасности химических веществ и др.

Что касается определения приоритетов, основанных на оценке воздействия на окружающую среду, эта сфера регулируется как законом “О разрешениях воздействия на окружающую среду“, так и “Положением об оценке воздействия на окружающую среду“, утвержденным приказом министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии 9 марта 2009 года“.

Этим положением, с учетом региональных и местных факторов, определены основные приоритетные направления изучения прямого или косвенного влияния запланированных видов деятельности на безопасность и здоровья человека; качественное состояние воздуха, воды; воздействие на климат, экосистемы и др.

Способность реагирования в чрезвычайных ситуациях (предусмотривание возможных непредвиденных событий) регулируется законом "О защите населения и территорий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера" (2007) .

Этим законом определены следующие цели:

- *Предотвращение возникновения и распространения чрезвычайных ситуаций;*
- *Уменьшение ущерба, вызванного чрезвычайными ситуациями;*
- *Ликвидация результатов, вызванных чрезвычайными ситуациями*

В случае возникновения чрезвычайных ситуаций в стране начнет функционировать *"Целевая Государственная программа оснащения медицинских учреждений для организации, своевременного реагирования и оказания медицинской помощи во время стихийных природных явлений, стихийных бедствий, катастроф и чрезвычайных ситуаций"*, утвержденная постановлением Правительства №73 от 24 марта 2008 года и Приказ министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №308/Н от 05.11.2002г. *"Об ограничении водопользования населением при изменении качественного состояния окружающей среды, условий жизни населения и в других особых условиях"*.

За последние годы в Грузии осуществлен проект "Разработка и внедрение мероприятий для предупреждения аварийных ситуаций в бассейне реки Кура" и проведены несколько семинаров по этому вопросу; А также разработан и издан "Международный план предупреждения и оповещения об опасности в бассейне реки Кура";

Следует также отметить, что Грузия сотрудничает с Организацией Североатлантического договора (НАТО) в рамках процесса "Партнерство ради мира", в частности в области окружающей среды, путем предотвращения стихийных бедствий и промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, а также укрепления спасательных служб.

Что касается вопроса повышения уровня информированности, образование, обучение в частности, информирование населения, небольших компаний, поставщиков воды и органов власти и т.д. о серьезности воздействия необработанных сточных вод на здоровье человека и состояние окружающей среды, в основном осуществляются с помощью небольших публикаций неправительственных организаций и отдельных специалистов. Данный вопрос внесен в программы обучения высших учебных заведений медицинского и технического профиля.

X. ЧАСТОТНОСТЬ СБРОСОВ НЕОБРАБОТАННЫХ ПОТОКОВ ЛИВНЕВЫХ СТОЧНЫХ ВОД ИЗ КОЛЛЕКТОРНЫХ СИСТЕМ ДЛЯ СТОЧНЫХ ВОД В ВОДЫ ПОДПОДАЮЩИЕ ПОД ДЕЙСТВИЕ ПРОТОКОЛА (ПУНКТ 2g) ii) СТАТЬИ 6

Система обработки потоков ливневых сточных вод из коллекторных систем для сточных вод не существует и их строительство в ближайшее время не планируется. Ливневые сточные воды постоянно сбрасываются в поверхностные водные объекты без какой либо обработки. *Следовательно не определены цели для данной позиции.*

XI. КАЧЕСТВО СБРОСОВ СТОЧНЫХ ВОД ИЗ УСТАНОВОК ПО ОЧИСТКЕ СТОЧНЫХ ВОД В ВОДЫ, ПОДПОДАЮЩИЕ ПОД ДЕЙСТВИЕ ПРОТОКОЛА (ПУНКТ 2h) СТАТЬИ 6

Большинство населенных пунктов не имеют очистных сооружений. В соответствии с законом "О разрешениях воздействия на окружающую среду" (2007), нормы качества сбрасываемых сточных вод для объектов, деятельность которых подлежит экологической экспертизе, устанавливается в каждом конкретном случае на основании соответствующих расчетов, которые согласовываются с министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов. Для остальных объектов в соответствии с Приказом министерства

охраны окружающей среды и природных ресурсов №745 от 13 ноября 2008г. “Об утверждении природоохранных технических регламентов” установлены фиксированные показатели качества сбрасываемых сточных вод.

ХII. УДАЛЕНИЕ ИЛИ ПОВТОРНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОСАДКА СТОЧНЫХ ВОД ИЗ КОЛЛЕКТИВНЫХ СИСТЕМ САНИТАРНО_ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ИЛИ ДРУГИХ УСТАНОВОК ДЛЯ САНИТАРНОЙ ОЧИСТКИ (ПУНКТ 2 i) СТАТЬИ 6 - первая часть)

Осадки сточных вод как правило удаляются и складываются на иловых площадках очистных сооружений сточных вод. Эти осадки в дальнейшем, как правило, не используются.

ХIII. КАЧЕСТВО СТОЧНЫХ ВОД, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ОРОШЕНИЯ (ПУНКТ 2 i) СТАТЬИ 6 - вторая часть)

В Грузии орошение земель осуществляется на основе закона “О мелиорации земель” (1997; 2007). В соответствии с этим законом министерство сельского хозяйства определяет единую государственную политику, разрабатывает государственные программы, осуществляет единую техническую политику и проводит государственный контроль в этой области. С целью улучшения управления мелиоративными водами и мелиоративного обслуживания, актом министерства сельского хозяйства создаются ассоциации мелиораторов. Закон предусматривает также создание ассоциации водопользователей, ассоциации пользователей дренажных вод и ассоциации орошения пастбищ.

С целью рационального использования водных ресурсов ирригационных водохранилищ и улучшения их эксплуатации министерством сельского хозяйства издан приказ № 2-25 от 19 февраля 2001 года “Об утверждении правил эксплуатации водохранилищ ирригационного назначения”.

В районах, где имеются орошаемые площади, существуют системы орошаемых каналов местного значения, которые получают воду из магистральных каналов. Для орошения используются в основном поверхностные воды. Подземные воды, сточные воды и жидкие отходы жизнедеятельности для орошения не используются.

В соответствии с законами “О здравоохранении”, “Об охране окружающей среды” и “Об охране почв” министерством труда, здравоохранения и социальной защиты разработаны и приказом №297/Н от 16.08. 2001г. “Об утверждении норм качественного состояния окружающей среды” утверждены санитарные правила и нормы “Гигиенические требования к сточным водам и их осадкам, используемым для орошения и удобрения”. Этими санитарными правилами и нормами установлены требования: к выбору территории сельскохозяйственных орошаемых полей; к качеству сточных вод и осадков по химическим, микробиологическим и паразитологическим показателям; схемы подготовки и применения сточных вод на сельскохозяйственных орошаемых полях; к методам предварительной подготовки сточных вод и их осадков; к организации производственного контроля при эксплуатации сельскохозяйственных полей орошения и параметры контроля; агротехнические, санитарно-гигиенические и ветеринарно-санитарные требования к сточным водам; к осадкам используемым для удобрения; к контролю качества сточных вод и их осадков, используемых для орошения и удобрения и др.

Требования к безопасности продовольственных продуктов регулируются законом “О безопасности и качестве продовольствия” (2005) и нормативными актами министерства труда, здравоохранения и социальной защиты.

Для контроля качества продовольствия и пищевых продуктов в соответствии с законом “О безопасности и качестве продовольствия” при Министерстве сельского хозяйства с 2005 года создана Национальная служба безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений.

В настоящее время мониторинг вод, предназначенных для орошения, не проводится.

Для поддержки высокой урожайности в сельском хозяйстве используются системы каналов местного значения и магистральные каналы существующих оросительных систем. В настоящее время со стороны правительства проводятся работы по очистке и реабилитации каналов местного значения и магистральных каналов существующих оросительных систем. Следует отметить, что в случае широкомасштабных работ по проектированию, строительству и эксплуатации новых оросительных систем будут использованы соответствующие строительные нормы и правила и другие технические документы.

XIV. КАЧЕСТВО ВОД, КОТОРЫЕ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ КАК ИСТОЧНИКИ ДЛЯ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ (ПУНКТ 2 J) СТАТЬИ 6 – первая часть)

Правовые основы, институциональные и административные аспекты в области охраны вод, используемых как источник питьевой воды, включая водоохранные зоны представлены в разделе 2. Общие показатели – качество снабжаемой питьевой воды.

Что касается систем для создания улучшенных охранных зон, то создание охраняемых зон источников питьевого водоснабжения или создание зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения и создание водоохранных полос регулируется законом “О воде” и несколькими нормативными актами, в частности двумя приказами министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №297/Н от 16.08. 2001г. “Об утверждении санитарных правил и норм о санитарных зонах источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения” и №304/Н от 18.09. 2009 г. “О внесении изменений в приказ №297/Н от 16.08. 2001 г. “Об утверждении санитарных правил и норм о санитарных зонах источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения” и такими приказами министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов, как:

- Приказ №130 от 17 сентября 1996 г. “Об утверждении правил охраны поверхностных водных объектов от загрязнения”;
- Приказ №59 от 7 мая 1998 г. “Об утверждении положения о водоохранных полосах”;
- Приказ №765 от 27 ноября 2008г. “О внесении изменений в приказ министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов №59 от 7 мая 1998 г. “Об утверждении положения о водоохранных полосах”.

Как было отмечено выше, в Грузии хозяйственно-питьевое водоснабжение населения в основном базируется на подземных водах. Эти источники и поверхностные водные объекты, используемые как источники питьевого водоснабжения в соответствии с законом “О воде” и нормативными актами Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии от 2001 и 2009 года охраняются и имеют три уровня защиты (I, II и III зоны санитарной защиты). Существующим законодательством определены и установлены размеры каждой зоны санитарной защиты, в которых действуют различные режимы защиты, указаны необходимые факторы, определяющие эти зоны, те основные мероприятия, которые необходимо систематически проводить в каждой зоне. Нормативными актами министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов для поверхностных водных объектов установлены размеры водоохранных полос и др.

Относительно охраны водных источников, с помощью структурных подразделений министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов (инспекции охраны природы) эти мероприятия эффективно осуществляются с применением законодательных требований.

Качественные стандарты по качеству вод, используемых как сырье, в соответствии с законами “О здравоохранении” и “Об общественном здравоохранении (2007), разрабатывает и утверждает министерство труда, здравоохранения и социальной защиты,

а мониторинг качества вод, предназначенных для питья и используемых в пищевой промышленности, в соответствии с законами “О безопасности и качестве продовольствия” (2005) и “Об общественном здравоохранении (2007) проводит Национальная служба безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений министерства сельского хозяйства. В данной же организации с 2006 года существует централизованная база данных по качеству вод, используемых как сырья и как конечный продукт.

Для обработки сырья/источника (на головных сооружениях водопроводных систем) воды разного качества, с целью последовательного достижения стандартов (требованиями технического регламента питьевой воды), применяются и используются общепринятые технологии с последующим хлорированием

XV. КАЧЕСТВО ВОД, КОТОРЫЕ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ДЛЯ КУПАНИЯ (ПУНКТ 2j) СТАТЬИ 6 – вторая часть)

Правовые, институциональные и административные аспекты

Правовое обеспечение относительно управления водами, которые используются для купания и рекреации, в частности: требования к качеству; требования к мониторингу; защита поверхностных вод, которые используются в целях купания и рекреации; мероприятия по улучшению ситуации и др. осуществляется в соответствии с водным законодательством Грузии.

Несмотря на то, что в стране, в соответствии с нормативными актами министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов и министерства труда, здравоохранения и социальной защиты установлены требования к качеству вод водных объектов разных категорий водопользования, до настоящего времени пока еще не разработан и не утвержден перечень конкретных водных объектов, предназначенных для разных видов водопользования, в том числе и для купания и рекреации.

Требования к качеству

Качество вод, которые используются для купания, определяется в соответствии с приказом министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов №130 от 17 сентября 1996 года “Об утверждении правил охраны поверхностных водных объектов от загрязнения” и с “Санитарными правилами и нормами охраны поверхностных вод от загрязнения”, утвержденными приказом министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №297/Н от 16 августа 2001 г. “Об утверждении норм качественного состояния окружающей среды” (приложение №3).

В соответствии с указанными выше “Санитарными правилами и нормами охраны поверхностных вод от загрязнения” определены 2 категории водопользования (водные объекты первой категории и водные объекты второй категории). К первой категории относятся водные объекты, которые используются как источники для централизованного или не централизованного питьевого водоснабжения, а также для водоснабжения пищевой промышленности, а ко второй категории относятся водные объекты, которые используются для культурно-бытовых целей, рекреации и спорта, а также водные объекты, которые находятся в пределах населенных пунктов.

Для указанных выше водных объектов, в том числе и для водных объектов, используемых для культурно-бытовых целей (рекреации и спорта, а также водные объекты которые находятся в пределах населенных пунктов), установлены предельно допустимые концентрации (ПДК) 1346 вредных веществ и 4 уровня их степени загрязнения (допустимый уровень загрязнения, умеренный уровень загрязнения, высокий уровень загрязнения и особо высокий уровень загрязнения).

Требования к мониторингу

В сфере мониторинга качество вод поверхностных водных объектов в соответствии с законодательством страны определен компетентный орган, в частности Национальное агентство окружающей среды (со своими подразделениями) министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии. Схема службы мониторинга качества вод поверхностных водных объектов, в том числе и вод используемых для купания представлена **на рисунке №17**.

Данное агентство и его подразделения, в соответствии с утвержденным планом мониторинга, в масштабах страны проводят определение качества воды в 42 точках на 24 поверхностных водных объектах.

Исследования качественного состояния поверхностных водных объектов в восточной части Грузии, в том числе и водных объектов, которые используются для купания и рекреации в пределах г.Тбилиси (Тбилисское водохранилище, Черепашье озеро и озеро Лиси), проводит национальное агентство окружающей среды министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии в 23 точках на 13 поверхностных водных объектах.

Исследования качественного состояния воды в 13 точках на 5 поверхностных водных объектах западной Грузии проводит лаборатория мониторинга загрязнения окружающей среды в г.Кутаиси, а определение качественного состояния воды прибрежной полосы Черного моря и поверхностных водных объектов в Аджарской Автономной Республики в 6 точках на 6 поверхностных водных объектах (в том числе и на озеро Палиастоми) и в 10 точках Черного моря проводит центр мониторинга Черного моря в г. Батуми национального агентства окружающей среды министерства.

Следует отметить, что в предыдущие годы (2007-2008 г.г.) из-за того, что не была налажена система мониторинга, а лаборатории не были оснащены соответствующим оборудованием, процесс исследования качественного состояния водных объектов, в том числе водных объектов, которые используются для купания и рекреации, носил не систематический характер. С 2009 года исследования носят плановый характер и проводятся ежегодно, систематически с мая до октября месяца. Для определения качественного состояния этих вод измеряются 33 физико-химических параметра и 4 микробиологических контрольных показателя (*содержание: кишечной палочки, тотальных колиформ, стрептококков общее количество микробов*).

Несмотря на выше изложенное, и на то, что данный компетентный орган власти имеет возможность осуществлять контроль за состоянием качества вод, используемых для купания, из-за недостаточных финансовых средств процессом мониторинга пока еще не охвачены другие поверхностных водных объекты, которые используются для купания и рекреации и не разработана полная программа мониторинга для остальных водных объектов.

Учитывая выше изложенное, необходимо поставить целью разработку и осуществление полной программы мониторинга для остальных водных объектов, которые используются для купания и рекреации, в период 2013 - 2015 г.г.

В летний период, в связи с наступлением курортного сезона, вблизи рекреационных зон поверхностных водных объектов местные органы самоуправления в случаях ухудшения качественного состояния воды ставят предупреждающие знаки, публикуют информации в средствах массовой информации и т.д.

Следует отметить, что в Грузии пока еще не разработана единая система классификации водопользования для поверхностных водных объектов. Учитывая это, в 2009 году в рамках проекта ТАСИС/2008/137-153 (ЕС) “Управление водными ресурсами в странах западного сектора ВЕКЦА” с участием министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии были разработаны предложения для разработки новой системы классификации водопользования для поверхностных вод.

Исходя из изложенного выше, в настоящее время подготовлены предложения для определения следующих целей, детали которых будут уточнены после публичного обсуждения, в частности:

1. Разработка новой системы стандартов качества и системы классов водопользования для поверхностных водных объектов Грузии – контрольные сроки 2015 год.

1.1. Разработка новой системы стандартов качества поверхностных вод Грузии;

1.2. Разработка новой системы классификации водопользования для поверхностных вод Грузии.

Описание принятых мер (например, меры правового/нормативного, финансового/экономического и информационного/образовательного и управленческого характера) с целью достижения данного целевого показателя.

В Грузии данные целевые показатели устанавливаются только на национальном уровне. Учитывая специфику указанных выше целей и то, что новая система стандартов качества поверхностных вод и системы классов водопользования для поверхностных вод Грузии должна быть разработана совместно с министерством труда, здравоохранения и социальной защиты, утверждение данных целевых показателей намечается в 2014 году нормативным актом. Данный нормативный акт будет обязательным для выполнения всеми организациями, имеющие отношение к вопросу водопользования и обеспечения качественного состояния поверхностных водных объектов.

Защита поверхностных вод, которые используются в целях рекреации

Как было отмечено выше, правовое обеспечение относительно защиты поверхностных вод, которые используются в целях купания и рекреации, осуществляется водным законодательством Грузии, в частности, законом “О воде” и соответствующими нормативными актами министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов и министерства труда, здравоохранения и социальной защиты. В соответствии с законодательством Грузии, для этих водных объектов установлены зоны санитарной охраны и водозащитные полосы. В этих зонах и полосах ограничена хозяйственная деятельность. Кроме того, законодательство строго обязывает всех юридических и физических лиц проводить водоохранные мероприятия и др.

Программа “Голубого флага” в стране пока еще не внедрена.

Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

Так как для водных объектов, используемых в разных целях, могут устанавливаться разные требования к качеству вод, соответственно должны быть установлены стандарты качества и классы водопользования для поверхностных водных объектов Грузии. Это предлагается достигнуть путем установления пяти разных классов водопользования: каждым из классов будет определяться, какие виды водопользования обеспечиваются определенным качеством поверхностных вод. Помимо распределения различных видов водопользования и требований по пяти классам, этот подход представляет собой важный шаг на пути сближения с требованиями ЕС, в частности Рамочной директивы по воде (РДВ).

XVI. КАЧЕСТВО ВОД, КОТОРЫЕ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ДЛЯ АКВАКУЛЬТУРЫ ИЛИ РАЗВЕДЕНИЯ ИЛИ СБОРА МОЛЛЮСКОВ И РАКООБРАЗНЫХ (ПУНКТ 2j) СТАТЬИ 6 – третья часть)

На данном этапе таковых в Грузии нет.

XVII. ПРИМЕНЕНИЕ ПРИЗНАННОЙ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗАМКНУТЫМИ ВОДАМИ, ОБЩЕДОСТУПНЫМИ ДЛЯ КУПАНИЯ (ПУНКТ 2 к) СТАТЬИ 6)

Правовое обеспечение таких вопросов, касающихся общедоступных замкнутых рекреационных водных объектов (плавательных бассейнов как закрытого, так и открытого типа), как: установление санитарных требований к проектированию, строительству и режиму эксплуатации замкнутых вод, а также к качеству воды подаваемой и находящейся в бассейне, ее обеззараживанию и др. осуществляется на основании санитарных правил и норм “Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды плавательных бассейнов”, утвержденных приказом министерства труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии № 2306/н от 16 августа 2001 года, а также такими строительными нормами и правилами как: “Строительные нормы и правила - Общественные здания и сооружения 2.08.02.-89”; “Вспомогательный справочник к санитарным нормам и правилам 2.08.02.-89. – Проектирование бассейнов (М. 1991)”;

“Инструктивно-методические указания по устройству, эксплуатации и санитарному контролю плавательных бассейнов с морской водой №1437-76. 05.06.1976 “ и др.

Процедура выдачи разрешения на проектирование и строительство регулируется законодательством о строительстве, в частности: законом “О разрешениях на строительство” (2004); “Об основах пространственного планирования и градостроительства” (2007); постановлением Правительства Грузии №57 от 24 марта 2009 г. “ О правилах выдачи разрешений на строительство и об условиях разрешений” и др.

Следует отметить, что требования указанных выше санитарных правил и норм не распространяются на те лечебные бассейны, в которых проводятся лечебные процедуры или требуется специфический минеральный состав воды.

Выполнение требований, предусмотренных этими санитарными правилами и нормами, обеспечивает эпидемическую безопасность и предотвращение передачи грибковых, вирусных, бактериальных и паразитарных заболеваний, защищает организм человека от возможного вредного воздействия химического состава воды, интоксикаций, вызываемых вредными веществами, попадающими в организм при дыхании, через поврежденную кожу и так далее.

Одним из требований вышеуказанных санитарных норм и правил является обеспечение в бассейнах обмена и рециркуляции воды с целью ее обновления. По характеру обмена воды, в соответствии с этими санитарными нормами и правилами, в стране могут функционировать следующего типа бассейнов: бассейны рециркуляционного типа; проточного типа (в том числе и плавательные бассейны с морской водой) и периодического обмена. Рециркуляция воды должна производиться бесперебойно с тем, чтобы каждые 8 часов обновлялось не менее 10% количества воды. В спортивных и спортивно-оздоровительных бассейнах основными методами обеззараживания являются методы хлорирования, бромирования, озонирования, ультрафиолетовое облучение и т.д.

Следует отметить, что санитарными правилами и нормами определен перечень средств, предназначенных для обеззараживания и дезинфекции воды. Что касается процедуры выдачи разрешений для использования обеззараживающих и дезинфицирующих средств и материалов для воды, эта процедура регулируется приказом министерства труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии № 64/н от 19 марта 2002 года “О совершенствовании медицинской и профилактической дезинфекционной деятельности в стране”.

Требования к качеству воды определяются соответствующими разделами выше указанных санитарных правил и норм.

Государственный контроль за санитарно-техническим состоянием плавательных бассейнов и качеством их воды до 2005 года проводила государственная инспекция санитарного надзора министерства труда, здравоохранения и социальной защиты. Параллельно с этим контроль качества воды (самоконтроль) проводили производственные лаборатории. Однако, с 2006 года, после ликвидации государственной инспекции

санитарного надзора министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, государственный контроль за этими объектами не проводится.

Выше изложенное касается любых бассейнов, независимо от их формы собственности.

XVIII. ВЫЯВЛЕНИЕ И ПРИВЕДЕНИЕ В ПОРЯДОК ОСОБО ЗАГРЯЗНЕННЫХ МЕСТ (ПУНКТ 2 I) СТАТЬИ 6)

Правовые, институциональные и административные аспекты

В стране развитие Правовой базы вопроса обеспечения безопасных для здоровья человека условий жизни, предотвращения загрязнения объектов окружающей среды и их влияния на состояние здоровья человека начато с 1993 года, в частности:

- В соответствии с постановлением Кабинета Министров Грузии от 24 июля 1993 г. "По обмену информацией о химических веществах, провозглашению Лондонских руководящих принципов и присоединению к международному регистру потенциально токсико-химических веществ" страна присоединилась к международному регистру химических веществ;
- В 1995 году был принят закон "О транзите и импорте на территории Грузии отходов", а в 1997 году данный закон был принят в новой редакции;
- Указом Президента Грузии № 232 от 4 мая 1999 г. "О присоединении к Базельской конвенции от 1989 года и о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их размещению", страна присоединилась к этой конвенции;
- В соответствии с Указом Президента Грузии № 82 от 17 марта 1998 года "О национальной программе по управлению инфраструктурой химических веществ" была создана Государственная комиссия для разработки национальной программы по управлению инфраструктурой химических веществ;
- приказом министра здравоохранения от 29 сентября 1998 года (№ 372/о) "О создании национального координационного совета по управлению химическими веществами" был создан Национальный координационный Совет, которому была поручена разработка национального профиля по управлению химическими веществами.

На основании вышеуказанных документов, была подготовлена "Первая версия финального резюме национального профиля по оценке инфраструктуры управления химическими веществами", и в 1998 году изданы "Руководящие материалы национального профиля по оценке инфраструктуры управления химическими веществами".

Присоединение Грузии к международным процессам глобальной экологической безопасности и устойчивого развития, проведение системных реформ в разных сферах, создание безопасной для здоровья человека условий жизни, способствовало разработке таких важнейших руководящих документов, как:

- "Национальная политика здравоохранения Грузии";
- "Стратегический план развития здравоохранения Грузии – 2000-2009 гг.";
- "Национальная программа действий по охране окружающей среды Грузии".

Эти документы были утверждены Распоряжением президента Грузии №324 в 2000 году.

Этими документами были установлены следующие цели:

- *разработка национального плана действий по гигиене окружающей среды - "Окружающая среда и здоровье"(НЕНАР) - контрольные сроки 2003год (план разработан и утвержден Указом Президента Грузии №324от 24.03.2003г);*
- *разработка национальных санитарно-гигиенических норм и правил и их гармонизация с требованиями ЕС - контрольные сроки с 2001 года и постоянно в последующие годы (первые национальные санитарно-гигиенические нормы и правила были разработаны и утверждены в 2001 году. С 2001 года ведутся*

интенсивные работы по созданию и развитию национальной базы санитарно-гигиенических норм и правил. С 2000 по 2009 год разработаны и внедрены в практику более 100 санитарно-гигиенических норм и правил;

- *совершенствование законодательной базы по химической безопасности населения- контрольные сроки постоянно;*
- *проведение инвентаризации и уточнение количества непригодных к применению химических веществ промышленного и сельскохозяйственного назначения и создание соответствующего кадастра- контрольные сроки 2004-2009;*
- *выявление загрязненных мест, изучение и оценка риска их воздействия на состояние здоровья населения и окружающей среды и др.*

Исходя из выше изложенного, с 1998 года велась активная работа по созданию новых законопроектов, в частности, были разработаны и приняты законы "Об опасных химических веществах" и "О пестицидах и агрохимикатах".

Что касается устойчивых химических загрязнителей, следует отметить, что по данным 1970-1976 гг. такие вещества, как ДДТ, алдрин, дилдрин, эндрин, хлордан, мирекс и др. были запрещены к применению (данные 1976 г.). Однако до 2001 года на национальном уровне не существовал нормативный акт, регламентирующий запрещение или ограничение их применения.

Учитывая выше изложенное и требования законов "Об опасных химических веществах", "О пестицидах и агрохимикатах" и др., министерством труда, здравоохранения и социальной защиты 26 марта 2001 года был издан приказ №133/н "Об утверждении списка запрещенных или строго ограниченных опасных химических веществ, подлежащих производству, применению или экспорт-импорту". В данный список вошло 55 химических веществ, в том числе 34 химических вещества, указанных в Приложении III Роттердамской конвенции. Из 55 химических веществ 45 запрещено, а 9 строго ограничено, в том числе 7 химических веществ промышленного назначения и 2 пестицида (дикофоль, малеикгидразин и его соли).

В стране разработаны также такие важные нормативные документы как: "Нормативы качественного состояния окружающей среды", "Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды", которые были утверждены приказом министра труда, здравоохранения и социальной защиты еще в 2001 году.

Указом Президента Грузии от 21 июня 2002 года (№ 307) "О создании межведомственного совета по регулированию безопасного применения опасных химических веществ и утверждении положения совета" был создан межведомственный совет, которому было поручено управление и координация безопасного применения опасных химических веществ на территории Грузии.

В соответствии с законами "О здравоохранении" и "Об опасных химических веществах", министерство труда, здравоохранения и социальной защиты является одним из ведущих ведомств в сфере разработки нормативно-технической документации по обеспечению безопасной для здоровья человека окружающей среды, которым подготовлены и утверждены такие важные нормативные документы, как: "Правила запрещения или строгого ограничения опасных химических веществ"; "Правила Государственной экспертизы и испытания опасных химических веществ"; "Правила экспорта и импорта опасных химических веществ"; "Положение о классификации опасных химических веществ"; "Положение о маркировке опасных химических веществ"; "Правила регистрации и ведения Государственного регистра опасных химических веществ"; "Информационный лист по безопасному обращению с опасными химическими веществами" и др.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что законодательными и исполнительными органами Грузии проводится определенная работа по развитию законодательной базы и осуществлению мероприятий по обеспечению безопасных

условий жизни населения, в том числе и по химической безопасности. Однако в Грузии пока еще не принят закон “Об управлении отходами”.

Возможность вмешательства (механизмы, доступные для общества, государства, для принятия мер по приведению мест в порядок).

Компетентными органами власти по осуществлению обнаруживанию и контролю загрязненных участков является Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов (инспекция охраны природы и ее территориальные органы) и до 2005 года министерство труда, здравоохранения и социальной защиты (до ликвидации инспекция государственного санитарного надзора и ее территориальные органы).

В Грузии исторически загрязненные места и территории являются серьезной природоохранной проблемой. Основными источниками таких типов загрязнения являются: просроченные и непригодные к применению пестициды; незаконные мусоросвалки, в том числе на берегах поверхностных водных объектов; территории расположения бывших военных баз и отдельных частей бывшей Советской Армии; остатки заводов по переработке мышьяка и склады для хранения отходов переработки мышьяка.

Следует отметить, что до 90-х годов в стране широко применялись пестициды и другие химические средства защиты растений. Вместе с тем объем импорта превышал объем их применения. В результате этого, на территории страны накопилось большое количество устаревших и непригодных к применению пестицидов и других химических средств защиты растений, завезенных в 80-90-е годы. Однако, с 1992 года до 2004 года их инвентаризация не проводилась.

Исходя из изложенного выше была поставлена цель:

В соответствии со Стокгольмской Конвенцией, *с целью разработки национального плана действий по устойчивым органическим загрязнителям* министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии при поддержке программы развития ООН (UNDP) в результате проведенных в 2004-2006 г.г. инвентаризации выявлено до 3000 тонн просроченных и непригодных к применению пестицидов, из которых 2 700 тонн были складированы на полигоне Иалгуджа для токсических отходов, а в разных регионах страны в 46 складах - более 300 тонн.

На втором этапе, в 2006-2008 г.г., при поддержке Правительства Голландии и Голландской неправительственной организации - Milieukontakt International, в процессе осуществления проекта “Уменьшение риск-факторов непригодных к употреблению пестицидов в Кахетинском регионе” 222 т. не пригодных к употреблению пестицидов и 105 т. загрязненной почвы были размещены в безопасном месте.

На третьем этапе, в 2008-2009 годы Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии 105 т. не пригодных к употреблению пестицидов и 300 т. загрязненной почвы были размещены в безопасном месте (на полигоне Иалгуджа для токсических отходов).

На эти мероприятия израсходовано всего 1 115 348 \$ (в том числе 970 348 \$ инвестиции), из них на первом этапе 470 000\$ (инвестиции глобального природоохранного фонда – GEF), на втором 500 000\$ (инвестиции Правительства Голландии), на третьем -145 000\$ (средства выделены из бюджета страны).

Несмотря на изложенное выше, проблема устаревших и не пригодных к применению пестицидов в стране пока еще не решена до конца. В связи с этим одним из стратегических направлений и целью деятельности министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии является:

- *сбор устаревших и не пригодных к применению пестицидов, их повторная упаковка, временное размещение в безопасном месте с последующим обезвреживанием - контрольные сроки 2010-1013г.г.*

В 2006-2008 г.г. в масштабах страны проведена инвентаризация и выявлены незаконные мусоросвалки на берегах поверхностных водных объектов. По результатам изучения вопроса была составлена карта местонахождения мусоросвалок и точек вероятного загрязнения поверхностных водных объектов и почвы в геоинформационной системе, которая была размещена на вебсайте.

В настоящее время одной из проблем в стране являются загрязненные места с остатками заводов по переработке мышьяка и склады (или остатки складов) для хранения отходов переработки мышьяка, расположенные в непосредственной близости от поверхностных водных объектов. В связи с этим одним из стратегических направлений и целью деятельности министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии является:

- *утилизация и обеззараживание остатков мышьяка горнохимической промышленности - контрольные сроки 2010-1013г.г.*

В стране особо остро стоит вопрос идентификации загрязненных территорий, на которых были расположены военные базы бывшей Советской Армии, где часто обнаруживаются разные отравляющие химические вещества (хлорпикрин и др). Данный вопрос пока еще не достаточно изучен. Исходя из этого, необходимо поставить следующие цели:

- *Идентификация загрязненных участков территорий, на которых были расположены военные базы бывшей Советской Армии и изучение степени их загрязнения с целью проведения соответствующих реабилитационных мероприятий;*

По данным инспекции охраны природы министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов в 2007-2009 г.г. на территории страны были зарегистрированы инциденты разного характера, в том числе в 8 случаях отмечено загрязнение поверхностных водных объектов, а в 6 случаях - загрязнение почвы.

С целью повышения информативности, образования и обучения относительно опасности загрязненных мест в 2004-2006 годы были проведены общественные компании, в частности:

- в 2004 году в Тбилиси была организована выставка, которая продемонстрировала состояние устаревших и не пригодных к применению пестицидов в стране, их вероятное влияние на окружающую среду и здоровье население и мероприятий по приведению в порядок загрязненных участков;
- В 2006 году данная выставка была организована также в Брюсселе, в здании Евросоюза;
- По данному вопросу систематически готовились передачи по телевидению и др.

ХІХ.ЭФФЕКТИВНОСТЬ СИСТЕМ РАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ, РАЗРАБОТКИ, ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ (ПУНКТ 2 m) СТАТЬИ 6)

Информация о правовой базе управления, охраны и использования водных ресурсов представлена в главе II и главе V.

Управление водными ресурсами в Грузии осуществляется по территориальному принципу. Не созданы бассейновые управления как на национальном, так и на трансграничном уровне. Функции управления поделены между Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов, Министерством труда, здравоохранения, и социальной защиты и Министерством сельского хозяйства.

Контроль за использованием и охраной водных ресурсов, соблюдением условий разрешений и лицензий осуществляется Инспекцией по охране окружающей среды Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии. Уровень штрафов за нарушение водоохранного законодательства установлен Кодексом об административно-правовых нарушениях Грузии.

Учет воздействий ведется Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии – ежегодно все водопользователи представляют в Министерство формы статистической отчетности об использовании воды, в которых содержится также информация о количестве сброшенных со сточными водами загрязняющих веществ. Представленные данные обрабатываются специальной программой, результаты передаются в департамент статистики и публикуются в статистическом ежегоднике Грузии.

Мониторинг поверхностных вод осуществляется Агентством охраны окружающей среды Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии. Пробы отбираются ежемесячно в 41 точках основных рек. В рамках проекта Еврокомиссии «Управление речного бассейна Кура-Аракс, фаза 2» начиная с 2009 года, ежеквартально проводится совместный (с соответствующими службами Азербайджана и Армении) мониторинг качества трансграничных вод на реках Кура, Храми, Алазани и Дебеда. Данные мониторинга качества поверхностных вод ежемесячно публикуются на веб-странице Орхусского центра. Биомониторинг в стране не ведется. Осуществляется только контроль физико-химических показателей (до 33 параметров).

Как показывают данные мониторинга, в основном концентрации загрязняющих веществ в водных объектах страны не превышают предельно-допустимые концентрации (ПДК), установленные нормативными документами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии и Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты. Как правило, отмечается превышение ПДК только по аммонийному азоту, что, по всей видимости, вызвано сбросом неочищенных муниципальных сточных вод и диффузным загрязнением с сельскохозяйственных угодий.

Планирование водоохранных мероприятий осуществляется крупными предприятиями в рамках подготовки Оценки воздействия на окружающую среду. Единого плана для страны пока нет.

В 2010 году начата разработка «Национального плана действий по охране окружающей среды». Также в рамках проекта Еврокомиссии «Управление речного бассейна Кура-Аракс, фаза 2» ведется разработка Планов управления речными бассейнами для 3-х пилотных бассейнов – рек Алазани (трансграничный бассейн с Азербайджаном), Дебеда (трансграничный бассейн с Арменией) и Арагви.

Экономические механизмы оценки воды и связанных с ней экосистем не разработаны. Принцип «загрязнитель платит» действует только в виде штрафов, налагаемых за нарушение водного законодательства.

Как отмечено выше, отдельные вопросы, связанные с управлением водой, решаются в рамках международных проектов, финансируемых Еврокомиссией и другими международными организациями.

Участие общественности в управлении водными ресурсами в основном ограничивается участием в рассмотрении разработанных предприятиями-водопользователями «Оценок воздействия на окружающую среду». При представлении этих документов устраиваются публичные слушания; комментарии и замечания, высказанные во время слушаний учитываются при подготовке окончательного заключения.

Как было отмечено выше (гл.V. «Эффективность эксплуатации, защиты и использования ресурсов пресных вод»), в Грузии общепринятый классификатор водных объектов, в том числе и подземных вод не существует. Однако, в соответствии с изданными министерствами охраны окружающей среды и природных ресурсов и труда, здравоохранения и социальной защиты нормативными актами (приказами), для водных объектов, в том числе и подземных вод, установлены категории водопользования и принята гигиеническая классификация водных объектов по степени их загрязнения.

Показатель эксплуатации водных ресурсов на национальном уровне и в секторальном разрезе (сельское хозяйство, промышленность, коммунальное хозяйство) представлены в главе III. (Доступ к питьевой воде) и в разделе водопользование.

Вопросы достижения целей развития, сформулированные в Декларации тысячелетия освещены в главе III (доступ к питьевой воде).

Что касается некоторых трансграничных соглашений, следует отметить, что в 1997 году между Грузией и Азербайджаном, а также Грузией и Арменией заключены соглашения о сотрудничестве в области охраны окружающей среды. Статья 6 Соглашения между Правительством Грузии и Правительством Азербайджанской Республики гласит, что «Стороны объединят свои усилия с целью защиты их бассейнов от загрязнения, а также рационального использования водных ресурсов», а статья 2 соглашения между Правительством Грузии и Правительством Республики Армения гласит, что «Стороны предпримут усилия с целью установления взаимосвязи между национальными системами мониторинга состояния окружающей среды и соответствующими информационными базами данных».

В рамках проекта UNECE и OSCE «Выполнение Водной Конвенции УЭК ООН и подготовка соглашения об управлении трансграничными водотоками между Грузией и Азербайджаном» начата разработка проекта «Соглашения о сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов между Грузией и Азербайджанской Республикой».

Разработан проект «Стратегических направлений деятельности Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии», один из разделов которых посвящен управлению водными ресурсами

С 2004 года создана «Совместная межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Азербайджанской Республикой и Грузией», одним из направлений работы которой является сотрудничество в области охраны окружающей среды, в том числе в области использования и охраны трансграничных водных ресурсов.

Не созданы совместные органы по управлению трансграничными водными ресурсами и советы по управлению речным бассейном. Совместные органы по управлению трансграничными водными ресурсами между Грузией и Азербайджанской Республикой будут созданы после подписания разрабатываемого в настоящее время «Соглашения о сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов между Грузией и Азербайджанской Республикой».

В Грузии пока еще не внедрено интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР). Планируется реформа системы управления водными ресурсами – переход на принципы бассейнового управления

XX. ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПУБЛИКАЦИИ ИНФОРМАЦИИ О КАЧЕСТВЕ СНАБЖАЕМОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ И ДРУГИХ ВОД, ОТНОСЯЩИХСЯ К ПРОТОКОЛУ (II.2n) СТАТЬИ 6)

Вопрос периодичности публикации информации о качестве снабжаемой питьевой воды и других вод, относящихся к протоколу освещен в разделе “Часть 1. – Общие аспекты”.

ЧАСТЬ 4: ОБЩАЯ ОЦЕНКА ПРОГРЕССА, ДОСТИГНУТОГО В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРЕССА

За последние годы в Грузии предприняты серьезные шаги в направлении реформирования экологической политики и политики здравоохранения, законодательства и институтов. Соответствующими министерствами и ведомствами проводится определенная работа с целью сближения законодательства страны с законодательством ЕС, внедрения международных стандартов и наилучшей практики в сфере управления водными ресурсами и улучшения контроля за заболеваниями, в том числе и связанными с водой. В

рамках процесса реформирования в стране разработаны и обновлены рамочные законы об охране окружающей среды и здравоохранения, законы об отдельных компонентах как окружающей среды, так и в области обеспечения безопасных для здоровья человека условий жизни, некоторые другие соответствующие законы и подзаконные акты. Однако, реформа регулирования пока еще не завершена, особенно в области управления водными ресурсами и обеспечения безопасных для здоровья человека условий жизни, системы контроля для раннего обнаружения, исследования инфекционных заболеваний (в том числе и передаваемых водой) и реагирования, так как в настоящее время Закон Грузии “О воде”, принятый в 1997 году, практически устарел и не отражает современные тенденции и требования. Управление водными ресурсами осуществляется на принципах административно-территориального управления. В данном законе не заложены принципы комплексного управления поверхностными и подземными водами, а также управления водоснабжением.

С целью дальнейшего улучшения контроля за заболеваниями, в том числе и связанными с водой, на национальном, региональном и местном уровнях необходимо провести организационные и технические мероприятия для его дальнейшего совершенствования, модернизации и улучшения материально-технической базы лабораторий.

Несмотря на то, что Грузия богата водными ресурсами, общий уровень их использования не превышает 10%, следовательно проблема обеспечения населения страны достаточным количеством воды остается актуальной, чему способствует то, что водные ресурсы страны распределены неравномерно, а санитарно-техническое состояние существующей обширной сети водопроводных, канализационных и очистных систем и сооружений ряда городов и районов страны пока еще находятся в неудовлетворительном состоянии. Из-за этого население некоторых городов и населенных пунктов (особенно сельских) испытывает дефицит питьевой воды.

Основные риски для здоровья человека связаны с небезопасным качеством воды. Эти проблемы усугубляются и тем, что водоснабжающие системы расположены вблизи с канализационными системами, что ведет к просачиванию канализационных стоков в сети водоснабжения. В Грузии уровень подключения к сетям водоснабжения и канализации остается высоким. Однако, проблемы охвата все еще существуют, особенно в сельской местности, где по-прежнему проживает значительная часть населения. В ряде районов страны определенное количество сельских домашних хозяйств напрямую подключены к сетям, однако те, кто подключены к сетям, часто получают воду по графику в течение всего нескольких часов в сутки.

В последние годы в стране на фоне проведенных реформ внимание было заострено на развитии социальной сферы, особенно на обеспечении безопасной среды для здоровья человека. В этой связи в структуре исполнительной власти и в законодательстве проведен ряд изменений, в частности: в 2005 году были ликвидированы некоторые организации, которые проводили государственный контроль и надзор за качеством питьевой воды, а с наступлением курортного сезона - контроль и надзор за качеством поверхностных вод, используемых для рекреации и купания; В системе министерства сельского хозяйства была создана “Национальная служба безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений”. При министерстве регионального развития и инфраструктуры в 2009 году создано “Агентство регионального развития обеспечения водой”. Однако, процесс институционального устройства ответственного органа в этой области продолжался и до настоящего времени. В результате этого, в январе 2010 года Министерство экономического развития создала “Объединенную водоснабжающую компанию Грузии”.

В настоящее время в стране компетентным органом власти и ответственным за обеспечение населения регионов страны питьевой водой является объединенная водоснабжающая компания Грузии министерства экономического развития, а компетентным органом власти, на который возложены функции наблюдения и контроля качества питьевой воды, является национальная служба безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений министерства сельского хозяйства.

В последние годы Правительство Грузии поставило целью обеспечить приведение в порядок основные инфраструктурные сети страны, в том числе инфраструктуру водоснабжения. Осуществляется реабилитация водопроводных сетей, параллельно осуществляется усовершенствование системы управления, в основном путем приватизации, что значительно улучшит регулярность подачи и качество воды.

Качество воды поверхностных водных объектов практически везде не надежное и часто не является безопасным как для экосистем, так и для здоровья людей. Существует риск причинения вреда здоровью людей во время купания.

Значительное загрязнение водных объектов происходит в результате сброса неочищенных канализационных сточных вод городов и населенных пунктов.

Причиной загрязнения воды и берегов является не развитая система сбора твердых отходов или низкий уровень ее функционирования. Реки, овраги, берега рек и др. чаще всего используются в качестве незаконных мусоросвалок. Кроме того, дренажные воды не очищаются и представляют собой серьезный источник загрязнения близлежащих водных объектов.

Интегрированное управление водных ресурсов пока еще находится в зачаточном состоянии; не разработана Национальная Стратегия управления водными ресурсами; планы по обеспечению безопасности воды; планы управления речными бассейнами; мониторинг качества подземных вод не проводился в течении последних 20 лет и др. Отраслевая интеграция в природоохранной сфере, механизмы координации и сотрудничества для межминистерской интеграции в области воды и здоровья пока еще не на должном уровне.

Что касается вопроса участия общественности в сфере управления водных ресурсов, превенции и контроля заболеваний, в т.ч. и связанных с водой, установления целевых показателей, следует отметить, что Грузия является стороной “Орхусской Конвенции”. Требования Конвенции регулируются “Общим административным кодексом” и соответствующими специальными законами. На основании этих законов информация о качественном состоянии окружающей среды и заболеваемости, а также информация, касающаяся ситуации с качеством воды при коллективном водоснабжении, их управления и принятых решений, не могут быть отнесены к категории государственных тайн и открыты для доступа населения.

Со стороны министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов ведется работа для создания системы управления экологической информации, в том числе и в водной сфере, с целью повышения уровня информированности общественности. Экологическое образование и, в более широком плане, образование для устойчивого развития получили большое распространение, однако требуются дальнейшие усилия для интеграции в учебные планы всех уровней большой концептуальной работы.

Исходя из того, что некоторые вопросы, отраженные в докладе, носят трансграничный характер. анализ существующих материалов по этому вопросу дает основание заключить, что Грузия и соседние государства заинтересованы в сотрудничестве, направленном на устранение угроз трансграничного характера, в том числе и в сфере охраны трансграничных водных ресурсов и здоровья населения. Отмечается положительное отношение к установлению надлежащего сотрудничества по вопросам трансграничных водных бассейнов. Имеются потенциальные возможности для дальнейшего продолжения сотрудничества.

ЧАСТЬ 5: ИНФОРМАЦИЯ О ЛИЦЕ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕМ ДОКЛАД

Настоящий доклад представлен от имени Грузии

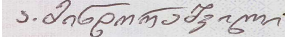
Фамилия лица, ответственного за представление национального доклада: Миндорашвили Александр

Электронная почта: a.mindorashvili@mail.ru ; a.mindorashvili@yahoo.com

Номер телефона: +995 32 72 72 26

Номер факса: +995 32 72 72 28

Название и адрес национального органа: Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии

Подпись: 

Дата: 25.03. 2010г.