

Название диспута: местная повестка дня 21 в Кройдоне

Место: Кройдон, юго-восточная Англия

Диспут с массовым участием  
по какой статье: статья 7

Цель диспута с участием общественности:  
Составить стратегию местной повестки дня 21 в Кройдоне и повысить информированность по вопросам стабильного развития.

---

#### Предпосылки:

Пригород Лондона Кройдон расположен к югу от Большого Лондона, его территория - 85 квадратных километров. Большая часть Кройдона - жилая: примерно одна треть Кройдона - это открытое пространство. Центр Кройдона, до которого 20 минут езды на поезде от центра Лондона, является одновременно центром торговли и занятости. Несмотря на то, что несколько компаний национального масштаба имеют в Кройдоне свои штаб-квартиры, большинство местных фирм (около 9000) небольшие, в них работает не больше 10 человек.

Население - около 330000 человек (125000 семей). Одна пятая населения - это группы этнических меньшинств. Многие жители являются членами одной или нескольких местных организаций (всего их 3500).

#### Задача:

В апреле 1993 года Совет принял решение разработать стратегию местной повестки Дня 21 (МПД 21). Именно с этой целью и был сформирован подкомитет (вспомогательный комитет), средства же достижения этой цели - вновь образованные проектные группы, членами которых могут являться различные группы общественности, заинтересованные в проекте. Группы были сформированы для того, чтобы обсуждать вопросы, относящиеся к энергетике, природной окружающей среде, отходам и загрязнению, занятости и экономике, транспорту. От проектных групп требовалось исследовать нынешнее состояние окружающей среды и поставить ясные, достижимые цели, которые были бы актуальны для Кройдона, а также к концу 1996 года разработать стратегию достижения этих целей.

Пятерых старших чиновников Совета попросили сформировать проектные группы, а позже и взяться за руководство ими. В каждую такую группу входили избираемый Торговой палатой представитель местного предприятия, избираемый общиной Кройдона представитель общественности и представитель общества "Кройдонские друзья земли". В то время проектная группа являлась единственной местной добровольной активной группой, которую всерьез заботили вопросы окружающей среды. Лидеры проекта определили и прочих подходящих участников, которых позже пригласили вступить в эти группы. Подходящими участниками были признаны ученые, члены местных добровольных групп, менеджеры из коммунальных компаний (например, по газо- и водоснабжению) и члены совета. В группы входило 10-15 участников, которые встречались каждые 6-10 недель. Для руководства проектом избирался член персонала.

---

#### Использовавшиеся методы участия общественности:

##### Участие общественности:

В проектные группы входило ограниченное число людей, поэтому Совет принял программу, целью которой являлось повышение информированности широкой общественности в вопросах окружающей среды и получение мнений людей по поводу действий, требуемых для разрешения проблемы устойчивого развития. Вот несколько элементов вышеупомянутой программы:

- Добровольная группа энтузиастов видео отсняла видеофильм "Живи сегодня с мыслью о завтра". В фильме были засняты местные жители и объяснялось, каким образом вопросы окружающей среды воздействуют на Кройдон.
- Проводились семинары для групп общественности, на которых обученные оказанию помощи добровольцы показывали видеоматериалы и помогали проведению дискуссий, на которых обсуждались способы решения местных проблем. В семинарах участвовало около 1000 человек.
- Вместе с "Кройдон репортс" (газета Совета, бесплатно рассылается каждой семье в городе четыре раза в год) была разослана анкета, целью которой было определение приоритетов и выяснение того, почему люди, в целом, боятся вносить в свою жизнь изменения. Было получено около 4000 ответов.
- "Наглядные диспуты", проведенные в ходе двух местных мероприятий, на которых приглашенные люди высказывали свои взгляды на будущее.

##### Консультационный проект.

Тем временем проектные группы исследовали вопросы окружающей среды и на основе этих исследований был опубликован "Аудит 1995 года по вопросам окружающей среды", в котором содержалась информация о состоянии окружающей среды Кройдона. В начале 1996 года все проектные группы приняли участие в днях акции, целью которой было достижение единого взгляда на задачу и цели, плавню вытекающие из диспута с участием общественности. Позже проектные группы подготовили планы действий и руководящие указания для своих отраслей. Это и составило основу проекта стратегии местной повестки дня 21, опубликованной в мае 1996 года (для процесса консультаций).

Стратегия проекта была широко распространена среди участников. Были разосланы копии всем местным организациям и агентствам, включая этнические меньшинства, профсоюзы, школьные советы и организации специалистов. Все вышеупомянутые группы были выбраны проектными группами. Добровольные посредники руководили консультационными семинарами для групп общественности, однако, нужно признать, что обратная связь была слабой, может быть в силу того, что люди считали, что они уже внесли свою лепту в процесс (на ранних стадиях), к тому же мало людей было по настоящему заинтересовано в чтении и комментировании документов проекта.

Стадия(-ии), на которой общественность участвовала в процессе:

Общественность была представлена в проектных группах, к тому же она принимала участие в диспутах с участием общественности, организованных для повышения информированности общественности в вопросах окружающей среды и сбора мнений по поводу того, что необходимо предпринять в районе Кройдона. Позже при составлении проекта стратегии местной повестки дня 21 все эти мнения были учтены. Группы общественности были проконсультированы по поводу проекта стратегии и приглашены посетить консультационные диспуты, на которых обсуждались конкретные вопросы (еще до того, как был опубликован окончательный документ местной повестки дня 21).

Какая информация была доступна?

Стадия участия была инициирована Дэвидом Беллами, известным представителем СМИ. В данной стадии принимало участие 100 местных ключевых посредников, причем их участие освещалось в местной газете и в "Кройдон Репорте". Совет написал сотням местных организаций, приглашая их принять участие в семинарах, сопровождаемых видеопозаками, в открытых встречах, о которых также сообщалось в прессе. На этом этапе, был опубликован «Аудит Кройдона по вопросам окружающей среды», после чего местным школам и посредникам были разосланы копии. Выставки и местные мероприятия включали экспозиции в библиотеках и на автостоянках, а также информационные стенды на таких мероприятиях, как Кройдонский карнавал и Селдонское сельское шоу.

Стадия консультаций открылась субботней бесплатной конференцией, в которую входили презентации и тематические семинары. О конференции можно было узнать из рекламы в местной газете, информационных брошюр в библиотеках и рассылаемых группам общественности писем, подобно тому, как это было при проведении консультационных семинаров. В центральной библиотеке и на местных мероприятиях также можно было найти информационные материалы.

Каковы были результаты диспута с участием общественности?

В конце 1996 года было достигнуто соглашение по поводу выработки уточненной стратегии местной повестки дня 21 и целого набора иллюстрированных брошюр, резюмирующих данную стратегию. Под надзором сформированного в октябре 1997 года Кройдонского партнерства по местной повестке дня 21 эта стратегия все еще дополняется и осуществляется на практике. Членами партнерства являются люди из деловых кругов, представители сферы здравоохранения, добровольного сектора и сферы образования, а также 3 члена совета.

#### Извлеченные уроки

**Более широкое представительство:** проектные группы справились со своей задачей, но в них доминировал совет, частично из-за выбранного временного графика и стиля совещаний. Проектные группы не были представителями общественности: например, 75 % людей, являющихся членами проектных групп, были взрослые белые люди, составляющие лишь 29 % населения Кройдона.

**Согласовывание:** проектные группы работали бы более эффективно, если бы с самого начала их действия были более согласованными. Было тяжело эффективно работать с теми вопросами, которые не входили в компетенцию какой-то конкретной группы. Уже сама структура проектных групп свидетельствовала о том, что в процессе не принимали формального участия некоторые ключевые местные организации такие, например, как комиссия по здравоохранению и совет расового равенства.

**Гибкость:** важно пользоваться преимуществами по мере того как они возникают вместо того, чтобы работать, четко придерживаясь заданной схемы. Например, использование видеоматериалов и вспомогательных программ стало возможным благодаря использованию идей, возникающих из случайных дискуссий с членами общественности.

**Деятельность:** людям легче посещать мероприятия и вносить свой вклад уже с самого начала чем читать и комментировать проектные документы, по сути своей обращенные к небольшому количеству людей.

**Обратная связь:** очень важно, чтобы люди считали, что полученная обратная связь носит позитивный характер. Это помогает им осознать значимость своего участия и стимулирует их к дальнейшему участию. Каждый год в изысканной мэрии Кройдона происходит прием участников, на которых последних благодарят за участие.

---

Контакты: Местная повестка дня 21 Кройдона  
Адрес: Табернер Хаус  
Парк Лэйн  
Кройдон  
CR 9 3BT  
Тел./факс: 020 8760 5791  
E-mail: local\_agenda21@croydon.gov.uk  
Web-сайт: www.croydon.gov.uk/21