

# Европейская экономическая комиссия ООН Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий

Ориентиры для осуществления Конвенции о  
трансграничном воздействии промышленных аварий

Указания для самостоятельной оценки и планов действий



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Введение</b>	3
<b>2. Конвенция и Программа оказания помощи</b>	3
<b>3. Стратегический подход и приоритетные области работы</b>	3
А. Приоритетные области работы	5
В. Показатели	6
С. Критерии	8
<b>4. Самостоятельная оценка</b>	8
<b>5. Приоритетные области работы</b>	9
Область работы 1. Установление опасных видов деятельности	10
Область работы 2. Уведомление об опасных видах деятельности	12
Область работы 3. Предотвращение	14
Область работы 4. Обеспечение готовности	16
Область работы 5. Меры реагирования и взаимопомощь	19
Область работы 6. Информация для общественности и ее участие	22
<b>6. Результаты самостоятельной оценки в отношении выполнения Конвенции</b>	24
<b>7. Планы действий</b>	25
<b>8. Формы подачи проектных предложений в рамках Программы оказания помощи</b>	26
<b>9. Отчет об осуществленных мероприятиях и достигнутых результатах</b>	27
<b>10. Выводы</b>	28
<b>Акронимы и сокращения</b>	28

## 1. Введение

Этот документ предназначен для использования при разработке обязательных самооценок, которые страны Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии представляют в Секретариат в рамках Программы оказания помощи Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (ТВПА / TEIA). Самостоятельная оценка позволяет странам оценить реальную ситуацию в отношении выполнения Конвенции и повышения уровня промышленной безопасности. Она является инструментом для отслеживания стадии прогресса и выявления возможных слабых сторон. Данные недостатки, выявленные в процессе самостоятельной оценки, служат основой для разработки планов действий и формулирования проектов для запроса внешнего содействия, направленных на их устранение.

Представляется целесообразной совместная работа представителей различных ответственных органов и других заинтересованных сторон с целью применения профессиональных знаний по всему набору показателей. Национальные эксперты могут составить классификацию количественных показателей (при обсуждении стадий прогресса по показателям) для проведения самостоятельной оценки, как правило, в течение однодневного или двухдневного собрания, при этом на составление качественных показателей, которые являются более важными и подразумевают сбор необходимой информации и составление отчетности, требуется большее количество времени. Участие всех соответствующих органов в сфере промышленной безопасности имеет большое значение для завершения определения качественных показателей.

Широко приветствуется как использование странами методов самооценки, так и поиск путей взаимодействия, например, в отношении снижения риска аварий.

Самостоятельные оценки и планы действий направляют в секретариат Конвенции о промышленных авариях. Секретариат представляет эти документы Рабочей группе по осуществлению (РГО), состоящей из национальных экспертов, представляющих Стороны Конвенции. РГО изучает самостоятельные оценки и планы действий и при необходимости направляет свои комментарии странам, подающим эти документы. Самостоятельные оценки и планы действий не подлежат всеобщей публикации.

## 2. Конвенция и Программа оказания помощи

Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий предназначена для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий посредством предотвращения возникновения аварий или уменьшения их частоты и тяжести, а также смягчения их последствий. Конвенция поощряет активное международное сотрудничество между странами до, во время и после промышленной аварии и призывает свои Стороны к оказанию помощи друг другу в случае аварии, сотрудничеству в проведении исследований и разработок, а также обмену информацией и технологиями. Программа оказания помощи была введена в действие в 2004 году и, через осуществление Конвенции, помогает странам достигать оптимального уровня промышленной безопасности. Программа оказания помощи функционирует на основе стратегического подхода. Также, по мере

необходимости, в рамках Программы помощи проводятся мероприятия. Стратегический подход был разработан в целях непрерывного совершенствования деятельности и усилий по осуществлению Конвенции странами-бенефициарами Программы оказания помощи. Страны, не входящие в Программу помощи, имеют возможность использовать диапазон экспертных знаний, созданный Сторонами Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (TEIA\ТВПА) и сообществом по промышленной безопасности, с целью устранения недостатков и выявления приоритетов, выработанных на основе самооценки, в законодательстве, институциональном потенциале или технических областях.

На седьмом совещании, в 2012 году, Конференция Сторон Конвенции приняла решение о публикации базового документа в более удобной для пользователя форме, что позволило облегчить его использование странами-бенефициарами Программы оказания помощи. Данный документ имеет ряд усовершенствований и упрощений, как результат накопленного странами опыта использования документа, а также по итогам экспертных заключений и углубленных обсуждений в отдельных странах.

## 3. Стратегический подход и приоритетные области работы

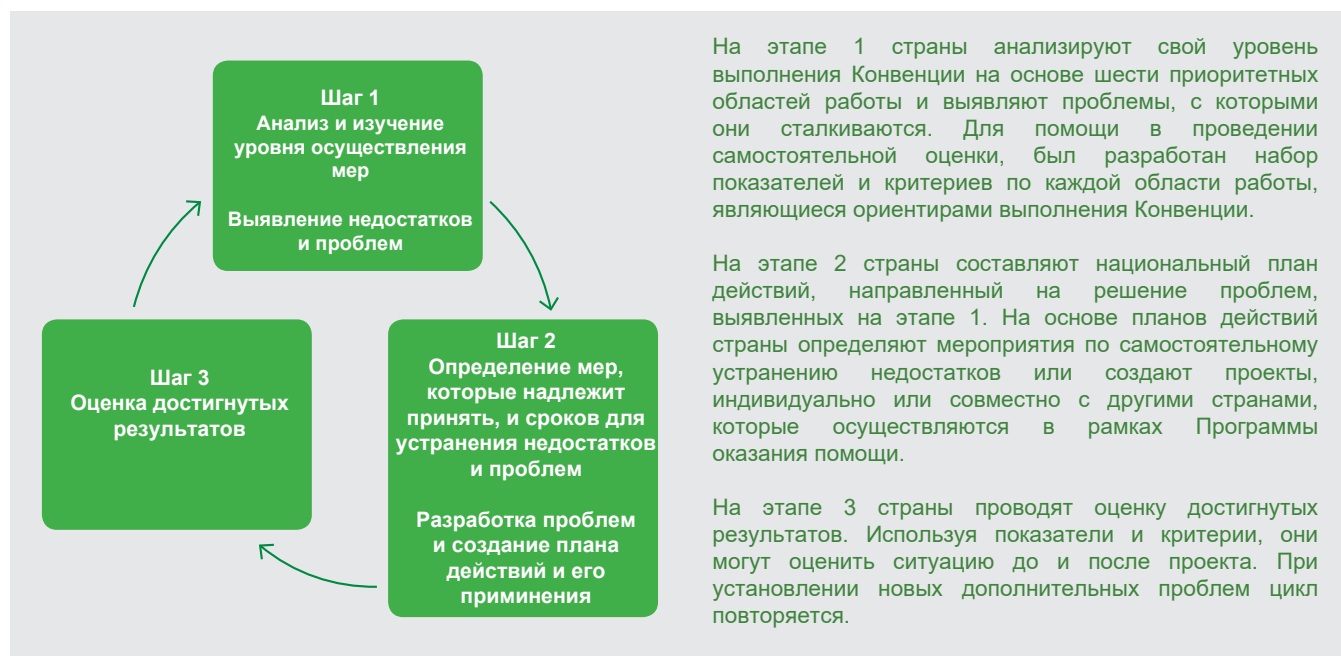
Стратегический подход является инструментом, обеспечивающим прочную базу для всеобъемлющего, тщательно спланированного и скоординированного осуществления Конвенции. Его предназначение заключается не в том, чтобы менять планы, которые уже существуют или находятся в процессе разработки, а для того, чтобы служить связующим звеном для всех планов, интегрируя и связывая их воедино.

Согласно Стратегическому подходу, страны обязаны проводить анализ, мониторинг и оценку уровня осуществления в каждой приоритетной области работы и выявлять недостатки и проблемы, касающиеся выполнения Конвенции. Стратегический подход также подразумевает, что страны осуществляют сравнение ситуации до и после принятых мер и проводят дальнейшее усовершенствование. На рисунке ниже показан поэтапный механизм.

Этот документ предназначен для оказания помощи странам в применении ими Стратегического подхода - путем проведения самостоятельных оценок, которые необходимо осуществлять:

- Когда страна впервые использует Стратегический подход
- При изменении соответствующего законодательства и практики
- В случае мероприятий, направленных на устранение конкретных недостатков
- После завершения мероприятий в рамках оказания помощи.

В каждом случае странам следует применять поэтапный механизм. Таблица 1 (ниже) отражает связь между этапами циклического механизма (левая колонка) и информацией, которая должна быть предоставлена страной (правая колонка).



На этапе 1 страны анализируют свой уровень выполнения Конвенции на основе шести приоритетных областей работы и выявляют проблемы, с которыми они сталкиваются. Для помощи в проведении самостоятельной оценки, был разработан набор показателей и критериев по каждой области работы, являющиеся ориентирами выполнения Конвенции.

На этапе 2 страны составляют национальный план действий, направленный на решение проблем, выявленных на этапе 1. На основе планов действий страны определяют мероприятия по самостоятельному устранению недостатков или создают проекты, индивидуально или совместно с другими странами, которые осуществляются в рамках Программы оказания помощи.

На этапе 3 страны проводят оценку достигнутых результатов. Используя показатели и критерии, они могут оценить ситуацию до и после проекта. При установлении новых дополнительных проблем цикл повторяется.

План действий является необходимым условием для представления проектных предложений по данному виду деятельности в рамках Программы оказания помощи и должен содержать информацию о стадии прогресса, выявленных потребностях и предлагаемых мероприятиях. Информация, собранная в таблицах 10, 11 и 12, может оказаться полезной для стран в их подготовке проектных предложений (см. Главы 6, 7 и 9).

Для обеспечения реализации Стратегического подхода Бюро и Рабочая группа по осуществлению Конвенции:

- Утверждает мероприятия в рамках Программы оказания помощи Конвенции на основании национальных планов действий
- Следит за выполнением Стратегического подхода странами, участвующими в Программе оказания помощи
- Контролирует достигнутый прогресс странами в целом, а также результаты деятельности в рамках Программы оказания помощи.

**Таблица 1.** Связь между этапами циклического механизма и информацией, которую необходимо предоставлять

Этапы циклического механизма	Использование таблиц
<b>Этап 1</b> Анализ и изучение уровня выполнения Конвенции, с определением недостатков и проблем.	<b>Таблица 10</b> Сбор данных по результатам самооценки с подробным и точным объяснением стадии прогресса, связанного с конкретным показателем, и определением недостатков и проблем. Составление перечня приоритетных мероприятий, которые необходимо осуществить.
<b>Этап 2</b> Определение путей решения и сроков устранения недостатков, например, разработка плана действий и его осуществление.	<b>Таблица 11</b> Составление перечня планируемых мероприятий, которые будут осуществляться (план действий). План должен быть основан на обнаруженных недостатках или проблемах, и утвержден ответственными органами в соответствии с правилами и практикой, действующими в стране.
<b>Этап 3</b> Оценка достигнутых результатов.	<b>Таблица 12</b> Регистрация деятельности, осуществляемой в рамках цикла, и достигнутых результатов. Данные должны собираться по каждому виду деятельности, осуществляемой на национальном или международном уровне, самостоятельно или с внешней помощью, независимо от программы, в соответствии с которой проводилась деятельность.

## А. Приоритетные области работы

Страны применяют циклический механизм Стратегического подхода в отношении шести областей работы, названных приоритетными (Таблица 2) и имеющих отношение к статьям и приложениям Конвенции.

**Таблица 2.** Список шести приоритетных областей работы и связь со статьями и приложениями Конвенции

Области работы	Статьи и соответствующие приложения Конвенции
1. Установление опасных видов деятельности	<u>Статья 4</u> Установление, консультации и рекомендации Приложения I и V
2. Уведомление об опасных видах деятельности	<u>Статья 4</u> Установление, консультации и рекомендации Приложения II и III
3. Предотвращение	<u>Статья 6</u> Предотвращение Приложения IV и V
4. Обеспечение готовности	<u>Статья 8</u> Обеспечение готовности в чрезвычайных ситуациях Приложение VII
5. Меры реагирования и взаимопомощь	<u>Статья 10</u> Система УПА + 11 Реагирование + 12 Взаимопомощь Приложения IX + X + XII
6. Информация для общественности и ее участие	<u>Статья 9</u> Информация для общественности и ее участие Приложение VIII

Были определены две дополнительные области работы – размещение опасных объектов и гражданская ответственность. На Конференции ТВПА ЕЭК ООН Сторон было решено приступить к деятельности в этих двух областях после устранения большей части недостатков в первых шести областях.

Странам необходимо проанализировать две смежные темы – законодательство (как первичное, так и вторичное) и институциональный потенциал (на национальном и местном уровнях) – в контексте всех областей работы.

## В. Показатели

Для каждой приоритетной области работы набор показателей определяет обязательства Стороны в рамках Конвенции.

**Таблица 3.** Обзор показателей по всем областям работы

Область работы Показатель	Пояснения показателя
1. Установление опасных видов деятельности	I. Механизм сбора данных Набор процедур, имплементационных правил и действий, используемых компетентными органами и операторами, которые позволяют соответствующим органам собирать среди операторов адекватные данные для установления опасных видов деятельности (ОВД). Показатель определяет тип данных, подлежащих сбору (название, классификация и количество используемых веществ), график, процедуры и формат, которые будут использоваться.
	II. Механизм анализа и валидация данных Набор процедур, имплементационных правил и действий, которые позволяют соответствующим органам и операторам ОВД надлежащим образом применять систему классификации веществ в соответствии с требованиями Приложения I Конвенции и использовать особые критерии, рекомендованные Конвенцией, в трансграничном контексте. Собранные данные должны быть полными и адекватными для того, чтобы определить ОВД и соответствовать реальной ситуации в стране. Страна составляет официальный перечень ОВД и обеспечивает его наличие на национальном уровне и для соседних стран.
	III. Механизм обзора и пересмотра данных Набор процедур, имплементационных правил и действий для обзора и пересмотра официального перечня ОВД.
2. Уведомление об опасных видах деятельности	I. Механизм трансграничных консультаций по опасным видам деятельности Набор процедур, имплементационных правил и действий, предоставляющих право затрагиваемым Сторонам информировать Стороны происхождения относительно их мнения о перечне ОВД, независимо от статуса последнего (неофициальный, официальный/прошедший валидацию) и добиваться урегулирования разногласий.
	II. Механизм уведомления об опасных видах деятельности Набор процедур, имплементационных правил и действий, позволяющих компетентным органам уведомлять потенциально затрагиваемые соседние страны о существующих и/или запланированных ОВД.
3. Предотвращение I.	I. Механизм возложения ответственности за промышленную безопасность на операторов ОВД Набор процедур, имплементационных правил и действий, позволяющих компетентным органам однозначно возлагать на операторов ОВД ответственность за безопасный характер деятельности, а также обязывать операторов ОВД демонстрировать безопасность деятельности компетентным органам и общественности с использованием установленной методологии, методов и моделей.
	II. Механизм режима контроля Набор процедур, имплементационных правил и действий, позволяющих компетентным органам регулировать риски промышленных аварий посредством установления целей в области безопасности, определения масштабов опасности крупных аварий в стране и организации мониторинга опасных видов деятельности (например, пересмотр документации по безопасности, лицензирование, инспекционный контроль и запрет на осуществление опасной деятельности).
4. Обеспечение готовности	I. Механизм возложения ответственности за готовность к чрезвычайным операциям на операторов ОВД Набор процедур, имплементационных правил и действий, гарантирующих подготовку, координацию, тестирования, обзор и пересмотр ПДЧСПП операторами ОВД.
	II. Механизм возложения ответственности за готовность к чрезвычайным операциям на компетентные органы Набор процедур, имплементационных правил и действий, гарантирующих подготовку, координацию, тестирование, обзор и пересмотр ПДЧСЗППП и набора процедур компетентными органами, с предоставлением компетентным органам права возлагать ответственность на операторов ОВД.
	III. Механизм наличия трансграничных планов действий в чрезвычайных ситуациях Набор процедур, имплементационных правил и действий, гарантирующих взаимное сотрудничество компетентных органов заинтересованных сторон и координацию планов действий в чрезвычайных ситуациях, направленную на их совместимость.

Область работы	Показатель	Пояснения показателя
5. Меры реагирования и взаимопомощь	I. Механизм быстрого признания факта промышленной аварии	Набор процедур, имплементационных правил и действий, гарантирующих быструю активацию необходимых мер компетентными органами в случае аварии или ее неминуемой угрозы.
	II. Механизм использования Системы УПА ЕЭК ООН	Набор процедур, имплементационных правил и действий, гарантирующих использование компетентными органами системы уведомления о промышленных авариях ЕЭК (СУПА) с целью получения и передачи уведомлений о промышленных авариях на международном уровне.
	III. Механизм использования систем уведомления на местном уровне	Набор процедур, имплементационных правил и действий, гарантирующих использование местными властями адекватных систем с целью получения и передачи уведомлений о промышленных авариях на двухстороннем уровне.
	IV. Механизм направления запросов о помощи и предоставления помощи в случае промышленной аварии	Набор процедур, имплементационных правил и действий, гарантирующих наличие в стране системы, позволяющей отправлять запрос о помощи в случае необходимости и быстро и надежно реагировать на запрос о помощи от другой страны.
6. Информация для общественности и ее участие	I. Механизм информирования общественности, потенциально затрагиваемой промышленной аварией	Набор процедур, имплементационных правил и действий, позволяющих компетентным органам и операторам ОВД предоставлять адекватную информацию общественности в зонах, которые могут быть подвержены воздействию промышленной аварии.
	II. Механизм участия общественности	Набор процедур, имплементационных правил и действий, предоставляющих общественности – в стране происхождения, а также в затрагиваемой стране – право выражать свое мнение и обеспокоенность относительно профилактических мер и мер обеспечения готовности по необходимым процедурам.

### Замечания по показателям

Просим обратить внимание на то, что устойчивое осуществление шести областей работ, указанных в таблице и определенных в соответствии с Конвенцией промышленных авариях, требует непрерывного контроля. Таким образом, каждый раз, при реализации элемента Конвенции, данный процесс на этом не останавливается, а, наоборот, по мере необходимости должен осуществляться контроль, анализ и пересмотр.

По этой причине в рамках Конвенции во время разработки показателей областей работ было введено понятие механизмов, призванных обеспечивать непрерывность работы в этих областях. Например, в рамках области работы “Установление опасных видов деятельности” власти не должны полагать, что после сбора данных по первому показателю “Механизм сбора данных”, данная задача выполнена на долгие годы. Поскольку могут изменяться источники, из которых были собраны данные, закрыты объекты (а другие открыты), количество и/или вид химических веществ изменены на объектах – из-за этого собранные данные могут не отражать реальную ситуацию в стране (и, следовательно, не иметь отношения к показателю “Механизма обзора/пересмотра данных”). Таким образом, механизм сбора данных должен быть регулярным.

При этом существует потребность в разработке процедур, имплементационных правил и действий, обеспечивающих регулярность сбора данных.

Все показатели имеют эти общие элементы, а процедуры, имплементационные правила и мероприятия являются важнейшими составляющими показателей.



Показатели разрабатывались как системы/механизмы обеспечения непрерывности работы компетентных органов, в том числе при осуществлении Конвенции.



## С. Критерии

Шесть стадий прогресса определяют критерии для выполнения обязательств по Конвенции для каждого показателя. Определяя на какой стадии прогресса находится страна, она способна оценить результаты по осуществлению Конвенции по каждому показателю. Самооценки и планы мероприятий предоставляют Сторонам широкие возможности для объяснения составленной ими оценки ситуации.

Страна оценивает свое настоящее положение по шести стадиям прогресса, где стадия 6 является наивысшим показателем достижения в соответствии с Конвенцией и национальным законодательством. Ни одна страна не может постоянно оставаться на стадии 6, если не производятся регулярные капиталовложения и переоценка ситуации. Стоит отметить, что только лишь сокращение персонала уже может нарушить баланс и подорвать функционирование механизмов (указанных в Таблице 3).

Стадия прогресса 1: Компетентные власти слабо осведомлены в вопросах необходимости применения показателя или относительно требований к его формированию. Специальные мероприятия в отношении показателя могут осуществляться, при этом не являются систематической процедурой.

Стадия прогресса 2: Существует понимание среди экспертов касательно необходимости использования показателя, и начинаются обсуждения по процедуре представления показателя директивным органам с целью его формального принятия. Предварительные обсуждения внутри государственных органов, среди экспертов и операторов ОВД ведут к пониманию законодательного контекста и предложению о принятии данного показателя. Предварительные обсуждения могут также включать первоначальное изучение существующих примеров передовой практики.

Стадия прогресса 3: Решение принято на уровне директивных органов по принятию или усовершенствованию показателей. Определены все соответствующие государственные и другие заинтересованные стороны, с которыми необходимо провести консультации. На данной стадии прогресса формируется предложение для законодателей, которые официально (необязательно посредством принятия закона) решают внедрить данный механизм и назначают/поручают компетентным органам разработать соответствующее законодательство и процедуры.

Стадия прогресса 4: Интенсивные и детальные обсуждения показателя проходят среди заинтересованных сторон, установленных на предыдущих стадиях, относительно содержания соответствующего законодательства и процедур, определяющих функционирование показателя и ресурсы, необходимые для его осуществления.

Стадия прогресса 5: Показатель был принят на законодательном уровне, а также государственным актом или национальной практикой был определен минимальный набор составляющих для его осуществления, но на практике показатель еще не действует (например, вследствие недостатка людских или финансовых ресурсов). Прошло обсуждение необходимости профессиональной подготовки по внедрению данного механизма и разработана соответствующая программа профессиональной подготовки.

***ВАЖНОЕ ЗАМЕЧАНИЕ:** в случае, если один или большее количество из обозначенных выше минимальных составляющих формально не требует применения в соответствии с национальным законодательством или применяемой в стране практикой, страны могут отнести такой показатель к низкому уровню прогресса и принять меры по введению необходимых обновлений в рамках закона и нормативных актов. В случаях, когда некоторые пункты одного показателя из списка минимальных составляющих полностью присутствуют в законодательстве или применяются на практике, в то время как остальные пункты этого показателя отсутствуют, страны могут использовать визуальные обозначения в таблице самооценки для того, чтобы определить менее продвинутые этапы выполнения показателей. Странам следует установить коллективное обозначение категорий, исходя из индивидуальных особенностей каждого случая. Хотя, конечный результат коллективно обозначенных категорий для показателей, отсутствующих в законодательстве, возможно, не будет соответствовать минимальным требованиям «Стадии прогресса 5».*

Стадия прогресса 6: Показатель действует и применяется на практике компетентными органами. Обеспечены людские и финансовые ресурсы. Национальные эксперты (в составе как компетентных органов, так и операторов ОВД) работают и постоянно проходят подготовку по использованию/внедрению показателя.

Оптимальная стадия осуществления достигается, когда в стране имеется и используется комплексная система по каждой области работы. Когда страна имеет все показатели в какой-либо области работы на уровне прогресса 6, то это означает, что был достигнут оптимальный уровень осуществления в этой области. Описание оптимальной стадии осуществления предшествует таблице самостоятельной оценки для каждой области работы.

## 4. Самостоятельная оценка

При подготовке к процедуре самооценки странам следует пригласить представителей соответствующих компетентных органов и операторов для коллективного обсуждения, на котором все заинтересованные стороны смогут поделиться своими мнениями и опытом, а также провести контрольное сопоставление с количественными базовыми показателями (стадии процесса ранжирования). Обычно список партнеров, приглашенных для обсуждения или консультаций во время процесса самооценки, включает следующие организации:



- Министерство или агентство по охране природы или природных ресурсов
- Министерство или агентство по чрезвычайным ситуациям или гражданской обороне и подразделения/центры быстрого реагирования
- Государственные контролирующие органы, включая компетентные органы, ответственные за промышленную безопасность и сохранность окружающей среды
- Министерство иностранных дел
- Министерства или агентства по здравоохранению, безопасности, промышленности, энергетике и экономическому развитию
- Выбранные (крупные) операторы ОВД – нефтяные и газовые компании, компании в области химической промышленности
- Общественные организации – такие как Орхусские центры

Так как большинство требований для внедрения Конвенции должно быть отображено в национальном законодательстве, подзаконных актах и официальных документах, то странам необходимо обеспечить участие экспертов с глубоким знанием и все формальные требования в данной стране. Если у стран возникают вопросы относительно использованных в документе самооценки конкретных разделов, определений или терминологии, то им стоит обратиться либо к Координаторам по Конвенции о трансграничном воздействии и промышленных аварий ЕЭК ООН или же непосредственно к Секретариату Конвенции.

Вкратце, проведение самостоятельной оценки включает следующие этапы:

1. Ознакомление с описанием по каждому показателю, быстрый анализ текущей ситуации в стране и предварительное ранжирование показателя согласно достигнутой стадии прогресса (количественный показатель)
2. Предоставление информации относительно того, почему страна на определенной стадии прогресса использует вопросы в данных таблицах по каждой области работы и любая дополнительная информация, объясняющая конкретные обстоятельства или особенности положения в стране (качественный показатель)
3. Определение недостатков и составление перечня приоритетных мероприятий.

Страны должны предоставить заполненные таблицы самооценки Секретариату Конвенции и обновлять их по мере необходимости, при этом ставя Секретариат в известность. Каждая страна, которая использует метод стратегического подхода, должна включать в документ самооценки информацию о мероприятиях или программах, проводимых совместно с другими организациями, например: Европейским Союзом, Программой развития ООН, программой ООН по окружающей среде, а также других.

При проведении самооценки страна должна использовать таблицы, приведенные по каждой области работы. Самооценка начинается с определения того, на какой стадии страна находится по каждому показателю каждой области работы. Некоторые показатели включают несколько элементов, поэтому прогресс в рамках одного показателя может быть неравномерным. Например, некоторые необходимые минимальные элементы могли применяться и регулироваться в течение долгого времени, в то время как другие все еще не поддаются регулированию и не прописаны в законодательстве – что часто происходит

с показателями, связанными с трансграничным аспектом. В любом случае Секретариат будет относиться с уважением к предоставленной странами-участниками информации о самооценках, так как подобная информация является как результатом разработки на национальном уровне, так и результатом коллективных количественных и качественных показателей.

Примечания, объясняющие выбор стадии прогресса (которые необходимо добавить в Таблицу 10), могут включать краткое описание связанных с показателями правовых инструментов, ведомственных структур, процедур и существующих на национальном уровне инициатив. Идея состоит в том, чтобы обеспечить достаточную аргументацию для определения стадии прогресса в виде докладной записки, как для целей самой страны, так и для Рабочей группы по осуществлению, которая будет проводить обзор данной самооценки. Распространенным примером является определение различия между показателем, принятом на директивном уровне (стадия прогресса 5), и показателем, эффективно применяющимся на практике (стадия прогресса 6). В таких случаях пояснения могут включать все существующие недостатки, такие как: отсутствие определения ролей и обязанностей компетентных органов; недостаточное сотрудничество между заинтересованными сторонами или между странами-соседями; нехватку людских, технических или финансовых ресурсов; или неспособность обеспечить регулярную и непрерывную профессиональную подготовку.

При описании причин выбора данной стадии прогресса по каждому показателю и упоминании законодательства, обратите внимание, что описание того, что принято правовыми актами, является более полезным, чем перечень принятых законов, например: «В стране принят свод правил, определяющих порядок проверки, являются ли собранные данные полными и соответствуют ли они Приложению I» может быть приемлемым описанием. В пояснительных записках должны быть упомянуты компетентные органы по каждому показателю, и в случае наличия нескольких органов власти, необходимо пояснить, кто и за что несет ответственность.

Перечень приоритетных мероприятий сопровождается непосредственной разработкой планов действий, которые, в свою очередь, заканчиваются представлением проектных предложений (глава 7 содержит формат таких предложений).

## 5. Приоритетные области работы

Странам необходимо использовать таблицы по областям работы для описания каждого из показателей и для проведения детального анализа состояния показателей в отношении выполнения Конвенции. Во время работы с таблицами пользователи должны тщательно рассматривать каждый показатель, постараться оценить текущую ситуацию в стране в отношении данного показателя и ранжировать его по стадии прогресса (с 1 до 6), который соответствует текущей ситуации в стране – данное действие направлено на формирование количественных показателей. В свою очередь, наводящие вопросы формируют качественные показатели и предназначены для того, чтобы помочь пользователям определить соответствующую стадию прогресса для показателей в стране, а также привести подтверждающие аргументы.

# Самостоятельная оценка области работы 1: Установление опасных видов деятельности

Стадия  
прогресса

## Критерии и самостоятельная оценка прогресса

6	Показатель действует и применяется на практике компетентными органами, операторами или теми и другими.
5	Показатель был принят на законодательном уровне и покрывает минимальное количество элементов, но эксплуатируется только частично (в связи с отсутствием необходимых ресурсов).
4	Интенсивные и детальные обсуждения показателя проходят среди заинтересованных сторон по вопросам законодательства и конкретных процедур.
3	Решение принято на уровне директивных органов относительно введения или усовершенствования показателей. Определены соответствующие заинтересованные стороны.
2	Предварительные обсуждения на национальном уровне или внутри государственных органов, а также среди экспертов и операторов заканчиваются принятием показателей.
1	Компетентные власти слабо осведомлены в вопросах необходимости применения показателя или относительно требований к его формированию.

Показатель	Описание	1	2	3	4	5	6		
1. Механизм сбора данных	<p><b>Набор процедур, имплементационных правил и действий</b>, которые позволяют соответствующим органам собирать среди операторов адекватные данные для установления опасных видов деятельности (ОВД). Показатель определяет тип данных, подлежащих сбору (название, классификация и количество используемых веществ – это минимальные требования), формат, который будет использоваться, график, и процедуры данных.</p> <p><b>Минимальный набор составляющих</b>, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (Уровень прогресса 5) включают:</p> <div><input type="checkbox"/> Ответственных за сбор данных</div> <div><input type="checkbox"/> Вид данных, подлежащих сбору, включая характеристики и количественные показатели химических веществ</div> <div><input type="checkbox"/> Формат данных, который должны использовать операторы ОВД для предоставления информации компетентным органам</div> <div><input type="checkbox"/> Регулярность или график сбора данных</div> <div>В дополнение:</div> <div><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</div>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Кто отвечает за сбор данных?
	<p><b>Стадия прогресса 6</b> достигнута, когда:</p> <div><input type="checkbox"/> Обеспечены людские и финансовые ресурсы</div> <div><input type="checkbox"/> Проводятся регулярные тренинги</div> <div><input type="checkbox"/> Производятся необходимые улучшения и ревизии</div>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Какого рода данные собираются и как часто?
								<input type="checkbox"/>	Объясните разницу между Приложением I к Конвенции и национальным списком опасных веществ
								<input type="checkbox"/>	Опишите любой формат, принятый операторами ОВД
2. Механизм анализа и валидации данных	<p><b>Набор процедур, имплементационных правил и действий</b>, гарантирующих правильное использование операторами ОВД системы для классификации веществ и полноту сбора данных в соответствии с требованиями Приложения I Конвенции, адекватность данных для целей установления ОВД, а также соответствие реальной ситуации касательно существующих ОВД. Страна утверждает официальный перечень ОВД и обеспечивает его наличие на национальном уровне и для консультации с соседними странами.</p> <p><b>Минимальный набор составляющих</b>, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (Уровень прогресса 5) включают:</p> <div><input type="checkbox"/> Ответственных за анализ и пересмотр данных</div> <div><input type="checkbox"/> Различные элементы, которые необходимо учитывать при анализе данных</div> <div><input type="checkbox"/> Процесс валидации и сроки валидации данных</div> <div><input type="checkbox"/> Доступный список ОВД, прошедших валидацию, для государственных органов на уровне министерств и других государственных органов более низкого уровня, а также для других заинтересованных сторон и властей в соседних странах</div> <div>В дополнение:</div> <div><input type="checkbox"/> Применение надлежащих критериев для определения ОВД, которые попадают под действие Конвенции</div> <div><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</div>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Кто отвечает за анализ данных? За их валидацию?
	<p><b>Стадия прогресса 6</b> достигнута, когда:</p> <div><input type="checkbox"/> Обеспечены людские и финансовые ресурсы</div> <div><input type="checkbox"/> Проводятся регулярные тренинги по ведению механизма анализа и валидации данных</div> <div><input type="checkbox"/> Производятся необходимые улучшения и ревизии</div>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Каковы элементы анализа?
								<input type="checkbox"/>	Предоставьте справку по процедурам, которых следует придерживаться и срокам, установленным для валидации данных.
								<input type="checkbox"/>	Какие существуют правила доступа к списку внутри страны и для властей других стран?

3. Механизм обзора и пересмотра данных	Набор процедур, имплементационных правил и действий для обзора и пересмотра официального перечня ОВД. Минимальный набор составляющих, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (Уровень прогресса 5) включают:					Кто отвечает за обзор и пересмотр данных?	
	<input type="checkbox"/>	Ответственных за обзор и пересмотр данных	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		Каким образом осуществляется связь с механизмом сбора данных?
	<input type="checkbox"/>	Связь с процессом сбора данных, а также с процедурами валидации (официально подтвержденные ОВД)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
<input type="checkbox"/>	Параметры, используемые при обзоре данных (включая причины обзора и их минимальную регулярность)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Каковы критерии обзора и пересмотра данных?		
В дополнение:						<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	Любую необходимую программу обучения, которая была разработана	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		Каким образом обзор и пересмотр данных связан с официальной проверкой?	
Стадия прогресса 6 достигнута, когда:					<input type="checkbox"/>		
<input type="checkbox"/>	Обеспечены людские и финансовые ресурсы	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			
<input type="checkbox"/>	Проводятся регулярные тренинги по ведению механизма обзора и пересмотра данных	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			
<input type="checkbox"/>	Обзор и пересмотр проводят регулярно	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			



### Оптимальная степень осуществления<sup>1</sup>

Страны имеют и применяют систему для установления опасных видов деятельности посредством определения четкой ответственности и методологии для процесса установления опасных видов деятельности, что позволяет разработать и утвердить перечень опасных видов деятельности в соответствии требованиям Конвенции и обеспечить функционирование системы с течением времени, независимо от кадровых изменений ответственных органов.

**Валидация** в данном документе указывает, что соответствующий компетентный орган рассматривает перечень опасных видов деятельности, официально попадающих под действие Конвенции.

**Обзор** предполагает, что утвержденный перечень ОВД остается полным, адекватным и отвечает реальной ситуации в стране.

**Пересмотр** подразумевает, что перечень ОВД обновляется и меняется, если результаты обзора указывают на такую необходимость, как, например, в случае изменения химических веществ, которые производятся, обрабатываются или хранятся на данном объекте, или в случае закрытия объекта.

**Приложение I** содержит, в целях определения ОВД, предельные количества опасных веществ, которые присутствуют (или могут присутствовать) в различных видах деятельности. В данное приложение включены как конкретные вещества (например, нитрат аммония с пороговым количеством в 50 метрических тонн или хлор с пороговым количеством в 25 метрических тонн), так и особые категории веществ (такие как воспламеняющиеся, токсичные вещества или окислители). При определении ОВД странам следует принимать во внимание предположительную возможность усиления соответствующей опасности, а также количества опасных веществ и их близость.

Соответствующие элементы для определения ОВД, представленные в Приложении IV к Руководящим принципам, способствующим установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции, включают вещества, их количества и расположение. Содержание и количество элементов указывает, что одно или более чем одно опасное вещество присутствует (или может присутствовать) в количествах, равных или превышающих предельные количества, перечисленные в Приложении I. Расположение элемента указывает на присутствие ОВД в пределах 15 километров от границы в случае деятельности с использованием веществ, которые могут вызвать пожар или взрыв, или с присутствием токсичных веществ, которые могут быть выброшены в атмосферу в случае аварии; или вдоль (в пределах) бассейнов водосбора трансграничных или пограничных рек, трансграничных или международных озер, или в бассейнах водосбора трансграничных подземных водных объектов.

## Самостоятельная оценка области работы 2: Уведомления об ОВД

Стадия  
прогресса

### Критерии и самостоятельная оценка прогресса

6	Показатель действует и применяется на практике компетентными органами, операторами или обеими сторонами.
5	Показатель был принят на законодательном уровне и покрывает минимальное количество элементов, но эксплуатируется только частично (в связи с отсутствием необходимых ресурсов).
4	Интенсивные и детальные обсуждения показателя проходят среди заинтересованных сторон по вопросам законодательства и конкретных процедур.
3	Решение принято на уровне директивных органов относительно введения или усовершенствования показателей. Определены соответствующие заинтересованные стороны.
2	Предварительные обсуждения на национальном уровне или внутри государственных органов, а также среди экспертов и операторов заканчиваются принятием показателей.
1	Компетентные власти слабо осведомлены в вопросах необходимости применения показателя или относительно требований к его формированию.

Показатель	Описание	1	2	3	4	5	6	
1. Механизм трансграничных консультаций по ОВД	<p><b>Набор процедур, имплементационных правил и действий</b>, предоставляющих право затрагиваемым Сторонам информировать Стороны происхождения относительно их мнения о перечне ОВД, независимо от статуса последнего (неофициальный, официальный/прошедший валидацию) и добиваться урегулирование разногласий.</p> <p><b>Минимальный набор составляющих</b>, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (<b>Уровень прогресса 5</b>) включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Ответственных за инициирование трансграничных консультаций по существующим или запланированным опасным видам деятельности</li> <li><input type="checkbox"/> Ответственных за реагирование на инициативу проведения консультаций</li> <li>В дополнение: <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</li> </ul> </li> </ul> <p><b>Стадия прогресса 6</b> достигнута, когда:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Обеспечены людские и финансовые ресурсы</li> <li><input type="checkbox"/> Проводятся регулярные тренинги по ведению механизма трансграничных консультаций по ОВД</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<p>Кто отвечает за инициирование процесса трансграничных консультаций по ОВД?</p> <p>Кто отвечает за реагирование на инициативу консультаций по ОВД?</p>
2. Механизм уведомления об ОВД	<p><b>Набор процедур, имплементационных правил и действий</b>, позволяющих компетентным органам уведомлять потенциально затрагиваемые соседние страны о существующих и/или запланированных ОВД.</p> <p><b>Минимальный набор составляющих</b>, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (<b>Уровень прогресса 5</b>) включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Формат и каналы уведомления касательно существующих или запланированных опасных видов деятельности</li> <li><input type="checkbox"/> Ответственные за уведомление органы</li> <li><input type="checkbox"/> Сроки уведомления о существующих или запланированных опасных видах деятельности</li> <li>В дополнение: <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</li> </ul> </li> </ul> <p><b>Стадия прогресса 6</b> достигнута, когда:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Обеспечены людские и финансовые ресурсы</li> <li><input type="checkbox"/> Проводятся регулярные тренинги по ведению механизма уведомления об ОВД</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<p>Какие существуют форматы и каналы уведомления в отношении существующих и запланированных ОВД?</p> <p>Кто за это отвечает?</p> <p>Каковы сроки процесса уведомления?</p>



## Оптимальная степень осуществления:

Государственные органы располагают работающей системой уведомления соседних стран в отношении опасных видов деятельности, при этом система функционирует независимо от кадровых изменений.

**Консультации** должны проводиться, когда страна не уверена в наличии возможного риска, связанного с предлагаемым объектом или деятельностью, и, таким образом, им следует проводить консультации с соседними странами для оценки потенциальных рисков. Такие консультации могут привести к установлению того, что Конвенция либо распространяется на указанный объект, либо объект подпадает под действие двустороннего соглашения - и в таком случае страна, в которой размещается объект или проводится деятельность, официально уведомляет потенциально подверженную воздействию страну (страны).

Последствия межгосударственных или внутренних конфликтов, а также же сложная политическая ситуация в стране, могут ограничить ее возможности для использования механизмов трансграничных консультаций и предварительного уведомления, даже при наличии всех необходимых ресурсов, законодательства и установленных правил. В подобной ситуации с помощью международных организаций могут быть созданы альтернативные каналы связи по вопросам, имеющим отношение к Конвенции.

Трансграничные консультации могут проводиться либо параллельно с анализом данных, полученных от операторов для целей определения ОВД, либо после уведомления заинтересованной Стороны о перечне ОВД, или же по инициативе заинтересованной Стороны.

Следует учесть, что уведомление производится также в случае чрезвычайной ситуации или в случае реальной угрозы такой ситуации. В таких случаях для уведомления следует использовать надежные каналы связи в режиме реального времени и пункты связи, включая Систему УПА ЕЭК ООН.

# Самостоятельная оценка области работы 3: Предотвращение

Стадия  
прогресса

## Критерии и самостоятельная оценка прогресса

6	Показатель действует и применяется на практике компетентными органами, операторами или обеими сторонами.
5	Показатель был принят на законодательном уровне и покрывает минимальное количество элементов, но эксплуатируется только частично (в связи с отсутствием необходимых ресурсов).
4	Интенсивные и детальные обсуждения показателя проходят среди заинтересованных сторон по вопросам законодательства и конкретных процедур.
3	Решение принято на уровне директивных органов относительно введения или усовершенствования показателей. Определены соответствующие заинтересованные стороны.
2	Предварительные обсуждения на национальном уровне или внутри государственных органов, а также среди экспертов и операторов заканчиваются принятием показателей.
1	Компетентные власти слабо осведомлены в вопросах необходимости применения показателя или относительно требований к его формированию.

Показатель	Описание	1	2	3	4	5	6	
1. Механизм возложения ответственности за промышленную безопасность на операторов ОВД	<p><b>Набор процедур, имплементационных правил и действий</b>, позволяющих компетентным органам однозначно возлагать на операторов ОВД ответственность за безопасный характер деятельности, а также обязывать операторов ОВД демонстрировать безопасность деятельности компетентным органам и общественности с использованием установленной методологии, методов и моделей.</p> <p><b>Минимальный набор составляющих</b>, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (Уровень прогресса 5) включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Параметры, позволяющие соотносить степень опасности с ответственностью за безопасный характер деятельности и определением количества демонстраций (это может отличаться для операторов ОВД с различным уровнем риска промышленных аварий)</li> <li><input type="checkbox"/> Содержание демонстраций с учетом Приложений IV и V Конвенции</li> <li><input type="checkbox"/> Методологию, методы и модели, которые должны использоваться во время демонстрации</li> <li><input type="checkbox"/> Регулярность демонстраций и регулярность обзора/пересмотра демонстраций</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<p>Каким образом параметры безопасной деятельности соотносятся со степенью риска?</p> <p>Каким образом определено содержание демонстраций, а также методология, методы и модели?</p>
	<p><b>Стадия прогресса 6 достигнута, когда:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Обеспечены людские и финансовые ресурсы</li> <li><input type="checkbox"/> Власти проводят информационно-просветительские кампании для операторов ОВД</li> <li><input type="checkbox"/> Имеется наличие необходимых тренингов/руководящих принципов для операторов ОВД</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<p>Как часто происходят демонстрации и как часто их изучают и пересматривают?</p>
2. Механизм режима и контроля	<p><b>Набор процедур, имплементационных правил и действий</b>, позволяющих компетентным органам регулировать риски промышленных аварий посредством установления целей в области безопасности, определения масштабов опасности крупных аварий в стране и организации мониторинга опасных видов деятельности (например, пересмотр документации по безопасности, лицензирование, инспекционный контроль и запрет на осуществление опасной деятельности).</p> <p><b>Минимальный набор составляющих</b>, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (Уровень прогресса 5) включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Параметры установления опасных видов деятельности</li> <li><input type="checkbox"/> Лицензирование запланированных ОВД (объем и содержание документации по безопасности, административная процедура, критерии предоставления/отказа в лицензии)</li> <li><input type="checkbox"/> Изучение документации по безопасности, предоставляемой операторами ОВД для целей демонстрации, и сообщение результатов, особенно касательно мер безопасности, которые должны предприниматься операторами, процедур и сроков выполнения Критерии и</li> <li><input type="checkbox"/> процедуры введения запрета на осуществление опасного вида деятельности</li> <li><input type="checkbox"/> Инспекционный контроль (цели и условия инспектирования), методы инспекций, действия в случае несоответствия Ответственные</li> <li><input type="checkbox"/> компетентные органы.</li> </ul> <p>В дополнение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<p>Какие ответственные компетентные органы?</p> <p>Как определяются параметры опасной деятельности?</p> <p>Какова процедура лицензирования планируемых опасных видов деятельности?</p> <p>Кто отвечает за изучение документации по безопасности, предоставляемой операторами ОВД и какие методы при этом используются?</p>



## 2. Механизм режима контроля

Стадия прогресса 6 достигнута, когда:

- ☐ Обеспечены людские и финансовые ресурсы
- ☐ Проводятся регулярные тренинги по ведению механизма режима контроля
- ☐ Имеются в наличии необходимые документы, содержащие руководящие принципы, и/или имеется и используется контрольный перечень
- ☐ Происходит регулярный обмен информацией/опытом внутри страны, а также между странами

Каковы правила коммуникации с операторами?

Каковы критерии запрета осуществления опасной деятельности и инспекционного контроля?



### Оптимальная степень осуществления:

Всеобъемлющая система гарантирует, что операторы опасных видов деятельности несут полную ответственность за безопасный характер осуществляемых видов деятельности и обязаны демонстрировать компетентным органам и общественности данный безопасный характер. Компетентные органы осуществляют эффективный режим контроля над операторами ОВД и совершенствуют систему предотвращения, которая должна учитывать новые тенденции.

Действия по предотвращению относятся главным образом к сфере ответственности операторов и компетентных органов. Операторы обязаны обеспечить безопасность на объектах, а компетентные органы должны установить и ввести в действие соответствующую законодательную базу для гарантии того, что операторы предпринимают все необходимые для безопасной работы меры (так называемый режим контроля). Некоторые операторы опасных объектов могут применять несколько уровней системы обеспечения безопасности, чтобы их меры предосторожности отвечали различным уровням риска. В то же время Конвенция указывает, что параметры такой системы должны основываться на национальном законодательстве или нормативных документах, так как, в противном случае, такая система является всего лишь образцом надлежащей практики и ей могут следовать не все операторы.

Методологии, методы и модели, которые используются для демонстрации, должны применяться в соответствии с национальным законодательством, а не просто на основе надлежащей производственной практики. На сегодняшний день большинство стран в качестве основных инструментов применяют моделирование для оценок риска или последствий воздействия на окружающую среду. Моделирование аварий - это новый метод, который еще не получил широкого распространения. В обоих случаях национальное законодательство и процедуры имеют большое значение. Частота проведения инспекций, их цели и режимы могут отличаться по своему типу - например, регулярные инспекции в противопоставление инспекциям в случае поступления жалобы или после аварии. Операторы опасных объектов должны рассматривать и, в случае необходимости, пересматривать методологии, методы и модели демонстраций с определенной регулярностью или в случае изменений, которые могут на них повлиять - например, при изменении количества веществ или использования другого химического вещества.

Демонстрация в контексте мер предотвращения подразумевает - в зависимости от законодательства и национальной практики - что компетентные органы, операторы (или обе стороны) устанавливают цели безопасности, обеспечивают соответствие стандартам безопасности, проводят анализ риска или исследования по безопасности в отношении опасной деятельности, готовят необходимую документацию и планы действий, и проводят подготовку персонала, вовлеченного в опасную деятельность. Большинство стран требуют, чтобы операторы продемонстрировали компетентным органам и общественности меры по безопасному осуществлению ОВД, представив основные сведения о технологии и другую информацию (см. Приложение V к Конвенции). Следует учитывать, что демонстрация не гарантирует отсутствие аварий в будущем, но она должна свидетельствовать о том, что предпринимаются все адекватные меры для их предотвращения.

Для целей предотвращения промышленных аварий в **Приложении IV** к Конвенции приводится неисчерпывающий перечень мер, которые могут выполняться - в зависимости от национального законодательства или практики - Сторонами, компетентными органами, операторами или же совместно всеми участниками. К таким мерам, например, относятся:

- Применение наиболее целесообразной технологии для предотвращения промышленных аварий, защиты населения и окружающей среды
- Установление внутренних управленческих структур и практики управления, предназначенных для эффективного внедрения и соблюдения нормативов безопасности
- Мониторинг и аудит опасных видов деятельности, проведение инспекций.

**Приложение V** к Конвенции охватывает вопросы, которые должны рассматриваться в процессе анализа и оценки, и должны регулироваться национальным законодательством или практикой. Содержание демонстрации обычно включает следующее:

- Информацию и анализ условий, количеств и свойств опасных веществ на промышленном объекте
- Диапазон сценариев аварий, указывающих примерный объем выбросов, масштабы и остроту последствий аварий для населения и окружающей среды, включая протяженность опасных зон и возможность последствий «эффекта домино» от расположенных неподалеку объектов
- Оценку вероятности аварии и возможную длительность процесса развития промышленной аварии
- Численность и распределение населения в непосредственной близости, включая возраст, мобильность и уязвимость местных жителей
- Описание мер предотвращения, включая оборудование и процедуры
- Другую информацию, предусмотренную **Приложением V** к Конвенции, и национальную практику.



# Самостоятельная оценка области работы 4: Обеспечение готовности

## Критерии и самостоятельная оценка прогресса

6	Показатель действует и применяется на практике компетентными органами, операторами или обеими сторонами.
5	Показатель был принят на законодательном уровне и покрывает минимальное количество элементов, но эксплуатируется только частично (в связи с отсутствием необходимых ресурсов).
4	Интенсивные и детальные обсуждения показателя проходят среди заинтересованных сторон по вопросам законодательства и конкретных процедур.
3	Решение принято на уровне директивных органов относительно введения или усовершенствования показателей. Определены соответствующие заинтересованные стороны.
2	Предварительные обсуждения на национальном уровне или внутри государственных органов, а также среди экспертов и операторов заканчиваются принятием показателей.
1	Компетентные власти слабо осведомлены в вопросах необходимости применения показателя или относительно требований к его формированию.

Показатель	Описание	1	2	3	4	5	6	
1. Механизм возложения ответственности за готовность к чрезвычайным ситуациям на операторов ОВД	Набор процедур, имплементационных правил и действий, гарантирующих подготовку, координацию, тестирование, обзор и пересмотр ПДЧСПП операторами ОВД							Какие элементы включены в ПДЧСПП?
	Минимальный набор составляющих, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (Уровень прогресса 5) включают:							Кто за это отвечает?
	<div><div><input type="checkbox"/> Принципы, которым необходимо следовать, и цели, которые должны быть достигнуты, во время применения ПДЧСПП; обмен ресурсами при устранении чрезвычайных ситуаций</div><div><input type="checkbox"/> Параметры, связывающие степень риска с ответственностью при подготовке ПДЧСПП</div><div><input type="checkbox"/> Содержание и источники исходных данных для подготовки ПДЧСПП</div><div><input type="checkbox"/> Ведомства и органы, которые должны принимать участие в данном процессе, и процедуры координирования подготовки ПДЧСПП</div><div><input type="checkbox"/> Процедуры и правила касательно обзора и пересмотра ПДЧСПП, тестирование ПДЧСПП и инспекционный контроль</div></div> В дополнение:							Какова процедура координации подготовки ПДЧСПП?
	<div><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</div>							Каковы процедуры обзора, пересмотра и тестирования ПДЧСПП, а также инспекционного контроля?
	Стадия прогресса 6 достигнута, когда:							
	<div><div><input type="checkbox"/> Обеспечены людские и финансовые ресурсы</div><div><input type="checkbox"/> Власти проводят необходимые информационно-просветительские кампании для операторов ОВД</div><div><input type="checkbox"/> Проводятся регулярные тренинги для членов поисково-спасательных служб, относящихся к операторам ОВД, для того, чтобы они могли оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации</div></div>							
2. Механизм возложения ответственности за готовность к чрезвычайным ситуациям на компетентные органы	Набор процедур, имплементационных правил и действий, гарантирующих подготовку, координацию, тестирование, обзор и пересмотр ПДЧСЗППП и набора процедур компетентными органами, с предоставлением компетентным органам права возлагать ответственность на операторов ОВД							Какие элементы включены в ПДЧСЗППП?
	Минимальный набор составляющих, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (Уровень прогресса 5) включают:							Какие существуют процедуры возложения ответственности за подготовку ПДЧСЗППП и кто участвует в подготовке?
	<div><div><input type="checkbox"/> Принципы, которым необходимо следовать, и цели, которые должны быть достигнуты, во время применения ПДЧСЗППП, а также принципы обмена ресурсами во время действий в чрезвычайных ситуациях</div><div><input type="checkbox"/> Параметры возложения ответственности за подготовку ПДЧСЗППП на соответствующие компетентные органы</div><div><input type="checkbox"/> Содержание и исходные данные для подготовки ПДЧСЗППП</div><div><input type="checkbox"/> Ведомства/экспертов, которые должны принимать участие в подготовке ПДЧСЗППП</div><div><input type="checkbox"/> Правила касательно сопоставимости с ПДЧСПП</div><div><input type="checkbox"/> Процедуры обзора и пересмотра ПДЧСЗППП, тестирование ПДЧСЗППП и инспекционный контроль</div></div> В дополнение:							Каким образом обеспечивается совместимость с ПДЧСПП?
	<div><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</div>							

[illegible]

**Оптимальная степень осуществления:**

Всеобъемлющая система требует, чтобы операторы ОВД разработали, соблюдали и тестировали ПДЧСПП - планы действий в чрезвычайных ситуациях на промышленных площадках внутри их периметра - и гарантировали свою способность действовать в чрезвычайных ситуациях. Компетентные органы подготавливают, следуют и тестируют ПДЧСЗППП - планы действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленных площадок - и гарантируют свою способность действовать в чрезвычайных ситуациях, а также обеспечивают соблюдение данных норм операторами ОВД. Компетентные органы обеспечивают совместимость ПДЧСПП и ПДЧСЗППП, а также совместимость планов действий в чрезвычайных ситуациях в трансграничном контексте.

Как и для области работы 3, Конвенция учитывает, что уровень готовности зависит от степени опасности и указывает, что в национальном законодательстве необходимо установить параметры для увязки степени опасности с обязанностью готовить планы действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке (ПДЧСПП).

**Совместимость планов действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной Площадке (ПДЧСПП) и планов действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки (ПДЧСЗППП)** подразумевает обмен данными между оператором, отвечающим за подготовку ПДЧСПП и компетентным органом, отвечающим за подготовку ПДЧСЗППП, с целью гармонизации мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Для обеспечения совместимости и проверки ПДЧСПП и ПДЧСЗППП могут потребоваться практические или командно-штабные учения, а также следует рассматривать конкретные местные факторы и трансграничные аспекты. Данные о конкретных токсичных веществах, которые представляют потенциальную опасность в случае промышленной аварии в данной местности, могут служить основой для определения количества мест в близлежащих больницах и для указания конкретных медикаментов, которые должны быть доступны.

В трансграничном контексте, странам необходимо согласовать вопрос о том, как будет поддерживаться связь и им следует рассмотреть преимущества и недостатки местных и централизованных сетей: могут ли местные отделения экстренных служб непосредственно связываться с органами власти в других странах или же контакты должны поддерживаться через центральные органы экстренных служб?

Целевые параметры могут быть определены в привязке к населению, окружающей среде и имуществу, подлежащим защите в случае чрезвычайной ситуации.

Силы и средства для реагирования на чрезвычайные ситуации могут распределяться между операторами опасных объектов и внешними аварийно-спасательными службами.

Детализированное рассмотрение вопросов, связанных с ответственностью за готовность операторов опасных объектов, может включать:

- Общие принципы, которым страна решила следовать
- Критерии для сценариев промышленных аварий, которые будут использоваться в качестве основы для подготовки планов
- Целевые показатели
- Принципы для обеспечения потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации
- Параметры для увязки степени опасности с обязательством за подготовку планов действий в чрезвычайных ситуациях
- Необходимые исходные данные для подготовки планов
- Институты, органы власти, спасательные команды и эксперты для консультаций координации в процессе подготовки планов
- Организационные вопросы, которые должны охватываться планами (в соответствии с Приложением VII к Конвенции)
- Процедуры и правила в связи с рассмотрением и пересмотром планов
- Испытание планов.

**Приложение VII** к Конвенции содержит неисчерпывающий перечень мер обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям для целей подготовки внутренних и внешних ПД. Такие меры могут включать:

- Меры для предупреждения и эвакуации населения; другие меры защиты/спасения; медицинские службы
- Определение персонала на объектах, населения за пределами объектов, которое могло бы пострадать, спасательные службы
- Детали технических и организационных процедур, которые целесообразно использовать для реагирования в случае промышленной аварии
- Меры для обработки, сбора, очистки, хранения, вывоза и безопасного удаления опасных веществ и загрязненных материалов; и для их восстановления.

Примеры вопросов, которые могут охватываться ПДЧСПП и ПДЧСЗППП, включают:

- Распределение организационных функций и ответственности, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации
- Описание оборудования и ресурсов, имеющихся в наличии
- Методы и процедуры для использования аварийно-спасательным и медицинским персоналом
- Меры по осуществлению подготовки и проведению учений.

# Самостоятельная оценка области работы 5: Меры реагирования и взаимопомощь

Стадия  
прогресса

## Критерии и самостоятельная оценка прогресса

6	Показатель действует и применяется на практике компетентными органами, операторами или обеими сторонами.
5	Показатель был принят на законодательном уровне и покрывает минимальное количество элементов, но эксплуатируется только частично (в связи с отсутствием необходимых ресурсов).
4	Интенсивные и детальные обсуждения показателя проходят среди заинтересованных сторон по вопросам законодательства и конкретных процедур.
3	Решение принято на уровне директивных органов относительно введения или усовершенствования показателей. Определены соответствующие заинтересованные стороны.
2	Предварительные обсуждения на национальном уровне или внутри государственных органов, а также среди экспертов и операторов заканчиваются принятием показателей.
1	Компетентные власти слабо осведомлены в вопросах необходимости применения показателя или относительно требований к его формированию.

Показатель	Описание	1	2	3	4	5	6
1. Механизм быстрого признания факта промышленных аварий	<p><b>Набор процедур, имплементационных правил и действий</b>, гарантирующих быструю активацию необходимых мер компетентными органами в случае аварии или ее неминуемой угрозы</p> <p><b>Минимальный набор составляющих</b>, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (Уровень прогресса 5) включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Параметры, возложение ответственности и процедуры признания факта промышленных аварий или неминуемой угрозы аварии, обеспечивающие использование национальных процедур и мер, направленных на ее локализацию и минимизацию пагубных эффектов</li> <li><input type="checkbox"/> Параметры, возложение ответственности и процедуры признания существующих или потенциальных трансграничных последствий промышленной аварии или ее неминуемую угрозу</li> <li><input type="checkbox"/> Процедуру и возложение ответственности за передачу уведомлений и коммуникацию с затрагиваемыми Сторонами с целью совместной оценки возможных последствий, при необходимости, и обеспечения совместного реагирования (на границе двух или более стран), а также для локализации и минимизации эффектов промышленной аварии</li> <li>В дополнение:</li> <li><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<p><b>Стадия прогресса 6 достигнута, когда:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Обеспечены людские и финансовые ресурсы</li> <li><input type="checkbox"/> Проводятся регулярные тренинги по ведению механизма быстрого признания факта промышленных аварий</li> </ul>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. Механизм использования СУПА ЕЭК ООН	<p><b>Набор процедур, имплементационных правил и действий</b>, гарантирующих использование компетентными органами системы уведомления о промышленных авариях ЕЭК (СУПА) с целью получения и передачи уведомлений о промышленных авариях на международном уровне</p> <p><b>Минимальный набор составляющих</b>, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (Уровень прогресса 5) включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Обязательное использование соответствующей системы уведомлений для уведомления о промышленных авариях в трансграничном контексте</li> <li><input type="checkbox"/> Наличие Пункта связи, работающего с соответствующей системой уведомления для целей трансграничного уведомления</li> <li>В дополнение:</li> <li><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<p><b>Стадия прогресса 6 достигнута, когда:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Обеспечены людские и финансовые ресурсы</li> <li><input type="checkbox"/> Пункты связи используют систему уведомления о промышленных авариях ЕЭК (СУПА)</li> <li><input type="checkbox"/> Проводятся регулярные тренинги по ведению механизма использования СУПА ЕЭК ООН</li> </ul>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<p>Кто отвечает за активацию необходимых мер?</p> <p>Каковы национальные процедуры локализации и минимизации последствий промышленных аварий, которые, в том числе, могут иметь трансграничные последствия?</p> <p>Каковы процедуры коммуникации с потенциально затрагиваемыми Сторонами совместной оценки возможных последствий?</p> <p>Каковы процедуры обеспечения совместного реагирования и координации мер?</p>						
	<p>Является ли уведомление о промышленных авариях в трансграничном контексте обязательным?</p> <p>Существует ли Пункт связи, работающий с системой трансграничного уведомления?</p>						

<p><b>3. Механизм систем уведомления на местном уровне</b></p>	<p><b>Набор процедур, имплементационных правил и действий</b>, гарантирующих использование местными властями адекватных систем с целью получения и передачи уведомлений о промышленных авариях на двухстороннем уровне.</p> <p>Минимальный набор составляющих, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (<b>Уровень прогресса 5</b>) включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Ответственных за работу системы уведомления на местном уровне</li> <li><input type="checkbox"/> Процедуры, используемые в рамках систем уведомления на местном уровне</li> <li><input type="checkbox"/> Связь с системой уведомления на национальном уровне</li> <li>В дополнение:</li> <li><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</li> </ul> <p><b>Стадия прогресса 6</b> достигнута, когда:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Обеспечены людские и финансовые ресурсы</li> <li><input type="checkbox"/> Проводятся регулярные тренинги по уведомлению об авариях</li> </ul>	<div><input type="checkbox"/></div> <div><input type="checkbox"/></div> <div><input type="checkbox"/></div> <div><input type="checkbox"/></div> <div><input type="checkbox"/></div> <div><input type="checkbox"/></div>	<p>Какие существуют системы уведомления на местном уровне?</p> <p>Каким образом данные системы связаны с национальными системами?</p> <p>Кто отвечает за работу системы уведомления на местном уровне?</p>
<p><b>4. Механизм направления запросов о помощи и предоставления помощи в случае промышленных аварий</b></p>	<p><b>Набор процедур, имплементационных правил и действий</b>, гарантирующих наличие в стране системы, позволяющей отправлять запрос о помощи в случае необходимости и быстро и надежно реагировать на запрос о помощи от другой страны</p> <p>Минимальный набор составляющих, которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (<b>Уровень прогресса 5</b>) включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Пункт связи для предоставления совместной помощи</li> <li><input type="checkbox"/> Параметры, на которых основывается запрашиваемая помощь</li> <li><input type="checkbox"/> Параметры, согласно которым запрос о предоставлении помощи будет оценен и необходимая реакция получена</li> <li><input type="checkbox"/> Процедуры, которых необходимо придерживаться, и разделение ответственности в отношении запроса о помощи и предоставления помощи</li> <li>В дополнение:</li> <li><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</li> </ul> <p><b>Стадия прогресса 6</b> достигнута, когда:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Обеспечены людские и финансовые ресурсы</li> <li><input type="checkbox"/> Проводятся регулярные тренинги по ведению механизма запросов о помощи и предоставления помощи</li> </ul>	<div><input type="checkbox"/></div> <div><input type="checkbox"/></div> <div><input type="checkbox"/></div> <div><input type="checkbox"/></div> <div><input type="checkbox"/></div> <div><input type="checkbox"/></div>	<p>Кто отвечает за направление запроса о помощи или предоставление помощи?</p> <p>Какое ведомство является контактным центром по вопросам помощи?</p> <p>Каковы процедуры и параметры в отношении запроса о помощи и предоставления помощи?</p> <p>Какие существуют двухсторонние соглашения о сотрудничестве по предоставлению взаимопомощи?</p>

**Оптимальная степень осуществления:**

В странах обычно имеются центры реагирования на чрезвычайные ситуации и используются как внутренние, так и международные системы; в тоже время они могут применять не только систему УПА ЕЭК ООН, но и другие системы.

Хотя Конвенция связана исключительно с промышленными авариями, а не с авариями в общем контексте, система уведомления о промышленных авариях, предусмотренных Конвенцией, может быть составной частью общей системы уведомления, но может являться и отдельной системой.

Многие операции трансграничного реагирования проводятся по результатам телефонных и радиопереговоров или видеоконференций, но странам необходимо также иметь письменные соглашения, регулирующие реагирование на запросы.

Правовой основой для запроса или для реагирования на запрос может послужить национальное законодательство, двустороннее соглашение, участие в конвенции или в другом многостороннем соглашении.

Детализированное рассмотрение применения системы ЕЭК ООН УПА может включать: административный орган, который служит в качестве Пункта центра связи для целей трансграничного уведомления; необходимое оборудование; возможные дополнения в национальное законодательство для обеспечения применения системы УПА; подготовку кадров для обеспечения применения системы УПА.

Подробное обсуждение вопросов, связанных с запросами о помощи или с предоставлением помощи в области промышленных аварий, может включать: правовую базу для подачи запросов и оказания помощи по запросу; назначение Пункта центра связи для целей взаимной помощи; параметры для принятия решения о подаче запроса о помощи; параметры для принятия решения о предоставлении помощи по запросу (об отказе в предоставлении помощи); процедуры, которые надлежит применять; распределение организационных функций.

Желательно, чтобы Пункт связи для уведомления об авариях, которые могут оказать негативное воздействие на другие страны, и Пункт связи для целей взаимной помощи представляли собой одно и то же учреждение.

# Самостоятельная оценка области работы 6: Информация для общественности и ее участие

Стадия  
прогресса

## Критерии и самостоятельная оценка прогресса

6	Показатель действует и применяется на практике компетентными органами, операторами или обеими сторонами.
5	Показатель был принят на законодательном уровне и покрывает минимальное количество элементов, но эксплуатируется только частично (в связи с отсутствием необходимых ресурсов).
4	Интенсивные и детальные обсуждения показателя проходят среди заинтересованных сторон по вопросам законодательства и конкретных процедур.
3	Решение принято на уровне директивных органов относительно введения или усовершенствования показателей. Определены соответствующие заинтересованные стороны.
2	Предварительные обсуждения на национальном уровне или внутри государственных органов, а также среди экспертов и операторов заканчиваются принятием показателей.
1	Компетентные власти слабо осведомлены в вопросах необходимости применения показателя или относительно требований к его формированию.

Показатель	Описание	1	2	3	4	5	6	
1. Механизм информирования общественности, которая потенциально может быть затронута промышленной аварией	<b>Набор процедур, имплементационных правил и действий</b> , позволяющих компетентным органам и операторам ОВД предоставлять адекватную информацию общественности в зонах, которые могут быть подвержены воздействию промышленной аварии.							Какие процедуры используются для определения затрагиваемой части населения, которое следует информировать?
	<b>Минимальный набор составляющих</b> , которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (Уровень прогресса 5) включают: <div><input type="checkbox"/> Параметры и процедуры для определения потенциально затрагиваемого населения, которое необходимо проинформировать</div> <div><input type="checkbox"/> Ответственность, возложенную на компетентные органы или операторов ОВД, по предоставлению информации общественности</div> <div><input type="checkbox"/> Объем и содержание информации для общественности, а также обзор и пересмотр данной информации</div> <div><input type="checkbox"/> Каналы распространения (почтой, через печатные издания, интернет, в офисе компетентных органов или оператора) Исключения для предоставления информации общественности, при необходимости</div> <div>В дополнение:</div> <div><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</div>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Кто отвечает за предоставление информации общественности?
	<b>Стадия прогресса 6</b> достигнута, когда: <div><input type="checkbox"/> Обеспечены людские и финансовые ресурсы</div> <div><input type="checkbox"/> Власти проводят необходимые информационно-просветительские кампании для общественности</div>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Каковы исключения относительно предоставления информации общественности?
							<input type="checkbox"/>	Каковы каналы распространения?
2. Механизм участия общественности	<b>Набор процедур, имплементационных правил и действий</b> , предоставляющих общественности – в стране происхождения, а также в затрагиваемой стране – право выражать свое мнение и беспокойство относительно профилактических мер и мер обеспечения готовности по необходимым процедурам.							Каковы процедуры, обеспечивающие участие общественности?
	<b>Минимальный набор составляющих</b> , которые должны быть определены правительственным актом или национальной практикой (Уровень прогресса 5) включают: <div><input type="checkbox"/> Параметры определения процедур, относящихся к участию общественности (обстоятельства для приглашения общественности к участию, а также возможные исключения, связанные с национальной безопасностью, и др.)</div> <div><input type="checkbox"/> Органы, отвечающие за предоставление возможностей участия общественности</div> <div><input type="checkbox"/> Временные рамки и условия участия общественности</div> <div><input type="checkbox"/> Органы, ответственные за результат процесса участия общественности и информирование общественности относительно окончательных решений; объяснения окончательных решений должны быть подкреплены соответствующими пояснениями</div> <div>В дополнение:</div> <div><input type="checkbox"/> Любую необходимую программу обучения, которая была разработана</div>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Кто отвечает за обеспечение участия общественности?
	<b>Стадия прогресса 6</b> достигнута, когда: <div><input type="checkbox"/> Обеспечены людские и финансовые ресурсы</div> <div><input type="checkbox"/> Власти проводят необходимые информационно-просветительские кампании для общественности</div> <div><input type="checkbox"/> Власти берут ответственность за результат процесса участия общественности, информируют общественность относительно окончательных решений и подкрепляют эту информацию соответствующими объяснениями</div>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Кто отвечает за результаты участия общественности и ее информирование о решениях?
							<input type="checkbox"/>	





## Оптимальная степень осуществления:

Система всеобъемлющей информации и участия общественности гарантирует получение общественностью адекватной информации и ее беспрепятственное участие в процессе принятия решений, связанных с предотвращением промышленных аварий. Такая система также служит гарантией готовности к авариям в странах происхождения, соседних странах и возможно других затрагиваемых странах.

В трансграничном контексте Конвенция рекомендует странам предоставлять информацию общественности соседних стран и позволять населению соседних стран высказывать свои возможные опасения.

Использование Интернета устраняет технический барьер для доступа к информации. Помимо этого, страны, которые поддерживают веб-сайты внутри страны, могут также донести информацию населению других стран.

Первоначальное обсуждение вопросов, связанных с участием общественности, может проходить при взаимодействии органов власти, экспертов, общественности, неправительственных организаций или других заинтересованных сторон. Органы власти должны быть готовы дать общественности возможность для участия в соответствующих процедурах. Общественность должна иметь право на бесплатный доступ к надлежащей информации в процессе участия в соответствующих процедурах, чтобы высказывать свое мнение и опасения связанных с мерами предотвращения промышленных аварий и обеспечения готовности к ним.

Охват и содержание предоставляемой общественности информации должны соответствовать **Приложению VIII** к Конвенции и включать такие элементы как название и место осуществления ОВД; разъяснение на доступном языке сути деятельности; общие сведения, полученные из оценки воздействия на окружающую среду (если таковые имеются); потенциальные воздействия промышленной аварии; план действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки; а также учитывать информацию из Приложения V, а именно:

- Количества и свойства имеющихся на объекте опасных веществ
- Краткие описательные сценарии репрезентативных моделей промышленных аварий, которые могут произойти в результате опасной деятельности, включая оценку вероятности таких аварий.

Каждый сценарий должен включать:

- Примерный объем выброса
- Масштабы и серьезность вытекающих последствий для населения и для окружающей среды
- Период времени, в пределах которого первоначальное событие может перерасти в промышленную аварию
- Любые действия, которые могут предприниматься для сведения к минимуму вероятности эскалации аварии
- Численность и распределение людей, которые могут пострадать в результате аварии.

## 6. Результаты самостоятельной оценки в отношении выполнения Конвенции

Просим заполнить и прислать в электронном виде форму в секретариат ТВПА ЕЭК ООН на адрес:

[Teia.Conv@unece.org](mailto:Teia.Conv@unece.org)

Данные формы доступны на вебсайте Конвенции

[Http://www.unece.org/env/teia/welcome.html](http://www.unece.org/env/teia/welcome.html)

Контакты ответственного лица:

Название страны:

Дата:

**Таблица 10. Результаты самостоятельной оценки**

Область работы	Показатель	Стадия прогресса с пояснениями	Недостатки, проблемы и перечень приоритетных мероприятий
1. Установление опасных видов деятельности	I. Механизм сбора данных		
	II. Механизм анализа и валидации данных		
	III. Механизм обзора/пересмотра данных		
2. Уведомление об опасных видах деятельности	I. Механизм трансграничных консультаций об опасных видах деятельности		
	II. Механизм уведомления об опасных видах деятельности		
3. Предотвращение	I. Механизм возложения ответственности за промышленную безопасность на операторов ОВД.		
	II. Механизм режима контроля		
4. Обеспечение готовности	I. Механизм возложения ответственности за готовность к чрезвычайным ситуациям на операторов ОВД		
	II. Механизм возложения ответственности за готовность к чрезвычайным ситуациям на компетентные органы		
	III. Механизм наличия совместных трансграничных планов действий в чрезвычайных ситуациях		
5. Меры реагирования и взаимопомощь	I. Механизм быстрого признания факта промышленной аварии		
	II. Механизм обеспечения использования системы УПА ЕЭК ООН		
	III. Механизм обеспечения использования систем уведомления на местном уровне		
	IV. Механизм направления запросов о помощи и предоставление помощи		
6. Информация для общественности и ее участие	I. Механизм информирования общественности, потенциально затрагиваемой промышленной аварией		
	II. Механизм участия общественности		

## 7. Планы действий

Подготовка плана действий содержит следующие этапы:

1. Использование таблиц самостоятельной оценки
2. Предложение мероприятий
3. Внесение в таблицу деталей.

В последней колонке таблиц самостоятельной оценки указывают недостатки и приоритеты по каждой области работы и для каждого показателя. Таким образом начинается подготовка плана действий.

Перечни приоритетных мероприятий из таблиц самооценки служат отправной точкой для составления планов действий. По каждому приоритетному мероприятию в рамках каждого показателя таблицы планов действий содержат место, позволяющее внести перечень и описание мероприятий, запланированных на будущее. Деятельность может быть представлена в качестве обучения, рабочего совещания, семинара или информационной кампании, а также может быть упомянуто возможное наличие двусторонних соглашений или статус соответствующего законодательства и т.п. Также, для каждого вида деятельности, в таблицах есть место, где указывают главную ответственную организацию, заинтересованные стороны, которые должны принимать участие в консультациях или работе, сроки проведения мероприятий, и вид внешней помощи, если такая требуется.

Страны могут определить потребность во внешней помощи по любой области работы. Обучение, техническая помощь и содействие в разработке отраслевого руководства являются типичными примерами, которые указывают страны. Секретариат Конвенции о промышленных авариях ЕЭК ООН готов помочь с определением учебных ресурсов, а также может содействовать в обмене информацией и опытом передовых практик. Запросы касательно дорогостоящей помощи могут оказаться более трудным для выполнения, но, тем не менее, страны должны направлять запросы о помощи, независимо от стоимости. В то время как Программа оказания помощи не предназначена для предоставления дополнительных средств и ограничивается исключительно проведением мероприятий на основе потребностей, Конвенция может содействовать в координации предоставления услуг или поиске потенциальных доноров. Страны, как правило, используют информацию, предоставленную в самостоятельной оценке и планах действий, в качестве основы для подачи заявок на получение помощи из различных источников.

Просим заполнить и прислать в электронном виде форму в секретариат ТВПА ЕЭК ООН на адрес: [Teia.Conv@unece.org](mailto:Teia.Conv@unece.org)

Данные формы также доступны на вебсайте Конвенции <http://www.unece.org/env/teia/welcome.html>

Название страны:

Дата:

Контакты ответственного лица:

**Таблица 11.** План мероприятий по осуществлению на основе перечня приоритетных мероприятий, указанных в самостоятельной оценке

Мероприятия	Описание мероприятия, включающее ожидаемый результат	Ответственность и принимающие участие заинтересованные стороны	Сроки выполнения	Требуется ли внешняя помощь? Если да, то какая?
1-е мероприятие				
2-е мероприятие				
...				

## 8. Формы подачи проектных предложений в рамках

### Программы оказания помощи

Страны должны использовать следующую форму при направлении запроса о помощи в проведении мероприятия. Перед обращением стране необходимо провести самостоятельную оценку и разработать план действий. Проектные предложения в форме официального письма должны направляться в Секретариат координационным центром страны.

Эти формы также доступны на сайте Конвенции:  
<http://www.unece.org/env/teia/welcome.html>

### Проектное предложение по мероприятиям в рамках Программы оказания помощи

#### 1. Информация о соискателе

- a) Страна и учреждение
- b) ФИО контактного лица (в случае участия нескольких стран, просим предоставить контактное лицо для каждой страны отдельно)
- c) Контактная информация (для каждого лица отдельно).

#### 2. Обзор проектного предложения

- a) Название (отражает природу/содержание ключевых моментов проекта)
- b) Продолжительность
- c) Страны-бенефициары и министерства, принимающие участие
- d) Страны-партнеры и министерства, принимающие участие
- e) Общая расчетная стоимость проекта.

#### 3. Детальная информация о проектном предложении

(Просим использовать информацию, представленную в самооценке и плане действий вашей страны. Обратите внимание, что предоставляемая информация должна обосновывать необходимость в предлагаемом виде деятельности.)

- a) Предпосылки проекта  
Зачем нужен проект? Пожалуйста, опишите предпосылки проекта на основе результатов самооценки вашей страны, в частности, в отношении: области (областей) работы и показателя (ей), с которыми связано проектное предложение; текущей ситуации в вашей стране, как это указано в стадии прогресса, определенного для показателя (ей); и выявленных недостатков и проблем. В случае наличия последующей деятельности, просим сообщить о результатах, достигнутых в предыдущей деятельности. (Около 500 слов.)
- b) Цели проекта  
Каковы общие цели проекта? Каков предполагаемый эффект? Просьба описать цели проекта и ожидаемый результат от деятельности в стране. Данное описание должно основываться на описании результатов плана действий вашей страны. (Около 200 слов.)
- c) Ожидаемые результаты проекта  
Каковы конкретные / ожидаемые результаты, которые должны быть достигнуты после реализации проекта? Пожалуйста, опишите, исходя из целей в разделе (b) выше, ожидаемые результаты проекта (около 150 слов).
- d) Мероприятия проекта  
Какие мероприятия (например, наличие руководств, учебные сессии и т.д.) будут наилучшим образом подходить для целей и ожидаемых результатов, указанных в разделах (b) и (c) выше? Пожалуйста, предоставьте описание способов проведения таких мероприятий (например, какие руководства необходимы при проведении учебной сессии, сколько и какие участники должны принимать участие и т.д.) (Около 200 слов.)
- e) Внешняя помощь  
Какого рода внешняя помощь наилучшим образом будет отвечать вашим потребностям? Предоставьте описание на основе информации, содержащейся в плане действий вашей страны.
- f) Бюджет проекта  
Какова расчетная стоимость одного или нескольких проектных мероприятий?
- g) Временные рамки  
Какие временные рамки требуются для осуществления вашего проекта?

## 9. Отчет об осуществленных мероприятиях и достигнутых результатах

Данная таблица соответствует третьему этапу циклического механизма (см. Таблицу 1).

Просим заполнить и прислать в электронном виде форму в секретариат ТВПА ЕЭК ООН на

адрес: [Teia.Conv@unepce.org](mailto:Teia.Conv@unepce.org)

Доводим до Вашего сведения, что данные формы также доступны для

самостоятельного использования на вебсайте Конвенции:

<http://www.unepce.org/env/teia/welcome.html>

Название страны:

Дата:

Контакт ответственного лица:

Таблица 12. Отчет о мероприятиях и результатах

Мероприятия	Достигнутые результаты	Последующая деятельность
1-е мероприятие		
2-е мероприятие		
...		

## 10. Выводы

Для достижения цели непрерывного улучшения и устойчивости осуществления Конвенции, Стратегический подход требует от стран-участниц анализа своего прогресса и оценки степени прогресса осуществления по шести приоритетным областям работы. Этот подход, основывающийся на сфере промышленной безопасности, является уникальным среди конвенций ЕЭК ООН. Проведение самостоятельной оценки предоставляет странам-участницам ряд возможностей и преимуществ. Объективный и всесторонний анализ, проводимый с учетом Конвенции, как правило, приводит к разработке планов или становится основой для создания совместных проектов с соседями. При любых обстоятельствах, понимание сильных и слабых сторон в отношении промышленной безопасности может помочь ответственным органам в принятии ответственных шагов, как собственными силами, так и посредством направления запросов о внешней помощи. Процесс самостоятельной оценки является, прежде всего, не дополнительным обязательством составления отчетности, а инструментом для повышения внутренней и трансграничной готовности и способствования продвижению на пути к миру без промышленных аварий. Кроме того, результаты самооценок полезны в разработке политики и создании совместных проектов, направленных на снижение риска аварий и определение методов реагирования в чрезвычайных ситуациях.

После завершения процесса проведения самостоятельных оценок страны могут обращаться в Программу оказания помощи с целью получения содействия для внедрения требуемых улучшений в своих промышленных схемах безопасности. Страны имеют возможность обращаться за помощью самостоятельно или вместе с соседями для работы над совместными проектами. Получение помощи основывается на наличии финансирования и зависит от одобрения представителей Бюро и координации Рабочей группы по осуществлению.

Завершенный процесс самостоятельных оценок также содействует странам в подготовке отчетности об осуществлении Конвенции, которую Стороны Конвенции и страны-участники Программы помощи должны представлять два раза в год.

## Акронимы и сокращения

ОВД	Опасный вид деятельности
ПА	Промышленная авария
(С)УПА	Система уведомления о промышленных авариях
ПДЧСПП	План действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке
ПДЧСЗППП	План действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки
ТВПА (ТЕΙΑ)	Трансграничное воздействие промышленных аварий
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ОРГ	Рабочая группа по осуществлению

