



## **Восьмая Конференция министров «Окружающая среда для Европы»**

**Батуми, Грузия  
8–10 июня 2016 года**

---

**Обзор процессов и мероприятий в рамках  
подпрограммы по окружающей среде, оказывающих  
содействие странам в достижении Целей устойчивого  
развития**



**Европейская экономическая комиссия****Комитет по экологической политике****Специальная сессия**

Батуми, Грузия, 7 июня 2016 года

Пункт 2 b) предварительной повестки дня

**Восьмая Конференция министров****«Окружающая среда для Европы»:****повестка дня Конференции****Обзор процессов и мероприятий в рамках  
подпрограммы по окружающей среде, оказывающих  
содействие странам в достижении Целей устойчивого  
развития****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий информационный документ подготовлен секретариатом по просьбе Комитета по экологической политике, который высказал ее на своей специальной сессии в феврале 2016 года (ECE/CEP/2016/2, готовится к выпуску), проведенной для подготовки восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы». Документ также подготовлен в ответ на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, подчеркнувшую важную роль «обеспеченной надлежащими ресурсами, отвечающей современным требованиям, согласованной, эффективной и действенной системы Организации Объединенных Наций в оказании поддержки осуществлению устойчивого развития и достижению целей в этой области», а также «системного стратегического планирования, осуществления и представления отчетности для обеспечения последовательной и комплексной поддержки осуществления новой Повестки дня системой развития Организации Объединенных Наций» (соответственно пункты 46 и 88).

Документ призван оказать содействие обсуждению министрами продвижения вперед по экологическому направлению Повестки дня устойчивого развития до 2030 года в панъевропейском регионе.

GE.16-04770 (R) 150416 180416



\* 1 6 0 4 7 7 0 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Введение

1. В настоящем документе представлен обзор процессов и мероприятий, которые в настоящее время осуществляются в рамках подпрограммы по окружающей среде Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций, включая многосторонние природоохранные соглашения, которые окажут содействие странам в достижении ими Целей устойчивого развития (ЦУР), изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестке дня до 2030 года). В нем также охарактеризованы нынешние процессы и конкретные мероприятия, которые будут способствовать реализации и рассмотрению осуществления Повестки дня до 2030 года на различных уровнях – национальном, региональном и, возможно, глобальном. Многосторонние природоохранные соглашения процедурного характера будут содействовать осуществлению Повестки дня до 2030 года по всему комплексу ЦУР, в то время как другие процессы и мероприятия будут оказывать содействие странам в осуществлении элементов определенных целей и в обеспечении интеграции и согласованности политики (см. диаграмму ниже).

### Схема связей между подпрограммой по окружающей среде и каждой ЦУР<sup>1</sup>



2. Работа в рамках подпрограммы по окружающей среде ведется в виде международного диалога по проблемам политики, нормативной работы, формирования потенциала и распространения передового опыта и полученных уроков в областях качества воздуха, водных ресурсов, безопасности на производстве, участия широкой общественности, экологических оценок, мониторинга и оценки эффективности деятельности, образования в целях устойчивого развития, зеленой экономики и учета природоохранных вопросов в работе по другим направлениям устойчивого развития.

3. Сначала в настоящей записке рассмотрены существующие процессы и нынешние мероприятия, которые могут оказывать сквозную поддержку странам, в том числе в отношении последующей деятельности и анализа на региональном уровне в соответствии с комплексным характером Повестки дня до

<sup>1</sup> На основе оценки числа соответствующих задач и процессов и уникального характера инструментов ЕЭК в решении соответствующих проблем.

2030 года. Затем процессы и мероприятия рассмотрены с привязкой к конкретным целям с указанием соответствующих задач в рамках каждой из них.

## I. Сквозные процессы

4. Подпрограмма по окружающей среде включает ряд сквозных процессов, которые окажут поддержку странам в достижении ими ряда ЦУР.

5. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций процесс «Окружающая среда для Европы» на уровне министров содействует диалогу по проблемам политики и интеграции на региональном уровне, основывается на уважении принципа равноправия государств, способствует международному сотрудничеству в решении международных экологических проблем и обеспечивает политическую заинтересованность государств в реализации имеющихся решений. Содействуя осуществлению Повестки дня до 2030 года, процесс «Окружающая среда для Европы» будет и далее служить механизмом достижения следующих целей:

- a) улучшение состояния окружающей среды в масштабах региона, способствующее устойчивому развитию, искоренению нищеты, повышению качества жизни и усилению безопасности мира;
- b) укрепление и усиление осуществления национальной экологической политики и установления приоритетности экологических целей;
- c) поддержка сближения политики и подходов в области окружающей среды при одновременном признании достоинств разнообразия подходов, способствующих достижению общих целей;
- d) содействие участию гражданского общества в решении экологических вопросов;
- e) содействие развитию широкого горизонтального экологического сотрудничества.

Процесс «Окружающая среда для Европы» и его конференции на уровне министров, проходящие каждые пять лет, а также среднесрочный обзор в период между двумя конференциями будут и далее обеспечивать комплексное рассмотрение вопросов, связанных с ЦУР и достижением задач ЦУР на региональном уровне, в частности связанных с зеленой экономикой и работой в рамках многосторонних природоохранных соглашений и инструментов политики ЕЭК.

6. Конвенция ЕЭК об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте («Конвенция Эспо») и, в частности, ее Протокол по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) служат основой всестороннего комплексного решения проблем окружающей среды и здравоохранения в более широком круге мер политики и законодательства, программ, планов и деятельности в области развития во всех экономических секторах, тем самым способствуя странам в увязке процесса развития с ЦУР. Будучи секретариатом этих договоров, ЕЭК окажет содействие странам в их усилиях по достижению устойчивого развития на основе предоставления технического содействия и формирования потенциала, включая следующее:

- a) содействие правовым реформам;
- b) экспериментальные проекты;

- с) национальные и местные курсы «обучения обучающихся», нацеленные на укрепление институционального потенциала и повышение квалификации должностных лиц государственных органов и других экспертов;
- д) организация субрегиональных и национальных мероприятий по обмену опытом и повышению информированности;
- е) подготовка рекомендаций и справочных материалов на основе полезных наработок, предложенных Сторонами и другими заинтересованными субъектами.

7. Конвенция о доступе к информации ЕЭК, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), и Протокол к ней о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол о РВПЗ) служат институциональной опорой для оказания содействия странам в достижении ЦУР путем выполнения обязательств, касающихся доступа к информации, участия общественности и доступе к правосудию в отношении широкого круга вопросов, затрагивающих окружающую среду и здоровье людей. Эти договоры также способствуют формированию консенсуса между Сторонами и широким кругом заинтересованных субъектов по этим вопросам, а также будут и далее оказывать поддержку многосторонним процессам принятия решений для принятия совместных обязательств, проведения региональных совещаний между несколькими заинтересованными сторонами для обмена опытом решения проблем и полезными наработками, а также для региональных и глобальных координационных механизмов. Работа в рамках обоих договоров будет также способствовать осуществлению странами обязательств, имеющих отношение к ЦУР, путем выработки рекомендаций, справочных материалов и электронных информационных инструментов, а также с помощью оказания государствам и международным организациям консультативных услуг. Конкретные мероприятия включают проведение соответствующих совещаний Сторон и вспомогательных органов, круглых столов и рабочих совещаний и работу координационных механизмов.

8. В более общем плане механизмы представления отчетности в рамках многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК окажут содействие странам в представлении докладов о прогрессе в достижении ЦУР.

9. Кроме того, Программа обзоров результативности экологической деятельности оказывает содействие странам путем регулярной оценки результатов их экологической деятельности и путем предоставления рекомендаций, с помощью которых они могут предпринять шаги по совершенствованию своей природоохранной практики, учету экологических факторов в деятельности экономических секторов и по выполнению своих международных обязательств. Программа будет и далее проводить оценки результативности экологической деятельности в заинтересованных странах, которые не являются членами Организации экономического сотрудничества и развития, тем самым помогая странам в достижении ЦУР и анализируя прогресс в этой области.

10. Программа по мониторингу и оценке состояния окружающей среды оказывает содействие странам в анализе экологических данных и информации в целях подготовки основанных на показателях национальных и международных докладов о состоянии окружающей среды. Это включает развитие потенциала и совместное руководство созданием совместной системы экологической информации (ССЭИ) в качестве основы регулярных оценок состояния окружающей среды в регионе. Программа будет и далее оказывать поддержку национальным и международным программам мониторинга, а также проводить мероприятия,

которые помогают улучшить сбор экологических данных, укрепить представленные экологической отчетности и содействовать сопоставимости массивов экологических данных и показателей.

11. Наконец, работа в рамках Стратегии ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития, которая поможет странам в достижении ЦУР, касающихся образования, позволит глубже понять и усилить компетенции, связанные со всеми аспектами устойчивого развития. Однако она имеет лишь касательное отношение к осуществлению ЦУР.

## II. Рассмотрение конкретных целей

12. В этой главе для каждой ЦУР представлены процессы в рамках подпрограммы, включая конкретные виды деятельности, которые окажут поддержку странам в достижении ЦУР (после названия дается ссылка на конкретные задачи)<sup>2</sup>. В перечень включены все ЦУР, хотя необходимо иметь в виду разное значение подпрограммы для каждой из целей, указанных на диаграмме выше.



### Цель 1

#### Повсеместно ликвидировать нищету во всех ее формах (задачи 1.4, 1.5)

13. Протокол по проблемам воды и здоровья, совместно обслуживаемый ЕЭК и Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), указывает, что при достижении целей обеспечения доступа к питьевой воде и санитарии для каждого особое внимание следует уделять обеспечению равного доступа. В соответствии как с Протоколом, так и с Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенцией по водам) были разработаны политическая рекомендация и мероприятия на местах для укрепления устойчивости стран в условиях связанных с водой стихийных бедствий, что позволило уменьшить подверженность и уязвимость для связанных с климатом экстремальных событий, поскольку большинство стихийных бедствий и их социально-экономических последствий связаны с водой (наводнения и засухи).

14. Лист оценки равного доступа (ECE/MP.WH/8), разработанный в рамках Протокола, будет и далее использоваться на субрегиональном, национальном и местном уровнях для содействия информированности по вопросам равного доступа и создания прочной основы политики и мер. В рамках Конвенции будут и далее осуществляться экспериментальные проекты по вопросам адаптации к изменениям климата в трансграничных бассейнах, которые повысят устойчивость населения к изменению климата, включая неимущих и людей, находящихся в уязвимом положении. В рамках Протокола также планируется деятельность в области изменения климата.

15. Работа в рамках Орхусской конвенции и Протокола к ней по РВПЗ содействует результативному участию общественности и прозрачному и ответственному управлению, что необходимо для искоренения нищеты. Она оказывает помощь правительствам в решении проблемы неравенства, обеспечивая, чтобы

<sup>2</sup> Ввиду ограничения объема настоящего документа название задач здесь воспроизводится не текстуально. Текст задач см. в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи, имеется по адресу <http://research.un.org/en/docs/ga/quick/regular/70>.

все люди, в том числе наиболее бедные группы общества и сельские общины, имели доступ к надежной информации и могли участвовать в принятии решений, затрагивающих их жизнь. Конкретные мероприятия, касающиеся вопросов изменения климата, будут включать тематические сессии по продвижению принципов Конвенции на международных форумах, совещания целевых групп и консультативные услуги.



**Цель 2**  
**Покончить с голодом, обеспечить продовольственную безопасность и улучшение питания и содействовать устойчивому развитию сельского хозяйства (задачи 2.2, 2.4)**

16. В Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенции по воздуху) установлены целевые показатели по аммиаку и оксидам азота, и на этой основе оказывается содействие странам в борьбе с выбросами азота и в более устойчивом регулировании азота. Это оказывает непосредственное воздействие на качество почв и будет способствовать развитию устойчивого сельского хозяйства.

17. Целевая группа Конвенции по воздуху будет и далее разрабатывать научно-техническую информацию и способствовать координации политики борьбы с загрязнением воздуха азотом в контексте азотного цикла. Работа целевой группы также поможет странам в выполнении ими своих обязательств по снижению выбросов оксидов азота и аммиака в соответствии с Протоколом о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгским протоколом) к Конвенции и Протоколом об ограничении выбросов окислов азота и их трансграничных потоков.

18. В соответствии с Конвенцией по водам работа, посвященная взаимозависимости между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами, содействует повышению эффективности ресурсопользования. Оценка взаимозависимости между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами позволит разработать конкретные совместные решения в целях повышения эффективности использования водных ресурсов, в том числе в сельском хозяйстве, а также сохранения экосистем. Небезопасная вода – одна из главных причин недоедания, и, таким образом, содействуя доступу к безопасной питьевой воде для всех, Протокол к Конвенции способствует искоренению недоедания. Таким образом, деятельность по усилению контроля за питьевой водой и борьбы со связанными с водой заболеваниями в конечном счете уменьшит недоедание, в частности задержку роста и истощение.

19. Работа в рамках Орхусской конвенции и Протокола к ней помогает правительствам в достижении устойчивости сельского хозяйства на основе развития реального доступа к экологической информации и действенного привлечения неправительственных организаций (НПО), местных общин и других заинтересованных сторон к разработке и осуществлению связанных с сельским хозяйством планов, программ и проектов. Она также наращивает потенциал национальных и местных органов, касающийся осуществления обязательств по Конвенции, связанных с участием общественности и доступом к информации.



### Цель 3

#### Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте (задачи 3.2–3.4, 3.9, 3.d)

20. ЕЭК – партнер европейского процесса «Окружающая среда и здоровье», в рамках которого министерства обоих секторов привлекаются к разработке политики и мер в области здравоохранения и окружающей среды в Европе. ЕЭК развивает синергизмы для содействия межсекторальному формированию политики в экологическом ракурсе и предоставляет опыт многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК для его использования в рамках процесса «Окружающая среда и здоровье». ЕЭК будет и далее развивать синергизмы между различными задействованными секторами и оказывать содействие государствам-членам в координации политики, нацеленной на решение экологических и связанных со здравоохранением вопросов в регионе.

21. Мероприятия, организованные в рамках Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и здоровью (ОПТОСОЗ), способствуют осуществлению стратегий мобильности и транспорта при всестороннем учете экологических и санитарных проблем. Работа в рамках ОПТОСОЗ будет и далее оказывать содействие государствам-членам в достижении целей ОПТОСОЗ, что одновременно будет способствовать продвижению усилий по достижению цели устойчивого развития 3.

22. Уменьшая загрязнение воздуха, Конвенция по воздуху нацелена на устранение самого серьезного экологического фактора риска для здоровья, не связанного с инфекционными заболеваниями. Совместная целевая группа, созданная Исполнительным органом по Конвенции и Европейским центром ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья, будет и далее оценивать последствия трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния для здоровья людей и предоставлять вспомогательную документацию. Такие оценки сделают возможным количественный анализ удельного веса трансграничного загрязнения воздуха в рисках для здоровья людей и позволят определить приоритеты, которые будут направлять последующие стратегии мониторинга и борьбы с загрязнением. Это поможет странам снизить заболеваемость и преждевременную смертность из-за загрязнения воздуха.

23. Протокол по СЭО и, на уровне проектов, Конвенция Эспо подчеркивают связи между экологией и здоровьем; они способствуют снижению рисков для здоровья, связанных с химическими веществами и загрязнением и заражением воздуха, воды и почвы; а также обеспечивают учет экологических и санитарных факторов при планировании всех потенциально загрязняющих видов экономической деятельности. На основе оценки потенциального воздействия планов и программ на окружающую среду и здоровье Протокол обеспечивает раннее предупреждение о неустойчивых вариантах и способствует снижению и регулированию рисков для здоровья, связанных с экономической активностью. Мероприятия по формированию потенциала, такие как рабочие совещания, «обучение обучающихся» и экспериментальные проекты, будут и далее проводиться для оказания содействия странам в действенном осуществлении стратегической экологической оценки (СЭО).

24. Сокращение загрязнения воздуха и защита водных ресурсов – обязательства, предусмотренные как в Конвенции по водам, так и в Протоколе к ней. Регулярные оценки состояния трансграничных водных ресурсов позволяют отслеживать прогресс в сокращении загрязнения трансграничных водотоков.

Регулярные доклады в рамках Протокола также позволяют странам оценивать свой прогресс в деле снижения загрязнения и воздействия на здоровье и благополучие людей.

25. Другая задача Протокола по воде и здоровью – снижение распространенности переносимых водой заболеваний. Создание систем контроля или раннего предупреждения о заболеваниях, переносимых водой, представляет собой одно из центральных обязательств. Деятельность по формированию потенциала будет осуществляться на регулярной основе, будучи направлена на поддержку создания систем контроля и раннего предупреждения и тем самым способствуя сокращению числа заболеваний, передаваемых водой, и, конкретно, заболеваемости и смертности, вызванных диареей. Деятельность по предотвращению загрязнения и улучшению санитарии будет способствовать достижению этой же цели.

26. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) содействует предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на промышленные аварии, связанные с выбросами опасных веществ, особенно те из них, которые имеют трансграничные последствия. Деятельность в рамках Конвенции будет и далее содействовать странам в безопасном регулировании опасных веществ на основе их идентификации и классификации в соответствии с Конвенцией, которая в настоящее время увязана с Согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции. Конвенция ставит задачу снижения риска техногенных катастроф, вызываемых объектами, на которых находятся химические вещества. Будут и далее проводиться мероприятия, связанные с просвещением и повышением информированности по вопросам промышленной безопасности и с уменьшением и регулированием рисков техногенных катастроф.

27. Конвенция также оказывает поддержку странам в вопросах раннего оповещения, и в распоряжении стран имеется Система уведомления о промышленных авариях для взаимного оповещения об авариях и направлении просьб о помощи. Система уведомления будет регулярно поддерживаться и тестироваться; будет рассмотрен вопрос о ее возможной интеграции с другими системами раннего предупреждения и уведомления.

28. Деятельность в рамках Орхусской конвенции и ее Протокола о РВПЗ оказывает содействие правительствам, предоставляя им возможность создания системы координированного оповещения о выбросе опасных химических веществ и предоставляя удобный интерактивный доступ к такой систем оповещения и другой экологической информации, что, в свою очередь, может способствовать раннему предупреждению, уменьшению опасности и регулированию рисков для здоровья людей в масштабах стран и в глобальном масштабе. Укрепляется диалог между официальными органами, техническими экспертами, НПО и другими заинтересованными сторонами, для чего проводятся совещания, семинары и круглые столы, способствующие формированию потенциала регулирования опасных химических веществ.



## Цель 4

### **Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех (задачи 4.7, 4.а)**

29. Стратегия ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития – практический инструмент отражения ключевых тем устойчивого развития в образовательных системах региона. Этот межсекторальный процесс позволит лучше понять все аспекты устойчивого развития и повысить связанные с ними компетенции. Поэтому осуществление Стратегии будет способствовать достижению не только цели 4, но и всех ЦУР.

30. Осуществление Стратегии предусматривает проведение мероприятий, нацеленных на координацию, обмен опытом и передовой практикой, развитие потенциала, повышение информированности общественности, укрепление субрегионального сотрудничества, а также разработку и применение комплекса показателей для оценки эффективности осуществления. Руководящий комитет ЕЭК ООН по образованию в интересах устойчивого развития отвечает за разработку руководящих указаний и стратегическое руководство осуществленной стратегии, принимая решения об осуществлении мероприятий и рассматривая ход осуществления.

31. Общая проблема учебных заведений – отсутствие необходимых услуг водоснабжения и санитарии и надлежащего поддержания гигиены, что в особенности затрагивает девочек в период менструации. Протокол по воде и здоровью предусмотрел специальные мероприятия в своей программе работы по улучшению водоснабжения, санитарии и гигиены в школах. Ряд мероприятий в рамках Протокола нацелен на повышение осведомленности директивных органов по этим вопросам на основе информационно-пропагандистской деятельности, а также укрепления контроля государственных санитарных органов и расширения возможностей школьного руководства в этой области.



## Цель 5

### **Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек (задачи 5.1, 5.5, 5.с)**

32. ЕЭК неизменно стремится к достижению гендерного баланса во всех своих руководящих природоохранных органах, что касается не только общего представительства, но и выдвижения ораторов, а также ее деятельности по формированию потенциалов в природоохранной области. Комитет по экологической политике включает в свою повестку дня вопрос об учете гендерной проблематики.

33. Гендерные вопросы, включая гендерное равенство, затрагиваются в обзорах результативности экологической деятельности.

34. Руководящий комитет по образованию в интересах устойчивого развития обобщает передовой опыт и успехи, связанные с гендерным равенством в секторе образования, организует обсуждения для обмена опытом и достижениями в области учета гендерной проблематики в секторе образования в целом и конкретно образования для устойчивого развития, а также распространяет передо-

вой опыт и соответствующие информационные ресурсы по вопросам гендерного равенства.

35. Применение листа оценки равного доступа в рамках Протокола о воде и здоровье часто вскрывает гендерные диспропорции в доступе к санитарным услугам, в особенности в школах. Деятельность в рамках Конвенции по водам и Протокола к ней нацелена на обеспечение полного и реального участия женщин и их равных возможностей руководства. Например, в рамках национальных диалогов по политике комплексного управления водохозяйственной деятельностью ЕЭК стремиться обеспечить равное представительство в политических процессах.



## **Цель 6 Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех (все задачи)**

36. Протокол по воде и здоровью ставит задачу обеспечения доступа к питьевой воде и предоставления услуг санитарии для всех на основе совершенствования водохозяйственной практики. Протокол охватывает весь водохозяйственный цикл и поэтому комплексным образом рассматривает все задачи цели 6. Предлагая Сторонам установить национальные задачи, оценивать прогресс и представлять доклады, Протокол также намечает важный подход к достижению ЦУР 6.

37. Протокол призывает к международному сотрудничеству и совместным действиям для поддержки осуществления, в частности в том, что касается экстремальных событий, планирования на случай чрезвычайных ситуаций, создания комплексных информационных систем и баз данных, обмена информацией и обмена техническими и юридическими знаниями и опытом. Он также признает важнейшую роль участия общественности в процессе принятия решений в интересах совершенствования водохозяйственной практики. Так, общественность следует привлекать к процессу установления задач и подготовке национальных кратких докладов.

38. Кроме того, странам будет оказываться помощь в установлении и осуществлении задач в рамках Протокола аналогично задачам в рамках цели 6 – с помощью проектов в странах, обмена опытом и подготовки подборки передового опыта и уроков, изученных в ходе установления целевых показателей. Лист оценки равного доступа будет применяться в большем числе стран и общин. Кроме того, планируется пересмотреть шаблон для представления информации, включая общие показатели, предусмотренные в Протоколе, в соответствии с анализом прогресса в достижении ЦУР.

39. План работы по Протоколу также предусматривает деятельность, связанную с содействием адресным санитарным мерам борьбы с заболеваниями, связанными с водой и санитарией; улучшение водоснабжения, санитарии и гигиены в школах; совершенствование маломасштабных систем водоснабжения и санитарии; а также обеспечение безопасного и эффективного регулирования систем водоснабжения и санитарии. Кроме того, обмен опытом и взаимодействие на региональном уровне получают развитие для решения общих проблем.

40. Конвенция по водам требует от Сторон принимать национальные меры по защите и экологичному управлению трансграничными поверхностными водами и грунтовыми водами. Она обязует Стороны предотвращать, контролировать и снижать трансграничное воздействие, например с использованием наилучших имеющихся технологий, контроля и оценки и лицензирования выбросов.

41. Эти обязательства вместе с обязательством разумного и равноправного использования трансграничных вод служат основой уравнивания спроса между разными целями использования воды, а также экосистемными потребностями, как и основой повышения эффективности водопользования. Конвенция по водам содержит положения о комплексном управлении водными ресурсами и требует от стран сотрудничать путем заключения соглашений о совместных водах и создания совместных учреждений по управлению ими.

42. Ожидается, что в период 2018–2021 годов будет подготовлена третья комплексная всеобъемлющая оценка трансграничных вод в регионе, давая оценку качества и количества воды и других юридических и институциональных систем водохозяйственного регулирования в регионе ЕЭК и за его пределами. Деятельность по вопросам воды и изменения климата (см. ЦУР 13) будет во все большей степени затрагивать проблему нехватки воды. Эта работа поможет странам в распределении водных ресурсов между разными секторами, включая устойчивость забора и борьбу с нехваткой воды.

43. С открытием Конвенции по водам для глобального присоединения ее юридическая и институциональная база, ее «мягкое» право и деятельность – обмен опытом, проекты на местах, оценка, развитие потенциала, рекомендации по вопросам политики, руководящие положения и т.п. – окажутся в распоряжении всех стран мира. Механизм представления докладов позволит странам анализировать прогресс трансграничного сотрудничества в использовании водных ресурсов и будет способствовать контролю за достижением этой цели. Кроме того, национальные диалоги по вопросам политики окажут содействие странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в более действенном осуществлении комплексного управления водными ресурсами на основе совершенствования межсекторального сотрудничества и принятия пакетов политических мер, таких как стратегии, законы, планы действий и планы регулирования бассейнов.

44. Сохранение и, при необходимости, восстановление экосистем – конкретное обязательство, предусмотренное в Конвенции. Некоторые проекты на местах позволили восстановить экосистемы. Такие проекты будут повторены и в других местах. Кроме того, экосистемные потребности учитывают деятельность по вопросам взаимозависимости между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами. В бассейнах во всем мире будут проведены дополнительные оценки взаимозависимости.

45. Программа работы Конвенции по водам или Протокола к ней включают широкий круг мероприятий по формированию потенциала, связанных со всеми задачами цели 6. Сходным образом, планы работы Конвенции Эспо, в особенности его Протокола по СЭО, включают деятельность по формированию потенциала для содействия использованию СЭО вместе с процедурами кумулятивной оценки в качестве центрального инструмента в секторе устойчивого водного хозяйства.

46. На основе обеспечения прозрачности и реального участия общественности в решении вопросов водного хозяйства и санитарии Орхусская конвенция и ее Протокол играют роль, аналогичную роли, упомянутой в связи с ЦУР 2 (см. пункт 19 выше). Конкретные мероприятия в этой области включают совещания целевых групп Конвенции по доступу к информации и участию общественности в принятии решений.



## Цель 7

### **Обеспечение доступа к недорогостоящей, надежной, устойчивой и современной энергии для всех (задачи 7.2, 7.а)**

47. Конвенция по воздуху устанавливает предельные значения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, которые зарекомендовали себя действенным инструментом стимулирования инвестиций в чистые технологии, в том числе в энергетике. Целевая группа, созданная в рамках Конвенции, разрабатывает технико-экономическую базу данных, содержащую информацию о технологиях борьбы с загрязнением воздуха и их издержках. Эта информация будет использоваться как для обновления технических приложений к протоколам к Конвенции, так и для ввода данных для комплексной оценки с помощью моделирования. Она также поможет странам в выявлении технологий, в том числе в энергетическом секторе, которые уменьшают загрязнение воздуха.

48. Для достижения ЦУР 7 потребуется рост гидроэлектроэнергетики. Работа над взаимосвязью между водой, продовольствием, энергией и экосистемами в рамках Конвенции по водам нацелена на повышение эффективности и устойчивости всех видов использования водных ресурсов, включая гидроэнергию. Оценки взаимосвязи позволят повысить, благодаря выработке конкретных совместных решений, долю возобновляемых источников в энергобалансе, уменьшая отрицательные последствия, связанные с использованием водных ресурсов.

49. Применение СЭО вносит большой вклад в разработку секторальных энергетических планов и программ, а также политики и законодательства, которые оказывают содействие странам в достижении их целей развития возобновляемой энергетики и активизации международного сотрудничества. Совместный план работы в рамках Конвенции Эспо и Протокола по СЭО предусматривает содействие странам в разработке ими своего законодательства и развитии институциональной базы на основе юридических консультаций и программ формирования потенциала. Он также содержит рекомендации для стран, касающиеся экспериментального применения СЭО при составлении стратегических документов в секторе энергетики.

50. Обеспечивая прозрачность и реальное участие общественности в решении энергетических проблем, Орхусская конвенция и Протокол к ней играют в оказании содействия странам в достижении цели 7 роль, аналогичную роли, указанной в связи с ЦУР 2 (пункт 19 выше).



## Цель 8

### **Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех (задача 8.4)**

51. Обеспечивая учет факторов, касающихся экологии и здоровья, во всех планах развития, Протокол по СЭО дает важнейший инструмент экологизации экономики, отражения требований «зеленой» экономики в деятельности по развитию и повышению устойчивости моделей производства. ЕЭК будет и далее способствовать использованию СЭО и поддерживать создание систем СЭО. В настоящее время рассматривается вопрос о финансировании мероприятий после осуществления нынешних программ «зеленой» экономики и повторения или расширения мероприятий с охватом ими других стран или субрегионов.

52. Работа в рамках Конвенции по водам, касающаяся взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами, нацелена на повышение ресурсоэффективности. Оценки этой взаимосвязи позволят выработать конкретные совместные решения для повышения ресурсоэффективности и уменьшения баланса негативных факторов.

53. Обеспечивая прозрачность и реальное участие общественности в решении проблем «зеленой» экономики, Орхусская конвенция и Протокол к ней играют роль, сходную с ролью в связи с целью 8, упомянутой в разделе, посвященном ЦУР 2.

54. Совместная работа с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде по вопросам «зеленой» экономики в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» привела к созданию стратегической основы и выдвижению инициативы экологизации экономики в регионе, которая поддерживает усилия стран по переходу к «зеленой» экономике и одновременно вносит вклад в достижение соответствующих ЦУР.



## Цель 9

### **Создание прочной инфраструктуры содействия обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций (задачи 9.1, 9.4, 9.а)**

55. Программа оценки результативности природоохранной деятельности оказывает содействие странам в оценке ими своих мер по использованию ресурсоэффективных и экологичных технологий путем уделения особого внимания использованию методов зеленой экономики и зеленых технологий, а также предоставления рекомендаций рассмотренным странам.

56. Как отмечалось в разделе, посвященном цели 7, Конвенция по воздуху стимулирует инвестиции в чистые технологии. Это помогает странам в проведении устойчивой индустриализации. Информация о технологиях, позволяющих снизить загрязнение воздуха, упомянутая в разделе, посвященном ЦУР 7, также будет полезна для стран в выявлении технологий, которые помогут уменьшить атмосферное загрязнение.

57. Обеспечивая рассмотрение в ходе планирования инфраструктуры всего комплекса возможных экологических и санитарных последствий и возможностей, СЭО отдает приоритет устойчивым альтернативам и использованию наилучших имеющихся технологий. Экспериментальные проекты и учебные мероприятия, организуемые под эгидой Конвенции Эспо и Протокола к ней, также способствуют получению таких результатов.

58. Деятельность по адаптации к изменению климата в рамках Конвенции по водам повышает устойчивость стран, включая устойчивость инфраструктуры. Несколько африканских наименее развитых и внутриконтинентальных развивающихся стран участвуют в такой деятельности. Будут и далее проводиться регулярные рабочие совещания по вопросам повышения устойчивости, обмена между трансграничными бассейнами, где активно ведется работа по адаптации к изменению климата, и экспериментальные проекты.

59. Конвенция о промышленных авариях нацелена на поддержку действий правительств и операторов опасных промышленных объектов по обеспечению их безопасной эксплуатации. Конвенция будет и далее организовывать мероприятия по формированию потенциала для оказания помощи правительствам и промышленности государств в этих вопросах. Подготовлены справочный документ и контрольный перечень по сообщениям о безопасности, и правительства будут и далее получать содействие в их использовании. Конвенция будет также и далее организовывать мероприятия и интерактивные семинары, посвященные обмену информацией и технологией.

60. Орхусская конвенция и Протокол к ней могут играть роль, сходную с той, которая была отмечена в связи с целью 2, в отношении всеохватной и устойчивой индустриализации. Кроме того, РВПЗ имеют положительные результаты для правительств и промышленности, стимулируя совершенствование природоохранной деятельности. В случае промышленных объектов мониторинг или оценка уровней загрязнения и их обязательная публикация способствуют эффективности и снижению уровней загрязнения и связанных с ними издержек. Поэтому РВПЗ могут служить существенным фактором снижения загрязнения и экоинноваций во многих секторах экономики. На рабочих совещаниях и глобальных круглых столах в рамках Протокола по РВПЗ промышленность, отраслевые ассоциации и государственные ведомства могли воспользоваться возможностями обмена опытом, повышения уровня знаний экспертов и развития синергизмов по проблемам, связанным с РВПЗ. Это также способствует дальнейшему сближению между национальными РВПЗ как основы глобальной сопоставимости имеющейся в реестрах информации об уровнях загрязнения.



## **Цель 10** **Уменьшение неравенства внутри стран и между ними** **(задачи 10.2–10.4)**

61. Протокол по воде и здоровью указывает, что в усилиях по достижению целей доступа к питьевой воде и обеспечения санитарных услуг для каждого особое внимание следует уделять обеспечению равного доступа. В регионах, городах и странах применяется лист оценки равного доступа.

62. Орхусская конвенция помогает правительствам уменьшить неравенство путем защиты прав каждого человека без дискриминации на доступ к информации, на участие общественности в принятии решений и на доступ к правосудию в отношении широкого круга вопросов, затрагивающих окружающую среду и здоровье людей.



## Цель 11

### **Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов (задачи 11.1–11.7, 11.a, 11.b)**

63. ОПТОСОЗ предусматривает достижение своих целей путем поддержки комплексных подходов и решений для обеспечения благоприятной для окружающей среды и здоровья транспортной мобильности. В 2014 году была принята еще одна цель – интеграция целей в сферах транспорта, охраны здоровья и окружающей среды в политику городского развития и пространственного планирования. Таким образом, ЕЭК будет и далее оказывать содействие государствам-членам в интеграции целей транспорта, здоровья и экологии в политику городского и пространственного планирования и будет наращивать потенциал в этих областях.

64. Программа обзора результативности экологической деятельности помогает странам в совершенствовании общегосударственного, регионального и местного планирования развития на основе анализа политики устойчивого развития на разных уровнях и выработки рекомендаций.

65. Снижение загрязнения воздуха на уровне стран, достигнутое благодаря Конвенции по воздуху, также означает повышение качества воздуха на уровне городов. В свою очередь, это способствует защите исторических зданий и памятников, поскольку загрязнение воздуха – один из важнейших факторов деградации строительных материалов. Осуществляемая в рамках Конвенции по воздуху Международная совместная программа по воздействию загрязнения воздуха на материалы, включая памятники истории и культуры, выполняет количественные оценки воздействия основных загрязнителей в плане атмосферной коррозии распространенных материалов и оценивает тенденции коррозии и загрязнения. Такая информация полезна странам для защиты своего культурного наследия. Количественная оценка воздействия атмосферного загрязнения на уровне городов в рамках осуществляемой в соответствии с Конвенцией Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) поможет странам в отслеживании прогресса в деле улучшения качества городского воздуха.

66. Обеспечивая всесторонний учет факторов, касающихся окружающей среды и здоровья людей, в процессе городского планирования, планирования землепользования и регионального планирования, а также проведение реальных консультаций с соответствующими органами власти, заинтересованными сторонами и общественностью, Протокол по СЭО во многом способствует совершенствованию планирования развития и повышает устойчивость урбанизации и населенных пунктов. СЭО – один из ключевых инструментов интеграции планов, программ и политики, использования мер предотвращения изменения климата и адаптации к изменению климата, а также предотвращения и регулирования риска. Рассматривается возможность организации в соответствии с Протоколом экспериментальных проектов, учебных мероприятий, подготовки рекомендаций и организации семинара для обмена опытом – возможно, в со-

трудничестве с Группой ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию и с ОПТОСОЗ и НПО «Местные органы самоуправления за устойчивость».

67. Конвенция по водам устанавливает обязательство государств предотвращать, ограничивать и сокращать трансграничное воздействие, в том числе наводнений и односторонних мер по защите от наводнений. Разработаны типовые положения о трансграничном сотрудничестве в вопросах борьбы с наводнениями, которые могут дополнять трансграничные водохозяйственные соглашения, а также рекомендации, касающиеся адаптации к изменению климата в бассейнах. Глобальная сеть бассейнов, которая работает над адаптацией к изменению климата, созданная ЕЭК и Международной сетью водохозяйственных организаций, развивает обмен опытом и знаниями в областях уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата, особенно в трансграничных бассейнах. Эта сеть будет расширяться и далее.

68. Протокол о воде и здоровье нацелен также на обеспечение безопасности питьевой воды и равноправия в вопросах доступа (включая доступность по цене). Деятельность по установлению целевых показателей дает городам возможность разработки устанавливающих количественные показатели и конкретные сроки стратегий по повышению доступа к воде и санитарии.

69. Конвенция по промышленным авариям оказывает поддержку правительствам в их усилиях по уменьшению смертности и числа людей, затрагиваемых техногенными катастрофами, включая аварии, вызванные стихийными бедствиями. Она требует от Сторон учитывать в своих планах и политике землепользования месторасположение опасных объектов, включая те из них, которые имеются в соседних странах. Она также оказывает поддержку странам в создании структур сотрудничества и координации как горизонтального характера – между различными профильными министерствами, – так и вертикального характера – между органами власти. В этой связи Конвенция оказывает поддержку странам и городам в осуществлении целостного регулирования риска техногенных катастроф.

70. В соответствии с Конвенцией о промышленных авариях, Конвенцией Эспо и ее Протоколом по СЭО готовятся рекомендации о планировании землепользования, размещении объектов, на которых ведется опасная деятельность, и соответствующих аспектах безопасности. Странам будет также оказана поддержка в вопросах осуществления этих рекомендаций на основе специальных усилий по формированию потенциала. Совместная группа экспертов в рамках Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по водам будет также оказывать странам дальнейшую поддержку в вопросах применения оценочного листа планирования на случай аварий, затрагивающих трансграничные воды.

71. Орхусская конвенция и Протокол к ней содействуют планированию населенных пунктов и управлению ими на началах реального участия, комплексности и устойчивости с использованием мер, аналогичных мерам, упомянутым в разделе, посвященном ЦУР 2.



## Цель 12

### Обеспечение устойчивых моделей производства и потребления (задача 12.1, 12.2, 12.4–12.8)

72. Программа обзоров результативности экологической деятельности оказывает содействие странам в уменьшении выработки отходов благодаря уделению особого внимания оценке политики удаления отходов в ходе обзоров и предоставления рекомендаций странам.

73. Осуществляя Стратегию образования в интересах устойчивого развития, страны обеспечат информированность людей в вопросах устойчивого развития и образа жизни в гармонии с природой.

74. Общеввропейская стратегическая рамочная программа в области экологизации экономики вместе с ее Инициативой окажут поддержку странам в их усилиях по поощрению более устойчивых моделей производства, привычек потребления и инвестиционных решений в интересах устойчивого и эффективно использования природных ресурсов.

75. Установив целевые показатели выбросов применительно к различным атмосферным загрязнителям, Конвенция по воздуху оказывает содействие странам в устойчивом регулировании и улучшении качества воздуха, а также в снижении атмосферных выбросов химических веществ. Благодаря этому также будет снижаться воздействие атмосферного загрязнения на другие природные ресурсы, такие как воды. ЕМЕП окажет надежную научную поддержку, будет играть ведущую роль в сопровождении разработки политики и оказании помощи странам в отслеживании хода снижения атмосферного загрязнения. Осуществляемая в рамках Конвенции Международная совместная программа по оценке и мониторингу подкисления рек и озер (МСП по водам) оценивает на региональной основе степень и географические масштабы подкисления поверхностных вод. Три последних протокола к Конвенции оказывают странам дальнейшее содействие в обеспечении экологичного регулирования химических веществ на протяжении их цикла жизни и уменьшения их выбросов в атмосферу.

76. СЭО способствует снижению воздействия экономической активности на окружающую среду, обеспечивая всесторонний учет вопросов экологии и охраны здоровья, в частности в планах и программах удаления отходов. В рамках Протокола по СЭО на Кавказе осуществляется экспериментальные СЭО стратегий удаления отходов. При наличии финансирования аналогичные оценки могли бы быть проведены и в других странах.

77. Конвенция о промышленных авариях служит основой предотвращения аварийных выбросов опасных веществ. Она содействует обеспечению безопасности эксплуатации объектов, производящих, обрабатывающих или хранящих химические вещества, и таким образом содействует охране здоровья людей и окружающей среды. Деятельность в ее рамках нацелена на оказание помощи странам в регулировании безопасного обращения с опасными веществами на основе их идентификации и классификации согласно Конвенции. Субрегиональные семинары по вопросам идентификации и уведомления об опасных веществах, охватываемых Конвенцией, содействуют трансграничному сотрудничеству в вопросах экологичного обращения с химическими веществами и снижения риска аварий.

78. На основе обеспечения прозрачности и реального участия общественности в решении вопросов регулирования и использования природных ресурсов Орхусская конвенция и Протокол к ней играют роль по содействию обеспечению

нию устойчивого потребления производства, аналогичную роли, упомянутой в разделе, посвященном ЦУР 2. Деятельность в рамках Протокола полезна для правительств и промышленности тем, что она отслеживает тенденции выбросов опасных химических веществ и загрязнения за период времени, анализирует соблюдение объектами на местах условий разрешительной документации, изучает прогресс в деле снижения выбросов, обеспечивает контроль за соблюдением международных обязательств и хода их соблюдения, а также способствует достижению целей предотвращения загрязнения.



## Цель 13

### Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями (задача 13.1–13.3)

79. Программа обзоров результативности экологической деятельности помогает странам в интеграции мер в области изменения климата в свою систему мер политики с помощью анализа политики государства в области окружающей среды и секторального регулирования и предоставления рекомендаций.

80. Осуществляя Стратегию образования в интересах устойчивого развития, страны улучшают просвещение и распространение информации и расширяют возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению.

81. Гётеборгский протокол к Конвенции по воздуху – первое юридическое обязательное соглашение, содержащее обязательства по уменьшению выбросов более широкого спектра короткоживущих загрязнителей, оказывающих влияние на климат, включая приземные прекурсоры озона и сажистый углерод. Выполнение обязательств по Протоколу имеет и другие положительные результаты с точки зрения климата. Кроме того, целевые группы Конвенции занимаются более глубоким изучением межконтинентального переноса загрязнения в Северном полушарии, включая оценки конкретных загрязнителей воздуха, а также взаимодействия между парниковыми газами и загрязнением воздуха. Органы Конвенции будут и далее сотрудничать с Программой арктического мониторинга и оценки в вопросах моделирования атмосферных загрязнителей, включая сажистый углерод.

82. Протокол по СЭО служит конкретным процедурным инструментом, способным обеспечить интеграцию мер по предотвращению изменения климата и адаптации к нему в планы, стратегии и политику государств. Ожидается, что последующая работа в рамках Протокола будет включать создание базы данных с примерами использования СЭО для разработки стратегий адаптации и предотвращения, рабочие совещания по «обучению обучающихся», рекомендации по СЭО и адаптации к изменению климата и экспериментальный проект их апробации, а также тематический семинар.

83. Конвенция по водам служит единственной в своем роде межправительственной основой трансграничного сотрудничества в вопросах адаптации к изменению климата. Конвенция будет и далее оказывать содействие странам в разработке трансграничных стратегий адаптации на основе рекомендаций, проектов на местах и обмена опытом. Она также помогает странам общих речных бассейнов совместно адаптироваться к изменению климата, повышая их устойчивость по отношению к бедствиям и нехватке воды на основе разработки совместных оценок и стратегий и осуществления совместных мер адаптации.

84. Конвенция о промышленных авариях помогает правительствам и эксплуатантам обеспечивать безопасное осуществление опасных видов деятельности на основе, в частности, проведения оценок риска и принятия всех необходимых мер по снижению рисков – включая риски стихийных бедствий, возникающие из-за изменения климата. Вместе с партнерами Конвенция будет и далее решать вопросы предотвращения и уменьшения трансграничного воздействия стихийных бедствий, вызывающих техногенные катастрофы. Оказывая поддержку странам в согласовании или подготовке совместных планов на случай чрезвычайных ситуаций и в отработке мер реагирования, ЕЭК будет и далее содействовать повышению устойчивости и возможностей адаптации по отношению к угрозам климатического характера и стихийным бедствиям.

85. Обеспечивая прозрачность и реальное участие общественности в принятии решений, связанных с климатом, Орхусская конвенция и Протокол к ней играют в содействии борьбе с изменением климата роль, сходную с ролью, упомянутой в разделе, посвященном ЦУР 2. Конкретные мероприятия по вопросам изменения климата будут включать тематические сессии по продвижению принципов Конвенции на международных форумах, совещания целевой группы и консультативные услуги.



## Цель 14

**Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития (задача 14.1)**

86. Конвенция по воздуху устанавливает целевые показатели по различным атмосферным загрязнителям, включая аммиак и оксиды азота, тем самым оказывая содействие странам в сокращении загрязнения морской среды в результате деятельности, осуществляемой на суше, в частности загрязнения биогенными веществами. В соответствии с Конвенцией МСП по водам оценивает степень и географические масштабы подкисления поверхностных вод в регионе и его последующего воздействия на океаны и морские ресурсы.

87. Содействуя защите ресурсов пресной воды, Конвенция по водам и Протокол к ней по проблемам воды и здоровья способствуют сокращению загрязнения воды в результате деятельности, осуществляемой на суше. Регулярные оценки в рамках Конвенции и представление докладов в соответствии с Протоколом к ней позволят странам отслеживать прогресс в сокращении загрязнения воды из наземных источников.



## Цель 15

**Защита, восстановление систем на суше и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия (задачи 15.1, 15.3–15.6)**

88. Орхусская конвенция устанавливает целевые показатели по выбросам различных загрязнителей воздуха и тем самым оказывает содействие странам в уменьшении воздействия загрязнения на экосистемы и биоразнообразие. Международная совместная программа по оценке и мониторингу воздействия

загрязнения воздуха на леса обеспечит проведение периодической оценки состояния лесных экосистем в плане здоровья, продуктивности, разнообразия и питания. МСП по водам оценивает степень и географические масштабы подкисления поверхностных вод. Это также поможет странам уменьшать воздействие загрязнения на экосистемы и биоразнообразие.

89. Обеспечивая всесторонний учет экологических факторов в планировании землепользования и секторальной деятельности, СЭО способствует защите биоразнообразия и природных сред обитания. Рассматривается вопрос о выработке рекомендаций в рамках Конвенции Эспо и Протокола к ней, касающихся учета факторов биоразнообразия во всех СЭО и оценках воздействия на окружающую среду, возможно, совместно с Конвенцией о биологической разнообразии.

90. Сохранение и при необходимости восстановление экосистем – конкретное обязательство в рамках Конвенции по водам. В предыдущих оценках в рамках Конвенции основное внимание уделялось биоразнообразию и целостности связанных с водой экосистем. Кроме того, в рамках Конвенции были разработаны «Рекомендации, касающиеся платы за услуги экосистем в контексте комплексного управления водными ресурсами» (ECE/MP.WAT/22) и пропагандируется их использование. Экспериментальные проекты адаптации к изменению климата способствуют осуществлению природных мер по повышению устойчивости, таких как облесение и восстановление экосистем. Оценки взаимосвязи между водой, продовольствием и энергией и экосистемами также позволяют находить решения по защите экосистем, имеющие положительные результаты для других секторов.

91. На основе обеспечения прозрачности и реального участия общественности в использовании экосистем Орхусская конвенция и Протокол к ней играют сходную роль с ролью, упомянутой в рубрике, посвященной ЦУР 2.



## Цель 16

**Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях (задачи 16.3, 16.6, 16.7, 16.10, 16.b)**

92. Обеспечивая консультации с природоохранными и здравоохранительными органами, другими заинтересованными сторонами и общественностью на местном, общегосударственном и международном уровнях при принятии решений, касающихся экономической активности, которая, вероятно, будет оказывать отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье населения, Конвенция Эспо и процедуры СЭО конкретно обеспечивают повышение открытости, охвата и представительности принятия решений. Эти процедуры предусматривают право общественности на получение информации и проведение с ней консультаций, а также обязуют директивные органы учитывать результаты консультаций при принятии своих решений.

93. Конвенция по водам способствует построению миролюбивых обществ и обеспечению верховенства права, содействуя выработке соглашений, основанных на международных принципах международного водного права, а также созданию трансграничных учреждений для сотрудничества при использовании

общих ресурсов. Тем самым Конвенция способствует предотвращению конфликтов, возникающих при использовании общих водных ресурсов. Проекты на местах и деятельность по формированию потенциала способствуют повышению эффективности и подотчетности совместных органов по трансграничным водам.

94. Конвенция о промышленных авариях предусматривает необходимость информирования общественности и привлечения ее к консультациям и мероприятиям, связанным с предотвращением промышленных аварий, обеспечением готовности к ним и ликвидации их последствий, в частности в отношении трансграничных вопросов. Она также предусматривает создание механизмов управления с участием всех заинтересованных сторон и структур принятия решений, охватывающих национальные компетентные органы, общественность и промышленность. На девятом совещании конференции Сторон (Словения, 28–30 ноября 2016 года) будет рассмотрен вопрос о внесении поправок для укрепления положений Конвенции, касающихся общественной информации. Дополнительную поддержку странам окажут руководящие принципы осуществления. Конвенция будет и далее содействовать сотрудничеству между государственными органами, а также с промышленностью, общественностью и другими соответствующими заинтересованными сторонами и механизмам управления в этой области.

95. Деятельность в рамках Орхусской конвенции и Протокола к ней помогает правительствам в достижении ЦУР 16 на основе поощрения эффективных, ответственных и прозрачных учреждений, реального доступа к информации, реального участия всех заинтересованных сторон и прозрачности принятия решений на общегосударственном и международном уровне, а также реального и равного доступа к правосудию для всех. Конкретная поддержка оказывается путем составления справочных материалов и рекомендаций, а также с помощью интерактивных баз данных и координационных центров, располагающих материалами конкретных исследований передовой практики и другой информацией. Консультативная поддержка также предоставляется правительствам и международным форумам по орхусским вопросам. Вспомогательные органы Конвенции и Протокола к ней служат эффективным механизмом решения проблем и распространения передового опыта, связанного с усилиями по достижению цели 16.

96. Процесс «Окружающая среда для Европы» с участием министров служит для всех заинтересованных сторон платформой высокого уровня, с помощью которой они могут комплексным образом проводить на основе равенства обсуждения, принимать решения и объединять усилия ради достижения экологических приоритетных целей в масштабах региона, тем самым развивая общества и институты, для которых ценен каждый человек, в интересах устойчивого развития.



## Цель 17

### **Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития (задачи 17.6, 17.9, 17.13, 17.16, 17.17, 17.19)**

97. Программа по мониторингу и оценке состояния окружающей среды оказывает содействие странам в повышении качества и развитии передачи экологических данных и информации в масштабах региона в рамках процесса создания СЕИС, которая содействует эффективному руководству природоохранной деятельностью и устойчивому развитию. Повышение согласованности и приоритетности деятельности по мониторингу открывает долгосрочные устойчивые перспективы сотрудничества и партнерства в международном плане и в масштабах панъевропейского региона для поддержки устойчивого развития. В рамках подпрограмм ЕЭК по окружающей среде и статистике Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям будет и далее оказывать содействие странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и заинтересованным странам Юго-Восточной Европы в решении проблем, связанных с подготовкой качественных, своевременных и надежных статистических данных и показателей по окружающей среде в связи и деятельностью СЕИС и системой эколого-экономического учета Организации Объединенных Наций на основе формирования потенциала и других соответствующих мероприятий.

98. Программа обзоров результативности экологической деятельности в ходе этапов экспертного анализа и экспертного обзора процесса подготовки обзоров содействует обмену между странами опытом и знаниями, касающимися эффективности конкретной политики, инструментов и практики, а также опытом осуществления международных обязательств.

99. Конвенция по воздуху служит региональной платформой обмена знаниями и опытом в целях поддержки достижения ряда ЦУР в странах региона. Собранные знания имеются в свободном доступе и могут также использоваться странами за пределами региона ЕЭК. Кроме того, оказывается содействие обмену данными между Конвенцией по воздуху, Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях, Миниматской конвенцией о ртути и Арктическим советом.

100. Протокол о СЭО способствует обеспечению того, чтобы ЦУР принимались во внимание при формировании политики в консультации со всеми соответствующими секторами и уровнями государственного управления. Экспериментальные проекты, учебные мероприятия, руководящие принципы и семинары для обмена опытом, организуемые в соответствии с Протоколом, позволяют развивать такие результаты.

101. Как Конвенция по водам, так и Протокол к ней корректируют свою работу для поддержки усилий стран по достижению связанных с водой целевых показателей. Они служат межправительственными платформами для многих заинтересованных сторон, способствующими обмену опытом для достижения этих целевых показателей. Такая деятельность оказывает поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой в их усилиях по осуществлению ими своих договорных обязательств. В частности, деятельность политического характера, такая как национальные диалоги по политике, и деятельность по установлению целевых показателей в рамках Протокола оказывают поддержку составлению национальных планов действий. Руководящие и вспомогательные

органы Конвенции по водам и Протокола к ней, а также рабочие совещания на национальном и глобальном уровнях способствуют партнерствам и обмену опытом.

102. Конвенция о промышленных авариях предусматривает, что Стороны должны способствовать обмену технологией для предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий. Будут и далее проводиться рабочие совещания в рамках Конвенции для обмена информацией и полезными наработками, в том числе по вопросам технологии. Также ожидается, что новые руководящие положения в соответствии с Конвенцией, нацеленные на конкретные виды объектов или отраслей – как это имело место в случае нефтяных терминалов и хвостохранилищ, – будут разрабатываться и далее. Кроме того, деятельность в рамках Программы оказания помощи будет и далее оказывать поддержку странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в их усилиях по присоединению к Конвенции и полному осуществлению ее положений. В сотрудничестве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций или другими международными организациями будет вестись пропаганда Конвенции за пределами региона и будут предприниматься возможные последующие усилия по формированию потенциала.

103. Орхусская конвенция и Протокол к ней служат платформами обмена знаниями и опытом для поддержки достижения странами ряда ЦУР. Деятельность в рамках этих договоров способствует выполнению совместных обязательств и укреплению международного сотрудничества между Сторонами, организациями и другими заинтересованными субъектами. Знания, собранные в рамках обоих договоров, широко используются странами за пределами региона. Созданы механизмы региональной и глобальной координации для содействия развитию синергизмов и партнерств. Так, будут проводиться регулярные глобальные круглые столы по РВПЗ для активизации обмена знаниями между правительствами и заинтересованными сторонами различных регионов.

### **III. Заключительные замечания**

104. Поскольку окружающая среда представляет собой один из трех взаимосвязанных компонентов устойчивого развития, подпрограмма ЕЭК по окружающей среде будет вносить вклад в достижение всех ЦУР, в том числе на основе партнерств с другими организациями и учреждениями и путем укрепления синергизмов со всеми подпрограммами ЕЭК в соответствующих областях работы. Комитет по экологической политике и процесс «Окружающая среда для Европы» с участием министров будут и далее служить действенными платформами развития интеграции политики на основе партнерства и открытого диалога на началах равенства.

105. Подпрограмма имеет непосредственное отношение к целям 3, 6, 9, 11, 12, 13, 16 и 17, имеет существенное отношение к целям 4, 7, 15 и имеет косвенное отношение к целям 1, 2, 5, 8, 10 и 14. Эта подпрограмма – конкретно, многосторонние природоохранные соглашения, обзоры результативности природоохранной деятельности, ОПТОСОЗ, Программа по мониторингу и оценке состояния окружающей среды, Стратегия образования в интересах устойчивого развития, процесс «Окружающая среда для Европы» и Панъевропейская стратегическая рамочная программа в области экологизации экономики – окажет практическую поддержку осуществлению Повестки дня до 2030 года на основе, в частности:

- a) укрепления руководства природоохранной деятельностью;
- b) содействия мониторингу и обзору прогресса в достижении ЦУР;
- c) преодоления узковедомственного подхода в правительствах и ЕЭК в решении экологических вопросов;
- d) укрепления партнерств за пределами ЕЭК, с другими многосторонними природоохранными соглашениями с другими международными организациями, НПО, научными кругами и частным сектором;
- e) развития потенциала и обмена опытом и полученными уроками;
- f) воплощения глобальных целей в действия на уровне стран.

106. Тем самым подпрограмма по окружающей среде дает механизмы и инструменты для содействия государствам – членам ЕЭК в достижении ЦУР.

---