

Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Пятая сессия

Маастрихт, Нидерланды, 30 июня и 1 июля 2014 года

Извлечение из добавления к докладу о работе пятой сессии Совещания Сторон (ECE/MP.PP/2014/2/Add.1)*

Решение V/9с о соблюдении Беларусью

Принято на пятой сессии Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Совещание Сторон,

действуя в соответствии с пунктом 37 приложения к его решению I/7 о рассмотрении соблюдения,

принимая к сведению доклад Комитета по вопросам соблюдения, действующего в рамках Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (ECE/MP.PP/2014/9), а также выводы Комитета по сообщению АССС/С/2009/44 (ECE/MP.PP/С.1/2011/6/Add.1) относительно доступа к правосудию в связи с проектом строительства атомной электростанции и доклад Комитета о соблюдении Беларусью своих обязательств по Конвенции (ECE/MP.PP/2014/12), в которых рассматривается осуществление Беларусью решения IV/9b рекомендаций Комитета, содержащихся в выводах по сообщению АССС/С/2009/44,

будучи обнадежено готовностью Беларуси конструктивно обсуждать с Комитетом соответствующие вопросы соблюдения,

1. *одобряет* нижеследующие выводы Комитета по сообщению АССС/С/2009/44:

* Полный текст добавления к докладу о работе пятой сессии Совещания Сторон (ECE/MP.PP/2014/2/Add.1) на английском, французском и русском языках доступен на http://www.unece.org/env/pp/aarhus/mop5_docs.html#/.

а) что касается общей нормативно-правовой основы, то Комитет напоминает свои выводы по сообщению АССС/С/2009/37 (ECE/MP.PP/2011/11/Add.2):

- i) процедуры участия общественности в принятии решений по вопросам использования атомной энергии являются весьма неопределенными;
- ii) отсутствует ясность в вопросе о том, какие решения считаются окончательными, разрешающими осуществление той или иной деятельности по смыслу пункта 9 статьи 6 Конвенции;
- iii) что касается роли эксплуатирующей организации, тот факт, что органу, ответственному за принятие решения (в том числе органам, отвечающим за подготовку заключения экспертизы) предоставляется лишь резюме высказанных общественностью замечаний, не согласуется с требованиями Конвенции;

б) что касается атомной электростанции (АЭС):

- i) ограничив доступ к полной версии отчета об ОВОС помещениями здания Дирекции АЭС в Минске и не позволив делать его копии, соответствующая Сторона не обеспечила соблюдение пункта 6 статьи 6 и пункта 1 b) статьи 4 Конвенции;
- ii) не проинформировав надлежащим образом общественность о том, что помимо общедоступного отчета об ОВОС объемом в 100 страниц существует и полная версия отчета (объемом свыше 1 000 страниц), соответствующая Сторона не обеспечила соблюдение пункта 2 d) vi) статьи 6 Конвенции;
- iii) разрешив участие общественности лишь на этапе оценки влияния АЭС на окружающую среду, организовав с этой целью лишь одни слушания, фактически сведя ее вклад к предложениям о том, как можно ограничить экологические последствия строительства АЭС, и не позволив общественности повлиять на решение о выборе места строительства АЭС (поскольку это решение уже было принято), соответствующая Сторона не обеспечила соблюдение пункта 4 статьи 6 Конвенции;
- iv) своевременно не проинформировав общественность о возможности ознакомиться с полным текстом отчета об ОВОС, соответствующая Сторона не обеспечила соблюдение пункта 6 статьи 6 Конвенции;
- v) ограничив возможность представителей общественности представить свои замечания, соответствующая Сторона не обеспечила соблюдение пункта 7 статьи 6 Конвенции;

2. *приветствует* рекомендации Комитета, содержащиеся в выводах по сообщению АССС/С/2009/44 (ECE/MP.PP/С.1/2011/6/Add.1, пункт 90) и принятые в соответствии с пунктом 36 b) приложения к его решению I/7, и готовность соответствующей Стороны согласится с ними, однако с сожалением отмечает медленный прогресс в деле выполнения этих рекомендаций с момента их принятия три года назад;

3. *приветствует также* серьезное и активное участие соответствующей Стороны в процессе рассмотрения соблюдения, особенно ее усилия по выполнению рекомендаций, изложенных в пункте 4 решения IV/9b и пункте 90 выводов Комитета по сообщению АССС/С/2009/44, а также ее усилия

по представлению Комитету по запросу дополнительной информации и по соблюдению установленных сроков;

4. *одобряет* вывод Комитета по вопросам соблюдения о том, что соответствующая Сторона выполнила пункты 90 а) и 90 е) выводов Комитета по сообщению АССС/С/2009/44, однако пока еще не приняла необходимых мер по выполнению рекомендаций, изложенных в пунктах 90 б), с) и d) этих выводов или пунктах 4 а)–i) решения IV/9b;

5. *с сожалением отмечает*, что в силу вышесказанного соответствующая Сторона по-прежнему находится в состоянии несоблюдения Конвенции, в частности потому, что она не выполняет более ранние рекомендации Совещания Сторон;

6. *повторяет* свою рекомендацию соответствующей Стороне в срочном порядке принять необходимые законодательные, нормативные и административные меры, а также меры практического характера для обеспечения того, чтобы в соответствии с пунктами 4 а)–i) решения IV/9b:

а) в общем законе о доступе к информации делалась ссылка на Закон об охране окружающей среды 1992 года, специально регулирующий доступ к экологической информации, при наличии которой общее требование об указании на заинтересованность применяться не будет;

б) существовало четкое требование относительно надлежащего, своевременного и эффективного информирования общественности о процессах принятия решений, подпадающих под действие статьи 6;

с) существовали четкие требования в отношении формы и содержания публичного уведомления, требуемого в пункте 2 статьи 6 Конвенции;

д) предусматривались разумные минимальные сроки представления замечаний в ходе процедуры участия общественности для всех решений в соответствии со статьей 6 Конвенции, включая те из них, которые могут не подпадать под процедуру принятия решений в рамках ОВОС, с учетом стадии процесса принятия решений, а также характера, масштабов и сложности планируемой деятельности;

е) была четко предусмотрена возможность представления общественностью своих замечаний непосредственно соответствующим органам (т.е. органам, компетентным принимать решения, подпадающие под действие статьи 6 Конвенции);

ф) была четко предусмотрена ответственность соответствующих государственных органов за обеспечение таких возможностей для участия общественности, которые должны создаваться согласно Конвенции, в том числе для предоставления соответствующей информации и сбора замечаний в виде письменных представлений и/или в ходе общественных слушаний;

г) была четко предусмотрена ответственность соответствующих государственных органов за должный учет результатов участия общественности и за представление свидетельств этого в публично доступном заявлении с изложением причин и соображений, на основе которых были приняты решения;

h) была четко предусмотрена ответственность соответствующих государственных органов за:

- i) оперативное информирование общественности о принимаемых ими решениях и о том, как их можно получить;
 - ii) хранение и предоставление общественности копий таких решений вместе с другой информацией, имеющей значение для процесса принятия решений, включая доказательства выполнения обязанностей по информированию общественности и предоставления ей возможностей представить свои замечания;
 - iii) составление соответствующих доступных для общественности перечней или реестров принятых ими решений в соответствии со статьей 6;
- i) нормы закона, касающиеся ситуаций, в которых положения об участии общественности не применяются, невозможно было толковать как допускающие более широкие исключения, чем те, которые возможны согласно пункту 1 с) статьи 6 Конвенции;

7. кроме того, *рекомендует* соответствующей Стороне принять необходимые законодательные, нормативные и административные меры, а также меры практического характера, с тем чтобы в соответствии с пунктами 90 b), c) и d) выводов Комитета по сообщению АССС/С/2009/44:

a) обеспечить, чтобы после внесения таких изменений в нормативно-правовой основе четко определялось, какие решения считаются окончательными, разрешающими осуществление той или иной деятельности, а также их обнародование в соответствии с требованиями пункта 9 статьи 6 Конвенции;

b) замечания общественности (вне зависимости от согласия с ними эксплуатирующей организации) в полном объеме представлялись органам, ответственным за принятие решения (в том числе органам, отвечающим за подготовку заключения экспертизы);

c) были приняты практические и иные меры к тому, чтобы общественность могла принимать участие в разработке планов и программ, касающихся окружающей среды;

8. *просит* соответствующую Сторону представить Комитету к 31 декабря 2014 года, к 31 октября 2015 года и к 31 октября 2016 года подробные доклады о ходе работы с указанием принятых мер и достигнутых результатов в соответствии с вышеприведенными рекомендациями;

9. *обязуется* рассмотреть сложившуюся ситуацию на своей шестой сессии.
