



Белградская Инициатива по Стратегической Экологической Оценке

Рабочая программа первого периода реализации

Сроки: с 2008 года до седьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы» в 2011 году

1. Введение

Предложенная правительствами Армении, Беларуси и Республике Молдова Белградская Инициатива по стратегической экологической оценке (СЭО) признана декларацией министров *Мосты в будущее*, принятой на конференции министров в рамках движения «Окружающая среда для Европы» 16 октября 2007 года в Белграде (смотрите прилагаемый текст Белградской Инициативы по СЭО). Участвующими в Белградской Инициативе странами проведено две рабочие встречи: в Белграде в октябре 2007 года и в Кишиневе в июне 2008 года. Эта рабочая программа является результатом проведенных дискуссий и обсуждений, а также достигнутых в ходе этих двух встреч соглашений.

2. Резюме целей и задач

Цель Белградской Инициативы по стратегической экологической оценке (СЭО) – обеспечить платформу для открытого обмена опытом государственных должностных лиц, ответственных за разработку систем СЭО в странах-участницах. Странами-участницами являются Беларусь, Украина, Республика Молдова, Армения и Грузия, а также, возможно, некоторые другие страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), демонстрирующие серьезный интерес к присоединению к Протоколу (см. Приложение 1).

В первую очередь в центре внимания инициативы находится обмен стран опытом, полученным в ходе национальных мероприятий по созданию методологической и законодательной основы для реализации Протокола ЕЭК ООН по СЭО. Установление контактов и налаживание совместной работы значительно облегчается благодаря использованию общего языка (русского).

Эффективная СЭО способствует улучшению охраны окружающей среды и её использования, а также содействует устойчивому развитию; она может использоваться как инструмент эффективного учета ключевых вопросов развития, таких как смягчение воздействия изменения климата и адаптации к нему. Благодаря СЭО укрепляется процесс разработки планов и программ и, в

некоторых случаях, политики и законодательства, что положительно сказывается на работе плановых органов, органов власти и других заинтересованных участников. К положительным результатам СЭО в части процедур относится повышение эффективности процесса планирования и совершенствование управления.

3. Основное направление рабочей программы

В отражение сказанного выше реализация Белградской Инициативы по СЭО (далее по тексту называемой Инициативой) приведет к следующим результатам:

- Готовности стран к разработке национальной законодательной и нормативной системы, соответствующей требованиям Протокола по СЭО;
- Наличию процедурной и методологической базы для эффективного применения СЭО в странах;
- Более глубокому пониманию роли и концепции СЭО более развитому индивидуальному и институциональному потенциалу для применения СЭО.

Внимание Инициативы будет сосредоточено на трех основных областях, и она будет строиться по трем основным направлениям, которыми являются следующие:

- А) Разработка эффективной законодательной и нормативной системы для переноса требований Протокола в национальное законодательство;
- В) Разработка процессуальной и методологической основы (нормативов) для применения Протокола по СЭО
- С) Повышение осведомленности и развитие институционального и человеческого потенциала для применения СЭО.

Каждое направление включает мероприятия в соответствии с национальной стратегией развития потенциала стран-участниц и направленные на её реализацию.¹ Перечисленные мероприятия были предложены и согласованы шестью странами-участницами субрегиональной встречи по «Белградской Инициативе по СЭО» в Кишиневе, Республика Молдова, 11-12 июня 2008 года.

- А) Разработка эффективной законодательной и нормативной системы для переноса требований Протокола в национальное законодательство;

¹ В рамках партнерских проектов при поддержке ПРООН, РЭЦ и ЕЭК ООН и правительства Нидерландов всеми странами-участницами разработаны национальные стратегии развития потенциала по СЭО (по состоянию на август 2008 года). Со стратегиями можно ознакомиться на сайте по адресу: http://www.unece.org/env/sea/ecca_capacity.htm

- A.1 Подготовка субрегионального обзора о существующем в странах-участницах национальном законодательстве по экологической оценке и общих рекомендаций по его улучшению; при возможности составление краткого проекта («модели») закона;
- A.2 Организация субрегионального семинара по представлению законодательства других стран (включая законодательство стран Европейского Союза) с целью сравнения, и использования передового опыта в разработке странами-участницами национального законодательства, соответствующего стандартам ЕС.
- A.3 Подготовка вспомогательного материала о финансовых и экономических последствиях, а также о механизмах реализации СЭО в странах-участницах.
- A.4 Организация субрегионального практического семинара для представления и обсуждения возможных путей внедрения требований Протокола по СЭО в национальное законодательство, основываясь на результатах предшествующих мероприятий (A.1 – A.3).
- В) Разработка процессуальной и методологической основы (нормативов) для применения Протокола по СЭО
- В.1 Организация семинаров по представлению последнего международного опыта применения СЭО. Возможно сочетание их с мероприятиями А.2.
- В.2 Разработка дополнительных примечаний к *Практическому пособию ЕЭК ООН и РЭЦ по применению Протокола по СЭО*² по конкретным аспектам и элементам процесса СЭО, таким как, участие общественности, подготовка доклада о СЭО и увязывание СЭО с различными процессами планирования.
- В.3 Разработка национальных нормативов по внедрению и применению СЭО (на основе Практического пособия ЕЭК ООН и РЭЦ); дополнительные примечания (мероприятие В.2) могут быть использованы в процессе подготовки национальных нормативов.
- В.4 Организация субрегиональных семинаров или практических встреч по обсуждению конкретных аспектов процесса СЭО; будут увязаны с мероприятиями А.4.
- В.5 Помощь национальным семинарам или рабочим встречам по обсуждению конкретных аспектов процесса СЭО (командирование экспертов).

² Имеется на: http://www.unece.org/env/eia/sea_manual/.

С) Повышение осведомленности и развитие институционального и человеческого потенциала для применения СЭО

- С.1 Подготовка и организация субрегиональных и национальных курсов обучения, включая «подготовку инструкторов» и семинары по СЭО для различных заинтересованных сторон (представителей органов власти, специалистов-практиков, инструкторов, организаций гражданского общества и т.д.).
- С.2 Реализация национальных демонстрационных или опытных проектов по СЭО с целью (i) предоставления возможности обучения на собственном опыте; (ii) помощи процессу разработки национальных нормативов по применению СЭО; а также (iii) информирования и вовлечения широкого круга заинтересованных национальных участников.
- С.3 Подготовка рекламных и демонстрационных материалов, освещающих различные аспекты концепции и процесса СЭО, такие как, примеры передового опыта и установившейся практики, выгоды СЭО, участие общественности в СЭО и другие.
- С.4 Разработка и обслуживание вебсайта Инициативы и практической библиотеки на CD-ROM и реестра экспертов (из ВЕКЦА и других субрегионов).
- С.5 Обновление³ или разработка обследований национальных потребностей для проведения СЭО.

При возможности эти мероприятия можно сочетать или объединять (например, сочетать встречи или исследования по различным касающимся СЭО темам). Последовательность мероприятий и их сроки могут быть определены в ежегодных рабочих планах Белградской Инициативы, разработанных Объединенным Секретариатом совместно с возглавляющими направления странами и утвержденными странами-участницами.

Внутренние встречи по управлению Белградской Инициативой могут быть организованы в продолжение мероприятий, перечисленных выше (конференций, практических семинаров). Другие необходимые для эффективного управления реализацией Белградской Инициативы мероприятия будут дополнять мероприятия направлений А, В и С.

³ Исследования по определению национальных потребностей в развитии СЭО были проведены в пяти странах-участницах в 2004 году в рамках субрегионального проекта «СЭО: продвижение и развитие потенциала», при поддержке ПРООН, РЭЦ и ЕЭК ООН. Исследования опубликованы на сайте по адресу http://www.unece.org/env/sea/eccca_capacity.htm.

4. Роли и обязанности

Ведущие страны

Ведущие страны выразили согласие разделить обязанности и возглавить три направления рабочей программы (как указано выше) следующим образом:

Армения возглавляет направление А «Разработка эффективной законодательной и нормативной системы для переноса требований Протокола в национальное законодательство»

Беларусь возглавляет направление С «Повышение осведомленности и развитие институционального и человеческого потенциала для применения СЭО».

Республика Молдова возглавляет направление В «Разработка процессуальной и методологической основы (нормативов) для применения Протокола по СЭО»

Каждая из ведущих стран в рамках соответствующего направления будет выполнять следующие задачи:

- Предлагать конкретные темы для освещения и первоочередные задачи для исполнения
- Оказывать помощь в разработке и обзоре подготовленных Объединенным Секретариатом рабочих документов
- Оказывать помощь в разработке и обзоре итоговых материалов по мероприятиям соответствующего направления
- Председательствовать на встречах
- Оказывать при возможности помощь в реализации мероприятий в материальной форме (помещения для проведения встреч, питание, размещение и т.д.)
- Быть представленной и выступать с отчетами на национальных и международных мероприятиях, посвященных реализации инициативы.

Объединенный Секретариат

Объединенный Секретариат, включающий представителей ПРООН, ЕЭК ООН и РЭЦ, будет осуществлять координацию мероприятий, и оказывать помощь в их проведении. Объединенный Секретариат выполняет следующие, непосредственно связанные с вышеперечисленными мероприятиями задачи:

- Оказывает общую помощь ведущим странам и другим участвующим в Инициативе странам в реализации мероприятий, указанных в рабочей программе (смотрите выше)
- Разрабатывает подробные ежегодные рабочие планы Инициативы с указанием целей, сроков и бюджета
- Организует международные встречи в рамках Инициативы

- Составляет проекты документов и других материалов, запрашиваемых странами-участницами Инициативы
- Представляет Инициативу на международных мероприятиях
- Осуществляет мобилизацию ресурсов, включая подготовку документов для предоставления донорам
- Постоянно ведет вебсайт Инициативы
- Проводит мониторинг реализации рабочей программы Инициативы

Расходы, связанные с работой Объединенного Секретариата, будут включены в общий бюджет реализации Инициативы. Если кем-либо из партнеров Объединенного Секретариата запрашивается проведение других связанных с проектом мероприятий, таких как, участие в составление доклада, проведение исследований или аналитические работы, такая работа должны быть включена в бюджет соответствующего мероприятия.

Таблица 1: Рабочая программа и бюджет белградской Инициативы по СЭО

Направление/ Конечный результат	Мероприятия	Ведущая страна	Вклад	Бюджет (в долларах США)
<p>А. Разработка эффективной законодательной и нормативной системы для переноса требований Протокола в национальное законодательство</p>	<p>A.1 Разработка субрегионального обзора законодательства по ЭО (+ составление модели закона)</p>	<p>Армения</p>	<p>Международные консультанты, национальные консультанты, поездки, прямые расходы</p>	<p>50000</p>
	<p>A.2 Организация субрегионального семинара о законодательстве по ЭО ЕС и других стран</p>			<p>50000</p>
	<p>A.3 Подготовка вспомогательного материала о финансовых и экономических последствиях, а также о механизмах реализации СЭО</p>			<p>25000</p>
	<p>A.4 Организация субрегионального практического семинара для представления и обсуждения возможных путей внедрения требований Протокола в национальное законодательство</p>			<p>40000</p>
<p>Итого</p>				<p>165000</p>
<p>В. Разработка процессуальной и методологической основы (нормативов) для применения Протокола по СЭО</p>	<p>V.1 Организация семинара по представлению последнего международного опыта применения СЭО.</p>	<p>Республика Молдова</p>	<p>Международные консультанты, национальные консультанты, поездки, прямые расходы</p>	<p>50000</p>
	<p>V.2 Разработка дополнительных примечаний к Практическому пособию ЕЭК ООН и РЭЦ по конкретным аспектам и элементам процесса СЭО (максимум 4 примечания)</p>			<p>60000</p>
	<p>V.3 Разработка национальных нормативов по внедрению и применению СЭО (максимум 6 нормативов)</p>			<p>100000</p>
	<p>V.4 Организация субрегионального семинара или практической встречи по обсуждению конкретных аспектов процесса СЭО</p>			<p>40000</p>
	<p>V.5 Помощь национальным семинарам или рабочим встречам по обсуждению конкретных аспектов процесса СЭО (максимум 6 семинаров)</p>			<p>60000</p>

Направление/ Конечный результат	Мероприятия	Ведущая страна	Вклад	Бюджет (в долларах США)
Итого				310000
С. Повышение осведомленности и развитие институционального и человеческого потенциала для применения СЭО	С.1 Подготовка и организация субрегиональных и национальных курсов обучения, включая «подготовку инструкторов» (2 субрегиональных и 4 национальных)	Беларусь	Международные консультанты, национальные консультанты, поездки, прямые расходы	180000
	С.2 Реализация национальных демонстрационных или опытных проектов СЭО (3 опытных проекта)			300000
	С.3 Подготовка рекламных и демонстрационных материалов, освещающих различные аспекты СЭО			50000
	С.4 Разработка и обслуживание связанного с Инициативой вебсайта и практической библиотеки на CD-ROM и реестра экспертов по СЭО			20000
	С.5 Обновление или проведение обследований национальных потребностей для проведения СЭО (6 обследований)			60000
Итого				610000
Объединенный секретариат	Поездки	ПРООН, ЕЭК ООН, РЭЦ	Международные консультанты, поездки, прямые расходы	30000
	Сообщение			15000
	Административные и управленческие расходы			55000
Итого				100000

Приложение 1: Критерии участия стран в Инициативе

Наряду со странами, выдвинувшими Инициативу на Белградской конференции министров в рамках движения «Окружающая среда для Европы», в Инициативе могут участвовать подписавшие Протокол по СЭО страны региона ВЕКЦА.

Другие страны региона ВЕКЦА, желающие участвовать в Инициативе, должны направить в секретариат ЕЭК ООН официальное письмо, в котором они

- Выражают интерес к участию в Инициативе
- Указывают подготовительные национальные мероприятия для присоединения к Протоколу
- Выражают согласие с рабочей программой Инициативы
- Указывают имена и контактные данные координаторов Инициативы.

Объединенный Секретариат проведет оценку каждого запроса и определит, будет ли будет ходатайствующая страна приглашена к участие в Инициативе или её отдельных мероприятиях. Возможно предложение частичного членства.