

**Основная сессия 2006 года**

Женева, 3–28 июля 2006 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество**Региональное сотрудничество в экономической,
социальной и смежных областях****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе до сведения Экономического и Социального Совета доводится обновленная информация о перспективах и тенденциях регионального сотрудничества и о работе региональных комиссий в соответствующих областях после основной сессии Совета 2005 года во исполнение руководящих указаний, содержащихся в приложении III к резолюции 1998/46 Совета от 31 июля 1998 года. Саммит 2005 года, который обеспечил тесное взаимодействие комиссий, послужил главным отправным моментом при подготовке этого доклада. Комиссии приняли участие в его подготовке и в последующей деятельности по его итогам в рамках общесистемных ответных мер. В разделе I доклада также дается обзор регионального измерения глобальных вопросов и глобального измерения региональных вопросов, содержащихся в докладе исполнительных секретарей, который представляется Совету в соответствии с резолюцией 1823 (XVII) Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1817 (LV) Совета. В этом разделе также содержится обновленная информация о роли и участии комиссий в поддержке осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и рассматриваются тенденции, касающиеся установления эффективных связей между региональными комиссиями и их институциональными партнерами на страновом, региональном и глобальном уровнях. В соответствии с решением 2004/323 Совета от 11 ноября 2004 года, предусматривающим установление диалога между исполнительными секретарями региональных комиссий и Советом, и в целях содействия такому диалогу в рамках продолжения дискуссий на этапе заседаний высокого уровня основной сессии

* E/2006/100.

Совета в части II доклада дается анализ по региональным аспектам деятельности по созданию условий, способствующих обеспечению полной и продуктивной занятости, и их влиянию на устойчивое развитие.

Резолюции и решения, принятые региональными комиссиями в течение рассматриваемого периода и требующие решения Совета или доводимые до его сведения, будут приведены в добавлении к настоящему докладу (E/2006/15/Add.1).

На рассмотрение Совета представляются резюме экономических обзоров и тенденций по пяти регионам. Годовые доклады региональных комиссий представляются в качестве справочного материала, поскольку в них затрагиваются проблемы, которые имеют отношение к вопросам, освещаемым в настоящем докладе и добавлении к нему. Они издаются в виде дополнений к *Официальным отчетам Экономического и Социального Совета*.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Доклад исполнительных секретарей и тенденции в отдельных областях регионального и межрегионального сотрудничества	1–36	4
А. Доклад исполнительных секретарей	1–15	4
В. Достижение целей в области развития, согласованных на международном уровне, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия	16–25	9
С. Оперативная деятельность в целях развития	26–31	13
D. Изменения в некоторых областях межрегионального сотрудничества между комиссиями	32–36	15
II. Региональные аспекты деятельности по созданию условий, способствующих обеспечению полной и продуктивной занятости, и их влияние на устойчивое развитие	37–84	16

I. Доклад исполнительных секретарей и тенденции в отдельных областях регионального и межрегионального сотрудничества

A. Доклад исполнительных секретарей

1. На совещаниях исполнительных секретарей региональных комиссий, проведенных в течение рассматриваемого периода, главное внимание уделялось вопросам выполнения решений Всемирного саммита 2005 года и положений его Итогового документа (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), прогрессу в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), осуществлению решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, а также усилиям региональных комиссий по включению регионального измерения в общую работу Организации Объединенных Наций в экономической и социальной сферах. По мнению исполнительных секретарей, в Итоговом документе Саммита подчеркивается необходимость дальнейшего развития аналитической и нормативной работы комиссий, а также регионального измерения развития путем обеспечения последовательных действий, используя работу в области развития, проводимую на страновом уровне. Это требует укрепления координации усилий между страновыми группами Организации Объединенных Наций, возглавляемыми координаторами-резидентами, и региональными комиссиями. Эту работу необходимо дополнить путем внедрения согласованного подхода на региональном и глобальном уровнях в соответствующих структурах Организации Объединенных Наций, с тем чтобы полнее использовать их аналитический и нормативный потенциал на страновом уровне в осуществлении деятельности, связанной с консультированием по вопросам стратегии и с укреплением потенциала. Кроме того, региональные комиссии преисполнены решимости добиться того, чтобы вопросы трансграничной и региональной интеграции и сотрудничества рассматривались не только на региональном и субрегиональном, но и на национальном и глобальном уровнях.

2. Комиссии изучали как на межправительственном уровне, так и на уровне секретариатов необходимые последующие действия, которые требуются для осуществления соответствующих решений Всемирного саммита 2005 года и последующих инициатив Генеральной Ассамблеи по пересмотру мандатов, реформе Экономического и Социального Совета и укреплению его роли, а также созданию Комиссии по миростроительству.

1. Реформы и корректировка программ

3. Государства — члены Европейской экономической комиссии (ЕЭК) успешно завершили процесс реформы, предпринятой на базе доклада о нынешней оценке, завершающим моментом которой стало принятие Комиссией на ее шестьдесят первой сессии, состоявшейся в феврале 2006 года, резолюции, представленной Совету на утверждение (будет выпущена в виде документа E/2006/15/Add.1). Реформа позволила существенно упорядочить общую структуру управления Европейской экономической комиссии; укрепить подотчетность и транспарентность в интересах обеспечения последовательности и эффективности с точки зрения затрат на ее деятельность; провести глубокую

реструктуризацию программы работы исходя из приоритетов, согласованных государствами — членами Европейской экономической комиссии, что нашло отражение в существенном изменении направлений программы; и содействовать координации и сотрудничеству Европейской экономической комиссии с другими организациями (как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее), действующими в регионе, в интересах максимального объединения усилий и недопущения дублирования с целью обеспечения эффективной взаимодополняемости работы.

4. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) приступила к внешней оценке, а в 2007 году должна провести кардинальный пересмотр своей структуры. Комиссия укрепила механизм обсуждения с другими региональными объединениями вопросов сотрудничества/интеграции (Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Форумом тихоокеанских островов и Организацией экономического сотрудничества (ОЭС)), задач регионального сотрудничества на ежегодном совещании на уровне исполнительных глав, которое на основе ротации проводят эти организации и ЭСКАТО. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) в настоящее время проводит активные консультации со своими государствами-членами, а также с секретариатами Африканского союза и Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) в целях переориентации своей деятельности и смещения акцентов в своих приоритетах. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) также обсуждала Итоговый документ Саммита 2005 года и вопросы его осуществления Комиссией в целях повышения эффективности услуг, предоставляемых ее государствам-членам, и укрепления взаимодополняемости и согласованности действий на региональном уровне. Исполнительные секретари сообщили Генеральному секретарю о том, что в процессе подготовки бюджета по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов комиссии значительно упорядочили свои программные структуры и провели детальный обзор мандатов, что позволило прекратить осуществление значительного числа мероприятий каждой комиссии в связи с их низким приоритетом и устаревшими мандатами.

2. Обзор мандатов в контексте Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам

5. В соответствии с Итоговым документом Саммита 2005 года исполнительные секретари, в консультации с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Комиссией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и другими членами Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, осуществляли руководство согласованными действиями региональных комиссий по оценке всех мандатов, утвержденных более пяти лет назад на основе резолюций Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов.

6. Обзор мандатов по итогам Саммита позволил повысить их упорядоченность в целях обеспечения большей согласованности работы основных структур Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам, ЮНКТАД и региональные комиссии. Исполнительные секретари отметили, что к числу областей, требующих большей увязки мандатов на глобальном и региональном

уровнях, относятся туризм, торговля и инвестиции, информационно-коммуникационные технологии, а также вопросы народонаселения и миграции.

7. В рамках нынешнего механизма межучрежденческой координации, утвержденного Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1998/46, региональные комиссии могут еще более усилить сотрудничество на региональном уровне, используя в качестве отправной точки цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и вовлекая в этот процесс другие соответствующие региональные организации. Итоги этой деятельности могут быть использованы при проведении Советом ежегодного обзора на уровне министров деятельности в области региональных вопросов. Кроме того, региональные комиссии и члены Исполнительного комитета Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), в частности Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), могут полнее объединить свои усилия в рамках ГООНВР на региональном уровне, используя успешный пример ЭКЛАК и латиноамериканских бюро членов Исполнительного комитета. В частности, исполнительные секретари признали настоятельную необходимость совместного укрепления сотрудничества с региональными бюро ПРООН, включая региональные/субрегиональные отделения, в целях укрепления согласованности и взаимодополняемости предоставляемых услуг. В этой связи они инициировали дискуссии с Администратором и договорились осуществить предложение последнего о совместном проведении мероприятия по картированию знаний и опыта региональных комиссий.

8. Исполнительные секретари приветствовали инициативу Генерального секретаря по укреплению согласованности действий в масштабах всей системы в целях более упорядоченного и эффективного с точки зрения затрат оказания услуг развивающимся странам, в том числе включенным в особые категории (наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам), а также странам с переходной экономикой. Согласованность действий в масштабах всей системы еще более необходима на региональном уровне в целях децентрализации, проводимой в последние годы рядом партнерских организаций, для укрепления их регионального присутствия в поддержку процессов развития этих стран.

9. По мнению исполнительных секретарей, помимо выполнения ими роли нейтральных и универсальных форумов, одним из основных сравнительных преимуществ региональных комиссий является наличие у них аналитического потенциала выработки альтернативных мнений и политических аспектов региональных, субрегиональных и межрегиональных вопросов, представляющих интерес с точки зрения развития для государств-членов. В этом плане они заполняют существенные пробелы в анализе и услугах, которые не предоставляются другими организациями системы Организации Объединенных Наций и региональными органами, такие, как создание условий для обеспечения сопоставимости национальных и региональных статистических данных, содействие увязке макроэкономической политики и вопросов социальной сплоченности, а также согласование инициатив в области торговой политики в рамках процессов глобальной и региональной интеграции. В сотрудничестве с соответствующими региональными организациями и организациями системы Организации Объединенных Наций они оказывают содействие в укреплении потенциала развивающихся стран в целях адаптации к сложностям процессов развития, влияющих на их процесс развития. Кроме того, комиссии используют свой ор-

ганизационный потенциал, действуя в качестве региональных отделений Организации Объединенных Наций в интересах дальнейшего укрепления взаимодействия с другими региональными и субрегиональными организациями, включая банки развития.

10. Исполнительные секретари продолжают вносить свой вклад в процесс реформы Организации Объединенных Наций. Они отмечают, что резолюции Генеральной Ассамблеи о последующей деятельности непосредственно влияют на работу комиссий. В этой связи они подчеркивают необходимость более эффективной координации усилий членов Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, в частности Департамента по экономическим и социальным вопросам и Комиссии Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Они также отмечают взаимосвязь между развитием, миром, безопасностью и правами человека. Они придают особое значение надлежащему отражению региональных аспектов в новых механизмах годового обзора на уровне министров и в проведении Советом Форума сотрудничества в области развития. Исполнительные секретари сослались на динамичную роль, которую играют различные регионы в качестве локомотивов роста глобальной экономики и источника роста внутрирегиональной торговли, инвестиций и технологий. Динамика развития регионов весьма важна для укрепления сотрудничества Юг-Юг, представляющего особый интерес для региональных комиссий, включая механизмы трехстороннего сотрудничества.

11. Исполнительные секретари приветствовали вклад региональных комиссий в процесс Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и в работу Саммита 2005 года, в том числе путем организации региональных подготовительных совещаний и мероприятий с участием правительств и различных других заинтересованных сторон. Они приветствовали включение в Тунисское обязательство и Тунисскую программу для информационного общества регионального измерения и роли региональных комиссий. Отметив, что все комиссии, признавая важнейшую роль информационно-коммуникационных технологий в деле развития, разработали необходимую программу и создали межправительственные и секретариатские структуры поддержки в целях содействия использованию информационно-коммуникационных технологий в интересах развития, они заявили о своем намерении эффективно осуществлять необходимую последующую деятельность. Указав на ряд областей, четко определенных в ходе Саммита, они отметили, что в ходе обсуждения последующей деятельности на региональном уровне был сделан акцент на укреплении потенциала и способности региональных комиссий созывать совещания и конференции, обмениваться опытом и рациональной практикой и проводить оценку, разрабатывать контрольные параметры и осуществлять мониторинг информационного общества. Они также договорились и впредь содействовать межрегиональному сотрудничеству и обмену опытом между комиссиями в рамках последующей деятельности, в частности путем осуществления проектов, финансируемых из Счета развития Организации Объединенных Наций. В этой связи исполнительные секретари договорились продолжить сотрудничество с Фондом цифровой солидарности, созданным с одобрения участников Саммита в качестве добровольного обязательства заинтересованных сторон. После этого некоторые комиссии заключили с Фондом договоренности о сотрудничестве путем подписания меморандума о взаимопонимании. Исполнительные секретари отметили, что для обеспечения поддерж-

ки усилий стран по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, комиссии пропагандируют использование информационно-коммуникационных технологий, в том числе технологий дистанционного зондирования, уделяя особое внимание потребностям неблагополучных и уязвимых слоев населения.

12. Исполнительные секретари обменялись мнениями по проблеме безработицы в их регионах с учетом анализов, проведенных в последнее время их комиссиями. Они также провели два межрегиональных семинара на темы «Современное состояние макроэкономики и проблемы развития» и «Развитие инфраструктуры в регионах» в рамках совещания, организованного ЭСКАТО в Бангкоке 20–21 апреля. Исполнительные секретари подчеркнули роль регионального сотрудничества в укреплении развития инфраструктуры в их соответствующих регионах. Используя результаты анализа их комиссий по различным потребностям в области инфраструктуры и финансовым трудностям, исполнительные секретари обменялись мнениями о различных источниках финансирования, имеющихся в их регионах, которые могут быть использованы для удовлетворения этих потребностей, включая партнерство между государственным и частным секторами. По их мнению, следует изучить новаторские методы привлечения ресурсов для финансирования развития инфраструктуры.

13. В связи с растущей необходимостью выработки согласованного подхода по различным вопросам и отмечая растущую необходимость повышения эффективности программ и расширения сотрудничества между региональными комиссиями, исполнительные секретари условились о проведении совещания руководителей по планированию программ в качестве вспомогательной структуры своих совещаний, которые будут представлять им доклады через Отделение региональных комиссий в Нью-Йорке. Круг ведения и цели совещания руководителей по планированию программ охватывают следующее: содействие укреплению межрегионального сотрудничества и сотрудничества между региональными комиссиями, обеспечение большей согласованности в планировании программ и составлении бюджетов, ориентированных на достижение конкретных результатов, обмен информацией, знаниями и рациональными видами практики в областях планирования программ, составления бюджета по программам, их мониторинга и оценки, укрепления координации оперативной деятельности на региональном уровне и укрепления связи между деятельностью на глобальном и национальном уровнях.

14. В рамках совещания исполнительных секретарей исполнительные секретари ЕЭК и ЭСКАТО обсудили прогресс в реализации Специальной программы для экономик Центральной Азии. Эта программа была разработана по инициативе Генерального секретаря в 1998 году силами ЭСКАТО и ЕЭК в ответ на конкретные потребности в технической помощи стран Центральной Азии с переходной экономикой. Программа вначале охватывала Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, а впоследствии в нее был включен Азербайджан. Недавно к этой программе присоединился Афганистан. Программа призвана содействовать развитию регионального сотрудничества между странами-участницами, а также их интеграции в экономику Азии и Европы.

15. За последний год произошли важные события по активизации этой Специальной программы как в институциональном плане, так и с точки зрения программ. Ее программные элементы сегодня включают сотрудничество в таких областях, как торговля, создание потенциала в области статистики, использование информационно-коммуникационных технологий в целях развития, гендерная проблематика и экономика, транспорт и эффективное использование энергетических и водных ресурсов. В состав вновь созданного Совета управляющих в качестве высшего органа, осуществляющего директивное руководство и наблюдение за реализацией плана работы Программы, войдут национальные координаторы стран-участниц. Первое заседание Совета состоится в июне 2006 года в Баку. В рамках этого заседания Совета свое первое заседание проведет также Экономический форум Программы, который будет посвящен теме «Энергетические дивиденды». Форум организует многосторонний диалог по текущим вопросам, представляющим жизненно важный интерес для региона.

В. Достижение целей в области развития, согласованных на международном уровне, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия

16. После проведения Всемирного саммита 2005 года комиссии совместно с соответствующими партнерами из системы Организации Объединенных Наций и региональными организациями опубликовали региональные обзоры о достижении этих целей. ЕЭК опубликовала в феврале 2006 года, как раз накануне своей шестидесяти первой сессии, свой первый региональный доклад по ЦРДТ под названием «Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: путь вперед — панъевропейская перспектива». ЭСКАТО совместно с ПРООН и Азиатским банком развития работает над третьим региональным докладом по достижению ЦРДТ в Азиатско-тихоокеанском регионе, выпуск которого намечен на 2007 год. Кроме того, ЭСКАТО провела крупное исследование по вопросу о развитии инфраструктуры, который был основной темой ее шестидесяти второй сессии, состоявшейся в апреле 2006 года в Джакарте. ЭКЛАК и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) совместными усилиями подготовили доклад на тему «Улучшение инвестиционной практики для увеличения объема инвестиций: финансирование образования в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и управление им», в котором анализируются нерешенные проблемы. Совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и другими учреждениями ЭКЛАК координировала подготовку серии исследований по гендерной проблематике и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. На сегодняшний день подготовлено 12 исследований по странам, 8 из которых уже опубликованы. В 2006 году ведется разработка регионального проекта по гендерным и этническим вопросам в Латинской Америке и Карибском бассейне и проводится межучрежденческое исследование по проблеме насилия в отношении женщин, которое даст материал к докладу Генерального секретаря. На состоявшейся в мае 2006 года в Буркина-Фасо тридцать девятой конференции министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран рассматривалась тема «Решение проблем занятости и нищеты в Африке», которой бы-

ло посвящено крупное исследование. Аналогичным образом в дополнение к опубликованному несколько месяцев назад докладу группы учреждений о ходе достижения ЦРДТ на региональном уровне ЭСКЗА рассмотрела в качестве темы своей сессии два важных вопроса: «Решение проблемы молодежной безработицы» и «Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в регионе ЭСКЗА». После Всемирного саммита 2005 года главным направлением деятельности комиссий стала поддержка усилий их членов по достижению ЦРДТ и других целей в области развития, поставленных на всемирных конференциях Организации Объединенных Наций и встречах на высшем уровне. Это было отражено в стратегических планах на 2006–2007 годы и 2008–2009 годы.

17. Проведенный комиссиями анализ показал, что общая ситуация с достижением ЦРДТ, особенно в том, что касается сокращения масштабов нищеты, складывается неоднозначно и что имеются различия в пределах регионов и между ними и даже внутри стран. Был также сделан вывод о том, что без ощутимых усилий по ускорению прогресса, особенно в субсахарской Африке, в ряде регионов достижение ЦРДТ может оказаться проблематичным. Хотя примеров преодоления нищеты известно и немало, некоторым странам удалось особенно удачно воспользоваться относительно быстрыми темпами роста для эффективного решения проблемы нищеты и достижения других ЦРДТ. Интересным примером является Вьетнам, в котором уровень нищеты снизился с 51 процента в 1990 году до 14 процентов в 2002 году. В странах с переходной экономикой региона ЕЭК, включая Центральную Азию, уровень нищеты в 90-х годах резко увеличился, а с 2001 года наблюдается его снижение. В Западной Азии проблема нищеты резко обострилась в странах, переживающих конфликты. С 2000 года существенно увеличился уровень нищеты в Палестине. Несмотря на отсутствие достоверных данных о масштабах нищеты в Ираке за последние несколько лет, нет сомнений в том, что проблема нищеты вследствие конфликта усугубилась. Хотя нищета традиционно считается явлением, характерным для сельской местности, во всех регионах усиливается тенденция к росту нищеты в городских районах, что создает новые трудности для процесса развития. Из развивающихся регионов только в Латинской Америке и Карибском бассейне масштабы голода уменьшились до уровня соответствующего целевого показателя вследствие неуклонных усилий по решению этой проблемы. Однако и в этом регионе ряд стран сталкиваются с усиливающейся проблемой недоедания, что подчеркивает необходимость постоянно проявлять бдительность. Выше всего уровень нищеты в странах Африки к югу от Сахары, в которых пандемия ВИЧ/СПИДа к тому же приводит к снижению средней продолжительности жизни, уменьшению доходов домохозяйств, усилению давления на национальные бюджеты и системы здравоохранения и дальнейшему обнищанию семей. Здесь за последнее десятилетие значительно увеличилось число детей с отставанием в весе и голодных людей, повысился уровень материнской смертности. Все пять регионов приближаются к полному охвату детей системой начального образования, хотя достижение этой цели потребует дополнительных усилий в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии и в островных странах Тихоокеанского бассейна, в которых также по-прежнему стоит проблема преждевременного отсева. В большинстве развивающихся стран разрыв между мальчиками и девочками становится очевидным при переходе в среднюю школу. Серьезную обеспокоенность начинает вызывать неравенство в уровне экономического развития, усиливающееся как внутри стран, так и меж-

ду странами в большинстве регионов, при этом самым неблагополучным в этом отношении регионом мира является Латинская Америка.

1. Устойчивое развитие

18. Региональные комиссии обеспечивают интеграцию трех основополагающих элементов устойчивого развития своими межсекторальными подходами к решению экологических проблем и осуществлению в масштабах регионов решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Организуются региональные форумы, включая совещания министров и региональные совещания по вопросам осуществления, проводимые в поддержку усилий Комиссии по устойчивому развитию. В преддверии четырнадцатой сессии Комиссии каждая региональная комиссия при содействии соответствующих партнеров из числа других учреждений организовала региональные совещания по вопросам осуществления, на которых оценивался достигнутый в регионах прогресс в деле внедрения принципов устойчивого развития в таких областях, как развитие энергетики в интересах устойчивого развития, охрана атмосферы, изменение климата и развитие промышленности. Свой вклад в эти обзоры внесли государства-члены, региональные и субрегиональные межправительственные организации, гражданское общество и частный сектор.

19. В ходе региональных совещаний по вопросам осуществления рассматривались также взаимосвязи между указанными темами и относящимися к ним сквозными вопросами и роль комиссий в осуществлении на уровне регионов Йоханнесбургского плана выполнения решений в отношении устойчивого развития. На этих совещаниях страны признали необходимость уделять больше внимания разработке, внедрению и передаче экологически более чистых технологий и более широкому освоению альтернативных источников энергии.

20. На региональных совещаниях по вопросам осуществления было признано, что необходимым условием устойчивого развития является искоренение нищеты, и была подтверждена приверженность стран Йоханнесбургскому плану выполнения решений, включая уделение особого внимания малым островным развивающимся государствам, наименее развитым странам и бедным странам с крупной задолженностью. На региональных совещаниях по вопросам осуществления было подтверждено, что достижение целей развития зависит от благоприятных международных условий, позволяющих учитывать приоритеты развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в области развития и решать задачи, связанные с финансированием развития, глобализацией и доступом к рынкам для реализации экспортной продукции в тех секторах, которые представляют для них интерес. На региональных совещаниях по вопросам осуществления также подчеркивалось, что успешное достижение целей развития и искоренения нищеты требует эффективного управления в каждой стране и на международном уровне, а также транспарентности финансовой, валютной и торговой систем.

21. Кроме того, региональные комиссии продолжили работу по обеспечению соблюдения норм и конвенций по охране окружающей среды и оказывают техническую помощь в форме региональных консультативных служб, практикумов по вопросам создания потенциала и поддержки стран в своих регионах. Например, проводимые ЕЭК обзоры природоохранной деятельности помогают странам с переходной экономикой улучшать свою работу в этой области, выно-

ся им конкретные рекомендации по повышению эффективности и ускорению внедрения политики и способствуя достижению устойчивого развития. Цель этих обзоров — оценить усилия страны по сокращению объема загрязнения в целом и рациональному управлению ее природными ресурсами путем интеграции политики в природоохранной и социально-экономической сферах и путем сотрудничества с международным сообществом. В настоящее время готовится второй раунд обзоров.

2. Гендерные вопросы

22. Что касается осуществления Пекинской платформы действий в регионах, то комиссии продолжают уделять особое внимание таким вопросам, как последствия глобализации для женщин, насилие по признаку пола, официально закрепленное системное неравенство, ограничивающее участие женщин, и внедрение гендерного подхода на всех уровнях. Комиссии осуществляют наблюдение и координируют процесс разработки политики и информационно-пропагандистскую работу в своих соответствующих регионах. Для расширения возможностей комиссии поощряют создание сетей, поддерживают женщин-предпринимателей и выступают за расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ).

23. В начале 2006 года ЕЭК создала базу данных по гендерным вопросам и оказала техническую помощь странам с переходной экономикой в области гендерной статистики. Действующий при ЭКА Африканский центр по гендерным вопросам и вопросам развития разработал индекс развития с учетом гендерного фактора для Африки, который позволяет оценивать положение с равенством мужчин и женщин. Мексиканский консенсус, достигнутый на девятой сессии Региональной конференции по положению женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне, направлял работу ЭКЛАК и правительств стран региона. Центр ЭСКЗА по делам женщин продолжает вести целенаправленную работу по трем основным направлениям расширения возможностей женщин: экономическая сфера (уменьшение масштабов нищеты), социальная сфера (роли мужчин и женщин и партнерское взаимодействие в рамках семьи) и политическая сфера (совместное участие в принятии решений и политической жизни). Усилия Центра направлены на предметную поддержку государств-членов в разработке практических мер и законов, учитывающих гендерную составляющую, и на подготовке обзоров по странам, их политике и стратегиям. Кроме того, в помещениях ЭСКЗА состоялось Арабское региональное совещание в связи с Международным годом семьи. ЭСКАТО добивается повышения статуса и улучшения положения женщин путем содействия преодолению факторов, препятствующих равенству мужчин и женщин, в рамках мер по борьбе с нищетой. ЭКА и ЭСКАТО придают особое значение вопросу о ВИЧ/СПИДе среди женщин и торговле женщинами и девочками. В 2005 году ЕЭК и ЭСКАТО создали рабочую группу по гендерной составляющей экономического развития в рамках Специальной программы для экономик Центральной Азии.

3. Народонаселение и миграция

24. Помимо дальнейшего выполнения решений Международной конференции по народонаселению и развитию региональные комиссии способствовали диалогу между своими государствами-членами по вопросам политики в вопросах народонаселения, имеющих первостепенное значение. ЕЭК занималась раз-

личными аспектами демографических изменений в Европе и Северной Америке, в связи с чем ею была создана сеть национальных координаторов по проблемам старения. На основе информации, собранной в рамках этой сети, секретариат ЕЭК планирует подготовить общий региональный обзор с оценкой осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения. ЭКЛАК в своих усилиях по оценке использования данных переписей населения сосредоточилась на переписях 2005 года и начала подготовку к раунду переписей 2010 года. В работе ЭКА главное место занимал анализ политики и информационно-пропагандистская деятельность, и ЭКА поддержала действующую при ней Комиссию по вопросам ВИЧ/СПИДа и управления в Африке, предоставив в ее распоряжение данные и аналитические материалы по народонаселению. ЭСКЗА приняла комплексную стратегию расширения взаимодействия с региональными демографическими центрами, национальными советами по народонаселению и соответствующими министерствами.

25. Региональные комиссии проявили повышенный интерес к многостороннему характеру международной миграции и оказанию странам помощи в анализе политики. ЭСКЗА опубликует свой третий доклад по народонаселению и развитию, посвященный проблеме безработицы среди молодежи и международной миграции в арабских странах. ЭСКАТО на своей сессии 2006 года уделила особое внимание влиянию трансграничной миграции на положение в странах-источниках и принимающих странах, особым проблемам женщин-мигрантов и миграционной политике и законам в странах-источниках и принимающих странах. На состоявшейся в марте 2006 года сессии ЭКЛАК рассматривались связанные с миграцией трудности и перспективы развития с точки зрения прав человека мигрантов и их семей. ЭКА работает над публикацией о последствиях для Африки международной миграции и развития.

С. Оперативная деятельность в целях развития

26. В соответствии с резолюцией 59/250 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций комиссии продолжили свои усилия по повышению эффективности и внедрению ряда мер и механизмов, с помощью которых они ведут работу на уровне стран. На глобальном уровне комиссии активно действуют через рабочую группу по учреждениям-нерезидентам при Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и Группу ГООНВР по программе, стремясь добиться одобрения этих мер и разработки плана работы по их осуществлению. Кроме того, комиссии активно участвовали в разработке плана действий ГООНВР на 2006–2008 годы в рамках выполнения решений Всемирного саммита 2005 года с акцентом на взаимодействие на региональном уровне в целях содействия деятельности в целях развития на уровне стран. Некоторые механизмы, с помощью которых региональные комиссии участвуют в деятельности на уровне стран и активно взаимодействуют со страновыми отделениями и группами, описываются ниже.

1. Участие в процессах и рамочных программах страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) (общие анализы по странам и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития) (ОАС/РПООНПР) и в других видах аналитической работы

27. Хотя в своей деятельности на национальном уровне региональные комиссии уделяют главное внимание трансграничным и региональным вопросам, по просьбе СГООН и национальных правительств комиссии оказывают помощь в связи с процессами ОАС/РПООНПР и/или стратегиями сокращения масштабов нищеты. Некоторыми наиболее распространенными видами поддержки процессов ОАС/РПООНПР со стороны комиссий являются: концептуальная проработка социальных и экономических вопросов и вопросов устойчивого развития; компаративный анализ процессов принятия решений, осуществления и оценки; экспертная помощь по межсекторальным вопросам и вопросам развития, требующим регионального и/или субрегионального подхода, включая обобщение передового опыта; и сбор информации об экономических, социальных (включая дезагрегированные данные по итогам переписей) и экологических показателях.

2. Техническая помощь, в том числе по линии региональных консультативных служб

28. Комиссии оказывают государствам-членам техническую помощь в виде консультаций по вопросам политики, информационно-пропагандистской работы и учебных практикумов на уровне стран для создания потенциала в ключевых направлениях развития, соответствующих национальным приоритетам (отраженным в национальных стратегиях развития, например в стратегиях сокращения масштабов нищеты) и международным обязательствам, таким, как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), а также международным нормам, стандартам и правовым документам.

3. Региональные координационные совещания и другие межучрежденческие инициативы регионального значения

29. Координационные совещания и форумы для обмена знаниями на региональном уровне являются важными механизмами, с помощью которых региональные комиссии могут также использовать свой опыт и знания на уровне стран. Так, например, ЭСКАТО, ЭКЛАК и ЭСКЗА используют механизм региональных консультативных совещаний для содействия координации деятельности региональных структур Организации Объединенных Наций на приоритетных направлениях. Это должно помочь страновым группам Организации Объединенных Наций лучше увязать деятельность Организации Объединенных Наций в области развития на региональном уровне с деятельностью на национальном уровне.

30. Механизмом, доказавшим свою эффективность в содействии систематическому обмену знаниями по вопросам уменьшения масштабов нищеты между африканскими странами и, следовательно, в повышении эффективности деятельности Организации Объединенных Наций на уровне стран, являются созданная в 2001 году Экономической комиссией для Африки Группа по изучению процесса составления документов о стратегии сокращения масштабов нищеты

и ее проект обмена информацией. Опираясь на эту группу и руководствуясь целью укрепления связей между стратегиями сокращения масштабов нищеты и ЦРДТ, ЭКА разработала проект под названием «Улучшение обмена знаниями в целях содействия процессу сокращения масштабов нищеты в Африке». Кроме того, на веб-сайтах региональных комиссий с помощью различных ссылок можно получить доступ к информации о деятельности системы Организации Объединенных Наций в регионе в тех или иных областях, в том числе имеющих отношение к уменьшению масштабов нищеты.

31. Региональные инициативы с участием Организации Объединенных Наций и других организаций также помогли региональным комиссиям вносить свой вклад в деятельность в области развития на уровне стран. В связи с этим следует отметить региональные доклады о ходе достижения ЦРДТ, публикуемые комиссиями во взаимодействии с другими учреждениями. Другим примером является процесс, развернутый недавно по инициативе ЕЭК при участии ЭСКАТО, ПРООН, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Консорциума экономических исследований и образования (КЭИО), в результате которого было заключено соглашение о создании Партнерства для поддержки экономического образования и исследований, призванного интегрировать существующие сети и инициативы, поддерживающие экономические исследования в Центральной Азии, и улучшить связи между руководителями и исследователями.

D. Изменения в некоторых областях межрегионального сотрудничества между комиссиями

32. Региональные комиссии продолжали расширять сотрудничество между собой и с другими партнерами по деятельности в области развития, в частности в рамках проектов по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, которые оказались эффективным механизмом содействия межрегиональному сотрудничеству.

33. Региональные комиссии участвуют в новом проекте Счета развития Организации Объединенных Наций о доступе маргинализированных общин к информационным ресурсам через пункты доступа к информационно-коммуникационным сетям, направленном на достижение целей, сформулированных в Плане действий, принятом на первом этапе Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества. Он призван расширить возможности бедных и маргинализированных общин, особенно женщин, в плане доступа к деловой информации и сельскохозяйственным информационным услугам и соответствующим местным источникам знаний путем создания пунктов доступа к ИКТ. Комиссии в тесном взаимодействии с частными операторами Интернета и сетевых услуг в принимающих странах оценивают целесообразность, стоимость и оптимальные формы организации (государственная, частная или смешанная) сетей ИКТ для сельских общин.

34. Для поддержки усилий развивающихся стран в направлении расширения возможностей в плане комплексного решения сложных и многоаспектных вопросов внешней торговли и охраны окружающей среды и активизации участия в международных переговорах региональные комиссии совместными усилиями во взаимодействии с ЮНЕП, ЮНКТАД и Всемирной торговой организацией

работают над проектом по созданию потенциала в области торговли и охраны окружающей среды. Этап планирования и подготовки этого проекта завершен, и в ближайшее время начнется его практическое осуществление.

35. В рамках своей оперативной поддержки процесса достижения ЦРДТ комиссии также участвуют в проекте по укреплению социального единства, обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и развитию здравоохранения в процессе достижения ЦРДТ. Этот проект рассчитан на три года и начнет осуществляться с 2006 года и будет направлен на расширение возможностей старших должностных лиц правительств стран пяти регионов в плане включения в национальные планы развития таких аспектов, как социальная интеграция уязвимых групп населения, равенство между мужчинами и женщинами и охрана здоровья.

36. И, наконец, комиссии совместными усилиями во взаимодействии с Международной организацией труда, ЮНИФЕМ, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и неправительственными организациями осуществляют проект по оценке неформального сектора и занятости в нем. Этот проект направлен на улучшение данных по этим секторам для фактологической поддержки процесса разработки социальной политики на национальном и межрегиональном уровне. Это имеет особенно важное значение, поскольку, как показано в разделе II ниже, неформальный сектор является одним из основополагающих компонентов экономической структуры многих развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

II. Региональные аспекты деятельности по созданию условий, способствующих обеспечению полной и продуктивной занятости, и их влияние на устойчивое развитие

A. Введение

37. Тот акцент, который был сделан в Итоговом документе Саммита 2005 года на вопросах продуктивной и достойной занятости, является признанием ее значения для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. В настоящем разделе доклада, содержащем оценку положения в пяти областях, использованы свежие аналитические материалы региональных комиссий по отдельным тематикам, имеющим отношение к занятости¹.

¹ См., например: *Economic Report on Africa 2005: Meeting the Challenges of Unemployment and Poverty in Africa* (United Nations publication, Sales No. E.05.II.K.9); *Economic Survey of Europe 2005* (United Nations publication, Sales No. E.05.II.E.17); *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.06.II.F.10); Chapter III; *Preliminary overview of the economies of Latin America and the Caribbean 2005* (United Nations publication, Sales No. E.05.II.G.188); и *Facing youth unemployment problems in the ESCWA region* (E/ESCWA/24/4/Part II).

В. Рост, занятость и уменьшение масштабов нищеты для всех

38. Рост для всех означает, что все слои населения получают возможность пользоваться реальными благами экономического роста, что будет достигаться прежде всего благодаря созданию рабочих мест и возможностей для получения трудовых доходов или доступу к средствам производства. В большинстве регионов в первые годы нынешнего десятилетия ситуация в этом отношении складывалась неблагоприятно.

39. В Африке качество многих существующих и новых рабочих мест и уровень заработной платы не позволяют снизить масштабы нищеты. Это, в частности, выражается в росте числа работающей бедноты, которая составляет 45 процентов всего занятого населения в странах Африки к югу от Сахары, в увеличении числа рабочих мест в формальном секторе, предполагающих работу неполный рабочий день, в росте занятости в неформальном секторе и высоком уровне безработицы в городских и сельских районах, для которых серьезной проблемой является также неполная занятость. В период с 1994 по 2000 год занятость в неформальном секторе составляла 72 процента и 48 процентов в несельскохозяйственном секторе соответственно в странах Африки к югу от Сахары и в Северной Африке. В силу отсутствия прогресса в оживлении сельской экономики увеличиваются масштабы миграции в городские центры африканских стран, что приводит к повышению уровня и росту масштабов нищеты в городских районах, в которых объекты инфраструктуры и службы не справляются с большим наплывом населения.

40. Тот факт, что значительная часть населения лишена возможности найти работу в формальном секторе, объясняется рядом причин: низкими темпами роста в формальном секторе, низкой емкостью рынков и институциональными барьерами. В Африке основная часть рабочей силы по-прежнему занята в сельскохозяйственном секторе, для которого характерны сезонные периоды неполной занятости. Многие из работающих в сельских районах работают меньше, чем им хотелось бы, зарабатывают меньше тех, кто занят в производстве и обслуживании, в меньшей степени используют свои навыки и, как правило, менее продуктивны.

41. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, несмотря на достигнутый за истекшее время значительный прогресс в плане уменьшения масштабов нищеты, по-прежнему наблюдаются значительные различия — здесь около 680 миллионов человек живут в нищете. Это является следствием отсутствия возможностей для продуктивной и достойной занятости. В самом деле, значительная доля работающего населения региона получает мизерные зарплаты. В 2003 году доля трудоустроенных бедных людей, т.е. зарабатывающих менее 2 долларов в день (в расчете по паритету покупательной способности), в общем числе занятых составляла 88 процентов в Южной Азии, 59 процентов в Юго-Восточной Азии и 49 процентов в Восточной Азии. Таким образом, вероятность того, что трудоустроенные бедные люди вследствие внутренних или внешних потрясений окажутся в крайней нищете, весьма велика.

42. Низкие темпы роста также являются большой проблемой для многих небольших стран, включая островные государства Тихоокеанского бассейна. Усилия, предпринимаемые этими странами, могут быть серьезно подорваны нехваткой финансовых и нефинансовых ресурсов и дополнительно ослаблены

физической удаленностью. Без региональной и даже международной помощи и поддержки, например в форме глобального компакта, предусмотренного восьмой целью в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, перспективы устойчивого долгосрочного роста, а, следовательно, сокращения нищеты, в этих странах будут весьма ограничены.

43. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна в 90-х годах и в течение первых лет нынешнего десятилетия большинство новых рабочих мест создавалось в неформальном секторе с характерным для него низким средним уровнем дохода, а уровень безработицы резко увеличился — с 7,5 процента в 1990 году до 11 процентов в 2002–2003 годах (в среднем по 23 странам). В первые годы нынешнего десятилетия ориентировочно 30 процентов работающих в городских районах и 51 процент работающих в сельских районах жили в нищете. Низкие темпы роста производительности препятствовали существенному увеличению реальной заработной платы. Слабый уровень развития рынков труда обуславливал массовую эмиграцию, особенно из Мексики, Центральной Америки и некоторых стран Андского региона.

44. У стран региона ЕЭК имеется относительно прочный макроэкономический базис, однако в том, что касается внедрения моделей роста для всех, они являют смешанную картину. В ряде стран, особенно в Юго-Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств (СНГ), экономический рост сопровождается хронической нищетой, безработицей и усилением неравенства не только в уровне доходов, но и в доступе к базовым услугам.

45. В силу демографического давления и все более активного включения женщин в трудовые ресурсы регион ЭСКЗА отличается одним из самых высоких показателей прироста рабочей силы. Это приводит к увеличению и без того высокого уровня безработицы в регионе, который в 2003 году составлял около 12 процентов. Одновременно с безработицей наблюдается высокий уровень неполной занятости, что приводит к увеличению масштабов нищеты. Безработица является также следствием несоответствия между имеющейся специализацией и спросом на рынке труда. В странах региона с более диверсифицированной экономикой безработица, судя по всему, останется на прежнем высоком уровне в силу слабых темпов создания новых рабочих мест, низких темпов роста на душу населения и уменьшения масштабов трудоустройства избыточной рабочей силы в странах, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, по причине осуществляемой политики «национализации рынка труда» и все более широкого привлечения более дешевой рабочей силы из стран Азии. В странах Совета рост уровня безработицы обусловлен развитием капиталоемкого нефтяного сектора и слабостью его связей с другими секторами экономики, отсутствием возможностей для трудоустройства в государственном секторе и неразвитостью частного сектора. Для создания рабочих мест в формальном и неформальном секторах и поиска ресурсов для создания общественного товара и объектов инфраструктуры необходим быстрый и диверсифицированный рост. При этом условии можно реально решать проблемы нищеты, не связанные с уровнем материального благополучия, например проблемы нехватки и низкого качества общественных товаров, таких, как образование, здравоохранение, транспорт и жилье.

46. Денежные переводы мигрантов и работников, временно работающих по контрактам за рубежом, членам их семей существенно способствовали повышению уровня жизни некоторых беднейших групп населения в Южной Азии, Юго-Восточной Азии и в Тихоокеанском регионе. Это также справедливо в отношении многих других стран регионов ЭКЛАК, ЭКА и ЭСКЗА, а также для стран с переходной экономикой. В этой связи следует отметить опыт Филиппин, которые больше направляют средства, поступающие в виде переводов, в производственные сектора. Иммиграция может также способствовать торговле и иностранным инвестициям, а следовательно, и росту занятости. Иммигранты могут вернуться с более высокой квалификацией и большим объемом знаний и благодаря этому выступить в качестве механизма передачи технических навыков и знаний.

С. Проблемы обеспечения занятости молодежи и женщин

1. Занятость молодежи

47. Во всех регионах развивающиеся страны сталкиваются со все большими проблемами в плане успешной интеграции молодежи в состав рабочей силы. Речь идет, в частности, о демографических изменениях, в силу которых меняется относительная численность выходящей на рынок труда молодежи; о повышении производительности труда в сельском хозяйстве, в результате которой высвобождаются работники в аграрном секторе, которые могут искать работу в городах; а также о глобальной торговле, которая может изменить относительный показатель спроса на трудовые ресурсы в различных секторах. На рынок труда выходит все больше молодых женщин, причем даже в тех странах, где женщины традиционно выполняют лишь домашнюю работу. В силу того, что молодые люди имеют меньше опыта и недостаточный уровень образования, а рынок труда слишком зарегулирован, молодежь оказывается в неблагоприятном положении даже в тех случаях, когда благодаря более высоким темпам экономического роста возможности в плане занятости, в целом, расширяются. В периоды экономического подъема молодых людей нанимают на работу в последнюю очередь, но увольняют первыми в периоды экономического спада. Риск оказаться без работы для молодежи всегда выше, чем для людей более старшего возраста, хотя соотношение не имеющих работы молодых людей к числу безработного взрослого населения существенно варьируется по регионам.

48. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, вероятность оказаться без работы для молодых людей в три с половиной раза выше, чем для взрослых. В странах Северной Африки уровень безработицы среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет в 2003 году был вдвое выше, чем на рынке труда в целом. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, на долю молодежи приходилось 63 процента от общего числа безработных, при том что ее доля в составе рабочей силы была равна лишь 33 процентам. Такие существенно более высокие показатели безработицы среди молодежи характерны как для мужчин, так и для женщин.

49. Как и в странах Северной Африки, уровень безработицы среди молодежи арабских стран в 2004 году составил 21 процент и был более чем в два раза выше, чем среди взрослого населения. Хотя молодежь составляет лишь около

24 процентов трудовых ресурсов в регионе, на ее долю приходится почти 44 процента от общего числа безработных в странах этого региона. В целом, вероятность оказаться безработными для молодежи арабских стран в два с половиной раза выше, чем для взрослого населения. Уровень безработицы среди девушек и молодых женщин еще выше, чем среди молодых людей.

50. В Азиатско-Тихоокеанском регионе безработица также особенно серьезно затрагивает молодежь. Например, в то время общий уровень безработицы в регионе в 2004 году составил 4,4 процента, показатель безработицы среди молодежи колебался от 7,5 процента в странах Восточной Азии до 17,1 процента в странах Юго-Восточной Азии. Число безработных в странах Юго-Восточной Азии увеличилось более чем вдвое: в 1994 году их насчитывалось чуть менее 5 миллионов, а в 2004 году их было уже почти 10,5 миллиона. Среди молодежи больше всего безработных в странах Южной Азии: в 2004 году их было зарегистрировано почти 14,5 миллиона.

51. В 2004 году в 25 странах — членах Европейского союза (ЕС) уровень безработицы среди молодых людей в возрасте 15–24 лет составил 18,7 процента по сравнению со средним показателем по странам, составившем 9 процентов, при этом в странах с переходной экономикой Юго-Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) показатели безработицы среди молодежи также были выше, чем средние показатели по странам. Помимо этого, в отличие от Западной Европы, многие страны, не являющиеся членами Европейского союза, особенно страны Центральной Азии, сталкиваются с огромными проблемами, обусловленными тем, что на рынок труда в этих странах выходит большое число молодежи.

52. Как и в других регионах, молодежь в странах Латинской Америки и Карибского бассейна сталкивается с особыми проблемами в плане продуктивной интеграции в рынок труда, о чем свидетельствует более высокий уровень безработицы среди представителей этой группы. Так, например, в 2003 году средний показатель безработицы в городах по выборке из 18 латиноамериканских стран составлял 11,4 процента, в то время как показатель безработицы среди молодежи (в возрасте 15–24 лет) составлял 21,3 процента.

2. Занятость женщин

53. Доля женщин в составе рабочей силы продолжает расти в странах всех регионов. Развитие обрабатывающей промышленности, в частности рост экспорта текстильной продукции в развитые страны, в значительной степени способствовало тому, что в различных регионах у женщин появилась возможность получить работу. Это во многом свидетельствует о необходимости открыть рынки для развивающихся стран путем установления для них благоприятных торговых режимов. Расширение занятости женщин также подчеркивает необходимость уделять больше внимания вопросам предоставления этим новым группам потенциальных работников возможностей для достойной и производительной занятости.

54. Несмотря на успехи, достигнутые в вопросах трудоустройства, работающие женщины по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями во всех регионах. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, официальный уровень безработицы среди женщин ниже, чем среди мужчин, как для взрослого населения, так и для молодежи, причем для молодежи он еще ниже. На са-

мом же деле уровень безработицы среди женщин, вероятно, выше по сравнению с официальными статистическими данными, поскольку показатели уровня безработицы среди женщин в Африке (а, возможно, и в ряде других регионов) могут оказываться заниженными по целому ряду причин: в силу сложившихся в странах социальных норм женщины выполняют непропорционально большой объем неоплачиваемой работы по дому, и их не учитывают как безработных. Кроме того, когда уровень безработицы, в принципе, высок, женщинам сложнее найти работу, и поэтому они уходят с официального рынка и, возможно, переходят в неорганизованный сектор. В официальных данных об уровне безработицы затушевывается тот факт, что работающие женщины в странах Африки заняты главным образом в неорганизованном секторе. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, 84 процента женщин, не работающих в сельском хозяйстве, заняты в неорганизованном секторе, в то время как соответствующий показатель среди мужчин составляет 63 процента. Помимо этого, большинство женщин, работающих в неорганизованном секторе, занимаются индивидуальной трудовой деятельностью, а не работают по найму.

55. Несмотря на увеличение доли женщин в экономически самостоятельном населении в регионе, которая в 2000 году составила около 29 процентов, она по-прежнему остается одной из самых низких в мире. Это обусловлено целым рядом взаимосвязанных факторов, включая медленные темпы экономического роста в течение двух предыдущих десятилетий, ограниченную емкость рынка труда, правовую базу, а также социальные и культурные нормы. В целом доля женщин в экономически самостоятельном населении более высока в арабских странах, входящих в число наименее развитых государств, где важной отраслью является сельское хозяйство, в котором широко используется труд женщин, привлекаемых на сезонные работы. Более высокий показатель экономической активности вовсе не обязательно указывает на то, что женщины имеют более широкие экономические права и возможности, поскольку он может также свидетельствовать о более высоком уровне нищеты и необходимости получения ими дополнительного дохода. Самые низкие показатели экономической активности женщин преобладают как раз в странах-экспортерах нефти, имеющих высокий уровень доходов. Однако в Катаре, Кувейте и Объединенных Арабских Эмиратах в период 1995–2002 годов экономически активными были более одной трети женщин в возрасте старше 15 лет. Такой относительно высокий показатель может объясняться тем, что в этих странах трудится много женщин-мигрантов.

56. В регионе ЕЭК возможности женщин в плане трудоустройства существенно отличаются от страны к стране. В то время как уровень занятости женщин в большинстве стран Северной Америки и Западной Европы продолжал повышаться благодаря совершенствованию законодательной базы, в большинстве стран с переходной экономикой наблюдались обратные тенденции. В странах южной части Европы и в странах СНГ положение женщин на рынке труда ухудшилось в силу того, что в середине 90-х годов непропорционально большое число женщин потеряли работу в силу наличия дискриминационной практики, особенно в частном секторе, а также по той причине, что вновь активно стали пропагандироваться традиционные взгляды на роль женщин в обществе. Еще одной проблемой для региона ЕЭК является качество занятости женщин. Как правило, женщины выполняют работу, которая в меньшей степени котируется на рынке труда, о чем свидетельствует сохранение неравенства в

оплате труда. В среднем женщины в странах — членах Европейского союза получают за свой труд на 15 процентов меньше, чем мужчины. Степень неравенства в оплате труда намного выше в других странах, в частности странах Центральной Азии: например, по сравнению с мужчинами женщины в среднем получают зарплату на 40 процентов меньше в Таджикистане и на 60 процентов меньше в Казахстане. Помимо этого, в регионе ЕЭК женщины весьма часто работают неполный рабочий день, в силу чего их работа в меньшей степени гарантирована и, как правило, они не имеют адекватных социальных льгот.

57. Хотя участие женщин на рынках труда за последнее десятилетие активизировалось, женщины в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, как и в других регионах, сталкиваются с особыми проблемами. С одной стороны, эта тенденция характеризуется концентрацией женщин в нестабильных, плохо оплачиваемых, малопроизводительных секторах. С другой стороны, несмотря на прогресс, достигнутый в сокращении разрыва в зарплате между мужчинами и женщинами, этот прогресс был неоднозначным для различных категорий работников среди групп с разным образованием. Как ни парадоксально, наибольший разрыв в зарплате наблюдался среди наиболее образованных женщин, доход которых в 2002 году составлял лишь 66,2 процента от дохода мужчин.

D. Экономический рост и создание рабочих мест: проблемы роста, не сопровождающегося расширением занятости?

58. В большинстве регионов взаимосвязь между ростом объема производства и положением на рынке труда была нарушена в силу целого ряда факторов. Во-первых, темпы создания рабочих мест отставали от темпов роста численности рабочей силы (в большинстве развивающихся регионов это объяснялось целым рядом причин: высокой рождаемостью, увеличением числа работающих женщин, а также повышением пенсионного возраста). Во-вторых, динамика занятости лишь отчасти отражала циклы экономической активности. В-третьих, рост экономики во многих странах происходил в нетрудоемких секторах (например, в доминирующем энергетическом секторе в регионе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) и в экспортирующих сырье странах СНГ). Экономический рост, обусловленный развитием капиталоемких добывающих отраслей, а также экспортом высокотехнологичной продукции, не влечет за собой соответствующего расширения занятости в целом и/или сокращения уровня безработицы. В-четвертых, спрос на рабочую силу понизился, что стало следствием технологического прогресса и существенного сокращения — в результате приватизации — числа рабочих мест в государственном секторе. Во многих странах в этих регионах географическая и секторальная мобильность рабочей силы по-прежнему невысока и мешает перемещению трудовых ресурсов из секторов/регионов, переживающих спад, в сектора/регионы, находящиеся на подъеме. И наконец, рынки труда несколько более активно реагируют на рост валового внутреннего продукта (ВВП) в странах, добившихся большего прогресса в контексте проведения рыночных реформ. Существующие на рынке труда сдерживающие факторы (в частности в том, что касается барьеров, препятствующих выходу/повторному выходу на рынок, а также несоответствия уровня квалификации) способствуют увеличению средней продолжительности периода безработицы. Устранение либо

уменьшение числа таких сдерживающих факторов способствовало бы тому, что рост объема производства сопровождался бы более активным созданием рабочих мест.

59. Хотя высокие темпы роста часто обеспечивают наилучшие условия для проведения политики в целях расширения занятости, тенденции, наблюдающиеся в последние годы в большинстве регионов, заставляют усомниться в актуальности традиционных представлений о тесной взаимосвязи между экономическим ростом и расширением занятости.

60. Так, например, в Африке в 2004 году рост составил 4,6 процента — наивысший показатель почти за десять лет, превысивший соответствующий показатель как за 2002, так и за 2003 год. Хотя макроэкономические показатели в Африке с середины 90-х годов существенно улучшились, это, судя по всему, почти не отразилось на безработице. Несмотря на то, что среднегодовые темпы роста ВВП неуклонно возрастали (с 3 процентов в 1998 году до 4,6 процента в 2004 году), уровень безработицы с 1995 года колебался в районе 10 процентов, т.е. превышал соответствующие показатели в большинстве других развивающихся регионов, причем существенные различия наблюдались между регионами, странами, мужчинами и женщинами и возрастными группами.

61. Еще одним мрачным примером является Азиатско-Тихоокеанский регион. Хотя в течение последних 15 лет в регионе отмечались самые высокие среднегодовые темпы роста — 5,7 процента (для сравнения: среднемировой показатель составил 3,4 процента), показатель занятости увеличился лишь на 1,8 процента. Более широко распространенным явлением, чем безработица, является неполная занятость, особенно в сельских районах. Кроме того, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, по оценкам, работает 127 миллионов детей в возрасте от 5 до 14 лет, или 52 процента от соответствующего общемирового показателя, составляющего 246 миллионов детей. Сегодня активно высказываются опасения в отношении того, что многие страны региона добиваются высоких показателей роста объема производства, не обеспечивая при этом создания новых рабочих мест. Экономический рост, не сопровождающийся расширением занятости, особенно характерен для развивающихся быстрыми темпами стран, где в последнее время наблюдается тенденция к росту уровня безработицы.

62. Хотя в регионе ЭСКЗА за последние два года уровень доходов вырос на 11 процентов, показатель безработицы сократился лишь на 1 процент. Достигнутый в регионе экономический рост, главным образом в капиталоемкой нефтяной отрасли, не привел к созданию новых и более качественных рабочих мест, что также должно было способствовать сокращению масштабов нищеты. Региону не удалось создать благоприятных условий для формирования сильной обрабатывающей промышленности и развития малых и средних предприятий, где, как показывает опыт, требуется больше всего рабочих рук. Новые рабочие места создавались главным образом в неорганизованном секторе, работники которого социально не защищены и не обеспечены социальными льготами, что ведет к еще большему неравенству.

63. Значительный экономический рост наблюдался также в 2004 году в восьми государствах Центральной и Восточной Европы, недавно ставших членами Европейского союза. Их совокупный ВВП вырос примерно на 5 процентов. Быстрыми темпами продолжали развиваться все страны Балтии. А в странах

Юго-Восточной Европы совокупный ВВП увеличился примерно на 8 процентов. Однако, несмотря на такое ускорение роста объема производства, чистый прирост числа рабочих мест в этой части региона ЕЭК был относительно невысоким, а уровень безработицы либо оставался на прежнем уровне, либо понизился незначительно. Аналогичная ситуация характерна для стран Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии: хотя показатель ВВП в среднем увеличился более чем на 8 процентов, уровень безработицы в этих странах снизился весьма незначительно.

64. С другой стороны, в отличие от других регионов, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна взаимосвязь между экономическим ростом и расширением занятости, в целом, сохраняется. Если в период с 1998 по 2003 год главной причиной медленного создания продуктивных рабочих мест были низкие и нестабильные темпы роста, то в течение последних лет, отличавшихся более высокими темпами роста, на рынках труда произошли позитивные изменения. В 2004 году показатель ВВП в странах Латинской Америки и Карибского бассейна вырос на 5,9 процента, а рост ВВП на душу населения составил 4,4 процента. Оживление экономики положительно сказалось на рынках труда: уровень безработицы в городах снизился с 10,7 процента в 2003 году до 10,0 процента в 2004 году, хотя предложение рабочей силы продолжало увеличиваться. Общий уровень безработицы начал снижаться и составил в 2005 году 9,3 процента. В то же время в регионе сохраняется вызывающая беспокойство тенденция к увеличению числа лиц, занятых в неорганизованном секторе и выполняющих работы на временной основе.

Е. Занятость и предупреждение конфликтов

65. К числу основных экономических причин конфликтов в некоторых частях Африки, а также в других регионах относятся, в частности, низкий уровень доходов либо крайняя нищета, неравенство, существующее как внутри стран, так и между странами, слабость или отсутствие государственных институтов, а также дефицит демократии, основанной на принципе участия населения. Кроме того, следствием высокого уровня безработицы, отсутствия реальных перспектив в плане повышения уровня жизни, равно как и неравенства возможностей представителей всех этнических групп, является социальная напряженность. Серьезные экономические и социальные издержки в особой степени обусловлены безработицей среди молодежи. Поскольку не имеющие работы молодые люди имеют ограниченные возможности, существует большая вероятность того, что они могут встать на путь преступности, в частности, заниматься вооруженными грабежами, или вести опасный в иных отношениях и саморазрушительный образ жизни, например, работать в секс-индустрии и принимать наркотики. Одним из негативных последствий безработицы среди молодежи, вызывающих особое беспокойство, является вербовка детей-комбатантов для участия в вооруженных конфликтах, что уже нанесло ущерб целому ряду африканских стран.

66. Конфликты и их последствия продолжают нести страдания странам региона ЭСКЗА. Нестабильность и риск стали причиной существенного сокращения темпов роста и объема инвестиций и экономического роста в регионе, что повлекло за собой рост безработицы, особенно среди молодежи. В наиболее тяжелом положении на сегодняшний день находятся зоны конфликта в

Ираке и на оккупированной палестинской территории, где уровень безработицы достиг, соответственно, примерно 30 и 50 процентов, что привело к существенному увеличению масштабов нищеты. На оккупированной палестинской территории в 2005 году доля населения, живущего за чертой бедности, менее чем на 2 доллара в день, достигла почти 62 процентов. По оценкам, масштабы нищеты в Ираке увеличились с 1999 года, когда почти одна треть населения уже находилась за чертой бедности. Конфликты, нестабильная ситуация и высокий уровень безработицы среди молодежи представляют собой питательную почву для социальных проблем и терроризма.

67. Что касается региона Латинской Америки и Карибского бассейна, то по результатам проведенных среди населения обследований, в числе основных проблем, волнующих жителей стран региона, называются проблемы занятости. Понимание того, что экономическая система не обеспечивает всех благами в равном объеме и, в частности, того, что экономический рост не обеспечивает создания рабочих мест, необходимых с учетом увеличения численности населения, — это понимание стоит у истоков социальной напряженности и недовольства политическими институтами, что подрывает доверие к демократии как эффективной и справедливой форме организации общества. Неравенство в плане возможностей получения образования, прохождения профессиональной подготовки и трудоустройства, как правило, усугубляет потенциальную возможность конфликта.

68. В Азиатско-Тихоокеанском регионе в основе многих конфликтов лежит социальная изоляция, обусловленная отсутствием возможностей получить достойную работу и, следовательно, нищетой. Крушение планов и надежд молодых людей, не имеющих работы, ведет к конфликтам, гражданским беспорядкам и росту преступности. Поэтому создание рабочих мест будет не только способствовать сокращению масштабов нищеты, но и является определяющим фактором в деле предупреждения конфликтов.

69. В регионе ЕЭК жестокие конфликты между государствами и внутригосударственные конфликты зачастую принимают форму периодически возобновляющихся боевых действий. Причинами межгосударственных конфликтов, как правило, являются политическое и экономическое наследие холодной войны, нелегитимность государственных институтов, проблемы взаимоотношений на региональном уровне, неадекватный характер регулирования религиозных, культурных или этнических различий, а также систематическое обирание населения. Не вызывает сомнения то, что отсутствие мира или наличие потенциально взрывоопасных конфликтных ситуаций не позволило некоторым странам в полной мере реализовать свой потенциал в плане экономического роста и создания рабочих мест. Расширение занятости молодежи входит в число важнейших приоритетных направлений политики таких стран, в которых в противном случае существует опасность того, что большие группы молодежи окажутся в изоляции от остальных трудящихся.

Г. Договор о социальной сплоченности как комплексная стратегическая мера, призванная обеспечить благоприятные условия для полной, производительной и достойной занятости для всех

70. Когда речь идет об обеспечении заметного и устойчивого сокращения уровня безработицы, проблему безработицы необходимо рассматривать в контексте общей макроэкономической конъюнктуры, поскольку сами по себе стратегии в отношении рынка труда не могут обеспечить создание рабочих мест. Для создания адекватных возможностей в плане занятости абсолютно необходимы обоснованная макроэкономическая политика, благоприятная макроэкономическая конъюнктура и продуманная программа действий в области развития.

71. Вследствие повышения открытости экономики и ускорения технологического прогресса фирмы сталкиваются с более жесткой конкуренцией и все более неустойчивой ситуацией на рынках. Наряду с этим менее стабильным становится и положение трудящихся, имеющих работу.

72. Для того чтобы повысить жизнеспособность фирм без ущерба для основных прав трудящихся и более активно задействовать трудящихся в производственных процессах, необходимы договоры о социальной сплоченности, основными элементами которых должны быть новая институциональная структура рынка труда, новые порядок и принципы функционирования систем социальной защиты, комплекс действенных стратегий в отношении рынка труда, а также стратегии, призванные обеспечить охват неорганизованного сектора, причем основу всех этих элементов должны составлять ответственная макроэкономическая политика и политика в интересах наращивания производительного потенциала.

73. В новых глобальных экономических условиях для рынка рабочей силы требуется новая институциональная структура, характеризующаяся большей степенью адаптируемости и гибкости официального рынка труда — в определенных пределах, но не за счет уменьшения социальной защищенности трудящихся в том, что касается реализации их основных прав, а средством, позволяющим определить ее специфику, стало бы налаживание социального диалога на различных уровнях.

74. Для того чтобы изменить положение на рынках труда, требуется провести реформы систем социального обеспечения, особенно тех аспектов, которые традиционно связаны с наличием стабильной работы в организованном секторе. Без такой новой системы все большая гибкость рынка труда приведет к тому, что на нем главным образом будет предлагаться работа, носящая нестабильный и временный характер. Это свидетельствует о необходимости разработки систем, отличающихся большей диверсифицированностью и широтой охвата, и адекватного сочетания индивидуальных взносов и солидарной ответственности в рамках системы.

75. Ответственная бюджетно-финансовая политика является одним из основополагающих компонентов такого договора о социальной сплоченности, поскольку только она позволяет разработать эффективные и устойчивые системы социальной защиты и стратегии в вопросах труда. ЭКЛАК уже предложила ва-

риант такого договора для своего региона. Многие элементы договора могут быть скорректированы с учетом местной специфики и применены в других регионах.

G. Другие стратегические меры в целях решения проблем в сфере занятости

76. Помимо договора о социальной сплоченности или, скорее, в рамках такого договора необходимо определить целый ряд стратегических направлений работы в целях решения основных проблем занятости, о которых говорилось выше.

1. Повышение гибкости рынка труда

77. Во всех регионах было бы целесообразно проводить в отношении рынков труда политику, рассчитанную на принятие более активных мер. Выделение большего объема ресурсов на осуществление программ подготовки и переподготовки, оказание содействия в поиске работы и трудоустройстве и, возможно, субсидирование занятости — все это могло бы способствовать повышению гибкости рынка труда. Мобильности рабочей силы в значительной степени могли бы способствовать совершенствование системы транспорта и прочей инфраструктуры, развитие рынка жилья, передача технологий и международное сотрудничество в целях либерализации перемещения рабочей силы через границы.

2. Содействие занятости молодежи и женщин

78. Продуктивная интеграция молодежи и женщин, особенно из бедных семей, на рынок труда необходима с точки зрения перспектив будущего и нынешнего роста, социальной мобильности, а также для того, чтобы положить конец такому положению вещей, при котором нищета передается по наследству из поколения в поколение. Ключевую роль в этом отношении играет хорошее образование на всех уровнях, причем речь идет как о качестве образования, так и о равенстве возможностей в плане его получения. К числу стратегических мер в этой области относятся, в частности, предупреждение случаев, когда дети бросают школу, не закончив обучение, повышение качества подготовки учителей и приведение учебной программы в соответствие с потребностями рынка труда. Следует разрабатывать дополнительные целевые программы, призванные облегчить выход молодежи и женщин на рынок труда (например, программы подготовки по вопросам информационно-коммуникационных технологий). Профессиональная ориентация и консультирование, равно как и предоставление информации о рынке, также могли бы быть полезны с точки зрения ориентации их в нужном направлении. Иными словами, одним из ключевых компонентов проведения в жизнь активных рыночных стратегий и образовательных реформ является разработка комплекса стратегических мероприятий, призванных обеспечить молодежи и женщинам более широкие возможности в плане получения работы.

3. Содействие созданию малых и средних предприятий

79. С учетом ограниченного спроса на труд менее квалифицированных работников важнейшее значение с точки зрения создания рабочих мест имеет укрепление малых и средних предприятий, и особенно микропредприятий, поскольку в таких производственных единицах требуется не только большое число рабочих рук вообще, но и большое число низкоквалифицированных работников в частности. Одним из центральных элементов должна стать модернизация малых и средних предприятий, на которых может быть создано значительное число «качественных» рабочих мест. Важное значение имеет принятие мер в целях расширения доступа к информации, кредитованию, технологиям и торговым системам. В контексте реализации таких стратегий должны также приниматься меры, призванные содействовать развитию сотрудничества «по горизонтали» между малыми и средними предприятиями, налаживанию связей с более крупными фирмами и укреплению производительных структур на местном уровне либо в конкретных производственных цепочках. Во многих странах принимается целый ряд мер такого рода, однако при этом нерешенными зачастую остаются проблемы обеспечения эффективности и координации. И наконец, важнейшее значение для улучшения положения в сфере занятости будут иметь стратегии, нацеленные на развитие сферы услуг, которые будут учитывать особенности спроса на местном уровне либо содействовать росту производительности труда во всех секторах экономики и повышению ее конкурентоспособности.

4. Повышение социальной роли частного сектора

80. Частный сектор мог бы также играть более важную роль в оказании государствам содействия в деле повышения безопасности и стабильности, проявляя свою корпоративную социальную ответственность, в том числе путем инвестирования в ключевых секторах в целях содействия ослаблению напряженности (например, инвестиции в целях расширения занятости молодежи и/или в интересах развития конкретных уязвимых регионов), а также вкладывая средства в организацию переподготовки работников. Кроме того, важным шагом на пути к разработке всеобъемлющей стратегии создания рабочих мест является перевод предприятий, действующих в неформальном секторе, в организованный сектор экономики, хотя многие страны ставят это своей целью на долгосрочную перспективу.

5. Повышение экономической устойчивости

81. В последние годы периоды как низкого, так и относительно высокого экономического роста вновь подтвердили важное значение высоких и стабильных темпов экономического роста и благоприятной экономической политики, причем ключевую роль в этом отношении потенциально могли бы играть антициклические стратегии в бюджетно-финансовой и кредитно-денежной сферах. Важным фактором повышения стабильности могла бы стать деятельность по налаживанию взаимопонимания между странами региона в вопросах макроэкономической политики. Региональные комиссии могли бы внести свой вклад в контексте оказания поддержки соответствующим усилиям, предпринимаемым на региональном и субрегиональном уровнях.

Н. Выводы

82. Создание возможностей для регионального сотрудничества в поддержку национальных стратегий и политики в области занятости может существенным образом способствовать обеспечению производительной занятости и обеспечению всем возможностям для получения достойной работы. Хотя все регионы в той или иной степени сталкиваются с теми же самыми масштабными проблемами в области занятости, те направления политики, о которых говорилось выше, необходимо изучить, скорректировать и применить на практике с учетом специфики каждого конкретного случая. Поэтому очень важно наладить обмен опытом и передовыми методами практической деятельности между странами одного региона или субрегиона. В некоторых случаях такие обмены можно проводить даже на межрегиональном уровне, например в целях сопоставления накопленного опыта в деле создания общерегиональных систем оценки уровня знаний и компетенции.

83. Региональные комиссии также могут, в тесном сотрудничестве с другими организациями, работающими в этих сферах, заниматься анализом и пропагандой различных изложенных выше элементов политики, в том числе в рамках предложенного договора о социальной сплоченности.

84. В этом контексте можно было бы вести речь об организации на основе партнерских отношений с Международной организацией труда и другими соответствующими международными, региональными, национальными, местными организациями и предприятиями региональных учебных семинаров. На таких учебных семинарах могли бы собираться представители стран, сталкивающихся с аналогичными проблемами в вопросах расширения возможностей государственных и частных агентств по трудоустройству и разработки баз данных, которые облегчали бы процесс трудоустройства молодежи и развитие у них навыков, необходимых для плавного перехода от учебы к трудовой деятельности. Такие мероприятия могли бы стать своеобразным форумом для обмена информацией о разработанных моделях, накопленном опыте и достигнутых успехах и служить практическим руководством для формирования стратегий и политики в интересах обеспечения занятости молодежи. Конкретная помощь в реализации других мероприятий в поддержку развития инфраструктуры, передачи технологий, а также миграции и связанных с ней денежных переводов (которые носят трансграничный характер и в значительной степени влияют на предпринимаемые на национальном уровне усилия в целях создания рабочих мест) будет и впредь оказываться региональными комиссиями.