



State Agency on Alternative and Renewable Energy Sources of the Republic of Azerbaijan

Economic Commission for Europe



UNITED NATIONS

Economic and Social Commission for Western Asia



Empowered lives. Resilient nations.

50 YEARS



Economic and Social Commission for Asia and the Pacific

Economic Commission for Africa

Economic Commission for Latin America and the Caribbean



TOGETHER for a sustainable future



COPENHAGEN CENTRE ON ENERGY EFFICIENCY SE4ALL EE HUB



БАКИНСКИЙ ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЯМ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗАННЫХ С ЭНЕРГЕТИКОЙ, И СОДЕЙСТВИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПАРИЖСКОГО СОГЛАШЕНИЯ ПО КЛИМАТУ

Принят на седьмом Международном форуме по энергетике в интересах устойчивого развития, Баку (Азербайджан)



7TH INTERNATIONAL FORUM ON ENERGY FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT

18-21 OCTOBER 2016 • BAKU-AZERBAIJAN

Бакинский Призыв к действиям по достижению целей в области устойчивого развития, связанных с энергетикой, и содействию осуществлению Парижского соглашения по климату

Принят на седьмом Международном форуме по энергетике в интересах устойчивого развития, Баку (Азербайджан)

I. Определение устойчивой энергетики

1. В настоящее время не существует единого понимания концепции устойчивой энергетики или эффективного пути перехода к будущей системе устойчивой энергетики с точки зрения сокращения уровня воздействия энергосистемы на окружающую среду и энергосбережения, необходимого для устойчивого развития. Различия в экономическом развитии, наличии ресурсов и структурах энергопотребления отражены в национальных энергетических стратегиях. Каждая страна вырабатывает собственную энергетическую стратегию, основанную, в частности, на ее взглядах на устойчивое развитие, охрану окружающей среды, сокращение масштабов нищеты, смягчение изменения климата и качество жизни. Как следствие, появляется множество самых разных подходов и решений.

2. Необходимым условием устойчивого развития мира является обеспечение доступа к недорогому, надежному, устойчивому и современному энергоснабжению при одновременном сокращении выбросов парниковых газов и уменьшении углеродного следа сектора энергетики. Достижение целей в области устойчивого развития зависит от преобразования энергосистемы. Примечательно, что повышение энергетической эффективности и энергетической производительности (особенно в зданиях, промышленности и на транспорте) является наиболее простым и рентабельным способом борьбы с изменением климата, улучшения качества воздуха и сокращения затрат на энергию. Система устойчивой энергетики будет включать в себя экологические, экономические и социальные аспекты, соответствующие национальным приоритетам и соображениям. В Повестке дня на период до 2030 года от стран требуется продолжать предусмотренную их национальными программами согласованную и ускоренную деятельность в области устойчивой энергетики, с тем чтобы увязать растущую мировую потребность в энергетических услугах со смягчением воздействия разработки и использования энергетических ресурсов. Для осознания всех последствий императивов развития странам необходимо понять то, что было согласовано как в их собственном национальном контексте, так и с точки зрения других субъектов. Лишь тогда можно будет эффективно выйти на разные, но одинаково результативные траектории развития в духе сотрудничества.

3. По оценкам, объем CO₂, который может быть выделен при удержании прироста средней глобальной температуры в пределах 2 °C, или так называемый баланс углерода, составляет 1 трлн. тонн. Если цель заключается в том, чтобы удерживать прирост температуры значительно ниже 2 °C, тогда этот баланс необходимо уменьшить. Более половины баланса 2 °C уже «истрачено», а при нынешних уровнях выбросов остаток будет израсходован в течение следующих пяти лет. Такая логика подсказывает необходимость немедленных глубоких изменений в способах производства и потребления энергии. Сложность задачи состоит в увязывании строгого курса на сдерживание прироста средней глобальной температуры в пределах 2 °C со стремлением к развитию. Во избежание превышения остатка баланса углерода и в целях подготовки к будущему снижению концентрации парниковых газов в атмосфере, необходимо срочно разрабатывать и внедрять *все* варианты сокращения чистого объема выбросов углерода, с тем чтобы уменьшить чистую удельную углеродоемкость энергетических услуг.

4. Первый разрыв наблюдается между нынешними действиями, предпринимаемыми правительствами, и обязательствами, которые они взяли на себя в рамках Повестки дня на период до 2030 года и в Париже, а второй – между их обязательствами и стремлением удержать прирост температуры значительно ниже 2 °C. Темпы повышения энергетической эффективности, развертывания низкоуглеродных средств решения энергетической проблемы, распространения возобновляемых источников энергии и обеспечения устойчивого доступа к современным энергетическим услугам являются недостаточными. Вклад

энергетики в реализацию Повестки дня на период до 2030 года сократится в отсутствие конкретных мер по снижению энергоемкости, рационализации использования энергии, оптимизации энергетических ресурсов, развертывания новых энергетических технологий и инфраструктуры устойчивой энергетики, а также по обеспечению непосредственного участия конечных пользователей и новых поколений в необходимом изменении моделей поведения.

II. Пути перехода к устойчивой энергетике

5. Никогда еще международное сотрудничество не имело столь огромного значения для расширения понимания устойчивой энергетики и имеющихся вариантов ее достижения, для поощрения диалога по вопросам политики и для повышения осведомленности общественности о различных результатах, которые могут быть достигнуты с течением времени. Исполнительные секретари пяти региональных комиссий Организации Объединенных Наций призвали свои государства-члены ускорить переход к новой, устойчивой и справедливой энергосистеме, адаптированной как к национальной политике, так и к глобальным потребностям в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Настоящий призыв к действиям содержит обращенную к государствам-членам просьбу взять на себя обязательства по конкретным действиям в сфере энергетики для поддержки достижения целей в области развития, связанных с энергетикой, и содействия осуществлению Парижского соглашения по климату.

6. Участники седьмого Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития, который состоится в октябре 2016 года в Баку (Азербайджан), обращаются ко всем партнерам Организации Объединенных Наций с просьбой представить прилагаемый проект заявления министров на рассмотрение своим государствам-членам в целях его принятия на совещании министров, организуемом в контексте восьмого Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития и ЭКСПО–2017 по теме «Будущее энергетики», которое пройдет 11 июня 2017 года в Астане, Казахстан.

III. Призыв к действиям с конкретными обязательствами

7. Действия, призыв к которым содержится в заявлении министров, являются обязательствами стран проводить последовательную, целостную, скоординированную и комплексную энергетическую политику и осуществлять программы, направленные на решение глобальных энергетических проблем, тем самым ускоряя переход к недорогой, надежной, устойчивой и современной энергосистеме.

8. В прилагаемом проекте заявления отмечается важная роль, которую могут играть региональные комиссии Организации Объединенных Наций, тесно сотрудничающие с целым рядом международных партнеров, в деле помощи странам в выполнении их обязательств. Как отмечается в преамбуле к проекту заявления, состояние мировой экономики и динамика рынков энергоносителей выдвигают на передний план сиюминутные экономические мотивы, а геополитика ставит во главу угла соображения энергетической безопасности. Хотя устойчивое развитие и повышение качества жизни остаются в числе заявленных целей, затраты на энергетические услуги растут и объем выбросов парниковых газов в секторе энергетики увеличивается.

9. Действия, призыв к которым содержится в документе, направлены на ликвидацию выявленных пробелов и ускорение перехода к системе устойчивой энергетики на основе согласованной общей повестки дня. В заявлении делается попытка опереться на предыдущие итоги и накопленный опыт, а также предложить возможные решения в качестве надежной опоры для действий в истории работы данных международных форумов. В частности, оно посвящено потребности в срочной и необходимой смене парадигмы в деле разработки политики и в способе производства и потребления энергии.

Приложение

Заявление министров (проект)

1. Мы, министры энергетики [названия стран], собрались 11 июня 2017 года в Астане (Казахстан), с тем чтобы изучить вопрос о том, каким образом можно ускорить переход к новой устойчивой и справедливой энергосистеме. Энергия играет ключевую роль в достижении глобального экономического роста и лежит в основе всех областей развития. Мы признаем, что для устойчивого развития мира нашим государствам важно обеспечить доступ к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии и сократить объем выбросов парниковых газов в секторе энергетики.

2. Признавая, что энергетика занимает центральное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижском соглашении по климату, мы подчеркиваем следующие моменты:

Обеспечение равного доступа к современным энергетическим услугам требует мобилизации надлежащих ресурсов. Обеспечение физического и экономического доступа к качественным энергетическим услугам требует инвестиций на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки в энергетической области, от разработки первичных энергоресурсов до конечного потребления. Для создания условий для инвестиций требуется, чтобы правительства выработали долгосрочную концепцию оказания устойчивых энергетических услуг и чтобы поощрялись проведение устойчивой политики и применение норм, основанных на рациональной экономике и позволяющих производителям и потребителям реагировать на динамично меняющийся энергетический рынок. Эта концепция включает в себя обеспечение доступа к современным энергетическим услугам для уязвимых групп населения в рамках национальных стратегий сокращения масштабов нищеты и политики социального развития.

Необходимо сократить чистую углеродоемкость сектора энергетики. По оценкам, объем CO₂, который может выбрасываться по сценарию удерживания прироста средней глобальной температуры в пределах 2 °С, или так называемый баланс углерода, составляет 1 трлн. тонн. Если цель заключается в том, чтобы удерживать прирост температуры значительно ниже 2 °С, тогда этот баланс необходимо уменьшить. Более половины баланса 2 °С уже «истрачено», поэтому в настоящее время выбросы CO₂ в результате производства, преобразования и потребления энергии являются насущной проблемой. Во избежание превышения остатка баланса углерода и в целях подготовки к будущему снижению концентрации парниковых газов в атмосфере необходимо срочно разрабатывать и внедрять все варианты сокращения чистого объема выбросов углерода, с тем чтобы уменьшить чистую удельную углеродоемкость оказания энергетических услуг.

Энергетическая эффективность нуждается в повышении. Повышение энергетической эффективности является одним из наиболее рентабельных вариантов удовлетворения растущего спроса на энергию, который способствует энергетической безопасности, улучшению состояния окружающей среды, повышению качества жизни и экономическому благополучию. Значительный потенциал энергетической эффективности имеется повсюду в мире, но попытки ее повышения зачастую терпят неудачу из-за несовершенства национальной политики, которая предусматривает искусственное понижение цен на энергию, тем самым поощряя расточительное потребление, искажение рынков в результате субсидирования производства и потребления и неэффективное управление жилищным фондом и землепользованием. Новые участники сталкиваются с препятствиями к доступу на рынок, применяемые нормы и стандарты носят неадекватный характер, а статистические данные и сведения, необходимые для управления энергией и отслеживания достигнутого прогресса, являются неполными. Кроме того, зачастую наблюдается отсутствие осведомленности и просвещения в отношении долгосрочных экономических и социальных выгод деятельности по повышению энергетической эффективности и производительности труда в промышленности.

Стратегии освоения возобновляемых источников энергии требуют пересмотра. С точки зрения затрат возобновляемые энергетические ресурсы начинают конкурировать с традиционными ресурсами. Они дают возможность сократить чистую углеродоемкость сектора энергетики, улучшить энергетическую безопасность и стимулировать экономическое развитие. Включение возобновляемых источников энергии в глобальную структуру энергопотребления будет иметь большое значение, поскольку будущие энергосистемы оптимизируются с помощью центральных и автономных систем электроснабжения. Тем не менее более широкое распространение возобновляемых источников энергии требует устранения препятствий к добросовестной конкуренции с традиционными технологиями (не прибегая к долгосрочным субсидиям), реализации стабильных долгосрочных рамок политики в области энергетики в контексте будущей энергосистемы и развертывания инновационных и целенаправленных финансовых механизмов. Политика должна разрабатываться в свете экономических условий и задач развития стран, имеющих потенциал для развития возобновляемой энергетики.

Национальные и региональные условия значительно варьируются. Хотя каждая страна внесет свой вклад в осуществление как Повестки дня на период до 2030 года, так и Парижского соглашения по климату, единого решения для всех не существует, и каждая страна будет выбирать оптимальный для себя подход с учетом национальных условий. Мы видим значительную ценность международного сотрудничества и функционирования энергетических рынков во всех региональных коридорах во всеобщих интересах. Мы призываем к обмену опытом и решениями в целях более широкого распространения успешных технологий.

3. В свете предшествующих замечаний мы берем на себя обязательства по осуществлению следующих действий в той степени, в которой они актуальны для наших национальных условий:

А. Доступ к современным источникам энергии

4. Значительно ускорить требуемый энергетический переход при одновременном обеспечении высокого уровня надежности энергетических услуг и равного доступа к источникам энергии.

5. Мобилизовать необходимые ресурсы для обеспечения всеобщего доступа к современным энергетическим услугам и надлежащей интеграции других секторов и других целей в области развития в наши национальные планы в области энергетики.

6. Разработать региональные и международные стандарты или иные нормативные документы в рамках всей энергосистемы и обмениваться актуальной информацией между областями с аналогичными условиями.

7. Поощрять использование регулирования качества услуг в качестве одного из средств согласования потребностей поставщиков и потребителей энергетических услуг и призвать к введению бизнес-моделей, основанных на опыте конкурентоспособных компаний, оказывающих устойчивые энергетические услуги.

8. Развивать функционирующие надлежащим образом, стойкие и взаимосвязанные энергетические рынки с рыночным ценообразованием, характеризующиеся повышенной прозрачностью, гибкостью и ликвидностью.

9. Рационализировать использование энергетических субсидий посредством изучения эффективных и результативных способов защиты уязвимых групп населения и к 2025 году отказаться от неэффективных субсидий, искажающих рынок и поощряющих расточительное потребление.

В. Энергетика и изменение климата

10. Принимать стратегические меры для развития энергосистем, позволяющих добиться устойчивого экономического роста наряду со значительным сокращением объема выбросов парниковых газов. Сокращать системные расходы посредством рыночных реформ, нормативных документов (в частности, стандартов) и бизнес-моделей, которые охватывают реагирование на спрос, гибкость поставок, новые способы хранения, энергетическую эффективность, а также эффективную передачу и распределение энергии.

11. Учредить функционирующие надлежащим образом углеродные рынки или иные механизмы установления реальной цены на углерод, с тем чтобы поощрять низкий рост выбросов углерода.
12. Обеспечить стратегический паритет между всеми низкоуглеродными технологиями, включая возобновляемые источники энергии, чистые способы использования ископаемых видов топлива, и в той степени, в которой страны пожелают воспользоваться данным вариантом, атомную энергию.
13. Развертывать экологически чистые энергетические технологии и расширять научные исследования и разработки в области инновационных технологий. Поощрять устойчивое развитие нераскрытого национального потенциала ресурсов и переход от теплоэнергетики высокой углеродоемкости к теплоэнергетике низкой углеродоемкости.

С. Эффективность потребления энергии и ресурсов

14. Реструктурировать энергетические рынки таким образом, чтобы энергетические ценовые сигналы и энергетическая политика соответствовали устойчивому развертыванию и потреблению энергетических ресурсов.
15. Создать структурные, институциональные и регулятивные рамочные условия, благоприятствующие значительным инвестициям в эффективность потребления энергии и ресурсов на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки в энергетической области.
16. Изучить способы, при помощи которых поставщики энергии могли бы продавать не энергетические продукты, а энергетические услуги, направленные на ускорение повышения энергетической эффективности и поощрение создания надежных компаний по оказанию энергетических услуг посредством государственно-частных партнерств в целях реализации крупномасштабных программ обеспечения энергетической эффективности.
17. Расширить межсекторальное городское планирование в целях повышения энергетической эффективности в городах, включая жилье, транспорт, водоснабжение и инфраструктуру муниципального коммунального хозяйства.
18. Учредить стандарты энергоэффективности, основанные на инновационных технологиях, и соблюдать постоянно ужесточающиеся обязательные минимальные стандарты энергоэффективности во всех секторах. Установить стандарты и процедуры испытаний и маркировки, соответствующие признанным международным требованиям и дающие прозрачную информацию о них. Осуществлять официальную маркировку энергетической эффективности оборудования для массового потребления.
19. К 2030 году ограничить коммерциализацию и продажу оборудования и приборов, не соответствующих согласованному на международном уровне минимальным стандартам.
20. Учредить просветительские программы для обучения специалистов из всех секторов экономики способам сокращения потребления энергии и предоставлять общественности информацию об энергетической эффективности и семейном бюджете.

Д. Рамочные условия инвестиционной деятельности в области энергетики

21. Развивать энергетическую инфраструктуру, рынки и торговые механизмы, устойчивые к природным или геополитическим катаклизмам, в том числе за счет надлежащим образом функционирующих и прозрачных рынков, диверсификации видов топлива, источников и видов доставки энергии, повышения энергетической эффективности и увеличения ценовой эластичности.
22. Способствовать инвестициям в надежную и устойчивую энергетику, включая инновационные инвестиции в поощрение экологически чистых энергетических технологий, инвестиции в разведку, освоение и эксплуатацию и инвестиции в качественную инфраструктуру.
23. Поддерживать между странами производства, транзита и потребления энергии открытый диалог на нейтральных платформах по вопросам энергетической безопасности, энергетических технологий и энергетической политики.

24. Поощрять региональную связь проектов энергетической инфраструктуры в целях повышения энергетической эффективности, интеграции возобновляемых источников энергии и оптимизации использования энергетических ресурсов. Активизировать усилия по претворению региональной энергетической интеграции в жизнь. Поощрять осуществление взаимосвязанных инфраструктурных проектов между странами с дополнительными энергетическими ресурсами в качестве рентабельного способа повышения обоюдной энергетической безопасности и стабилизации энергосистем.

25. Наладить диалог с финансовыми учреждениями, с тем чтобы привести инвестиционные стимулы в соответствие с целями в области устойчивого развития, включая изменение климата. Создать на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки в энергетической области структурные, институциональные и регулятивные рамочные условия, поощряющие скорее эффективное оказание энергетических услуг, чем потребление энергетических ресурсов.

26. Учредить программы укрепления потенциала и повышения квалификации для разработчиков, инженеров, техников и рабочих, участвующих в создании приемлемых для финансирования проектных предложений, которые будут представлены учреждениям, частным инвесторам, национальным и международным финансовым институтам.

Е. Технологии

27. Увеличить правительственные инвестиции в инновации в сфере экологически чистой энергетики, привлечение частного сектора и распространение передовых технологий в целях содействия совместным научным исследованиям и обмену информацией. Поощрять сотрудничество между соответствующими научно-исследовательскими лабораториями и институтами в целях содействия развитию инновационных экологически чистых энергетических технологий.

28. Открыть и финансировать центр экологически чистых энергетических технологий в Астане для достижения целей Инновационной миссии в области экологически чистой энергетики на уровне министров и аналогичных подходов, призванных поддерживать развитие, поощрение, передачу и укрепление потенциала в области технологий на пути к «зеленой» экономике.

29. Поддерживать научные исследования и разработки и коммерческое внедрение технологий, капитала и управленческих навыков, связанных с экологически чистой энергетикой, для содействия необходимым переходам.

30. Поощрять местное производство энергетически эффективного и экологически чистого оборудования, способствующее затратноэффективному созданию рабочих мест.

31. Учредить программы укрепления потенциала и повышения квалификации для инженеров, техников и рабочих, участвующих в разработке и внедрении решений в области энергетической эффективности и экологически чистой энергетики.

Г. Данные, показатели и аналитика в области энергетики

32. Сотрудничать с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами в целях разработки надлежащих показателей достижения целей в области развития, связанных с энергетикой, укрепления необходимого потенциала для сбора надежных данных, требуемых для подкрепления показателей, и систематического представления материалов для отслеживания прогресса по пути реализации Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения по климату.

33. Укреплять аналитический потенциал различных взаимодействий, связанных с энергетической политикой, особенно некус «вода–земля» и некус «вода–продовольствие–энергия», с тем чтобы обеспечить инновационные подходы к решению multidisciplinary вопросов, связанных с энергетикой, в рамках устойчивой политики.