

Название диспута: Программа местной повестки дня 21 для Мьельбю, Швеция.

Место: Мьельбю, Швеция

Диспут с массовым участием
по какой статье: статья 7

Цель диспута с участием общественности:

Содействие более широкому общественному участию в процессе принятия решений, а также подготовка стратегии для местной повестки дня 21.

Предпосылки:

Швеция - это страна с населением около девяти миллионов жителей. Страна разделена на 289 независимых местных властей, отвечающих за образование, здравоохранение, социальные вопросы, и планы использования земельных участков. Местные власти на независимой основе облагают налогом своих жителей, размер налога зависит от получаемых теми доходов. В примерно 70 % местных властей в Швеции работает одно или более лицо, работающее весь или неполный рабочий день, которое ответственно за подготовку документа местной повестки дня 21 (МПД 21) для своих жителей и около 56% местных властей уже предоставило на суд широкой публики выработанную стратегию. Причина столь сильного распространения МПД 21 в Швеции кроется в нашей истории, так как сельские жители нашей страны изначально славились своей любовью и уважением к природе, еще одна причина - наличие влиятельных популярных движений в нашей стране, таких, например, как движение за трезвость, движение за труд и движение за свободную церковь. На административные структуры, состоящие из независимых свободных властей, куда легче влиять чем на отдаленный орган центральной власти. Одним словом, стратегия выработки местной повестки дня 21 в значительной мере усилила участие общественности в процессе принятия решений на местном уровне. Проблема же заключается в том, чтобы постоянно поддерживать этот интерес и заинтересовать людей глобальными вопросами.

Я работаю в муниципалитет Мьельбю в качестве координатора местной повестки дня 21. Мьельбю находится в юго-восточной части Швеции. В этом сельском районе проживает 25000 жителей. Первая встреча с общественностью по вопросам, касающимся окружающей среды, прошла в 1972 году, на ней присутствовало 400 человек. Первый координатор местной повестки дня 21 был нанят на работу в 1995 году. Цель - постоянный прогресс в изменении отношения общественности к процессу.

Зачем консультировать людей?

В силу того, что подтекст документа МПД 21, прежде всего, подразумевает содействию все более обширного участия общественности и НО в процессе, а в части 4 прямо говорится о привлечении к процессу принятия решений таких значимых групп как женщины, молодежь и меньшинства. Основной целью, конечно же, является привлечение общественности. Но вместо простого консультирования людей мы хотим превратить процесс принятия решений в дискуссию.

Общественность должна быть привлечена к процессу принятия решений с самого начала методом привлечения политиков, государственных служащих, причем мнения общественности должны оцениваться столь же серьезно как и мнения вышеупомянутых категорий. Следствием этого станет уменьшение количества жалоб, установление более прочных партнерских отношений, к тому же при участии общественности в решениях, касающихся принятия законов и положений возрастает вероятность того, что эти положения будут выполняться на практике. Все вышеупомянутое будет лучше влиять на общественные финансы.

Использовавшиеся методы участия.

Общественность знала о программе местной повестки дня 21 из:

- статей в местной прессе, краткого справочника об окружающей среде, помещенного в телефонной книге и рассылаемого каждому.
- Из участия в местных ярмарках, спортивных состязаниях, лекциях, дебатах и т.п.
- Посредством следующего метода: к отдыхающим или работающим людям подходили представители и рассказывали им о МПД 21 и обсуждали степень влияния МПД 21 на каждодневную жизнь этих людей. В течение 1? лет были собраны мнения от примерно 3500 людей.
- Путем создания сети из представителей МПД 21 из всех слоев общества.

Во все домашние хозяйства местных жителей были разосланы листовки. Ответили около 160 человек, включая НО, частные фирмы и местных жителей. Все заинтересованные имели возможность получить статус частного представителя или представителя компании. Распространялись информационные бюллетени, сеть представителей была разбита на несколько групп, в зависимости от того, что они представляли. Группы встречались дважды в год. Иногда мы устраивали встречи всех групп, на которых обсуждались общие для всех вопросы, но иногда в совещаниях участвовало лишь несколько групп, которые обсуждали только касающихся их вопросы. Группа состояла из представителей нашей общественности и из гражданских служащих, в чью компетенцию также входили обсуждаемые нами вопросы. Таким образом получалось, что гражданские служащие имели возможность рассмотрения мнений широкой публики, что оказывало дальнейшее влияние на их работу. Иногда на встречу приглашаются представители местных властей. Обсуждаемые на встрече вопросы включали в себя такие, как вопросы о местном транспорте и вопросы и контроль над уборкой отходов.

Размещение рекламы в местных газетах, на информационных стендах, в городском холле, в библиотеке и в местном торговом центре. В случае дополнительной оплаты почтовых услуг мы также сами можем рассылать сообщения.

Конкурсы - на лучший рисунок, рекламный девиз, истории о повестке дня 21

Информационные экраны в библиотеке

Обмен знаниями между государственными служащими, работающими на местные власти, и компаниями, являющимися частью общей сети.

Встречи с НО, фермерами и бизнесменами.

Через участие в обучении детей.

Нас часто приглашают школы для того, чтобы мы провели урок или практическую работу по теме. Мы рассказываем о глобальных проблемах, связанных с окружающей средой, а также и о том каким образом эти проблемы связаны с нашими местными проблемами, такими как перегруженность транспортом, изменения климата и неэффективное использование природных ресурсов. Мы также рассказываем о том как сэкономить энергию и о том, что необходимо нашему обществу для того, чтобы стимулировать проявлению его гражданами большей активности. В зависимости от возраста детей они или рисуют или дискутируют по обсуждаемым вопросам или катаются на велосипеде по городу или пишут местным властям письма о тех проблемах, с которыми они сталкиваются во время своих путешествий по городу.

Приведение уместных положительных примеров, присуждение специального ежегодного «экологического» приза за лучшие примеры.

Проведение мероприятий по удобрению земли и утилизацию отходов через статьи в местной прессе, рассылку писем во все дома в округе, проведение дебатов с местными агентами повестки дня 21 и проведение встреч, на которых мы учим публику как удобрять землю и утилизировать отходы.

Программы занятости для безработных, которых трудоустривают в сфере написания статей, составления вопросников, очистки рек, заботы о парке. Все эти мероприятия были организованы в рамках Повестки дня 21, представители которой наняли лицо, специально ответственное за привлечение безработных к местным работам. Это лицо получало от агентства по безработице плату за работу и, следовательно, тем людям, кто приходил для получения денег приходилось хоть что-то делать.

Кто принимал участие?

Когда дело доходит до привлечения людей к особым видам работ, упомянутым в статье 6 Орхусской конвенции, то вопрос о консультанте решается согласно положениям закона Швеции. Разрешение на все виды деятельности, которые могут принести вред окружающей среде, дает администрация окружного совета, к тому же для того, чтобы дать разрешение администрация советуется с кровно заинтересованной общественностью.

Когда дело доходит до требований 7-й статьи, в которой говорится о привлечении общественности к составлению планов и программ, то вопрос о консультанте больше не входит в компетенцию закона. Местная повестка дня 21 зиждется на твердой уверенности в том, что единственный способ провести любое изменение в обществе - это изменение самого отношения общественности. В работе МПД 21 мы определяем кого из заинтересованных лиц следует привлекать. Главное - сделать так, чтобы как можно большее количество людей знало бы об обсуждаемом вопросе. Для нас первоочередную важность представляет сделать так, чтобы как можно большее количество людей из разных частей общества захотело участвовать. Вопрос о том кого консультировать не упоминается в Повестке дня 21, гораздо важнее выяснить каким образом итоги дискуссии повлияют на участников. В обсуждении участвовали местные магазины, спортивные клубы и организации по защите окружающей среды, а также пенсионеры, местные политические партии и молодежные организации.

Стадия(-ии), на которой общественность участвовала в процессе

На первой стадии собрать всех представителей сети и проинформировать их о местной повестке дня 21. Следующим шагом было - выслушать их мнения, то, что их заинтересовало, и включить их в процесс принятия решений. Представители сети подходили к другим отдыхающим или работающим людям и записывали их мнения по поводу происходящего. После консультаций с обычными людьми, готовился документ местной повестки дня 21, после чего он представлялся в районный округ и становился доступным широкой публике. Впоследствии приглашался координатор повестки дня 21 для того, чтобы написать новые планы по использованию земли, энергии и утилизации отходов. Сейчас мы планируем расширить сферу нашей деятельности посредством разрешения заинтересованным группам принимать участие в обсуждении и написании плана местной транспортировки. Группы встречаются с главой местного совета и с ответственными за вопросы местного транспорта гражданскими служащими. Все вышеописанное все еще находится на стадии планирования и мы все еще не можем сказать будет ли эта схема работать.

Для изменения процесса принятия решений требуется время и привлечение большого количества людей, которым необходимо поменять свои привычки и образ жизни. Опасность заключается в том, что люди принимают оборонную позицию и упорно не хотят менять тот образ жизни, которого они придерживались всегда.

Какая информация была доступна?

Наравне со стремлением сделать информацию о МПД 21 доступной как можно большему количеству людей и с проведением общеобразовательных занятий в местных школах мы также провели конференцию на которой представители разных сфер промышленности и разные известные люди, такие, например, как епископ и представитель шведского общества амнистированных рассказывали о повестке дня 21 с точки зрения своих перспектив. Они также рассказывали о том почему они ведут свой бизнес в соответствии со стандартом ISO 14001 и почему вопросы окружающей среды были столь важны для них. Этой осенью мы проведем семинар, посвященный вопросу сохранения энергии в нашей местности.

Каковы результаты диспута с участием общественности?

В конце концов, по прошествии двухлетнего срока была подготовлена стратегия местной повестки дня 21, в которую были занесены все собранные за этот срок мнения. Эта стратегия была написана в крайне открытой манере и преследовала далеко идущие цели. Стратегия была представлена в округ, после чего с ней смогла ознакомиться и общественность. Подразумевается, что этот документ будет постоянно пополняться и переписываться.

Другие ключевые примеры:

Эребо

Город с населением около 100000 человек был разделен на административные области с приблизительно 3000 жителями в каждой, которые выбирают правление, отвечающее за образование и культуру. В таком административном районе каждая школа имеет свое правление, в котором большинство составляют родители.

Отвидеберг

На школьный совет, составленный из представителей каждой областной школы, возложена обязанность траты деньги на покупку игрушек и украшения для школы (примерно 145000 шведских крон в год (16600 американских долларов в год). Каждая школа вырабатывает свои предложения, предлагает свои идеи другим школам, после чего происходит голосование.

Эдесхег

Встречи с общественностью начались с обсуждения вопросов, касающихся использования земли. Их предложения пересылались(и пересылаются) городским архитекторам, которые наносят выдвинутые предложения на карту. Позже составленная карта для разработки дальнейших предложений отсылается обратно на совещание. Необходимо достигнуть соглашения по поводу всех конкурирующих интересов, например, в случае нестыковки интересов индустрии и фермерской земли с природными резервами.

Уроки:

Тяжело убедить молодежь. Необходимы специальные мероприятия, такие как музыкальные концерты
Поддержка городского совета - существенно необходимая вещь

При выработке своей политики город обязан принимать во внимание вопросы окружающей среды.

Для того, чтобы на встречах присутствовало много посетителей, встреча должна быть многофункциональной. Она должна стать для семьи событием социального характера, на котором дети смогут поиграть, будет что покушать, причем обсуждаемые на встрече вопросы должны привлекать и мужа и жену. Один из способов добиться этого - воспользоваться уже имеющимися сетевыми структурами - например, местными спортивными организациями, культурными группами, церковными собраниями и т.д.

При обсуждении местных проблем возникает интерес и к глобальным проблемам.

Для того, чтобы участие во встрече было бы живым, необходимо регулярное ее посещение ее и позволение общественности предлагать свои идеи, а не просто голосовать на уже готовые предложения.

Формальный язык официальных документов нужно трансформировать в более доступный и популярный для привлечения интереса. Важны также цвет и оформление.

При процессе принятия решений все высказываемые мнения должны вести к достижению реального результата.

Люди, уже пожелавшие участвовать, должны повлиять на тех, кто еще не решился.

Контакты: Катарина Астмон
Муниципалитет Мьельбю
Адрес: Программа 21 KLK
Мэрия
5587 Мьельбю
Тел.: +96 142 85590
Факс: +96 142 85587
E-mail: katarina. atsmo@telia.com.
Web-сайт: www.mjolby.se