

Название диспута: План местного развития 21 - Каунас

Место: Каунас, Литва

Диспут с массовым участием
по какой статье? статья 7

Цель диспута с массовым участием:

Стимулировать дискуссии администрации и политиков в муниципалитете города Каунаса на тему стабильного развития и повысить степень участия общественности в принятии решений.

Предпосылки:

Стабильное развитие стало важным фактором руководства развитием стран в 1990-х годах. «План местного развития 21» уже был разработан для многих городов Балтийского региона, но у Литвы оказался скудный опыт его реализации. Несмотря на наличие разнообразных документов, резолюций и планов действий по реализации «Плана местного развития 21» Литвы, на общегосударственном уровне почти ничего конкретного сделано не было, и в Литве не была разработана государственная политика в отношении «Плана местного развития 21». Кроме того, в Каунасе, как и в других литовских городах, существовала традиционная система защиты природы, которая уже не могла решить проблемы окружающей среды. Эти проблемы вызвали необходимость принятия срочных мер по решению проблем охраны окружающей среды.

Международное сотрудничество и партнерство местных властей оказалось исключительно ценным для эффективного хода программы «ПМР21» в Литве, а также для процесса реализации программы «Балтика 21». С помощью ЕСАТ-Литва было создано практическое партнерство между Каунасом и Тампере (Финляндия).

В июне 1998 года, каунасский муниципалитет вместе со своим партнером - муниципалитетом Тампере - начал новый проект «План местного развития 21 - Каунас», финансируемый PHARE. Это явилось первой попыткой Литвы начать процесс местного стабильного развития. Цель проекта состояла в разработке экологической политики (стратегия и план действий) города Каунаса как части проекта «Балтика 21».

В проект «План местного развития 21 - Каунас» было вовлечено большое количество участников: местные и независимые эксперты, Управление охраны окружающей среды, университеты и др.

Хотя продолжительность проекта составляла 12 месяцев (с 25 июня 1998 года по 25 июля 1999 года), было решено продолжить этот процесс и в будущем. Проект выполнялся в три этапа. В основе его выполнения лежали оценка текущей ситуации, анализ опыта партнеров и обучение определяющих политику членов муниципалитета и должностных лиц, занимающихся вопросами стабильности развития. Рост общественного осознания и участия в принятии решений был составной частью всех мероприятий проекта.

Процесс и контекст процедур

Была создана рабочая группа Проекта по вопросам разработки экологической политики, в которую входили представители каунасского муниципалитета и различных организаций Литвы. Рабочая группа установила приоритеты, исходя из мероприятий, наиболее насущных для текущей ситуации в Каунасе. Было решено работать по следующим направлениям: управление городским развитием, качество окружающей среды, развитие общества, образование по вопросам охраны окружающей среды и общественное осознание, муниципальное обучение.

Главные цели и стратегии Проекта были установлены путем тесного сотрудничества рабочей группы Проекта, партнера по Проекту и независимых экспертов. Главными целями были: оценка соответствия текущей муниципальной политики по вопросам окружающей среды законодательству страны и ЕС; оценка текущего состояния социального планирования и общественного здравоохранения; исследование стимулирования развития общества и укрепления общественных отношений; подготовка программы обучения по вопросам стабильного развития для лиц, определяющих политику и принимающих решения, и муниципальных служащих; разработка экологической политики (стратегия и план действий); подготовка рекомендаций по разработке экологической политики для других литовских муниципалитетов.

Основные результаты, достигнутые всеми подгруппами в ходе реализации этапов Проекта:

- Была разработана и утверждена муниципалитетом каунасская экологическая политика;
- сбор, хранение и интерпретация данных мониторинга были пересмотрены, и был составлен отчет по оценке и развитию муниципальной системы экологического мониторинга;
- был проведен социальный опрос по сознательному отношению к окружающей среде;
- была разработана муниципальная программа образования по вопросам охраны окружающей среды;
- в ходе осуществления Проекта было организовано 15 практических семинаров для работников муниципалитета и политиков. Для раздачи на этих семинарах было подготовлено 7 пакетов документов. Каждые два месяца готовились и распространялись мини-отчеты, была создана страничка на Интернетовском web-сайте каунасского муниципалитета.

Гласность мероприятий Проекта была главной сильной стороной проекта «План местного развития 21 - Каунас».

Использовавшиеся методы участия:

В ходе осуществления Проекта были организованы практические семинары для работников муниципалитета и политиков.

Участие общественности в Проекте было обеспечено распространением информации о процессе и результатах «Плана местного развития 21 - Каунас». Общество информировали через СМИ, Интернет, семинары и конференции. Публикация специальных выпусков городской газеты по ПМР21 вызвала интерес и комментарии общественности.

В ходе осуществления Проекта был проведен социальный опрос по сознательному отношению общества к окружающей среде. Детальный отчет представил степень сознательного отношения общества к вопросам охраны окружающей среды и рекомендации муниципалитету по вовлечению общественности, по повышению степени сознательного отношения.

Кто участвовал?

В проект «План местного развития 21 - Каунас» было вовлечено большое количество участников: местные и независимые эксперты, Управление защиты окружающей среды, университеты, средние школы, СМИ, НО и др. Позитивное отношение высшего муниципального руководства к вопросу стабильного развития положило начало проведению успешного процесса ПМР21. Проект был впервые представлен на встрече высшего муниципального руководства (мэр, вице-мэр, советники) с инициативной группой проекта 11 мая 1998 года перед подписанием договора о субсидировании проекта.

Была создана рабочая группа по разработке проекта, в которую входили представители каунасского муниципалитета и различных организаций Литвы (ЕСАТ-Литва, Бюро здоровых городов/Институт здоровых городов, Каунасский университет им. Витаутаса Магнуса, Каунасский технический университет, Вильнюсский университет, консалтинговая компания «Райан Т., Инк.», городская газета «Кауно диена», литовское движение «зеленых» и др.). В качестве консультантов Рабочая группа пригласила специалистов из Тампере.

Управление защиты окружающей среды также играло активную роль в реализации Проекта. К мероприятиям Проекта было привлечено 9 из 18 его сотрудников. Глава Управления являлся координатором Проекта.

Проект ПМР21 был начат в средних школах Каунаса. Для директоров и преподавателей отдельных предметов провели семинары по адаптации «Плана местного развития» к школьной деятельности.

Какая информация была доступна?

В течение всего периода реализации Проекта распространялась информация о процессе и результатах «Плана местного развития 21». Общество информировали через СМИ, Интернет, семинары и конференции.

Каждые два месяца готовились и распространялись мини-отчеты (6 выпусков по 150 экземпляров каждый на 8 страницах формата А4). Они содержали информацию о работе Проекта и текущих мероприятиях.

В декабре 1998 года на Интернетовском web-сайте каунасского муниципалитета была создана страничка «Плана местного развития 21», и общественность смогла через Интернет получать мини-отчеты и текущую информацию.

Разные газеты напечатали 10 статей о реализации «Плана местного развития 21» в Каунасе.

Были напечатаны и распространены четыре специальных выпуска городской газеты по ПМР21. Именно эти выпуски дали толчок визитам и телефонным звонкам в Управление охраны окружающей среды учеников школ и студентов вузов, а также представителей других учреждений и жителей Каунаса.

В ходе осуществления Проекта было организовано 15 практических семинаров для работников муниципалитета и политиков. Для раздачи на этих семинарах было подготовлено 7 пакетов документов. В работе этих семинаров приняли участие 262 человека из каунасского муниципалитета, 60 представителей каунасских муниципальных организаций и 42 человека из других муниципалитетов Литвы. С помощью учебно-практических муниципальных семинаров политики и муниципальные служащие повысили свою квалификацию, а также укрепили свои возможности по реализации «Плана местного развития 21». Разработанные программы учебных занятий можно будет без труда передавать в другие муниципалитеты Литвы и проводить по ним обучение.

Контакты:	Marija Stanikuniene руководитель Управления охраны окружающей среды каунасского муниципалитета
Адрес:	Laisves av. 96 LT – 3000 Kaunas, Lithuania
Тел.:	+370 7 206 467
Факс:	+370 7 206 724
E-mail:	marijas@kaunas.sav.lt