



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору

Пятьдесят седьмая сессия

Женева, 21–24 мая 2019 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Ход осуществления плана работы на 2018–2019 годы

Доклад Целевой группы по химически активному азоту*

Резюме

На своей двадцать пятой сессии (Женева, 10–13 декабря 2007 года) Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния учредил Целевую группу по химически активному азоту. В соответствии с ее пересмотренным мандатом, изложенным в приложении к решению 2018/2, Целевой группе предложено докладывать о ходе ее работы Рабочей группе по стратегиям и обзору.

В настоящем докладе Целевой группы представлена информация об итогах работы ее тринадцатого совещания (Оттава, 11–12 октября 2018 года) и краткая информация о ходе работы по осуществлению плана работы в рамках Конвенции на 2018–2019 годы (ЕСЕ/ЕВ.АИР/140/Add.1).

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

1. В настоящем докладе представлена информация об итогах работы тринадцатого ежегодного совещания Целевой группы (Оттава, 11–12 октября 2018 года) по теме «Ход работы по проблеме аммиака в контексте Гётеборгского протокола», которое было приурочено к рабочему совещанию по аммиаку в контексте Северной Америки; после совещания состоялась поездка в Нуксак и долину Фрейзер (демонстрационные проекты североамериканских стран в рамках проекта «На пути к созданию международной системы управления азотом (МСУА)»). В докладе также кратко изложена информация о ходе работы Целевой группы по осуществлению плана работы в рамках Конвенции на 2018–2019 годы (ECE/EB.AIR.140/Add.1).

II. Тринадцатое ежегодное совещание Целевой группы по химически активному азоту

A. Организация работы

2. В работе совещания приняли участие 58 представителей из 22 стран, включая представителей университетов и научно-исследовательских учреждений. Сопредседателями совещания были Марк Саттон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Клаудиа Маркиш душ Сантуш Кордовил (Португалия) и Томми Далгорд (Дания).

3. Повестка дня совещания включала в себя следующие пункты:

- a) вступительные замечания и обновленная информация;
- b) национальные перспективы смягчения проблемы аммиака, разработка политики и результаты последних измерений;
- c) региональные и глобальные перспективы смягчения проблемы аммиака, разработка политики и результаты последних измерений, в том числе в рамках партнерских проектов и в промышленности.

4. На второй день совещание началось с проведения совместного заседания Целевой группы и сторон, заинтересованных в проекте МСУА. За параллельными заседаниями последовало пленарное заседание, повестка дня которого включала следующие пункты:

- a) уделение особого внимания управлению азотом в сельском хозяйстве;
- b) обновленная информация, полученная от групп экспертов;
- c) осуществление плана работы на 2018–2019 годы и будущие изменения.

5. Расходы на организацию совещания были распределены между Канадой и проектами «На пути к МСУА» и «НитруПортугал: укрепление исследовательского и инновационного потенциала Португалии в области избыточного химически активного азота».

B. Резюме основных вынесенных на обсуждение вопросов

6. Председатель Рабочей группы по стратегиям и обзору и представитель принимающей стороны в лице Департамента по вопросам окружающей среды и изменения климата Канады подчеркнула важность работы Целевой группы и в общих чертах изложила текущие и будущие приоритеты. Выступающая указала на важность более глубокого понимания проблемы снижения загрязнения азотом в сельском хозяйстве для защиты экосистем в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), повышения затратоэффективности этой работы и сотрудничества Целевой группы по химически активному азоту в проведении оценок аммиака с другими органами Конвенции, в частности с Целевой

группой по измерениям и составлению карт и Целевой группой по разработке моделей для комплексной оценки.

7. Представитель секретариата выступил с обзором последних изменений в рамках Конвенции, которые включают пересмотр долгосрочной стратегии для Конвенции, пересмотр мандатов целевых групп, укрепление потенциала и информационно-пропагандистскую деятельность секретариата, предстоящее глобальное мероприятие по чистому воздуху и другие вопросы.

8. Сопредседатель Целевой группы от Соединенного Королевства выступил с сообщением об основных достижениях Целевой группы, ее текущей деятельности и будущих приоритетах. Он подчеркнул необходимость учета азотной проблематики, обобщения технической информации и продолжения работы над национальными кодексами по аммиаку. К числу текущих и будущих приоритетов Целевой группы относятся:

a) содействие введению и осуществлению национальных кодексов по аммиаку, отслеживание прогресса в этой области и размещение текстов национальных кодексов по аммиаку на веб-сайте Целевой группы;

b) подготовка к глобальной оценке азота в увязке с МСУА;

c) оценка азота в сотрудничестве с Целевой группой по разработке моделей для комплексной оценки;

d) завершение Группой экспертов по азоту и продовольствию второго этапа доклада по азоту, продовольствию, окружающей среде и здравоохранению, включая подготовку специального журнального выпуска и резюме по вопросам политики;

e) доработка Группой экспертов по балансам азота подробных методологических приложений к Руководящему документу по национальным балансам азота (ECE/EB.AIR/119), их представление и представление отчетности в партнерстве с ЕМЕП и участие в совещании по теме «На пути к составлению балансов в молочном животноводстве на уровне сельхозпроизводителей» в рамках проекта «На пути к МСУА»;

f) изучение Группой экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии текущей политики, включая условия для ратификации Гётеборгского протокола, и его вклада в реализацию проекта «На пути к МСУА» посредством осуществления региональных демонстрационных проектов в Восточной Европе.

9. Среди новых направлений деятельности Целевой группы выступающий упомянул о сотрудничестве по созданию МСУА с другими регионами, а также проведение в сотрудничестве с Европейской комиссией мероприятий по совместному регулированию выбросов азота в атмосферу и воду, а также по обеспечению сопутствующих выгод в области борьбы с изменением климата и с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата в рамках Коронвильской совместной работы, связанной с сельским хозяйством. Сопредседатель отметил, что Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде признала проблему азота и настоятельно призвала к сокращению азотных отходов.

10. Эксперт из Канады выступила с сообщением об основных выводах рабочего совещания по аммиаку в североамериканском контексте, которое было организовано правительством Канады 10 октября 2018 года. Выступающая подчеркнула необходимость улучшения качества данных для углубления понимания вопросов, связанных с аммиаком, а также оказания поддержки эффективной разработке политики. Смягчение проблемы аммиака было сочтено возможным, в связи с чем были приведены примеры существенного сокращения выбросов благодаря сочетанию добровольных и обязательных мер. Успешные подходы к смягчению проблемы аммиака, как правило, связаны с внедрением затратоэффективных вариантов использования удобрений и обращения с навозом. Выбор подхода зависит от национальных условий, в частности от политической и управленческой структуры,

состояния агропромышленного комплекса и экономических условий. Эксперты отметили, что применение комплексного подхода к управлению азотом могло бы обеспечить сопутствующие выгоды для решения проблем, создаваемых многими загрязнителями и видами воздействия.

11. На совещании был представлен ряд примеров, иллюстрирующих национальные подходы к управлению азотом и измерению выбросов. По общему мнению, производство и использование удобрений, а также обращение с навозом являются ключевыми областями для дальнейшей работы; кроме того, еще не исчерпаны все возможности для улучшения управления азотом в целях сокращения его потерь.

12. Было сделано несколько сообщений о региональных и глобальных перспективах смягчения проблемы аммиака, разработке политики и проведенных в последнее время измерениях, в том числе в рамках партнерских проектов и в промышленности. Выступавшие подчеркнули необходимость просвещения всех заинтересованных сторон, а не только сельхозпроизводителей. Были упомянуты проблемы, связанные с привлечением заинтересованных сторон для достижения конкретной цели и демонстрации экономической эффективности мер. В связи с воздействием азота было сочтено важным принимать во внимание и другие биогенные вещества, например фосфор.

13. В первый день работы совещания был сделан вывод о признании:

a) необходимости совершенствования технологий, оказывающих долгосрочное воздействие;

b) необходимости постановки конкретных задач перед сельхозпроизводителями с учетом того, что власти и сельхозпроизводители ставят перед собой разные цели;

c) важности демонстрации экономических выгод от применения соответствующих мер, с тем чтобы стимулировать сельхозпроизводителей принимать и осуществлять такие меры с учетом национальной специфики;

d) необходимости учитывать проблемы сельхозпроизводителей, не связанные с экономикой, например вопросы доверия, которые могли бы побудить их изменить свое поведение.

14. Координатор Группы экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников выступил с сообщением о последних изменениях в работе Группы экспертов. В частности, он упомянул о совместной работе с Целевой группой по кадастрам и прогнозам выбросов по обновлению Руководящего документа о предотвращении и смягчении проблемы выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников (ECE/EB.AIR/120) в целях обеспечения согласованности расчетов. Поставлена цель обеспечить его доступность на веб-сайте в режиме реального времени с возможностью его постоянного совершенствования, в связи с чем планируется использовать инструментарий, используемый в рамках МСУА. Рассматривался также вопрос о сотрудничестве с Целевой группой по технико-экономическим вопросам с целью использования возможностей платформы информационно-координационного центра по технологиям ограничения выбросов.

15. Эксперт Группы экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников проинформировал участников о работе по подготовке описательного варианта Рамочного кодекса ЕЭК для надлежащей сельскохозяйственной практики, способствующей сокращению выбросов аммиака (ECE/EB.AIR/129) и Руководящего документа о предотвращении и сокращении выбросов аммиака с иллюстрацией методов улучшения коммуникационной деятельности со Сторонами и пользователями.

16. Эксперт, участвовавший в осуществлении проекта «На пути к МСУА», выступил с сообщением о разработке совместного руководства по надлежащему управлению азотом и потенциальному синергизму с работой Целевой группы, в частности Группой экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников.

17. Сопредседатель Целевой группы от Португалии выступила от имени координатора Группы экспертов по азоту и продовольствию с сообщением о втором этапе ее работы, в ходе которого особое внимание было уделено интеграции факторов воздействия с точки зрения всей продовольственной цепочки. Группа экспертов готовит к публикации специальный выпуск для журнала «Global Food Security» («Глобальная продовольственная безопасность») под названием «Управление питательными веществами: ключ к созданию устойчивых продовольственных систем здорового питания». Его основные выводы и идеи будут включены в доклад Группы в 2019 году.

18. Представитель Группы экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии проинформировал участников о проведенной в последнее время деятельности Группы экспертов, которая включала в себя исследования по проблеме потерь азота на крупных сельхозпредприятиях в Российской Федерации и Украине; изучение способов увязывания животноводства и растениеводства, интегрирование животноводческих и растениеводческих технологий; и рассмотрение региональных подходов к обращению с навозом. Будущая деятельность будет сосредоточена на распространении соответствующей информации среди экспертов Восточной Европы, Кавказа и в Центральной Азии. К числу проблем в работе Группы экспертов, упомянутых выступающим, относятся недостаточная информированность лиц, принимающих решения в целевых странах, и недостаточное финансирование деятельности Группы экспертов.

19. Эксперт из Группы экспертов по балансу азота проинформировал о текущем состоянии дел с обновлением приложений к Руководящему документу по национальным балансам азота и о национальных докладах о балансах азота, подготовленных на данный момент. Работа над приложением по отходам еще не завершена из-за нехватки ресурсов. Выступающий отметил, что наличие ресурсов и поддержки Сторон является предварительным условием для продолжения работы Группы экспертов и осуществления плана работы.

20. Сопредседатель Целевой группы от Дании перечислил основные моменты, подлежащие изменению в пересмотренном мандате Целевой группы, который был представлен на утверждение Исполнительному органу на его тридцать восьмой сессии (Женева, 10–14 декабря 2018 года). Он провел обзор пунктов плана работы на 2018–2019 годы и отметил, что, как ожидается, в план работы будет включен новый пункт в связи с предлагаемой совместной деятельностью со Вспомогательным органом для консультирования по научным и техническим аспектам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в рамках Коронийского процесса. Он упомянул об основных угрозах, связанных с избытком азота, и подчеркнул важность комплексного подхода.

21. Целевая группа обсудила прогресс в осуществлении соответствующих пунктов плана работы, отметив те из них, которые требуют дополнительного финансирования. Целевая группа обсудила также возможности сотрудничества с другими органами Конвенции, в частности с Целевой группой по технико-экономическим вопросам.

III. Ход осуществления плана работы по Конвенции на 2018–2019 годы¹

22. В нижеследующем разделе кратко изложены итоги рассмотрения осуществления деятельности, предусмотренной пунктами плана работы на 2018–2019 годы.

¹ В нескольких случаях приводимые в настоящем разделе названия воспроизводят в усеченной или краткой форме более развернутые названия пунктов плана работы. Полный текст каждого пункта см. в документе ECE/EB.AIR/140/Add.1 (готовится к выпуску).

Пункт 1.1.2.3: анализ коэффициентов выбросов аммиака в животноводстве и секторе обращения с навозом

23. Налажена координация между Группой экспертов по смягчению проблемы сельскохозяйственного азота и Группой экспертов по сельскому хозяйству и природной среде Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов. Обе группы экспертов признают необходимость согласования действий для обеспечения ясности национальных оценок выбросов и эффективности мер по смягчению. Важно также иметь последовательный подход к базовой сельскохозяйственной практике и оценке исходных выбросов.

Пункт 2.4.1: дальнейшее распространение руководящего документа по предотвращению и сокращению выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников

24. Группа экспертов по смягчению проблемы сельскохозяйственного азота продолжает работу по отражению в руководящем документе отвечающих поставленным целям технологий. В этой связи необходимо рассматривать новые методологии исследований и проводить испытания новых технологий (например, инновационных методов проектирования помещений для содержания скота или альтернативных методов подкисления) и технологий, которые приобретают все большее значение (например, мочевиных удобрений, контролируемого выхода мочевины). Цель этой деятельности заключается в обновлении информации и обосновании необходимости подготовки следующего обновленного руководящего документа. Кроме того, при условии достаточного финансирования могли бы быть реализованы планы по созданию веб-страницы, которая выполняла бы функции информационно-координационного центра, позволяющего обмениваться новой информацией. Однако для это потребуется выделение дополнительного финансирования.

Пункт 2.4.3: дальнейшее распространение Рамочного кодекса ЕЭК для надлежащей сельскохозяйственной практики сокращения выбросов аммиака и работа совместно с национальными координационными центрами в целях поддержки его осуществления

25. Группа экспертов по смягчению проблемы сельскохозяйственного азота планирует оказывать поддержку Сторонам в подготовке или продвижении их национальных рамочных кодексов сельскохозяйственной практики в соответствии с Рамочным кодексом ЕЭК. Эксперты Группы предложили оказать прямую техническую поддержку одной из Сторон, которая заявит о такой необходимости. Однако для это потребуется выделение дополнительного финансирования.

26. Рамочный кодекс был переведен на португальский язык при финансовой поддержке проекта «НитруПортугал: укрепление исследовательского и инновационного потенциала Португалии в области избыточного химически активного азота».

Пункт 2.4.4: начало разработки руководящего документа ЕЭК с описанием комплексного подхода к решению проблем, связанных со многими соединениями и их синергическим эффектом

27. В октябре 2019 года в Брюсселе в сотрудничестве с Европейским союзом планируется организовать совместное рабочее совещание. На нем будет рассмотрена основа проекта руководящего документа по смягчению проблемы азота в сельском хозяйстве с учетом синергии между аммиаком, нитратами, закисью азота и другими соединениями азота и составлен перечень из «10 приоритетных» вариантов мер по смягчению проблемы азота.

Пункт 2.4.6: сбор и оценка информации из национальных координационных центров об их опыте разработки и реализации комплексного подхода

28. Сопредседатели Целевой группы и эксперты участвовали в рабочем совещании, посвященном присутствию азота в почве, воде и парниковых газах, который был организован в рамках проекта «НитруПортугал: укрепление исследовательского и инновационного потенциала Португалии в области избыточного химически активного азота» (Лиссабон, 29–30 ноября 2018 года)².

Пункт 2.4.7: сотрудничество с международной системой управления азотом по созданию международных рамок для управления азотом

29. Сопредседатели Целевой группы приняли участие в совещании, посвященном разработке сценария для проекта «На пути к МСУА» (Нью-Йорк, 15–18 января 2018 года). Тринадцатое совещание Целевой группы было приурочено к совещанию в рамках проекта ИНМС, на котором обсуждались вопросы синергии между работой в рамках проекта и работой Целевой группы. Эксперты Целевой группы приняли участие в рабочем совещании, посвященном вопросам, касающимся азотных балансов в молочном животноводстве в рамках международной системы регулирования азота (Мельбурн, Австралия, 3–7 декабря 2018 года).

Пункт 2.4.9: разработка показателей использования азота (например, эффективности использования азота), связанных со многими показателями качества окружающей среды, включая качество воды

30. Группа экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в частности эксперты из Российской Федерации и Украины, участвовала в осуществление проекта «На пути к МСУА» в рамках своего компонента демонстрации на региональном уровне подхода на основе полного азотного цикла.

Пункт 2.4.10: предоставление технической информации о влиянии рациона питания человека на использование и выбросы азота и о связанной с ним синергической зависимости

31. В настоящее время Группа экспертов по азоту и продовольствию разрабатывает главу доклада Рабочей группы по стратегиям и обзору о возможном синергизме с целью увязывания пищевого поведения и практики сокращения выбросов азота через продовольственную систему. Группа экспертов готовит к публикации специальный выпуск для журнала «Global Food Security» («Глобальная продовольственная безопасность») под названием «Управление питательными веществами: ключ к созданию устойчивых продовольственных систем здорового питания». Его основные выводы и идеи будут включены в доклад Группы экспертов в 2019 году о работе ее совещания (Эдинбург, Соединенное Королевство, 8–9 апреля 2019 года).

² Более подробно см. <http://www.isa.ulisboa.pt/proj/nitroportugal>.