

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

27 марта 2018 года

город Брест

Суд Московского района г. Бреста в составе председательствующего судьи Корогоды А.С., при секретаре Пекарской В.А., с участием представителя истца ОО «Экодом» Магонова С.А., истца Бекалюка Д.В., его представителя адвоката Янишевского В.М., истцов Лепесевича Д.А. и Макаревич Е.А., представителей ответчика ООО «АйПауэр» адвокатов Демьяненко С.А. и Жуковской К.И., представителей ответчика Брестского районного исполнительного комитета Коршенкова Н.А. и Поповой А.А., представителей третьего лица ГУ «Администрации СЭЗ «Брест» Колончука Ф.Ф. и Литовчика А.А., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску ОО «Экодом», Бекалюка Дмитрия Витальевича, Лепесевича Демьяна Алексеевича и Макаревич Елены Александровны к ООО «АйПауэр» и Брестскому районному исполнительному комитету о полном приостановлении хозяйственной деятельности по реализации проекта «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» с собственной котельной на природном газе по адресу: Брестский район, СЭЗ «Брест», район «Аэропорт»,

УСТАНОВИЛ:

В суд Московского района г. Бреста обратились ОО «Экодом», Бекалюк Д.В., Лепесевич Д.А. и Макаревич Е.А. с иском к ООО «АйПауэр» о полном приостановлении хозяйственной деятельности по реализации проекта «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр», ссылаясь на то, что в соответствии со ст.ст. 12 и 15 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, а общественность вправе принимать участие в общественных обсуждениях отчетов об оценке воздействия на окружающую среду хозяйственной деятельности. Ответчиком планируется деятельность по строительству объекта «Аккумуляторный завод с собственной котельной, на природном газе по адресу: Брестский район, СЭЗ «Брест», район «Аэропорт». В соответствии с законодательством для данного объекта проводилась оценка воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС), а также общественное обсуждение отчета об ОВОС. Истцы считают, что данные процедуры проведены организаторами с нарушением требований законодательства, что не позволило общественности реализовать право на подачу заявления о проведении собрания по обсуждению отчета об ОВОС и общественной экологической экспертизы, а представленный на обсуждение отчет об ОВОС не является документом, который затем был представлен на государственную экологическую экспертизу. Кроме того, по мнению истцов, реализация указанного проекта окажет значительное вредное воздействие на окружающую среду региона.

С учетом положений ст. 7 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь, ст.ст. 12, 13, 15 и 100 Закона Республики Беларусь «Об

охране окружающей среды», ст.ст. 6 и 9 Орхусской конвенции, истцы ООО «Экодом», Бекалюк Д.В., Лепесевич Д.А. и Макаревич Е.А. просили полностью приостановить хозяйственную деятельность ООО «АйПауэр» по реализации проекта «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» с собственной котельной на природном газе по адресу: Брестский район, СЭЗ «Брест», район «Аэропорт», временно, до устранения нарушения права общественности на участие в принятии экологически значимого решения, то есть до проведения повторного общественного обсуждения актуального отчета об ОВОС.

Определением суда Московского района г. Бреста от 16.02.2018 к участию в деле в качестве третьего лица привлечено ГУ «Администрация СЭЗ «Брест».

Определением суда Московского района г. Бреста от 27.02.2018 к участию в деле в качестве соответчика привлечен Брестский районный исполнительный комитет.

В суде представитель истца Магонов С.А., истец Бекалюк Д.В. и его представитель адвокат Янишевский В.М., истцы Лепесевич Д.А. и Макаревич Е.А. иск поддержали и в совокупности пояснили, что организаторами общественного обсуждения отчета об ОВОС была нарушена процедура его проведения, поэтому следует приостановить деятельность ООО «АйПауэр» по реализации проекта «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» до повторного проведения общественного обсуждения актуального отчета об ОВОС. При этом истцы указали, что им стало известно о планируемой деятельности ответчика по строительству завода лишь осенью 2017 – зимой 2018 года.

Представители ответчика ООО «АйПауэр» адвокаты Демьяненко С.А. и Жуковская К.И. в суде иск не признали и пояснили, что законодательство не предусматривает возможности проведения повторного общественного обсуждения отчета об ОВОС, по которому получено заключение государственной экологической экспертизы.

Представители ответчика Брестского районного исполнительного комитета Коршенков Н.А. и Попова А.А. в суде иск не признали и пояснили, что при проведении общественного обсуждения отчета об ОВОС проекта «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр», которое проходило в период с 08.12.2016 по 07.01.2017, права общественности нарушены не были, поскольку обращений к организаторам обсуждения с возражениями не поступало.

Представители третьего лица ГУ «Администрации СЭЗ «Брест» Колончук Ф.Ф. и Литовчик А.А. в суде с иском не согласились.

В силу ч. 2 ст. 12 Закона Республики Беларусь от 26.11.1992 «Об охране окружающей среды», граждане имеют право принимать участие в общественных обсуждениях отчетов об оценке воздействия на окружающую среду; предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду, и о приостановлении (запрете) хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду.



Согласно абз. 12 ч. 1 ст. 15 Закона Республики Беларусь от 26.11.1992 «Об охране окружающей среды», общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право: предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу своих членов (участников) в результате вредного воздействия на окружающую среду, и о приостановлении (запрете) хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду.

В соответствии с ч. 2 ст. 100 Закона Республики Беларусь от 26.11.1992 «Об охране окружающей среды», общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, и граждане имеют право на предъявление в суд иска о приостановлении (запрете) хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, в случае, если в результате такой деятельности нарушаются требования в области охраны окружающей среды, причиняется экологический вред или создается опасность причинения экологического вреда в будущем.

В силу п. 33 Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 №458 (редакция, действовавшая на момент проведения общественных обсуждений), процедура проведения общественного обсуждения отчета об ОВОС включает:

33.1. уведомление граждан и юридических лиц об общественном обсуждении;

33.2. обеспечение доступа граждан и юридических лиц к отчету об ОВОС у заказчика и (или) в местных исполнительных и распорядительных органах и других доступных местах, а также размещение отчета об ОВОС в разделе "Общественные обсуждения" на официальном сайте организатора общественных обсуждений в сети Интернет;

33.3. ознакомление граждан и юридических лиц с отчетом об ОВОС;

33.4. в случае заинтересованности граждан или юридических лиц: уведомление о дате и месте проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС; проведение собрания по обсуждению отчета об ОВОС на территории Республики Беларусь и затрагиваемых сторон;

33.5. сбор и анализ замечаний и предложений, оформление сводки отзывов по результатам общественного обсуждения отчета об ОВОС.

Судом установлено, что ООО «АйПауэр», являющееся резидентом СЭЗ «Брест», обратилось с заявлением о выделении земельного участка для реализации инвестиционного проекта «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» с собственной котельной на природном газе по адресу: Брестский район, СЭЗ «Брест», район «Аэропорт».

03.11.2016 первым заместителем председателя Брестского райисполкома был утвержден акт выбора земельного участка.

15.11.2016 решением Брестского райисполкома разрешено ООО «АйПауэр» проведение проектно-изыскательских работ по объекту «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» с собственной котельной на природном газе по адресу: Брестский район, СЭЗ «Брест», район «Аэропорт».

24.11.2016 в районной газете Брестского района «Заря над Бугом» (№47) по заказу ООО «АйПауэр» было размещено уведомление об общественных обсуждениях отчета об ОВОС по объекту «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» с указанием сроков проведения общественных обсуждений с 28.11.2016 по 27.12.2016 и возможностью подачи заявления о необходимости проведения общественных слушаний (собрания) в срок до 08.12.2016.

02.12.2016 распоряжением Брестского райисполкома №221-р создана комиссия для проведения общественного обсуждения отчета об ОВОС в отношении указанного проекта и утвержден ее состав, в который вошли: заместитель председателя Брестского райисполкома Коршенков Н.А., начальник Брестской городской и районной инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды Брыш П.И., начальник землеустроительной службы Брестского райисполкома Гульцов С.А., директор ООО «АйПауэр» Мельникович С.И., начальник отдела архитектуры и строительства Брестского райисполкома Михнюк В.Г. и главный врач УЗ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» Радченко Г.И. Комиссия приступила к работе 05.12.2016.

Суду представлена копия уведомления об общественных обсуждениях отчета об ОВОС по объекту «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» с текстом резолюции заместителя председателя Брестского райисполкома «Для размещения на сайте РИК», датированная 05.12.2016. Из уведомления следует, что общественные обсуждения состоятся с 08.12.2016 по 07.01.2017, а заявления о необходимости проведения общественных слушаний (собрания) возможно подать в срок до 22.12.2016.

Из объяснительной записки главного специалиста отдела идеологической работы, культуры и по делам молодежи Брестского райисполкома Сабитовой Е.И. следует, что 06.12.2016 в соответствии с поручением заместителя председателя Брестского райисполкома на официальном сайте ([brestrik.gov.by](http://brestrik.gov.by)) в разделе «Общественные обсуждения» она разместила уведомление о проведении общественных обсуждений отчета об ОВОС в отношении объекта «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр».

В материалах дела имеется копия «снимка экрана персонального компьютера» с открытой в браузере страницей официального интернет-сайта Брестского райисполкома, на котором запечатлены системные дата и время 07.12.2016, 13 часов 56 минут, раздел «Общественное мнение» и ссылка на просмотр и скачивание файла «Проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) по объекту: «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр».

08.12.2016 в газете «Заря над Бугом» (№49) по заказу ООО «АйПауэр» размещено уведомление об общественных обсуждениях отчета об ОВОС по объекту «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» с собственной котельной на

природном газе по адресу: Брестский район, СЭЗ «Брест» район «Аэропорт», со сроками проведения общественных обсуждений с 28.11.2016 по 27.12.2016, возможностью подачи заявления о необходимости проведения общественных слушаний (собрания) в срок до 22.12.2016.

Из протокола общественных обсуждений отчета об ОВОС по объекту «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр», утвержденного 09.01.2017 заместителем председателя Брестского районного исполнительного комитета, следует, что процедура общественных обсуждений проводилась с 08.12.2016 по 07.01.2017; в установленные законодательством сроки заявления от общественности о необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС, замечаний и предложений не поступило. По итогам работы комиссия пришла к выводу, что общественные обсуждения состоялись, а материалы общественных обсуждений подлежат включению в отчет об ОВОС, который в составе проектной документации следует направить на государственную экологическую экспертизу.

Из выводов, содержащихся в заключении государственной экологической экспертизы, утвержденном 26.05.2017 приказом ГУО «Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов» Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь следует, что представленные решения, содержащиеся в строительном проекте «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» с собственной котельной на природном газе по адресу: Брестский район, СЭЗ «Брест» район «Аэропорт», соответствуют требованиям законодательства в области охраны атмосферного воздуха, водного законодательства, законодательства об охране и использовании растительного мира, законодательства о недрах, земельного законодательства, законодательства в области обращения с отходами, в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки, оценки воздействия на окружающую среду. Принимая во внимание изложенное, государственная экологическая экспертиза согласовывает строительный проект «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» с собственной котельной на природном газе по адресу: Брестский район, СЭЗ «Брест», район «Аэропорт» как соответствующий законодательству об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

Оценивая собранные по делу доказательства в их совокупности, суд приходит к выводу, что уведомление граждан и юридических лиц об общественном обсуждении отчета об ОВОС планируемой хозяйственной деятельности объекта строительства «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» было опубликовано в районной газете Брестского района и на официальном сайте Брестского райисполкома и по содержанию соответствовало требованиям Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 №458. Наряду с иными обязательными требованиями к содержанию

уведомления, в нем было указано, что с документацией по ОВОС можно ознакомиться в ООО «АйПауэр» с указанием адреса и контактных телефонов, а также на сайте Брестского райисполкома. В уведомлении также указано, что заявление о необходимости проведения общественных слушаний возможно направить в Брестский райисполком до 22.12.2016, а заявление о намерении проведения общественной экологической экспертизы - на указанные почтовый и электронный адрес ООО «АйПауэр».

Согласно п. 44 Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 №458 (редакция, действовавшая на момент проведения общественных обсуждений), собрание по обсуждению отчета об ОВОС не проводится, если общественность не обратилась в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы с заявлением о необходимости его проведения в течение 10 рабочих дней со дня опубликования уведомления.

Поскольку в установленный срок со дня опубликования уведомления с 08.12.2016 до 22.12.2016 общественность в Брестский райисполком с заявлением о необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС не обращалась, собрание в соответствии с законодательством не проводилось, а общественные обсуждения протоколом комиссии Брестского райисполкома от 09.01.2017 признаны состоявшимися.

Таким образом, процедура общественного обсуждения отчета об ОВОС фактически была проведена.

При этом имеющаяся опечатка в публикации уведомления в районной газете «Заря над Бугом» №49 от 08.12.2016 относительно периода проведения общественных обсуждений с 27.11.2016 по 27.12.2016 вместо фактического проведения с 08.12.2016 по 07.01.2017 не является основанием для приостановления хозяйственной деятельности, поскольку на сайте Брестского райисполкома период общественных обсуждений был указан верно с 08.12.2016 по 07.01.2017, и каких-либо обращений по вопросу общественных обсуждений как в установленный срок, так и после его истечения, не поступало. Более того, истцы в суде пояснили, что об общественных обсуждениях и планируемом строительстве завода узнали лишь осенью 2017 – зимой 2018 года.

Публикация уведомления в районной газете «Заря над Бугом» №47 от 24.11.2016 не имеет правового значения по делу и не нарушает прав истцов, поскольку его размещение состоялось еще до начала процедуры общественного обсуждения, создания комиссии в Брестском райисполкоме и фактически носило информационный характер.

Доводы истцов о том, что отчет об ОВОС, размещенный для общественного обсуждения на интернет-сайте Брестского райисполкома, и отчет об ОВОС, направленный на государственную экологическую экспертизу, отличаются по объему, не являются основанием для приостановления хозяйственной деятельности, поскольку в информационном письме ООО

«Экология-сервис» от 01.03.2018 №24 указано, что при дальнейшем появлении уточняющей информации в рамках разработки раздела «Охрана окружающей среды» в отчет ОВОС были внесены дополнения для большей детализации технологического процесса и воздействия проектируемого аккумуляторного завода на окружающую среду. При внесении дополнений увеличение суммы валового выброса загрязняющих веществ, увеличение объемов сточных вод, выделение дополнительного земельного участка, изменения назначения объекта не произошло. Выводы о возможности реализации проектных решений не претерпели изменений. Дополнения в отчет об ОВОС не повлияли на общую концепцию оценки воздействия на окружающую среду, и повторная процедура проведения общественных обсуждений не требуется. Кроме того, полный отчет об ОВОС, который использовался при составлении заключения государственной экологической экспертизы, был размещен в открытом доступе на сайте Брестского райисполкома, что не оспаривалось истцами в суде, его копия приложена к исковому заявлению.

Каких-либо доказательств нарушений требований в области охраны окружающей среды, причинения экологического вреда или создания опасности причинения такого вреда в будущем истцами не предоставлено и в судебном заседании не добыто.

Доводы истцов о нарушении порядка общественных обсуждений отчета об ОВОС и возможном вредном воздействии реализации проекта «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» опровергаются заключением государственной экологической экспертизы и не являются основанием для приостановления хозяйственной деятельности предприятия. Законодательство не предусматривает возможности проведения повторных общественных обсуждений при наличии составленного в установленном порядке заключения государственной экологической экспертизы.

С учетом изложенного, суд пришел к выводу, что в удовлетворении иска следует отказать.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 302-306 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь, суд

#### РЕШИЛ:

В иске ООО «Экодом», Бекалюка Дмитрия Витальевича, Лепесевича Демьяна Алексеевича и Макаревич Елены Александровны к ООО «АйПауэр» и Брестскому районному исполнительному комитету о полном приостановлении хозяйственной деятельности по реализации проекта «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» с собственной котельной на природном газе по адресу: Брестский район, СЭЗ «Брест», район «Аэропорт» - отказать.

Решение может быть обжаловано и опротестовано в Брестский областной суд через суд Московского района г. Бреста в течение десяти дней со дня его оглашения.

Председательствующий:  
судья суда Московского  
района города Бреста

*Соня Верня*  
Решение не вступило в законную силу

А.С.Корогода