

## Комментарии на Проект выводов и рекомендаций в отношении заявления АССС/С/2013/88 относительно соблюдения Казахстаном Орхусской конвенции

1. По пунктам 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57 сообщаем, что заявитель по просьбе Министерства энергетики Республики Казахстан предоставил судебные материалы по различным аспектам судебной практики по вопросу строительства горнолыжного курорта «Кок – Жайлау».

В исковых заявлениях (жалобах) Экологического общества «Зеленое спасение», направленных в национальные судебные инстанции, **не содержатся ссылки на нарушения норм Орхусской конвенции**, а только ссылки на национальное законодательство. Тогда как в Комитет по соблюдению Экологическим обществом «Зеленое спасение» направляются доводы с четким указанием пунктов Орхусской конвенции, которые по их мнению, были нарушены.

По информации Акимата г. Алматы предоставление информации общественности и организация общественных слушаний были обеспечены в строгом соответствии с требованиями Орхусской конвенции в пределах компетенции и в соответствии с законодательством Республики Казахстан, действовавшим на тот момент, что подтверждают судебные решения, вынесенные различными инстанциями в пользу Акимата и Управления туризма г. Алматы.

Также, поддерживаем позицию Комитета, указанную в **пункте 93**, что все внутренние средства защиты прав, связанные с принятием решений, должны быть в целом уточнены до того, как подается заявление в Комитет.

Правоприменительная практика по вопросу строительства горнолыжного курорта «Кок – Жайлау» требует всестороннего изучения совместно с Верховным Судом, национальными и международными экспертами в области экологического и гражданского права.

2. Одним из вопросов, рассматриваемых при оспаривании государственной экологической экспертизы 25 ноября 2013 года, было проведение общественных слушаний.

По **пунктам 61, 62 и 63** сообщаем, что, согласно нормам действующего национального законодательства, на момент 11 января 2013 года действовали **Правила проведения общественных слушаний в редакции приказа Министра охраны окружающей среды РК от 02.04.2012 № 88-Ө**, где не предусматривались требования к сроку информирования общественности (срок публикации объявления), к форме содержания объявления и к публикации в объявлении места проведения общественных слушаний. Соответственно, не было нарушений национального законодательства на момент 11 января 2013 года.

Норма о необходимости публикации объявления, не позднее чем за двадцать календарных дней до проведения общественных слушаний, введена

Правилами в редакции приказа Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 26 марта 2013 года № 50-Ө.

Сообщаем, что последние изменения внесены приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 21 июня 2016 года № 260.

**4. По пункту 64** сообщаем, что по информации Управления туризма г. Алматы, представителю ЭО «Зеленое спасение» была предоставлена информация о проекте на СД дисках, в частности:

- по проекту «Предварительная оценка воздействия на окружающую среду строительства горнолыжного курорта «Кок Жайлау»;

- резюме Технико-экономического обоснования проекта строительства горнолыжного курорта «Кок Жайлау»;

- по проекту «Технико-экономическое обоснование перевода земель особо охраняемых природных территорий Иле-Алатауского государственного национального природного парка в земли запаса для строительства горнолыжного курорта «Кок Жайлау» (ПредОВОС, ОВОС);

- по проекту «Оценка воздействия на окружающую среду горнолыжного курорта «Кок Жайлау».

**По пунктам 68, 69** сообщаем, что по информации Акимата г. Алматы, на общественных слушаниях велась аудиозапись, на основе которой составлены протоколы общественных слушаний. Аудио- и иные материалы, касающиеся участия общественности в принятии решений по проекту «Кокжайлау» открыты для всех заинтересованных сторон и Акимат г. Алматы готов предоставить их в Комитет при необходимости.

**По пункту 73.** Для участия на общественных слушаниях в горнолыжном курорте Шымбулак Акимат г. Алматы организовал бесплатные рейсы автобусов до гондольной станции Медео, а затем бесплатные подъемы общественности на гондолах до горнолыжного курорта Шымбулак.

Были зарегистрированы все желающие, пришедшие на общественные слушания. На слушаниях предоставлена возможность для выступлений С. Куратова, М. Елеусизова и других представителей общественности.

По истечении срока принятия замечаний и предложений по Протоколам, замечания и предложения оформлены в соответствии с приложением к Правилам проведения общественных слушаний. Выводы в Протоколах есть. Дополнительно к Протоколам были сделаны Приложения–Сводные таблицы вопросов, замечаний и комментариев по результатам общественных слушаний, размещенные в СМИ, на Интернет-ресурсах. Эта таблица также была размещена на интернет ресурсе Управления туризма г. Алматы.

Замечания и предложения к Протоколам, соответствующие действующему законодательству Республики Казахстан приняты и были учтены разработчиками проектов.

**5. По пункту 132** предлагаем пересмотреть выводы Комитета в связи с тем, что Республика Казахстан не является стороной Протокола по



Стратегической экологической оценке (далее – СЭО), соответственно отсутствует законодательная база по применению процедуры СЭО к планам и программам по вопросам охраны окружающей среды. Соответственно, считаем не допустимым рассматривать ссылки, предусмотренные СЭО, в частности в пунктах 84, 117 и 126.

Кроме того, в соответствии со статьей 47 Экологического кодекса проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан, нормативно-технических и инструктивно-методических, документов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду, являются объектами государственной экологической экспертизы.

Для реализации государственных программ разрабатывается план мероприятий по ее реализации, который утверждается нормативным правовым актом.

6. Отмечаем, что 8 апреля 2016 года Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам» внесены изменения в Экологической и Налоговый кодексы по вопросам Орхусской конвенции, в частности:

1) утвержден перечень проектов, материалы которых подлежат вынесению на общественные слушания, который составлен с учетом приложения 1 к Орхусской конвенции.

2) заключения государственной экологической экспертизы теперь публикуются на сайте местных исполнительных органов в течение пяти дней после получения их природопользователем;

3) в открытом доступе находятся отчеты по эмиссиям в окружающую среду от крупных природопользователей 1 категории (более двух тысяч), а так же данные по их платежам в бюджет, проверки государственного экологического контроля, план природоохранных мероприятий и его исполнение (РВПЗ).

4) ежегодно разрабатывается и публикуется Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов.

5) освобождены от уплаты пошлины физические и юридические лица при подаче исков в суд по экологическим вопросам.

На законодательном уровне (статья 57-1 Экологического кодекса) определен перечень процедур для участия общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды. Такими процедурами являются:

- 1) проведение общественных слушаний;
- 2) проведение общественной экологической экспертизы;
- 3) проведение общественного экологического контроля;
- 4) подача замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы;
- 5) участие в общественных советах при государственных органах;

**6) представление замечаний и предложений на проекты нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды,**

**в том числе на проекты документов Системы государственного планирования.**

Национальным законодательством предусмотрено, что все планы, программы и политики, в том числе и по вопросам охраны окружающей среды разрабатываются в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан» (далее – Указ).

В соответствии с пунктом 61 Указа, к процессам Системы государственного планирования относятся: разработка, утверждение, реализация, мониторинг, оценка, корректировка и контроль за реализацией ее документов.

В соответствии с пунктом 62 Указа, участниками процессов Системы государственного планирования являются органы государственной власти, юридические лица с государственным участием, **представители общественных, научных и частных организаций, физические лица.**

Все документы Системы государственного планирования (за исключением Стратегии развития Казахстана до 2050 года) являются нормативными правовыми актами.

Участие общественности в процессе разработки документов Системы государственного планирования регулируется Законом Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» (до 6 апреля 2016 года – Закон Республики Казахстан «О нормативных правовых актах»).

Порядок размещения и публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов определен в Правилах размещения и публичного обсуждения проектов концепций законопроектов и проектов нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов, утвержденных Приказом Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан от 30 июня 2016 года № 22 (далее – Правила).

В соответствии с Правилами, на Портале «электронного правительства» размещаются проекты нормативных правовых актов (далее – НПА) вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами на казахском и русском языках.

Срок публичного обсуждения проектов НПА не может быть менее десяти рабочих дней с даты их размещения на Портале. Все поступившие замечания и предложения на проект НПА публикуются в открытом доступе.

Государственные органы-разработчики проектов НПА в течении трех рабочих дней после завершения публичного обсуждения рассматривают замечания и (или) предложения общественности и принимают решения об их принятии либо отклонении с указанием обоснования. После этого Государственные органы формируют и публикуют предварительный вариант отчета о завершении публичного обсуждения проектов.

В течение одного рабочего дня, после публикации проекта отчета о завершении публичного обсуждения, в режиме on-line проводится публичное голосование по представленному государственным органом проекту НПА и по представленным замечаниям и предложениям общественности.



После завершения голосования государственные органы-разработчики проектов формируют и публикуют окончательный вариант отчета о завершении публичного обсуждения.

Данный отчет содержит следующие сведения:

комментируемая структурная часть НПА;

текст замечания и (или) предложения от общественности;

текст ответа государственного органа;

количество голосов «за» и «против» по проекту НПА, предложенного государственным органом разработчиком;

количество голосов «за» и «против» по замечаниям и предложениям общественности на проект НПА.

Дополнительно, в приложении, представляем ссылки, подтверждающие, обсуждение с общественностью планов, программ по вопросам окружающей среды.

Таким образом, участие общественности в принятии решений при разработке планов, программ и политики по вопросам охраны окружающей среды не регулируются статьей Экологического кодекса 57-2 «Общественные слушания». На общественные слушания выносятся документация по оценке воздействия на окружающую среду, что и было сделано по Проекту строительства горнолыжного курорта «Кок-Жайлау».

Участие общественности в принятии решений при разработке планов, программ и политики по вопросам охраны окружающей среды регулируются:

- седьмым абзацем статьи 57-1 Экологического кодекса Республики Казахстан;

- пунктом 62 Указа Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан»;

- статьей 18 Закона Республики Казахстан «О правовых актах»;

- Правилами размещения и публичного обсуждения проектов концепций законопроектов и проектов нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов, утвержденными Приказом Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан.

На основании вышеизложенного считаем, что законодательством Республики Казахстан **предусмотрены процедуры для участия общественности** в разработке планов, программ, в том числе и по вопросам охраны окружающей среды, что соответствует положениям статей 6 и 7 Орхусской Конвенции.

Просим Комитет принять во внимание выше представленные доводы и пересмотреть выводы и рекомендации в отношении заявления АССС/С/2013/88 относительно соблюдения Республикой Казахстан Орхусской конвенции.

**Ссылки**

- 1) Изменение в указе Президента специальной экономической зоны «Бурабай»  
<https://legalacts.egov.kz/application/npa/70128/1>
- 2) О внесении изменений и дополнений в Указ «О государственной программе по управлению водными ресурсами» <https://legalacts.egov.kz/application/npa/13290/1>
- 3) О внесении изменений в приказ МСХ РК «Об утверждении Правил предоставления лесопользователям участков под объекты строительства на землях государственного лесного фонда, где лесные ресурсы предоставлены в долгосрочное лесопользование для оздоровительных, рекреационных, историко-культурных, туристских и спортивных целей; нужд охотничьего хозяйства; побочного лесного пользования и выдачи разрешения на использование этих участков под строительство таких объектов»  
<https://legalacts.egov.kz/application/npa/10287/1>
- 4) О внесении изменений в ПП РК Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 - 2020 годы «Агробизнес-2020»<https://legalacts.egov.kz/application/npa/9987/1>
- 5) проект Указа Президента РК «Об изменении границ города Астаны»  
<https://legalacts.egov.kz/application/npa/72015/1>
- 6) О внесении изменений в ПП РК «Об утверждении Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению мер для финансирования, управления, строительства и реализации объектов недвижимости и торгово-развлекательного центра для Международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 в городе Астане и внесении дополнения в постановление Правительства Республики Казахстан от 15 января 2013 года № 10 «Об утверждении Национального плана организации и проведения Международной специализированной выставки ЭКСПО - 2017 на 2013 - 2018 годы»  
<https://legalacts.egov.kz/application/npa/8524/1>
- 7) новость «Комитет индустрии туризма предлагает общественности для обсуждения Концепцию развития туристической отрасли РК <http://veters.kz/komitet-industrii-turizma-mint-rk-predlagaet-shirokoj-obshhestvennosti-dlya-obsuzhdeniya-koncepciyu-razvitiya-turisticheskoy-otrasli-rk/>
- 8) новость «Комитет индустрии туризма МИНТ РК провел заседание рабочей группы по экспертной оценке Системного плана развития туризма РК»  
<http://visitkazakhstan.kz/ru/guide/news/view/4105/>

17-06-4472/11  
02.09.2016.

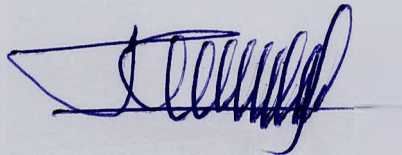
**Министерство  
иностраннных дел  
Республики Казахстан**

Министерство энергетики Республики Казахстан просит направить в Комитет по соблюдению Орхусской конвенции Комментарии на Проект выводов и рекомендаций в отношении заявления АССС/С/2013/88 относительно соблюдения Казахстаном Орхусской конвенции.

Отчет подготовлен на русском языке, который является одним из официальных языков ООН.

Приложение на \_\_\_\_ листах.

Вице-министр



Г. Садибеков

Р. Капитонова, 740 840

В. Байт-

