



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
18 January 2011
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Шестьдесят четвертая сессия

Женева, 29–31 марта 2011 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Новые направления и инициативы в программе
работы ЕЭК**

Седьмая Конференция министров "Окружающая среда для Европы", процесс "Окружающая среда и охрана здоровья", разработка показателей устойчивого развития

Записка секретариата

I. Мандат

1. На своем тридцать девятом совещании, состоявшемся 16 декабря 2010 года, Исполнительный комитет Европейской экономической комиссии (ЕЭК) одобрил предварительную повестку дня шестьдесят четвертой сессии ЕЭК. В соответствии с правилами процедуры Комиссии основные документы должны подготавливаться в установленном порядке в отношении каждого пункта повестки дня. Настоящий документ представляется для поддержки обсуждений в рамках пункта 4 на шестьдесят четвертой сессии ЕЭК.

II. Введение

2. В настоящем документе рассматриваются инициативы, предпринимаемые в рамках двух подпрограмм: окружающая среда и статистика.

3. Седьмая Конференция министров "Окружающая среда для Европы" состоится 21–23 сентября 2011 года в Астане, Казахстан. Данная Конференция подготавливается Комитетом по экологической политике в соответствии с Планом реформы процесса "Окружающая среда для Европы".

4. В настоящее время в рамках процесса "Окружающая среда и охрана здоровья" основное внимание уделяется вопросу о выполнении решений его пятой Конференции министров, состоявшейся 10–12 марта 2010 года в Парме. Одним из итогов Конференции стало создание Европейского совета министров по ок-

ружающей среде и охране здоровья в качестве политической движущей силы процесса "Окружающая среда и охрана здоровья".

5. Конференция европейских статистиков проводит концептуальную деятельность по разработке рамок для показателей устойчивого развития. Эта работа должна также привести к подготовке небольшого набора показателей, позволяющих осуществлять межстрановые сопоставления. Данная работа проводится совместно с Евростатом и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

III. Подготовка к седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы"

A. Справочная информация

6. Процесс "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) был организован 20 лет тому назад и выполняет функции механизма для:

- a) повышения качества окружающей среды во всем регионе;
- b) активизации осуществления национальной экологической политики;
- c) поддержки процесса сближения политики и подходов в области окружающей среды и определения приоритетности экологических целей;
- d) поощрения участия гражданского общества и частного сектора; и
- e) содействия развитию широкого горизонтального экологического сотрудничества.

7. Процесс ОСЕ представляет собой уникальное партнерство государств-членов в пределах региона ЕЭК, организаций системы Организации Объединенных Наций, представленных в этом регионе, других межправительственных организаций, региональных экологических центров, неправительственных организаций, частного сектора и других основных групп.

8. Процесс ОСЕ и организуемые в его рамках Конференции министров обеспечивают для заинтересованных сторон платформу высокого уровня для обсуждения, принятия решений и осуществления совместных усилий в области изучения приоритетных экологических проблем во всех 56 странах региона ЕЭК. Одновременно в рамках этого процесса особое внимание уделяется вопросу об оказании помощи странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в совершенствовании их экологических стандартов с целью их доведения до общерегионального уровня.

9. До настоящего времени в рамках процесса ОСЕ было организовано шесть Конференций министров: в 1991 году (замок Добржиш), 1993 году (Люцерн), 1995 году (София), 1998 году (Орхус), 2003 году (Киев) и 2007 году (Белград).

10. В соответствии с решением, принятым на шестой Конференции министров в 2007 году, этот процесс был охвачен реформой с целью обеспечения того, чтобы он по-прежнему играл важную и ценную роль, и для повышения его эффективности в качестве механизма, позволяющего улучшать качество окружающей среды и жизни населения в рамках всего региона. В ходе 2008 года Комитет по экологической политике разработал План реформы процесса "Окружающая среда для Европы", который был принят в январе 2009 года

(ECE/CEP/S/152 и Согг.1, приложение I). Впоследствии этот план был одобрен ЕЭК на ее шестьдесят третьей сессии, состоявшейся весной 2009 года.

11. В настоящее время Комитет по экологической политике занимается подготовкой седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", которая состоится 21–23 сентября 2011 года в Астане. Информация и материалы о процессе ОСЕ размещены в Интернете по следующему адресу: <http://www.unecse.org/env/efe/welcome.html>.

В. Повестка дня Конференции

12. В соответствии с договоренностью, достигнутой на шестнадцатой сессии Комитета в 2009 году, для Конференции были определены две темы:

а) устойчивое управление водными ресурсами и связанными с водой экосистемами; и

б) учет экологических аспектов в экономике: выдвижение на первый план вопросов окружающей среды в процессе экономического развития.

13. На своей семнадцатой сессии, состоявшейся 2–5 ноября 2010 года, Комитет принял решение о временных рамках и вопросах для обсуждения (см. приложение к настоящему докладу).

14. Комитет решил организовать на уровне министров в ходе проведения Конференции министров в Астане три дискуссии за "круглым столом" с участием широкого круга заинтересованных сторон. Итоги обсуждений за "круглым столом" будут рассмотрены в конце Конференции и включены в резюме результатов Конференции, которое будет подготовлено Председателем. Были достигнуты следующие договоренности:

а) на первом заседании за "круглым столом" будет рассмотрен вопрос о том, каким образом следует обеспечить эффективную политику по защите связанных с водой экосистем и изучению проблем здоровья человека, связанных с качеством и количеством воды, и обсуждены, в частности, приоритеты и проблемы в области адаптации процесса управления водными ресурсами к экстремальным погодным явлениям и изменению климата;

б) второе интерактивное обсуждение будет посвящено вопросу об определении наборов мер и инструментов политики, которые наиболее приемлемы для повышения эффективности использования воды различными пользователями, и средств, способствующих тому, чтобы инвесторы учитывали их воздействие на качество и количество вод, энерго- и ресурсоэффективность и уязвимые группы населения;

в) на третьем заседании за "круглым столом" будут обсуждены наборы мер политики, предназначенных для создания "зеленой", всеобъемлющей и конкурентоспособной экономики посредством использования комплексного подхода, а также подходов к ресурсоэффективности, научным исследованиям, инновационной деятельности и инвестициям с тем, чтобы способствовать становлению "зеленой" экономики. Комитет также принял решение о том, что участники Конференции министров в Астане представят также Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года (Рио+20) материалы по вопросу об учете экологических аспектов в экономике.

15. Руководящая группа по экологическим оценкам, созданная Комитетом в 2010 году, осуществляет контроль за ходом подготовки Европейским агентст-

вом по окружающей среде доклада "Европейская оценка экологических оценок" (ЕОЭО), предназначенного для Конференции в Астане. Цель доклада ЕОЭО будет заключаться в проведении критического обзора и анализа существующих национальных и международных экологических оценок, которые имеют важное значение для региона и двух тем конференции в Астане. В нем должны быть определены пробелы, которые необходимо устранить, и приоритеты, которые следует учитывать при проведении оценок, позволяющих на постоянной основе отслеживать состояние окружающей среды в общеевропейском регионе. Конкретные предложения в этой области будут представлены министрам в Астане, в том числе рекомендации в отношении способов разработки общей системы экологической информации в регионе.

16. Комитет просил секретариат ЕЭК совместно с партнерами по процессу ОСЕ подготовить два справочных документа по каждой теме Конференции с целью поддержки проводимых в ходе Конференции обсуждений с участием широкого круга заинтересованных сторон и содействия принятию решений. Комитет рассмотрит проекты этих документов на своем следующем совещании, проводимом в мае 2011 года.

17. Кроме того, эта Конференция имеет своей целью привлечь многочисленных представителей частного сектора к активному участию в обсуждениях. Комитет приветствовал предложение об организации выставки, посвященной "зеленым" инновациям и технологиям, с целью привлечения частного сектора и предложил принимающей стране организовать такую выставку в ходе проведения Конференции.

С. Итоги Конференции

18. Итоги Конференции будут включать в себя двухстраничную декларацию министров, в которой основное внимание будет уделено последующим мерам и дальнейшим действиям, требующимся для обеспечения устойчивого управления водными ресурсами и учета экологических аспектов в экономике в регионе, а также ряд инициатив, о которых, как ожидается, будет объявлено в ходе этого мероприятия.

19. Например, Казахстан выступил с инициативой "Астана – зеленый мост", в рамках которой основное внимание уделяется вопросу об установлении партнерских отношений между странами Европы, Азии и Тихого океана с целью активизации сотрудничества по "зеленому" развитию.

20. Кроме того, по инициативе Президиума Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер заинтересованные стороны разработают набор инструментальных средств для осуществления действий в области устойчивого управления водными ресурсами и связанными с водой экосистемами в качестве руководства и основы для усилий правительств по решению этого вопроса.

21. Помимо этого, в настоящее время ведется подготовка третьего цикла обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД), о начале осуществления которого будет объявлено на Конференции. Цель проведения третьего цикла будет заключаться в оценке состояния экологических сред в интересах дальнейшего совершенствования политики. ОРЭД будет включать в себя следующие разделы: i) экологическая ситуация и прогресс (водные ресурсы, загрязнение воздуха, отходы и химические вещества, земли и почвы, минеральные ресурсы); ii) рациональное использование окружающей среды (учет эколого-

гических аспектов в экономике, правовые основы и рамки для разработки политики, осуществление, соблюдение положений международных соглашений и обязательств, система управления природоохранной деятельностью); и iii) интеграция окружающей среды в отдельные секторы/вопросы (изменение климата, сохранение биоразнообразия и охрана природы, землеустройство, управление ликвидацией отходов, охрана здоровья и окружающая среда).

22. Что касается участия частного сектора, то секретариат выдвинул предложение об организации с участием представителей государственного и частного секторов ряда встреч за "круглым столом", которые будут посвящены "зеленой" экономике. Эти встречи за "круглым столом" будут организованы в 2011 году вплоть до проведения Конференции министров в Астане, в результате чего, как следует надеяться, будет подготовлена инициатива, о которой будет объявлено на Конференции.

23. Конференция остается открытой для предложений государств-участников и других заинтересованных сторон на региональном и субрегиональном уровнях относительно других аналогичных инициатив и средств проводимой политики.

IV. Европейский процесс "Окружающая среда и охрана здоровья"

A. Справочная информация

24. В конце 1980-х годов с целью устранения наиболее серьезных экологических угроз здоровью человека началось осуществление европейского процесса "Окружающая среда и охрана здоровья". Прогресс в направлении достижения этой цели обеспечивается с помощью Конференций министров, проводимых один раз в пять лет. До настоящего времени состоялось пять Конференций, которые были проведены в 1989, 1994, 1999, 2004 и 2010 годах. Функции секретариата этого процесса выполняет Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕВРО/ВОЗ).

25. ЕЭК традиционно выполняла функции стратегического "экологического" партнера ЕВРО/ВОЗ в этом процессе и являлась членом Европейского комитета по окружающей среде и охране здоровья. В рамках этого процесса были достигнуты важные конкретные результаты, такие как подписание Протокола ВОЗ/ЕЭК по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (он был принят на Лондонской конференции министров в 1999 году) и, в известной мере, принятие Общеввропейской программы по транспорту, охране здоровья и окружающей среде. Этот процесс имеет также важное значение для работы ЕЭК в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и обеспечил основы для участия ВОЗ в переговорах по Протоколу о стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

26. С точки зрения ЕЭК этот процесс характеризуется рядом требующих решения проблем, включая такие, как: а) уменьшение важности экологических вопросов в сравнении с аспектами, касающимися здоровья человека; б) снижение степени участия и вовлеченности природоохранного сектора в этом процессе; и в) необходимость обеспечения всеобъемлющего характера процессов по

подготовке Конференции. На Пармской конференции министров 2010 года были рассмотрены эти вопросы и принят ряд соответствующих решений.

27. ЕЭК будет и далее прилагать усилия для сохранения заинтересованности органов, занимающихся проблемами окружающей среды, путем их регулярного информирования о достигнутом прогрессе, включая Комитет по экологической политике в ходе непосредственной подготовки следующей Конференции по окружающей среде и охране здоровья, и активизации мер по осуществлению совместных соглашений и программ.

28. В число дополнительных возможностей для дальнейшего выдвижения на первый план аспектов, касающихся здоровья человека, в работе ЕЭК в области окружающей среды входит, например, подготовка предложения относительно включения раздела, посвященного окружающей среде и охране здоровья, в проводящиеся в рамках третьего цикла обзоры результативности экологической деятельности, которые будут осуществляться в странах с переходной экономикой региона ЕЭК начиная с 2012 года.

В. Последующая деятельность по итогам Пармской конференции министров

29. На организованной в рамках процесса "Окружающая среда и охрана здоровья" пятой Конференции министров (Парма, 10–12 марта 2010 года) была принята Декларация министров, дополняемая документом "Заявление о приверженности к активным действиям", в котором были изложены четыре региональные приоритетные задачи, касающиеся сокращения экологической опасности для здоровья человека к 2020 году. Эти четыре приоритетные задачи предусматривают достижение таких целей, как: защита здоровья населения путем улучшения доступа к безопасному водоснабжению и санитарным удобствам; борьба с ожирением и травматизмом путем обеспечения безопасной окружающей среды, адекватного уровня физической активности и здорового питания; профилактика заболеваний органов дыхания путем улучшения качества воздуха внутри и вне помещений; и профилактика заболеваний, связанных с небезопасной химической, биологической и физической окружающей средой. Каждая такая цель поддерживается мерами, которые требуется принять для того, чтобы обеспечить воплощение этих обязательств в жизнь.

30. Участники Конференции также утвердили новые институциональные рамки для европейского процесса "Окружающая среда и охрана здоровья" (2010–2016 годы). Новыми институциональными рамками предусматривается учреждение двух следующих органов: а) целевой группы в качестве межправительственного органа, состоящего из представителей природоохранного сектора и сектора здравоохранения, а также заинтересованных сторон: эта группа явится руководящим органом, ответственным за осуществление и мониторинг выполнения обязательств в рамках процесса; и б) Европейского совета министров по окружающей среде и здоровью в качестве политической движущей силы процесса, в состав которого войдут восемь министров или их представители высокого уровня, назначаемые Европейским региональным комитетом ВОЗ от сектора здравоохранения и Комитетом по экологической политике ЕЭК от природоохранного сектора. В число других членов Совета министров входят региональный директор ЕВРО/ВОЗ, Исполнительный секретарь ЕЭК, директор Европейского регионального отделения ЮНЕП и представитель Европейской комиссии. Совет будет подотчетен ВОЗ и Комитету по экологической политике ЕЭК.

31. На своей семнадцатой сессии Комитет по экологической политике принял решение о представленности природоохранного сектора в Европейском совете министров по окружающей среде и здоровью (ЕСМОСЗ) и назначил министров окружающей среды Азербайджана, Беларуси, Румынии и Турции на первый срок пребывания в должности членов Совета (2011–2012 годы).

32. Что касается сектора здравоохранения, то на своей шестидесятой сессии (Москва, 13–16 сентября 2010 года) Региональный комитет ВОЗ избрал на основе консенсуса министров здравоохранения Мальты, Сербии, Словении и Франции на первый срок пребывания в должности членов ЕСМОСЗ. Франция заявила о своей готовности организовать в этой стране первое совещание ЕСМОСЗ, которое состоится в апреле 2011 года в Париже.

С. Проблемы воды и здоровья

33. Основная цель Протокола по проблемам воды и здоровья заключается в охране здоровья и благополучия человека путем совершенствования управления водохозяйственной деятельностью, включая охрану водных экосистем, и предотвращения, ограничения и сокращения степени распространения заболеваний, связанных с водой. Функции секретариата для Протокола совместно выполняют секретариаты ЕЭК и ЕВРО/ВОЗ. В настоящее время участниками Протокола являются 24 Стороны.

34. Вторая сессия Совещания Сторон Протокола состоялась 23–25 ноября 2010 года в Бухаресте. Стороны приступили к установлению целевых показателей и контрольных сроков. Они согласовали меры по их достижению, хотя повсеместно отмечаются задержки в осуществлении Протокола. Совещание Сторон приняло широкомасштабную программу работы на 2011–2013 годы с целью преодоления общих трудностей, включая ряд направлений деятельности по наращиванию потенциала. В интересах поддержки усилий стран Стороны приняли Руководящие принципы по установлению целевых показателей, оценке прогресса и отчетности, Технические руководящие принципы по эпидемиологическому надзору за заболеваниями, связанными с водой, и Руководство по системам водоснабжения и санитарии при экстремальных погодных явлениях.

Д. Общеευропейская программа по транспорту, охране здоровья и окружающей среде

35. Общеευропейская программа по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (ОПТОЗОС) обслуживается совместным секретариатом ЕЭК-ЕВРО/ВОЗ. ОПТОЗОС является примером надлежащего секторального сотрудничества и совместных действий, поскольку работа осуществляется на основе практически ежедневного обмена информацией между тремя секторами через Отдел транспорта ЕЭК, Отдел по окружающей среде, жилищному вопросу и землепользованию ЕЭК и Европейский центр ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья, расположенный в Риме.

36. В 2009 году ОПТОЗОС получила новый толчок и политическую поддержку со стороны министерств этих трех секторов на Совещании высокого уровня по транспорту, охране здоровья и окружающей среде, на котором была одобрена Амстердамская декларация и ее четыре приоритетные цели, включая сокращение связанных с транспортом уровней загрязнения воздуха и шума, направление инвестиций и создание рабочих мест в секторе транспорта, благо-

приятного для окружающей среды и здоровья человека, и поощрение безопасных и здоровых пешеходных и велосипедных прогулок. План работы ОПТОЗОС направлен на осуществление этих целей. Одна важная задача заключается в поощрении комплексного стратегического подхода, с тем чтобы директивные органы в секторе транспорта учитывали аспекты, касающиеся окружающей среды и здоровья человека, в ходе разработки политики и планирования развития транспорта.

Е. Связи с другими многосторонними природоохранными соглашениями ЕЭК

37. Протокол по стратегической экологической оценке (СЭО) был разработан при помощи ЕВРО/ВОЗ и частично основывается на итогах Лондонской конференции министров, состоявшей в 1999 году. Протокол вступил в силу 11 июля 2010 года и по состоянию на сегодняшний день имеет 20 Сторон. Секретариаты ЕЭК и ЕВРО/ВОЗ осуществляют сотрудничество в области пропаганды СЭО посредством проведения рабочих совещаний и параллельных мероприятий и выпуска публикаций.

38. Положения Протокола предусматривают необходимость включения экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, соображений в государственный процесс принятия решений в отношении планов, программ и, в соответствующих случаях, политики и законодательства. Данный Протокол применяется, главным образом, в отношении землепользования и территориально-пространственного планирования и многочисленных секторальных планов в таких областях, как энергетика, промышленность, отходы, водные ресурсы и транспорт. Однако в рамках Протокола также уделяется особое внимание вопросу о здоровье человека и предусматривается, что секторальные органы или министерства, ответственные за тот или иной план, должны проводить консультации с соответствующими органами здравоохранения. Это представляет важную возможность органам здравоохранения, однако особый вопрос заключается в том, способны ли они внести соответствующий вклад в этот процесс в том случае, когда перед ними открывается такая возможность.

39. ЕЭК и ВОЗ также осуществляют взаимодействие через Совместную целевую группу по аспектам воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека, созданную в 1997 году в интересах оценки последствий трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния для здоровья человека и предоставления вспомогательной информации. Оценки имеют своей целью определить в количественном отношении вклад трансграничного загрязнения воздуха в возникновение опасности для здоровья человека и содействовать установлению приоритетов для руководства будущими стратегиями мониторинга и борьбы с загрязнением воздуха.

40. В частности, Целевая группа осуществляет обзор воздействия твердых частиц (ТЧ), озона (O₃), тяжелых металлов и стойких органических загрязнителей (СОЗ) на здоровье человека. Это способствует выполнению третьей региональной приоритетной задачи, указываемой в Европейском плане действий в области окружающей среды и охраны здоровья детей, т.е. "Предупреждение заболеваний посредством улучшения качества воздуха внутри и вне помещений". Помимо оценки значимости загрязнения для охраны здоровья человека в качестве важного вклада в разработку стратегий по борьбе с загрязнением воздуха, Совместная целевая группа оказывает консультативную поддержку в отноше-

нии деятельности по мониторингу и разработке моделей, проводимой в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

V. Показатели устойчивого развития

A. Справочная информация

41. Устойчивое развитие представляет собой сложную концепцию, которая объединяет многочисленные направления экономической, гуманитарной, социальной и экологической политики в единые рамки с целью постоянного улучшения качества жизни и благосостояния нынешнего и будущих поколений.

42. Концепция "устойчивого развития" была изложена в общедоступной форме в качестве нормативной цели Всемирной комиссией по окружающей среде и развитию в ее докладе 1987 года для Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, озаглавленном "Наше общее будущее". Эта комиссия получила название "Комиссия Брундтланд" по имени ее Председателя – Гро Харлем Брундтланд, в то время занимавшей должность премьер-министра Норвегии. В этом докладе устойчивое развитие определяется как развитие, "удовлетворяющее потребности настоящего времени без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять их собственные потребности".

43. Разрабатывать концепции развития и благосостояния человека необходимо, но недостаточно. Более важное значение имеет вопрос о показателях устойчивого развития. После опубликования доклада Брундтланд многие исследователи в университетах, природоохранных организациях, научно-исследовательских центрах, национальных правительствах и международных учреждениях прилагали усилия для разработки показателей устойчивого развития.

44. Принятие Повестки дня на XXI век на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро, дало дополнительный толчок работе по устойчивому развитию. В результате этого ряд государств и межправительственных организаций разработали стратегии устойчивого развития с различными наборами показателей. Широкое разнообразие показателей, содержащихся в существующих национальных и международных наборах, основывающихся на проводимой политике, свидетельствует о наличии серьезной проблемы, касающейся определения показателей устойчивого развития.

45. Широкое распространение подходов и показателей свидетельствует о наличии безотложной необходимости создания концептуальных рамок для разработки показателей устойчивого развития. В сотрудничестве со своими основными партнерами, такими, как Евростат и ОЭСР, ЕЭК приступила к деятельности по разработке подобных концептуальных рамок. Эта работа проводится по поручению Статистического комитета ЕЭК – Конференции европейских статистиков (КЕС).

B. Показатели благополучия, благосостояния и устойчивого развития

46. В последние годы в ходе разработки показателей устойчивого развития специалисты-статистики уделяли особое внимание вопросу о показателях общественного развития с точки зрения более широкой перспективы. Был пред-

принят ряд инициатив, включая последний доклад Стиглица–Сена–Фитоусси, для решения этого вопроса о показателях.

47. ЕЭК также активно участвует в решении этой задачи, осуществляя деятельность по разработке концептуальных рамок для показателей устойчивого развития. В 2010 году КЕС создала Совместную целевую группу ЕЭК/Евростат/ОЭСР по разработке показателей устойчивого развития. Она продолжает работу предыдущей целевой группы, которая подготовила основы для концептуального подхода к разработке показателей устойчивого развития. Цель этой новой деятельности заключается в дальнейшей разработке концептуального подхода к определению показателей с целью представления долгосрочного (т.е. через поколения) аспекта устойчивого развития. Кроме того, в настоящее время также разрабатываются показатели, отражающие качество жизни нынешнего и будущего поколений. Другая цель заключается в разработке небольшого набора показателей, которые могли бы позволить обеспечить проведение межстранового сопоставления.

48. В ходе своей работы Совместная целевая группа руководствуется концепцией качества жизни, которая отражена в докладе Стиглица–Сена–Фитоусси. Концепция качества жизни имеет многочисленные коннотации, поскольку она охватывается различными научными областями, такими, как экономика, психология, филология "счастья" и т.д., под различными названиями. В целом она непосредственно относится к такому аспекту, как удовлетворенность людей их условиями жизни. Для достижения некоторого уровня качества жизни требуются ресурсы или так называемый основной капитал. Он включает в себя не только экономический и природный, но и человеческий и социальный капитал. Для того чтобы будущие поколения имели такое же качество жизни, как и в настоящее время, необходимо накопить значительный объем ресурсов.

49. Достаточным ли является наш запас ресурсов и каким образом мы должны использовать их для обеспечения надлежащего качества жизни будущих поколений? Ниже приводятся конкретные примеры вопросов о показателях, которые создают большие трудности для статистиков и которые Целевая группа пытается изучать и решать:

1. Показатели экономического богатства

50. Экономическое богатство равно сумме стоимости всех активов, которые вносят свой вклад в рыночное производство, включая экономический, природный, человеческий и социальный капитал. На практике невозможно осуществлять непосредственное наблюдение за рыночной стоимостью всех видов капитала, в связи с чем нельзя рассчитывать объем экономического богатства путем непосредственного суммирования наблюдаемой стоимости. Одним хорошо известным примером является чистый воздух – природный ресурс, стоимость которого оценить невозможно. Кроме того, до настоящего времени не удалось с большой точностью определить источники богатства.

2. Физические показатели жизненно важных ресурсов

51. Некоторые формы ресурсов имеют жизненно важное значение, и в этой связи в настоящее время статистики рассматривают вопрос об использовании физических единиц измерения. Жизненно важный капитал является общим понятием для природных ресурсов. Важными примерами являются устойчивый климат и биоразнообразие. Если климат дестабилизируется в результате увеличения выбросов парниковых газов, под угрозой могут быть поставлены основы

нашей цивилизации в долгосрочной перспективе практически независимо от нашего материального богатства. В этой связи решение проблемы изменения климата является основным предварительным условием для обеспечения устойчивого развития.

52. Аналогичным образом биологическое разнообразие является основным условием для сохранения многочисленных экосистемных услуг, которые всем нам приносят пользу. Выживание человечества зависит от биоразнообразия за счет нашего использования природных ресурсов для производства пищи, материалов и топлива и услуг, обеспечиваемых экосистемами (например, абсорбция загрязнения и биодegradация, опыление и т.д.). Определение количественных показателей биоразнообразия является сложным вопросом, поскольку биоразнообразие можно рассматривать как аспект, полностью охватывающий сложную структуру растительной жизни, не поддающуюся упрощению. Использовать можно только конкретные целевые показатели, например показатели состояния видов, состояния сред обитания/экосистем или, опираясь на более антропоцентрические основы ресурсов и услуг, необходимых для человечества, а не, как таковой, какой-либо один объективный показатель.

3. Определение и разработка показателей человеческого и социального капитала

53. Определение и измерение запасов человеческих и социальных ресурсов связано с определенными трудностями. Общеизвестно, что совершенствование человеческих и социальных ресурсов путем повышения качества образования, сохранения традиционных ценностей и норм, поддержки социальных сетей, расширения возможностей общества работать сообща и создания стабильных политических, правовых и культурных рамок будет содействовать обеспечению устойчивого развития в долгосрочной перспективе. В последние годы был достигнут определенный прогресс в разработке показателей человеческого капитала, хотя деятельность в отношении социального капитала по-прежнему находится еще на самом раннем этапе развития. Вопрос о том, каким образом следует определять эти два вида капитала и разрабатывать показатели для них, находится в центре внимания Целевой группы, созданной КЕС.

4. Международный аспект

54. Определение устойчивого развития, содержащееся в докладе Брундтланд, вполне правомерно включает в себя такой часто забываемый аспект устойчивого развития, как международный. Он предусматривает, что "изменения в одной стране не должны происходить за счет ухудшения качества жизни граждан других стран". Необходимо дополнительно изучить этот аспект, и в настоящее время разрабатываются соответствующие и, кроме того, сопоставимые меры по оценке того, какое воздействие изменения в одних странах оказывают на другие.

С. Необходимость подготовки высококачественных статистических данных об окружающей среде

55. Устойчивое развитие и окружающую среду можно рассматривать в качестве двух сторон одной медали. Каким образом следует оценивать взаимосвязи между людьми и окружающей средой и каковы долгосрочные последствия для человечества? В центре этого вопроса находятся такие основополагающие аспекты, как выживание человечества, развитие и благосостояние.

1. Статистические данные об изменении климата

56. Специалисты-статистики во все большей степени признают необходимость разработки более качественных статистических данных об изменении климата. В настоящее время отсутствует какая-либо полная информация о том, насколько активно национальные статистические управления (НСУ) участвуют в подготовке статистических данных об изменении климата. ЕЭК взяла на себя руководящую роль в проведении обследования в странах – членах ЕЭК и других странах с целью оценки того, насколько активно НСУ участвуют в подготовке кадастров выбросов и других статистических данных, касающихся изменения климата. С этой целью секретариат в консультации с экспертами Статистического управления Норвегии, Статистического управления Финляндии, Евростата и Европейского агентства по окружающей среде разработал вопросник, предназначенный для изучения положения дел в странах-членах. Цель этой инициативы заключается в определении вопросов, вызывающих общую озабоченность у стран, которая должна быть рассмотрена на международном уровне, а также в нахождении путей для расширения возможностей стран подготавливать высококачественные статистические данные для анализа процесса изменения климата.

57. Это обследование будет проводиться в 2011 году в тесном сотрудничестве с Евростатом и координации со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, базирующимся в Нью-Йорке. Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по экологическому и экономическому учету заявил о своей поддержке этой работы и просил ЕЭК сообщить ему об итогах проведения данного обследования. Комитет экспертов и Статистический отдел также просили секретариат ЕЭК распространить это обследование еще на ряд стран, расположенных за пределами региона ЕЭК, в интересах обеспечения более глобального охвата.

2. Экологические показатели

58. Спрос на высококачественные экологические показатели подчеркивает необходимость того, чтобы ЕЭК приняла меры по совершенствованию подготовки данных и поощрению сопоставимости статистики окружающей среды в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В этом контексте ЕЭК организовала форум, в рамках которого эксперты-специалисты по окружающей среде и статистике из этих стран могут собираться вместе и обсуждать вопрос о том, каким образом следует разрабатывать экологические показатели в таких ключевых областях, как чистый воздух, энергетика, питьевая вода, отходы, лесное биоразнообразие, устойчивый транспорт и т.д. Результаты этой работы свидетельствуют о наличии многочисленных методологических различий, пробелов в данных и отсутствии четких руководящих указаний в том, что касается разработки конкретных экологических показателей.

59. Эта работа осуществляется Целевой группой по экологическим показателям, которая была создана двумя секторальными комитетами ЕЭК – Комитетом по экологической политике и Конференцией европейских статистиков. Статистический отдел Организации Объединенных Наций активно участвует в работе Целевой группы путем оказания финансовой поддержки и предоставления экспертных знаний. В ходе трех своих совещаний, состоявшихся в 2009–2010 годах, Целевая группа рассмотрела более половины из 36 показателей, содержащихся в Руководстве по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (Руководство по показателям), которое было утверждено на Конференции министров "Окружающая среда для

Европы" в 2007 году. Целевая группа также рассмотрела показатели, которые имеют важное значение и которые в настоящее время, однако, не включены в Руководство, в частности такие, как показатели расходов на природоохранную деятельность, агроэкологические показатели и энергетические и экологические показатели. В ноябре 2010 года Комитет по экологической политике и Бюро Конференции европейских статистиков продлили мандат Целевой группы еще на два года. В 2011 году будет продолжена работа по рассмотрению оставшихся показателей.

3. Статистика энергетики

60. В рамках работы над экологическими показателями и в контексте изменения климата и устойчивого развития ЕЭК осознала важность вопросов, связанных со статистикой энергетики. Особое внимание уделяется вопросу об улучшении статистики энергетики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и, в частности, показателям потребления энергии, производимой за счет возобновляемых источников.

D. Выводы

61. В течение последних десятилетий устойчивое развитие стало занимать важное место в программе политических действий и, по всей вероятности, его важность будет возрастать в будущем. Устойчивое развитие является глобальным вопросом, однако ответственность за его обеспечение возлагается, главным образом, на страны. Международные организации обязаны помогать странам в их усилиях, содействовать международному сотрудничеству и принимать соответствующие меры в ответ на все возрастающую обеспокоенность в связи с "ускоряющимися темпами ухудшения состояния окружающей среды и природных ресурсов и последствиями этого ухудшения для экономического и социального развития"¹.

62. Разработка показателей устойчивого развития имеет важнейшее значение для формулирования адекватных и политических инициатив, основывающихся на достоверных данных. Одновременно проблема разработки показателей поднимает ряд концептуальных и практических вопросов, с решением которых связаны большие трудности. ЕЭК в тесном сотрудничестве с Евростатом и ОЭСР приступила к новаторской работе по подготовке концептуальных рамок для показателей устойчивого развития. Эта работа будет продолжаться в 2011 году. Заключительный доклад Целевой группы, как ожидается, будет представлен на пленарной сессии КЕС в июне 2012 года.

¹ Резолюция 42/187 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Приложение

Временные рамки и вопросы для обсуждения на седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы"

Астана, 21–23 сентября 2011 года

Среда, 21 сентября	Четверг, 22 сентября	Пятница, 23 сентября
<p><i>Регистрация</i> (9 ч. 00 м. – 14 ч. 00 м.)</p> <p><i>Меры по экологизации проводимых в рамках Конференции мероприятий для руководителей делегаций, организованные принимающей страной, такие как посадка деревьев, использование велосипедов и т.д.</i> (11 ч. 00 м. – 12 ч. 00 м.)</p>	<p>3. Устойчивое управление водными ресурсами и связанными с водой экосистемами (одночасовое пленарное заседание с последующими двухчасовыми обсуждениями за "круглым столом", организованными в рамках трех параллельных заседаний, 10 ч. 00 м. – 13 ч. 00 м.)</p> <p><i>Вопросы для обсуждения:</i></p> <p>a) Какая политика доказала свою эффективность в области оценки и защиты связанных с водой экосистем, включая оплату экосистемных услуг? В чем заключаются основные препятствия и пробелы?</p> <p>b) Какая политика доказала свою эффективность в решении проблем в области здравоохранения, связанных с количеством и качеством воды? В чем заключаются основные препятствия и пробелы?</p> <p>c) В чем заключаются приоритеты/проблемы адаптации процесса управления водными ресурсами и связанными с водой экосистемами к экстремальным погодным явлениям и изменению климата?</p> <p>d) В чем заключается опыт и уроки, извлеченные в ходе сотрудничества в трансграничных бассейнах, направленные на повышение качества вод, управление ими и защиту экосистем?</p>	<p>5. Учет экологических аспектов в экономике: выдвижение на первый план вопросов окружающей среды в процессе экономического развития (одночасовое пленарное заседание с последующими двухчасовыми обсуждениями за "круглым столом", организованными в рамках трех параллельных заседаний, 10 ч. 00 м. – 13 ч. 00 м.)</p> <p><i>Вопросы для обсуждения:</i></p> <p>a) Какое сочетание мер политики способно обеспечить достижение целей создания "зеленой", всеобъемлющей и конкурентоспособной экономики путем использования комплексного подхода, охватывающего такие сектора, как транспорт, жилье, энергетика, сельское хозяйство и образование?</p> <p>b) Каким образом ресурсоэффективность может способствовать повышению уровня устойчивости и конкурентоспособности на местном, региональном и глобальном рынках?</p> <p>c) Каким образом научные исследования, инновационная деятельность и инвестиции могут способствовать становлению "зеленой" экономики?</p> <p>d) Каким образом процесс "Окружающая среда для Европы" может внести вклад в итоги по "зеленой" экономике в контексте КУР ООН 2012 года (Рио+20)?</p>

Среда, 21 сентября

Четверг, 22 сентября

Пятница, 23 сентября

**Перерыв на обед/
параллельные мероприятия:
12 ч. 00 м. – 14 ч. 00 м.**

1. Открытие Конференции

(пленарное заседание,
14 ч. 00 м. – 16 ч. 00 м.)

- Церемония открытия
- Утверждение повестки дня

2. Процесс ОСЕ: 20 лет общеевропейского сотрудничества

(пленарное заседание,
16 ч. 00 м. – 18 ч. 00 м.)

- История процесса ОСЕ (двадцатая годовщина)
- Инициатива "Астана – зеленый мост"
- Презентация ЕОЭО
- Презентация второй оценки состояния трансграничных вод
- Заявления министров и высокопоставленных представителей частного сектора и гражданского общества с акцентом на выводы ЕОЭО

**Официальные мероприятия/
параллельные мероприятия:
18 ч. 00 м. – 21 ч. 00 м.**

**Перерыв на обед/
параллельные мероприятия:
13 ч. 00 м. – 15 ч. 00 м.**

4. Устойчивое управление водными ресурсами и учет экологических аспектов в экономике

(одночасовое пленарное заседание с последующими двухчасовыми обсуждениями за "круглым столом", организованными в рамках трех параллельных заседаний,
15 ч. 00 м. – 18 ч. 00 м.)

Вопросы для обсуждения:

- а) Какое сочетание мер политики и практических средств, таких как КУВР, установление цен, стандарты и ассоциации водопользователей, может быть наиболее эффективным для повышения эффективности использования воды различными пользователями, в частности домашними хозяйствами, промышленными операторами и пользователями в агросекторе?
- б) Каким образом мы можем поощрять инвестиции с целью учета их воздействия на качество и количество вод, энергетику и ресурсоэффективность, а также на уязвимые группы населения?

Официальное мероприятие – учреждение Общей системы экологической информации (СЕИС)/параллельные мероприятия: 18 ч. 00 м. – 21 ч. 00 м.

**Перерыв на обед/
параллельные мероприятия:
13 ч. 00 м. – 15 ч. 00 м.**

6. Представление результатов обсуждений по тематическим сегментам

(пленарное заседание,
15 ч. 00 м. – 16 ч. 30 м.)

7. Утверждение итогов Конференции

(пленарное заседание,
16 ч. 30 м. – 17 ч. 30 м.)

8. Закрытие Конференции

(пленарное заседание,
17 ч. 30 м. – 18 ч. 00 м.)

**Официальные мероприятия/
параллельные мероприятия:
18 ч. 00 м. – 21 ч. 00 м.**