

Название диспута: Разработка генерального плана управления окружающей средой Бытома

Место: Муниципалитет Бытома, Польша

Диспут с массовым участием
по какой статье? статья 7

Цель диспута с массовым участием:

Генеральный план имеет целью определить стратегию охраны окружающей среды и управления ею на ближайшие 30 лет таким образом, чтобы улучшить состояние окружающей среды в Бытоме до приемлемого уровня. Для этого одновременно рассматривались экономическая, социальная и экологическая политика.

Предпосылки:

Стабильного развития можно добиться только в том случае, когда известна текущая ситуация, цели и объем работ. Поэтому был составлен перечень характерных для Бытома проблем как в общественной, так и в промышленной сфере. Промышленные проблемы контролировались на примере отобранной группы фирм.

Обе группы проблем служили исходными пунктами при разработке экологической политики Бытома. Муниципалитет разработал долгосрочный план управления окружающей средой, в котором определялись цели, стратегии и главные мероприятия в области использования отходов, загрязнения воздуха, использования водных ресурсов и удаления сточных вод. Основные мероприятия составили фундамент муниципального плана экологических мероприятий (ПЭМ). ПЭМ определил задачи четырехлетнего периода, а муниципальный рабочий план (РП) подробно излагал все мероприятия, которые должны были быть выполнены в течение года.

Использовавшиеся методы участия:

Для разработки промышленной программы экологических мероприятий было организовано несколько встреч с представителями работодателей Бытома. Первая встреча проводилась для директоров фирм Бытома, которые назначили своих представителей по экологическим вопросам, и они действовали в качестве представителей своих фирм и на последующих стадиях консультационного процесса. Встречи проводились ежемесячно в течение года. Завершающим достижением явилось подписание Декларации сотрудничества по реализации генерального плана управления окружающей средой Бытома директорами фирм города на специальной сессии городского совета. Декларацию подписали 18 крупных фирм Бытома (в том числе и несколько фирм, сильно загрязняющих окружающую среду): 4 угольные шахты, 3 металлообрабатывающих завода, теплоцентраль, коммунальная энергосистема, мясоперерабатывающий комбинат, завод резиновых изделий, молочный комбинат и механический завод.

Кто участвовал?

Муниципалитет Бытома, представители работодателей Бытома, Администрация Катовицкого воеводства, Воеводская инспекция охраны окружающей среды в Катовице. На стадии реализации плана (т.е. в отношении инициатив Более чистого производства) участие принимала также и общественность (см. ниже).

Стадия(-и), на которой общественность участвовала в процессе:

Члены общества принимали участие на стадии подготовки Рабочей программы и Плана экологических мероприятий, которые включали в себя сметы расходов по проектам, планируемым на ближайшие годы. Представители фирм Бытома представили свои комментарии и предложения на специальных собраниях, которые проводились в муниципалитете. Консультации длились около года.

Весь процесс начался в 1993 году. Его основными стадиями были:

- Рассылка приглашений компаниям
- Ознакомительная встреча с директорами компаний
- Серия встреч с представителями компаний, назначенных директорами для работы над Генеральным планом. Работа велась в рабочих группах, каждая из которых занималась отдельной темой (управление водными ресурсами, защита воздуха, удаление сточных вод)
- Проекты подготовленных рабочими группами материалов согласовывались с директорами

- Заключительная встреча и торжественная церемония (25-26 мая 1995 года): представление Генерального плана, принятие Генерального плана городским советом и подписание Декларации сотрудничества по реализации генерального плана управления окружающей средой Бытома директорами компаний.

Какая информация была доступна?

Полностью Генеральный план был издан отдельной публикацией, которая была доступна общественности. В то же время, местная пресса публиковала статьи о работе над Планом. Кроме того, была организована специальная сессия городского совета, на которую были приглашены представители работодателей Бытома. Широко рекламировался один из разделов Генерального плана - Программа рефинансирования модернизации отопительных систем и хлебопекарных печей пекарен.

Каков результат диспута с участием общественности?

Публичные консультации, проводившиеся в ходе разработки Генерального плана, позднее привели к большей степени вовлеченности общественности, например в организации Бытомской школы более чистого производства в результате соглашения между муниципалитетом Бытома и Национального центра реализации более чистого производства при Центральном горном институте. Школа создавалась в рамках развития стабильной системы управления окружающей средой, основанной на принципе предотвращения. Ее деятельность охватывает три главные области: промышленность, общество и образование. Свыше 20 фирм и учреждений, представленных примерно 50 слушателями школы, принимали участие в программе. На первой стадии, в ходе однонедельного изучения теории в Бытоме, слушатели школы познакомились с понятием стабильного развития, проблемами более чистого производства, сокращением количества отходов и системами управления окружающей средой. Затем началась работа над разработкой специальных проектов более чистого производства под наблюдением опытных специалистов по БЧП на фирмах, участвующих в программе. Следующая стадия работы над проектами БЧП включала в себя проведение двух консультативных встреч.

Описанные выше действия привели к реализации проектов БЧП в 14 фирмах Бытома. Согласно идее БЧП, эти типовые проекты БЧП должны послужить толчком для внедрения и эксплуатации муниципалитетом системы управления окружающей средой. Иными словами, школа будет стимулировать возможные изменения производственных процессов, что может привести к комбинированным экономическим и экологическим результатам. Занятия в Школе завершались защитой проектов и выдачей выпускникам свидетельства специалиста в области БЧП и управления окружающей средой.

В результате успешной рекламы Программы рефинансирования было реализовано около 2100 проектных предложений, и как следствие, потребление угля снижалось на 15000 тонн ежегодно. План был принят на итоговой встрече и торжественной церемонии 25-26 мая 1995 года.

Комментарии участников:

Разработка стратегической программы в области экологии имела своим результатом более эффективное выделение имеющихся средств на защиту окружающей среды - финансы предоставлялись, например, муниципалитетом и фондами защиты окружающей среды и использования водных ресурсов воеводств. Прямой контакт с представителями фирм помогает увидеть изнутри фактические нужды города и принять решения, которые обеспечивают лучшее управление.

Контакты:	Andrzej Panek, отдел экологии	
Адрес:	Bytom City Office, ul. Parkowa 2, 49-902 Bytom	
Тел.:	+48 32 2836338/~339/~340	E-mail: eko@um.bytom.pl
Факс:	+ 48 32 2815875	Web-сайт: www.um.bytom.pl

Мнение РЭЦ о диспуте с массовым участием:

Данный случай имел позитивные результаты в виде обмена информацией и разработки специальных мер по снижению использования ресурсов и размера загрязнений. Тем не менее, аспект участия общественности в данном случае обеспечил участие скорее узкого круга специалистов и заинтересованных лиц, нежели процесс участия широкой общественности, включающей в себя все общество целиком и широкий круг активистов гражданских обществ. Диспут не достиг публичности как таковой, а лишь крупных предприятий, в частности крупных работодателей и сильно загрязняющих окружающую среду компаний. Специальный характер диспута благоприятствовал участию членов организаций и организованных групп.

Существенные упущения с точки зрения требований статьи 7:

Хотя цель участия была достойна подражания, все требования статьи 7 - в частности требование временных рамок в прозрачной и беспристрастной структуре - выполнены не были. Как уже говорилось, диспут был нацелен на отдельные предприятия и не охватывал всю заинтересованную общественность.