

Название диспута: Вашингтонский проект "Миллениум"

Место: Город Сандерленд, Великобритания

Диспут с массовым участием по какой статье: статья 7, повышение квалификации персонала и улучшение мат.-тех. базы

Цель диспута с участием общественности:

Содействовать участию общественности в проекте развития живой природы Вашингтона, в городе Сандерленде.

Предпосылки:

Данный модельный проект развивался через установление партнерских отношений. Цель - решение социальных проблем и проблем окружающей среды в целом и всеобъемлющим образом. В установлении партнерских отношений центральная роль отводится самой местной общественности, представленной представительным форумом, командой местной повестки дня 21 города Сандерленда и агентством по вопросам охраны окружающей среды (лицензирующий правительственный орган Великобритании). Партнерство поддерживается также и целым рядом общественных, частных и добровольных организаций, действующих совместно с департаментами городского совета.

"Нью-Вашингтон" - это город с населением 62000 жителей, построенный в конце 1960-х гг. вокруг угольных шахт. Это означало развитие промышленности, жилищного хозяйства и сопутствующих услуг. Когда Нью-Вашингтона был построен не было внесено никаких положительных изменений в инфраструктуру поселков. При закрытии угольных шахт не было предпринято никаких попыток хоть как-то поддержать местные общины. Общины оказались разделены и разочарованы. Сам проект Нью-Вашингтона не содействовала росту и взаимодействию, а, наоборот, приводила к изоляции местных жителей. И хотя, благодаря строению новых парковых насаждений и образованию новых открытых пространств, общий размер физической территории увеличился, ирония заключалась в том, что все вышеупомянутые постройки вместо того, чтобы стать местом встреч общественности, образовали разделяющие жителей барьеры. Парковые насаждения и открытые пространства имели конструктивные недостатки, например, коммунальные и промышленные отходы через новую дренажную систему попадали прямо в протекающие через парк водные потоки. В итоге, открытые пространства стали свалкой.

Как продемонстрировал визит представителей Орхусской конвенции в Вашингтон в декабре 1999 года, был принят холистический (цельный, единый) подход для содействия формированию более стабильных жизненных условий и рабочей практики. Был обсужден и приведен в исполнение ряд вопросов - информированность о вопросах охраны окружающей среды, переработка отходов, более надежное транспортное сообщение и т.п. Цель проекта "Миллениум" - улучшение неблагоприятной ситуации, при которой жители Вашингтона оказались изолированы друг от друга, они не могут использовать открытые пространства для отдыха и в оздоровительных целях в связи с загрязненностью и плохим управлением, они не обладают навыками дискуссий с целью улучшений, у них доминирует чувство изоляции и отчужденность от собственного города.

Цель проекта - улучшение качества жизни в Вашингтоне методом привлечения внимания к необходимости участия общественности в проекте. К тому же целью проекта являлось привлечение общественности к процессу управления своим же городом и к процессу развития более стабильного социального, экономического и природного окружения.

Проект состоит из 3 основных элементов, которые включают в себя дальнейшее развитие местности и внедрение практики стабильного развития окружающей среды. Вот - эти элементы:

1. Участие групп и частных лиц из кругов местной общественности в процессе идентификации, установления приоритетов, конструирования, приведения в жизнь, мониторинга и празднования исполнения ряда общественных инициатив. Благодаря такому широкому участию общественности достигается ощущение того, что общественность сама будет решать местные вопросы, основываясь на стабильном развитии общин.
2. Работа с бизнесменами для выявления и предотвращения случаев потенциального загрязнения. В ходе этого процесса разрабатываются более безопасные с точки зрения окружающей среды методы производства и виды деятельности, включающие в себя использование материалов из надежных источников, содействие вопросам переработки отходов и использования местных рынков труда. К тому же можно отметить четкое разделение между бизнесменами и местной общественностью, что ведет к диалогу по вопросам решения местных проблем - таких как промышленное загрязнение, вандализм, транспортное сообщение, обучение местного персонала и т.п.
3. Общественные инициативы при проектировании, финансировании и развитии системы надежного транспортного сообщения в Вашингтоне. Это включает в себя формирование системы связи и расширение местных дорог в рамках проекта "Coast to Coast" и "National Route 1"

Использовавшиеся методы участия:

Ключевым для проекта является развитие и предоставление разработанного общественностью плана в котором были бы четко и недвусмысленно определены цели. Процесс должен носить цельный характер и быть доступным широким кругам общественности, при этом особо подчеркивается необходимость участия "ущемленных" групп таких как молодежь, разведенные родители, незаконнорожденные и калеки.

При поддержке общественного форума, координатора местной повестки дня -21 и прочих основных партнеров развилось участие общественности в процессе планирования и укомплектовывания штатов. Этот процесс начался в мае 1998 года. Общественность была целиком вовлечена во все стадии проекта, включая стадию планирования и проведение мероприятий, ведущих к повышению информированности общественности (например, фестиваль 1999 года), инициатива по консультации общественности, определение наиболее подходящих кандидатов и выяснение того, какие еще проекты следует развивать.

Средства на финансирование этой части проекта поступили непосредственно из бюджета совета местной повестки дня 21 и Агентства по вопросам охраны окружающей среды. Для управления всем процессом, была принята система, состоящая из трех стадий; были сформированы тематические группы для ежедневного контроля над всеми частями проекта. Ведущая группа, представленная, большей частью, местной общественностью, следит за продвижением процесса вперед и обеспечивает наличие координации. Для финансирования ведущей группы раз в квартал происходит собрание уполномоченной общественностью команды управления. Цель собрания - обсуждение региональных вопросов, носящих стратегический характер. Контроль над процессом проводит ведущая группа совместно с общественным форумом.

Успех проекта зависит от общественного участия, которое осуществляется через:

Консультационные мероприятия, разрабатываемые общественным форумом

Программу, состоящую из ряда информационных кампаний, что содействует формированию лучшего образа жизни, деловой практики и защите окружающей среды.

Обучающие программы для местных жителей для того, чтобы последние научились бы сами справляться со своими будущими проблемами и стали бы более компетентны.

Консультационные мероприятия:

1. Оценка совместной деятельности: Это процесс извлечения уроков вместе с местной общественностью и получения информации о состоянии, ощущениях, стремлениях и пристрастиях местной общественности. Сперва, местные жители посещают 3-х дневные курсы, посвященные вспомогательным методам. Специальные работники (так называемые "прогрессоры" в 4 из 18 деревень, составляющих Вашингтон организуют мероприятия с участием общественности. Итоги оказались позитивными, так как в процессе оказались задействованы 550 жителей, большинство из которых раньше всего-навсего получили анкеты. Каждая деревня выдвинула примерно 50-65 предложений по улучшению и совершенствованию. Именно этим предложениям позже была отдана пальма первенства при составлении плана действий самими же местными жителями. Впоследствии, были организованы новые сессии для получения обратной связи, причем на них руководили уже другие работники. Итоги оказались превосходными. Был составлен отчет, доступный широкой общественности, в каждой деревне прошли показательные выставки. Этот была, своего рода, "выставка на колесах", посетившая все 4 деревни; посетившая все основные общественные школы и заводы, что нашло свою кульминацию в длившейся целую неделю выставке, произошедшей на главной торговой площади Вашингтона. Вдобавок группы сельской общественности получают копии отчета, которые уже поступили в местный офис по обеспечению жильем, в библиотеки и т.п. Следующая стадия - обучить как можно больше местных жителей и профинансировать их в деле самостоятельного оценивания совместной деятельности.
2. Общественные форумы: для того, чтобы развить план действий, определить новые возможности и сохранить ресурсы проводятся ежемесячные встречи. На них присутствуют около 30 местных жителей, которые вырабатывают свои собственные инициативы и работают с организациями.
3. Вовлечение в общегородскую стратегию. Местные жители смогли поучаствовать в развитии и контроле над стратегией местной повестки дня 21 для всего Сандерленда, о чем появились сообщения в прессе в ноябре 2000 года.

Кампании для повышения информированности жителей с целью формирования более стабильного образа жизни.

1. Неделя действий по охране окружающей среды: ежегодное мероприятие, включающее в себя практические проекты, основанные на идеях местной общественности. Участвуют все члены общественности.
2. Экспериментальные схемы образа жизни и повторного использования: Стартует ряд экспериментальных проектов, включая очень удачный проект "Школы и благотворительность в Сандерленде", который был продемонстрирован на декабрьской конференции. В этот проект, длящийся 2 недели и являющийся составной частью проекта "Недели Действий по охране окружающей среды", включены 4 вашигтонские школы, пожертвовавшие около 6000 фунтов (9600 долларов) путем возврата 0,56 тонн товаров "секонд хэнд" в сеть местных благотворительных магазинов. Эти деньги были использованы благотворительными организациями в благотворительных же интересах. Например, британский Красный Крест закупит медикаменты для людей, попавших в аварии. Другие подобные инициативы включают в себя демонстрацию проекта "Зеленая Семья". В этом проекте будет принимать участие по одной семье из каждой деревни, избираемой местными добровольцами, рекламными и общественными группами, которая (семья) в течение 3 месяцев будет вести более "природный" образ жизни - то есть она будет перерабатывать домашние отходы, экономно пользоваться электрическими лампочками, питаться более свежей, сбалансированной пищей и т.п.
3. Молодежные инициативы: летом, когда школы закрыты на каникулы, пройдет ряд мероприятий по искусству. Молодежь из вашигтонских школ сама определит характер проводимых мероприятий (скульптура, рисование, музыка, уличный театр и т.п.), направленных на повышение информированности общественности в вопросах окружающей среды и привлечения средств на развитие проекта.
4. Деловые семинары: для того, чтобы местные бизнесмены провели бы исследование своей продукции и процесса производства и рассмотрели методы привлечения общественности, было организовано два продолжительных деловых семинара. Семинары также покажут общественности все преимущество извлечения прибыли из системы управления окружающей средой согласно пожеланиям местной общественности, законодательству и рекомендациям стратегии местной повестки дня 21.
5. Более безопасные маршруты в школу: родители и ученики разрабатывают в двух деревнях программы по повышению безопасности местных дорог. Эти программы включают в себя составление карт, планирование и рассмотрение наиболее безопасных дорог в школу. В проекте изучаются и пути уменьшения случаев попадания школьников в аварии - панацея - родители везут своих детей в школу на своих машинах. Содействие этим инициативам окажут сами школьники, что будет гарантировать их искреннюю заинтересованность в проекте.

6. Круговая сеть и мероприятия: была образована местная группа проверки для планирования им конструирования местных дорог. Группа будет участвовать в распространении на конференциях финансовых средств и ресурсов, предоставленных местной властью.

Возможности для обучения:

1. Вспомогательные методы организации: Для членов местной общественности были проведены 3-х дневные курсы по вспомогательным методам организации (как часть проекта по оценке участвующей общественности). Это мероприятие было организовано и профинансировано командой местной повестки дня 21 совместно с профессиональными тренерами. Сама общественность, поддерживаемая командой местной повестки дня 21, обеспечила проведение собраний и наличие рекламы. Присутствовало 18 стажеров из числа местной общественности и из числа представителей города Сандерленда, агентства по вопросам охраны окружающей среды, Сандерлендского университета и членов НО, таких как - "Развитие общественного образования по вопросам охраны окружающей среды". Участниками были и представители Общественного Форума. Акция освещалась в местной прессе, упрочнение партнерских отношений между общественностью и сетью агентств привело к рекламной поддержке этого мероприятия.
2. Финансирование конференций. Для того, чтобы научить членов общественности грамотно подавать заявки на получение субсидий, на ряде конференций руководили представители органов, занимающихся выдачей субсидий. Например, в ноябре 1999 года Организация графства Дурхэм и команда местной повестки дня 21 провели семинар, на котором присутствовало 12 членов общественности. На семинаре рассматривались вопросы того как правильно составлять соответствующую документацию, чего добиваются спонсоры и какие проекты она заинтересованы финансировать. В конце семинара писались заявления, которые позже подвергались оценке. На семинаре присутствовали представители вашингтонских школ и члены общественности из самых разных кругов. В итоге, в рамках проекта было подано 4 заявки на получение субсидий.

Стадия(-ии), на которой общественность участвовала в процессе:

Общественность вовлечена в процесс принятия решений на всех возможных уровнях. Одна из основных целей данной инициативы - быть как можно более открытым и искренним. Любые возникающие проблемы разрешаются самой общественностью, вовлеченной в процесс проведения решений в жизнь. Ожидается, что в итоге этого длительного процесса общественность постепенно станет более раскованной, уверенной в себе и более ответственной. Аксию ожидает успех, общественность станет более опытной.

Какая информация была доступна?

Информация о проекте, обучающих инициативах, практических схемах распространялась среди жителей через:

Местные и региональные газеты, радио и телевидение

Городские публикации

Выставки на местных торговых площадях, в школах, в колледжах, в библиотеках и т.п.

Плакаты в местных магазинах

Устные сообщения.

Другие встречи общественности и Совета

Информационные кампании, мероприятия в закрытых помещениях и на свежем воздухе

Интернет услуги и Web-сайты

Публикации и участие партнеров в мероприятиях.

Каковы результаты диспута с участием общественности

Начальные итоги оценки совместных действий продемонстрировали желание общественности участвовать в обсуждении таких вопросов как деятельность молодежи, замусоривание и переработка отходов, выброшенные тележки из магазинов, личная безопасность (особенно по ночам) и общее улучшение как общественных парков, так и сельских центров. Тем не менее, сложилось впечатление, что хотя большинство людей настроено дружелюбно, дух солидарности и общественного участия отсутствует. Следующая стадия - представить на суд общественности к концу апреля проект отчета и гарантировать то, что интерпретация итогов оценки совместных действий будет на самом деле выражать истинную позицию людей. Конечные итоги и методы организации будут получены от Стива Грэхема в середине мая.

Контакты: Стив Грэхем
Координатор местной повестки дня 21
Адрес: Департамент по окружающей среде города Сандерленда
Почтовый ящик 102
Гражданский центр
Сандерленд SR2 7DN
Тел.: +44 (0) 115 553 1535
Факс: +44 (0) 115 915 1460
E-mail: Steve.Graham@sunderland.gov.uk
Web-сайт: www.sunderland.gov.uk