

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

# ОБЗОРЫ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## ТАДЖИКИСТАН

Третий обзор  
сокращенная версия



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
2017 год

## СОДЕРЖАНИЕ

Вступление .....	3
Резюме .....	5
Выводы и рекомендации .....	21
Осуществление рекомендаций, содержащихся в первом ОРЭД .....	53

## *Вступление*

Третий Обзор результативности экологической деятельности (ОРЭД) Таджикистана отражает прогресс, достигнутый Таджикистаном в управлении в области окружающей среды со времени проведения второго Обзора в 2010 г., и содержит в себе оценку выполнения рекомендаций второго Обзора. В нем освещаются наиболее актуальные для страны вопросы, связанные с нормативно-правовой базой и стратегическим планированием, финансированием расходов в области охраны окружающей среды, внедрением подходов «зеленой» экономики, охраной атмосферного воздуха, управлением водными ресурсами, обращением с отходами и сохранением биоразнообразия. Кроме того, в Обзоре освещаются усилия Таджикистана по интеграции экологических аспектов в политику в области сельского хозяйства, промышленности, энергетики, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и здравоохранения, а также прогресс, достигнутый в управлении рисками, связанными со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами.

Обзор также содержит анализ политики и предпринимаемых страной мер по адаптации к изменению климата и смягчению воздействия на климат, равно как и ее участия в международных механизмах сотрудничества. Обзор отражает успехи Таджикистана в достижении Целей развития тысячелетия, равно как и трудности, которые предстоит преодолеть в ходе реализации в стране согласованных на глобальном уровне Целей в области устойчивого развития.

Подготовка третьего ОРЭД Таджикистана началась в августе 2015 г. с подготовительной миссии по согласованию структуры доклада и временных рамок работы. Команда международных экспертов провела основную миссию по подготовке Обзора с 9 по 18 ноября 2015 г. В сентябре 2016 г. проект Обзора был направлен в Таджикистан для получения замечаний. В ноябре 2016 г. проект был представлен на рассмотрение Группы экспертов по Обзорам результативности экологической деятельности ЕЭК. На заседании 7 и 8 декабря 2016 г. Группа экспертов обсудила проект доклада вместе с экспертами Правительства Таджикистана, уделяя особое внимание выводам и рекомендациям, предлагаемым международными экспертами. Далее рекомендации с предложенными Группой экспертов поправками были представлены для коллегиальной оценки Комитету по экологической политике ЕЭК на его двадцать второй сессии 26 января 2017 г. Делегация высокого уровня, направленная Таджикистаном, принимала участие в коллегиальной оценке, когда Комитет принял рекомендации, содержащиеся в данном Обзоре.

Комитет и секретариат ЕЭК выражают признательность Правительству Таджикистана и его экспертам, которые работали вместе с международными экспертами, делились своими знаниями и оказывали содействие подготовке Обзора. ЕЭК также хотела бы выразить признательность Федеральному министерству окружающей среды, охраны природы, строительства и безопасности ядерных реакторов Германии и Федеральному агентству окружающей среды Германии за выделение финансирования в рамках Программы консультативной помощи, а также Швейцарии за предоставленную финансовую поддержку. Искренняя благодарность также выражается Португалии, Финляндии, Всемирной организации здравоохранения и Совместной группе по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Управления по координации гуманитарных вопросов за направление ими экспертов для проведения Обзора, а также Программе развития Организации Объединенных Наций за содействие процессу подготовки Обзора.

ЕЭК также пользуется возможностью поблагодарить Австрию, Нидерланды и Норвегию за общую финансовую поддержку Программы ОРЭД и выражает свою глубокую признательность Беларуси, Венгрии, Германии, Грузии, Республике Молдова, Румынии, Черногории, Швейцарии, Швеции и Эстонии, которые направили своих экспертов в Группу экспертов по Обзорам результативности экологической деятельности ЕЭК, которая провела экспертную оценку данного Обзора.



*Второй Обзор результативности экологической деятельности (ОРЭД) Таджикистана проводился в 2010 г. Настоящий, третий обзор представляет собой оценку прогресса, достигнутого Таджикистаном в области управления в сфере окружающей среды со времени проведения второго ОРЭД, а также прогресса в решении новых экологических задач.*

### **Нормативно-правовая база, стратегические документы и организационная структура**

*С 2010 г. был принят целый ряд новых природоохранных законов, причем некоторые из них направлены на решение новых для Таджикистана проблем.* К ним относится, в частности, Закон «Об экологическом аудите» 2011 г., который предусматривает проведение обязательного и инициативного экологического аудита лицензированными экологическими аудиторскими организациями. К числу значительных изменений и дополнений, внесенных в законы, принятые до 2010 г., относится включение в 2012 г. новой главы, посвященной бассейновому управлению водными ресурсами, в Водный кодекс 2000 г.

*Отмечается прогресс в интеграции экологических аспектов в отраслевое законодательство, хотя такая интеграция пока еще находится на начальной стадии.* Она наблюдается на уровне законов и практически отсутствует на уровне подзаконных актов.

*В части качества природоохранного законодательства отмечается большой потенциал для дальнейшего совершенствования.* В экологическом законодательстве существует ряд противоречий и несоответствий. Отмечаются случаи, когда в течение многих лет не предпринимается никаких мер для приведения действующего законодательства в соответствие с недавно принятыми законами или постановлениями Правительства.

*Отмечается прогресс в обеспечении доступа к законодательству, в том числе по вопросам охраны окружающей среды, для должностных лиц.* Тем не менее, население имеет бесплатный доступ в сети интернет только к законам, но не к подзаконным актам.

*Интеграция аспектов охраны окружающей среды в процессы стратегического планирования в различных секторах находится на начальном этапе.* Предпринимаются шаги в направлении внедрения стратегической экологической оценки (СЭО) в национальное законодательство.

*Национальная стратегия развития на период до 2030 г., принятая в 2016 г., стремится скоординировать национальную программу развития с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.* Виды деятельности, связанные с окружающей средой, включают расширение доступа к системам водоснабжения, водоотведения и гигиены; усиление стимулов в поддержку охраны окружающей среды для населения и хозяйствующих субъектов; и развитие системы управления рисками стихийных бедствий.

*Низкий статус Комитета по охране окружающей среды является основной причиной недостаточного прогресса в интеграции экологических аспектов в отраслевую политику и законодательство.* Нынешний статус Комитета недостаточно высок для того, чтобы обеспечить реализацию амбициозной повестки дня в области развития, установленной в принятой в 2016 г. Национальной стратегии развития на период до 2030 г. и других стратегических документах по окружающей среде и социально-экономическому развитию.

*При управлении лесами не обеспечено четкое разделение хозяйственных функций и функций государственного контроля, так как и те, и другие совмещены в Агентстве лесного хозяйства.* Более того, передача полномочий в области особо охраняемых природных территорий от Комитета по охране окружающей среды Агентству лесного хозяйства в 2013 г. вызывает беспокойство в связи с неизбежной коллизией между одновременно выполняемыми Агентством лесного хозяйства функциями по управлению лесами и обеспечению соблюдения режима охраняемых природных территорий.

## Механизмы регулирования и обеспечения соблюдения законодательства

*Стратегические документы в области обеспечения соблюдения законодательства немногочисленны.* Стратегические приоритеты в области обеспечения соблюдения экологического законодательства и целевые показатели по использованию различных правоприменительных инструментов для решения этих приоритетных задач на национальном и местном уровнях не определены.

*Круг объектов регулирования четко определен, поскольку существует целый ряд возможностей для получения соответствующей информации о предприятиях.* В различных министерствах и ведомствах существуют отраслевые базы данных, которые содержат необходимую информацию, детализированную до уровня предприятий. Несмотря на это, отсутствует информационная система для обеспечения взаимосвязи между базами данных и реестрами выданных разрешений и проведенных проверок, а также взаимосвязи с базами данных внешних партнеров.

*Некоторые улучшения произошли в области разработки стандартов на продукцию.* Были установлены требования к качеству реализуемого топлива. В области энергоэффективности было разработано несколько технических стандартов и регламентов, в том числе новые нормы теплоизоляции зданий и сооружений. Другие недавно принятые технические регламенты устанавливают требования к маркировке пищевых продуктов и к безопасности кормов.

*Закон «Об экологической экспертизе» 2012 г., вместе с впоследствии утвержденными процедурами проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), оптимизировал механизм экологической оценки проектов.* Тем не менее, некоторые аспекты (например, скрининг и скоупинг, а также роль компетентного органа в ОВОС) по-прежнему остаются неясными. Недостатками существующей системы оценки являются отсутствие методических материалов по ОВОС и общедоступной информационной системы, содержащей данные о предыдущих ОВОС. Трансграничные аспекты лишь кратко упомянуты в законодательстве.

*Система проверок прошла через десятилетний процесс реформирования, начало которому положил принятый в 2006 г. Закон «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов», который был впоследствии заменен Законом 2015 г.* Деятельность по контролю соблюдения законодательства представляется очень интенсивной, но ее приоритеты сконцентрированы вне проверки природоохранной деятельности в промышленном секторе. Перечни контрольных вопросов используются, но носят достаточно общий характер; отсутствуют перечни вопросов в области охраны окружающей среды, адаптированные для различных отраслей. Других методических материалов для работы контрольных органов в отдельных секторах не имеется. Имеющаяся информация о проверках не анализируется.

*Таджикистан начинает использовать методы, основанные на оценке экологических рисков, для улучшения планирования регулятивной и правоприменительной деятельности.* Перечень объектов и видов деятельности, для которых обязательна разработка материалов по ОВОС (2013 г.), подразделяет объекты по категориям воздействия на окружающую среду, на основе уровня риска. Ранее Закон «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов» 2006 г. ввел требования к установлению периодичности мероприятий по контролю соблюдения законодательства в зависимости от уровня риска проверяемых объектов. Однако перечень объектов с повышенным уровнем риска для здоровья населения и окружающей среды так и был разработан, поэтому планирование экологических проверок на основе четких и объективных критериев риска не практикуется.

*Экологический контроль на предприятиях является серьезным вызовом.* Системы контроля на предприятии внедрены только на примерно 60 объектах. Многие из них являются коммунальными канализационно-очистными сооружениями, которые проверяют несколько типовых параметров в сточных водах. Законодательство не обязывает предприятия регулярно представлять полученные данные в государственные органы.

*Деятельность по стимулированию соблюдения природоохранного законодательства остается ограниченной.* Лишь два предприятия, включая одно промышленное предприятие, сертифицированы на соответствие стандарту ISO 14001. Меры по повышению эффективности деятельности частного сектора

в природоохранной сфере принимаются в основном негосударственным сектором при поддержке со стороны международных партнеров, причем иногда вне проектов исключительно экологической направленности.

*Механизмы корпоративной социальной ответственности и соответствующая отчетность находятся на начальной стадии.* Раскрытие информации горнодобывающими компаниями в Таджикистане в основном ориентировано на внешнюю аудиторию. Наиболее устоявшейся формой корпоративной социальной ответственности является вклад в решение социальных проблем.

*В существующей практике правоприменения в сфере охраны окружающей среды акцент смещен в сторону мелких правонарушений.* Взимается большое количество денежных штрафов, но их ставки и взыскиваемые суммы находятся на низком уровне. Законодательно установленные уровни штрафов в ряде случаев являются несоразмерными. Судебная система характеризуется низким уровнем осведомленности о делах, связанных с природоохранными вопросами, и опыта разбирательства таких дел.

### **Экономические инструменты, расходы на охрану окружающей среды и инвестиции в «зеленую» экономику**

*Устоявшаяся система платежей за выбросы загрязнителей в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, а также образование отходов производства не претерпела значительных изменений с 2010 г.* Ставки платы, которые не менялись в течение двух десятилетий в условиях высокой кумулятивной инфляции, слишком низки по сравнению с маргинальными затратами на обеспечение существенного снижения загрязнения окружающей среды. Количество загрязнителей атмосферного воздуха и воды, облагаемых платой, является высоким, в связи с чем возникает вопрос о соотношении ресурсов, необходимых для административного управления этой системой, с получаемыми экологическими выгодами.

*Правительство взимает налог с мобильных источников выбросов в атмосферный воздух в виде акцизного налога на моторное топливо.* Несмотря на повышение налоговой ставки в 2014 г., она по-прежнему является очень низкой и вряд ли будет способствовать сокращению выбросов от автотранспортных средств. Кроме того, не предусмотрена дифференциация ставок в зависимости от качества топлива, в частности, на основе содержания серы в дизельном топливе.

*Тарифы на услуги, предоставляемые коммунальными предприятиями (водоснабжение и канализация, сбор и вывоз отходов), значительно повысились для всех категорий потребителей с 2010 г.* Характерной особенностью тарифного режима, однако, является то, что тарифы для юридических лиц, в частности предприятий, значительно выше, чем тарифы для населения. Это свидетельствует о сохраняющейся системе перекрестного субсидирования в пользу населения. Суммарных доходов, получаемых коммунальными предприятиями, совершенно недостаточно для возмещения производственных издержек.

*Несмотря на прогресс в установке приборов учета в городах, большинство домохозяйств еще не имеют индивидуальных приборов учета воды.* Приборы учета воды имеют важнейшее значение для реформирования водного сектора с точки зрения потребления, а их установка является необходимым условием для введения тарифов для населения, отражающих реальные затраты.

*Предпринимались попытки установить дифференцированные ставки тарифов на воду для орошения для двух типов оросительных систем (самотечное орошение и орошение с насосным водоподъемом) в целях повышения уровня возмещения затрат.* Однако по состоянию на конец 2015 г. действовал единый тариф на поставку воды для орошения на уровне 1,5 дирама/м<sup>3</sup>, без учета НДС. Единая ставка платы в целом обеспечивает покрытие затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание самотечных систем, но не соответствующих расходов для систем с насосным водоподъемом. Это способствует постепенному ухудшению состояния ирригационно-дренажной сети.

*Ассигнования из государственного бюджета, выделяемые на цели охраны окружающей среды, оставались весьма ограниченными и использовались, главным образом, для финансирования текущих*

*расходов.* Более или менее предсказуемым источником финансирования экологических расходов являются целевые поступления от сбора налогов на загрязнение и других целевых платежей. Тем не менее, в целом, этих ресурсов слишком мало для финансирования значительных инвестиций. Наблюдается нехватка информации, касающейся видов проектов и мероприятий, финансируемых из этих средств.

*Внешняя финансовая помощь стала оплотом усилий по содействию экономическому и социальному развитию Таджикистана.* Годовая Государственная инвестиционная программа Правительства полностью финансируется за счет средств внешних доноров. Средства внешней финансовой поддержки выделялись преимущественно секторам энергетики и транспорта, на долю которых приходится около 51% от общего объема выплат за период 2011–2014 гг. Доля сектора водоснабжения и водоотведения, вместе с другими коммунальными услугами, составила 5,2%, в то время как на долю охраны окружающей среды (в узком смысле) пришлось 2,3% от суммарного объема внешней помощи.

### **Экологический мониторинг, информация, участие общественности и образование**

*Сети экологического мониторинга имеют недостаточный уровень технического оснащения. В частности, это относится к сетям, находящимся в ведении Комитета по охране окружающей среды, в том числе Таджикгидромета, и Министерства здравоохранения и социальной защиты населения.* Вследствие низкого уровня технического оснащения, а также отсутствия химических веществ и топлива, необходимого для выезда в пункты мониторинга, наблюдения осуществляются на ограниченном числе пунктов мониторинга и охватывают ограниченный диапазон контролируемых параметров загрязнения атмосферного воздуха и воды. Мониторинг лесов и биоразнообразия осуществляется с использованием методов оценки.

*С 2010 г. Агентство по статистике приостановило сбор данных статистической отчетности по воде.* Получить всеобъемлющие данные по использованию водных ресурсов и загрязнению воды больше не представляется возможным.

*В целом, существующая система мониторинга окружающей среды не ориентирована на экологические показатели.* Доклад о состоянии окружающей среды в последний раз был опубликован в 2010 г. В начале 2016 г. Агентство по статистике приступило к созданию онлайн-версии доклада о состоянии окружающей среды.

*Экологическая информация используется в основном для представления отчетности в вышестоящие органы.* Государственные органы редко используют ее в качестве инструмента для разработки и проведения экологической политики, мониторинга и оценки результативности экологической деятельности.

*По сравнению с 2010 г. распространение экологической информации улучшилось; это относится, в особенности, к Комитету по охране окружающей среды.* Другие государственные органы активно распространяют экологическую информацию на более ограниченной основе.

*Случаи обращения граждан за информацией по экологическим вопросам («пассивный» доступ) редки.* В центральный офис Комитета по охране окружающей среды в среднем за год поступает менее ста запросов от граждан о предоставлении экологической информации.

*Комитет по охране окружающей среды и Агентство лесного хозяйства активно сотрудничают с рядом экологических неправительственных организаций (НПО).* Это происходит в рамках совместных информационно-разъяснительных кампаний по экологическим вопросам среди населения и совместных мероприятий, таких как посадка деревьев и проведение тренингов по экологическим проблемам. Другие государственные органы в меньшей степени взаимодействуют с экологическими НПО и активистами.

*В действующей системе ОВОС/ГЭЭ участие общественности в качестве обязательного элемента процедуры предусматривается только на стадии ОВОС.* На этапе ГЭЭ возможность участия общественности обеспечивается за счет так называемой общественной экологической экспертизы, которая редко проводится на практике. Участие общественности в ОВОС по-прежнему носит

ограниченный характер и в основном организуется в рамках проектов, финансируемых международными финансовыми учреждениями.

*Общественность редко пользуется возможностями для доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.* Тем не менее, НПО иногда оспаривали в судебном порядке отказы в предоставлении экологической информации. Более распространенной является практика административного рассмотрения жалоб представителей общественности по экологическим вопросам.

*Таджикистан добился прогресса в области экологического образования.* Однако шагов в направлении интеграции элементов образования в интересах устойчивого развития (ОУР) в систему образования пока не было предпринято. Некоторые инициативы по развитию ОУР осуществляются в рамках международных проектов; однако никакой конкретной нормативно-правовой базы и стратегических документов в поддержку ОУР не имеется. Учебных пособий и методических материалов для преподавателей по проблематике ОУР практически не существует.

## **Охрана атмосферного воздуха**

*Данные по суммарному загрязнению воздуха, предоставленные Агентством по статистике, которые в большинстве своем рассчитываются на основе коэффициентов выбросов, отражают такой же порядок величин, что и данные оценок Совместной программы мониторинга и оценки переноса загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), за исключением выбросов диоксида серы, диоксида азота и монооксида углерода, по которым в отчетах ЕМЕП приводятся в четыре раза более высокие цифры.* В отличие от данных ЕМЕП, которые отражают постепенное увеличение объема выбросов в атмосферный воздух за последние 5–10 лет, данные Агентства по статистике указывают на небольшое снижение выбросов как от стационарных, так и от мобильных источников.

*Объем выбросов парниковых газов (ПГ) в Таджикистане составляет 0,4 т CO<sub>2</sub> на душу населения, и по этому критерию страна занимает 160 место среди 200 стран.* С 2005 г. выбросы ПГ остаются на неизменном уровне, однако такие факторы как дальнейшее увеличение численности населения и интенсивности дорожного движения, развивающаяся экономика, рост промышленного и сельскохозяйственного производства позволяют ожидать увеличения объемов выбросов ПГ в ближайшей перспективе.

*В период с 1990 г. по 2010 г. произошло кардинальное перераспределение удельного веса источников выбросов ПГ.* В 1990 г. сектор энергетики был крупнейшим источником выбросов ПГ (70,46%), среди которых наибольший объем приходился на CO<sub>2</sub>. В 2010 г. выбросы ПГ в секторе энергетики достигли 7,47% от объема выбросов 1990 г. Промышленные выбросы ПГ в 2010 г. составили 41,49% от уровня 1990 г. Выбросы ПГ в секторе сельского хозяйства с 1990 г. увеличились на 17,25%.

*За последние 10 лет объемы выбросов NH<sub>3</sub> увеличились в результате развития животноводства.* До сих пор в Таджикистане не проводилась оценка потенциала сокращения выбросов. Технические мероприятия, основанные на применении наилучших доступных технических методов в сфере стойлового содержания скота и обращения с отходами животноводства, могут снизить уровень выбросов реактивных соединений азота. Неопределенность инвентаризации выбросов приводит к снижению точности моделирования выбросов.

*Тепло- и электростанции, предприятия химической и обрабатывающей промышленности вносят значительный вклад в выбросы SO<sub>2</sub> в результате сжигания ископаемых видов топлива.* Несмотря на то, что ископаемые виды топлива используются в Таджикистане в относительно ограниченном объеме, возможно расширение их использования в связи с быстрым ростом численности населения и неопределенностью в отношении будущего использования гидроэлектроэнергии вследствие рисков, связанных с изменением климата.

*Во многих системах централизованного теплоснабжения в населенных пунктах котельные работали на природном газе или нефтяном топливе. В настоящее время они не эксплуатируются, поскольку с 2010 г. объем импорта газа сократился. Дома в этих районах отапливаются в основном за счет электроэнергии, баллонного газа или угольных печей.* Такие печи способствуют ухудшению качества

окружающего воздуха, поскольку они не оснащены устройствами для снижения выбросов и имеют относительно невысокие печные трубы.

*Хотя в настоящее время вклад Таджикистана в глобальные выбросы ПГ очень мал, Таджикистан крайне уязвим к воздействиям изменения климата.* Скорейшее вступление в силу и эффективная реализация Соглашения, таким образом, будут выгодны для Таджикистана.

*Таджикистан не является Стороной Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и протоколов к ней.* Участие Таджикистана в Конвенции предоставило бы стране более широкий доступ к необходимой информации для разработки стратегии мониторинга в сфере загрязнения воздуха, надежной системы инвентаризации выбросов и стратегии управления качеством воздуха.

## **Управление водными ресурсами**

*Основным видом водопользования является орошение, на долю которого в период 2009–2014 гг. приходилось в среднем 77% от суммарного объема потребления воды.* В тот же период доля каждого из других секторов экономики составляла 3–4%. В 2014 г. объем потребления воды домашними хозяйствами составил 330 млн. м<sup>3</sup>, что составляет 3,73%.

*Был достигнут прогресс в улучшении доступа к питьевой воде и санитарно-техническим средствам в соответствии с целями развития тысячелетия.* По Показателю 7.8 «Доля населения, использующего улучшенные источники питьевой воды» в период 2000–2015 гг. было достигнуто улучшение на 23,3%, с 60% населения в 2000 г. до 74% в 2015 г. Наибольшее расширение доступа достигнуто в сельской местности (где этот показатель увеличился на 39,6%). Аналогичным образом, доля населения, использующего улучшенные санитарно-технические средства (Показатель 7.9), за тот же период увеличилась на 5,6%, с 90% в 2000 г. до 95% в 2015 г., причем в городах охват увеличился на 2,2%, а в сельской местности – на 6,7%.

*Контроль параметров безопасности питьевой воды и мониторинг качества воды в централизованных и нецентрализованных системах водоснабжения осуществляется Службой государственного санитарно-эпидемиологического надзора.* Из более чем 40 000 поднадзорных объектов проверки проводятся только на 60%, в основном из-за отсутствия кадровых и финансовых ресурсов.

*Почти вся инфраструктура системы канализации находится в изношенном состоянии и требует ремонта, причем свыше 70% существующих систем характеризуются высокой степенью износа.* Около 80% очистных сооружений имеют неудовлетворительное техническое состояние, поэтому сточные воды в городской местности проходят лишь частичную биологическую или механическую очистку, после чего попадают прямо в водные объекты. После 2010 г. масштабного строительства, проектирования или ремонта крупных канализационных систем или очистных сооружений не проводилось.

*Оросительно-дренажная сеть включает в себя 384 насосных станции различного типа и мощности, ирригационные каналы общей протяженностью 29 200 км; 11 400 км коллекторно-дренажных сетей и другие сооружения.* Насосные станции ежегодно потребляют 1,3–1,5 млрд. кВтч электроэнергии и обеспечивают подачу 5–6 млрд. м<sup>3</sup> воды. Большинство установок используются уже 50 лет; они устарели и изношены из-за отсутствия надлежащего ремонта и технического обслуживания. Около 30% насосов находятся в изношенном состоянии и страдают от перебоев в электроснабжении.

*Реальное состояние материальных активов предприятий водоснабжения, оросительной и дренажной сети и внутрихозяйственных трубопроводных сетей недостаточно хорошо известно.* Данные о водных ресурсах, в том числе о количестве и качестве воды, находятся в распоряжении различных государственных органов и организаций. Единой платформы или системы, которая позволяла бы получить общую картину ситуации по всей стране, не имеется. Государственный водный кадастр не ведется с 2005 г.

*По состоянию на начало 2016 г. насчитывалось 417 ассоциаций водопользователей (АВП), созданных для распределения воды среди своих членов и других пользователей, сбора платы за услуги водоснабжения, а также содержания и использования внутрихозяйственных ирригационных сооружений и других объектов инфраструктуры водного хозяйства на уровне фермерских хозяйств. Однако АВП находятся в весьма нестабильной ситуации вследствие того, что они не имеют основных средств на своем балансе.*

*Принятая в 2015 г. Программа реформы водного сектора на период 2016–2025 гг. представляет собой дорожную карту перехода от административно-территориального управления водными ресурсами на бассейновое управление. Программа активизирует серьезные реформы в области организационной структуры, нормативно-правовой базы и в других областях. Реализация Программы, как ожидается, будет финансироваться в основном через проекты, финансируемые партнерами в области развития.*

*Воздействие изменения климата на ледники и водные ресурсы уже имеет место. Площадь, покрытая ледниками, сократилась примерно на треть с 1930-х гг. Ожидается, что к 2050 г. объем ледникового льда сократится на 25–30%, а речной сток увеличится на 6–15%. Ожидается, что максимальный расход воды в нерегулируемых реках сместится по времени на более ранние месяцы года, что повлияет на отрасли экономики, зависящие от водоснабжения. Изменение климата также связано с заилением водохранилищ гидроэлектростанций.*

### **Обращение с отходами**

*В Таджикистане не существует национальной стратегии и плана действий по обращению с отходами. Такая стратегия находится на стадии разработки. В стране также отсутствуют планы по обращению с отходами для регионов, городов и отдельных предприятий-производителей отходов.*

*Общенациональные данные о собираемых твердых бытовых отходах (ТБО) сообщаются в кубометрах, однако индивидуальные операторы предпочитают вести сбор данных об отходах в тоннах. Данные по сбору ТБО имеются в неполном объеме, только для г. Душанбе и г. Худжанда. В 2013 и 2014 гг. в г. Душанбе было произведено, соответственно, 220 880 тонн и 257 000 тонн ТБО. В г. Худжанде образуются около 52 000 тонн ТБО в год.*

*В 2016 г. услуги по сбору отходов предоставлялись 38,25% населения Таджикистана. Такой охват услугами по сбору отходов невысок; модернизация услуг в этой области должна быть нацелена на увеличение доли обслуживаемого населения и повышение потенциала для удаления отходов.*

*Вывоз ТБО производится со специально определенных площадок, которые могут быть оборудованы контейнерами. В некоторых случаях отходы складываются на земле, и для их загрузки в мусоровоз используется фронтальный погрузчик. Другим вариантом является размещение больших опрокидываемых контейнеров на въезде в жилые районы.*

*ТБО вывозятся на специально выделенные площадки, на которых не предпринимаются базовые меры для предотвращения распространения загрязняющих веществ. В 2016 г. Комитет по охране окружающей среды сообщил о 69 полигонах, которые используются для захоронения бытовых отходов. Существующие свалки в региональных центрах переполнены, и настоятельно необходимо начать строительство национальной сети полигонов ТБО.*

*Раздельный сбор отходов еще не практикуется, хотя некоторый прогресс был достигнут с началом сбора люминесцентных ламп. В целом в стране отсутствует инфраструктура для переработки отходов, за исключением металлолома и макулатуры.*

*Имеется мало информации о промышленных отходах, поскольку регулярная отчетность не ведется. Промышленные предприятия и организации на основе договоров с отделами дорожного обслуживания вывозят свои отходы на муниципальные полигоны, где эти отходы размещаются вместе с бытовыми отходами. Комитет по охране окружающей среды начал работу по инвентаризации мест захоронения промышленных отходов.*

*Понятие опасных отходов сводится к радиоактивным отходам и пестицидам.* Этим видам отходов в настоящее время уделяется приоритетное внимание. Ожидается, что как только ситуация в этой сфере улучшится, будет достигнут прогресс в выработке методологии обращения с отходами, обладающими другими опасными свойствами.

*Ситуация в сфере обращения с медицинскими отходами улучшается под влиянием финансируемых донорами проектов.* Однако старые методы по-прежнему широко применяются. Оценки опыта, полученного в ходе реализации пилотных проектов, не проводилось, и методы передовой практики не были распространены на остальных стационарные лечебные учреждения. Не разработана стратегия обращения с медицинскими отходами.

*Принятие Национальной концепции по реабилитации хвостохранилищ отходов переработки урановых руд на 2014–2024 гг. стало важным шагом на пути к улучшению ситуации в сфере обращения с радиоактивными отходами.* В концепции определяется приоритетность выполнения реабилитационных работ на отдельных хвостохранилищах. Наиболее высокоприоритетной задачей является реабилитация хвостохранилища в г. Истиклол, за ним следуют Дигмайское хвостохранилище и забалансовые руды и шахтные воды в г. Худжанде на правом берегу р. Сырдарья. Международные доноры начали реализацию программ и проектов, направленных на уменьшение негативного воздействия, связанного с неправильным обращением с радиоактивными отходами.

*В Таджикистане была проведена модернизация двух объектов захоронения и долгосрочного хранения непригодных пестицидов.* Это открывает возможность для перемещения пестицидов из малых хранилищ в централизованные, а также для экспорта пестицидов для окончательного удаления.

*В 2016 г. Таджикистан присоединился к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г.* Участие в этом международном договоре повысит степень защищенности страны от нерегистрируемого импорта опасных отходов и улучшит доступ к зарубежным объектам для удаления опасных отходов. Однако страна пока не является Стороной Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г. и Минаматской конвенции о ртути 2013 г.

### **Биоразнообразие, биобезопасность, лесное хозяйство и охраняемые природные территории**

*Большая часть имеющейся информации о биологическом разнообразии, экосистемах и лесах является устаревшей.* После 1991 г. не проводилось ни комплексного учета, ни систематического мониторинга. В связи с этим, планирование деятельности по охране природы и управлению лесами основано на устаревших учетных данных и приблизительных оценках.

*Покрытые лесом земли по оценкам занимают лишь 2,95% от всей территории страны. Площадь государственного лесного фонда составляет 1,8 млн. га, в том числе 0,4 млн. га лесов и 1,4 млн. га непокрытых лесом площадей, например, пастбищных угодий.* Дальнейшее уменьшение лесистости может привести к ускорению темпов опустынивания, оползням, селям или другим стихийным бедствиям, снижающим рентабельность сельскохозяйственной деятельности и представляющим угрозу для населенных пунктов.

*Ежегодные темпы обезлесения, обусловленного интенсивным выпасом скота и нелегальной заготовкой дров, превышают естественный прирост биомассы в лесах и потенциал естественного лесовосстановления лесов.* Предполагается, что в результате заготовки древесины и интенсивного выпаса скота площадь можжевеловых лесов сокращается примерно на 2–3% в год. Вследствие интенсивного выпаса скота в фисташковых редколесьях их естественное восстановление уже невозможно. Минимизация наблюдающихся факторов негативного воздействия на существующие леса и интенсивное лесовосстановление представляют собой одну из наиболее актуальных задач.

*Некоторые редкие и исчезающие виды животных, которые считаются особенно привлекательными для трофейной охоты, становятся объектами легализованной охоты на лимитируемые виды, в том числе в пределах ООПТ.* Определение годовых лимитов добычи видов охотничьих животных основано

на приблизительных оценках, поскольку достоверная информация о фактической численности популяций биологических видов доступна в ограниченном объеме.

*Общедоступных данных о браконьерстве и незаконной трофейной охоте не имеется.* В представленном в 2014 г. Пятом Национальном докладе по Конвенции о биологическом разнообразии содержатся сведения о динамике промысла и незаконной добычи видов диких животных по состоянию на 2012 г., причем данные о легальной и нелегальной добыче представлены в виде одного агрегированного количественного показателя для каждого вида.

*Три млн. га ООПТ составляют примерно 21,58% территории Таджикистана.* Повышение эффективности управления существующими 20 ООПТ является гораздо более актуальной задачей, чем создание новых ООПТ. Единственным исключением является объявление небольших государственных природных заповедников для охраны редких и исчезающих видов и сообществ растительного мира.

*Были подготовлены пятилетние планы управления для нескольких ООПТ.* Территория государственного природного заповедника «Тигровая Балка», ранее занимавшего площадь 49 786 га, была расширена в 2011 г. на 12 462 га.

*В 2013 г. охранный статус 12 из 13 природных заказников истек, и был продлен только в конце 2015 г.* В 2013–2015 гг. неясный статус этих территорий привел к усилению факторов давления (например, на пастбища), в результате чего, в некоторых случаях, их состояние ухудшилось.

*Таджикский национальный парк был включен в Список всемирного наследия ЮНЕСКО в 2013 г., став первым объектом всемирного природного наследия в Таджикистане.* Пять других природных территорий значатся в предварительном списке всемирного наследия.

*Второе издание Красной книги было опубликовано в октябре 2015 г.* Оно включает большее количество видов, чем предыдущее издание; это связано с недавними методологическими поправками, например, включением лишайников, а не с ростом числа видов, находящихся под угрозой исчезновения.

*Реализации Закона «О биологической безопасности» 2005 г., препятствует отсутствие соответствующих подзаконных актов, устанавливающих механизмы контроля и принятия решений, наряду с отсутствием кадрового и технического потенциала и материально-технической базы.* Страна не имеет опыта ни в проведении оценки рисков, ни в осуществлении контроля за преднамеренным трансграничным перемещением ГМО.

*В 2016 г. Таджикистан присоединился к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры (СИТЕС).* Потребуется еще некоторое время и усилия для проведения необходимого обучения и повышения оперативного потенциала учреждений, ответственных за исполнение требований СИТЕС.

## **Сельское хозяйство и окружающая среда**

*Сельское хозяйство остается одним из ключевых секторов экономики Таджикистана. В 2014 г. 25% от общей численности трудовых ресурсов было занято в секторе сельского хозяйства, и на долю сельского хозяйства приходилось 23,5% ВВП.* Рост численности населения требует увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции. За последние годы урожайность продовольственных сельскохозяйственных культур и поголовье скота увеличились; тем не менее, продуктивность и рентабельность по-прежнему остаются низкими.

*В 2014 г. сельскохозяйственный сектор потреблял более 81,76% от общего объема используемой воды, в том числе для орошения (77% от общего объема водопотребления). Сельскохозяйственный сектор в Таджикистане является крупнейшим источником выбросов NH<sub>3</sub> (около 80% от общего объема).* Но применяемые методы ведения сельского хозяйства не являются экологически безопасными; особенно необходимо совершенствование управления земельными и водными ресурсами.

*Согласно официальным данным, общий объем потребления пестицидов сократился на 60% – с 410 200 тонн в 1999 г. до 245 300 тонн в 2014 г.* Количество используемых минеральных удобрений в период

2010–2014 гг. составляло 141–182 кг/га в год, но устойчивой тенденции к его сокращению не наблюдается. Навоз скота, пасущегося вблизи селений, собирается, высушивается и используется в основном (до 90%) в качестве топлива; очень небольшая его часть используется в качестве удобрения в сельскохозяйственном производстве.

*Пастбища являются прямым источником дохода для сельского населения, а также обеспечивают удовлетворение большей части потребностей страны в мясе и молоке.* Для управления пастбищами не используются устойчивые методы, которые обеспечивали бы экономическую жизнеспособность, социальную приемлемость и экологическую ответственность. Вследствие чрезмерного выпаса скота, около 89% летних пастбищ и 97% зимних пастбищ страдают от эрозии в различной степени, от средней до сильной.

*В 2014 г. в распоряжении дехканских хозяйств частной формы собственности находилось около 80% пахотных земель, и они производили около 90% сельскохозяйственной продукции.* Половина дехканских хозяйств управляются людьми, не имеющими соответствующей квалификации и опыта работы в сельском хозяйстве. В целом, фермерам не хватает информации о способах оптимизации использования удобрений, пестицидов и воды. Также проблемой является недостаточная степень свободы дехканских хозяйств при выборе сельскохозяйственных культур для выращивания.

*Некоторые международные проекты направлены на распространение знаний и опыта о рациональном и устойчивом применении методов сельскохозяйственной практики.* Услуги по распространению знаний и опыта в этой области не предоставляются государственными органами на системной основе.

*Страна обладает высоким потенциалом в области органического земледелия.* Были реализованы пилотные проекты, которые дали хорошие результаты и продемонстрировали наличие рынков сбыта для органической продукции за рубежом. Тем не менее, накопленные методы передовой практики и знания не передаются фермерам, и фермерам, желающим заняться органическим земледелием, не оказывается поддержка.

*Сельскохозяйственный сектор уязвим к последствиям изменения климата, включая более частые и сильные наводнения, засухи, изменения уровня доступности водных ресурсов, повышение температуры, а также уменьшающиеся и более хаотично выпадающие осадки.* Пилотная Программа по адаптации к изменению климата позволила получить положительный опыт в области адаптации к изменению климата; тем не менее, ее опыт не находит широкого распространения и применения.

## **Промышленность и окружающая среда**

*Число промышленных предприятий увеличилось с 1 320 в 2007 г. до 2 150 в 2014 г.* Тем не менее, не все зарегистрированные предприятия функционируют по причине отсутствия сырья и сезонного характера своей деятельности.

*С 2007 г. более 210 промышленных предприятий были переведены на уголь.* Тем не менее, по вышеуказанным причинам, на сегодняшний день функционируют только 160 из этих предприятий.

*В выбросах основных загрязнителей в атмосферный воздух от промышленных предприятий, подчиняющихся Министерству промышленности и новых технологий, т.е. исключая Государственное унитарное предприятие «Таджикская алюминиевая компания» (ТАЛКО), в 2004–2011 гг. не прослеживается какой-либо определенной тенденции.* Единственным очевидным исключением является оксид углерода, выбросы которого резко сократились с 2004 г. по 2010 г. В 2011 г. тенденция к снижению сменилась обратной.

*Доля выбросов ПГ в секторе «Промышленные процессы» в период 2005–2010 гг. составляла в среднем 9,25% от общего объема национальных выбросов.* В период 2005–2010 гг. наибольший объем выбросов наблюдался в 2007 г. На долю производства металлов в 2010 г. приходилось 80% выбросов CO<sub>2</sub>. Производство алюминия вносит значительный вклад в промышленные выбросы ПГ.

*По мере развития горнодобывающей промышленности в течение последних пяти лет объемы образования отходов производства увеличились в одиннадцать раз, со 111 400 тонн в 2010 г. до 1 267 646 тонн в 2014 г.* Объемы отходов легкой промышленности, по имеющимся сведениям, резко возросли – с 10 301 тонны в 2010 г. до 1 107 549 тонн в 2014 г. Такое увеличение можно частично объяснить более эффективным сбором данных.

*В Таджикистане отсутствуют программные документы в области экологизации промышленности и стимулирования устойчивого производства, несмотря на наличие нескольких стратегий, принятых Правительством.* Этот важный пробел на политическом уровне затрудняет разработку и реализацию мер, направленных на повышение эффективности промышленности и экологизацию промышленности.

*Имеется мало информации о негативном воздействии промышленности на окружающую среду.* Не имеется ни фактических, ни расчетных данных о сбросах промышленных сточных вод и связанном с ними загрязнении поверхностных и подземных вод. Отсутствует информация об отводе земель для нужд промышленных предприятий, а также о деградации земель и загрязнении почв в результате промышленной деятельности. Не производится замеров шума и вибрации, создаваемых промышленными установками.

### **Энергетика и окружающая среда**

*Распад объединенной энергосистемы Центральной Азии, ограниченные поставки газа и недостаточно развитая угольная промышленность обусловили практически полную зависимость Таджикистана от гидрогенерации, которая в зимнее время не может полностью обеспечить потребности страны.* По оценкам, один миллион человек проводят большую часть зимы без доступа к надежным источникам электроснабжения.

*Теплоэлектростанции (ТЭС) страны в основном работают на угле.* В связи с тем, что в настоящее время запланировано строительство новых угольных ТЭС, можно предположить, что негативное воздействие на окружающую среду в будущем усилится.

*С 2005 г. инвестиции в мероприятия по повышению энергоэффективности увеличились более чем в три раза и составляют почти 3,5% ВВП, причем бюджетное финансирование из всех источников покрывает как минимум 30% инвестиционных затрат.* По сравнению с 1995 г. энергоемкость ВВП уменьшилась примерно на 30%.

*Сектор энергетики является высокдотационным, вследствие чего тарифы на электроэнергию остаются невысокими и не отражают затрат на производство энергии.* Субсидии на электроэнергию и социально ориентированные механизмы ценообразования не способствовали созданию благоприятных условий для проведения рациональной политики в сфере энергоэффективности. Отпуск электроэнергии по низким ценам фактически стимулировал избыточное потребление.

*Закон «Об энергосбережении и энергоэффективности» 2013 г. предусматривает меры по внедрению энергоэффективных материалов, приборов и технологий.* Однако на практике повышению энергоэффективности уделяется очень мало внимания, поскольку большая часть населения не имеет гарантированного и надежного доступа к энергии. Не существует правительственной структуры, которая занималась бы вопросами управления, нормативно-правового регулирования, проведения и мониторинга реформ в сфере энергоэффективности. Меры по повышению энергоэффективности по-прежнему в большей степени сосредоточены на стороне предложения, в то время как в части регулирования спроса отмечаются незначительные улучшения.

*В 2012 г. был сформирован Технический комитет «Энергосбережение, энергоэффективность и энергоменеджмент» в качестве подразделения Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве.* Этот Комитет разрабатывает стандарты в сфере зданий, энергопотребляющей продукции и возобновляемой энергии. Однако работе по внедрению стандартов отчасти препятствует Закон «О стандартизации» 2010 г., который предусматривает применение стандартов на добровольной основе.

*Правительством были введены меры по ограничению производства, импорта и продажи ламп накаливания.* С 1 мая 2009 г. все государственные, промышленные и коммерческие организации (предприятия) должны были перейти на использование энергосберегающих ламп. Около 241 000 бедных домохозяйств были обеспечены энергосберегающими лампами на средства, выделенные из государственного бюджета. В период 2009–2011 гг. были построены и введены в эксплуатацию два новых завода по производству энергосберегающих ламп.

*В Таджикистане используется менее 1% потенциала иных возобновляемых источников энергии (ВИЭ), чем гидроэнергия.* Около 10% населения проживает в отдаленных неэлектрифицированных горных районах, в которых децентрализованные решения на базе ВИЭ имеют большую экономическую целесообразность. На сегодняшний день фотоэлектрические и ветровые энергосистемы применяются только на экспериментальной основе. В целом, солнечная энергия пока не рассматривается в качестве приоритетного варианта энергоснабжения. Потенциал использования геотермальных источников энергии, а также доступность и характеристики термальных вод изучены в недостаточной степени.

*Поскольку около 98% электроэнергии в стране производится на гидроэлектростанциях, расположенных в бассейнах рек, питаемых талыми ледниковыми и снеговыми водами, сектор энергетики в значительной степени подвержен рискам, связанным с изменением климата.* Большинство существующих электростанций, включая крупный Вахшский каскад ГЭС суммарной мощностью свыше 4,5 ГВт, были спроектированы в 1950-х гг., без учета последствий изменения климата.

### **Транспорт и окружающая среда**

*Хотя показатель владения транспортным средством в Таджикистане остается довольно низким – 43–44 автомобиля на 1 000 человек, за последнее десятилетие численность парка транспортных средств существенно увеличилась.* В результате быстрого роста числа транспортных средств уже возникают заторы, и повысился уровень загрязнения воздуха.

*Парк транспортных средств стареет вследствие масштабного ввоза устаревших подержанных автомобилей.* Средний возраст автопарка как легковых, так и грузовых автомобилей составляет около 15–18 лет. В результате автомобильный транспорт является основным фактором вредного воздействия на качество воздуха в г. Душанбе и других городах.

*В последние годы влияние транспортного сектора на загрязнение воздуха в абсолютном выражении стабилизировалось.* По сравнению с 2009 г., в 2014 г. выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от транспорта увеличились лишь на 14% (с 249 000 тонн до 284 000 тонн), в то время как численность автопарка за аналогичный период увеличилась на 26% (с 337 425 до 423 303 автомобилей). Это явление объясняется тем, что все большее количество автомобилей с бензиновыми двигателями переводятся на использование сжиженного нефтяного газа в качестве топлива по причине более низкой цены и меньших показателей расхода топлива.

*Однако в относительном выражении автомобильный транспорт на сегодняшний день, несомненно, остается основным источником загрязнения воздуха.* В 2014 г. его вклад более чем в 13 раз превысил общий объем выбросов от промышленности и энергетики.

*Существующая система ввозных таможенных пошлин и налогов не предоставляет практически никаких стимулов для ввоза более современных транспортных средств.* Новые транспортные средства (произведенные в течение последних пяти лет) облагаются 5-процентной импортной пошлиной по сравнению с 7-процентной пошлиной, взимаемой с транспортных средств старше пяти лет. Эта разница в 2% не является существенной с учетом того, что все импортируемые транспортные средства также облагаются акцизным налогом в размере 10% и 18-процентным НДС. Таможенные пошлины и налоги не предусматривают дифференциации в зависимости от мощности и объема двигателя транспортного средства, типа силового агрегата или топлива (бензин, дизельное топливо, гибридный автомобиль и пр.). При исчислении ежегодного налога на транспортные средства никакой дифференциации в зависимости от типа силового агрегата или расхода топлива не предусмотрено.

*Правительство ввело обязательный периодический осмотр транспортных средств и проверки содержания загрязняющих веществ в отработавших газах для определения надлежащего технического состояния легковых и грузовых транспортных средств.* Однако действующая система проверок транспортных средств на токсичность отработавших газов и технических осмотров на предмет пригодности к эксплуатации не является достаточно жесткой и в основном ориентирована на получение дохода, а не на улучшение качества воздуха и повышение безопасности дорожного движения.

*Принятый в 2015 г. Закон «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта» предусматривает широкий спектр мер по смягчению воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду.* Вместе с тем, механизм координации между различными органами государственного управления еще не внедрен. Имеющиеся международные стандарты для автомобильных транспортных средств, которые совершенно необходимы для надлежащего исполнения этого Закона, до сих пор не приняты.

*Было реализовано несколько проектов в целях улучшения системы общественного транспорта.* Существующая система общественного транспорта все еще не способна удовлетворить растущие потребности населения. Причинами этого являются устаревший парк автотранспортных средств, износ инфраструктуры и неэффективная структура маршрутов различных видов общественного транспорта. Растущий спрос на услуги общественного транспорта, в частности, в столице, частично удовлетворяется нелегальными частными компаниями (около 4 000 нелегальных перевозчиков в одном только Душанбе), которые работают без надлежащего контроля со стороны органов государственного управления, создают проблемы на дорогах и ухудшают безопасность дорожного движения.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство и окружающая среда**

*Правительством приняты Концепция реформы жилищно-коммунального хозяйства на период 2010–2025 гг. и Программа развития жилищно-коммунального хозяйства на 2014–2018 гг.* Однако вопросам модернизации существующего многоквартирного жилищного фонда, повышения его надежности, энергоэффективности и экологической безопасности не уделяется достаточно внимания. Предусмотренный Программой государственный орган, ответственный за разработку и реализацию государственной политики в жилищной и коммунальной сферах, все еще не создан.

*За последнее десятилетие жилищный фонд увеличился на 52,5%. Прирост сельского жилищного фонда составил 75,58%, городского – 21,40%.* Это результат самостоятельных действий граждан, главным образом, в сельской местности, без какой-либо существенной поддержки со стороны государства. Несмотря на значительный прирост жилищного фонда, средний показатель жилищной обеспеченности (10,9 м<sup>2</sup>/чел.) продолжает оставаться ниже, чем установленная социальная норма площади жилья (12 м<sup>2</sup>/чел).

*В настоящее время идет процесс пересмотра строительных норм и правил с целью создания четких требований к проектированию и строительству, стимулирующих использование безопасных новых и традиционных строительных материалов, современных технологий, обеспечивающих устойчивость к сейсмическим и другим неблагоприятным природным факторам, экологическую безопасность.* Вместе с тем, уровень осведомленности населения о правилах в области сейсмозащиты, энергетической эффективности и устойчивости к изменению климата остается низким. Новые строительные нормы и правила мало применяются при строительстве индивидуальных домов силами самих граждан в сельской местности.

*Правовая основа для создания товариществ собственников жилья сформирована.* При этом, создано лишь незначительное число товариществ собственников жилья. В большинстве случаев, их роль в улучшении управления и содержания многоквартирных домов незначительна. Многоквартирные дома остаются без надлежащего технического обслуживания и ремонта уже многие годы. Существует огромная потребность в капитальном ремонте и повышении энергоэффективности таких домов.

*Статистических данных о загрязнении воздуха со стороны жилищно-коммунального хозяйства не имеется.* Около 88% домохозяйств в сельской местности и 37% домохозяйств в городской местности, имеющих ограниченный доступ к электроэнергии, используют печи для целей отопления и

приготовления пищи. Эти печи работают на твердом топливе (уголь, дрова, сельскохозяйственные отходы), что вносит вклад в загрязнение воздуха. Большая часть из оставшихся от централизованной системы теплоснабжения котельных характеризуется высокими выбросами загрязняющих веществ в связи с их переводом с газового топлива на уголь без использования современных систем очистки дымовых газов.

*Традиционно городские поселения Таджикистана имеют достаточно высокую площадь зеленых зон – парков, скверов, аллей и садов на придомовых земельных участках.* Площадь зеленых зон достигает примерно 30% общей территории крупных городов. Однако система озелененных территорий общего пользования недостаточно развита в периферийных частях городов. В новых зеленых зонах городов, особенно в Душанбе, вместо местных широколиственных пород деревьев используются неместные виды, не приспособленные к климату Таджикистана.

*Данные о состоянии жилищного сектора ограничиваются сведениями, полученными в ходе переписи населения в 2010 г. и опубликованными в 2013 г.* Не существует актуальных надежных и всеобъемлющих статистических данных, позволяющих Правительству выявлять и понимать проблемы, связанные с жильем и обеспечением населения коммунальными услугами.

### **Здоровье населения и окружающая среда**

*Подлежащие обязательной заявке желудочно-кишечные инфекции, уровень заболеваемости которыми оставался высоким в период 2005–2014 гг., указывают на значительное бремя плохого состояния здоровья, связанное с непригодной для питья водой.* Заболеваемость вирусным гепатитом, в частности, наиболее распространенным гепатитом А, который особенно часто встречается в плохих санитарно-гигиенических условиях, демонстрирует тенденцию к росту. Несмотря на снижение заболеваемости после 2009 г., по-прежнему регистрируются случаи опасного для жизни брюшного тифа. Фактическое бремя болезней, связанных с водой, по всей вероятности, является более высоким вследствие ограниченных возможностей надзорной системы страны.

*Рост показателей заболеваемости отдельных паразитарных заболеваний в период 2005–2014 гг., включая инфекции, источником которых является загрязненная пища и/или вода, является предупредительным сигналом о негативном влиянии факторов окружающей среды на здоровье населения.* К числу этих инфекций относятся следующие: лямблиоз, заражение которым происходит через загрязненную пищу или воду; аскаридоз и энтеробиоз, которые передаются через загрязненные руки вследствие неудовлетворительной личной гигиены и плохих санитарных условий, а также через загрязненную пищу и, реже, воду.

*Случаи заболевания основными зоонозами, подлежащими обязательной регистрации, такими как бычий туберкулез, бруцеллез и сибирская язва, регулярно отмечались в период 2007–2011 гг.* Неправильное обращение с продуктами животного происхождения (например, употребление непастеризованного молока), незаконная продажа сельскохозяйственной продукции на улицах и в целом слабый контроль обуславливают бремя плохого состояния здоровья населения, вызванного эпизоотиями. Наблюдается отсутствие эффективного мониторинга и контроля загрязнения пищевых продуктов, а также отсутствие потенциала для своевременного выявления и профилактики зоонозов среди населения.

*В стране были созданы три центра по профилактике и борьбе с недоеданием.* Проблема недоедания, воздействию которого в значительной степени подвержены дети и другие уязвимые группы населения, по-прежнему требует приоритетного внимания. Только 20% детей в возрасте 6–23 месяцев получают надлежащее питание в соответствии с рекомендациями по кормлению детей грудного и раннего возраста.

*Данных об инцидентах, связанных с химическими веществами, и числе случаев отравления, вызванных химическими веществами, не имеется.* Отравление школьников, которое произошло в мае 2016 г. после проведения дезинсекции школы в районе имени Шамсиддина Шохина Хатлонской области, свидетельствует о недостаточном потенциале сектора здравоохранения в области готовности к химическим инцидентам и реагированию на них.

*Заболевания, связанные с асбестом, не были включены в Список профессиональных заболеваний Таджикистана.* Рабочие на асбестовых предприятиях регулярно проходят профессиональные медицинские осмотры. Асбестосодержащие продукты легально доступны, а цементный завод в г. Душанбе возобновил производство асбестоцементного шифера в сентябре 2013 г.

*Невзирая на то, что национальное законодательство запрещает прием на работу детей, не достигших 15-летнего возраста, детский труд по-прежнему остается широко распространенной проблемой.* В соответствии с Обследованием детского труда, проведенным в 2012–2013 гг., 26,9% мальчиков и 19,7% девочек в возрасте 5–17 лет являются работающими детьми. В возрастной группе 5–11 лет, эти цифры составляют 13,3% для мальчиков и 8,1% для девочек. В возрастной группе 12–14 лет работают 34,7% мальчиков и 25,1% девочек, а в возрастной группе 15–17 лет эти показатели составляют, соответственно, 45,5% и 38,4%. Дети, как правило, занимаются простейшими видами работ или выполняют неоплачиваемую работу в своих семьях.

*Таджикистан ратифицировал большинство международных конвенций, имеющих отношение к здоровью.* Тем не менее, он не присоединился к Протоколу по проблемам воды и здоровья ЕЭК/ВОЗ. Страна лишь частично воспользовалась выгодами от участия в первоначальных мероприятиях по созданию потенциала в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Участие Таджикистана в Европейском процессе «Окружающая среда и здоровье» носит достаточно нерегулярный характер.

### **Управление рисками, связанными со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами**

*За последние 10 лет было приложено много усилий для укрепления системы управления риском бедствий (УРБ).* Благодаря принятой в 2010 г. Национальной стратегии по УРБ на 2010–2015 гг. и Национальной платформе по снижению риска стихийных бедствий, концепция снижения риска бедствий приобрела известность в стране. Тем не менее, практическая работа ключевых учреждений по-прежнему сосредоточена на мерах реагирования.

*Принятая в 2010 г. Национальная стратегия по УРБ на 2010–2015 гг. основывалась на Хиогской рамочной программе действий на 2005–2015 гг. и дополняла мероприятия по УРБ, предусмотренные в предыдущих программах и планах действий.* Включение аспектов УРБ в местные программы социально-экономического развития является одним из целого ряда достижений. Однако связи между Национальной стратегией по УРБ и проводимой работой по адаптации к изменению климата представляются слабыми.

*Существующие координационные платформы в области рисков бедствий имеют ограниченный охват.* В Национальной платформе по снижению риска стихийных бедствий не представлены все компетентные государственные органы и партнерские организации.

*Недавно созданная Единая государственная система по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций является хорошей попыткой упорядочить отраслевые инициативы в области предотвращения бедствий и ликвидации их последствий.* В соответствии со структурой Единой системы, на республиканском, областном, районном и объектовом уровнях создаются комиссии по чрезвычайным ситуациям, которые отвечают за принятие решений и координацию действий в случае чрезвычайной ситуации. Тем не менее, Единую систему еще предстоит перевести в плоскость конкретных действий посредством уточнения функций и обязанностей, а также разработки конкретных механизмов сотрудничества.

*Управление информацией о рисках не систематизировано, причем обособленный вертикальный характер потоков данных затрудняет обмен информацией между органами государственной власти и между различными секторами.* Достаточно большая часть информации о рисках не подлежит разглашению, не передается другим государственным органам и, тем более, не доводится до сведения партнеров и широкой общественности. Данных о бедствиях в разбивке по гендерному признаку в открытом доступе не имеется.

*Доноры и международные и национальные НПО успешно провели большое количество мероприятий на местном уровне, в результате чего повысилась степень информированности населения о рисках бедствий. Поисково-спасательные группы и волонтеры оказывают помощь в чрезвычайных ситуациях и предотвращают гибель людей. Отсутствие сопричастности и технического и финансового потенциала на национальном уровне препятствуют обеспечению устойчивости усилий этих партнеров.*

*Таджикистан взял на себя обязательство выполнять положения Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. Страна входит в Шанхайскую организацию сотрудничества, членство в которой позволяет укрепить потенциал на национальном, трансграничном и региональном уровне в области реагирования на бедствия. Однако Таджикистан не является членом Международной консультативной группы по поиску и спасению и не входит в состав Группы Организации Объединенных Наций по оценке бедствий и координации.*

*В 2011 г. Таджикистан присоединился к Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. Таджикистан пока не является Стороной Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий.*

## ***ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ***

### **Глава 1: Нормативно-правовая база, стратегические документы и организационная структура**

В экологическом законодательстве существует ряд противоречий и несоответствий. Отмечаются случаи, когда в течение многих лет не предпринимается никаких мер для приведения действующего законодательства в соответствие с недавно принятыми законами или постановлениями Правительства. Разработка и принятие подзаконных актов нередко занимает годы. Механизм правовой экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов существует, но, как представляется, не работает должным образом. Отмечается прогресс в обеспечении доступа к законодательству, в том числе по вопросам охраны окружающей среды, для должностных лиц. Тем не менее, население имеет бесплатный доступ в сети интернет только к законам, но не к подзаконным актам.

#### Рекомендация 1.1:

*Правительству следует:*

- (a) *Повысить качество природоохранного законодательства путем устранения противоречий и несоответствий, обеспечения своевременной разработки и принятия подзаконных актов и приведения действующего законодательства в соответствие с недавно принятыми законодательными актами;*
- (b) *Обеспечить бесплатный доступ в сети интернет ко всем актам природоохранного законодательства.*

В стратегиях и программах, как правило, указываются потребности в финансировании, очень незначительная часть которых гарантирована на момент принятия стратегического документа. Гранты от зарубежных доноров и средства других внебюджетных фондов нередко являются важными источниками софинансирования. Многие стратегии и программы в области охраны окружающей среды по-прежнему испытывают серьезный дефицит финансирования.

В постановлениях Правительства, которыми утверждаются государственные программы, как правило, содержатся положения о ежегодном представлении отчетности. Комитет по охране окружающей среды ежегодно отчитывается перед Правительством о выполнении Государственной экологической программы. Тем не менее, отчеты о реализации государственных программ не являются общедоступными.

Помимо местных программ социально-экономического развития, имеется крайне мало стратегических документов по охране окружающей среды, которые направлены на решение конкретных экологических проблем местного уровня.

Стратегическая экологическая оценка в том виде, в котором она предусмотрена Протоколом по стратегической экологической оценке ЕЭК или Директивой 2001/42/ЕС об оценке последствий некоторых планов и программ для окружающей среды, в Таджикистане не применяется.

#### Рекомендация 1.2:

*Правительству следует:*

- (a) *Обеспечить выделение достаточных объемов государственного финансирования для реализации стратегических документов в области устойчивого развития и охраны окружающей среды на основе разумного числа приоритетных задач;*
- (b) *Предоставить бесплатный доступ в сети интернет к отчетам о реализации стратегических документов в области устойчивого развития и охраны окружающей среды;*
- (c) *Оказывать поддержку местным органам власти в разработке и принятии местных стратегических документов по охране окружающей среды;*
- (d) *Постепенно внедрять механизм стратегической экологической оценки.*

В целом, Правительство ориентировалось на Цели развития тысячелетия (ЦРТ) при разработке стратегических документов. Официальные отчеты о достижении ЦРТ были подготовлены в 2003 г. и 2010 г. Со статистической информацией о показателях ЦРТ можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.tojikinfo.tj>. В 2013–2014 гг. в Таджикистане проводились широкие национальные консультации для обсуждения национальных приоритетов и перспектив в области развития на период после 2015 г. Национальная стратегия развития на период до 2030 г., принятая в 2016 г., стремится скоординировать национальную программу развития с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Работа по реализации Национальной стратегии развития на период до 2030 г. может быть усилена на основе тщательного анализа достижения ЦРТ и ее тесной увязки с усилиями по достижению Целей в области устойчивого развития.

Рекомендация 1.3:

*Правительству следует:*

- (a) *Подготовить и опубликовать заключительный отчет о достижении Целей развития тысячелетия;*
- (b) *Осуществлять Национальную стратегию развития Таджикистана на период до 2030 г. на основе согласованных на международном уровне Целей в области устойчивого развития.*

Низкий статус Комитета по охране окружающей среды не позволяет Комитету осуществлять эффективную координацию деятельности всех государственных органов в области охраны окружающей среды и обеспечивать охрану окружающей среды и содействие устойчивому развитию в различных секторах. Его текущий статус является основной причиной недостаточного прогресса в интеграции экологических аспектов в отраслевую политику и законодательство. Нынешний статус Комитета недостаточно высок для того, чтобы обеспечить реализацию амбициозной повестки дня в области развития, установленной в принятой в 2016 г. Национальной стратегии развития на период до 2030 г. и других стратегических документах по окружающей среде и социально-экономическому развитию.

Рекомендация 1.4:

*С учетом стратегических планов экономического развития, Правительству следует повысить статус национального органа по охране окружающей среды до уровня министерства.*

При управлении лесами не обеспечено четкое разделение хозяйственных функций и функций государственного контроля, так как и те, и другие совмещены в Агентстве лесного хозяйства. Более того, передача полномочий в области особо охраняемых природных территорий от Комитета по охране окружающей среды Агентству лесного хозяйства в 2013 г. вызывает беспокойство в связи с неизбежной коллизией между одновременно выполняемыми Агентством лесного хозяйства функциями по управлению лесами и обеспечению соблюдения режима охраняемых природных территорий.

Рекомендация 1.5:

*Правительству следует:*

- (a) *Возложить полномочия в области всех особо охраняемых природных территорий на Комитет по охране окружающей среды;*
- (b) *Обеспечить четкое разделение функций государственного контроля в области управления природными ресурсами и хозяйственных функций при управлении лесами.*

Подготовка и повышение квалификации сотрудников Комитета по охране окружающей среды по общим (не природоохранным) вопросам осуществляется в Институте государственного управления при Президенте, а по вопросам, связанным с охраной окружающей среды – путем участия в различных семинарах. Периодически проводятся короткие семинары по новому законодательству. Тем не менее, этой системе не хватает регулярности и систематического подхода для обеспечения всестороннего охвата аспектов охраны окружающей среды и устойчивого развития, в том числе возникающих проблем и новых концепций.

**Рекомендация 1.6:**

*Комитету по охране окружающей среды следует усовершенствовать систему профессиональной подготовки и повышения квалификации своих сотрудников путем обеспечения регулярности и всестороннего охвата аспектов охраны окружающей среды и устойчивого развития.*

Для сотрудников отраслевых министерств и агентств не имеется схем регулярной профессиональной подготовки и повышения квалификации государственных служащих по вопросам охраны окружающей среды.

**Рекомендация 1.7:**

*Правительству следует создать схемы профессиональной подготовки и повышения квалификации по вопросам охраны окружающей среды для государственных служащих, работающих в отраслевых министерствах и агентствах.*

**Глава 2: Механизмы регулирования и обеспечения соблюдения законодательства**

Направление и темпы изменений в механизмах регулирования и обеспечения соблюдения законодательства в Таджикистане в основном были обусловлены внешними факторами, не относившимися к природоохранной сфере. Как представляется, ключевую роль в этом сыграли приверженность Правительства задаче улучшения инвестиционного климата для предпринимательского сектора и соответствующая программа реформ.

Круг вопросов, регулируемых нормативно-правовой базой, был расширен, например, в результате принятия Закона «Об экологическом аудите», и актуализирован, к примеру, путем внесения поправок в Закон «Об охране окружающей среды» и несколько других законов, относящихся к отдельным сферам природоохранной деятельности. Это расширило возможности выбора и использования инструментов обеспечения соблюдения законодательства, а также улучшило некоторые процессуальные аспекты экологического регулирования и обеспечения соблюдения законодательства.

В результате вертикального перераспределения разрешительных функций в середине 2015 г. создана система, которая возлагает значительную административную нагрузку на органы центрального уровня, одновременно во многом лишая областные управления Комитета по охране окружающей среды операционной гибкости. Технический потенциал органов субнационального уровня значительно ниже по сравнению с органами центрального уровня. В то же время, число сотрудников центральных органов Комитета весьма ограничено, и они несут значительную рабочую нагрузку.

Прозрачность и координация работы по обеспечению соблюдения законодательства являются недостаточными, и ее стратегическое планирование носит ограниченный характер. В горизонтальном плане, существует вероятность потенциального дублирования природоохранных мероприятий, проводимых инспекторами по охране окружающей среды и Государственной лесной и охотничьей инспекцией после перераспределения сфер компетенции и создания Агентства лесного хозяйства.

**Рекомендация 2.1:**

*Комитету по охране окружающей среды следует:*

- (a) Установить стратегические приоритеты и показатели для системы обеспечения соблюдения законодательства;*
- (b) Укрепить внутренние механизмы координации, а также межведомственную горизонтальную координацию с Агентством лесного хозяйства.*

С 2010 г. процедурные аспекты экологической оценки были несколько улучшены. В то же время, охват и процедуры оценки проектов не в полной мере приведены в соответствие с международным опытом. Компетентные органы не участвуют в оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) на этапах скрининга и скоупинга. Государственная экологическая экспертиза редко отклоняет представленную на экспертизу проектную документацию. Недостатками существующей системы оценки являются отсутствие методических материалов по ОВОС и общедоступной информационной системы, содержащей данные о предыдущих ОВОС. Трансграничные аспекты практически не отражены в законодательстве. Не было достигнуто прогресса на пути к завершению процедуры присоединения

Таджикистана к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо).

Рекомендация 2.2:

*Комитету по охране окружающей среды следует продолжить процесс приведения круга задач и процедур оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)/государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) в соответствие с международными стандартами путем:*

- (a) Усиления участия компетентных органов в ОВОС на этапах скрининга и скоупинга;*
- (b) Проведения процедуры ОВОС более строгим и прозрачным образом;*
- (c) Разработки материалов, которые помогли бы регулируемым субъектам лучше понять процедуры ОВОС/ГЭЭ и соблюдать их требования;*
- (d) Детальной проработки трансграничных аспектов ОВОС в законодательстве;*
- (e) Повторного проведения оценки затрат и выгод, связанных с присоединением к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, с целью завершения процедуры присоединения.*

Деятельность по контролю соблюдения законодательства представляется очень интенсивной, но ее приоритеты сконцентрированы вне проверки природоохранной деятельности в промышленном секторе. Несмотря на закрепленный в законодательстве подход, основанный на оценке рисков, не разработан перечень установок повышенного риска для улучшения качества планирования проверок в природоохранной сфере. Перечни контрольных вопросов используются, но носят достаточно общий характер; отсутствуют перечни вопросов в области охраны окружающей среды, адаптированные для различных отраслей. Других методических материалов для работы контрольных органов в отдельных секторах не имеется. Имеющаяся информация о проверках не анализируется и практически не обнародуется. Практика экологического контроля на предприятии по-прежнему находится на базовом уровне и не имеет достаточных правовых оснований.

Рекомендация 2.3:

*Комитету по охране окружающей среды следует усилить деятельность по контролю соблюдения законодательства путем:*

- (a) Пересмотра системы количественной оценки инспекционных мероприятий в природоохранной сфере и их итогов, с тем чтобы сместить акцент с ежегодного увеличения количества проверок в направлении более стратегического подхода, ориентированного на улучшение соблюдения нормативных требований;*
- (b) Дальнейшего развития планирования проверок в природоохранной сфере на основе оценки рисков;*
- (c) Обеспечения инспекторов методическими материалами и перечнями контрольных вопросов для отдельных секторов;*
- (d) Дальнейшего совершенствования сбора, представления, анализа и раскрытия информации об инспекционных мероприятиях;*
- (e) Укрепления правовой основы для осуществления экологического контроля на предприятии и расширения практики его применения.*

В существующей практике правоприменения в сфере охраны окружающей среды акцент смещен в сторону мелких правонарушений. Взимается большое количество денежных штрафов, но их ставки и взыскиваемые суммы находятся на низком уровне. Законодательно установленные уровни штрафов в ряде случаев являются несоразмерными. Судебная система характеризуется низким уровнем осведомленности о делах, связанных с природоохранными вопросами, и опыта разбирательства таких дел. Показатели взыскания денежных средств по искам о возмещении вреда, возбуждаемых природоохранными органами, а также исковых сумм и штрафов, налагаемых судебными органами и органами прокуратуры по экологическим делам, являются очень низкими.

Рекомендация 2.4:

*Правительству следует:*

- (a) Обеспечить соразмерность штрафов, предусмотренных законодательством, в особенности денежных штрафов, с возможными последствиями соответствующих нарушений закона;*

- (b) *Повышать уровень экологической осведомленности судей и судебной системы в целом;*
- (c) *Улучшить показатели взыскания денежных средств по искам о возмещении вреда, возбуждаемых природоохранными органами, а также исковых сумм и штрафов, налагаемых судебными органами и органами прокуратуры по экологическим делам*

### **Глава 3: Экономические инструменты, расходы на охрану окружающей среды и инвестиции в «зеленую» экономику**

Устоявшаяся система платежей за выбросы загрязнителей в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, а также образование отходов производства не претерпела значительных изменений с 2010 г. Количество загрязнителей атмосферного воздуха и воды, облагаемых платой, является чрезвычайно высоким, в связи с чем возникает вопрос о соотношении ресурсов, необходимых для административного управления этой системой, с получаемыми экологическими выгодами. В сущности, нет никаких данных, которые служили бы доказательством сколько-нибудь значительной экологической эффективности этой системы платежей. Ставки платы, которые не менялись в течение двух десятилетий в условиях высокой кумулятивной инфляции, слишком низки по сравнению с маргинальными затратами на обеспечение существенного снижения загрязнения окружающей среды.

Система платежей применяется в сочетании с годовыми лимитами загрязнения окружающей среды и образования отходов, которые, как представляется, не налагают юридически обязывающих ограничений на производственную деятельность предприятий, учитывая тот факт, что они основаны на фактически существующих внедренных технологиях. Основная функция этих платежей за загрязнение окружающей среды и образование отходов состоит в получении доходов для государственного бюджета, предназначенных в основном для финансирования общих расходов на охрану окружающей среды.

#### Рекомендация 3.1:

*Правительству следует:*

- (a) *Пересмотреть количество загрязняющих веществ, облагаемых платой, и ограничить их перечень основными приоритетными загрязняющими веществами;*
- (b) *Повысить ставки платы за загрязнение окружающей среды до уровней, которые создадут эффективные стимулы для применения серьезных мер по борьбе с загрязнением;*
- (c) *Заменить плату за образование промышленных отходов на эффективную плату за удаление отходов с целью создания стимулов для минимизации объема отходов;*
- (d) *Дополнить систему реформированных платежей за загрязнение и удаление отходов введением системы разрешений, устанавливающих строгие ограничения на выбросы и сбросы других загрязнителей, в частности токсичных по характеру, включая токсичные промышленные отходы.*

Помимо налога на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, Правительство также взимает налог с мобильных источников выбросов в атмосферный воздух в виде акцизного налога на моторное топливо. Несмотря на повышение налоговой ставки в 2014 г., она по-прежнему является очень низкой и вряд ли будет способствовать сокращению выбросов от автотранспортных средств. Кроме того, не предусмотрена дифференциация ставок в зависимости от качества топлива, в частности, на основе содержания серы в дизельном топливе. Еще одним косвенным налогом на мобильные источники выбросов в атмосферный воздух является акциз на моторное топливо импортного и отечественного производства, однако он слишком мал, для того чтобы положительно повлиять на воздействие автотранспорта на окружающую среду.

#### Рекомендация 3.2:

*Правительству следует повысить ставки акцизов на моторное топливо, а также дифференцировать их на основе стандартов качества топлива (содержания серы).*

Тарифы на услуги, предоставляемые коммунальными предприятиями (водоснабжение и канализация, сбор и вывоз отходов), значительно повысились для всех категорий потребителей с 2010 г. Характерной особенностью тарифного режима, однако, является то, что тарифы для юридических лиц, в частности, предприятий, значительно выше, чем тарифы для населения. Это свидетельствует о сохраняющейся

системе перекрестного субсидирования в пользу населения, поскольку предоставление недорогих коммунальных услуг рассматривается как элемент социальной политики. На деле, суммарных доходов, получаемых коммунальными предприятиями, в большинстве случаев недостаточно для возмещения производственных издержек.

Одна из главных проблем состоит в том, что большинство домохозяйств еще не имеют индивидуальных приборов учета воды, несмотря на значительный прогресс в установке приборов учета в городах. Приборы учета воды имеют важнейшее значение для реформирования водного сектора с точки зрения потребления, так как без них невозможно обеспечить стимулы для более экономичного использования воды. Помимо этого, установка приборов учета является необходимым условием для введения тарифов для населения, отражающих реальные затраты.

Тарифы на электроснабжение, которое остается монополией государства, в последние годы также, в целом, демонстрировали тенденцию к росту. Средние тарифы, однако, не отражают реальные затраты, причем тарифы для бытовых потребителей по-прежнему значительно ниже тарифов для промышленных предприятий. Низкие тарифы для населения, установленные ниже уровня возмещения затрат, носят регрессивный характер, поскольку предоставляют преимущества, главным образом, домохозяйствам с доходом выше среднего. В промышленном секторе, помимо этого, льготные сезонные тарифы установлены для государственной алюминиевой компании ТАЛКО, которая является крупнейшим потребителем электроэнергии в стране. Льготными сезонными тарифами также пользуются водозаборные насосные станции, которые обеспечивают подачу воды для орошения в сельском хозяйстве. В результате, государственная энергетическая компания «Барки Точик» не в состоянии покрыть свои производственные издержки за счет получаемых доходов. На объеме поступлений также негативно отразились неустойчивые показатели собираемости платежей по счетам среди домохозяйств и других групп потребителей.

Общей особенностью сфер коммунальных услуг (водоснабжение, сбор и вывоз отходов) и электроснабжения является отсутствие методик расчета конкретных тарифов, позволяющих определить уровень тарифов, обеспечивающий полное возмещение затрат.

### Рекомендация 3.3:

*Правительству следует:*

- (a) *Принять для каждой категории коммунальных услуг методику формирования тарифов, которая обеспечивала бы возможность возмещения всех затрат, связанных с предоставлением этих услуг;*
- (b) *Применять тарифы, обеспечивающие возмещение затрат, которые, в сочетании с жестким контролем за собираемостью платежей, обеспечат финансовую жизнеспособность поставщиков услуг;*
- (c) *Ввести четко определенные и прозрачные адресные меры социальной поддержки, обеспечивающие ценовую доступность коммунальных услуг для частных домохозяйств, имеющих низкий уровень доходов;*
- (d) *Продолжить оказание поддержки во внедрении приборного учета в системах бытового водоснабжения и завершить реализацию соответствующих программ в кратчайшие сроки.*

Сельское хозяйство играет важную роль в экономике Таджикистана; на долю воды для орошения сельскохозяйственных культур приходится более 90% от общего объема потребления воды. Инфраструктура ирригационных систем находится в полуразрушенном состоянии, поскольку имеющихся финансовых ресурсов явно недостаточно для надлежащего технического обслуживания и модернизации. Одним из важных факторов, лежащих в основе этой ситуации, является низкая производительность в сельском хозяйстве, которая ограничивает доходы фермеров. Другим фактором, отчасти связанным с предыдущим, являются тарифы на воду для орошения, которые слишком низки, чтобы обеспечить возмещение затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание, что усугубляется низким уровнем собираемости платежей.

### Рекомендация 3.4:

*Правительству следует:*

- (a) Постепенно повышать тарифы на воду для орошения до уровня возмещения затрат в течение четко определенного периода времени;
- (b) Оказывать поддержку фермерам, которые не могут позволить себе платить за воду для орошения по тарифам, обеспечивающим возмещение затрат, в течение переходного периода;
- (c) Поддерживать программы по установке приборов учета для измерения количества воды, подаваемой посредством магистральной/межхозяйственной системы орошения, и воды, используемой во внутрихозяйственных оросительных системах;
- (d) Принять адекватную методику формирования тарифов для установления тарифов на воду для орошения на уровне возмещения затрат.

*См. Рекомендацию 6.5.*

Ассигнования из государственного бюджета, выделяемые на цели охраны окружающей среды, оставались весьма ограниченными и использовались, главным образом, для финансирования текущих расходов. Более или менее предсказуемым источником финансирования экологических расходов являются целевые поступления от сбора налогов на загрязнение и других целевых платежей. Тем не менее, в целом, этих ресурсов слишком мало для финансирования значительных инвестиций. Наблюдается нехватка информации, касающейся видов проектов и мероприятий, финансируемых из средств этих специальных фондов, а также критериев для их оценки и выбора. Вследствие этого, эффективность распределения государственных средств трудно оценить. Нет также полной информации о доходах от сбора каждого из целевых налогов на загрязнение и других платежей. В Комитете по охране окружающей среды не имеется всеобъемлющей компьютеризированной базы данных, содержащей подробные сведения о доходах и расходах, которая облегчила бы анализ потоков доходов и расходов за прошлые годы и помогла бы улучшить перспективное планирование. Отсутствуют также процедуры среднесрочного планирования, которые позволили бы увязать экологические приоритеты с детально проработанными программами расходов. Неясно, когда Правительство предполагает включить Комитет в систему среднесрочного планирования расходов, с учетом сложной задачи, связанной с развитием необходимых навыков и потенциала внутри Комитета.

Рекомендация 3.5:

*Комитету по охране окружающей среды следует разработать всеобъемлющую современную систему для сбора и анализа данных о запланированных и фактических поступлениях от целевых налогов и прочих платежей, а также о расходах на экологические и природоохранные цели.*

Рекомендация 3.6:

*Правительству следует:*

- (a) Установить четкие и прозрачные критерии для выделения ограниченных государственных средств для различных нужд с целью обеспечения экономической и экологической эффективности расходов;
- (b) Обеспечить представление Комитетом по охране окружающей среды отчетности о степени достижения целей финансируемых экологических проектов;
- (c) Приступить к работе по развитию потенциала, необходимого для предполагаемой полной интеграции Комитета по охране окружающей среды в систему среднесрочного планирования расходов.

#### **Глава 4: Экологический мониторинг, информация, участие общественности и образование**

Сети экологического мониторинга имеют недостаточный уровень технического оснащения. В частности, это относится к сетям, находящимся в ведении Комитета по охране окружающей среды, в том числе Таджикгидромета, и Министерства здравоохранения и социальной защиты населения. Вследствие низкого уровня технического оснащения, а также отсутствия химических веществ и топлива, необходимого для выезда в пункты мониторинга, наблюдения осуществляются на ограниченном числе пунктов мониторинга и охватывают ограниченный диапазон контролируемых параметров загрязнения атмосферного воздуха и воды. Информация о соблюдении нормативов загрязнения воздуха и воды, используемая для целей регулирования, основана по большей части на расчетах. Мониторинг лесов и биоразнообразия осуществляется с использованием методов оценки.

Рекомендация 4.1:

*Правительству следует укрепить существующие сети мониторинга окружающей среды путем:*

- (a) *Финансирования осуществления Программы восстановления гидрометеорологических станций и гидрологических постов на 2007–2016 гг. и Программы мониторинга окружающей среды на 2013–2017 гг.;*
- (b) *Обеспечения надлежащего финансирования для модернизации лабораторий Центра аналитического контроля и региональных подразделений Таджикгидромета.*

Заметного прогресса в реализации Руководства ЕЭК по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии не достигнуто. В целом, существующая система мониторинга окружающей среды не ориентирована на экологические показатели. Доклад о состоянии окружающей среды в последний раз был опубликован в 2010 г. В начале 2016 г. Агентство по статистике приступило к созданию онлайн-версии доклада о состоянии окружающей среды. Однако не все данные присутствуют в онлайн-версии; имеющиеся данные в основном касаются загрязнения атмосферного воздуха, вопросов климата и биоразнообразия.

Рекомендация 4.2:

*Комитету по охране окружающей среды, в сотрудничестве с Агентством по статистике и другими заинтересованными сторонами, следует обеспечить:*

- (a) *Использование основных экологических показателей, включенных в Руководство ЕЭК по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;*
- (b) *Подготовку будущих докладов о состоянии окружающей среды на основе показателей.*

С 2010 г. Агентство по статистике приостановило сбор данных статистической отчетности по воде (форма отчетности 2-тп (водное хозяйство)). Некоторые территориальные подразделения Комитета по охране окружающей среды, как и ранее, осуществляют сбор данных с использованием этой формы отчетности, однако получить всеобъемлющие данные по использованию водных ресурсов и загрязнению воды больше не представляется возможным.

Рекомендация 4.3:

*Агентству по статистике, в сотрудничестве с Комитетом по охране окружающей среды, следует восстановить практику представления статистической отчетности по использованию водных ресурсов и загрязнению воды всеми водопользователями.*

Экологическая информация используется в основном для представления отчетности в вышестоящие органы и, в определенной степени, для планирования некоторых мер. Она практически не используется в качестве инструмента для разработки и проведения экологической политики, мониторинга и оценки результативности экологической деятельности государственными органами или для предоставления гражданам доступа к информации в целях обеспечения эффективного участия общественности в процессах принятия решений по вопросам окружающей среды.

Комитет по охране окружающей среды не ведет электронные базы данных мониторинга окружающей среды и отчетности по окружающей среде. Более того, данные о состоянии окружающей среды рассредоточены по многочисленным учреждениям, таким как Агентство по статистике, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения, Министерство экономического развития и торговли, Министерство промышленности и новых технологий, Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Агентство лесного хозяйства, Главное управление геологии и Академия наук.

Информация о факторах, влияющих или способных повлиять на окружающую среду, таких как загрязняющие вещества, энергия, шум, радиация и заболевания, передаваемые через воду, по-прежнему является весьма неполной и скудной, не используется должным образом органами государственной власти и не распространяется среди широкой общественности, за исключением данных о загрязнении воздуха в нескольких городских населенных пунктах. Находящаяся в свободном доступе экологическая информация в основном ограничивается сведениями, опубликованными в статистических сборниках, газетах и журналах или размещенными на веб-сайтах государственных органов. Комитет по охране окружающей среды находится на начальном этапе разработки Единой государственной системы экологического мониторинга, основная задача которой заключается в централизованном сборе данных

мониторинга от различных управлений Комитета и некоторых других органов государственной власти, вместо создания протоколов доступа к данным из их источников. Тем не менее, она вряд ли сможет устранить основное слабое место нынешней системы управления экологической информацией, а именно решить проблему весьма ограниченной доступности конечных продуктов для других органов государственной власти и широкой общественности.

В действующем законодательстве по вопросам доступа к экологической информации отмечаются некоторые пробелы; к примеру, оно не регламентирует доступ к информации в отношении процедуры ОВОС и наделяет органы государственной власти достаточно широкими дискреционными полномочиями по расчету платы за предоставление информации.

Рекомендация 4.4:

*Правительству следует:*

- (a) *Обеспечить, чтобы все государственные органы, занимающиеся сбором экологической информации и данных и управлением ими, использовали принципы Общей системы экологической информации (СЕИС) применительно к соответствующей экологической информации и данным;*
- (b) *Создать портал для экологических данных и информации, функционирующий в режиме «одного окна», в соответствии с принципами СЕИС и с использованием технологий географических информационных систем (ГИС) для улучшения доступа к экологической информации и данным в режиме онлайн;*
- (c) *Обеспечить доступ ко всей экологической информации в соответствии с положениями Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской конвенции).*

Участие общественности в процессах принятия экологических решений ограничивается в основном стратегическими решениями (планами, программами) и законодательством по вопросам, касающимся окружающей среды. Однако в отсутствие установленного порядка участия общественности в процессе принятия решений по стратегическим документам и законодательным актам, действующие рамки участия общественности являются неэффективными. Процедуры участия общественности в ОВОС по-прежнему являются сложными и используются в ограниченной степени, а именно в рамках проектов в области развития, финансируемых совместно с международными организациями. Условия для участия общественности в ГЭЭ посредством рекомендации представителей общественности для участия в этой процедуре четко не определены, а механизм общественной экологической экспертизы редко используется на практике. Потенциал государственных органов по обеспечению реализации процедур участия общественности остается на низком уровне.

Рекомендация 4.5:

*В соответствии с принятыми обязательствами в рамках Орхусской конвенции, Правительству следует:*

- (a) *Предусмотреть в законодательстве механизмы в целях обеспечения эффективного участия общественности в разработке планов, программ и других стратегических документов и законодательных актов в соответствии со Статьями 7 и 8 Конвенции;*
- (b) *Предусмотреть в законодательстве механизмы в целях обеспечения эффективного участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности в соответствии со Статьей 6 Конвенции;*
- (c) *Обеспечить перевод Маастрихтских рекомендаций по оказанию содействия эффективному участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, на национальный язык и распространение их среди государственных органов и соответствующих заинтересованных сторон;*
- (d) *Принять меры по развитию потенциала государственных органов, деятельность которых связана с процедурами участия общественности.*

Таджикистан подписал Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол о РВПЗ), но не ратифицировал его. Национальный РВПЗ пока не разработан. В начале 2016 г. Комитет по охране окружающей среды обратился в Секретариат Орхусской конвенции за помощью в наращивании потенциала и создании национального РВПЗ. Участие в этом международном правовом режиме

способствовало бы активизации усилий страны по обеспечению доступа общественности к информации, связанной с выбросами в окружающую среду.

Рекомендация 4.6:

*Правительству следует:*

- (a) *Принять необходимые законодательные акты и организационно-технические меры для создания национального регистра выбросов и переноса загрязнителей;*
- (b) *Создать национальный регистр выбросов и переноса загрязнителей;*
- (c) *Как только появятся соответствующие возможности для осуществления, ратифицировать Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции.*

Таджикистан не является Стороной принятой в 2005 г. Алматинской поправки, касающейся генетически модифицированных организмов (ГМО), к Орхусской конвенции 1998 г., в то время как участие государства в поправке обеспечило бы возможности для участия общественности в процессе принятия решений относительно преднамеренного высвобождения ГМО в окружающую среду и их выпуска на рынок, что позволило бы расширить сферу применения компонента Конвенции, связанного с участием общественности, и повысить качество принимаемых решений по ГМО.

Рекомендация 4.7:

*Правительству следует ратифицировать Алматинскую поправку, касающуюся генетически модифицированных организмов, к Орхусской конвенции.*

Таджикистан достиг прогресса в области экологического образования, но еще не предпринял шагов в направлении интеграции элементов образования в интересах устойчивого развития (ОУР) в свою систему образования. Некоторые инициативы по развитию ОУР осуществляются в рамках международных проектов; однако никакой конкретной нормативно-правовой базы и стратегических документов в поддержку ОУР не имеется. Страна не представила национальных докладов о ходе осуществления Стратегии ЕЭК по образованию в интересах устойчивого развития ни за один из трех циклов отчетности. Учебных пособий и методических материалов для преподавателей по проблематике ОУР практически не существует.

Рекомендация 4.8:

*Министерству образования и Комитету по охране окружающей среды следует:*

- (a) *Разработать нормативно-правовую базу и стратегические документы в поддержку образования в интересах устойчивого развития (ОУР), в том числе национальный план действий по реализации Стратегии по образованию в интересах устойчивого развития;*
- (b) *Сообщать о ходе реализации Стратегии по образованию в интересах устойчивого развития в Руководящий комитет ЕЭК по образованию в интересах устойчивого развития;*
- (c) *Рассмотреть вопрос об адаптации зарубежных учебных пособий и методических материалов по проблематике ОУР для использования в Таджикистане;*
- (d) *Обеспечить систематическое обучение преподавателей для усиления национального потенциала по преподаванию тем, связанных с устойчивым развитием и окружающей средой, на уровнях от начального до высшего образования.*

## **Глава 5: Охрана атмосферного воздуха**

Дискуссии с соседними странами о влиянии трансграничного загрязнения атмосферного воздуха, источником которого являются приграничные предприятия, на население и окружающую среду, свидетельствует о важности осуществления в Таджикистане более эффективного управления последствиями трансграничного загрязнения воздуха. Участие Таджикистана в Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния предоставило бы стране более широкий доступ к необходимой информации для разработки стратегии мониторинга в сфере загрязнения воздуха, надежной системы инвентаризации выбросов и стратегии управления качеством воздуха.

Рекомендация 5.1:

*Как только появятся соответствующие возможности для осуществления, Правительству следует присоединиться к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и ее*

протоколам с поправками, а именно к Протоколу о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном, Протоколу по тяжелым металлам и Протоколу по стойким органическим загрязнителям.

За последние 10 лет объемы выбросов  $\text{NH}_3$  увеличились в результате развития животноводства. До сих пор в Таджикистане не проводилась оценка потенциала сокращения выбросов. Технические мероприятия, основанные на применении НДТМ в сфере стойлового содержания скота и обращения с отходами животноводства, могут снизить уровень выбросов реактивных соединений азота. Неопределенность инвентаризации выбросов приводит к снижению точности моделирования выбросов.

#### Рекомендация 5.2:

Комитету по охране окружающей среды совместно с Министерством сельского хозяйства следует провести инвентаризацию данных о выбросах  $\text{NH}_3$  и разработать сценарные прогнозы динамики изменения выбросов  $\text{NH}_3$  с целью изучения необходимости возможного снижения уровня выбросов реактивных соединений азота в будущем.

Тепло- и электростанции, предприятия химической и обрабатывающей промышленности вносят значительный вклад в выбросы  $\text{SO}_2$  в результате сжигания ископаемых видов топлива. Несмотря на то, что ископаемые виды топлива используются в Таджикистане в относительно ограниченном объеме, возможно расширение их использования в связи с быстрым ростом численности населения и неопределенностью в отношении будущего использования гидроэлектроэнергии вследствие рисков, связанных с изменением климата.

#### Рекомендация 5.3:

Министерству промышленности и новых технологий и Комитету по охране окружающей среды следует стимулировать применение наилучших доступных технических методов (НДТМ) во всех секторах промышленности, в частности, для сокращения выбросов  $\text{SO}_2$ , ТЧ и других загрязнителей в атмосферный воздух.

Таджикистан является Стороной РКИК ООН и обязан регулярно проводить мониторинг выбросов ПГ. Однако технические возможности для проведения регулярной и достоверной инвентаризации ПГ ограничены. Неопределенность инвентаризации оценивается как средняя, что означает, что общая неопределенность данных находится в диапазоне от 10% до 50%, в частности в секторах энергетики и промышленности. Однако выбросы в сельскохозяйственном секторе в пересчете на эквивалент  $\text{CO}_2$  превышают выбросы энергетического и промышленного секторов в два раза. Таким образом, необходим достоверный мониторинг выбросов ПГ, в том числе в секторах промышленности и энергетики.

#### Рекомендация 5.4:

Комитету по охране окружающей среды и Агентству по гидрометеорологии следует обеспечить предоставление высококачественной информации о выбросах парниковых газов (ПГ) путем снижения уровня неопределенности при мониторинге ПГ.

Во многих системах централизованного теплоснабжения в населенных пунктах котельные работали на природном газе или нефтяном топливе. В настоящее время они не эксплуатируются, поскольку с 2010 г. объем импорта газа сократился. Дома в этих районах отапливаются в основном за счет электроэнергии, баллонного газа или угольных печей. Такие печи способствуют ухудшению качества окружающего воздуха, поскольку они не оснащены устройствами для снижения выбросов и имеют относительно невысокие печные трубы. В сельских районах приготовление пищи происходит большей частью на улице с использованием древесины в качестве топлива.

#### Рекомендация 5.5:

В районах, не охваченных работающими системами центрального отопления, Правительству следует путем повышения осведомленности стимулировать использование таких отопительных установок и оборудования для приготовления пищи, которые оказывают только ограниченное воздействие на качество атмосферного воздуха, принимая во внимание аспекты безопасной эксплуатации таких установок и качество воздуха в помещениях.

В апреле 2016 г. Таджикистан подписал Парижское соглашение 2015 г. Хотя в настоящее время вклад Таджикистана в глобальные выбросы ПГ очень мал, Таджикистан крайне уязвим к воздействиям изменения климата. Скорейшее вступление в силу и эффективная реализация Соглашения, таким образом, будут выгодны для Таджикистана. Ратификация Соглашения Таджикистаном стала бы шагом, призывающим другие страны с более высокими выбросами тоже ратифицировать его.

*Рекомендация 5.6:*

*Правительству следует ратифицировать Парижское соглашение 2015 г.*

## **Глава 6: Управление водными ресурсами**

Реальное состояние материальных активов предприятий водоснабжения, оросительной и дренажной сети и внутрихозяйственных трубопроводных сетей недостаточно хорошо известно. Данные о водных ресурсах, в том числе о количестве и качестве воды, находятся в распоряжении различных государственных органов и организаций. Единой платформы или системы, которая позволяла бы получить общую картину ситуации по всей стране, не имеется. Государственный водный кадастр не ведется с 2005 г.

*Рекомендация 6.1:*

*Министерству энергетики и водных ресурсов, Министерству здравоохранения и социальной защиты населения, Агентству мелиорации и ирригации и Комитету по охране окружающей среды, в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, например, предприятиями водоснабжения и ассоциациями водопользователей, следует:*

- (a) Провести инвентаризацию всей инфраструктуры водного хозяйства;*
- (b) Разработать общедоступную информационную систему по водным ресурсам на основе принципов СЕИС, которая содержала бы всю информацию, связанную с водными ресурсами, в частности, сведения об инфраструктуре водного хозяйства, количестве и качестве водных ресурсов, водопользователях и разрешениях на водопользование.*

Действующие проекты в основном ориентированы на водоснабжение в городах. Лишь очень небольшая часть средств выделяется на водоснабжение в сельской местности. Кроме того, водоснабжению уделяется больше внимания, чем канализации. Выделяемых финансовых средств недостаточно для выполнения задачи по увеличению масштабов охвата населения услугами канализации.

Согласно оценкам, сумма необходимых финансовых ресурсов для ремонта, расширения и строительства новых систем с целью достижения целевых показателей в сфере водоснабжения и канализации и целей, предусмотренных в отраслевых программах в период до 2025 г., составляет свыше 2 млрд. долл. США.

*Рекомендация 6.2:*

*Правительству следует увеличить инвестиции и создавать благоприятные условия для привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры водоснабжения и канализации, особенно в сельской местности, чтобы обеспечить достижение целей в области водоснабжения и канализации, установленных в национальных стратегических документах в соответствии с международными обязательствами страны.*

Недавно принятая Программа реформы водного сектора на период 2016–2025 гг. предусматривает переход от административно-территориального управления водными ресурсами на бассейновое управление и разделение различных функций в водном секторе. Программа активизирует серьезные реформы в области организационной структуры (например, создание бассейновых организаций рек и бассейновых советов рек), нормативно-правовой базы (например, пересмотр и впоследствии принятие нового Водного кодекса) и в других областях, включая механизмы участия заинтересованных сторон и сбора данных и информации. Реализация Программы, как ожидается, будет финансироваться в основном через проекты, финансируемые партнерами в области развития. Несмотря на то, что Программа является явным шагом вперед для Таджикистана, она сопряжена с некоторыми рисками, включая потенциальное противодействие существующих учреждений изменению их круга полномочий, огромные потребности в наращивании потенциала и высокую степень зависимости от донорского

финансирования. В настоящее время Программа пользуется значительной поддержкой со стороны международного сообщества и доноров; однако в случае приостановки или необоснованных задержек в реализации Программы поддержка со стороны международного сообщества в будущем может быть поставлена под угрозу.

Рекомендация 6.3:

*Правительству следует обеспечить надлежащее и своевременное осуществление и мониторинг реализации Программы реформы водного сектора на период 2016–2025 гг.*

Проект Программы развития сектора мелиорации и ирригации на период 2016–2025 гг. направлен на повышение эффективности оросительных систем, обеспечение стабильного финансирования сектора и внедрение принципа управления оросительными системами на уровне бассейнов, подбассейнов и оросительных систем в сотрудничестве с ассоциациями водопользователей (АВП) и федерациями АВП. В проекте Программы отмечается необходимость внедрения водосберегающих технологий и повышения энергоэффективности.

Рекомендация 6.4:

*Правительству следует завершить разработку и утвердить Программу развития сектора мелиорации и ирригации, учитывая надлежащим образом экологические аспекты, в частности, обеспечив стимулы для внедрения водосберегающих технологий и повышения энергоэффективности оросительных систем, особенно для систем с насосным водоподъемом.*

*См. Рекомендацию 3.4.*

Площадь, покрытая ледниками, сократилась примерно на треть с 1930-х гг. Ожидается, что к 2050 г. объем ледникового льда сократится на 25–30%, а речной сток увеличится на 6–15%. Ожидается, что максимальный расход воды в нерегулируемых реках сместится по времени на более ранние месяцы года, что повлияет на отрасли экономики, зависящие от водоснабжения. Ожидается, что к 2050 г. расход воды в реках, возможно, уменьшится в летнее время и в начале осени, т.е. в период, когда сельское хозяйство испытывает наибольшую потребность в воде. Активные процессы таяния и исчезновения ледников окажут воздействие на гидрологический режим за счет изменения баланса составляющих речного стока, в котором усилится роль дождей. В результате изменения характера осадков, по всей вероятности, произойдет учащение наводнений. Ограниченный доступ к безопасной питьевой воде и санитарно-техническим средствам во время наводнений стимулирует распространение заболеваний, передающихся через воду. Изменение климата также сопровождается заилением водохранилищ гидроэлектростанций.

Рекомендация 6.5:

*Правительству следует гарантировать надежность и безопасность водоснабжения населения во время наводнений и засух и обеспечить надлежащий учет проблем, связанных с изменением климата, при проектировании новых объектов инфраструктуры водоснабжения, канализации и водного хозяйства и решение этих проблем в ходе технического обслуживания существующих объектов.*

Таджикистан не является Стороной двух международных рамочных конвенций по вопросам трансграничного сотрудничества в области водных ресурсов – Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. (Конвенции по трансграничным водам) и Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 г.

Участие в этих соглашениях способствовало бы укреплению позиций Таджикистана в региональном сотрудничестве в области использования и охраны водных ресурсов и улучшению имиджа страны как лидера в вопросах сотрудничества в области водных ресурсов на международном уровне. Участие в Конвенции по трансграничным водам также позволило бы стране принимать активное участие в дальнейшем развитии международного водного права с использованием возможностей, предоставляемых институциональной платформой этой Конвенции.

Рекомендация 6.6:

*Правительству следует присоединиться к:*

- (a) Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г.;
- (b) Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 г.

## **Глава 7: Обращение с отходами**

Теме обращения с бытовыми отходами уделяется все больше внимания, и результаты завершеного проекта ЕБРР в г. Душанбе стали отправной точкой для реализации аналогичных проектов в других городах Таджикистана.

В стране разработана, но до сих пор не принята национальная стратегия по обращению с отходами и соответствующий план действий по ее выполнению.

Государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство» (ХМК) обладает необходимым потенциалом для оказания помощи в выполнении законодательных норм в сфере обращения с отходами посредством развития региональных полигонов для удаления отходов. Предприятие может приобрести дополнительный опыт благодаря сотрудничеству с международными донорами в рамках будущих инвестиционных проектов в области обращения с отходами.

Раздельный сбор отходов еще не практикуется. Некоторый прогресс был достигнут с началом сбора люминесцентных ламп. Однако в целом в стране отсутствует инфраструктура для переработки отходов, за исключением металлолома и макулатуры.

### Рекомендация 7.1:

*Комитету по охране окружающей среды в сотрудничестве с местными органами исполнительной власти и Государственным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальное хозяйство» следует улучшить деятельность в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами, главным образом, путем:*

- (a) Окончательной доработки проекта национальной стратегии и плана действий по обращению с отходами и продвижения утверждения эти документов;
- (b) Введения системы планов действий по обращению с отходами в национальное законодательство;
- (c) Дальнейшего развития системы региональных полигонов для удаления отходов и обеспечения выделения земельных участков, пригодных для этих целей;
- (d) Дальнейшего развития системы раздельного сбора вторичного сырья и улучшения / создания инфраструктуры переработки отходов в больших городах и населенной местности.

Имеющейся информации об объемах образующихся бытовых и промышленных отходов недостаточно для полной оценки нынешней ситуации и прогресса в сфере обращения с отходами.

### Рекомендация 7.2:

*Агентству по статистике в сотрудничестве с Комитетом по охране окружающей среды следует пересмотреть существующую систему сбора данных об отходах и определить возможности для повышения качества информации об отходах, предоставляемой местными органами власти и промышленными предприятиями.*

Состояние хранилищ радиоактивных отходов является одной из ключевых проблем в сфере обращения с отходами в Таджикистане. Разработка Национальной концепции по реабилитации хвостохранилищ отходов переработки урановых руд на 2014–2024 гг. и определение приоритетных объектов стало важным шагом на пути к улучшению ситуации в сфере обращения с радиоактивными отходами. Однако, принимая во внимание масштаб проблемы, едва ли можно ожидать, что ее удастся решить в обозримом будущем.

### Рекомендация 7.3:

*Правительству, действуя через Агентство по ядерной и радиационной безопасности при Академии наук, следует продолжить реализацию Национальной концепции по реабилитации хвостохранилищ отходов переработки урановых руд на 2014–2024 гг. и изыскать возможности для финансирования*

*мероприятий по модернизации и реабилитации путем привлечения международных доноров, а также владельцев приватизированных компаний в горнодобывающей отрасли.*

В Таджикистане была проведена модернизация двух объектов захоронения и долгосрочного хранения непригодных пестицидов. Это открывает возможность для перемещения пестицидов из малых хранилищ в централизованные, а также для экспорта пестицидов для окончательного удаления.

Рекомендация 7.4:

*Комитету по охране окружающей среды следует:*

- (a) Обратиться к донорам за помощью для аккумуляции непригодных пестицидов, не обеспеченных условиями безопасного хранения, в централизованных хранилищах;*
- (b) Определить возможности для экспорта пестицидов для окончательного удаления.*

Ситуация в сфере обращения с медицинскими отходами улучшается под влиянием финансируемых донорами пилотных проектов, которые были проведены в нескольких больничных учреждениях. Однако старые методы по-прежнему широко применяются. Оценки опыта, полученного в ходе реализации пилотных проектов, не проводилось, и методы передовой практики не были распространены на остальных стационарные лечебные учреждения. Оборудование, предоставленное больничным учреждениям иностранными донорами, не используется. Не разработана стратегия обращения с медицинскими отходами.

Рекомендация 7.5:

*Министерству здравоохранения и социальной защиты населения, в сотрудничестве с Комитетом по охране окружающей среды, следует подготовить стратегию обращения с медицинскими отходами, в которой будут:*

- (a) Четко определены сферы ответственности за обращение с медицинскими отходами как на национальном, так и на местном уровне;*
- (b) Введены и реализованы на практике контроль за медицинскими отходами и предоставление отчетности о них;*
- (c) Предложены надлежащие и применимые методы хранения, транспортировки и удаления медицинских отходов.*

Участие в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г., к которой Таджикистан присоединился в 2016 г., повысит степень защищенности страны от нерегистрируемого импорта опасных отходов. Таджикистан получит более широкий доступ к информации об обращении с опасными отходами и к зарубежным объектам для удаления опасных отходов. Однако Таджикистан пока не является Стороной Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г. и Минаматской конвенции о ртути 2013 г. Участие в этих международных договорах повысило бы потенциал Таджикистана в сфере защиты здоровья населения и окружающей среды.

Рекомендация 7.6:

*Правительству следует:*

- (a) Ратифицировать Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г.;*
- (b) Присоединиться к Минаматской конвенции о ртути 2013 г.*

## **Глава 8: Биоразнообразие, биобезопасность, лесное хозяйство и охраняемые природные территории**

Большая часть имеющейся информации о биологическом разнообразии, экосистемах и лесах является устаревшей. После 1991 г. не проводилось ни комплексного учета, ни систематического мониторинга. В

связи с этим, начиная с 1991 г. планирование деятельности по охране природы и управлению лесами основано на устаревших учетных данных и приблизительных оценках, не отражающих реальную ситуацию. По-прежнему отсутствуют системы мониторинга биоразнообразия и лесов, которые соответствовали бы международным стандартам и обеспечивали бы получение надежной, точной, всесторонней и регулярно актуализируемой информации о состоянии экосистем (в том числе, лесов) и биологических видов. Не существует централизованной базы данных, согласованных баз данных и единой информационной системы по биоразнообразию и лесным и нелесным экосистемам. Отсутствие достоверных данных и информации о природных ресурсах, в том включая леса, является препятствием для надлежащего планирования управленческой деятельности и определения порядка приоритетности намечаемых мер.

#### Рекомендация 8.1:

*Правительству следует обеспечить:*

- (a) *Проведение всестороннего учета различных компонентов биологического разнообразия и лесных и нелесных экосистем;*
- (b) *Разработку и внедрение системы мониторинга биоразнообразия и лесов с использованием эффективных современных методов сбора, обработки и визуализации данных (в том числе, геоинформационных методов, ГИС, дистанционного зондирования, анализа аэрофотоснимков и спутниковых изображений);*
- (c) *Проектирование, создание и непрерывную поддержку информационных систем по биологическим видам и экосистемам с использованием современных методов хранения и поиска цифровых данных с целью стимулирования обмена информацией и упорядочения массивов данных, имеющихся в распоряжении государственных органов, других государственных учреждений (например, научно-исследовательских институтов) и экологических неправительственных организаций.*

Вероятность обеспечения эффективной защиты и сохранения жизнеспособных популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны, занесенных в Красную книгу, во многом зависит от законодательного закрепления их охранного статуса, а также от своевременного принятия соответствующих природоохранных мер. В настоящее время не все биологические виды, занесенные в Красную книгу, обеспечены соответствующей защитой, независимо от того, встречаются ли они в границах особо охраняемых природных территорий (ООПТ) или за их пределами. Охрана редких и исчезающих видов растений и растительных сообществ за пределами существующих ООПТ не является эффективной по причине повсеместного отсутствия, к примеру, флористических заповедников, невзирая на то, что объявление таких ООПТ запланировано в различных стратегических документах. Некоторые редкие и исчезающие виды животных, которые считаются особенно привлекательными для трофейной охоты, становятся объектами браконьерской или легализованной охоты на лимитируемые виды, в том числе в пределах ООПТ. Определение годовых лимитов добычи видов охотничьих животных основано на приблизительных оценках, поскольку достоверная информация о фактической численности популяций биологических видов доступна в весьма ограниченном объеме.

Охрану редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и растительных сообществ, в зависимости от конкретного вида и места его произрастания, также можно обеспечить путем изменения характера землепользования или создания микро-заповедников, находящихся в частном владении или в ведении местных общин, при условии предоставления землевладельцам или землепользователям адекватной финансовой компенсации за необходимые ограничения землепользования.

#### Рекомендация 8.2:

*Правительству следует принять меры для обеспечения эффективной охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны, занесенных в Красную книгу, путем:*

- (a) *Объявления государственных природных микро-заповедников, предназначенных для охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений;*
- (b) *Поощрения землепользователей к созданию заповедников, находящихся в частном владении или в ведении местных общин, и устойчивому управлению ими посредством применения продуманных программ мотивации, включая предоставление компенсации за необходимые изменения или ограничения землепользования;*

- (с) *Обеспечения того, чтобы решения об установлении лимитов добычи животных, занесенных в Красную книгу, всегда основывались на точных и регулярно актуализируемых данных учета численности их популяций в целях поддержания жизнеспособности популяций этих видов животных.*

В настоящее время покрытые лесом земли по оценкам занимают лишь 2,95% от всей территории страны. Дальнейшее уменьшение лесистости может привести к ускорению темпов опустынивания, оползням, селям или другим стихийным бедствиям, снижающим рентабельность сельскохозяйственной деятельности и представляющим угрозу для населенных пунктов. Неблагоприятные тенденции сокращения и деградации лесов естественным образом приведут к увеличению государственных расходов на управление рисками, меры защиты и мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время ежегодные темпы обезлесения, обусловленного интенсивным выпасом скота и нелегальной заготовкой дров, превышают естественный прирост биомассы в лесах и потенциал естественного лесовозобновления лесов. Минимизация наблюдающихся факторов негативного воздействия на существующие леса и интенсивное лесовосстановление представляют собой одну из наиболее актуальных задач для Таджикистана. Лесовосстановление должно рассматриваться в долгосрочной перспективе, поскольку из-за климатических и почвенных условий в горных районах для успешного осуществления таких мероприятий потребуется вложение сил и средств в течение, по крайней мере, нескольких десятилетий.

Проект Стратегии развития лесного хозяйства на период 2016–2030 гг. предполагает посадку новых лесов на площади 10 000 га в течение последующих 15 лет, чего далеко не достаточно, чтобы компенсировать наблюдающуюся тенденцию к обезлесению. Основная цель Стратегии заключается в ускорении темпов производства работ по лесовосстановлению и лесовозобновлению до уровня около 4 500 га в год в сочетании с реализацией эффективных мер в существующих лесах, направленных на снижение нагрузки, обусловленной экологически неустойчивым выпасом скота, и повышение потенциала естественного лесовозобновления лесов, а также на создание промышленных плантаций для выращивания топливной древесины на площадях, менее благоприятных для выпаса скота, в непосредственной близости от селений, в целях дальнейшего ограничения незаконной заготовки дров.

### Рекомендация 8.3:

*Правительству следует:*

- (а) *Ускорить темпы производства работ по лесовосстановлению и лесовозобновлению, доведя их до уровня приблизительно 4 500 га в год в течение 2016–2030 гг., чтобы компенсировать наблюдающуюся тенденцию к обезлесению;*
- (б) *Предпринять эффективные меры в существующих лесах, направленные на снижение нагрузки, обусловленной экологически неустойчивым выпасом скота, и повышение потенциала естественного лесовозобновления;*
- (с) *Создать промышленные плантации для выращивания топливной древесины на площадях, менее благоприятных для выпаса скота, в непосредственной близости от селений, в целях дальнейшего ограничения незаконной заготовки дров.*

Предоставление природным заказникам законодательно закрепленного охранного статуса на временной основе не может в настоящее время считаться эффективным решением для обеспечения их защиты. Это особо актуально для 13 природных заказников, которые традиционно объявляются лишь на срок 10 лет, и их статус не всегда своевременно продлевается на последующий период.

Природные заказники находятся в ведении государственных учреждений лесного хозяйства. С 2014 г. Государственное учреждение особо охраняемых природных территорий, ответственное за управление государственными природными парками и природными заповедниками, передано в подчинение Агентству лесного хозяйства.

**Рекомендация 8.4:**

*Правительству следует внести изменения в Закон «Об особо охраняемых природных территориях» 2011 г., с тем чтобы предоставить постоянный законодательно закрепленный охранный статус всем особо охраняемым природным территориям.*

*См. Рекомендацию 1.5.*

К факторам антропогенной нагрузки на биоразнообразие и экосистемы, не связанным с изъятием объектов биоразнообразия из природной среды, относятся преобразование естественных экосистем в сельскохозяйственные угодья, фрагментация, деградация или разрушение мест обитания и ландшафтов в процессе реализации инфраструктурных инвестиционных проектов, незаконное строительство поселений внутри границ охраняемых природных территорий, а также интродукция инвазивных чужеродных видов. Изменение климата затрагивает почти все существующие в Таджикистане экосистемы. По всей вероятности, в ближайшем будущем влияние этих факторов усилится, в том числе принимая во внимание взаимосвязь между продовольствием, энергетикой и биоразнообразием.

**Рекомендация 8.5:**

*Правительству следует учитывать природный капитал и управление экосистемами в социально-экономическом планировании для решения вопросов уязвимости к изменению климата и учета взаимосвязи между продовольствием, энергетикой и биоразнообразием.*

Для эффективного управления природными ресурсами Таджикистана необходимо укрепление кадровых ресурсов, наращивание потенциала (например, профессиональная подготовка персонала), а также обеспечение необходимой инфраструктуры и основного оборудования. В противном случае, реализация государственной политики и стратегий может оказаться невозможной, поскольку в настоящее время у государственных учреждений и их служб на местах отсутствуют возможности для обеспечения их реализации и эффективного правоприменения.

**Рекомендация 8.6:**

*Правительству следует усилить кадровый и технический потенциал учреждений и органов, участвующих в реализации государственной политики и стратегий, направленных на обеспечение устойчивого использования природных ресурсов и сохранения биоразнообразия, в частности, за счет привлечения дополнительного персонала и обеспечения профессиональной подготовки, основной инфраструктуры и оборудования.*

## **Глава 9: Сельское хозяйство и окружающая среда**

Сельское хозяйство играет важную роль в Таджикистане в части обеспечения продуктами питания, создания рабочих мест и внесения вклада в ВВП. За последние годы урожайность продовольственных сельскохозяйственных культур и поголовье скота увеличились; тем не менее, продуктивность и рентабельность по-прежнему остаются низкими. Рост численности населения требует увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции. На сегодняшний день применяемые методы ведения сельского хозяйства не являются экологически безопасными; особенно необходимо совершенствование управления земельными и водными ресурсами.

Программа реформирования сельского хозяйства на 2012–2020 гг. представляет собой комплексную и амбициозную программу масштабных структурных преобразований в сельскохозяйственной отрасли, включая диверсификацию сельскохозяйственных культур; устойчивое управление земельными и водными ресурсами; создание кооперативов для поддержки малых фермерских хозяйств; реформирование органов государственного управления; обеспечение финансирования для развития высокодоходного и прибыльного сельскохозяйственного производства при рациональном использовании природных ресурсов и устойчивом управлении ими; а также обеспечение продовольственной безопасности с учетом увеличившейся численности населения. Так как устойчивое управление земельными и водными ресурсами является одной из основных задач Программы, её системная реализация окажет положительное воздействие на состояние окружающей среды, особенно почвы и водных объектов.

Рекомендация 9.1:

Министерству сельского хозяйства следует провести реформу сельскохозяйственной отрасли на основании информации, полученной в результате исследований, и опыта, полученного в ходе реализации различных проектов, посредством:

- (a) Стимулирования диверсификации сельскохозяйственных культур в целях повышения урожайности продовольственных культур и агробиоразнообразия, а также повышения качества почв;
- (b) Обеспечения для дехканских хозяйств права выбора и выращивания сельскохозяйственных культур в соответствии с устойчивой практикой ведения сельского хозяйства;
- (c) Предоставления дехканским хозяйствам права вступать в кооперативы, которые могли бы обеспечивать консультации по методам сельскохозяйственной практики, в том числе по вопросам рационального и устойчивого управления водными и земельными ресурсами, доступа к рынкам, доступа к механическому оборудованию, удобрениям и пестицидам, а также службам по распространению знаний и опыта, включая образовательные и информационно-просветительские мероприятия по экологически и социально устойчивому ведению сельского хозяйства;
- (d) Популяризации методов сельскохозяйственной практики, направленных на устойчивое управление водными и земельными ресурсами, а также энергосберегающих технологий.

Сельскохозяйственный сектор уязвим к последствиям изменения климата, включая более частые и сильные наводнения, засухи, ураганы, оползни, изменения уровня доступности водных ресурсов, повышение температуры, а также уменьшающиеся и более хаотично выпадающие осадки. Меры адаптации к изменению климата играют ключевую роль для дальнейшего развития сельского хозяйства. Пилотная Программа по адаптации к изменению климата (ППАИК) позволила получить положительный опыт в области адаптации к изменению климата; тем не менее, ее опыт не находит широкого распространения и применения.

Рекомендация 9.2:

Министерству сельского хозяйства, в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, следует:

- (a) Подготовить план действий по адаптации к изменению климата в сельскохозяйственном секторе с учетом различных агроэкологических условий Таджикистана, уделяя основное внимание вопросам устойчивого управления водными и земельными ресурсами в меняющихся климатических условиях, и с участием местных сельских сообществ;
- (b) Содействовать реализации плана действий на всех уровнях, а также населением, занятым в сельскохозяйственном секторе.

Пастбища являются прямым источником дохода для сельского населения, а также обеспечивают удовлетворение большей части потребностей страны в мясе и молоке. Увеличение поголовья скота и нерациональное управление пастбищами создают проблемы с обеспечением корма для скота. Вследствие чрезмерного выпаса скота, большинство пастбищ страдают от деградации земель и эрозии. Для управления пастбищами не используются устойчивые методы, которые обеспечивали бы экономическую жизнеспособность, социальную приемлемость и экологическую ответственность. Устойчивая продуктивность и ограничение поголовья скота не принимаются во внимание при проектировании животноводческих хозяйств, а практика управления пастбищными угодьями не направлена на уменьшение существующей нагрузки. В 2013 г. в Таджикистане был принят Закон «О пастбищах». Кроме того, недавно принята Программа развития пастбищ на период 2016–2020 гг., которая включает конкретные мероприятия по устойчивому использованию пастбищ в целях предотвращения дальнейшей деградации пастбищ и их восстановления.

Рекомендация 9.3:

Министерству сельского хозяйства и региональным органам государственного управления следует обеспечить реализацию Закона «О пастбищах» 2013 г. и Программы развития пастбищ на 2016–2020 гг., в частности, путем:

- (a) *Поощрения организации объединений пользователей пастбищ и обеспечения возможности вступления в них для всех фермеров;*
- (b) *Обеспечения устойчивого управления пастбищами на всей территории страны посредством подготовки планов управления пастбищами и обеспечения ротации в использовании пастбищ.*

Около половины фермеров-дехан не получили профессиональной подготовки в области сельского хозяйства. В целом, фермерам не хватает информации о способах оптимизации использования удобрений, пестицидов и воды. Услуги по распространению знаний и опыта для получения информации о рациональном и устойчивом применении методов сельскохозяйственной практики оказываются в рамках некоторых международных проектов, но не предоставляются государственными органами на системной основе. Методы передовой практики, разрабатываемые в рамках нескольких пилотных проектов, не передаются всем фермерам. Создание кооперативов в соответствии со сельскохозяйственной реформой могло бы способствовать этому процессу.

#### Рекомендация 9.4:

*Министерству сельского хозяйства следует:*

- (a) *Обеспечить системное оказание услуг по распространению знаний и опыта с охватом всех фермеров;*
- (b) *Разработать всеобъемлющее руководство по устойчивому ведению сельского хозяйства, основанное на международной передовой практике, и содействовать его использованию всеми фермерами.*

Таджикистан обладает высоким потенциалом в области органического земледелия, активная популяризация которого не проводится. В связи с дефицитом удобрений и пестицидов, органическое земледелие могло бы стать хорошей альтернативой, наряду с севооборотом и прочими устойчивыми практиками. Были реализованы пилотные проекты, которые дали хорошие результаты и продемонстрировали наличие рынков сбыта для органической продукции за рубежом. Тем не менее, накопленные методы передовой практики и знания не передаются фермерам, и фермерам, желающим заняться органическим земледелием, не оказывается поддержка.

#### Рекомендация 9.5:

*Министерству сельского хозяйства следует разработать меры в поддержку органического сельскохозяйственного производства.*

## **Глава 10: Промышленность хозяйство и окружающая среда**

В Таджикистане отсутствуют программные документы в области экологизации промышленности и стимулирования устойчивого производства, несмотря на наличие нескольких стратегий, принятых Правительством. Этот важный пробел на политическом уровне затрудняет разработку и реализацию мер, направленных на повышение эффективности промышленности и экологизацию промышленности.

#### Рекомендация 10.1:

*Министерству промышленности и новых технологий следует:*

- (a) *Способствовать изменению структуры производства с целью экологизации промышленности путем поддержки видов деятельности, связанной с экологическим проектированием и экологически чистым производством, и экомаркировки в текстильной промышленности;*
- (b) *Создать условия для передачи ноу-хау, связанных с промышленностью, в частности, наилучших доступных технологических методов, стандартов на продукцию, а также технологических и инновационных платформ.*

Имеется мало информации о негативном воздействии промышленности на окружающую среду в Таджикистане. Не имеется ни фактических, ни расчетных данных о сбросах промышленных сточных вод и связанном с ними загрязнении поверхностных и подземных вод. Отсутствует информация об отводе земель для нужд промышленных предприятий, а также о деградации земель и загрязнении почв в результате промышленной деятельности. Не производится замеров шума и вибрации, создаваемых промышленными установками.

Рекомендация 10.2:

Агентству по статистике, совместно с Министерством промышленности и новых технологий, а также в сотрудничестве с Комитетом по охране окружающей среды, следует обеспечить регулярный сбор данных, касающихся окружающей среды, от промышленных предприятий.

Рекомендация 10.3:

Комитету по охране окружающей среды, совместно с Министерством промышленности и новых технологий и в сотрудничестве с Агентством по статистике, следует провести оценку воздействия промышленности на окружающую среду

## Глава 11 : Энергетика и окружающая среда

Сектор энергетики является высокдотационным, вследствие чего тарифы на электроэнергию остаются невысокими и не отражают затрат на производство энергии. Субсидии на электроэнергию и социально ориентированные механизмы ценообразования не способствовали созданию благоприятных условий для проведения рациональной политики в сфере энергоэффективности и соответствующих мероприятий. Отпуск электроэнергии по низким ценам фактически стимулировал избыточное потребление и не создавал достаточных предпосылок для экономии энергии.

Рекомендация 11.1:

Правительству следует проводить политику реструктуризации тарифов на электроэнергию для устранения перекрестного субсидирования и достижения уровня цен, который отражал бы реальную себестоимость производства в секторе электроэнергетики, наряду с принятием соответствующих мер по защите социально уязвимых групп населения.

В настоящее время в Таджикистане используется менее 1% потенциала иных возобновляемых источников энергии (ВИЭ), чем гидроэнергия. Около 10% населения проживает в отдаленных неэлектрифицированных горных районах, в которых децентрализованные решения на базе ВИЭ имеют большую экономическую целесообразность. На сегодняшний день фотоэлектрические и ветровые энергосистемы применяются только на экспериментальной основе. В целом, солнечная энергия пока не рассматривается в качестве приоритетного варианта энергоснабжения. Потенциал использования геотермальных источников энергии, а также доступность и характеристики термальных вод изучены в недостаточной степени. Правительством ведется работа по созданию благоприятной нормативно-правовой базы для развития малой гидроэнергетики.

Рекомендация 11.2:

Правительству следует:

- (a) Содействовать использованию возобновляемых источников энергии, в частности, солнечной энергии для нагрева воды, малой гидроэнергетики, принимая во внимание минимальный экологический сток, и ветровой энергии для автономного энергоснабжения;
- (b) Рассмотреть возможность проведения исследований с целью определения перспективных районов с геотермальными источниками, которые целесообразно использовать для автономного энергоснабжения.

Закон «Об энергосбережении и энергоэффективности» 2013 г. устанавливает правовую и организационную основу и предусматривает меры по внедрению энергоэффективных материалов, приборов и технологий. Закон содержит положения о внедрении практики обязательных энергетических аудитов, создании процедур закупок, включающих критерии энергоэффективности, требования в отношении энергопотребления в зданиях и для бытовых приборов и т.д. Закон также предусматривает создание Национального фонда возобновляемых источников энергии, энергосбережения и энергоэффективности. На практике повышению энергоэффективности уделяется очень мало внимания, поскольку большая часть населения не имеет гарантированного и надежного доступа к энергии. На сегодняшний день не существует официальной правительственной структуры, которая занималась бы вопросами управления, нормативно-правового регулирования, проведения и мониторинга реформ в сфере энергоэффективности.

**Рекомендация 11.3:**

*Правительству следует создать независимый национальный центр по энергоэффективности и возобновляемым источникам энергии, деятельность которого будет направлена на содействие достижению поставленных Правительством стратегических целей по энергоэффективности.*

Анализ стратегических документов сектора энергетики указывает на недостаточную развитость в Таджикистане долгосрочного планирования развития сектора, что представляет собой один из наиболее существенных факторов риска, влияющих на способность страны обеспечить устойчивость сектора энергетики к изменению климата. Поскольку около 98% электроэнергии в стране производится на гидроэлектростанциях, расположенных в бассейнах рек, питаемых талыми ледниковыми и снеговыми водами, сектор энергетики в значительной степени зависит от гидрологии и, следовательно, подвержен рискам, связанным с изменением климата. Большинство из существующих в Таджикистане ГЭС были построены без учета воздействия климатических изменений.

**Рекомендация 11.4:**

*Министерству энергетики и водных ресурсов следует:*

- (a) Разработать и утвердить долгосрочную национальную стратегию по обеспечению устойчивости энергетического сектора к изменению климата;*
- (b) Учитывать влияние изменений климата на гидрологию при планировании новых гидроэнергетических сооружений путем использования таких конструктивных решений и систем управления, которые были бы способны противостоять учащающимся экстремальным природным явлениям при различных прогнозируемых сценариях изменения климата.*

В данных об энергетических ресурсах (данных по импорту газа и ВИЭ) отмечаются некоторые несоответствия. Кроме того, в энергетическом балансе не учитываются данные о потреблении топливной древесины. Методология, применяемая для выработки политики и, в частности, прогнозирования потенциала экспорта электроэнергии, была довольно оптимистичной и не вполне отражала современные реалии Таджикистана.

**Рекомендация 11.5:**

*Правительству следует:*

- (a) Продолжить работу по совершенствованию мониторинга и проверки данных сектора энергетики в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами;*
- (b) Включить статистические данные по топливной древесине в энергетический баланс.*

**Глава 12. Транспорт и окружающая среда**

Согласно статистическим данным, автомобильный транспорт является основным источником загрязнения воздуха в Таджикистане. Недавно принятый Закон «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта» провозглашает ряд важных принципов и предусматривает широкий спектр мер по смягчению воздействия сектора автомобильного транспорта на окружающую среду. Вместе с тем, механизм координации между различными органами государственного управления еще не внедрен. Имеющиеся международные стандарты для автомобильных транспортных средств, которые совершенно необходимы для надлежащего исполнения этого Закона, до сих пор не приняты.

**Рекомендация 12.1:**

*Правительству следует принять дорожную карту для реализации Закона «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта» 2015 г. с уточнением временных рамок для каждого этапа.*

Парк транспортных средств в Таджикистане стареет вследствие масштабного ввоза устаревших подержанных автомобилей. В результате автомобильный транспорт является основным фактором вредного воздействия на качество воздуха в г. Душанбе и других городах. Складывающаяся ситуация также влечет за собой неблагоприятные последствия для безопасности дорожного движения и продолжает ухудшаться в связи с постоянным увеличением числа автомобилей, особенно в столице. Принимаемые меры политики по улучшению качества парка транспортных средств недостаточны.

Действующая система проверок транспортных средств на токсичность отработавших газов и технических осмотров на предмет пригодности к эксплуатации не является достаточно жесткой и в основном ориентирована на получение дохода, а не на улучшение качества воздуха и повышение безопасности дорожного движения.

Рекомендация 12.2:

*Правительству следует ввести экономические стимулы и/или административные механизмы, которые будут способствовать обновлению стареющего парка страны путем:*

- (a) Принятия норм выбросов для транспортных средств и соответствующих технических условий;*
- (b) Разрешения импортировать только транспортные средства, которые соответствуют стандарту Евро-3 и выше, а в период 2018–2020 гг. поднять этот пороговый уровень до стандарта Евро-4, как это было сделано в странах Евразийского экономического союза в январе 2015 г.;*
- (c) Снижения таможенных платежей (импортной пошлины, налога на добавленную стоимость и акциза) на ввоз новых транспортных средств (произведенных в течение последних пяти лет) и/или транспортных средств, соответствующих стандарту Евро-4 и выше;*
- (d) Введения дифференцированных ставок налога на транспортные средства в зависимости от выбросов, вида топлива и силовых агрегатов транспортных средств;*
- (e) Постепенного вывода из эксплуатации транспортных средств старше 25 лет, а также транспортных средств, не оснащенных каталитическими нейтрализаторами отработавших газов;*
- (f) Ужесточения технических осмотров транспортных средств на предмет пригодности к эксплуатации и проверок на токсичность отработавших газов, одновременно сократив периодичность экологических проверок с ежеквартальной до двух или одного раза в год;*
- (g) Ужесточения контроля за стандартами качества топлива, особенно в отношении содержания серы в жидком топливе, и постепенного отказа от использования топлива, не соответствующего стандартам классов 3 или 4.*

Несмотря на завершенные и действующие проекты, существующая система общественного транспорта не способна удовлетворить растущие потребности населения. Причинами этого являются устаревший парк автотранспортных средств, износ инфраструктуры и неэффективная структура маршрутов различных видов общественного транспорта (троллейбусов и автобусов различной вместимости). Растущий спрос на услуги общественного транспорта, в частности, в столице, частично удовлетворяется нелегализованными частными компаниями, которые работают без надлежащего контроля со стороны органов государственного управления, создают проблемы на дорогах и ухудшают безопасность дорожного движения.

Рекомендация 12.3:

*Правительству, в сотрудничестве с местными органами государственного управления, следует активизировать усилия по созданию устойчивых транспортных систем, в том числе систем общественного транспорта, путем:*

- (a) Продолжения работы по восстановлению и расширению троллейбусных сетей и развития других видов городского транспорта с низким уровнем выбросов (трамваи, легкорельсовый транспорт и пр.);*
- (b) Модернизации автобусного парка, в частности, путем замены микроавтобусов на 12–15 пассажиров, используемых как для междугородних, так и внутригородских перевозок, большими автобусами вместимостью не менее 40–50 пассажиров;*
- (c) Улучшения планирования городского транспорта, оптимизации управления дорожным движением и маршрутов общественного транспорта;*
- (d) Борьбы с нелегализованными пассажирскими перевозчиками в г. Душанбе и внедрения процедур конкурсных торгов для частных транспортных предприятий, которые бы учитывали аспекты безопасности дорожного движения и охраны окружающей среды;*
- (e) Изучения опыта других стран и выполнения проектов по борьбе с загрязнением воздуха от транспорта.*

Таджикистан пока не является Стороной двух соглашений ЕЭК в области регулирования транспортных средств, которые имеют особое значение для охраны окружающей среды и безопасности дорожного движения – Соглашения о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний (1958 г.), и Соглашения о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров (1997 г.). В то же время, Таджикистан уже косвенным образом использует многие положения этих соглашений в рамках национальных и межгосударственных (на уровне СНГ и ЕАЭС) стандартов, которые были включены в национальное законодательство. Реализация этих юридических документов будет способствовать улучшению результативности экологической деятельности и технического состояния транспортных средств, передвигающихся по дорогам Таджикистана.

Рекомендация 12.4:

*Правительству следует присоединиться к:*

- (a) *Соглашению о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний (1958 г.);*
- (b) *Соглашению о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров (1997 г.)*

### **Глава 13 : Жилищно-коммунальное хозяйство и окружающая среда**

С учетом масштаба текущих проблем в жилищно-коммунальном хозяйстве необходим комплексный подход к их решению с учетом социально-экономических факторов и состояния правовых, институциональных и финансовых рамок. Предусмотренный Программой развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Таджикистан на 2014–2018 гг. государственный орган, ответственный за разработку и реализацию государственной политики в жилищной и коммунальной сферах, все еще не создан. Хотя местные органы власти формально несут ответственность за некоторые вопросы в области жилья и обеспечения коммунальными услугами, их роль определена нечетко. Кроме того, у них отсутствуют необходимые финансовые ресурсы для решения проблем в жилищной и коммунальной сферах на своих территориях.

Рекомендация 13.1:

*Правительству следует:*

- (a) *Определить государственный орган, отвечающий за государственную политику в жилищно-коммунальном хозяйстве;*
- (b) *Делегировать необходимые полномочия и финансовые ресурсы региональным / местным органам власти для решения проблем в жилищно-коммунальном хозяйстве.*

Правительством приняты Концепция реформы жилищно-коммунального хозяйства в Республике Таджикистан на период 2010–2025 гг. и Программа развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Таджикистан на 2014–2018 гг. Вопросам модернизации существующего многоквартирного жилищного фонда, повышения его надежности, энергоэффективности и экологической безопасности не уделяется достаточно внимания. Вместе с тем, не разработана и не принята национальная жилищная стратегия, которая бы включала весь круг вопросов, связанных с обеспечением постоянно увеличивающегося населения страны доступным и качественным жильем в условиях безопасной и экологически благоприятной среды и стала бы основой для разработки целевых государственных программ по каждому направлению развития жилищного сектора: строительство коммерческого жилья, строительство некоммерческого арендного и социального жилья, индивидуальное жилищное строительство своими силами.

Рекомендация 13.2:

*Правительству следует разработать национальную жилищную стратегию, ориентированную на удовлетворение жилищных потребностей постоянно растущего населения страны с учетом возможностей и потребностей разных категорий домохозяйств.*

В настоящее время данные о состоянии жилищного сектора ограничиваются сведениями, полученными в ходе переписи населения в 2010 г. Не существует актуальных надежных и всеобъемлющих статистических данных, позволяющих Правительству выявлять и понимать проблемы, связанные с жильем и обеспечением населения коммунальными услугами. Нет статистических данных, которые бы регулярно актуализировались и охватывали жилищные условия, характеристики жилья и обеспеченность коммунальными услугами, объемы жилищного строительства, в том числе своими силами, вопросы владения жильем и жилищные потребности.

Рекомендация 13.3:

*Агентству по статистике следует обеспечить сбор и распространение надежных и всеобъемлющих данных о состоянии жилищного сектора.*

В строительном секторе продолжают действовать многие советские строительные нормы, которые постепенно перерабатываются и переводятся на таджикский язык, однако параллельно идет и процесс пересмотра строительных норм и правил с целью создания четких требований к проектированию и строительству жилых зданий, стимулирующих использование безопасных новых и традиционных строительных материалов, современных технологий, обеспечивающих устойчивость к сейсмическим и другим неблагоприятным природным факторам, экологическую безопасность. Вместе с тем, уровень осведомленности населения о правилах в области сейсмозащиты, энергетической эффективности и устойчивости к изменению климата остается низким. Строительство многоквартирных домов и индивидуальных домов в городских поселениях находится под контролем территориальных инспекций Комитета по строительству и архитектуре при Правительстве. Однако в сельской местности строительство индивидуального жилья силами самих граждан с отклонением от проекта (наличие которого является обязательным при отводе земельного участка для жилищного строительства) все еще является массовой практикой из-за нехватки и недостаточной подготовки инспекторов в областных и районных строительных инспекциях.

На международном уровне имеется богатый опыт, который может помочь Таджикистану в решении этих проблем. Программа «Устойчивые города» работает в сотрудничестве с местными партнерами на уровне отдельных городов над укреплением их потенциала в сферах планирования и управления по вопросам окружающей среды. В ЕЭК в рамках Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию были разработаны руководящие указания по этим вопросам, включая «Передовую практику создания энергоэффективного жилищного хозяйства в регионе ЕЭК ООН» 2013 г.

Рекомендация 13.4:

*Комитету по строительству и архитектуре при Правительстве следует:*

- (a) Продолжить практику пересмотра строительных норм и правил с целью создания четких требований к проектированию и строительству жилых зданий, стимулирующих использование безопасных материалов и современных технологий, в соответствии с передовой международной практикой, в частности такими программами, как «Устойчивые города», и соответствующими руководящими документами ЕЭК;*
- (b) Повышать уровень осведомленности населения о правилах в области сейсмозащиты, энергетической эффективности, устойчивости к изменению климата;*
- (c) Усовершенствовать образование и подготовку специалистов и рабочих в сфере строительства, в том числе индивидуального жилья;*
- (d) Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением строительных норм и правил, в том числе при строительстве жилья в сельской местности своими силами;*
- (e) Повышать квалификацию инспекторов своих местных подразделений.*

Строительство нового жилья, в том числе путем уплотнения существующей застройки, и осуществление проектов развития инженерной и транспортной инфраструктуры в городах может привести к уменьшению площади зеленых зон. Система озелененных территорий общего пользования

недостаточно развита в периферийных частях городов. Более того, в новых зеленых зонах городов, особенно в Душанбе, вместо местных широколиственных пород деревьев используются неместные виды, не приспособленные к климату Таджикистана.

Рекомендация 13.5:

*Правительству следует обеспечить:*

- (a) *Сохранение и расширение зеленых зон в существующих жилых кварталах городов, а также соблюдение требований к созданию зеленых зон в новых жилых районах;*
- (b) *Создание новых рекреационных зон в границах городов и вокруг них при пересмотре генеральных планов;*
- (c) *Увеличение объема посадок деревьев в сельской местности для восстановления лесов, пострадавших от незаконной вырубке населением на топливо;*
- (d) *Использование местных видов деревьев и кустарников, хорошо адаптированных к местному климату, при создании и восстановлении зеленых зон*

## **Глава 14 : Здоровье населения и окружающая среда**

В системе эпидемиологического надзора за инфекционными заболеваниями, в частности, связанными с факторами окружающей среды, такими как болезни, передающиеся водным и пищевым путем, а также зоонозы среди людей, существуют серьезные недостатки. Отсутствуют организационные механизмы для взаимодействия с другими учреждениями здравоохранения в целях предоставления информации об инфекциях в Службу государственного санитарно-эпидемиологического надзора (СГСЭН). Для модернизации лабораторной сети и достижения оптимальных результатов в борьбе с болезнями в условиях ограниченных финансовых ресурсов и наличия многочисленных лабораторий с различным техническим и кадровым потенциалом необходимо тщательное планирование. Применение аналитических эпидемиологических методов позволит получить важную информацию о заболеваемости, например, о группах населения, особо восприимчивых к инфекции, источниках инфекции и путях ее передачи. Поддержание эффективных каналов связи между структурами, занимающимися выявлением патогенных микроорганизмов в системе водоснабжения и пищевых продуктах, и эпидемиологами, имеет важное значение для отслеживания причинных факторов, разработки систем раннего оповещения о вспышках заболеваний и принятия своевременных мер по их локализации. Не менее важен своевременный и регулярный обмен данными между СГСЭН и Службой государственного ветеринарного надзора (СГВН) о заболеваемости зоонозами среди людей и животных.

Рекомендация 14.1:

*Министерству здравоохранения и социальной защиты населения следует:*

- (a) *Улучшить эпидемиологический надзор за инфекционными болезнями путем внедрения комплексного подхода к оказанию услуг и законодательно закрепленных схем сбора и распространения данных для отчетности, представляемой центрами первичной медицинской помощи, клиническими больницами и другими медицинскими учреждениями, а также обеспечить обучение всех специалистов, занимающихся диагностикой заболеваний, единым диагностическим критериям;*
- (b) *Укрепить лабораторные сети за счет экономически эффективной модернизации отдельных лабораторий с обеспечением расширенных возможностей для диагностики ряда инфекционных заболеваний и выявления бактериальных, вирусных и паразитарных патогенных микроорганизмов в пробах воды и пищевой продукции;*
- (c) *Улучшить потенциал и повысить уровень подготовки кадров на национальном и районном уровне для применения географических и аналитических эпидемиологических методов работы с данными эпидемиологического надзора и другими соответствующими данными в целях обеспечения информационной основы и поддержки в проведении мероприятий по контролю и профилактике заболеваний;*
- (d) *Создать механизмы для обеспечения взаимодействия между эпидемиологами и микробиологами на ежедневной основе и проведения анализа для установления связи между данными микробиологического контроля и эпидемиологического надзора;*

- (e) Совместно с Министерством сельского хозяйства, создать механизмы для поддержания своевременного и регулярного обмена данными и информацией о заболеваемости зоонозами среди людей и животных между Службой государственного санитарно-эпидемиологического надзора и Службой государственного ветеринарного надзора на национальном и районном уровнях, а также для совместного расследования локальных вспышек заболеваний.

Обеспечение устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарным условиям требует огромных капиталовложений и должно быть целью долгосрочных мер в рамках поэтапного процесса. Тщательное планирование на каждом этапе должно обеспечить прогресс в предоставлении доступа к воде и санитарии с учетом распределения ограниченных ресурсов по всей стране. Определение порядка приоритетности задач на основе достижения максимальных выгод для здоровья за счет снижения рисков, связанных с водой, для всего населения может обеспечить экономически эффективное внедрение и предполагает комплекс мер по решению различных существующих проблем, касающихся доступа к источникам питьевой воды. Например, улучшение санитарно-гигиенических условий наряду с повышением осведомленности в вопросах гигиены в краткосрочной перспективе может обеспечить экономически эффективное решение для снижения распространения инфекций через воду из поверхностных источников, которую значительное число людей используют для питьевых целей. Колоссальные инвестиции, необходимые для развития и расширения канализационных систем, требуют расстановки приоритетов, причем первоочередное внимание следует уделять общественным зданиям, в частности, школам и больницам.

Рекомендация 14.2:

Министерству здравоохранения и социальной защиты населения, в сотрудничестве с другими компетентными государственными органами, следует:

- (a) Разработать и реализовать программы по улучшению санитарно-гигиенических условий, в частности, в тех селах, где нет централизованного водоснабжения и где люди используют воду из поверхностных источников для питьевых целей;
- (b) Усилить санитарно-просветительскую работу по вопросам гигиены, в частности, в отдаленных сельских населенных пунктах;
- (c) Обеспечить модернизацию систем очистки воды и распределительных сетей, руководствуясь принципом максимального снижения рисков для здоровья, связанных с микробиологическим загрязнением питьевой воды;
- (d) Обеспечить последовательное внедрение Планов по обеспечению безопасности воды Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в небольших системах водоснабжения по всей стране;
- (e) Провести общенациональный обзор канализационных сооружений в школах и больницах с целью определения первоочередных инвестиционных объектов.

Существуют значительные риски для здоровья, связанные с небезопасными пищевыми продуктами и зоонозами, наряду с отсутствием эффективного мониторинга и контроля загрязнения пищевых продуктов и отсутствием потенциала для своевременного выявления и профилактики зоонозов среди населения.

Рекомендация 14.3:

Министерству здравоохранения и социальной защиты населения, в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и другими компетентными государственными органами, следует:

- (a) Принять меры для снижения рисков для здоровья, связанных с пищевыми продуктами, на протяжении всей цепи производства продуктов питания в целях охраны здоровья населения;
- (b) Укрепить национальную комплексную систему безопасности пищевых продуктов, основанную на оценке рисков, с учетом зоонозов пищевого происхождения и обеспечением эффективного и действенного контроля на протяжении всей цепи производства продуктов питания;
- (c) Обеспечить межведомственную координацию деятельности в целях совершенствования управления контролем за безопасностью пищевых продуктов путем разработки национальных процедур по обеспечению безопасности пищевых продуктов, а также по улучшению информационного взаимодействия внутри страны, на протяжении всей цепи производства продуктов питания и на международном уровне;

- (d) Укрепить потенциал лабораторий в области проведения анализа безопасности пищевых продуктов в соответствии с международными стандартами для всех продуктов в Таджикистане и обеспечить аккредитацию лабораторий для проведения этих исследований;
- (e) Обеспечить актуализацию учебных программ различных учреждений образования путем введения компонента по безопасности пищевых продуктов, с тем чтобы привести их в соответствие с требованиями «Кодекс Алиментариус», включая систему анализа рисков и критических контрольных точек (НАССР), а также посредством включения тем, относящихся к безопасности пищевых продуктов, уделяя особое внимание анализу рисков, контрольно-инспекционной деятельности на основе оценки рисков и системам раннего оповещения.

В стране существует высокий спрос на современные экспертные знания и опыт кадровых ресурсов в сфере охраны окружающей среды и здравоохранения. В частности, потенциал различных учреждений, занимающихся вопросами мониторинга окружающей среды и здоровья населения и выполняющих контрольные и регулирующие функции, в области управления рисками необходимо улучшить, для того чтобы привести сложившуюся в стране практику природоохранной деятельности и охраны здоровья в соответствие с современными международными требованиями.

Таджикский научно-исследовательский центр профилактической медицины отвечает за подготовку отчетов по вопросам здоровья для внутреннего использования в структуре Министерства здравоохранения и социальной защиты населения. Несмотря на то, что в Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения сосредоточены требующие наличия больших ресурсов функции санитарно-эпидемиологического надзора, Министерство не обладает потенциалом для подготовки периодических аналитических отчетов о состоянии здоровья населения и экологических рисках, в которых особо отмечались бы результаты профилактических мероприятий.

#### Рекомендация 14.4:

*Министерству здравоохранения и социальной защиты населения следует обеспечить развитие потенциала специалистов Таджикского научно-исследовательского центра профилактической медицины и Республиканского центра медицинской статистики и информации в области оценки состояния здоровья населения и экологических рисков и подготовки соответствующих докладов для информирования органов государственной власти и населения.*

Таджикистан ратифицировал большинство международных конвенций, имеющих отношение к здоровью. Тем не менее, он не присоединился к Протоколу по проблемам воды и здоровья ЕЭК/ВОЗ – первому международному юридически обязательному документу по предотвращению, ограничению и сокращению степени распространения заболеваний, связанных с водой, за счет устойчивого управления водными ресурсами. В Таджикистане проведена работа по установлению национальных целевых показателей в соответствии с целями Протокола, но страна не имеет возможности в полной мере воспользоваться преимуществами международного сотрудничества при внедрении надлежащей практики в области управления водными ресурсами и справедливого доступа к воде и санитарии. Кроме того, хорошо скоординированные системы надзора и раннего оповещения, созданные в соответствии с Протоколом, способствовали бы повышению готовности страны к вспышкам и серьезным угрозам заболеваний, связанных с водой, и усилению мер по их ликвидации.

Химическая безопасность является важной проблемой в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения в Таджикистане. Страна лишь частично воспользовалась выгодами от участия в первоначальных мероприятиях по созданию потенциала в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Международное сотрудничество и доступные механизмы поддержки в недостаточной степени используются для создания основы для внедрения комплексных подходов к регулированию химических веществ в стране, которые предусматривают определение ключевых учреждений, регулятивных подходов и потребностей в межведомственной координации, а также решение возникающих стратегических вопросов, в частности, связанных с особо опасными пестицидами.

Участие Таджикистана в Европейском процессе «Окружающая среда и здоровье» носит достаточно нерегулярный характер.

Рекомендация 14.5:

*Правительству следует:*

- (a) *Принять меры для присоединения к Протоколу по проблемам воды и здоровья ЕЭК/ВОЗ, с тем чтобы иметь возможность в полной мере пользоваться международной помощью для совершенствования управления безопасностью водоснабжения, а также для повышения степени готовности к вспышкам и случаям заболеваний, связанных с водой, и усиления мер по их ликвидации;*
- (b) *Активизировать участие в деятельности в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, чтобы иметь возможность пользоваться преимуществами существующего международного опыта и информации при осуществлении мероприятий по безопасному обращению с химическими веществами на протяжении всего их жизненного цикла;*
- (c) *Наладить устойчивое участие в Европейском процессе «Окружающая среда и здоровье» в целях улучшения партнерства между секторами охраны окружающей среды и здравоохранения, а также интеграции аспектов здоровья в стратегические документы других секторов.*

В Таджикистане реализуется ряд международных проектов в области здоровья населения и окружающей среды. Практику привлечения средств международной технической помощи для решения первоочередных вопросов, связанных с неблагоприятным воздействием загрязнения окружающей среды на здоровье человека, необходимо продолжать, уделяя при этом особое внимание дальнейшему применению опробованных решений и методов.

Рекомендация 14.6:

*Правительству следует использовать механизмы международной технической помощи для реализации проектов, направленных на решение первоочередных вопросов, связанных с неблагоприятным воздействием загрязнения окружающей среды на здоровье человека.*

## **Глава 15 : Здоровье населения и окружающая среда**

За последние 10 лет было приложено много усилий для укрепления системы управления риском бедствий (УРБ) в Таджикистане. Благодаря Национальной стратегии по УРБ и Национальной платформе по снижению риска стихийных бедствий, концепция снижения риска бедствий (СРБ) приобрела известность в стране. Тем не менее, практическая работа ключевых учреждений, таких как Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, по-прежнему сосредоточена на мерах реагирования. Отсутствие конкретного прогресса в решении проблем СРБ отчасти обусловлено отсутствием руководства и координации действий.

Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне не имеет достаточных полномочий, чтобы надлежащим образом координировать меры по снижению риска, предпринимаемые другими государственными учреждениями. Примером этого может служить тот факт, что Национальная стратегия по управлению рисками стихийных бедствий на 2010–2015 гг. не была профинансирована и реализована в полном объеме. Тем не менее, включение аспектов УРБ в местные программы социально-экономического развития является одним из целого ряда достижений.

Существующие координационные платформы в области рисков бедствий имеют ограниченный охват. В Национальной платформе по снижению риска стихийных бедствий не представлены все компетентные государственные органы и партнерские организации, даже при том, что ее Группа экспертов действительно проводит совещания и способствует координации деятельности на техническом уровне. Механизм раннего оповещения, созданный при Министерстве экономического развития и торговли, представляет собой хорошую инициативу, которая активизирует межсекторальное сотрудничество в области мониторинга рисков и обеспечения готовности.

Рекомендация 15.1:

*Правительству следует усилить координационные функции в области управления рисками и активизировать существующие координационные структуры, а именно путем:*

- (a) Обеспечения участия всех соответствующих государственных органов, а также частного сектора, гражданского общества и научных кругов, в Национальной платформе по снижению риска стихийных бедствий;
- (b) Пересмотра существующих механизмов координации мер реагирования на стратегическом и оперативном уровнях, а также расширения возможностей республиканских и местных органов власти, гражданского общества и международных организаций в области разработки и реализации стратегических планов реагирования;
- (c) Совершенствования системы межсекторального сотрудничества в области раннего оповещения и обеспечения готовности к бедствиям на республиканском и региональном уровнях.

Как представляется, реальная координация работы по адаптации к изменению климата, проводимой Комитетом по охране окружающей среды, и деятельности в области УРБ, осуществляемой Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, в том числе в части внедрения Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, до сих пор носит ограниченный характер. Меры по адаптации к изменению климата осуществляются в рамках проектов ПШАИК, но, по всей видимости, в недостаточной степени скоординированы с деятельностью Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне. Создание эффективного механизма координации на высоком политическом уровне между Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне и Комитетом по охране окружающей среды является залогом успеха в увязке деятельности по адаптации к изменению климата и СРБ.

#### Рекомендация 15.2:

*Правительству следует повысить эффективность деятельности в области управления рисками бедствий и адаптации к изменению климата на национальном уровне путем:*

- (a) Активного поощрения более тесного взаимодействия между Комитетом по охране окружающей среды и Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне;
- (b) Установления формальных связей между координационными платформами;
- (c) Разработки совместных/согласованных планов и стратегий.

В результате отсутствия координации и недостаточной заинтересованности, меры по снижению рисков лишь в ограниченной мере учитываются в отраслевых стратегических документах и инструментах, даже в тех случаях, когда управление рисками закреплено в законодательстве. Недавно принятое Постановление Правительства № 833 2014 г., устанавливающие сферы ответственности в рамках Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, является хорошей попыткой упорядочить отраслевые инициативы в области предотвращения бедствий и ликвидации их последствий. Тем не менее, Единую систему еще предстоит перевести в плоскость конкретных действий посредством уточнения функций и обязанностей, а также разработки конкретных механизмов сотрудничества. Единая система, по всей видимости, частично или полностью дублирует существующие законы и нормативные акты, в частности, связанные с управлением промышленными рисками, включая мониторинг опасных объектов. Другие виды чрезвычайных ситуаций, к примеру, связанные с авариями на транспорте и радиационной безопасностью, не включены в Единую систему.

Еще одной ключевой проблемой, препятствующей переходу к управлению рисками, является фрагментарный подход к управлению знаниями. Управление информацией о рисках не систематизировано, причем обособленный вертикальный характер потоков данных затрудняет обмен информацией между органами государственной власти и между различными секторами. Достаточно большая часть информации о рисках не подлежит разглашению, не передается другим государственным органам и, тем более, не доводится до сведения партнеров и широкой общественности. Данных о бедствиях в разбивке по гендерному признаку в открытом доступе не имеется.

#### Рекомендация 15.3:

*Комитету по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне следует упрочить свой подход к управлению рисками путем:*

- (a) Создания координационного механизма для сбора данных и обмена информацией между соответствующими структурами, в том числе единой платформы на основе существующих данных, которая также должна обеспечить ликвидацию пробелов в данных;

- (b) Обеспечения доступа к данным в сети Интернет для заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях;
- (c) Сбора данных в разбивке по гендерному признаку;
- (d) Пересмотра и обеспечения исполнения отраслевого законодательства с целью приведения его в соответствие с Единой государственной системой по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- (e) Укрепления координации действий с Комитетом по охране окружающей среды и другими компетентными государственными органами, например, путем организации совместных проверок опасных объектов, в том числе в промышленности и горнодобывающей сфере;
- (f) Утверждения и применения согласованных методик оценки рисков и потерь, ущерба и потребностей при взаимодействии с национальными и местными заинтересованными сторонами;
- (g) Укрепления мониторинга прорывоопасных ледниковых озер.

Доноры и международные и национальные НПО успешно провели большое количество мероприятий на местном уровне, в результате чего повысилась степень информированности населения о рисках бедствий. Поисково-спасательные группы и волонтеры оказывают помощь в чрезвычайных ситуациях и предотвращают гибель людей. Отсутствие сопричастности, политической воли и технического и финансового потенциала на национальном уровне препятствуют обеспечению устойчивости усилий этих партнеров. Совершенно очевидно, что в случае масштабного стихийного бедствия, требующего поддержки международного сообщества, страна столкнется с огромными проблемами. Страна не использует в достаточной степени существующие программы и сети для подготовки и повышения готовности к бедствиям. Несмотря на отсутствие информации о текущем гендерном составе аварийно-спасательных отрядов, по итогам предыдущих проектов в области поисково-спасательной деятельности было рекомендовано активизировать усилия по увеличению числа женщин среди спасателей.

Рекомендация 15.4:

*Правительству следует опираться на результаты работы и опыт других стран в области управления рисками путем участия в работе Международной консультативной группы по поиску и спасению (ИНСАРАГ), а также путем увеличения числа женщин в поисково-спасательных отрядах.*

Таджикистан не является Стороной Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий. В 2005 г. он принял на себя обязательства выполнять положения Конвенции путем участия в заявлении Совещания высокого уровня по принятию обязательств. Таджикистан является бенефициаром Программы оказания помощи в рамках Конвенции, и его участие в Программе оказания помощи и других мероприятиях под эгидой Конвенции может быть расширено, что позволило бы ему в будущем присоединиться к Конвенции.

Рекомендация 15.5:

*Правительству следует опираться на результаты работы и опыт других стран в области управления промышленными рисками путем:*

- (a) Назначения национального(ых) координатора(ов) и компетентного(ых) органа(ов) для целей Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий;
- (b) Обеспечения постоянного участия соответствующих органов в мероприятиях в рамках Конвенции и, в частности, в рамках Программы оказания помощи;
- (c) Назначения пункта(ов) связи для уведомления о промышленных авариях и взаимной помощи для целей Системы уведомления о промышленных авариях в соответствии с Конвенцией;
- (d) Проведения национальных мероприятий по развитию потенциала в целях укрепления организационных структур и выработки политики по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности и реагированию;
- (e) Проведения национальной самооценки и подготовки плана действий с использованием Целевых ориентиров для осуществления Конвенции с соответствующими показателями и критериями для выявления проблем в реализации ее положений и возможных потребностей в дальнейшей помощи;
- (f) Присоединения к Конвенции, как только появятся соответствующие возможности для ее осуществления.



# **ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ВТОРОГО ОБЗОРА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ<sup>1</sup>**

## **Глава 1: Основы для разработки политики в интересах охраны окружающей среды и устойчивого развития**

### Рекомендация 1.1:

*Правительству следует:*

- (a) *обеспечить выделение из центрального и местных бюджетов надлежащих финансовых средств на реализацию утвержденных стратегий, программ и планов по охране окружающей среды и устойчивому развитию, а также обеспечить эффективное использование иностранной помощи и поддержки;*
  - (b) *создать эффективный и прозрачный механизм мониторинга и оценки осуществления стратегий, программ и планов.*
- (a) Рекомендация выполнена частично. В стратегиях и программах, как правило, указываются потребности в финансировании, очень незначительная часть которых гарантирована на момент принятия стратегического документа. Многие стратегии и программы в области охраны окружающей среды по-прежнему испытывают серьезный дефицит финансирования. Наряду с этим, принимаются меры для обеспечения эффективного использования иностранной помощи и поддержки (например, Отчет о внешней помощи и другие мероприятия, осуществляемые Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом).
- (b) Рекомендация в значительной степени выполнена. Механизм мониторинга и оценки осуществления стратегий, программ и планов существует. Доклады об осуществлении программ представляются регулярно, и в некоторых случаях по результатам рассмотрения докладов Правительство принимает постановления, которые предусматривают меры, направленные на оптимизацию хода выполнения программ. Такие постановления Правительства находятся в открытом доступе, в то время как прямой доступ к самим докладом через национальную правовую базу («Адлия») невозможен. Таким образом, существует много возможностей для повышения эффективности и прозрачности этого механизма.

### Рекомендация 1.2:

*В целях улучшения существующего положения дел с законотворчеством и эффективным и своевременным выполнением законов, касающихся охраны окружающей среды и природных ресурсов, правительству следует:*

- (a) *повысить степень координации законодательных инициатив и прозрачность законотворческого процесса на национальном уровне;*
- (b) *провести обзор существующего природоохранного законодательства на предмет выявления недостающих подзаконных актов и обеспечить их разработку и принятие;*
- (c) *требовать от министерств, комитетов и ведомств сочетать выработку законов с гармонизацией принципов и положений и обеспечением большей последовательности при формировании правовой базы, а также с планированием последующего эффективного осуществления иницилируемых законов;*
- (d) *усовершенствовать порядок разработки и утверждения профильными министерствами, комитетами и ведомствами подзаконных актов к вновь принимаемым законам с установлением реалистичных сроков, учитывающих требования относительно участия общественности в этом процессе;*
- (e) *координировать межведомственное взаимодействие.*

<sup>1</sup> Второй Обзор Таджикистана проводился в 2010 г.

Были предприняты определенные усилия для выполнения этой рекомендации, в частности, в отношении пунктов (b), (c) и (e). В то же время, качество законодательства, связанного с охраной окружающей среды и природных ресурсов, остается на низком уровне. Механизм юридической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов имеется, но, как представляется, не функционирует надлежащим образом. Установлена процедура обязательного рассмотрения заинтересованными ведомствами (и, следовательно, Комитетом по охране окружающей среды) проектов нормативных правовых актов. Тем не менее, не ясно, в какой степени Комитет по охране окружающей среды в действительности использует эту процедуру с целью обеспечить учет экологических аспектов в отраслевом законодательстве и может ли Комитет оказать влияние на проекты законодательных актов, инициированные отраслевыми министерствами.

Рекомендация 1.3:

*Правительству следует:*

- (a) *повысить Комитет по охране окружающей среды в статусе до министерства, с тем чтобы дать возможность национальному природоохранному органу реализовывать свой мандат;*
- (b) *до принятия такого решения обеспечить активное участие Комитета по охране окружающей среды в координации межотраслевого и межведомственного сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития на национальном уровне в интересах обеспечения охраны окружающей среды и содействия устойчивому развитию.*
- (c) *по представлению Комитета по охране окружающей среды одобрить внутреннюю реорганизацию Комитета с созданием департамента по охране атмосферного воздуха, управлению водными ресурсами и рациональному обращению с отходами в целях обеспечения надлежащей выдачи экологических разрешений и во избежание конфликта интересов, возникающего, когда одна и та же структура выдает разрешения и проверяет их реализацию.*

Рекомендация выполнена частично.

Низкий статус Комитета по охране окружающей среды, который не входит в состав Правительства, не позволяет Комитету осуществлять эффективную координацию деятельности всех государственных органов в области охраны окружающей среды и обеспечивать охрану окружающей среды и содействие устойчивому развитию в различных секторах.

Начиная с середины 2015 г., почти все полномочия по выдаче экологических разрешений были переданы центральному аппарату Комитета по охране окружающей среды; до этого, большая часть разрешений на обращение с отходами и некоторые разрешения на выбросы в атмосферный воздух выдавались областными управлениями и районными отделами Комитета. Это обеспечило формальное разграничение между разрешительными и контрольными функциями, которые ранее нередко совмещались на областном и районном уровне. Областные управления и районные и городские отделы/секторы по-прежнему участвуют в подготовке пакетов документов на выдачу разрешений (например, проверяют предварительные расчеты предельных величин), но официальные решения принимаются и сами разрешения выдаются центральным аппаратом Комитета.

## **Глава 2: Механизмы соблюдения и правоприменения**

Рекомендация 2.1:

*Правительству следует разработать прозрачный механизм обеспечения осуществления политики, стратегий, планов и законодательства в природоохранной области с упором на результативность экологической деятельности.*

Рекомендация выполнена частично. Механизм обеспечения осуществления положений стратегических документов и законодательства в природоохранной области не создан. Тем не менее, ведется работа по внедрению некоторых элементов такого механизма. Закон «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов» 2015 г., который вступил в силу в середине 2016 г., уделяет более серьезное внимание результативности экологической деятельности: в нем усилен подход к проведению проверок исходя из степени риска и установлены новые показатели оценки деятельности должностных лиц проверяющих органов. Вместе с тем, Правительство не разработало перечень объектов повышенного риска.

Деятельность по мониторингу соблюдения законодательства является весьма интенсивной, но ее приоритеты в основном не связаны с эффективностью природоохранной деятельности в промышленном секторе. Инспекторы тратят свое время на проверки микропредприятий или небольших хозяйств с целью контроля внесения экологических платежей и выявления мелких нарушений, вместо того чтобы сосредоточиться на потенциально опасных объектах, многие из которых относятся к промышленному сектору. Основным показателем результативности работы является увеличение количества проверок по сравнению с предыдущим периодом. Экологические инспекторы не имеют в своем распоряжении инструктивных материалов и перечней контрольных вопросов для отдельных секторов. Таким образом, несмотря на то, что подход, основанный на оценке рисков, закреплен в законодательстве, на практике изменений не произошло.

Рекомендация 2.2:

*Комитету по охране окружающей среды следует обеспечить, чтобы данные о результатах осуществляемых им проверок и правоприменительных мер анализировались, докладывались и публиковались в целях дальнейшего использования при принятии решений и обновлении стратегий, политики, программ и планов.*

Рекомендация выполнена частично.

Для Комитета по охране окружающей среды и местных органов власти готовятся ежемесячные отчеты по результатам проверок. Результаты проверок обсуждаются на заседаниях Коллегии Комитета на ежеквартальной основе. Статистическая информация о проверках и деятельности правоприменительных органов по-прежнему собирается и хранится отдельно различными подразделениями Комитета (занимающимися вопросами атмосферного воздуха, водных ресурсов, земель и обращения с отходами, растительного и животного мира).

Отчеты о проверках не обнародуются. Общие итоги инспекционной деятельности ежегодно публикуются в экологических бюллетенях, выпускаемых Комитетом по охране окружающей среды (а также некоторыми областными управлениями охраны окружающей среды) в ограниченном количестве экземпляров. Структура статистики инспекционной деятельности недостаточно хорошо согласуется с видами проверок, упомянутыми в Законе «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов» 2015 г., что затрудняет анализ соблюдения его положений. Формат представления статистики не рассчитан на широкую публику и не адаптирован для использования в процессе принятия решений. Анализ данных ограничивается преобразованием данных в содержательную информацию.

Рекомендация 2.3:

*Комитету по охране окружающей среды следует усовершенствовать существующие процедуры, в том числе путем соблюдения определенной поэтапности и сроков, обеспечить сбор и фиксацию замечаний в письменной форме, а также усилить контроль в рамках процедуры EIA (как в процессе ОВОС, так и при принятии документации на государственную экологическую экспертизу)*

Рекомендация выполнена частично.

Закон «Об экологической экспертизе» 2012 г., Порядок проведения государственной экологической экспертизы 2012 г. и Порядок организации и проведения оценки воздействия на окружающую среду 2014 г. оптимизировали механизм экологической оценки проектов. Эти нормативные акты внесли несколько корректировок процедурного характера, в том числе, обеспечили большую гибкость в плане сроков проведения ГЭЭ, которая теперь зависит от сложности объектов экспертизы. Процедуры ОВОС дифференцированы в зависимости от степени риска для конкретного проекта. Участие общественности, а также содержание отчета об ОВОС более детально описаны в новом Порядке организации и проведения ОВОС. Тем не менее, по-прежнему остаются неясными некоторые аспекты (например, роль компетентного органа в ОВОС) и отсутствует методическое руководство по ОВОС.

Действующая система оценки не предусматривает ни проведения предварительной проверки (скрининг), ни определения круга охватываемых проблем (скоупинг) в качестве конкретных процедурных стадий ОВОС, которая завершается принятием решения компетентным органом. Полную ответственность за скрининг и скоупинг сейчас несет инициатор проекта. Не предусмотрено формального требования о поддержании диалога между инициатором проекта и государственными

органами по этим вопросам. Фактически, в настоящее время компетентный орган не принимает никакого участия в ОВОС. Раньше этот орган играл определенную роль в определении круга охватываемых проблем в ОВОС, поскольку от инициатора проекта требовалось согласовать с ним содержание отчета об ОВОС.

Рекомендация 2.4:

*Комитету по охране окружающей среды следует поощрять практику более активного привлечения общественности к процессам осуществления оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы, а также к обсуждению политики, программ и планов, касающихся окружающей среды, в частности, путем опубликования руководящих документов, подготовки должностных лиц и представителей НПО, консультирования НПО и граждан.*

Рекомендация выполнена частично.

Спектр юридических возможностей для участия общественности в процедурах ОВОС/ГЭЭ, а также в обсуждении стратегических документов, связанных с охраной окружающей среды, расширился за период 2012–2014 гг. Элемент участия общественности в процедуре ОВОС детально описан в Порядке проведения ОВОС 2014 г. Отчеты об ОВОС по проектам, относящимся к Категории I, должны содержать резюме нетехнического характера. С этими отчетами может ознакомиться население, которое может быть затронуто при реализации проекта. Минимальная продолжительность общественных обсуждений составляет 30 дней со дня опубликования уведомления о них местными органами исполнительной власти. Заинтересованные граждане могут ходатайствовать о проведении общественных слушаний по конкретному отчету об ОВОС.

Закон «Об экологической экспертизе» 2012 г. усилил еще один элемент участия общественности – общественную экологическую экспертизу. Кроме того, Закон предоставил общественным организациям право рекомендовать своих представителей для участия в ГЭЭ.

Практическая реализация правовых возможностей для проведения общественных обсуждений в рамках экологических оценок является недостаточно эффективной. Участие общественности в основном ограничивается крупными проектами, финансируемых с участием международных организаций. До настоящего времени не было проведено ни одной общественной экологической экспертизы из-за отсутствия инициативы со стороны общественности, ограниченных ресурсов и ограниченного уровня осведомленности о процедурных и юридических требованиях. Причинами сложившейся ситуации являются низкий уровень экологического сознания как широкой общественности, так и органов государственной власти, а также отсутствие соответствующих механизмов, которые позволяли бы гражданам участвовать в процедуре общественной экологической экспертизы и выдвигать своих представителей для участия в ГЭЭ.

### **Глава 3: Мониторинг, информация, участие общественности и образование**

Рекомендация 3.1:

*Правительству следует обеспечить выделение достаточных средств на деятельность мониторинговых сетей и на разработку программ мониторинга путем:*

- (a) реализации Программы восстановления гидрометеорологических станций и гидропостов на 2007–2016 гг. в целях получения надежных данных о состоянии окружающей среды для принятия решений, а также для дальнейшего информирования общественности;
- (b) модернизации лабораторий Центра аналитического контроля.

Рекомендация не выполнена. Финансирования, выделяемого в рамках соответствующих государственных программ, было недостаточно для укрепления мониторинговых сетей и разработки программ мониторинга. Мониторинговые сети по-прежнему находятся в плохом состоянии, и перечень контролируемых веществ не был значительно расширен. В определенной степени ситуация даже ухудшилась, особенно в части уровня технического оснащения Центра аналитического контроля и некоторых областных лабораторий Агентства по гидрометеорологии.

**Рекомендация 3.2:**

*Комитету по охране окружающей среды следует уделять более первоочередное внимание обработке, анализу, распространению и опубликованию экологической информации и возобновить публикацию докладов о состоянии окружающей среды.*

Рекомендация выполнена частично. Комитет по охране окружающей среды уделяет больше внимания распространению и публикации экологической информации через свой веб-сайт, информационные бюллетени, газету и журнал, а также путем организации работы с журналистами, специализирующимися на природоохранной тематике. Центр экологической информации при Комитете активизировал свою деятельность и работает в тесном сотрудничестве с национальным Орхусским центром. Вместе с тем, доклад о состоянии окружающей среды в последний раз был опубликован в 2011 г.

**Рекомендация 3.3:**

*Правительству следует обеспечить принятие и надежное финансирование программы экологического воспитания, а также плана организации образования в интересах устойчивого развития.*

Рекомендация выполнена частично. Государственная комплексная программа развития экологического воспитания и образования населения на период до 2020 г. (Постановление Правительства № 178 2015 г.) рассматривается в качестве плана организации работы по образованию в интересах устойчивого развития. Тем не менее, выделения финансирования для мероприятий, запланированных в рамках этой Программы, не предусмотрено. В Программе даже не указаны необходимые финансовые ресурсы для реализации соответствующих мероприятий.

**Рекомендация 4.5 (из первого ОРЭД Таджикистана):**

*Государственному комитету по охране окружающей среды и лесному хозяйству следует подготовить и вынести на рассмотрение правительства и впоследствии Верховного Меджлиса поправки к Закону об экологической экспертизе в целях согласования его положений с Орхусской конвенцией. Особое внимание должно быть обращено на следующее:*

- разъяснение положений о доступности экологической информации;
- информирование общественности о заявках на проекты, которые требуют экологической экспертизы; установление крайних сроков предоставления информации; установление временных рамок различных фаз участия общественности;
- уточнение определения заинтересованной общественности, которая должна быть проинформирована;
- вовлечение общественности в процесс государственной экологической экспертизы.

*До принятия таких поправок Государственному комитету по охране окружающей среды и лесному хозяйству следует издать подробные инструкции для отделов экологической экспертизы относительно участия общественности, учитывающие международный опыт, включая руководящие принципы участия общественности, подготовленные в рамках Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.*

См. выполнение рекомендаций 2.3 и 2.4.

**Глава 4: Выполнение международных соглашений и обязательств****Рекомендация 4.1:**

*Правительству Таджикистана следует обеспечить наличие достаточных финансовых ресурсов для самостоятельного осуществления многосторонних природоохранных соглашений и различных стратегий, основанных на природоохранных соглашениях, на своей территории с помощью собственных приоритетных программ, отвечающих конкретным потребностям Таджикистана благодаря ратифицированным многосторонним природоохранным соглашениям.*

*Комитету по охране окружающей среды следует выработать меры, нацеленные на постепенное ослабление зависимости от иностранной помощи, и в то же время содействовать применению подхода, предусматривающего приобретение собственного практического опыта, пользуясь*

специальными знаниями и опытом, которые предлагаются в рамках планов иностранной технической помощи и в контексте страновых подходов.

Рекомендация не выполнена. Таджикистан по-прежнему зависит от иностранной помощи в осуществлении многосторонних природоохранных соглашений и различных стратегий, основанных на природоохранных соглашениях. Работа по ослаблению зависимости от иностранной помощи не проводилась.

Рекомендация 4.2:

Комитету по охране окружающей среды в сотрудничестве с другими соответствующими ведомствами следует оценить издержки и выгоды, связанные с ратификацией, и содействовать ратификации следующих природоохранных соглашений:

- (a) Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
- (b) Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- (c) Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции;
- (d) Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий;
- (e) Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- (f) Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Рекомендация выполнена частично. В 2016 г. Таджикистан стал Стороной Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и Стороной Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Он принимал участие в ряде мероприятий и проектов в рамках всех других многосторонних природоохранных соглашений, упомянутых в этой рекомендации. Комитет принимал меры для содействия в присоединении страны к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей.

Рекомендация 4.3:

Правительству следует:

- (a) завершить процедуру присоединения к Эспойской конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте путем надлежащего уведомления об этом депозитария Конвенции;
- (b) определить компетентный орган (органы) и его (их) функции и круг полномочий, а также внести поправки в действующее законодательство в части, касающейся оценки трансграничного воздействия на окружающую среду, в целях надлежащего осуществления Эспойской конвенции.

Рекомендация не выполнена. Правительство Таджикистана не депонировало документ о присоединении к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо). Кроме того, в Законе «Об экологической экспертизе» 2012 г. и Порядке проведения ОВОС 2014 г. Таджикистан сделал шаг назад в том, что касается положений, касающихся трансграничного воздействия. В новом законодательстве трансграничные аспекты были сведены к минимуму. В нем не содержится, к примеру, подробных положений о процедуре уведомления, требований в отношении консультаций между сторонами по отчету об ОВОС, а также требований в отношении принятия окончательного решения по проекту и направления его, вместе с соответствующим обоснованием, затрагиваемой стороне.

Рекомендация 4.4:

В целях ратификации Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий правительству следует:

- (a) обеспечить постоянное участие соответствующих органов в деятельности, предусмотренной Конвенцией, особенно в рамках Программы оказания помощи;

- (b) обеспечить использование соответствующими органами надлежащих критериев осуществления Конвенции с целью выявления проблем в осуществлении Конвенции и возможных потребностей в дополнительных мероприятиях по оказанию помощи.

Рекомендация не выполнена.

## **Глава 5: Экономические инструменты и расходы, связанные с охраной окружающей среды**

### Рекомендация 5.1:

Комитету по охране окружающей среды в сотрудничестве с другими соответствующими заинтересованными сторонами следует провести специальное исследование для изучения существующей системы платежей и штрафов за загрязнение с целью:

- (a) сосредоточить применение системы на нескольких основных загрязнителях воздуха и воды;
- (b) установить адекватные и технически осуществимые стандарты в отношении загрязнения воздуха и качества поверхностных вод;
- (c) создать стимулы для борьбы с загрязнением и контроля за ним посредством надлежащего сочетания природоохранных мер и экономических инструментов;
- (d) принять все меры к тому, чтобы поступления от платы за загрязнение покрывали по меньшей мере соответствующие административные расходы на разработку и эффективное осуществление политики.

Рекомендация не выполнена.

### Рекомендация 5.2:

Комитету по охране окружающей среды в сотрудничестве с другими соответствующими заинтересованными сторонами следует пересмотреть систему платежей за использование диких растений и животных, с тем чтобы они способствовали охране окружающей среды.

Рекомендация выполнена частично. Платежи за пользование объектами флоры и фауны частично индексируются с учетом инфляции.

### Рекомендация 5.3:

Правительству и его компетентным органам, отвечающим за установление тарифов на коммунальные услуги, удаление отходов и ирригационное водоснабжение, следует:

- (a) принимать меры к тому, чтобы тарифы постепенно повышались до уровня, который в сочетании с высоким показателем сбора платежей позволит возмещать производственные издержки, а также иметь адекватную норму прибыли для финансирования капиталовложений;
- (b) принять четко сформулированную и прозрачную политику для осуществления адресных мер социальной поддержки, которые обеспечат адекватный доступ к этим услугам беднейших и уязвимых групп населения;
- (c) содействовать постепенной установке счетчиков, в частности на воду, в домашних хозяйствах и на предприятиях, в том числе на фермах, для контроля за потреблением.

Рекомендация находится в процессе выполнения. Достигнут некоторый прогресс в осуществлении перехода на тарифы, отражающие затраты. Отмечается также прогресс в установке приборов учета воды в городах, но не в сельской местности. Правительство готовит общенациональную схему адресных мер социальной поддержки, обеспечивающих доступность тарифов на коммунальные услуги для категорий населения, имеющих низкий уровень доходов.

### Рекомендация 5.4:

Правительству в сотрудничестве с его компетентными органами, в частности Комитетом по охране окружающей среды, министерством финансов и министерством экономического развития и торговли, следует:

- (a) включить задачи охраны окружающей среды в среднесрочные рамки расходов и повысить степень приоритетности расходов на охрану окружающей среды;

- (b) *определить, в сотрудничестве с основными правительственными бюджетными единицами, среднесрочные приоритеты и цели природоохранной политики во всех основных секторах экономики и подготовить оценку соответствующих затрат и выгод, которая будет использоваться при разработке среднесрочных рамок расходов;*
- (c) *принять меры, призванные мобилизовать ресурсы частного сектора на деятельность по охране окружающей среды, на основе более эффективного применения принципов "платит загрязнитель" и "платит пользователь".*

Рекомендация не выполнена. В целом, процесс включения всех профильных министерств в систему среднесрочного планирования расходов осуществляется медленными темпами.

Рекомендация 5.5:

*Комитету по охране окружающей среды в сотрудничестве с другими компетентными органами, такими как министерство финансов и министерство экономического развития и торговли, следует:*

- (a) *провести обзор управления и операций природоохранных фондов;*
- (b) *оценить потенциальные преимущества объединения всех природоохранных фондов если не в один, то в несколько немногочисленных фондов;*
- (c) *на ежегодной основе публиковать доклад о деятельности и достижениях природоохранных фондов.*

Рекомендация не выполнена. Отмечается недостаточная прозрачность расходов природоохранных фондов на республиканском и местном уровне.

## **Глава 6: Изменение климата**

Рекомендация 6.1:

*Правительству следует рассмотреть вопрос о создании органа по вопросам изменения климата, в частности для:*

- (a) *рассмотрения вопросов изменения климата;*
- (b) *организации исследований для изучения последствий изменения климата в различных секторах;*
- (c) *координации и мониторинга мероприятий по адаптации и смягчению последствий;*
- (d) *координации усилий по мобилизации средств для борьбы с изменением климата;*
- (e) *повышения уровня осведомленности по вопросам адаптации и передачи технологии на различных уровнях;*
- (f) *обеспечения интеграции вопросов изменения климата в стратегии, политику, программы, планы и инвестиционные проекты.*

Рекомендация в значительной степени выполнена. Комитет по охране окружающей среды отвечает за координацию разработки политики по вопросам изменения климата. В структуру Агентства по гидрометеорологии входит Центр изучения изменения климата и озонового слоя, который отвечает за научно-исследовательскую и координационную деятельность. Агентство по гидрометеорологии несет ответственность за всю отчетность по линии РКИК ООН. Кроме того, ППАИК имеет собственный механизм координации, который включает Межминистерский комитет.

Рекомендация 6.2:

*Правительству следует:*

- (a) *разработать национальную стратегию адаптации, а также стратегию развития при низком уровне выбросов в соответствии с разработанными в последнее время стратегиями по соответствующим темам;*
- (b) *обеспечить изыскание финансовых и людских ресурсов для осуществления этих стратегий и продолжить мобилизацию средств для осуществления действий по адаптации и смягчению последствий.*

Рекомендация находится в процессе выполнения. Национальный план действий по смягчению последствий изменения климата (Постановление Правительства № 259 2003 г.) формально до сих пор

действует. Национальная стратегия по адаптации к изменению климата находится в стадии подготовки. Финансирование для осуществления мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий обеспечивается из средств ППАИК и различных международных проектов.

Рекомендация 6.3:

*Ведомствам, занимающимся вопросами изменения климата, следует:*

- (a) *повышать уровень экспертных знаний на национальном, региональном и муниципальном уровнях с помощью программ наращивания потенциала и подготовки кадров;*
- (b) *проводить информационно-просветительские кампании, посвященные рискам изменения климата, смягчению последствий и адаптации к изменению климата, в сотрудничестве с НПО и общественными организациями.*

Рекомендация находится в процессе выполнения, главным образом в рамках деятельности Центра изучения изменения климата и озонового слоя Агентства по гидрометеорологии, ППАИК и различных международных проектов.

Рекомендация 6.4:

*Правительству следует укрепить потенциал метеорологических, гидрологических и гляциологических наблюдений и мониторинга путем:*

- (a) *создания сети автоматических гидрологических измерительных постов и систем раннего оповещения, особенно в верховьях речных бассейнов, подверженных возникновению селей и наводнений;*
- (b) *создания систем передачи информации и обмена ею.*

Рекомендация не выполнена. По-прежнему недостаточно возможностей для получения достоверных гидрометеорологических данных и данных о ледниках, и это затрудняет интеграцию страны в Глобальную систему наблюдений. Принятая в 2006 г. Программа восстановления гидрометеорологических станций и гидрологических постов на 2007–2016 гг. и Государственная программа изучения и сохранения ледников на 2010–2030 гг. не предусматривают финансирования для формирования таких данных.

Рекомендация 6.5:

*Для получения более надежного кадастра парниковых газов правительству следует обеспечить:*

- (a) *выделение финансовых и людских ресурсов для создания надежной системы мониторинга и регистрации парниковых газов;*
- (b) *сотрудничество с ключевыми партнерами в представлении статистической информации, необходимой для составления национального кадастра парниковых газов.*

Рекомендация выполнена частично. Мониторинг и регистрация парниковых газов по-прежнему осуществляются в ходе подготовки национальных сообщений по РКИК ООН при содействии соответствующих проектов ПРООН. В статистических сборниках по охране окружающей среды содержатся данные о выбросах парниковых газов из второго национального сообщения по РКИК ООН.

**Глава 7: Рациональное управление водными ресурсами**

Рекомендация 7.1:

*Министерству мелиорации и водных ресурсов следует:*

- (a) *осуществить руководящие принципы и мероприятия в рамках реформы водного сектора, разработанные в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и другими международными организациями;*
- (b) *оказать поддержку началу национального политического диалога по вопросам комплексного управления водными ресурсами (КУВР) в рамках Водной инициативы Европейского союза в качестве форума межсекторального общения на высоком уровне по вопросам развития и реформирования водного сектора и средства координации деятельности доноров;*

- (c) выработать руководящие принципы в области оценки риска наводнений и расчета мер защиты;
- (d) в сотрудничестве с министерством энергетики и промышленности разработать правила управления водоемами с привлечением всех заинтересованных сторон;
- (e) провести анализ существующих водоохранных зон и, в надлежащих случаях, приступить к осуществлению экспериментальных проектов по созданию специальных водоохранных зон применительно к грунтовым водам, используемым для подачи питьевой воды;
- (f) проследить за тем, чтобы в программах предотвращения наводнений использовались общие правила и комплексно принимались во внимание интересы лесного хозяйства, сельского хозяйства и населенных пунктов;
- (g) обеспечить сбалансированность в управлении водоемами и избегать уделения приоритетного внимания только производству электроэнергии.

Рекомендация выполнена частично, в основном из-за задержек в утверждении реформы водного сектора. Программа реформы водного сектора на 2016–2025 г. была принята намного позже, чем ожидалось. С 2011 г. Координационный совет Национального диалога по водной политике в области ИУВР служит платформой для регулярных межотраслевых дискуссий о приоритетных задачах водного сектора с акцентом на ИУВР. Правительство включило вопросы водных ресурсов в число основных целей своей политики. Управление водохранилищами, предназначенными для энергетических целей, часто сопряжено с негативным влиянием на сельскохозяйственное и агропродовольственное производство.

Рекомендация 7.2:

*Правительству следует обеспечить надлежащее планирование водохозяйственной деятельности, а также модернизировать и расширять существующую инфраструктуру водного сектора, принимая во внимание необходимость нахождения оптимальных технических решений, в том числе потребность в предварительной обработке промышленных сточных вод.*

Рекомендация находится в процессе выполнения. Имеются примеры надлежащего планирования водохозяйственной деятельности, а также модернизации существующей инфраструктуры водного сектора с учетом необходимости разработки оптимальных технических решений (вставка 11.3).

Рекомендация 7.3:

*Комитету по охране окружающей среды следует рекомендовать разработчикам при проведении оценки воздействия на окружающую среду учитывать необходимость предупреждения эрозии почв и природных рисков.*

Порядок проведения ОВОС 2014 г. и его предыдущая редакция 2006 г. устанавливали только общие требования к содержанию документации по ОВОС и конкретно не затрагивали вопросы предупреждения эрозии почв и природных рисков. В 2006–2014 гг. определение круга охватываемых проблем при проведении ОВОС подлежало согласованию с природоохранным органом, т.е. Комитетом по охране окружающей среды. Порядок проведения ОВОС 2014 г. не содержит формального требования о поддержании диалога между инициатором проекта и государственными органами по этим вопросам: в настоящее время полную ответственность за определение круга охватываемых проблем несет инициатор проекта. Таким образом, возможности Комитета «рекомендовать разработчикам при проведении оценки воздействия на окружающую среду учитывать необходимость предупреждения эрозии почв и природных рисков» стали еще более ограниченными.

Рекомендация 7.4:

*Министерству мелиорации и водных ресурсов в сотрудничестве с ассоциациями водопользователей, министерством здравоохранения и другими соответствующими заинтересованными сторонами следует проследить за тем, чтобы при восстановлении ирригационных и дренажных сетей также проводилось обучение фермеров и чтобы фермеров знакомили с руководящими принципами с целью повышения экономии воды и обеспечения устойчивости сельского хозяйства.*

Рекомендация выполнена частично посредством обучения, организованного в рамках международных проектов.

Рекомендация 7.5:

Правительству следует:

- (a) *повышать уровень информированности населения по вопросам, касающимся водных ресурсов, путем проведения кампаний в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, НПО и международными организациями;*
- (b) *обеспечить наращивание потенциала и соответствующую профессиональную подготовку на всех уровнях управления водохозяйственной деятельностью.*

Рекомендация выполнена частично посредством обучения и мероприятий по наращиванию потенциала, организованных в рамках международных проектов.

Рекомендация 7.6:

*Министерству мелиорации и водных ресурсов, "Хочагиш манзилию коммунали", министерству образования и Комитету по охране окружающей среды следует пересмотреть профессионально-техническое обучение в области водохозяйственной деятельности и расширять деятельность по наращиванию потенциала, а также полностью использовать внутренние навыки и опыт (т.е. навыки и опыт, полученные в ходе осуществления экспериментальных проектов).*

Рекомендация выполнена частично посредством обучения и мероприятий по наращиванию потенциала, организованных в рамках международных проектов.

**Глава 8: Обращение с отходами**Рекомендация 8.1:

*В целях совершенствования обращения с коммунально-бытовыми отходами Комитету по охране окружающей среды в сотрудничестве с муниципалитетами и Государственным унитарным предприятием "Хочагиш манзилию коммунали" следует:*

- (a) *завершить разработку проекта национальной стратегии по обращению с отходами и соответствующего плана действий с указанием конкретных планов по финансированию их осуществления и содействовать их принятию;*
- (b) *разработать подзаконные акты в области обращения с коммунально-бытовыми отходами на национальном и муниципальном уровне, уделяя особое внимание сортировке отходов, переработке отходов и методам их удаления;*
- (c) *разработать систему отдельного сбора рециркулируемых отходов;*
- (d) *продолжать создание системы региональных хранилищ и отведения пригодных для этого земель.*

Данная рекомендация находится в процессе выполнения.

- (a) Национальная стратегия по обращению с отходами находится в стадии разработки и еще не завершена.
- (b) Разработано и принято несколько подзаконных актов в области обращения с отходами на национальном и муниципальном уровне. Тем не менее, аспекты сортировки отходов и переработки отходов не относятся к приоритетным задачам.
- (c) Достигнут определенный прогресс, хотя в Таджикистане в целом отсутствует инфраструктура для переработки отходов, за исключением металлолома и макулатуры.
- (d) Комитет приступил к сбору информации об отдельных объектах, и международные доноры ведут работу по развитию инфраструктуры по обращению с отходами в нескольких городах.

Рекомендация 8.2:

*Государственному комитету по управлению государственным имуществом в сотрудничестве с Комитетом по охране окружающей среды следует включать положения об охране окружающей среды в договоры, заключаемые при приватизации или изменении собственников промышленных предприятий, а также выявлять возможности и разрабатывать совместно с новыми владельцами конкретные планы по удалению промышленных отходов.*

Рекомендация выполнена. Комитет по охране окружающей среды способствовал внедрению обязательного экологического аудита перед приватизацией. Аудит включает в себя оценку обращения с отходами и накопленных отходов.

Рекомендация 8.3:

*Агентству по ядерной и радиационной безопасности при Академии наук следует добиваться осуществления проектов Международного агентства по атомной энергии и выявлять возможности для финансирования мер по модернизации и рекультивации, привлекая международных доноров, а также новых владельцев приватизированных компаний горнодобывающего сектора.*

Данная рекомендация находится в процессе выполнения. Национальная концепция по реабилитации хвостохранилищ отходов переработки урановых руд на 2014–2024 гг. представляет собой стратегию по реабилитации хвостохранилищ и захоронений радиоактивных отходов. Реализация проектов по реабилитации началась и продолжится в будущем.

Рекомендация 8.4:

*Комитету по охране окружающей среды следует:*

- (a) *сотрудничать и обмениваться практическим опытом со странами, которые уже улучшили положение в области обращения с просроченными пестицидами у себя в стране;*
- (b) *обратиться к донорам с просьбой об оказании помощи в виде инвестиционных проектов по улучшению хранения просроченных пестицидов.*

Данная рекомендация находится в процессе выполнения.

- (a) Таджикистан принимает участие в региональных мероприятиях по линии Стокгольмской Конвенции о стойких органических загрязнителях.
- (b) Проведена модернизация двух объектов для долгосрочного хранения пестицидов. Проведено обучение по вопросам упаковки и перевозки пестицидов для группы специалистов.

Рекомендация 8.5:

*Министерству здравоохранения в сотрудничестве с Комитетом по охране окружающей среды следует добиваться того, чтобы в Стратегию по обращению с отходами были включены следующие моменты, касающиеся медицинских отходов:*

- (a) *четкое определение ответственности за обращение с больничными отходами как на национальном, так и на местном уровне;*
- (b) *введение и применение на практике контроля за такими отходами и отчетности о них;*
- (c) *перечисление надлежащих и применимых методов хранения, транспортировки и удаления этих отходов.*

Рекомендация не выполнена, за исключением пункта (с), который в настоящее время находится в стадии выполнения.

- (a) Никаких изменений в определении институциональной ответственности за обращение с больничными отходами не отмечено.
- (b) Учета образования отходов в секторе здравоохранения не ведется. Национальные данные о медицинских отходах не публикуются.
- (c) Данная рекомендация находится в процессе выполнения. В г. Душанбе ситуация начинает улучшаться, в основном под влиянием международных проектов, направленных на модернизацию учреждений здравоохранения.

## **Глава 9: Биоразнообразие, лесное хозяйство и охраняемые территории**

Рекомендация 9.1:

*Комитету по охране окружающей среды следует совершенствовать политику, правовую базу и организационную структуру, а также наращивать человеческий и финансовый потенциал в целях совместного управления лесными и иными природными ресурсами и поощрять создание позитивных*

экономических стимулов и долгосрочных прав пользования для содействия рациональному использованию природных ресурсов традиционными пользователями ресурсов.

Данная рекомендация находится в процессе выполнения. В Лесном кодексе 2011 г. отражен принцип совместного управления лесами, апробированный ранее в рамках нескольких пилотных проектов, реализованных при поддержке международных доноров. О прогрессе, достигнутом на сегодняшний день, имеется мало информации; тем не менее, в ближайшие годы планируется активизировать деятельность в области совместного управления лесами. Согласно проекту Стратегии развития лесного хозяйства на период 2016–2030 гг., одним из показателей Стратегии будет увеличение числа домохозяйств, с которыми будут заключены договоры на совместное управление лесами, с нынешних 721 до 3 500. Проект соответствующего Плана мероприятий на 2016–2030 гг. включает в себя мероприятие № 5, направленное на вовлечение местного населения в схемы совместного управления лесами (предусмотренный на эти цели бюджет составляет 2% от общей суммы).

#### Рекомендация 9.2:

*Комитету по охране окружающей среды следует создать систему мониторинга приоритетных элементов биоразнообразия и лесных ресурсов с участием различных сторон, в том числе государственных учреждений, Академии наук, НПО, других экспертов и международных организаций, взяв за основу многостороннее сотрудничество в рамках текущего пересмотра Красной книги Таджикистана.*

Рекомендация не выполнена. Эффективная система совместного мониторинга биоразнообразия не создана, равно как и не проведена комплексная инвентаризация лесных ресурсов. В силу этих обстоятельств нет возможности получать надежные, точные и регулярно актуализируемые данные для целей планирования деятельности в сфере биоразнообразия и управления лесами, установления лимитов и определения порядка приоритетности намечаемых мер.

#### Рекомендация 9.3:

*Правительству следует:*

- (a) *разработать систему скоординированного управления всеми видами охраняемых территорий и их мониторинга;*
- (b) *оказать поддержку Комитету по охране окружающей среды в деле разработки и осуществления планов управления и финансирования в отношении всех охраняемых территорий;*
- (c) *обеспечить наличие у индивидуальных администраций охраняемых районов необходимого потенциала для осуществления этих планов.*

- (a) Эта часть рекомендации не выполнена.
- (b) Эта часть рекомендации выполнена частично. Для некоторых ООПТ разработаны пятилетние планы управления. Однако, в силу бюджетных ограничений, разработка планов управления (вместе с финансовыми планами по их реализации) для всех ООПТ осуществляется весьма медленными темпами и в значительной степени зависит от наличия внешней финансовой поддержки.
- (c) Эта часть рекомендации выполнена частично. В связи с отсутствием достаточных бюджетных ресурсов, программы по наращиванию потенциала не проводятся на систематической основе. Сотрудники нескольких отдельных администраций ООПТ прошли обучение по линии международных проектов, в которых принимает участие Таджикистан.

#### Рекомендация 9.4:

*Комитету по охране окружающей среды в сотрудничестве с пользователями лесных ресурсов и коммерческими предприятиями следует разработать, изыскать финансовые ресурсы для осуществления и осуществить общенациональную программу облесения, направленную на создание биологически жизнеспособных лесов и улучшение снабжения сельских общин топливной древесиной, в то же время принимая во внимание основные факторы давления на лесные ресурсы страны.*

Рекомендация выполнена частично. Разработаны проект Стратегии развития лесного хозяйства на период 2016–2030 гг. и соответствующий проект Плана мероприятий на первые пять лет ее реализации (2016–2020 гг.) Оба документа были разработаны с участием различных ведомств и министерств,

международных организаций и НПО. Программа лесовосстановления является одним из основных компонентов Стратегии, при этом, расходы на деятельность по лесовосстановлению составляют около 25% от общего объема запланированного финансирования, которое потребуется для реализации плана мероприятий на 2016–2020 гг. Вместе с тем, согласно имеющимся проектам документов, государственный бюджет и другие источники в настоящее время в состоянии обеспечить только 14,8% необходимых средств, в то время как источники финансирования оставшихся 85,2% необходимого бюджета до сих пор не определены.

#### Рекомендация 9.5

*Правительству следует принять все меры для оценки и сохранения биоразнообразия, типичного для гор Центральной Азии, учитывая то, что страна признана глобальным очагом биоразнообразия горных районов Центральной Азии.*

Рекомендация выполнена частично. Принят ряд новых правовых актов, создающих основу для будущей деятельности. Принято значительное число программных документов, стратегий и государственных программ. Кроме того, на утверждение представлены недавно подготовленные проекты новых программных документов на последующий период, начиная с 2016 г. В то же время, влияние вышеуказанных законов, стратегий и программ на обеспечение рационального использования ресурсов, охранный статус элементов биоразнообразия и состояние лесов можно поставить под сомнение, так как страна по-прежнему не обладает достаточным потенциалом для обеспечения их надлежащего выполнения. В общем, в течение отчетного периода не было достигнуто какого-либо существенного прогресса в смягчении нагрузки на биоразнообразие и лесные ресурсы.

### **Глава 10: Здоровье людей и окружающая среда**

#### Рекомендация 10.1:

*Министерству здравоохранения в сотрудничестве с соответствующими государственными органами следует содействовать формированию межведомственных групп по выявлению и учету рисков, создаваемых климатическими изменениями, с точки зрения таких первоочередных задач охраны здоровья населения, как снабжение безопасной питьевой водой и обеспечение продовольственной безопасности.*

Рекомендация выполнена частично. В рамках инициативы для семи стран «Защита здоровья населения от изменений климата» (2009–2013 гг.) была проведена оценка уязвимости населения к изменению климата и воздействия изменения климата на состояние здоровья населения Таджикистана. Она послужила основой для разработки проекта сквозной Национальной стратегии по адаптации здоровья в условиях изменения климата и плана действий для Республики Таджикистан, которые были переданы на рассмотрение в Министерство здравоохранения и социальной защиты населения в 2012 г., но еще не были приняты. В целом, достигнут определенный прогресс в разработке основы для практических действий. Механизма для осуществления конкретных мероприятий межотраслевого характера в интересах здоровья населения и охраны окружающей среды не существует.

#### Рекомендация 10.2:

*Министерству здравоохранения в сотрудничестве с соответствующими государственными органами следует:*

- (a) обеспечить высокое качество системы санитарно-эпидемиологического надзора;*
- (b) определить области, связанные с диагностическими процедурами и сбором данных, где необходимо усилить надзор и организовать подготовку медицинских специалистов;*
- (c) улучшить мониторинг качества питьевой воды, особенно в сельских районах.*

Рекомендация выполнена частично. В целом, достигнут весьма ограниченный прогресс в области мониторинга состояния здоровья населения и окружающей среды, несмотря на наличие юридически обязательных требований для мониторинга и оценки реализации стратегий. Действующая система мониторинга не позволяет оценить ни масштаб риска для здоровья населения в результате воздействия факторов окружающей среды, ни численность населения, подвергшегося воздействию или потенциально подверженного риску. Она также не позволяет получить информацию об изменении рисков в результате принятых мер.

Рекомендация 10.3:

Министерству здравоохранения следует:

- (a) разработать национальную стратегию обеспечения безопасной водой и осуществлять в масштабах всей страны План ВОЗ по обеспечению безопасности водоснабжения;
- (b) провести общенациональный обзор состояния систем водоснабжения и водоочистки, а также систем санитарии в сельских и районных больницах и составить национальный план повышения качества водоснабжения и санитарии в стационарных медицинских учреждениях;
- (c) пересмотреть национальные нормы качества воды, приведя их в соответствие с рекомендациями ВОЗ;
- (d) обеспечить повсеместный сбор образцов для микробиологического анализа, шире охватив этой деятельностью системы водоочистки и водоснабжения;
- (e) разработать и осуществлять комплексные планы обеспечения безопасности водоснабжения в соответствии с международными нормами, принятыми для водохозяйственных служб;
- (f) провести оценку надежности систем водоснабжения и санитарии в чрезвычайных условиях, пользуясь методологией, разработанной ВОЗ, и опираясь на положения Руководства по вопросам водоснабжения и санитарии в условиях экстремальных погодных явлений.

Рекомендация выполнена частично. В целом, был достигнут прогресс: современные подходы к управлению водными ресурсами и обеспечению безопасности воды, направленные на защиту здоровья населения, были внедрены путем принятия ряда стратегических и нормативных документов:

- (a) В стране определены целевые задачи по обеспечению качества воды и внедрению методов передовой практики в области управления водными ресурсами, но не разработана национальная стратегия по обеспечению безопасности водоснабжения, в которой вопросам здоровья населения отводилось бы центральное место. Целью Программы улучшения обеспечения населения чистой питьевой водой на 2008–2020 гг. (Постановление Правительства № 514 2006 г.) является расширение доступа населения к услугам водоснабжения в городских и сельских населенных пунктах. Программа реформы водного сектора на 2016–2025 гг. (Постановление Правительства № 791 2015 г.) предусматривает внедрение ИУВР и бассейнового подхода и устанавливает необходимые меры, межведомственные и внутриведомственные механизмы и организационную структуру для решения узкотематических и сквозных вопросов.

Формируется ряд инициатив по поддержке расширения масштабов использования планов обеспечения безопасности водоснабжения (ПОВВ) в Таджикистане, особенно в сельских районах и малых городах. В стране определены целевые задачи по разработке ПОВВ для малых городов и сельских общин, но прогресс в их выполнении идет медленными темпами по причине отсутствия имеющего обязательную юридическую силу механизма стимулирования национального диалога по вопросам политики и, до недавнего времени, отсутствия национального координационного механизма в сфере управления водными ресурсами.

- (b) По итогам оценки состояния систем водоснабжения и водоотведения, проведенной в рамках выборочного обследования сельских центров здоровья, улучшение систем водоснабжения и водоотведения по-прежнему относится к числу первоочередных задач медицинских учреждений. В сельских больницах наблюдается обветшание инфраструктуры систем водоочистки и водоснабжения, а также систем санитарии, что чревато потенциальным риском для пациентов. В период 2013–2015 гг. в четырех больницах Таджикистана был реализован проект по экологизации стационарных медицинских учреждений с целью создания эффективной, экологически безопасной и гигиеничной системы управления больничным хозяйством. Для медицинских учреждений не установлено целевых показателей по водоснабжению и санитарии, и не разработан национальный план повышения качества водоснабжения и санитарии.
- (c) Национальные нормативы качества питьевой воды в настоящее время пересматриваются в соответствии с положениями Руководства ВОЗ; пересмотренные нормативы планируется опубликовать в 2017 г.
- (d) Данные о сборе образцов для микробиологического анализа из систем водоочистки и водоснабжения не отражаются в отчетности и, по всей вероятности, цель обеспечить

повсеместный, то есть близкий к 100-процентному, отбор образцов не достигнута. Особые нарекания вызывает ситуация в сельской местности.

- (e) В разработке и реализации комплексных систем управления безопасностью водоснабжения в соответствии с международными нормами, принятыми для водохозяйственных служб, отмечается лишь ограниченный прогресс, в том числе, в части использования нескольких показателей результативности для предприятий водоснабжения (ISO 24510-10: 2007). Требования по отбору проб для анализа качества воды (ISO 5667-5:2006) и управлению предприятиями питьевого водоснабжения в условиях кризиса (IWA 6:2008) не были внедрены. В 2012–2013 гг. была проведена интенсивная работа по установлению целевых показателей и сроков их реализации в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья (глава 14).
- (f) Оценка надежности систем водоснабжения и санитарии в условиях экстремальных погодных явлений была проведена по линии инициативы для семи стран «Защита здоровья населения от изменений климата» (2009–2013 гг.). В рамках проекта Национальной стратегии по адаптации здоровья в условиях изменения климата и плана действий предложены меры, направленные на защиту здоровья от экстремальных погодных явлений, совершенствование и укрепление инфраструктуры системы здравоохранения, усиление надзора и систем раннего оповещения и повышение осведомленности среди населения. Проект Национальной стратегии по адаптации здоровья в условиях изменения климата до сих пор находится на согласовании в Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения.

Рекомендация 10.4:

*Правительству следует:*

- (a) *создать для специалистов и широкой общественности учебно-просветительский центр по вопросам безопасности продуктов питания;*
- (b) *усилить мониторинг загрязнения пищевой цепи и наблюдение за распространением пищевых инфекций.*

Достигнут некоторый прогресс. Продолжается работа по внедрению международных стандартов качества и безопасности пищевых продуктов и приведению законодательства в соответствие с ними:

- (a) Учебно-просветительский центр по вопросам безопасности продуктов питания для специалистов и широкой общественности не создан;
- (b) Рекомендация усилить мониторинг загрязнения в пищевой цепи частично выполнена. В связи со вступлением в ВТО и связанными с этим требованиями, некоторые национальные нормативы, регулирующие содержание загрязняющих веществ в пищевых продуктах, были пересмотрены. Официальные механизмы контроля все еще недостаточно эффективны, что может негативно отражаться на качестве и безопасности пищевых продуктов. В стране еще не внедрена система анализа рисков и критических контрольных точек (НАССР). Усилен надзор за зоонозными заболеваниями, передающимися пищевым путем, в частности, бруцеллезом.

Рекомендация 10.5:

*Правительству следует:*

- (a) *содействовать созданию в Агентстве по ядерной и радиационной безопасности подразделения по мониторингу и оценке последствий для здоровья населения;*
  - (b) *привести законодательство о радиационной защите в соответствие с международными стандартами безопасности;*
  - (c) *обеспечить надлежащее удаление радиоактивных медицинских отходов.*
- (a) Рекомендация в значительной мере выполнена. В структуре Отдела технических услуг Агентства по ядерной и радиационной безопасности имеются два подразделения, занимающиеся вопросами здоровья, а именно дозиметрического контроля профессионального облучения и дозиметрического контроля облучения пациентов. Ни один из отделов Агентства не осуществляет мониторинг и оценку последствий для здоровья населения.

- (b) Данная рекомендация находится в процессе выполнения. Ведется работа по совершенствованию нормативно-правовой базы по вопросам радиационной безопасности и приведению ее в соответствие с международными стандартами безопасности. Наряду с этим укрепляется нормативно-правовая база, регулирующая вопросы обращения с отходами, оставшимися от осуществления добычи урана в прошлом. В целом, достигнут заметный прогресс в части развития нормативно-правовой базы и организационной структуры.
- (c) Рекомендация еще не выполнена. Ситуация в части удаления радиоактивных медицинских отходов не улучшилась. Они по-прежнему сбрасываются в общую канализационную сеть.

Рекомендация 10.6:

*Министерству здравоохранения в сотрудничестве с соответствующими государственными органами следует проанализировать ход осуществления имеющегося Национального плана действий по охране окружающей среды и здоровья и разработать новый план такого рода, включив в него, среди прочего, раздел, посвященный экологическим мерам по охране здоровья детей и отражающий приоритеты, намеченные в ПОСЗД.*

Рекомендация не выполнена. В настоящее время не существует комплексной стратегии по вопросам окружающей среды и здоровья. основополагающая цель Национальной стратегии здоровья населения на период 2010–2020 гг. состоит в укреплении здоровья населения и создании здоровой окружающей среды путем реформирования и модернизации системы здравоохранения. В Национальной стратегии по охране здоровья детей и подростков на период до 2015 г. основное внимание уделяется охране здоровья матери и ребенка и рассматриваются социально-экономические и прочие детерминанты здоровья, в то время как экологические аспекты не входят в сферу охвата стратегии. Государственная экологическая программа на 2009–2019 гг. принимает во внимание социально-экономические факторы путем определения конкретных мер по улучшению состояния окружающей среды в целях охраны здоровья населения и с учетом необходимости проведения скоординированного экологического и санитарно-эпидемиологического мониторинга. Анализ реализации Национального плана действий по охране окружающей среды и здоровья, действие которого закончилось в 2010 г., не проводился.

Рекомендация 10.7:

*Министерству здравоохранения в сотрудничестве с другими соответствующими государственными органами следует внедрять и совершенствовать службы производственной гигиены и практику учета профессиональных заболеваний.*

Рекомендация выполнена частично. Отмечается ограниченный прогресс, в особенности, в части пересмотра сферы охвата и режима осуществления контрольно-инспекционных мероприятий, проводимых Службой государственного санитарно-эпидемиологического надзора (СГСЭН) и Государственной службой по надзору в сфере труда, занятости и социальной защиты населения. В 2012 г. Таджикистан ратифицировал Конвенцию МОТ о статистике труда 1985 г. (№ 160). Информационная система учета несчастных случаев на производстве и производственного травматизма, а также случаев профессиональных заболеваний отсутствует; систематического сбора такой статистики не ведется. Отмечается занижение показателей масштабов воздействия условий труда на здоровье работников, что свидетельствует о недостаточном усилении службы производственной гигиены