

**Комментарии к замечаниям Экологического общества «Зеленое спасение»
от 17 июля 2019 года**

*(*в тексте орфография Сергея Куратова сохранена и выделена шрифтом курсивного и жирного начертания)*

Замечания Экологического общества «Зеленое спасение»	Комментарии МЭГПР
<p>1. В заявлении ЭО говорится о несоблюдении норм Орхусской конвенции и национального законодательства при рассмотрении в судах заявлений ЭО. Заявления были поданы в связи с нарушениями, допущенными при проектировании автомобильной дороги к горнолыжному курорту в 2014-2015 годах, а не при проектировании курорта. Все факты, упомянутые в письме Министерства, относятся к более позднему периоду.</p>	<p>Проект строительства автомобильной дороги к горнолыжному курорту Кокжайлау разработан в 2014 году, но в связи с изменением требований заказчика к концепции развития горного туризма в городе Алматы и его пригородах не реализован. Проект разработан в соответствии с национальным законодательством РК. Имеется положительное заключение № 02-0195/15 от 13 апреля 2015 года РГП «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» (РГП «Госэкспертиза») Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, являющегося уполномоченным органом Республики Казахстан в области строительства. В соответствии с Орхусской конвенцией был обеспечен полный доступ общественности к информации и участию в процессе принятия решений.</p>
<p>2. В новом варианте проекта автомобильной дороги 2018 года также запланирована вырубка (снос) краснокнижных растений: яблони Сиверса (Malus sieversii: https://www.iucnredlist.org/species/32363/9693009) и абрикоса обыкновенного (Armeniaca vulgaris:</p>	<p>В пояснительной записке к технико-экономическому обоснованию отмечено, что деревья отнесены <u>предположительно</u> к краснокнижным растениям и на последующей стадии проектирования, с целью сохранения существующей флоры Республики Казахстан, во избежание возможного сноса ценных пород, необходимо проведение выборочного генетического</p>

<p>https://www.iucnredlist.org/species/63405/12666025). Кроме того планируется уничтожение (застройка) естественных мест произрастания этих видов.</p>	<p>исследования здоровых деревьев и разработка мероприятий по ним.</p> <p>В ранее направленном Министерством экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан письме указано, что действия, связанные с изъятием редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, вытекают из ТЭО, не являются утвердительной формой того или иного принимаемого решения для реализации проекта горного курорта «Кокжайлау».</p> <p>В соответствии с заключением РГП на ПХВ «Институт ботаники и фитоинтродукции» (<i>государственный институт, основной деятельностью которого и является сохранение и преумножение существующей флоры</i>), популяциям абрикоса обыкновенного и дикой яблоне реализация проекта строительства горного курорта не угрожает.</p>
<p>3. В новом варианте проекта автомобильной дороги 2018 года вырубка краснокнижных растений также обосновывается «Материалами инвентаризации и лесопатологического обследования зеленых насаждений» 2014 года, которые указаны в Деле №1 в заявлении ЭО PRE/ACCC/C/2019/167 Kazakhstan/. Это подтверждает письмо Министерства от 17 июля 2019 года: «Следует учитывать, что согласно проведенным в 2014 году лесопатологическим обследованиям участка строительства отмечалось, что основная масса деревьев – 59% «угнетенные», 29% – «ослабленные», 8% – «усыхающие» и лишь 1% – «здоровые» (страница 2, абзац 5).</p>	<p>Технико-экономическое обоснование строительства горного курорта, разработанное в 2018 году, является предпроектной стадией. До начала разработки технико-экономического обоснования 2018 года, к данному вопросу привлечен РГП на ПХВ «Институт ботаники и фитоинтродукции», который произвел уточняющую инвентаризацию наличия краснокнижных видов древесных растений (яблоня, абрикос) в районе проектирования и выдал свое заключение от 15 сентября 2017 года.</p> <p>Доступ общественности к данному технико-экономическому обоснованию был обеспечен, проведены общественные слушания, по результатам общественных слушаний, в технико-экономическое обоснование внесены необходимые дополнения, намечены пути дальнейших исследований на последующей стадии проектирования.</p>

4. В связи с тем, что в письме Министерства содержится значительное количество недостоверной информации, мы решили дать пояснения к отдельным абзацам письма.

1. В абзаце 1 снизу на странице 2 написано:

«Согласно пункту 5 статьи 32-1 Закона РК от 7 июля 2006 года № 175 «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон об ООПТ) изъятие редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений осуществляется на основании решения Правительства РК. В случае выявления редких видов растений, изъятие этих деревьев будет производиться в соответствии с установленным государством порядком для селекции, размножения и научных исследований».

В письме отождествлены два разных правовых понятия (термина) снос и изъятие.

В пункте 5 статьи 32-1 Закона об ООПТ указано: «Изъятие редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, их частей или дериватов осуществляется на основании решения Правительства Республики Казахстан для:

- 1) размножения в специально созданных условиях;
- 2) научных исследований;
- 3) селекции».

В законе об ООПТ нет термина снос. В письме Министерства постоянно используются то термин снос – «сносимые деревья» – (абзац 4 снизу на странице 2), то термин «изъятие». Снос означает

На следующих стадиях проектирования, в случае выявления редких растений, мероприятия по ним будут разрабатываться индивидуально с учетом действующих законов и нормативов РК и международных норм. Кроме этого, вопрос строительства горного курорта Кокжайлау отложен Президентом Республики Казахстан.

<p>уничтожение, ликвидацию, а не цели указанные в законе.</p> <p>В законе об ООПТ четко оговариваются причины изъятия, среди которых не упоминается строительство. То есть изъятие для строительства не допускается!</p>	
<p>5. Кроме того в подпункте 10 статьи 12 Лесного кодекса Республики Казахстан указано, что Правительство «принимает решение об изъятии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, их частей или дериватов и утверждает объемы их изъятия», т.е. определяет объем изымаемых растений. Но не изымает земли, на которых произрастают эти растения (https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1041486#pros=4;-123).</p> <p>В Преамбуле Конвенции о биологическом разнообразии указано, «что основным условием сохранения биологического разнообразия является сохранение in-situ экосистем и естественных мест обитания, поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественных условиях».</p> <p>В статье 8 в пункте d) указано, что каждая договаривающаяся сторона, насколько это возможно и целесообразно:</p> <p>«d) содействует защите экосистем, естественных мест обитания и сохранению жизнеспособных популяций видов в естественных условиях».</p>	<p>Земельный участок, намеченный технико-экономическим обоснованием к занятию автомобильной дорогой, располагается на землях Медеуского и Бостандыкского районов города Алматы, частично на землях, принадлежащих Республиканскому государственному учреждению «Иле-Алатауский государственный национальный природный парк» (РГУ ИАГНПП) и частично на землях, находящихся в частной собственности на территории Бостандыкского района города Алматы (участки индивидуального жилищного строительства и подсобных хозяйств, занимающихся садоводством).</p> <p>В соответствии с Правилами осуществления туристской и рекреационной деятельности в государственных национальных природных парках и выдачи разрешения на использование под объекты строительства участков государственных национальных природных парков, предоставленных в пользование для осуществления туристской и рекреационной деятельности, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2006 года N 1063, РГУ «Иле-Алатауский государственный национальный природный парк» проведено обследование земельного участка с перечнем лесных выделов и кварталов и необходимых для строительства объектов курорта Кокжайлау и его внешней инфраструктуры и проведен конкурс (тендер) на получение разрешений долгосрочного пользования</p>

	(аренды) участками национального парка и строительство объектов туристского и рекреационного назначения в зоне ограниченной хозяйственной деятельности РГУ «Иле-Алатауский государственный национальный природный парк».
<p>6. Согласно статье 339 Уголовного кодекса Республики Казахстан уголовным правонарушением считается: «...уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений ... их частей или дериватов, а равно уничтожение мест их обитания» (http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226). То есть уничтожение мест обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений запрещено независимо от того находятся ли они на территории национальных парков или нет.</p>	<p>Правонарушением является «...уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений». В связи с тем, что однозначного подтверждения специалистов и уполномоченных органов, что деревья, намеченные технико-экономическим обоснованием к сносу, относятся к редким, а также учитывая, что какое-либо строительство и снос без утвержденных проектов в Республике Казахстан запрещен и проект строительства горного курорта не разрабатывался и не инициировался, предпроектные проработки приостановлены, то наличие совершенного правонарушения отсутствует.</p>
<p>7. В абзаце 1 страница 3 написано: «В случае неподтверждения генетической экспертизой ценности сносимых деревьев, так как Иле-Алатауский природный парк в границах строительства находится на территории города Алматы, использовать Типовые правила содержания и защиты зеленых насаждений, правила благоустройства территорий городов и населенных пунктов», утвержденные приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 235». В пункте 6 статьи 108 Земельного кодекса Республики Казахстан (https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1040583)</p>	<p>Согласно порядку определения объемов работ и стоимости строительства намеченных объектов, включая снос и компенсацию, на стадии ТЭО объемы работ определяются укрупненно с использованием ранее разработанных проектов аналогов и укрупненных норм. Соответственно, для определения необходимой стоимости компенсации зеленых насаждений взяты «Типовые правила содержания и защиты зеленых насаждений» которые определяют количество компенсируемых деревьев, а именно, пятикратный размер посадок вместо сносимых.</p> <p>На последующей стадии проектирования, в соответствии с Правилами организации застройки и прохождения разрешительных процедур в сфере строительстве, будут получены утвержденные генеральные планы застройки и технические</p>

указано: «Включение земельных участков в черту города, поселка, села не влечет прекращения права собственности или права землепользования на эти участки». То есть государственные органы города Алматы не имеют права вмешиваться в основную деятельность национального парка.

В параграфе 1 «Типовых правил содержания и защиты зеленых насаждений» указано: «Действие Правил не распространяется на территории существующего индивидуального жилого дома, дачные участки граждан и государственного лесного фонда и особо охраняемые природные территории республиканского значения» (https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33778393#pos=27;-55).

Согласно подпункту 7 пункта 2 статьи 7 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» (https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37312788#pos=3;-161). «Типовые правила содержания и защиты зеленых насаждений» не являются нормативным правовым актом и, следовательно, не могут применяться непосредственно. Типовые правила используются для обеспечения единообразия при разработке местными органами власти нормативных правовых актов для отдельных регионов страны.

В параграфе 1 «Правил содержания и защиты зеленых насаждений города Алматы», утвержденных Решением XXXIII сессии маслихата

условия от владельцев переустраиваемых объектов, включая РГУ «Иле-Алатауский государственный национальный природный парк», который определит, в соответствии с генеральным планом национального парка, объем компенсационных посадок и виды зеленых насаждений, которые будут соответствовать данной экосистеме и места, где они должны быть высажены.

Касательного того, что «*Типовые правила содержания и защиты зеленых насаждений*» **не являются нормативным правовым актом и, следовательно, не могут применяться непосредственно**», сообщаем, что данное замечание не соответствует действительности по следующим основаниям.

Типовые правила содержания и защиты зеленых насаждений, правила благоустройства территорий городов и населенных пунктов, утверждены приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 235 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 апреля 2015 года № 10886).

Согласно п.п.7 п.2 и п.3 ст. 7 Закона РК «О правовых актах», к основным видам нормативных правовых актов относятся: нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов. К производным видам нормативных правовых актов относятся правила. Из этого следует, что Типовые правила относятся к нормативному правовому акту.

Кроме того, п. 1 ст. 11 Закона РК «О правовых актах» предусмотрено, что все нормативные правовые акты имеют прямое действие, если иное не оговорено в самих нормативных правовых актах или актах о введении их в действие.

<p>города Алматы VI созыва от 14 сентября 2018 года № 260, указано: «Действие Правил не распространяется на территории существующего индивидуального жилого дома, дачные участки граждан и государственного лесного фонда и особо охраняемые природные территории республиканского и местного значения» (https://egov.kz/cms/ru/law/list/V18R0001504).</p>	
<p>8. Более того, термин «генетической экспертизой ценности сносимых деревьев» в упомянутых законодательных актах не встречается.</p>	<p>Кроме законодательной базы в РК, имеются стандарты, ведомственные нормы, инструкции, методические указания, пособия и рекомендации для каждой из специальностей, включая ботанику и фитоинтродукцию. В лабораториях генетики растений по всему миру проводятся фундаментальные исследования в области генетической теории селекции растений.</p>