

Название диспута: Стратегия местного плана развития 21 для Кладно, Чешская Республика

Место: Кладно, Чешская Республика

Диспут с массовым участием  
по какой статье? статья 7, повышение квалификации персонала и улучшение мат.-тех. базы

Цель диспута с массовым участием:  
Вовлечь жителей Кладно в процесс принятия решений и подготовки стратегии местного плана развития 21.

---

#### Предпосылки:

В июле 1998 года Институт экологической политики (ИЭП) объявил о реализации процесса Местного плана развития 21 (МПД 21) в чешском городе Кладно. Исходя из структуры МПД 21, целями ИЭП были:

- определить существующий уровень осознания и точки зрения общественности в отношении экологических и социальных вопросов и оценить ее желание участвовать;
- повысить степень понимания общественности и должностных лиц государственных органов власти;
- улучшить связи между разрозненными заинтересованными лицами в городе (местные власти, общественность и другие участники).

Раньше Кладно (72000 жителей) был городом с процветающей тяжелой промышленностью. Сегодня он столкнулся со множеством экономических, социальных и экологических проблем. Однако, благодаря современному подходу местных властей, ситуация значительно улучшается.

Данный проект и отдельные подпроекты (включая участие общественности) служат как объект изучения материалов для Чешской Республики.

#### Использовавшиеся методы участия:

1. В качестве первого шага по вовлечению общественности в октябре 1999 года ИЭП решил оценить отношения жителей Кладно, используя социально-экологические исследования. Исследования общественного мнения жителей Кладно проводилось выборочным методом, при котором задавались вопросы об их отношении к социальным, экологическим и другим вопросам городской жизни. Респондентов отбирали по месту их жительства, чтобы пропорционально охватить все районы города. К людям приходили домой и опрашивали. Опросы основывались на обширном вопроснике (10 страниц), а бланки ответов заполнялись опрашивающим или опрашиваемым. Опрашивающими были члены местных НО, которые проводили опросы менее официально. Кроме того, их знание местных проблем давало им огромное преимущество. Весь процесс занял около двух недель. Благодаря методу подхода к людям, на вопросы ответили 838 человек из той тысячи, к которым обратились.

Результаты исследования не были очень оптимистичными, выявив плохой социальный климат и отсутствие информации среди граждан. Лишь 70% людей принимали активное участие в жизни города. Печально, но свыше одной трети граждан считали свои шансы влиять на развитие своего города сегодня такими же, какими они были во время правления коммунистов, а 26% были уверены в том, что и еще того меньше. Они не видели иного способа влиять на муниципальную политику, кроме как через выборы. Более того, жители не были уверены в том, что принятые городским советом решения могли повлиять на их жизнь. Но все жители сходились по крайней мере на одном: они не должны были сосредотачиваться только на собственных проблемах, они должны были также проявлять интерес и к общественным делам.

Что касается их отношения к окружающей среде, то почти две трети респондентов не считали, что они могут сделать что-нибудь для ее защиты. Они оставили эти вопросы НО, и лишь незначительная часть активно с ними сотрудничала. Только 14% респондентов хотели бы участвовать в процессе принятия решений. А что касается желания респондентов участвовать в конкретных мероприятиях, то они хотели бы заниматься ручным трудом в своем округе: убирать его (почти половина из них), помогать сажать деревья (около четверти) или собственными руками помогать защищать окружающую среду (10%).

С другой стороны, младшее поколение оказалось намного более оптимистичным, как мы видим в Студенческом парламенте например, а также через наше тесное сотрудничество с местной экологической НО. Студенческий парламент был создан местной НО с помощью ИЭП в День Земли (22 апреля 1999 года). На том мероприятии

присутствовали 120 студентов из района Кладно. Были организованы дискуссии по актуальным экологическим проблемам, особенно на местном уровне, а также и на государственном и мировом уровнях. Студенты определили наиболее важные проблемы, и у них затем была возможность провести дискуссию с представителями местной общественности и представить свои мнения о том, как их решать.

2. На основании полученной во время исследования информации ИЭП убедил представителей местных органов власти в том, что участие общественности могло бы быть выгодным для них. Результаты исследования и их интерпретации были обобщены в итоговом отчете, несколько экземпляров которого было передано местным органам власти. Ключевые результаты были представлены также вице-мэру (который отвечает за городское развитие и за МПД 21) и, в форме лекции с демонстрацией диапозитивов, ИЭП предложил городскому совету несколько вариантов решения проблемы отсутствия обмена информацией внутри города. После нескольких раундов переговоров и дискуссий городской совет в итоге согласился с тем мнением, что вовлечение общественности все еще очень необычно для Чешской Республики.

Вслед за этим соглашениям ИЭП провел массированную кампанию по стимулированию участия граждан. Основной целью кампании было проинформировать граждан о возможности их участия в процессах принятия решений в их собственном городе. И снова очень полезной оказалась помощь местной НО.

Во время кампании использовался ряд средств и методов, а именно:

- центральные и местные газеты и местная радиостанция, которая стала нашим партнером в СМИ;
- плакаты на досках объявлений, автобусных остановках, приемных врачей, в универсамах и т.д.;
- информационные материалы и доски объявлений местных органов власти;
- персональные письма всем важным заинтересованным лицам в городе: коммерческим предприятиям, важным учреждениям, школам и т.д.;

персональные письма тем людям, которые участвовали в опросе общественного мнения и оставили свои адреса для последующих контактов.

3. На первом собрании присутствовали 50 человек. Кроме того, были представители местных органов власти (вице-мэр и глава Управления охраны окружающей среды, который в то же время является координатором МПД 21), а также люди из единственной НО. Следует признать, что мы были слегка разочарованы таким количеством после столь экстенсивной кампании, но, опираясь на свой опыт не только в Кладно, но и по всей Чешской Республике, мы предполагали, что народу придет еще меньше.

Собрание проходило в конференц-зале муниципалитета, вечером рабочего дня, чтобы люди смогли прийти после работы. Целью первого собрания было убедить людей, что участие в рабочей группе является эффективным и полезным способом влияния на жизнь города. Присутствие представителей местных органов власти было очень важным для того, чтобы помочь людям понять, что таким образом они могут стать равноправными партнерами местного муниципалитета.

Первое собрание, как и два последующих, было организовано ИЭП. На третьем собрании был избран официальный представитель группы, который теперь будет следить за работой группы. На нескольких первых собраниях ИЭП, городские представители и местная НО проводили презентации (например, представление МПД 21 в Кладно; возможные пути активного участия в жизни города; идея рабочей группы: ее возможности и ограничения; важные проекты развития в Кладно и т.д.). Собрания также включали в себя ответы на многочисленные вопросы и длительные дискуссии.

4. В настоящее время рабочая группа местного плана развития 21 имеет около 20 постоянных членов, а на собрания приходят и ряд других граждан, интересующихся отдельными проблемами. На каждом собрании присутствуют и представители городского правления, а именно вице-мэр, координатор МПД 21 и другие люди, имеющие отношение к программе соответствующего собрания, как например специалисты сектора государственного управления.

Собрания теперь проводятся каждые три недели. Упор на них делается на текущие и прошлые проблемы города, которые зачастую вызваны лишь отсутствием обмена информацией между местными властями и общественностью.

Кто участвовал?

Рабочая группа открыта для любого жителя Кладно, а информация о ее деятельности публикуется в местной прессе

и Интернете. Предпринимаются непрерывные усилия к тому, чтобы поощрить как можно большее количество людей к вступлению в члены рабочей группы или посещению отдельных собраний, которые они считают особенно интересными. Группа также очень тесно сотрудничает с местной экологической НО.

Кроме того, рабочую группу посещают должностные лица местных органов власти и представители различных организаций, учреждений и местных коммерческих фирм (полиция, экспертные учреждения и т.д.).

Стадия(-и), на которой общественность участвовала в процессе:

Целью проекта является формирование постоянного участия - постоянного диалога между обществом, местными властями и всеми другими участниками.

Какая информация была доступна?

Жителей Кладно информируют обо всех важных действиях/решениях местных органов власти, и они могут высказаться по ним через рабочую группу или web-страницах муниципалитета. Информация предоставляется по информационным каналам местных органов власти, местной и региональной прессой, местной радиостанцией, на web-страницах местных органов власти и ИЭП. Здесь следует упомянуть и о тесных контактах, которые были налажены между рабочей группой и местными журналистами.

Каков результат диспута с участием общественности?

Роль рабочей группы является стратегической в плане изменения отношения представителей местных органов власти от «командно-контролирующей» позиции к позиции «службы обществу». Рабочая группа также будет одним из ключевых объектов, когда придет время оценивать стратегию МПД 21 в начале будущего года. Кроме того, группа является очень важным инструментом стимулирования участия более широкой общественности или, по крайней мере, развития их видения жизни города и потенциала влияния на нее.

Примеры отдельных результатов рабочей группы по местному плану развития 21 в Кладно:

- Рабочая группа дает комментарии по планам развития города, что является важным противостоянием коммерческим предприятиям, которые настаивают на застройке последних уцелевших зеленых зон города.
- Одним из наибольших достижений явилась инициатива независимых замеров (независимыми специалистами, финансируемыми местными властями) уровней шума, выбросов в атмосферу и вибраций от электростанции, которая строится в черте города. Точность официальных замеров, проводимых соответствующими региональными властями, сомнительна.
- В Кладно до сих пор два квартала не имеют газоснабжения, несмотря на обещания городского самоуправления. Из-за отсутствия обмена информацией между местными властями и гражданами люди в этих кварталах были очень сердитыми и разочарованными. Рабочая группа явилась инициатором нескольких дискуссий между представителями муниципалитета и гражданами, на которых было найдено решение проблемы.
- Грязные улицы являются одной из самых больших проблем жителей Кладно. Рабочая группа убедила муниципалитет финансировать обеспечение мешками для сбора собачьих экскрементов, что должно помочь очистить город.
- Вместе с местной НО рабочая группа сосредоточила свое внимание на сохранении, защите и восстановлении окружающих город лесов.
- Важным знаком того, что отношение местных властей к общественности изменилось, стало приглашение координатора рабочей группы присоединиться к престижной региональной группе по вопросам экономического развития.

---

Контакты:	Eva Rabelova, магистр наук Институт экологической политики
Адрес:	Hradebni 3; 110 00 Prague 1; Czech Republic
Тел.:	+420-2-248 285 57
Факс:	+420-2-248 265 93
E-mail:	<a href="mailto:iep@ecn.cz">iep@ecn.cz</a>
Web-сайт:	<a href="http://www.ecn.cz/iep">www.ecn.cz/iep</a>