

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
23 June 2010
Russian
Original: English

Начальная неотредактированная версия

Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

Рабочая группа по мониторингу и оценке

Одиннадцатое совещание

Женева, 6–7 июля 2010г.

Пункты 7 и 10 предварительной повестки дня

Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами

Пятое совещание

Женева, 7-9 июля 2010г.

Пункт 4 предварительной повестки дня

Статус и завершение второй оценки состояния трансграничных рек, озер и подземных вод в регионе Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН)

Основные результаты оценки состояния трансграничных рек, озер и подземных вод на Кавказе

Резюме

Настоящий документ был подготовлен в соответствии с решениями, принятыми в ходе пятой сессии Совещания Сторон (Женева, 10–12 ноября 2009г.), которая поручила Рабочей группе по мониторингу и оценке во взаимодействии с Рабочей группой по комплексному управлению водными ресурсами завершить вторую оценку состояния трансграничных рек, озер и подземных вод к моменту ее представления на седьмой Конференции министров “Окружающая среда для Европы”, которая будет проходить в Астане с 21 по 23 сентября 2011г. (см. ECE/MP.WAT/29). Документ представляет основные выводы и тенденции согласно второй “оценке” для Кавказа, полученные из подробной оценки бассейнов и водоносных горизонтов, представленной в документах ECE/MP.WAT/WG.2/2010/5 и ECE/MP.WAT/WG.2/2010/6. Совместно, эти три документа составляют проектную оценку трансграничных вод на Кавказе.

I. Вводная информация и действия, предлагаемые Рабочей группе по мониторингу и оценке и Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами

1. Субрегиональная оценка трансграничных вод на Кавказе охватывает трансграничные реки, озера и подземные воды, находящиеся в совместном ведении двух и более следующих стран: Армения, Азербайджан, Грузия, Исламская Республика Иран, Российская Федерация и Турция. Она была подготовлена секретариатом при поддержке Международного центра оценки водных ресурсов (IWAC), располагающимся в Словацком гидрометеорологическом институте, на основе предоставленной странами информации. Настоящий документ содержит основные результаты, тенденции и выводы, полученные по оценке Кавказа. Они получены из оценок различных трансграничных рек, озер и подземных вод на Кавказе, представленных в документах CE/MP.WAT/WG.2/2010/5 (трансграничные воды, впадающие в Каспийское море) и ECE/MP.WAT/WG.2/2010/6 (трансграничные воды, впадающие в Черное море).

2. Важным этапом в подготовке оценки стал семинар по управлению трансграничными водными ресурсами в Восточной и Северной Европе, который был проведен с 27 по 29 апреля 2010г. в Киеве, Украина. Семинар был организован совместно Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) и центром IWAC, которые финансировали семинар, при участии Министерства окружающей среды Украины и Государственного Комитета Украины по управлению водными ресурсами в качестве принимающей стороны.

3. Оценка трансграничных вод Кавказа содержит также оценку ряда избранных мест, подпадающих под действие Рамсарской Конвенции:¹ водно-болотные угодья Явахети (включая подпадающие под действие Рамсарской Конвенции озеро Арпи; озера Мадатапа, Бугдашени, Сагамо и Ханчали, а также озеро Карцахи/Акташ); и рыбоводные пруды Араратской долины, заливные марши на горе Арарат и пойму реки Аракс/Арас. Эти оценки были подготовлены в сотрудничестве с секретариатом по Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская Конвенция) и Сторонами данной Конвенции.

4. Оценка основывается главным образом на информации, полученной от Кавказских стран в виде заполненных анкет, предоставленных секретариатом. К сожалению, не все Кавказские страны заполнили анкеты или же представили информацию в ином виде: Азербайджан прислал лишь исходные данные к таблицам, а комментарии к проектным оценкам были ограничены данными о расходах воды; а Армения и Российская Федерация не прокомментировали проектные оценки. Более того, по некоторым бассейнам, и особенно по ряду водоносных горизонтов, была представлена весьма скудная информация. Особенно скудной была информация об управленческом реагировании и о прогнозируемых воздействиях изменения климата. После того, как прекратилось представление новой информации, пришлось вернуться к сведениям, содержащимся в Первой оценке состояния трансграничных рек, озер и подземных вод,² что снижает значимость настоящей второй редакции. Задержки в

¹ Водно-болотные угодья, обозначенные как имеющие международное значение в качестве местообитаний водоплавающих птиц согласно Рамсарской Конвенции о водно-болотных угодьях (1971 год).

² С первой оценкой можно ознакомиться здесь: <http://www.unece.org/env/water/publications/pub76.htm>.

получении секретариатом исходных данных также повлияли на качество конечного продукта. Кроме того, информация, представленная в настоящей оценке, является неполной из-за пробелов в данных. Могут также наблюдаться некоторые несоответствия в отчетных цифрах.

5. Рабочая группа по мониторингу и оценке и Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами возможно пожелают:

(a) Прокомментировать предварительные оценки трансграничных рек, озер и подземных вод на Кавказе и, в частности, основные результаты настоящего документа и дать рекомендации секретариату по завершению документа с точки зрения его содержания;

(b) Выразить признательность назначенным экспертам из Армении, Азербайджана, Грузии, Исламской Республики Иран, Российской Федерации и Турции, а также центру IWAC и секретариату за работу, проделанную по существу вопроса;

(c) Выразить озабоченность тем фактом, что не все государства Кавказа внесли необходимый вклад в проведение оценки, и что в некоторых случаях предоставленная информация оказалась недостаточной;

(d) Предложить Сторонам и странам, не являющимися Сторонами Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, внести изменения и дополнения в данные, содержащиеся в документах ECE/MP.WAT/2010/WG.1/3-ECE/MP.WAT/WG.2/2010/4, ECE/MP.WAT/WG.2/2010/5 и ECE/MP.WAT/WG.2/2010/6, до 31 августа 2010г.

II. Введение

6. На Кавказе имеется шесть крупных трансграничных рек, четыре крупных международных озера, а также шесть трансграничных водоносных горизонтов (см. приведенную ниже таблицу). В общем, наибольшая часть субрегиона покрыта бассейном реки Куры и ее притоков.

Таблица 1

Бассейны трансграничных рек, озера и водоносные горизонты в Кавказском субрегионе

<i>Бассейн/бассейн притока</i>	<i>Получатель</i>	<i>Прибрежные страны³</i>	<i>Озера в бассейне</i>	<i>Трансграничные подземные воды в пределах бассейна</i>	<i>Места, подпадающие под действие Рамсарской Конвенции и включенные в данную оценку</i>
Кура (включая приток Поцхови)	Каспийское море	AM, AZ, GE, IR, TR	озеро Яндари, озеро Карцахи		водно-болотные угодья Явахети (включая озеро Арпи, являющееся местом, подпадающим под действие Рамсарской конвенции, AM; озера Мадатапа, Бугдашени,

³ Для названий стран используются следующие аббревиатуры: Армения (AM); Азербайджан (AZ); Грузия (GE), Исламская Республика Иран (IR); Российская Федерация (RU); Турция (TR)

<i>Бассейн/бассейн притока</i>	<i>Получатель</i>	<i>Прибрежные страны³</i>	<i>Озера в бассейне</i>	<i>Трансграничные подземные воды в пределах бассейна</i>	<i>Места, поддающиеся под действие Рамсарской Конвенции и включенные в данную оценку</i>
					Сагамо и Ханчали, GE; а также озеро Карцахи/Акташ, GE, TR)
– Йори	Кура	AZ, GE			
– Алазани	Кура	AZ, GE		Алазань-Агричай (5)	
– Агстев	Кура	AM, AZ		Агстев-Акстафа/Тавуш-Товуз (Агстев-Табуч, 11; AM, AZ)	
– Дебед-Кция-Храми	Кура	AM, GE		Дебет (Памбак-Дебет 10; GE, AM)	
– Аракс	Кура	AM, AZ, IR, TR	Водоохранилище Аракс Говсагинин	Нахичевань и Джебраил (средний и нижний Аракс, 7; AZ-IR)	Рыбоводные пруды Араратской долины, заливные марши на горе Арарат и пойма реки Аракс (AM, AZ, IR, TR)
– Ахурян	Аракс	AM, TR	Водоохранилище Ахурян/Арпачай	Ленинакан-Ширак (AM, TR)	
– Арпа	Аракс	AM, AZ			
– Воротан (Баргушад)	Аракс	AM, AZ			
– Вохчи	Аракс	AM, AZ			
– Сарису	Аракс	TR, IR			
– Котур	Аракс	IR, TR			
Самур	Каспийское море	AZ, RU	...	Самур-Гусарчайский (Самур 6)	
Сулак	Каспийское море	GE, RU	...		
– Андис-Койсу	Сулак	GE, RU	...		
Терек	Каспийское море	GE, RU	...		
Псоу	Черное море	RU, GE			
Чорохи/Корух	Черное море	GE, TR			
– Мачахелискали	Чорохи/Корух	GE, TR			

7. Естественная доступность воды на Кавказе довольно переменчива от хорошей доступности в горных областях Грузии до скудности в Азербайджане. Но это является следствием сложностей и недостатков в управлении водными ресурсами в субрегионе, которые усугубляют проблемы доступа к воде соответствующего качества в достаточных количествах.

8. Страны Южного Кавказа имеют общую историю как часть бывшего Советского Союза, которая сильно повлияла на институциональную и правовую обстановку в управлении водными ресурсами в этих странах, а также на мониторинг этих ресурсов. Кроме того, несмотря на процесс восстановления, на качество воды по-прежнему влияет промышленное и сельскохозяйственное наследие бывшего режима, выражающееся в ухудшении состояния окружающей среды.

9. Помимо этого, прошлые и неурегулированные политические конфликты в регионе остаются основным препятствием на пути трансграничного сотрудничества. Между странами региона сохраняется недостаток доверия и, тем самым, невозможность заключения официальных соглашений и создания эффективных институциональных механизмов для управления большинством трансграничных водных ресурсов в регионе. В основном благодаря международным проектам содействия был предпринят ряд позитивных шагов в направлении усиления сотрудничества. Однако, для достижения существенного и устойчивого прогресса необходимо более сильное политическое волеизъявление.

III. Законодательная, политическая и институциональная структура управления трансграничными водами

10. В настоящее время интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) на Кавказе в целом не применяется. Однако, имеется и ряд позитивных достижений: во многих Кавказских странах водохозяйственный сектор претерпел или находится в стадии реформирования и были разработаны новые водные кодексы.

11. Более того, было достигнуто прогрессивное приближение к Водной Рамочной Директиве (ВРД) Европейского Союза (ЕС). Важной движущей силой является Европейская политика добрососедства, согласно которой Армения, Азербайджан и Грузия подписали соглашения, обязывающие их сблизить новые законы в области охраны окружающей среды с законодательством ЕС и сотрудничать с соседними странами в управлении трансграничными водами.

12. Водный кодекс Армении от 2002 года является первым в субрегионе, удовлетворяющим этим требованиям. Помимо прочего, он относится к разработке планов управления водными бассейнами, внедренными еще в 2005 году, и к межотраслевому консультационному органу. В Грузии водные ресурсы управляются в соответствии с принципами территориального администрирования (региональными единицами), а управление на основе речных бассейнов в настоящее время не применяется. Как основа реформирования системы управления водными ресурсами 1997 года, для Грузии разрабатывается новое водное законодательство, которое будет включать принципы управления бассейнами. В Турции также отсутствуют организации управления речными бассейнами, но региональные отделения Главного государственного управления гидросооружений (DSI) отвечает за подготовку генеральных планов, определяющих приоритеты развития водных ресурсов в соответствующих бассейнах для связанных с водой секторов.

13. Даже при недостатке всесторонних планов ИУВР в этих странах, в этом направлении прогрессивно предпринимаются определенные шаги. Например, Турция планирует инициировать подготовку Плана по управления речными бассейнами на реке Чорохи/Корух. Согласно намеченным стратегическим направлениям Министерства окружающей среды и природных ресурсов Грузии (2009) разработка плана управления речными бассейнами для грузинской части бассейна Чорохи запланирована на период 2011–2013гг. Исламская Республика Иран также сообщает о подготовке всестороннего плана ИУВР для бассейна рек Аракс/Арас.

14. Грунтовые воды имеют большое значение в регионе для водоснабжения, особенно в сельских областях. В Грузии около 80 процентов питьевой воды, поставляемой через централизованные распределительные сети, получают из грунтовых вод. Кроме того, в некоторых районах грунтовые воды также являются важным источником воды для орошения. Тем не менее, в целом, ресурсам грунтовых вод уделяется мало внимания. В регионе отсутствует интегрированное управление грунтовыми и поверхностными водами, а управление грунтовыми (трансграничными) водами не слишком развито.

15. Более подробная информация о структурах управления водными ресурсами в рассматриваемых странах приведена в Приложении 1.

16. Недостаточность официального сотрудничества между всеми странами в бассейне реки Куры и, в частности, отсутствие правовой базы и совместного органа по сотрудничеству в области трансграничных водных ресурсов является заслуживающим сожаления ограничением. Такое развитие пока не материализовано, несмотря на усилия, приложенные в рамках различным международных проектов, включая Проект по управлению водными ресурсами на Южном Кавказе Агентства США по международному развитию (USAID) и проект в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC), в которых были предприняты шаги в направлении учреждения региональной комиссии по трансграничным водам бассейна Куры-Аракса. Тем не менее, имеется несколько двухсторонних соглашений и существуют некоторые совместные комиссии, такие как соглашения между Ираном и Арменией, а также Ираном и Азербайджаном или Межгосударственная комиссия Армении и Турции по использованию водохранилища Ахурьян. Полный перечень соглашений между Кавказскими странами приведен в Приложении 2.

17. Однако, уровень реализации двухсторонних соглашений и особенно их статей, касающихся управления водными ресурсами, остается низким, а деятельность в рамках этих соглашений носит спорадический характер. Например, по существующему соглашению по сотрудничеству в области охраны окружающей среды между Грузией и Азербайджаном не была разработана никакая программа действий и не была учреждена никакая рабочая группа или межправительственный орган, чтобы оказывать поддержку и осуществлять регулярный надзор за реализацией этих соглашений. Поэтому, идущие переговоры между Грузией и Азербайджаном, направленные на заключение соглашения и учреждение постоянного органа по сотрудничеству в сфере ИУВР, являются для региона очень обещающими шагами вперед, которые способны обеспечить модель для дальнейшего развития сотрудничества.

18. Помимо директивы ВРД, основу для поддержки управления водными ресурсами и связанного с этим международного сотрудничества составляет Конвенция ООН по защите и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам). На Кавказе ратификация Конвенции находится на разных этапах: Азербайджан и Российская

Федерация являются Сторонами Конвенции, Грузия готовится стать Стороной Конвенции, а Армения и Турция не являются Сторонами Конвенции. До вступления в силу поправок к статьям 25 и 26, открывающих Конвенцию для стран за пределами региона ЕЭК ООН, Иран не может присоединиться к Конвенции. Азербайджан, Иран и Российская Федерация (вместе с двумя другими прибрежными государствами Каспийского моря – Казахстаном и Туркменистаном) ратифицировали Рамочную конвенцию по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская Конвенция). Находящиеся в стадии переговоров дополнительные протоколы (всего четыре) к Тегеранской Конвенции включают протокол по загрязнению из наземных источников и от наземных видов деятельности, а также протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Статус ратификации выбранных международных соглашений Кавказскими странами представлен в Приложении 3.

19. В настоящее время четким приоритетом является экономическое развитие и усилия по улучшению экономических показателей повлияли на законодательство, включая законодательство в области окружающей среды и водных ресурсов. Например, в Грузии выдача лицензий на забор грунтовых вод была передана Министерству экономического развития, а требование получения разрешения для воздействия на окружающую среду теперь ограничивается крупными предприятиями.

IV. Мониторинг трансграничных рек, озер и грунтовых вод

20. С момента развала Советского Союза мониторинг и оценка на Кавказе пришли в упадок, что демонстрируется, например, существенным снижением количества работающих станций контроля. За последние годы, благодаря международным проектам можно наблюдать некоторое улучшение ситуации. Однако, этой деятельности не хватает последовательности. Мониторинг пострадал вследствие общей недостаточности национального финансирования для совершенствования сетей контроля, даже при том, что в некоторых странах (например, в Армении) ситуация улучшилась благодаря увеличению национальных бюджетов охраны окружающей среды.

21. Особенно плохо обстоят дела в области мониторинга грунтовых вод и объединения мониторинга поверхностных и грунтовых вод. В Грузии систематический мониторинг грунтовых вод отсутствует с 2005 года, а трансграничные грунтовые воды не контролировались за последние 20 лет.

22. На Кавказе пока не внедрен (гидро-) биологический мониторинг. Благодаря важной поддержке со стороны проектов ЕС по содействию в этом направлении наметился медленный прогресс. Сообщается об улучшении микробиологического и биологического мониторинга в Армении.

23. В Грузии качество воды в озерах не контролируется, за исключением контрольных параметров для качества воды, пригодной для рекреации, используя образцы из озер.

24. От Советского влияния остается все же общая ссылка на «предельно допустимые концентрации загрязнителей для конкретного водопользования» (ПДК), являющиеся, на первый взгляд, строгими стандартами качества воды, которые трудно соблюсти. Принятие и внедрение новых стандартов качества воды зависят от законодательства, а изменения в законодательстве идут медленными темпами. Более

того, приверженность знакомым системам и сопротивление изменениям замедляют прогресс в переходе от ПДК значений к целевым показателям качества воды.

25. Имеются проблемы с обеспечением качества, относящиеся к данным о качестве воды не только в аналитике, но и в предшествующей цепочке отбора и обработки проб. Из-за, помимо прочего, несогласованности в методах, отсутствует сопоставимость данных между странами. Некоторые международные проекты, такие как Проект технической помощи Содружеству Независимых Государств (TACIS) “Управление водными ресурсами в западных странах ВЕКЦА⁴” (2008–2010гг.), нацелены на обеспечение более высокой степени гармонизации категорий качества воды и сопутствующих параметров. Эти усилия направляются требованиями ВРД ЕС.

26. Отсутствует систематический контроль сточных вод. Самоконтроль сточных вод предприятиями был внедрен в Грузии, Армении и Азербайджане, но он не всегда строго исполняется.

27. С момента развала Советской системы прервался и мониторинг потока воды. Не хватает гидрометрических станций (например, на реке Кура в целях улучшения защиты от наводнений) и прибрежные страны не используют их эффективно. Отсутствует регулярный обмен оперативными данными, такими как ежедневные уровни воды и еженедельные расходы воды. Для гидрологических экстремальных событий и в случае аварийного загрязнения требуется система раннего оповещения. Позитивным сдвигом в этом отношении являются сообщения о недавних обменах данными между грузинской и турецкой делегациями, касающимися учреждения систем раннего оповещения на реке Чорохи/Корух.

28. Согласно существующим двухсторонним соглашениям, в настоящее время налажено двухстороннее сотрудничество в мониторинге между Азербайджаном и Ираном, Арменией и Ираном, Арменией и Турцией (реки Аракс/Арас и Ахурьян), а также Грузией и Турцией. Однако, мониторинг трансграничных вод в субрегионе требует большего взаимодействия. Несмотря на то, что благодаря международным проектам в последнее время были достигнуты улучшения в области совместного мониторинга и оценки, стабильное, долгосрочное сотрудничество в бассейне реки Куры отсутствует.

29. Страны Кавказа использовали существенную поддержку международных доноров, особенно в области мониторинга и оценки. Эти проекты предоставляют возможности, но несут в себе также риски наложения и дублирования, и необязательно согласуются с приоритетами стран. Институционализация сотрудничества и создание совместного органа для управления трансграничными водами могли бы помочь избежать наложения и дублирования, одновременно обеспечивая последовательность и устойчивое развитие проектов и более эффективное использование международных средств.

V. Основные проблемы, воздействия и статус

30. Сельское хозяйство является крупнейшим потребителем воды на Кавказе. В Азербайджане, в бассейне Куры орошаются около 745,000 га земель, включая 300,000 га в азербайджанской части бассейна притоков Аракса/Араса, и более 60

⁴ Восточная Европа, Кавказ и Средняя Азия

процентов воды, забираемой из Куры, используется в сельском хозяйстве. Первоначально потребность в ирригационной воде частично побудила создание в субрегионе водохранилища. В некоторых частях бассейна Куры сельское хозяйство и животноводство являются основными движущими силами экономики и системы орошения получили дополнительное развитие (равнины Голе, Ардахан и Ханак). Животноводство также оказывает давление на водные ресурсы.

31. В ирригационной инфраструктуре имеются существенные потери воды, из которых почти 30 процентов приходится на оросительные каналы. В Грузии высокая доля ирригационной инфраструктуры состоит из открытых каналов с неукрепленными откосами, и поэтому эффективность использования воды - низкая. Неэффективное использование воды усугубляет проблему ее нехватки. Ирригация также провоцирует засоление почв, особенно в засушливых областях Кавказа и там, где плохо организован дренаж. К нехватке воды добавится сокращение осадков, которое прогнозируется в результате изменения климата, в сочетании с антропогенными факторами, на которые указывает усиленное обезвоживание. Если не будут приняты эффективные меры по улучшению ситуации с дефицитом воды, то это повлияет на сельское хозяйство и может даже способствовать внутренним перемещениям населения.

32. Диффузионное загрязнение от сельского хозяйства (например, азотом и фосфором), виноделия и животноводства представляет собой фактор существенного давления во многих бассейнах, таких, например, как бассейны рек Алазани и Ахурьян/Арпачай. Вызывает озабоченность сельскохозяйственное загрязнение в возвратных ирригационных потоках, содержащих остатки агрохимикалий, пестицидов, удобрений и солей, особенно в реках Аракс/Арас. Однако, в последние годы применение удобрений было относительно ограничено. По месту имеется коллекторная дренажная система, которая направляет возвратные потоки в Каспийское море. Некоторые усилия в этом направлении предпринимаются, например, в Азербайджане, где Министерство по охране окружающей среды проводит инвентаризацию источников загрязнения.

33. Широко распространенной проблемой является органическое и бактериологическое загрязнение от сброса плохо очищенных или неочищенных сточных вод. В частности, сильно пострадало качество воды в бассейне рек Кура-Аракс. Обычно наблюдается недостаточная очистка как муниципальных, так и промышленных (например, в металлургической и резинотехнической отраслях) сточных вод. В Грузии большинство предприятий по очистке сточных вод прекратили функционировать и сточные воды сбрасываются в реки без очистки. В турецкой части Аракса/Араса городские районы подключены к канализационным сетям, но имеется всего несколько водоочистных установок. В сельских поселениях сбор сточных вод, как правило, отсутствует.

34. Оставляет желать много лучшего управление твердыми отходами, поскольку отсутствие санитарных свалок – обычное явление в муниципалитетах Турции, например. Согласно отчетам давление на качество воды оказывают и контролируемые места сброса отходов. Загрязнение от незаконных свалок составляет проблему также в Грузии и Азербайджане.

35. Добыча, особенно меди, но и другого сырья тоже, приводит к сильному загрязнению металлами вследствие дренажа кислотных шахтных вод из хвостовых отвалов. К числу пострадавших бассейнов, помимо прочих, относятся бассейны рек Дебед и Вохчи. Однако, со времен Советской эры значимость горнодобычи, как оказывающего давление факторы, существенно снизилась. За исключением крупных

аварий, ее влияние остается весьма ограниченным географически. Соответствующие индикаторы качества воды для оценки воздействия такого загрязнения являются предметом обсуждения. В некоторых бассейнах притоков, таких как река Дебед, важных оказывающим давление фактором являются также сточные воды от руднообогатительной и перерабатывающей промышленности.

36. Связанные с водой проекты развития рассматриваются в странах Кавказского региона как ключ к социально-экономическому развитию (например, в бассейне рек Аракс/Арас в Турции⁵). Существующая и планируемая инфраструктура включает плотины, дамбы, гидроэлектростанции и сопутствующие структуры генерирования электроэнергии, а также сооружения для целей орошения и водоснабжения. Выражается озабоченность, что существующие и проектируемые гидроэлектростанции приведут к некоторым изменениям в естественном режиме течения рек, речной динамике и морфологии. За последние годы гидроэнергетика получила развитие в турецкой части бассейна рек Чорохи/Корух, где в настоящее время функционируют две гидроэлектростанции: плотина Муратли (с 2005г.) и плотина Борчка (с 2007г.). Они составляют собой часть схемы, предусматривающей 10 запланированных объектов гидроэнергетики, расположенных каскадом вдоль основной реки. Последний из объектов на Нижнем Корухе находится в фазе строительства (Деринер). Объекты Среднего Коруха (Юсуфули и Артвин) находятся на этапе заключительного проектирования и инвестиционной программы, а объекты Верхнего Коруха (Лалели, Испир, Гуллубаг, Аксу и Арпун) находятся на различных этапах планирования. Такое интенсивное развитие вызывает озабоченность трансграничными воздействиями. Иран и Армения изучают возможность сооружения общей гидроэлектростанции на реке Аракс/Арас (Мегри-Карачилар). Чтобы избежать натянутых отношений между соседними прибрежными государствами с увеличением давления вверх и вниз по течению и обеспечить неистощительное использование водных ресурсов, следует учитывать экологические стоки.

37. Регулирование речного стока влияет на перенос донных осадков, а сокращение осадков ведет к подмыванию в прибрежной зоне. Но, на содержание наносов также влияет динамика использования растительного покрова и земли: вырубка лесов делает земли более подверженными эрозии. В частности, сообщается об эрозии речных берегов в нескольких бассейнах. При этом также осуществляется заготовка песка, которая требует применения международных стандартов в этой области, а отложение донных осадков на реке Кура представляет собой проблему, поскольку они блокируют поток воды, особенно в периоды мелководья на реке.

38. Вследствие топографии местности, климатических условий и густой речной сети в некоторых районах, в Грузии часто случаются природные катаклизмы, такие как оползни, сели, наводнения и снежные лавины. Как представляется, число наводнений в Грузии, включая ливневые паводки, возросло в период с 1961 по 2008 годы. Вследствие своих обширных низменных областей Азербайджан особенно подвержен рискам затопления. Сокращение работ, проводимых в странах Южного Кавказа в области гидрометеорологического мониторинга по сравнению с Советским периодом могло сказаться на снижении эффективности прогнозирования.

39. Природные катаклизмы (оползни, землетрясения) и их возможные последствия, включая промышленные предприятия с риском аварийного индустриального загрязнения (например, из хвостовых отвалов или от

⁵ В программе развития Турции на период 2007–2013гг. определены стратегии национального и регионального развития для хозяйственного и социального секторов.

нефтепроводов), воспринимаются как общая проблема в регионе и дают простор для трансграничного сотрудничества.

40. Пересыхание рек угрожает экологической целостности. Согласно некоторым источникам, река Йори также пересыхает в засушливые годы в результате интенсивного забора воды. Сообщается о сокращении базисного стока (грунтовых вод) в реке Алазани. Избыточный, нерегулируемый водозабор из ресурсов грунтовых вод является проблемой в регионе. Например, в Грузии лицензия на выкачивание грунтовых вод требуется только для организаций и предприятий, но не для частных лиц, использующих воду для своих бытовых нужд. Представляет интерес создание сети для мониторинга гидро(гео)логического режима на трансграничном водоносном горизонте реки Алазани, поскольку там сооружается важное предприятие по забору грунтовых вод.

41. Экологические потоки фактически не учитываются. Регулирование речного стока и антропогенные воздействия на качество воды оказывают влияние на связанные с водой экосистемы. Выделяются две области трансграничных заболоченных земель: плато Явахети с его многочисленными озерами и болотистыми местами, а также рыболовные пруды и заливные марши в Араратской долине.⁶ Кавказ относится к 34 наиболее разнообразным и подвергающимся угрозе областям в мире, которые идентифицированы международной организацией по охране окружающей среды Conservation International и включены в список Всемирного фонда дикой природы (WWF) 200 мировых экорегионов (Global 200) за выдающееся биологическое разнообразие. В настоящее время в Кавказском регионе определены семь мест, подпадающих под действие Рамсарской Конвенции, но пока не определена ни одна трансграничная область, подпадающая под действие этой Конвенции. Помимо двух упомянутых выше регионов заболоченных земель, важная трансграничная экосистема водно-болотных угодий включает области в прибрежных зонах Черного и Каспийского морей, а также рек Терек, Сулак, Самур и Кура и относящиеся к ним остальные заболоченные поймы. Воды водосборных систем этих рек и озер составляют важный ресурс воды для бытового использования, генерирования электроэнергии и сельскохозяйственного орошения, особенно в Армении, Азербайджане и Грузии. Однако, некоторые болотистые экосистемы играют также важную роль для экономики, благосостояния людей и являются средствами их существования, например, для отдыха, рыболовства, охоты и животноводства, а также служат пристанищем для зависящего от них богатого биологического разнообразия.

42. Чрезмерный рыболовный промысел составляет проблему в бассейне рек Кура-Арас, где рыболовство является важным источником дохода для прибрежных поселений. Имеют место случаи незаконного рыболовства с применением неприемлемых способов отлова, которые несут угрозу популяциям рыбы.

⁶ Эти трансграничные болотистые земли были оценены в сотрудничестве секретариатом Рамсарской Конвенции и национальными координационными центрами стран-членов этой Конвенции.

VI. Изменение климата и его воздействие на водные ресурсы⁷

43. За период 1935-2007гг. летние температуры в Армении повысились на 1°C, в то время как повышение зимней температуры является статистически несущественным. Прогнозы изменения климата для Армении показывают существенное и устойчивое повышение температур в перспективе на три временных отрезка до 2030, 2070 и 2100 годов с максимальным ростом в летний сезон. Ожидается, что центральные и западные регионы Армении будут прогреваться сильнее, чем остальная часть страны. Ожидается, что в Армении рост температуры воздуха к 2030 году составит около 1°C при приблизительно 3-процентном сокращении осадков. Прогнозируемое уменьшение величины осадков (дожда и снега) несколько колеблется по областям и бассейнам: например, для бассейна рек Ахурьян/Апрачай оно составляет от 7 до 10 процентов; реки Вогчи – от 3 до 5 процентов и для реки Агстев - от 3 до 4 процентов. Прогнозируется снижение водостока в области реки Агстев - от 5 до 10 процентов, реки Воротан - от 8 до 10 процентов и реки Вогчи - от 2 до 3 процентов. Также прогнозируется снижение уровня грунтовых вод. Подверженность Армении изменению климата связана с важностью сельскохозяйственного сектора (который сильно зависит от орошения из рек) для экономики: он составляет 20 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) в прямом сельскохозяйственном производстве и еще 10 процентов в производстве продуктов питания.⁸

44. Несмотря на некоторую неопределенность, долгосрочные прогнозы большинства моделей глобального климата указывают на приблизительно 5-процентное уменьшение осадков на территории Грузии с сильными межсезонными колебаниями. В Восточной Грузии (особенно в регионе Дедоплицкаро) прогнозируемое уменьшение летних осадков повысит частоту возникновения засух и ускорит процесс опустынивания. Для двух крупных рек Восточной Грузии – Йори и Алазани – прогнозируется уменьшение водостока. Вода из реки Йори используется в некоторых районах в ирригационных целях и для водоснабжения столицы - Тбилиси.

45. В Азербайджане в течение последующих 50 лет прогнозируется увеличение осадков на 5 процентов. Вследствие прогнозируемого повышения температуры воздуха на 2-3°C ожидается 15-процентное снижение как водостока, так и пополнения грунтовых вод. На пополнение грунтовых вод влияет также сокращение поверхностного стока. Влияние пониженного водостока, а также ухудшающегося качества как поверхностных, так и грунтовых вод в бассейне рек Кура-Аракс оценивается как весьма негативное. В западной части страны воздействие сокращенного пополнения грунтовых вод прогнозируется как крайне отрицательное. В целом, наиболее уязвимыми к изменению климата считаются прибрежные зоны, низменности и пустыни. Реализованные или планируемые меры по улучшению ситуации относятся в основном к технической защите от наводнений, ограничению развития в зонах риска, совершенствованию прогнозирования и мониторинга наводнений, техническим мерам по увеличению подачи воды (для защиты от засухи

⁷ Для этого раздела в качестве дополнительной информации были использованы некоторые ответы от Кавказских стран на исследование, проведенное в 2008 году целевой рабочей группой в рамках Водной Конвенции с целью изучения адаптационных потребностей стран и уже предпринятых мер.

⁸ Подверженность водных ресурсов Республики Армении изменению климата. 2009г. Министерство охраны природы Республики Армении.

и низкого водостока), применению экономических инструментов и модификации существующей прибрежной инфраструктуры.

46. Во время процесса подготовки своих вторых национальных докладов для Рамочной Конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН) Армения, Азербайджан и Грузия выполнили несколько прогонов модели регионального климата PRECIS (региональные исследования воздействия изменения климата) по различным социально-экономическим сценариям и двух моделей глобального климата⁹ для оценки будущего климата в Кавказском регионе. С этой целью страны сотрудничали в области обмена данными, и каждая страна подтвердила исходные данные, полученные для своей территории, и использовала их для климатических сценариев и в оценочных исследованиях воздействий изменения климата. Предполагается, что дальнейшая работа по составлению сценариев будущего климата и их согласованию на региональном уровне будет проведена в рамках Исследования регионального изменения климата для Южно-Кавказского региона, финансируемого Инициативой «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC).

47. К 2050 году, в иранской части бассейна рек Аракс/Арас предполагается повышение среднегодовой температуры на 1,5 - 2°C. Ожидается 3-процентное сокращение осадков. Прогнозируется значительное воздействие на землепользование, структуру посевных площадей и ирригационные потребности.

48. Для части реки Аракс/Арас на турецкой территории Турция прогнозирует к 2070-2100гг. сокращение осадков на 10 - 20 процентов при повышенных сезонных колебаниях осадков. Предсказывается снижение на 10 - 20 процентов водостока также повышенной переменнойности. Также прогнозируется снижение уровня грунтовых вод при отрицательном воздействии на их качество. В турецкой части реки Аракс/Арас предсказывается использование воды как с ее потерями, так и без них. Но тенденции – не однородны, поскольку, например, в бассейне реки Чорохи/Корух ожидается сопоставимое увеличение осадков и соответствующее повышение уровня грунтовых вод.

49. Были проведены некоторые исследования, но фактические меры по адаптации в основном только начинают рассматриваться. Турция разработала «Национальную стратегию по изменению климата» (2009) с определенными стратегиями адаптации, но меры фактического планирования еще предстоит разработать. Иран также занимался разработкой своей национальной программы реагирования на изменение климата. В целом, до настоящего времени в субрегионе мало что было сделано, чтобы попытаться ослабить потенциальные воздействия на уровне бассейнов.

50. Необходимо более всестороннее исследование последствий изменения климата на более высоком уровне сотрудничества. Из-за большого объема данных и моделирования в связанных с этим работах, а также обширного географического охвата, страны Кавказа могли бы извлечь больше пользы из сотрудничества, совместного использования данных и сравнения результатов. Кроме того, соглашение об основе и допущениях в прогнозах переменнойности и изменения климата могло бы помочь сформировать единую картину будущего водных ресурсов на Кавказе.

⁹ Турция, Российская Федерация и Иран также были вовлечены в этот региональный проект по внедрению, который был организован и оперативно управлялся Центром Хэдли по исследованию и прогнозированию климата, Великобритания. В проекте использовались модели глобального климата HadAM3P и ECHAM4.

VII. Ответные действия

51. Принятие водного кодекса в Армении наметило путь для некоторых прогрессивных законов в области воды в Кавказском регионе. Однако, само по себе хорошее законодательство не решит проблемы с водой. Для обеспечения необходимых структур такое законодательство необходимо будет также исполнять и придется провести институциональные (иногда болезненные) реформы. Элементы для разработки инструментов водной политики предоставляют международные основы, такие как последовательное сближение с директивами ЕС и присоединение к Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН.

52. Даже при том, что инвестиции в очистку сточных вод остаются недостаточными, сообщается о некоторых мерах, направленных на сбросы неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод, которые составляют одну из наиболее насущных проблем в Кавказском субрегионе. В Грузии была разработана национальная программа по восстановлению установки очистки сточных вод для Тбилиси и Рустави с планируемым/требуемым сроком завершения к 2017 году. Предполагается, что в результате сооружения водоочистных установок в турецкой части субрегиона воздействие муниципальных и промышленных сточных вод на качество воды снизится. Например, проведены предварительные работы по сооружению установок для сбора и очистки сточных вод для городов Артвин и Байбурт, чтобы уменьшить загрязнение сточными водами в турецкой части бассейна реки Корух. Решению этой проблемы, как необходимая основа, будет способствовать Постановление об очистке городских сточных вод, принятое в Турции в 2006 году.

53. Несмотря на текущую тенденцию ослабления требований охраны окружающей среды в пользу приоритетности экономического развития и некоторого урезания финансирования, законодательство в области окружающей среды развивается, однако, ключевое значение имеет уровень его исполнения. В Грузии для крупных предприятий в таких секторах, как металлургическая и химическая промышленность, гидроэнергетика и тепловые электроцентралы, предусмотрен процесс оценки воздействия на окружающую среду. Для получения разрешения законодательство обязывает крупных загрязнителей представить на независимый мониторинг свои сбросы с передачей данных такого мониторинга непосредственно в правительство. Согласно своей стратегии на 2009 и 2010 годы Служба инспекции окружающей среды Грузии постепенно движется к принятию жесткого подхода к нарушениям и средства для этого будут предоставлены проектом Закона об охране окружающей среды. Усиление правоприменительной практики и контроля уже привело к сокращению нарушений норм, регламентирующих сбросы.

54. В дополнение к вышеупомянутым нормам, регламентирующим городские сточные воды, в Турции за последние годы был принят ряд других норм в рамках турецкого Закона об окружающей среде, который обеспечивает средства для решения некоторых проблем и улучшения защиты водных ресурсов, а именно:

- Положение о контроле за загрязнением воды (2004г.; измененное в 2008 году);
- Положение о контроле за опасными отходами (2005г.);
- Положение о контроле за загрязнением почвы (2005г.);
- Положение о защите вод от загрязнения нитратами сельскохозяйственного происхождения (2004г.).

55. В начале 1990-ых годов уже были приняты Положение об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) и Положение о контроле за твердыми отходами.

56. Со времен Советского Союза не проводилось систематическое картографирование зон затопления, применение которого могло бы повысить готовность к наводнениям. В Азербайджане, который больше всего страдает от наводнений, способность вырабатывать точные и пригодные прогнозы наводнений стеснена общей нехваткой информации совместно с устаревшими технологиями, оборудованием и подходами.

57. Постепенный переход к организации, основанной на бассейнах, происходит в Грузии, где ощущается ограничение, связанное с отсутствием совместных органов управления трансграничными водами и советов по речным бассейнам. Предполагается провести основанную на бассейнах реформу системы управления водами.

58. Предполагается, что новые нормативно-правовые акты (например, Закон об озере Севан, иранское законодательство) и инвестиции операторов снизят воздействие горнодобывающей отрасли на водные ресурсы. Технологическое усовершенствование горнодобывающих приемов также должно снизить связанную с этой деятельностью нагрузку: например, Иран приобрел опыт в контроле загрязнения от медных рудников путем внедрения замкнутой циркуляции воды в процессах. Кроме того, в Турции, а именно в турецкой части бассейна реки Аракс/Арас, за последние годы возросла вовлеченность частного сектора и увеличились его инвестиции в водные проекты и, в частности, в гидроэнергетические проекты.

59. В том же духе, имеется заинтересованность в использовании экономических инструментов, например, в Грузии.

VIII. Дальнейшее развитие

60. В некоторых частях региона, например, Поцхови/Пософ, увеличивается нагрузка на водные ресурсы вследствие экономического развития и роста населения, который вероятнее всего приведет к росту потребительского и технического водопользования. Грузия прогнозирует, что водозабор из Куры к 2015 году увеличится более чем на 25 процентов, из бассейна притока Алазани – на 10 процентов и из Йори – на 3 процента. Очевидно, что приоритетом для стран региона является экономическое развитие. Однако, необходимо позаботиться о том, чтобы пренебрежение качеством водных ресурсов и окружающей среды в целом не нанесло ущерба возможностям в будущем.

61. Дефицит воды, с которым сталкиваются вниз по течению (а также сезонно/периодически в любом другом месте), требует усовершенствования управления водными ресурсами в целом, повышения эффективности ирригационных систем и применения водосберегающих мер и мер комплексного использования воды, включая повторное использование дренажных и возвратных вод. Контроль за использованием пестицидов и удобрений, а также за диффузионным загрязнением от сельскохозяйственных угодий мог бы не только ослабить вредные последствия для качества воды в реках, но и улучшить потенциал повторного использования возвратных вод.

62. Несмотря на значительную потребность региона в наращивании потенциала и укреплении институтов управления водой, там также имеется накопленный ценный опыт и знания, которыми следует делиться. Например, иранцы продемонстрировали желание поделиться опытом в отношении сокращения загрязнения от медных рудников.

63. Существует также потребность в расширении базы данных о воздействиях изменения климата, включительно через взаимодействие прибрежных стран. Соглашение об используемых моделях и выборе общего сценария или набора сценариев, на которых основывается моделирование, поддерживает достижение общего понимания между странами, создавая, в конечном итоге, основу для совместных стратегий адаптации.

64. Решающее значение имеет координация и нахождение синергизма в деятельности, поддерживаемой различными донорами. Донорам следует также обеспечить, чтобы их вмешательство соответствовало приоритетным нуждам Кавказских стран и чтобы присутствовала решимость на национальном уровне следовать финансируемым видам деятельности, особенно в области мониторинга и оценки, где необходимы долговременные инвестиции и последовательность, чтобы контролировать эффективность вмешательства и выявлять тенденции. В то же время, страны-получатели должны принять на себя ответственность следовать отдельным проектам и по окончании их срока.

65. Самое главное, для совершенствования институциональной основы и управления трансграничными водными ресурсами необходима повышенная политическая приверженность трансграничному сотрудничеству. Техническое сотрудничество, установившееся в рамках различных технических проектов, должно перерасти в более долговременную, устойчивую основу для взаимодействия, которое позволило бы справиться с разнообразием и сложностью проблем с водными ресурсами в субрегионе.

Приложение 1

Краткое описание структур управления водными ресурсами в странах Кавказа

Армения

Органы управления водными ресурсами определены в Водном Кодексе Армении, принятом в 2002 году. Национальный Совет по воде (NWC) действует в качестве консультативного органа высшего уровня для Национальной Водной Программы. Комиссия по урегулированию споров при совете NWC выступает в качестве посредника в спорах, связанных с разрешениями на водопользование.

Государственный комитет по водным системам при Министерстве территориального управления отвечает за управление водными системами.

Комиссия по регулированию коммунальных услуг является независимым органом, ответственным за разработку политики в области тарифов на воду и выдачу разрешений на использование водных систем для водоснабжающих компаний на внеконкурсной основе.

Министерство охраны природы имеет широкие полномочия по управлению и охране природных ресурсов, которые исполняются через различные агентства.

Агентство по управлению водными ресурсами (WRMA) является органом, уполномоченным государством управлять водными ресурсами и отвечающим за оценку доступности воды и обеспечение эффективности водопользования через процессы планирования и выдачи разрешений. Оно также ответственно за управление конкурентным водопользованием и за обеспечение соблюдения требований охраны окружающей среды.

Организации управления бассейнами занимаются разработкой планов управления водными ресурсами в области управления пятью основными бассейнами.

Государственная гидрометеорологическая и мониторинговая служба отвечает за мониторинг речных потоков, а также уровней озер и водоемов. Центр по мониторингу окружающей среды контролирует качество поверхностных вод.

Региональный геологический фонд предоставляет официальные письма о доступности грунтовых вод по заявкам на разрешения на водопользование.

Государственная инспекция по окружающей среде Министерства охраны природы через свои 11 местных инспекций следит за соблюдением, обеспечением и исполнением законодательства в области водных ресурсов и окружающей среды.

Азербайджан

Основной организация Азербайджана по контролю за использованием воды в ирригационных целях является акционерная компания по мелиорации и водному хозяйству Министерства сельского хозяйства. Акционерная компания обеспечивает отрасли экономики водой и контролирует рациональное использование водных ресурсов, обеспечивает дренажные системы на орошаемых угодьях, эксплуатирует предприятия водоснабжения и мелиорации, входящие в сферу ответственности компании.

Министерство экологии и природных ресурсов отвечает за сохранение и охрану водных ресурсов от загрязнения, определяя основные направления соответствующей политики. В обязанности министерства входит инвентаризация водных ресурсов и

контроль их качества, а также проведение гидрометрического мониторинга и других видов постоянного контроля. Ответственность за различные виды мониторинга, исполнение нормативных актов в области окружающей среды и рассмотрение их соблюдения делегирована департаментам. Национальная служба геологоразведки (департамент министерства) отвечает за мониторинг грунтовых вод, а также за регулирование и контроль за выкачиванием грунтовых вод. Министерство устанавливает и утверждает стандарты на допустимые сбросы сточных вод и контролирует их через региональные подразделения.

Грузия

В Грузии управление водными ресурсами входит в компетенцию нескольких государственных агентств, органов власти автономных республик и муниципалитетов.

Государственное управление и охрана поверхностных водных ресурсов, а также государственный контроль и создание общей системы мониторинга являются прерогативой Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов. Министерство определяет государственную политику в сфере охраны и пользования водными ресурсами, а также предельные значения загрязнителей в сточных водах. Министерство также выдает разрешения на пользование водными ресурсами, проводит государственную инвентаризацию водопользования и контролирует соблюдение правил охраны водных ресурсов и водопользования.

За мониторинг поверхностных вод отвечает Национальное агентство по окружающей среде. Агентство было учреждено в качестве официального независимого органа в 2008 году в рамках Министерства. Его департамент мониторинга загрязнения окружающей среды контролирует качество поверхностных вод, а гидрометеорологический департамент контролирует количество поверхностных вод.

Министерство экономического развития выдает лицензии на выкачивание грунтовых вод. За развитие сетей водоснабжения и канализации отвечает Министерство регионального развития и инфраструктуры, а Агентство по развитию регионального водоснабжения при этом министерстве координирует деятельность новых компаний и устанавливает тарифы и нормы.

Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты осуществляет надзор за соблюдением санитарно-гигиенических норм и санитарно-эпидемиологических правил.

Власти автономных республик (в пределах своих полномочий) отвечают за охрану водных ресурсов и пользование ими на территориях своих областей. Кроме того, они несут ответственность за управление поверхностными водами национального значения, находящимися на территории автономных республик. Власти автономных республик должны принимать участие в выработке комплексных мер по охране и использованию водными ресурсами, а также за разработку гидро-хозяйственного баланса. Они также обязаны осуществлять надзор за охраной и рациональным использованием водными ресурсами на своих территориях, проводить государственную инвентаризацию и регистрацию водопользования и т.д.

Исламская Республика Иран

Иранская компания по управлению водными ресурсами, находящаяся под ответственностью заместителя министра энергетики по водным вопросам, организует, руководит и обеспечивает поддержку (техническую, инженерную,

правовую, финансовую и административную) своим дочерним компаниям в идентификации, изучении, развитии и сохранении водных ресурсов, а также освоении источников гидроэлектроэнергии и функционировании соответствующих систем в Иране. Компания также выступает в качестве представителя Министерства энергетики, обеспечивающим исполнение законом и постановлений, связанных с водой, включая управление и контроль водных ресурсов, а также оценку количества и качества водных ресурсов. Кроме того, компания подготавливает исходные данные для разработки стратегий, политики, а также средне- и долгосрочных планов в водном секторе для Министерства энергетики.

Компания осуществляет руководство и надзор за исследованиями и реализацией проектов водоснабжения и передачи, системами орошения и дренажа, устойчивостью и безопасностью дамб, инженерными сооружениями на реках и их берегах, средствами контроля наводнений и искусственным пополнением грунтовых вод, генерированием гидроэлектроэнергии, а также за функционированием соответствующих установок и конструкций.

Департамент по охране окружающей среды устанавливает соответствующие стандарты.

Российская Федерация

Министерство природных ресурсов Российской Федерации отвечает за выработку государственной политики, разработку законов и постановлений в области природных ресурсов, включая инвентаризацию, использование и сохранение водных ресурсов; эксплуатацию и безопасность многоцелевых водохранилищ и системы водных ресурсов, а также других гидравлических конструкций. Федеральное агентство по водным ресурсам при Министерстве природных ресурсов отвечает за исполнение законодательства, коммунальные услуги и управление имуществом в области водных ресурсов. Агентство организует перераспределение водных ресурсов водных объектов в федеральной собственности, организует восстановление и сохранение водных объектов, планирует и реализует защитные меры, изучает проекты, связанные с коммунальными услугами и проводит конкурсы в области своей компетенции.

Турция

В Турции связанные с водой виды деятельности планируются централизованно. Государственный орган по планированию при премьер-министре является стратегической организацией, учрежденной для руководства экономическим и социальным развитием. Управление водными ресурсами расписано в пятилетних планах развития. Министерство окружающей среды и лесного хозяйства несет общую ответственность за управление водными ресурсами, разделяя, тем не менее, некоторые обязанности с различными другими министерствами. В качестве основного государственного исполнительного органа в области водных ресурсов под эгидой Министерства окружающей среды и лесного хозяйства, Главное управление государственных гидротехнических сооружений играет ведущую роль в развитии водных ресурсов в Турции. При центральной организации и штаб-квартире, расположенных в столице, оно построено на 25 основных речных бассейнах в стране, а его региональные управления отвечают за планирование и подготовку генеральных планов, устанавливающих приоритеты для развития водных ресурсов в соответствующих бассейнах. Эти планы в целом объединяют стратегии развития во всех связанных с водой секторах. Организации по отдельным речным бассейнам отсутствуют. Вместо этого, региональные управления Главного управления

государственных гидротехнических сооружений являются основными планирующими и исполнительными органами для развития водных ресурсов на уровне бассейнов. Международные отношения по трансграничным водным ресурсам входят в сферу канцелярии премьер-министра и Департамента по региональным и трансграничным водам Министерства иностранных дел.

Приложение 2

Существующие соглашения, относящиеся к управлению трансграничными водными объектами на Кавказе

Страны ^a	Водный объект/бассейн, являющийся предметом соглашения	Название/основные положения	Подписано (S) Вступило в силу (E)
AM, AZ	Река Воротан	Соглашение 1974 года между Советской Социалистической Республикой Арменией и Советской Социалистической Республикой Азербайджан о совместном использовании вод реки Воротан (касающееся ответвления Воротан-Арпа-Севан), которое предусматривает 50-процентное выделение этих вод каждой стороне	1974
TR, GE		Протокол о сотрудничестве в области энергетики между Министерством энергетики и природных ресурсов Республики Турции и Министерством топлива и энергетики государства Грузии	1996
AZ, GE		Межправительственное соглашение о сотрудничестве в области окружающей среды, подписанное в Баку и вступившее в силу 18 февраля 1997 года. Оно охватывает сотрудничество в рамках охраны и регулирования трансграничных экосистем. Соглашение предусматривает, что стороны «объединяют свои усилия для защиты своих бассейнов от загрязнения, а также для управления водными ресурсами».	1997 (S & E)
AZ, GE	Водоохранилище Яндари (на реке Кура) ^b	Согласно соглашению, заключенному в 1993 году между Государственным комитетом по ирригации и водному хозяйству Республики Азербайджан и Департаментом по управлению системами мелиорации Грузии, из Грузии в водоохранилище Яндари ежегодно поставляется 70 миллионов куб.м, включая 50 миллионов куб.м для орошения 8500 гектаров земель в районе Акстапки Азербайджана и 20 миллионов куб.м для поддержания экологического равновесия водоемов.	1993
GE, AM		Соглашение между Правительством Грузии и Республикой Арменией по сотрудничеству в области охраны окружающей среды (1997г.). Соглашение предусматривает, что стороны «приложат усилия для установления связей между национальными системами по мониторингу состояния окружающей среды и соответствующими базами данных».	1997 (S)
GE, AZ	Бассейн реки Куры	Меморандум о взаимопонимании между Министерством окружающей среды Грузии и Государственным комитетом по экологии и управлению природой Республики Азербайджан (Министерством экологии – в настоящее время) о сотрудничестве в разработке и реализации пилотных проектов по мониторингу и оценке состояния бассейна реки Куры (1997г.).	1997
GE, AZ		Меморандум о взаимопонимании между Министерством окружающей среды, экологии и природных ресурсов Азербайджана и Министерством по охране окружающей среды и природным ресурсам Грузии, предусматривающий создание рабочих групп с целью обмена мониторинговой информацией, охрану и использование трансграничных вод и разработку совместной программы в этой области.	2007 (S)
TR, USSR		Соглашение между Турцией и Советским Союзом «Протокол о полезном использовании граничных вод», касающееся пограничных вопросов, охраны	1927

Страны ^a	Водный объект/бассейн, являющийся предметом соглашения	Название/основные положения	Подписано (S) Вступило в силу (E)
		речных берегов, распределения воды, совместных комиссий и т.п. Двухсторонние комиссии между Арменией и Ираном и между Азербайджаном и Ираном работают на этой основе.	
TR, IR	Реки Сарису и Карасу	«Протокол о совместном использовании вод рек Сарису и Карасу» между Турцией и Ираном. Он включает, например, базовые принципы водопользования в пограничном регионе, использование воды для орошения, минимальный водоток и распределение воды.	1955 (S)
TR, USSR	Река Ахурьян/Арпачай	Протокол совещания совместной Турецко-Советской комиссии, касающегося совместного строительства плотины на реке Арпачай (Ахурьян). Протокол включает принципы, касающиеся совместного планирования, проектирования и строительства плотины, строительные расходы, использование воды из водохранилища и другие вопросы.	1964
TR, USSR/ AM	Река Ахурьян/Арпачай	Соглашение о сотрудничестве между Республикой Турция и Союзом Советских Социалистических Республик о строительстве плотины на пограничной реке Арпачай (Ахурьян) и образовании водохранилища. Соглашение охватывает в основном строительство плотины и ее водохранилища, совместную эксплуатацию и использование вод из водохранилища. Плотина эксплуатировалась Турцией и СССР, а с 1990-ых годов – Турцией и Арменией.	1975
TR, USSR		Протокол, касающийся в основном технического сотрудничества, изменений русла реки, совместного строительства гидротехнических сооружений.	1990
TR, GE	Река Корух	Соглашение между Правительством Грузии и Республикой Турции по сотрудничеству в области охраны окружающей среды для улучшения условий поверхностных и морских вод, а также обмена информацией о состоянии реки Чорохи/Корух.	1997 (S), 1998 (E)
TR, GE		Протокол, касающийся сотрудничества в энергетической области.	1999
TR, GE		Протокол, затрагивающий вопросы сельского хозяйства, энергетики и окружающей среды.	2005

^a Для названий стран применяются следующие аббревиатуры: Армения (AM); Азербайджан (AZ); Грузия (GE), Исламская Республика Иран (IR); Российская Федерация (RU); Турция (TR)

^b Национальные задачи по интегрированному планированию и управлению бассейном реки Кура-Арас. Проект UNDP/Sida project «Уменьшение трансграничной деградации бассейна рек Кура-Арас», 2005г.

Приложение 3
Статус ратификации выбранных международных соглашений,
относящихся к управлению трансграничными водами странами
Кавказа и соседними государствами

Договор	Страны					
	AM	AZ	GE	IR	RU	TR
Конвенция об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам ЕЭК ООН Хельсинки, 1992г.)		a			A	
Протокол по проблемам воды и здоровья (Конвенция по трансграничным водам ЕЭК ООН, Лондон, 1999г.)	S	a	S		A	
Протокол по гражданской ответственности (Конвенция по трансграничным водам ЕЭК ООН и Конвенция по промышленным авариям, Киев, 2003г.)	S		S			
Конвенция об оценке воздействий на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспу, 1991г.)	a	a			S	
Протокол по стратегической оценке окружающей среды (Протокол SEA к Конвенции Эспу, Киев, 2003г.)	S		S			
Конвенция о трансграничных последствиях промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях, Хельсинки, 1992г.)	•	•			•	
Конвенция о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию в вопросах окружающей среды (Конвенция Аархус, 1998г.)	R	a	R			
Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсарская Конвенция, 1971г.)	•	•	•	•	•	•
Рамочное соглашение по защите морской среды Каспийского моря (Тегеран, 2003г.)		•		•	•	

Примечание: Для названий стран используются следующие аббревиатуры: Армения (AM); Азербайджан (AZ); Грузия (GE), Исламская Республика Иран (IR); Российская Федерация (RU); Турция (TR). S = подписано, R = ратифицировано, A = утверждено, a = присоединившаяся сторона, • = Сторона