

Название диспута: Разработка стратегического плана города Сопот

Место: Город Сопот

Диспут с массовым участием
по какой статье? статья 7

Цель диспута с массовым участием:

Создать вместе с общественностью документ, который очертил бы рамки краткосрочного и долгосрочного развития города.

Использовавшиеся методы участия:

Когда в 1992 году началась работа над разработкой стратегии развития Сопота, был принят принцип консультации с широкой общественностью, включающей в себя жителей, учреждения и компании, работающие в городе. Было решено, что видение города в течение следующих 20-30 лет должно быть стабильным и не зависящим от политических изменений.

В 1993 году был проведен опрос жителей для определения круга социальных проблем и нужд жителей города. Среди прочих был и вопрос о предпочтительном направлении развития города. Опрос проводился Агентством по опросу общественного мнения Сопота. Анкеты получили 70% граждан, а результаты были учтены при расходовании муниципального бюджета.

В 1995 году, с целью определения мнения жителей о перспективном развитии Сопота, в крупнейшие компании, учреждения и различные представительства (считавшиеся наиболее значимыми) было разослано 150 приглашений. Этим предполагалось, что стратегия должна быть разработана в сотрудничестве с теми, кто хочет помочь в ее создании.

Те 85 человек, которые письменно объявили о своем желании принять участие в дебатах, были привлечены к составлению проекта плана. Была сформирована Группа разработки стратегии, представлявшая местное сообщество и объединенные общими интересами местные группы.

Дебаты проводились на 10 встречах-семинарах, каждая из которых длилась обычно 7-8 часов. Для каждой встречи готовился сборник документов, содержащих подробную информацию, т.е. темы и цели встречи, метод проведения встречи, место и дату, используемые методы работы, материалы, списки участников, председательствующих, докладчиков.

Кто участвовал?

На первой стадии (опрос) участвовали 70% граждан Сопота.

На последующих стадиях участвовали:

Члены городского совета Сопота	Члены городского исполкома Сопота
Главы управлений муниципалитета	Приглашенные представители муниципальных учреждений
Представители всех политических партий	Местный парламент
Представители НО, благотворительных организаций и фондов	Представители отрасли туризма
Представители академии	Банковские служащие
Члены мелких предприятий торговли и общественного питания	Частные предприниматели
Представители Регионального полицейского управления	Начальник пожарной службы
Учреждения, связанные с отождествлением города (спортивные клубы, художественные галереи и т.д.)	Местные власти

Стадия(-и), на которой общественность участвовала в процессе:
Стадия I - опрос по вопросам общих направлений развития города

Стадия II - разработка стратегии представителями общественности

Стадия III - публичные дебаты по основным пунктам в форме представлений на открытых для всех встречах

Стадия IV - принятие стратегии Городским советом на открытом заседании

Журналисты всегда присутствовали на встречах, обобщая полученные таким образом результаты. Они постоянно публиковали в местной прессе результаты работы Группы разработки стратегии. Помимо прессы, гданьское телевидение информировало общественность о плане, показывая серию интервью, касающихся развития работы, и сделав получасовой фильм о создании стратегии развития Сопота при участии общественности.

Какая информация была доступна?

В 1992 году было опубликовано «Сообщение Президента города Сопота жителям о развитии работы над стратегией развития города», которое включало в себя всеобъемлющие данные, историю развития стратегии с описанием целей, состав Комитета по разработке стратегии и обзор принятых решений с указанием степени участия общественности и приглашением принять участие в процессе принятия решений Городским советом.

В 1995 году были опубликованы два варианта отчета о работе над стратегией:

1. 3-страничный отчет «Общая информация об имеющихся результатах работы над стратегическим планом города Сопота - октябрь 1995г.». Он был предназначен для распространения среди граждан, учреждений, компаний и различных лобби. Задача его состояла в том, чтобы информировать людей о ходе работы и собрать мнения по четырем вариантам развития города.
2. 15-страничный отчет «Проект стратегического плана развития города Сопота» был предназначен для внутренних консультаций в комитетах Городского совета, управлениях муниципалитета и внешних консультаций с членами местного парламента, Советом по вопросам региональной стратегии развития и со всеми теми, кто работал над планом.

Помимо двух отчетов, жителям был предоставлен доступ к полным протоколам заседаний Группы разработки стратегии, рекомендованным базовым документам, как например, опросы общественного мнения, Отчет о состоянии города, «Информация о жителях и муниципальной собственности», архивы, включающие предыдущие отчеты, составленные НО и местными лоббирующими группами базы данных и информация о фондах содействия.

Жителей просили представлять свои комментарии по стратегическому плану полномочному представителю президента по вопросам стратегии городского развития и в НО.

Каков результат диспута с участием общественности?

Полномочный представитель президента по вопросам стратегии городского развития и НО получили множество писем от жителей, пристально следящих за ходом разработки стратегического плана, включая хорошо продуманные вопросы и мнения, которые были в большой степени использованы при составлении окончательного варианта стратегического плана.

Комментарии участников:

Полномочный представитель Президента по курортам

«Благодаря вовлеченности жителей Сопота, представленных в группе разработки стратегии, стратегия была единогласно принята Городским советом (после двухлетней работы), а в 1996 году началась его реализация.»

Председатель Городского совета

«Результат работы стратегии развития нашего города есть следствие усилий многих жителей и учреждений и многих членов Городского совета Сопота, которых я хотел бы поблагодарить за участие в работе по совместной разработке стратегии развития Сопота.»

Полномочный представитель Президента по вопросам городской стратегии и развития

«Те, которые испытывают на себе действие плана и кто будут его претворять в жизнь, продолжают работать над будущим Сопота. Таким образом мы приобрели опыт по мобилизации и объединению людей разного круга вокруг общих целей. И активное, а не просто декларируемое, отношение живущих и работающих в Сопоте людей вселяет надежду на дальнейшие успехи.»

Контакты: Bernard Beszczynski
Руководитель Управления по охране окружающей среды муниципалитета Сопота
Муниципалитет Сопота
Адрес: ul. Kosciuszki 25-27
81-704 – Sopot, Poland
Тел.: (48) 58 551 1178
Факс: (48) 58 551 2687

Мнение РЭЦ о диспуте с массовым участием:

В данном случае наблюдается достаточно позитивное выполнение принципов, лежащих в основе статьи 7 Конвенции. Поскольку власти предприняли попытку стимулировать участие, итоговый уровень участия был относительно высоким. Были также задействованы активные и творческие методы стимулирования участия общественности. Сюда относятся материалы, специально подготовленные для определенной аудитории, копирование представленных в НО комментариев, обеспечение доступа к местным базам данных и предоставление информации о финансовой поддержке. Хотя и не совсем понятно, какие критерии применялись для определения участвующих организаций, показатель 70% участия граждан в первичном опросе достаточно примечателен. Кроме того, длительность процедуры и полученная им гласность обеспечили возможность участия любого заинтересованного человека. Поскольку были высказаны противоречивые мнения, трудно оценить, мог ли кто-то из участников остаться недовольным процедурой. Однако, указанная в итоговом результате всеобщая поддержка является позитивным знаком.

Существенные упущения с точки зрения требований статьи 7:

Нет, исходя из представленной информации.