

**Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору**Пятьдесят пятая сессия**

Женева, 31 мая – 2 июня 2017 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Ход осуществления плана работы на 2016–2017 годы**Доклад Целевой группы по химически активному
азоту***Резюме*

На своей двадцать пятой сессии (Женева, 10–13 декабря 2017 года) Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния учредил Целевую группу по химически активному азоту. Целевой группе поручено выполнять задачи, определенные для нее в ежегодном плане работы по осуществлению Конвенции, и докладывать об их выполнении Рабочей группе по стратегиям и обзору (ECE/EB.AIR/91/Add.1, решение 2007/1, пункт 2).

В настоящем докладе сопредседателей Целевой группы излагаются итоги рабочего совещания на тему «К совместному руководству по регулированию выбросов азота, обеспечивающему сопутствующие выгоды для атмосферы, водных ресурсов и климата», организованного совместно с Генеральным директором Европейской комиссии по окружающей среде (Брюссель, 11–12 октября 2016 года). В нем также кратко излагается работа, проведенная Целевой группой в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции на 2016–2017 годы (ECE/EB.AIR/133/Add.1 и Corr.1-2).



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Рабочее совещание «К совместному руководству по регулированию выбросов азота, обеспечивающему сопутствующие выгоды для атмосферы, водных ресурсов и климата»	4
III. Ход осуществления плана работы по Конвенции на 2016–2017 годы	5
IV. Работа Целевой группы в 2018–2019 годах	9

I. Введение

1. В настоящем докладе, подготовленном в сотрудничестве с секретариатом Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций, отражена работа Целевой группы по химически активному азоту в последней половине 2016 года и начале 2017 года, и в частности приводятся итоги рабочего совещания на тему «К совместному руководству по регулированию выбросов азота, обеспечивающему сопутствующие выгоды для атмосферы, водных ресурсов и климата», которое было организовано совместно с Генеральным директором Европейской комиссии по окружающей среде (Брюссель, 11–12 октября 2016 года). В нем приводится также информация об организации специального заседания по сельскому хозяйству и загрязнению воздуха (Женева, 1 июня 2017 года), которое состоится в рамках пятьдесят пятой сессии Рабочей группы по стратегии и обзорам, наряду с информацией о задачах по сбору вспомогательной информации в связи с национальными кодексами по аммиаку. В докладе, кроме того, кратко излагается прогресс, достигнутый Целевой группой в решении задач, возложенных на нее согласно плану работы по осуществлению Конвенции на 2016–2017 годы (ECE/EB.AIR.133/Add.1). В докладе рассматриваются финансирование, предоставляемое в поддержку текущего плана работы, и вопрос устойчивости будущего плана работы.

2. За отчетный период Целевая группа, в частности, продолжала развивать свое сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и Конвенцией ЕЭК о защите и использовании трансграничных водотоков и международных озер, а также региональными морскими конвенциями. Развивалось также сотрудничество со следующими партнерами: Сельскохозяйственной инициативой Коалиции «За климат и чистый воздух»; Конвенцией о биологическом разнообразии; Европейским союзом; Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО); Форумом по глобальному атмосферному загрязнению; Глобальным партнерством по регулированию концентрации питательных веществ и Глобальной программой действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (под эгидой ЮНЕП); и Международной инициативой по азоту.

3. Были проведены также дальнейшие обсуждения по вопросам потенциального сотрудничества между Целевой группой по химически активному азоту и Целевой группой по технико-экономическим вопросам. Целевая группа будет и впредь развивать эти связи путем приглашения членов Целевой группы по технико-экономическим вопросам на свои совещания и обеспечения наличия четких онлайн-связей между Информационно-координационным центром по технологиям ограничения выбросов и Рамочным кодексом ЕЭК по надлежащей сельскохозяйственной практике, способствующей сокращению выбросов аммиака (Рамочный кодекс по аммиаку) (ECE/EB.AIR/129).

4. Кроме того, второе пленарное совещание Международной системы управления азотом (МСУА) (Мельбурн, Австралия, 3–4 декабря 2016 года) предоставило ЕЭК и другим международным организациям возможность установить связь с развивающимся процессом МСУА. На совещании было также объявлено о запуске проекта «По пути к созданию международной системы управления азотом» (проект «По пути к созданию МСУА»), финансируемого ГЭФ через ЮНЕП.

5. Сотрудничество с Европейской комиссией было упрочено благодаря совместной организации рабочего совещания в Брюсселе. Оно предоставило возможность участникам обменяться опытом и информацией о наилучшей практике в области внедрения методов управления азотом и обсудить будущий совместный руководящий документ, а также способствовало дальнейшему развитию сотрудничества между Целевой группой и Европейской комиссией.

II. Рабочее совещание «К совместному руководству по регулированию выбросов азота, обеспечивающему сопутствующие выгоды для атмосферы, водных ресурсов и климата»

6. Рабочее совещание «К совместному руководству по регулированию выбросов азота, обеспечивающему сопутствующие выгоды для атмосферы, водных ресурсов и климата» было организовано совместно Генеральным директором Европейской комиссии по окружающей среде в Брюсселе в октябре 2016 года. На нем присутствовали 80 участников, представлявших Бельгию, Венгрию, Германию, Ирландию, Канаду, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Францию, Черногорию, Чехию и Швейцарию. На совещании присутствовали также представители государственных правительственных учреждений, университетов и научно-исследовательских институтов, а также представители промышленности.

7. Совместное рабочее совещание проходило под сопредседательством Томми Далгорда (Дания), Клаудии Маркеш Душ Сантуш Кордовил (Португалия) и Марка Саттона (Соединенное Королевство), а также Роялда Волтерса (Европейская комиссия). Финансовая поддержка совещанию была оказана Европейской комиссией, при этом упор был сделан на расширение участия представителей от стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Работа совещания началась со вступительных заявлений представителей Генерального директората по окружающей среде и Генерального директората по сельскому хозяйству и развитию сельских районов Европейской комиссии и Целевой группы по химически активному азоту ЕЭК. Точку зрения сельскохозяйственной отрасли изложили представитель Генеральной конфедерации сельскохозяйственных кооперативов Европейского союза и сопредседатель Группы экспертов по азоту Европейского союза. Цель обсуждения на рабочем совещании заключалась в том, чтобы сделать первый шаг в направлении разработки комплексного руководства по уменьшению нежелательного воздействия азота в сельском хозяйстве в его разных формах и обсуждения соответствующих природоохранных вопросов с учетом сопутствующих выгод для водных ресурсов, атмосферного воздуха и климата.

8. После вступительных заявлений были представлены справочные документы по следующим темам:

- a) Тема 1. Принципы общего регулирования выбросов азота;
- b) Тема 2. Стойловое содержание скота, хранение навоза, переработка навоза;
- c) Тема 3. Внесение органических и неорганических удобрений;
- d) Тема 4. Землепользование и управление ландшафтом.

9. Участники, работая в группах, провели четыре параллельных заседания, посвященных вышеупомянутым темам, на которых они обсудили содержание справочных документов и рассмотрели план будущего руководящего документа по совместному регулированию азота в сельском хозяйстве, который должен быть разработан Европейской комиссией и ЕЭК. Результаты работы на каждом заседании представлялись во второй половине дня пленарному заседанию.

10. Рабочие группы достигли прогресса в разработке плана будущего руководящего документа. В число отмеченных группами общих проблем входили сбор данных, включая данные об исходных уровнях (особенно в регионах), и оценка баланса положительного воздействия конкретных методов и их влияния на такие более широкие вопросы, как изменение климата или благополучие. Был также определен соответствующий охват разделов будущего документа. Было отмечено, что для обеспечения согласованности окончательного документа необходимо наладить постоянную связь между четырьмя группами, работаю-

щими над различными темами. Был также обсужден вопрос о балансе между разработкой дальнейшего комплексного руководства и усовершенствованием связи на политическом уровне, с тем чтобы подчеркнуть необходимость интеграции сопутствующих выгод для атмосферы, воды и климата. Было признано, что оба подхода необходимы и, возможно, могут использоваться параллельно и что проект МСУА будет также способствовать улучшению связей на политическом уровне по вопросу о необходимости интеграции. Среди других конкретных аспектов, обсужденных участниками, можно отметить учет пространственных различий, от местных до региональных, например различных климатических режимов, популярной местной практики и роли отличающихся друг от друга конечных пользователей руководящих документов.

11. Участники рабочего совещания пришли к выводу, что комплексный руководящий документ по азоту является не только важным, но и необходимым, и согласились с тем, что они продолжают необходимую работу. Однако для проработки и уточнения его содержания потребуется дополнительная поддержка в форме проведения рабочих совещаний.

12. Были подготовлены пересмотренные справочные документы¹, записки о работе заседаний и согласованный план будущего руководящего документа по совместному регулированию азота в сельском хозяйстве. До начала специальной сессии по сельскому хозяйству и загрязнению воздуха планируется представить 100-страничный доклад о работе, проделанной участниками рабочего совещания, в котором будут обозначены последующие шаги в этом процессе. Настоящий документ будет также обсужден на двенадцатом совещании Целевой группы (Орхус, Дания, 29–30 июня 2017 года).

III. Ход осуществления плана работы по Конвенции на 2016–2017 годы²

Пункт 2.3.1. Дальнейшее распространение руководящего документа по предотвращению и сокращению выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников

13. На брюссельском рабочем совещании было организовано дальнейшее распространение руководящего документа по предотвращению и сокращению выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников (Руководство по сокращению выбросов аммиака) (ECE/EB.AIR/120). Руководство по сокращению выбросов аммиака является одним из главных документов, лежавших в основе нового руководства по совместному регулированию выбросов азота. Группа экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников оказала поддержку рабочему совещанию в Брюсселе путем составления справочных документов, обеспечения сопредседательства на заседаниях и участия в работе совещания. Основной из четырех тем рабочего совещания являлось управление всем азотным циклом (которое является ключевым элементом Руководства по сокращению выбросов аммиака), и тем самым было обеспечено дальнейшее рассмотрение данной концепции.

14. Группа экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников продолжает изучать пути обновления руководства по сокращению выбросов аммиака, с тем чтобы включить в него самые последние достижения в области передовой практики и технологий и сделать его более доступ-

¹ Справочные документы и повестка дня рабочего совещания имеются по адресу <http://www.clrtap-tfrn.org/content/joint-dg-env-tfrn-workshop-towards-joined-nitrogen-guidance-air-water-and-climate-co>.

² В ряде случаев названия этого раздела представляют собой сокращенный или резюмированный вариант значительно более длинных названий, фигурирующих в плане работы. Полный текст каждого пункта см. ECE/EB.AIR/133/Add.1.

ным для пользователей, в частности через Интернет. Однако достижению этой цели по-прежнему мешают недостаточные ресурсы.

Пункты 2.3.3 и 2.3.6. Дальнейшее распространение Рамочного кодекса по аммиаку, содействие его осуществлению и сбор и оценка информации об опыте, накопленном в ходе разработки и применения комплексного подхода

15. Как отмечалось в предыдущем докладе Целевой группы (ECE/EB.AIR/WG.5/2016/2), Группа экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников, помимо уже упомянутой работы, изучала способы обновления пунктов Рамочного кодекса по аммиаку путем включения в них новых видов практики и методы более широкого распространения этого документа, например через Интернет. Однако прогресс в этой работе по-прежнему сдерживался ограниченными ресурсами (см. пункт 14 выше).

16. Как отметила Целевая группа в своем предыдущем докладе, главной задачей в настоящее время является оказание поддержки странам в применении Рамочного кодекса по аммиаку, в частности на стадии разработки ими своих собственных национальных кодексов по аммиаку, как того требует приложение IX к Протоколу о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол). Многим Сторонам, ратифицировавшим первоначальный Гётеборгский протокол, все еще необходимо создать свои собственные национальные кодексы.

17. Для углубления понимания препятствий на пути к разработке национальных кодексов по аммиаку Целевая группа занималась сбором информации в поддержку проведения однодневного специального заседания по сельскому хозяйству и загрязнению воздуха в рамках пятьдесят пятой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору.

18. Ссылка на онлайн-вопросник, размещенный на веб-сайте Целевой группы на английском и русском языках, была направлена главам делегаций, участвующим в деятельности Рабочей группы. Письменный перевод вопросника и ответов на него был обеспечен Группой экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В вопроснике запрашивается информация о национальных кодексах по азоту и подробные сведения об охватываемых ими аспектах регулирования азота, как то управление азотным циклом, стойловое содержание и откорм скота и т.д. В тех случаях, когда национальный кодекс по аммиаку еще отсутствует, предлагается представить дополнительную подробную информацию для определения ответственного учреждения и того, будет ли поддержка способствовать разработке соответствующего документа. Полученную с помощью этого вопросника информацию планируется обобщить и включить в доклад, который будет представлен в качестве неофициального документа пятьдесят пятой сессии Рабочей группы. Он может использоваться также для поддержки обсуждения на специальном заседании и быть предоставлен для широкого распространения.

19. На специальном заседании по сельскому хозяйству и загрязнению воздуха в первой половине дня Сторонам будет представлена информация об опыте, разработке и применении национальных кодексов по аммиаку, которую затем Стороны обсудят. На заседании во второй половине дня можно будет выступить с сообщениями по более широкому аспектам управления выбросами азота в сельском хозяйстве в отдельных странах, обменяться информацией о передовой практике, опыте и возникших проблемах. Более подробная информация о подходе к специальному заседанию содержится в аннотациях к предварительной повестки дня совещания (ECE/EB.AIR/WG.5/117). 2 июня 2017 года члены Целевой группы встретятся вновь для обсуждения итогов специального заседания и последующих шагов. Это обсуждение продолжится на двенадцатом совещании Целевой группы.

Пункты 2.3.2 и 2.3.5. Подготовка и распространение публикации по балансам азота, организация рабочего совещания по повышению осведомленности и представление технической информации о составлении и использовании балансов азота

20. На своей двадцать первой сессии (Женева, 11–13 декабря 2012 года) Исполнительный орган по Конвенции принял Руководящий документ по национальным балансам азота (ECE/EB.AIR/119). Этот рамочный руководящий документ, подготовленный Группой экспертов по балансам азота, содержит конкретные руководящие указания по каждому из восьми азотных пулов в национальном балансе азота в форме приложений к основному документу (ECE/EB.AIR/119, пункт 27).

21. Группа экспертов подготовила подробную информацию о разработке балансов азота в отношении шести из восьми азотных пулов, и приложения прошли процесс обзора. В настоящее время с этими приложениями можно ознакомиться в онлайн-режиме и экспертам рекомендуется применять их в своем национальном контексте и направлять свои отклики сопредседателям Группы, с тем чтобы имелась возможность дальнейшей доработки руководства. Еще два приложения в настоящее время разрабатываются, и определенный прогресс будет, как предполагается, достигнут в первой половине 2017 года.

22. Как отмечалось в предыдущие годы, рабочее совещание по использованию руководящего документа по бюджетам азота будет способствовать повышению осведомленности и понимания данного вопроса; в то же время его организация зависит от наличия ресурсов.

23. Предполагается, что дальнейшая работа над бюджетами азота будет вестись в рамках деятельности 1.1 проекта МСУА, финансируемого и одобренного ГЭФ в 2016 году. К двенадцатому совещанию Целевой группы планируется приурочить совместное совещание Группы экспертов по бюджетам азота и заинтересованных сторон, участвующих в осуществлении деятельности 1.1.

Пункт 2.3.4. Разработка руководящего документа с описанием комплексного подхода к регулированию выбросов азота в сельском хозяйстве и демонстрацией обеспечивающих им сопутствующих выгод

24. Как отмечалось в разделе II, на рабочем совещании в Брюсселе был достигнут прогресс в деле разработки комплексного руководящего документа по азоту. Итоги рабочего совещания будут представлены в публикации, подготовленной до начала пятьдесят пятой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору.

25. Разработанные до настоящего времени руководящие документы обычно касаются конкретных экологических проблем и форм азота и фрагментированы по всему азотному циклу. Принимая европейскую сельскохозяйственную практику за отправную точку, участники рабочего совещания в Брюсселе разработали будущую концепцию, объединяющую существующее руководство по сокращению негативных воздействий использования азота с максимизацией его выгод с точки зрения обеспечения продовольствием и энергией. Окончательный документ, который будет подготовлен под эгидой ЕЭК в сотрудничестве с Европейской комиссией, будет содержать описание комплексного подхода к регулированию выбросов азота в сельском хозяйстве, охватывать многочисленные соединения и их синергические связи и демонстрировать сопутствующие выгоды, обеспечиваемые таким подходом.

Пункт 2.3.10. Предоставление технической информации о влиянии рациона питания человека на использование и выбросы азота и о соответствующих синергических связях

26. Выпуском в январе 2016 года доклада «Азот в пище» завершился первый этап деятельности Группы экспертов по азоту и продовольствию. В настоящее время полным ходом идет работа на втором этапе. Группа экспертов имеет двух

новых сопредседателей Сюзанну Кугельберг (Всемирная организация здравоохранения) и Бенжамина Бодирски (Потсдамский институт исследований воздействий на климат). Группа разрабатывает документ для представления Сторонам Конвенции, в котором рассматриваются технические и другие варианты сокращения выбросов в агропродовольственной цепочке в рамках осуществления обязательств этих Сторон по Гётеборгскому протоколу, при этом они увязаны с более широкомасштабными сопутствующими выгодами для общества, включая более широкие вопросы общественного здравоохранения.

27. В ноябре 2016 года было проведено совещание с целью дальнейшей разработки документа. В настоящее время подготавливается доклад в трех частях: а) «Эффективность использования азота в продовольственной цепочке»; б) «Важность азота для здорового общества»; в) «Важность концепции "азот и продовольствие"». Сопредседатели Целевой группы призвали Стороны направлять свои отклики, которые они будут всячески приветствовать, с тем чтобы усовершенствовать работу Группы экспертов.

Пункт 2.3.7. Создание международной системы регулирования выбросов азота, увязывающей деятельность по осуществлению Конвенции с деятельностью по другим конвенциям в глобальном масштабе

28. Предложение о создании международной системы регулирования выбросов азота, выдвинутое ГЭФ в партнерстве с ЮНЕП и Международной инициативой по азоту, в настоящее время одобрено. На втором пленарном заседании МСУА в декабре 2016 года был запущен проект «По пути к созданию МСУА», и это совещание предоставило ученым и разработчикам политики еще одну возможность встретиться и обсудить международную систему регулирования выбросов азота и вопрос о том, как она может быть поддержана соответствующей наукой под эгидой МСУА. Это совещание было проведено в ходе седьмой конференции Международной инициативы по азоту³ (Мельбурн, Австралия, 4–8 декабря 2016 года), на которой присутствовало около 400 делегатов из 44 стран и была принята Мельбурнская декларация по ответственному регулированию выбросов азота в интересах устойчивого развития. Проект «По пути к созданию МСУА» будет совмещать в себе глобальный анализ с региональными демонстрационными мероприятиями, включая оказание финансовой поддержки региональным демонстрационным мероприятиям в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в целях активизации ратификации Гётеборгского протокола с внесенными в него поправками и его осуществления в этих странах.

29. В связи с этим проектом были одобрены пять демонстрационных зон, включая одну с гарантированным финансированием в регионе ЕЭК, охватывающую реки Днестр и Прут, а также прилегающую часть бассейна нижнего течения Дуная, и работа в рамках этого проекта будет тесно увязана с работой Группой экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Была намечена еще одна демонстрационная зона, не обеспеченная финансированием, которая охватывает в первую очередь европейское атлантическое побережье, но прогресс в этой демонстрационной работе будет зависеть от наличия дополнительных средств.

30. В рамках проекта МСУА были согласованы следующие демонстрационные зоны с гарантированным финансированием за пределами региона ЕЭК:

- a) Южная Азия (Бангладеш, Индия, Непал и Шри-Ланка);
- b) Восточная Азия (Китай, Япония, Филиппины и Республика Корея);
- c) Водосборный бассейн озера Виктория (Кения, Танзания и Уганда);
- d) Водосборный бассейн реки Ла-Плата в Латинской Америке (Бразилия, Парагвай и Уругвай).

³ См. <http://www.ini2016.com/>.

31. Планировалось также создание еще одной не обеспеченной финансированием демонстрационной зоны для залива Пьюджет (Соединенные Штаты и Канада) при условии наличия средств.

Пункты 2.3.8 и 2.3.9. Разработка и применение показателей в области биоразнообразия и предоставление показателей использования азота, связанных с многочисленными показателями качества окружающей среды

32. Деятельность, предусмотренная в пунктах 2.3.8 и 2.3.9 плана работы по разработке и применению показателей биоразнообразия и использования азота, будет осуществляться на более позднем этапе в рамках проекта «По пути к созданию МСУА».

IV. Работа Целевой группы в 2018–2019 годах

33. Двенадцатое совещание Целевой группы состоится в Орхусе, Дания, вместе с совещанием на тему «Инновационные решения для устойчивого регулирования выбросов азота», которое будет организовано Орхусским университетом. В предварительном порядке средства на проведение этого совещания обязались предоставить как Дания, так и Германия.

34. Дания и Германия взяли также на себя обязательство предоставить средства для поддержки в 2017 году работы Целевой группы, включая функционирование секретариата. Устойчивость работы Целевой группы по-прежнему является ключевым вопросом, поскольку средств для поддержки деятельности секретариата после декабря 2017 года не имеется.

35. Предварительный план работы Целевой группы на 2018–2019 годы будет представлен в качестве неофициального документа пятьдесят пятой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору. Во всем плане будет четко указано, когда мероприятия могут проводиться только при наличии конкретных ресурсов. Вместе с тем без основной поддержки функционирования секретариата многие пункты, предусмотренные в плане работы на 2018–2019 годы, будет очень трудно выполнить.