

**TÜRKMENISTANYŇ  
TEBIGATY GORAMAK  
MINISTRRLIGI**



**MINISTRY OF  
NATURE PROTECTION  
OF TURKMENISTAN**

✉ 744000, Ashgabat ş., Arçabil şaýoly, 92  
☎ Tel.: 44-80-02, Faks: 44-80-09

✉ 744000, 92, Archabil str. Ashgabat  
☎ Phone.: 44-80-02, Fax: 44-80-09

« 28 » 09 2012.

№ 2083/04

**Кому: Его Превосходительству г-ну Свену Алкалаю,  
Исполнительному Секретарю Европейской  
Экономической Комиссии ООН,  
Заместителю Генерального секретаря ООН**

**Копия: Секретарю Орхусской конвенции ЕЭК ООН**

**Уважаемый г-н Свен Алкалай!**

От имени Министерства охраны природы Туркменистана выражаем признательность Европейской Экономической Комиссии (ЕЭК) ООН за реализацию совместных программ в области охраны окружающей среды, и в частности за большой вклад Ваших экспертов в подготовку проекта 1-го Обзора Результативности Экологической Деятельности (ОРЭД) в Туркменистане. Кроме того, ЕЭК ООН на постоянной основе оказывает поддержку в реализации Конвенции ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (Орхусская конвенция) в Туркменистане, и в этой связи со своей стороны хотим проинформировать о ходе реализации и прогрессе по выполнению конвенции в Туркменистане.

Орхусская конвенция была принята и ратифицирована Туркменистаном в 1999 году. Главной целью Орхусской конвенции является развитие прав общественности участвовать в формировании и реализации экологической политики, что в полной мере соответствует одному из приоритетных направлений государственной природоохранной политики в Туркменистане – о всестороннем информировании общественности по вопросам состояния и охраны окружающей среды, формировании экологически ориентированного мировоззрения населения. Распространение информации, обучающие мероприятия по вопросам доступа к получению необходимых экологических сведений, способов и средств участия общественности в принятии решений и

доступа к правосудию, осуществляется в Туркменистане на постоянной основе.

Информирование общественности по вопросам состояния и охраны окружающей среды, повышения экологического образования населения ведется по различным направлениям. Используются средства массовой информации, включая ТВ-передачи, проводятся специальные целенаправленные акции с участием общественности, форумы, семинары, тренинги, встречи и др.

С момента обретения независимости Туркменистаном в 1991г. и также после ратификации Туркменистаном Орхусской конвенции в 1999г. проводится процесс внедрения положений об участии общественности в национальную правовую среду и их осуществление на практике. В Туркменистане сформирована комплексная экологическая правовая система, обеспечивающая широкое участие общественности в осуществлении государственной политики охраны природной среды, рационального использования ее ресурсов для устойчивого развития и реализации положений Орхусской конвенции. В национальном законодательстве Туркменистана на сегодняшний день имеется ряд природоохранных законов, в статьях которых предусматривается доступ общественности к информации экологического характера: Закон Туркменистана «Об охране природы» (1992г.), Закон Туркменистана «О государственной экологической экспертизе» (1995г.), Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» (1996г.), Государственный стандарт Туркменистана TDS-579-2001 «Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане. Основные положения» (2001г.), Лесной Кодекс Туркменистана (2011г.) и др.

Законами Туркменистана государственные органы и должностные лица обязываются представлять общественности необходимую экологическую информацию, оказывать ей помощь в получении доступа к информации, создан уникальный законодательный механизм для участия общественности и ее объединений в принятии решений и доступа к правосудию по вопросам окружающей среды.

Закон Туркменистана «Об охране природы» устанавливает: «Туркменистан гарантирует гражданам и общественным организациям... реализацию предоставленных им прав в области охраны природы...», «государственные органы по охране природы обязаны оказывать всемерное содействие гражданам и общественным природоохранным организациям в реализации их прав..., принимать необходимые меры по рассмотрению предложений в организации природоохранной деятельности, а также обеспечивать гласность, доступность сведений об экологическом состоянии окружающей среды..., оперативно информировать население об экологически опасных авариях и ситуациях».

Ответственность за «сокрытие или искажение сведений о загрязнении окружающей среды» предусмотрена статьей 85 Кодекса Туркменистана об Административных правонарушениях.

Глава III Закона Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» именуется: «Участие общественных объединений и граждан в деле охраны атмосферного воздуха». На основании Ст. 9 этого закона граждане Туркменистана имеют право: получать от органов государственной власти и управления, юридических лиц достоверную информацию о состоянии загрязнения атмосферного воздуха и мерах, принимаемых ими по его охране и оздоровлению; ставить перед компетентными органами вопросы о необходимости проведения государственной экологической экспертизы, в том числе дополнительной; участвовать в осуществлении мероприятий государственных органов по охране атмосферного воздуха.

Согласно Статье 30 Закона «Об охране природы» общественные природоохранные объединения имеют право «предъявлять в суде или в хозяйственном суде иски о возмещении ущерба природе, здоровью и имуществу граждан и общественных организаций».

Все вышеуказанные законодательные и нормативно правовые меры обеспечивают гарантированный доступ общественности к информации, устанавливают обязанность должностных лиц и органов содействовать ей в получении необходимой информации, создают твердые правовые условия непосредственного участия общественных объединений в принятии решений и доступе к правосудию, что соответствует положениям п.2 Ст.3 Конвенции.

Необходимо особо отметить, что в последние годы в Туркменистане проводится огромная работа по реформированию и совершенствованию национального законодательства, инициированная Президентом Туркменистана. Показателями этой работы служат: принятие новой редакции Конституции Туркменистана (сентябрь 2008г.), в которую, по предложению Министерства охраны природы была включена новая 36 статья «О праве граждан на благоприятную окружающую среду», обеспечивающая реализацию прав и свобод граждан в области экологической политики государства. Также активно ведется работа по совершенствованию природоохранного законодательства, и в результате проделанной Министерством охраны природы в сотрудничестве с соответствующими ведомствами Туркменистана за последние три года приняты новые законы: «Об охране озонового слоя» (2009г.), Лесной кодекс Туркменистана (2011г.), «Об особо охраняемых природных территориях» (2012г.), «О растительном мире» (2012г.). В настоящее время Министерством охраны природы готовятся новые редакции законов «О животном мире», «Об охране природы», «О государственной экологической экспертизе». Все вышеперечисленные принятые и разрабатываемые законы включают положения о предоставлении общественности необходимой экологической информации и участию общественности в принятии решений по вопросам окружающей среды.

В целях содействия дальнейшей реализации положений Орхусской конвенции в Туркменистане в 2011г. со стороны Центра Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Ашхабаде было направлено в МИД Туркменистана предложение о реализации проекта по функционированию Орхусского центра при координации Министерства охраны природы Туркменистана. В результате совместной работы, проделанной МИД Туркменистана, Центром ОБСЕ в Ашхабаде и Министерством охраны природы в августе 2012г. при Министерстве охраны природы в сотрудничестве с НПО «Тебиги Кувват» и при поддержке Центра ОБСЕ в Ашхабаде был открыт Орхусский Центр в Туркменистане. Мы считаем открытие данного Центра важным вкладом в реализацию Орхусской конвенции в Туркменистане и возлагаем большие надежды на успешное функционирование Центра для имплементации положений конвенции.

Наряду с вышеперечисленной деятельностью по выполнению Орхусской конвенции в Туркменистане у нас имеются некоторые задержки по выполнению решения IV/9g 4-й сессии Конференции Сторон Орхусской конвенции (29 июня – 1 июля 2011 г., г.Кишинев), в частности по внесению поправок в Закон Туркменистана «Об общественных объединениях». Ранее Туркменистан посетила с визитом (18-19 апреля 2011г.) экспертная миссия Комитета по соблюдению Орхусской Конвенции. В ходе визита были организованы встречи со всеми заинтересованными сторонами, включая представителей Парламента Туркменистана, Министерств юстиции, образования, охраны природы, Национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, общественных организаций, частного сектора и др. В ходе совместных консультаций Туркменской стороной были представлены возможные поправки в Закон Туркменистана «Об общественных объединениях», в соответствии с положениями Орхусской конвенции.

На основании рассмотрения итогов визита в Туркменистан экспертной миссии Комитета по соблюдению Орхусской Конвенции и представленного ими отчета на 4-й сессии Конференции Сторон Орхусской конвенции было принято решение IV/9g, в одном из пунктов которого говорится, что Туркменистану необходимо внести поправки в Закон Туркменистана «Об общественных объединениях» и информировать ЕЭК ООН об этом до 1 октября 2012г. В связи с этим доводим до сведения ЕЭК ООН, что предложенные ранее Туркменской стороной возможные поправки в Закон Туркменистана «Об общественных объединениях» в настоящее время проходят процедуры внутригосударственного рассмотрения между ведомствами Туркменистана. Учитывая тот факт, что Закон Туркменистана «Об общественных объединениях» не входит в блок природоохранного законодательства, и при этом охватывает многие сферы социально-общественного устройства, внесение любых поправок в данный закон может занять большее время, чем отмечалось в рекомендациях решения IV/9g 4-й сессии Конференции Сторон Орхусской конвенции.

На основании вышеизложенного, учитывая в целом всю деятельность Туркменистана по реализации положений Орхусской конвенции в Туркменистане, а также объективные факторы, связанные в возможным внесением в фундаментальные законы, регулирующие социально-общественное устройство, мы обращаемся в ЕЭК ООН с просьбой отнестись с пониманием к происходящему процессу и ходатайствовать перед Секретариатом Орхусской конвенции о предоставлении Туркменистану представить свою позицию на Совещании Секретариата в декабре 2012г. до того, как принимать новые решения о вынесении стране возможного предупреждения о невыполнении.

Надеемся на понимание со стороны ЕЭК ООН и Секретариата Орхусской конвенции наших усилий и сложившейся ситуации, и гарантируем продолжение активной деятельности по выполнению положений конвенции в Туркменистане.

Выражаем уверенность на продолжение активного сотрудничества с ЕЭК ООН по всем природоохранным направлениям.

Примите, Ваше Превосходительство, уверения в весьма высоком к Вам уважении.

**С искренним уважением,**

**Министр**



**Б.Аннабайрамов**