

Вопросник 2010 года для приоритетного обзора соблюдения

Российская Федерация

I. Протокол по сере 1985 года¹

1. Вопросы этого раздела касаются следующих Сторон: Австрии, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Дании, Италии, Канады, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Словакии, Украины, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

2. Вопрос 1: В отношении статьи 6 Протокола просьба представить информацию о национальных стратегиях, политике и программах вашей страны, которые непосредственно направлены на сокращение выбросов серы. Если ваша страна является Стороной Протокола по сере 1994 года² и/или Гётеборгского протокола 1999 года³, можете дать перекрестную ссылку на ответы, относящиеся к вопросу 13 и/или 39.ь

Ответ. В 1999 г. принят федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», который предусматривает введение в практику технических нормативов выбросов (ТНВ) для технологических процессов, оборудования, транспортных и иных передвижных средств и установок в расчете на единицу материальных показателей (используемого сырья, выпускаемой продукции, пробега и др.). Этот закон будет стимулировать применение наиболее современных с экологической точки зрения технологий. В развитие этого закона Правительством России принято Постановление № 183 от 02.03.2000, в соответствии с которым должен быть разработан перечень объектов, в отношении которых определяются ТНВ. При этом уровень ТНВ не хуже, чем указано в Техническом приложении 4 ко 2-му Протоколу по сере.

Согласно ст. 20 упомянутого выше закона «Российская Федерация обеспечивает проведение мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также осуществляет иные меры в соответствии с международными обязательствами в области охраны атмосферного воздуха».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. N 118 был утверждён Технический Регламент «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», **направленный, в частности, на более жёсткое регулирование содержания серы в топливе.**

¹ Хельсинкский протокол 1985 года о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30%.

² Подписанный в Осло в 1994 году Протокол относительно дальнейшего сокращения выбросов серы.

³ Гётеборгский протокол 1999 года о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном.

Сокращение выбросов диоксида серы на Европейской территории России (ЕТР) в 2008 г. по отношению к базовому (1980) году составило 80,4%, что более, чем вдвое превышает потолок, установленный Протоколом 1994 г. о дальнейшем сокращении выбросов серы (снижение на 38% по отношению к 1980 г.).

II. Протокол по окислам азота 1988 года⁴

3. Вопросы в этом разделе основаны на обязательствах по представлению данных Сторон в соответствии со *статьей 8* и позволяют Сторонам представить информацию об осуществлении обязательств в соответствии со *статьями 2, 4 и 7* Протокола.

4. Вопросы в этом разделе касаются следующих Сторон: Австрии, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Украины, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Европейского сообщества.

5. Вопрос 2: В отношении *статьи 7* просьба представить обновленную информацию о национальных программах, политике и стратегиях, разработанных в вашей стране в целях осуществления обязательств по Протоколу, которые служат средствами ограничения и сокращения выбросов окислов азота (NO_x) или их трансграничных потоков. Если ваша страна является Стороной Гётеборгского протокола, можете дать перекрестную ссылку на ответы, относящиеся к вопросу 39.

Ответ. В 1999 г. принят федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», который предусматривает введение в практику технических нормативов выбросов (ТНВ) для технологических процессов, оборудования, транспортных и иных передвижных средств и установок в расчете на единицу материальных показателей (используемого сырья, выпускаемой продукции, пробега и др.). Этот закон будет стимулировать применение наиболее современных с экологической точки зрения технологий. В развитие этого закона Правительством России принято Постановление № 183 от 02.03.2000, в соответствии с которым должен быть разработан перечень объектов, в отношении которых определяются ТНВ. При этом уровень ТНВ должен быть не хуже, чем указано в Техническом приложении к Протоколу 1988 г. по оксидам азота.

Согласно ст. 20 упомянутого выше закона «Российская Федерация обеспечивает проведение мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также осуществляет иные меры в соответствии с международными обязательствами в области охраны атмосферного воздуха».

В Российской Федерации принята «Экологическая программа тепловых и гидравлических электростанций России на период до 2005 г.». Согласно расчетам выбросы

⁴ Софийский протокол 1988 года об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков.

оксидов азота от энергосистем России в 2005 г. не только не увеличатся по отношению к уровню выбросов 1990 г., но (в наиболее благоприятном варианте) снизятся примерно на 20%.

В 2001 г. в Российской Федерации разработана Федеральная целевая программа «Снижение негативного воздействия выбросов от автотранспорта на окружающую среду». Этой программой, рассчитанной на период до 2010 г., предусмотрен ряд мероприятий, способствующих улучшению экологических характеристик отечественных автомобилей. В частности, планируется достичь соблюдения технических нормативов выбросов (ТНВ):

к 2005 г. - для 90% парка эксплуатируемых автотранспортных средств;

к 2010 г. - для 95% парка.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 г. утверждена **Энергетическая стратегия** на период до 2020 г., которая является документом, конкретизирующим цели, задачи и основные направления долгосрочной энергетической политики государства. Приоритетами Энергетической стратегии являются снижение удельных затрат на производство и использование энергоресурсов за счет рационализации их потребления, применения энергосберегающих технологий и оборудования, сокращение потерь при добыче, переработке, транспортировке и реализации продукции ТЭК, минимизации техногенного воздействия энергетики на окружающую среду на основе применения экономических стимулов, совершенствования структуры производства, введения новых технологий добычи, переработки, транспортировки, реализации и потребления продукции и т. д.

С целью реализации основных положений энергетической стратегии России утверждена Федеральная Целевая Программа "**Энергоэффективная экономика**" на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года (постановление Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 г. №796), в рамках которой выполняются мероприятия, направленные, в частности, на перевод экономики страны на энергосберегающий путь развития, на повышение эффективности энергопроизводства путем реконструкции и технологического перевооружения отраслей ТЭК, на снижение вредного воздействия на окружающую среду объектов ТЭК и оздоровление экологической обстановки в добывающих и энергопроизводящих регионах и т. д.

Очередным документом, направленным, в том числе, на сокращение выбросов оксидов азота в атмосферу можно считать распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. N 1-р «Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года». В этом документе приведены целевые показатели роста объема производства и потребления электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии в период 2010-2020 гг. с 1,5% до 4,5%, что, таким образом, будет способствовать снижению удельной нагрузки на атмосферный воздух по оксидам азота на единицу сжигаемого на объектах ТЭК ископаемого топлива.

Кроме того, Правительство Российской Федерации приняла постановление от 8 января 2009 г. N 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках». Этим документом, в частности, установлен целевой показатель сжигания попутного

нефтяного газа на факельных установках на 2012 год и последующие годы в размере не более 5% от объема добытого попутного нефтяного газа, а также уточнен порядок и размер платы за выбросы вредных (загрязняющих) веществ, образующихся при сжигании попутного нефтяного газа на факельных установках начиная с 1 января 2012 года. В связи со стратегической ролью нефтедобывающей промышленности и высоких объемах добычи нефти данные меры будут положительно влиять на динамику образования оксидов азота от сжигания попутного газа.

В 2008 году суммарные выбросы оксидов азота (в пересчете на NO₂) по сравнению с базовым уровнем 1987 года незначительно (на 2,4%) выросли. При этом выбросы от стационарных источников снизились более, чем вдвое (на 53%), а от передвижных источников выросли на 64,4%. По отношению к 2007 году суммарные выбросы выросли на 2,5%.

В конце 2008 года в Государственную Думу РФ был внесен проект закона «Об энергосбережении», который планируется принять в течение 2009 года. В проекте закона, в частности, акцентируется необходимость перехода на современные энергосберегающие технологии, которые должны будут позволить значительно повысить энергоэффективность основных отраслей хозяйствования, что, в свою очередь, приведет к снижению выбросов оксидов азота.

6. Вопрос 3: В отношении пункта 2 а) статьи 2 просьба представить информацию о нормах выбросов NO_x в вашей стране применительно к крупным стационарным источникам и/или категориям крупных источников с учетом *технического приложения* к Протоколу. В этом вопросе термин "крупные стационарные источники" означает любой стационарный источник с потребляемой тепловой мощностью не менее 50 МВт, строительство или существенное изменение которого началось после 14 февраля 1993 года. Рекомендуется использовать предлагаемый ниже табличный формат.

Таблица 1: Вопрос 3

| Категории крупных стационарных источников NO _x | Национальные нормы выбросов NO _x из новых и существенно измененных стационарных источников | | Единицы измерения и методы статистической обработки данных | Национальное законодательство и примечания |
|---|---|------------------|--|--|
| | до 01.01.2001 | после 01.01.2001 | | |
| Энергетические котлы 80-299 МВт | | | мг/м ³ | — |
| Газ | 125 | 125 | | |
| Мазут | 250 | 250 | | |
| Уголь(бур.) | 320-350 | 300 | | |
| >300 МВт | | | мг/м ³ | — |
| Газ | 125 | 125 | | |
| Мазут | 150 | 250 | | |

| | | | |
|-------------|-----|-----|--|
| Уголь(бур.) | 370 | 300 | |
|-------------|-----|-----|--|

Таблица 1
Вопрос 3

| Основные источники или категории источников ² выбросов NO _x | Национальные нормы выбросов ¹ | Национальное законодательство и примечания (например, применяемые НИИМ ⁵) |
|--|--|---|
| 1. Коммунальные электростанции, установки по выработке электроэнергии и тепловой энергии и районные отопительные котельные: | | |
| а) Котлоагрегаты | | |
| б) Стационарные турбины внутреннего сгорания и двигатели внутреннего сгорания | | |
| 2. Установки сжигания в коммерческом, учрежденческом и жилом секторе: | | |
| а) Котлоагрегаты коммерческого назначения | | |
| б) Бытовые нагреватели | | |
| 3. Промышленные установки сжигания и процессы, связанные со сжиганием | | |
| а) Котлоагрегаты и технологические нагреватели (без непосредственного контакта между топочным газом и продуктами) | | |
| б) Процессы (с прямым контактом); например, обжиг во вращающихся печах, производство цемента, извести и т.п., производство стекла, металлургическое производство, производство целлюлозы | | |
| 4. Процессы, не связанные со сжиганием, например производство азотной кислоты | | |
| 5. Добыча, обработка и распределение ископаемых видов топлива | | |
| 6. Обработка и удаление отходов, например сжигание коммунально-бытовых и промышленных отходов | | |

¹ Просьба указать единицы измерения и методы статистической обработки.

² В отношении определения крупных стационарных источников см. пункт 10 статьи 1.

⁵ Наилучшие имеющиеся методы.

7. Вопрос 4: В отношении пункта 2 с) статьи 2 просьба представить информацию о мерах по ограничению выбросов NO_x в вашей стране применительно к основным стационарным источникам с потребляемой тепловой мощностью не менее 100 МВт, строительство которых началось 14 февраля 1993 года или ранее, с учетом *технического приложения* к Протоколу. Рекомендуется использовать прилагаемый ниже табличный формат.

Ответ. К сожалению, на данный момент не имеется информации о мерах по ограничению выбросов NO_x в Российской Федерации применительно к основным стационарным источникам.

Таблица 2

Вопрос 4

| <i>Основные стационарные источники выбросов</i> | <i>Применяемые меры по ограничению выбросов</i> | <i>Примечания (национальное законодательство, характеристика соответствующего объекта, например год ввода в эксплуатацию, производственная загрузка)</i> |
|--|---|--|
| 1. Электростанции, ТЭЦ и районные отопительные котельные: | | |
| а) Котлоагрегаты | | |
| б) Стационарные турбины внутреннего сгорания и двигатели внутреннего сгорания | | |
| 2. Установки сжигания в коммерческом, учрежденческом и жилом секторе: | | |
| а) Котлоагрегаты коммерческого назначения | | |
| б) Бытовые нагреватели | | |
| 3. Промышленные установки сжигания и процессы, связанные со сжиганием: | | |
| а) Котлоагрегаты и технологические нагреватели (без непосредственного контакта между топочным газом и продуктами) | | |
| б) Процессы (с прямым контактом); например, обжиг во вращающихся печах, производство цемента, извести и т.п., производство стекла, металлургическое производство, производство целлюлозы | | |
| 4. Процессы, не связанные со сжиганием, например производство азотной кислоты: | | |
| 5. Добыча, обработка и распределение ископаемых видов топлива | | |
| 6. Обработка и удаление отходов, например сжигание коммунально-бытовых и промышленных отходов | | |

8. Вопрос 5: В отношении *пункта 2 б) статьи 2* просьба представить информацию о нормах выбросов NO_x в вашей стране применительно к новым зарегистрированным мобильным источникам во всех категориях крупных источников, с учетом *технического приложения* к Протоколу и соответствующих решений, принятых Комитетом по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Если ваша страна является Стороной Гётеборгского протокола, можете дать ссылку на ответы, касающиеся вопросов 51–56. Рекомендуется использовать предлагаемый ниже табличный формат.

Ответ: см. табл. 3.

Таблица 3: Вопрос 5

| Категория мобильных источников | | Нормы выбросов NO_x (г/кВт.ч) | | Дата | Национальное законодательство |
|--------------------------------|--|--|-------------------|------|--|
| 1. Автомобильная техника | | Бензин | Дизельное топливо | | |
| экол. класс авто-моб. техники | Наименование | | | 2005 | Специальный технический регламент (ТР) «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории РФ, вредных (загрязняющих) веществ», утв. пост. Правительства РФ от 12.10.2005 №609 |
| 0 | <i>легковые автомобили до 8 мест (M_1); автобусы $m_{\max} \leq 3,5$ т (M_2); грузовые автомобили $m_{\max} \leq 3,5$ т (N_1)</i> | X | – | | В рамках ТР: Правила ЕЭКООН №83-02, ур. выбр. А |
| | <i>M_1 $m_{\max} > 3,5$ т; M_2; автобусы $m_{\max} > 5$ т (M_3); грузовые автомобили $m_{\max} \leq 3,5$ т (N_1); $3,5 < m_{\max} \leq 12$ т (N_2); $m_{\max} > 12$ т (N_3)</i> | – | X | | В рамках ТР: Правила ЕЭКООН №49-01 |
| | <i>M_1 $m_{\max} > 3,5$ т; M_2; M_3; N_2; N_3</i> | $\text{NO}_x = 17,0$ г/кВт.ч | – | | – |
| 1 | <i>M_1; M_2 $m_{\max} \leq 3,5$ т, N_1</i> | X | X | | В рамках ТР: Правила ЕЭКООН №83-02, |

| | | | | | |
|---|---|--------------------------|---|--|--|
| | | | | | уровни выбросов В, С соответственно |
| | $M_1 m_{\max} > 3,5$ т; M_2 ; M_3 ; N_1 ; N_2 ; N_3 (на природном газе и дизельном топливе) | – | X | | В рамках ТР: Правила ЕЭКООН №49-02, уровень выбросов А |
| | $M_1 m_{\max} > 3,5$ т; M_2 ; M_3 ; N_2 ; N_3 | $NO_x = 14,0$ г/кВт·ч | – | | – |
| 2 | M_1 ; $M_2 m_{\max} \leq 3,5$ т; N_1 | X | X | | В рамках ТР: Правила ЕЭКООН №83-04, уровни выбросов В, С, D соответственно |
| | $M_1 m_{\max} > 3,5$ т; M_2 ; M_3 ; N_1 ; N_2 ; N_3 (на природном газе и дизельном топливе) | – | X | | В рамках ТР: Правила ЕЭКООН №49-02, уровень выбросов В |
| | $M_1 m_{\max} > 3,5$ т; M_2 ; M_3 ; N_2 ; N_3 | $NO_x = 10,0$ г/кВт·ч | X | | – |
| 3 | M_1 ; $M_2 m_{\max} \leq 3,5$ т; N_1 (на бензине, природном газе и дизельном топливе) | X | X | | В рамках ТР: Правила ЕЭКООН №83-05, уровень выбросов А |
| | $M_1 m_{\max} > 3,5$ т; M_2 ; M_3 ; N_1 ; N_2 ; N_3 (на природном газе и дизельном топливе) | – | X | | В рамках ТР: Правила ЕЭКООН №49-04, уровень выбросов А |
| | $M_1 m_{\max} > 3,5$ т; M_2 ; M_3 ; N_1 ; N_2 ; N_3 повышенной проходимости | – | X | | В рамках ТР: Правила ЕЭКООН №96-01 |
| | $M_1 m_{\max} > 3,5$ т; M_2 ; M_3 ; N_2 ; N_3 | $NO_x = 7,0$ г/кВт·ч | – | | |
| 4 | M_1 ; $M_2 m_{\max} \leq 3,5$ т; N_1 (на бензине, природном газе и дизельном топливе) | X | X | | В рамках ТР: Правила ЕЭКООН №83-05, уровень выбросов В |
| | $M_1 m_{\max} > 3,5$ т; M_2 ; M_3 ; N_1 ; N_2 ; N_3 (на природном газе и ди- | – | X | | В рамках ТР: Правила ЕЭКООН №49-04, уровень выбросов В1 |

| | | | | | |
|---|---|---|------|---|---|
| | зельном топливе) | | | | |
| | M ₁ m _{max} > 3,5 т; M ₂ ; M ₃ ; N ₂ ; N ₃ | NO _x = 2,0 г/кВт·ч | – | | – |
| 5 | M ₁ m _{max} > 3,5 т; M ₂ ; M ₃ ; N ₁ ; N ₂ ; N ₃ (на природном газе и дизельном топливе) | – | X | | В рамках ТР: Правила ЕЭКООН №49-04, уровни выбросов В2, С |
| 2. Мотоциклы и мопеды | | <i>нет данных</i> | | | |
| 3. Тракторы (сельскохозяйственные и лесотехнические) номинальной мощностью дизельного двигателя (кВт): | | | | | |
| | до 20 | – | 22,0 | 1985 | ГОСТ 17.2.2.05-85 |
| | 21-35 | – | 25,0 | | |
| | 36-60 | – | 13,0 | | |
| 4. Внедорожные транспортные средства: промышленное и строительное машинное оборудование для двигателей всех мощностей * - для машин российского производства | – | 14,4 (18,0)* | 2006 | Расчётная инструкция (методика) по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ автотранспортными средствами в атмосферный воздух, согл. Фед.служб. по экол., технол. и атомн. надз., писм. №70К-46/853 от 07.12.2006 | |
| 5. Железнодорожный транспорт: двигатели тепловозов | X | 18,0 (до 2000 г.) 12,0 (с 2000 г.) | 2000 | ГОСТ Р 51249-99 «Дизели судовые, тепловозные, промышленные. Выбросы вредных веществ с отработавшими газами. Нормы и методы определения». | |
| 6. Судовые двигатели | X | 17,0 (до 2000 г.) 17,0-9,8 (с 2000 г.) | 1999 | ГОСТ Р ИСО 8178-99 «Двигатели внутреннего сгорания поршневые. Выбросы вредных веществ с отработавшими газами. | |
| 7. Летательные аппараты | | <i>нет данных</i> | | | |

Вопрос 6: В отношении *статьи 4* просьба указать, имеется ли в вашей стране в достаточном количестве неэтилированное топливо, и в частности как минимум на основных международных транзитных трассах, для обеспечения эксплуатации транспортных средств, оснащенных каталитическими преобразователями?

Ответ.

Да Нет

22 марта 2003 года в Российской Федерации был принят федеральный закон №34-ФЗ «О запрете производства и оборота этилированного автомобильного бензина в Российской Федерации».

