



Европейская экономическая комиссия

Шестьдесят четвертая сессия

Женева, 29–31 марта 2011 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Новые направления и инициативы в программе работы ЕЭК

Новые направления и инициативы в области лесного хозяйства и обеспечения жильем

Записка секретариата *

I. Мандат

1. На своем тридцать девятом совещании, состоявшемся 16 декабря 2010 года, Исполнительный комитет Европейской экономической комиссии (ЕЭК) одобрил предварительную повестку дня шестьдесят четвертой сессии ЕЭК. В соответствии с положениями правил процедуры Комиссии основные документы в установленном порядке подготавливаются в отношении каждого пункта повестки дня. Настоящий документ представляется для поддержки обсуждений в рамках пункта 4 повестки дня на шестьдесят четвертой сессии ЕЭК.

II. Введение

2. В настоящем документе вниманию Комиссии предлагается ряд важных новых изменений и инициатив в области лесного и жилищного хозяйства¹.

* Настоящий документ был представлен после истечения официального срока представления документации в результате задержки с его обработкой.

¹ Вместе с тем следует отметить, что работа по вопросам лесного хозяйства, проводимая в рамках ЕЭК Секцией лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО, и работа по жилищному хозяйству, проводимая Группой по жилищному хозяйству и землепользованию, проводится в рамках отдельных подпрограмм.

3. Эти изменения и инициативы включают:

Лесное хозяйство:

а) мероприятия и инициативы, относящиеся к Международному году лесов, который будет отмечаться в течение 2011 года, и в частности мероприятия, которые будут связаны с ЕЭК;

б) инициативу о проведении переговоров для заключения юридически обязательного соглашения в Европе, которая, возможно, достигнет своей кульминации в июне 2011 года в ходе Конференции на уровне министров по защите лесов в Европе. Хотя эта инициатива затрагивает деятельность, проводимую вне рамок Организации Объединенных Наций, ее последствия и связь с совместной программой работы по лесоматериалам и лесному хозяйству ЕЭК/ФАО должны быть подвергнуты тщательному анализу и оценке.

Жилищное хозяйство:

с) создание в рамках Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию Рабочей группы открытого состава по вопросу о возможной разработке юридически обязательного документа по доступному, здоровому и экологичному жилью в регионе ЕЭК;

д) расширяющуюся сферу и актуальность работы по рынкам недвижимости.

III. Устойчивое управление лесным хозяйством и мероприятия в рамках Международного года лесов

A. Международный год лесов: деятельность Секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО

4. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций объявила 2011 год Международным годом лесов в целях повышения осведомленности по вопросам устойчивого развития, сохранения всех видов лесов и управления ими. Организация Объединенных Наций призвала все правительства, неправительственные организации и частный сектор сосредоточить согласованные усилия по повышению осведомленности о необходимости укрепления процесса сохранения и устойчивого развития всех лесов. Стартовое мероприятие Международного года лесов пройдет 2 февраля 2011 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в ходе девятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

5. Для проведения Международного года лесов планируется организация различных мероприятий в целях усиления содействия устойчивой практике ведения лесного хозяйства.

6. Мероприятия, организуемые ЕЭК и содействующие проведению Года лесов, включают в себя:

а) проведение во Дворце Наций выставки с 7 февраля по 4 марта 2011 года, организуемой совместно ЕЭК, ФАО и Постоянным представительством Соединенных Штатов в Женеве;

б) проведение Региональной недели информации о лесах, организуемой совместно ЕЭК и ФАО в рамках их совместной программы работы, которая

пройдет с 21 по 25 марта 2011 года. В ходе "Недели" будет организован ряд мероприятий, включая проведение рабочего совещания по вопросу о состоянии лесов в регионе ЕЭК, ежегодной сессии Объединенной рабочей группы ФАО/ЕЭК по экономике и статистике лесного сектора и в рамках последнего мероприятия "круглого стола" по проблемам информации о лесах;

с) проведение рабочего совещания по вопросам оплаты услуг экосистем, в частности лесов, с 4 по 6 июля 2011 года в Женеве. Рабочее совещание также обеспечит вклад в проведение совместной сессии Комитета по лесоматериалам и Европейской лесной комиссии по вопросу об оплате экосистемных услуг в "зеленой" экономике;

д) проведение конференции по лесным пожарам, которая будет организована при поддержке Группы специалистов по лесным пожарам ЕЭК/ФАО в Италии осенью 2011 года;

е) проведение Международного года лесов завершится совместной сессией Комитета по лесоматериалам ЕЭК и Европейской лесной комиссии ФАО, которая будет проходить 10–14 октября в Анталии, Турция. Участники совместной сессии рассмотрят, в частности, вопрос ведения лесного хозяйства в "зеленой" экономике; для этого вопроса в настоящее время готовится план действий, который будет представлен на этой сессии. Подготовительное совещание для сбора всех основных материалов и обсуждения плана действий со всеми заинтересованными участниками намечено провести 18–19 апреля 2011 года в Женеве;

ф) проведение конференции о воздействии изменения климата на лесохозяйственные работы, которая будет организована в конце 2011 года;

г) подготовка Секцией лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО видеофильма об основных проблемах лесов в регионе ЕЭК и о роли совместной программы ЕЭК/ФАО.

7. Кроме того, в настоящее время рассматривается проект награды за научную работу, которая будет присваиваться наилучшей докторской диссертации по теме "Лесное хозяйство или продукты лесов" в этом регионе. Во время составления настоящего документа предложение по этому проекту было одобрено и поддержано Комитетом по лесоматериалам и Бюро Европейской лесной комиссии в ходе их последней совместной сессии в октябре 2010 года, при этом председатель группы экспертов и жюри уже были определены. Было принято решение о том, что награда будет спонсироваться частным сектором, что станет одним из примеров более эффективного вовлечения частного сектора в деятельность Секции. В настоящее время секретариат занимается поиском спонсора проекта.

В. Обсуждение вопроса о разработке юридически обязательного соглашения по лесам в Европе

8. В ходе проведения в 2011 году Международного года лесов может также проявиться существенный прогресс в реализации международной программы действий по проблемам лесов, в частности в масштабах общеевропейского региона.

9. Это также относится к нынешним дискуссиям в рамках процесса "Леса Европы", которые ранее были начаты в ходе Конференции на уровне министров по защите лесов в Европе. Процесс "Леса Европы" является добровольным и

начат в 1990 году с обсуждения проблемы кислотных дождей в лесах общеевропейского региона. С тех пор процесс вылился в содействие проведению политики устойчивого управления лесами в регионе. Этот процесс, который охватывает 46 стран-членов и Европейский союз, возглавляется Основным координационным комитетом (ОКК) – группой стран, которая выразила желание внести средства в поддержку мероприятий в рамках процесса "Леса Европы". На ротационной основе эти страны принимают у себя и финансируют "Отделение по связи", которое размещается в следующей по очереди стране, принимающей совещание на уровне министров, и в состав которого входят граждане принимающей страны. Отделение по связи оказывает поддержку этому процессу, выступая в роли его секретариата.

10. Делегации стран, охватываемых процессом "Леса Европы", проводят в настоящее время обсуждение вопроса о возможном заключении юридически обязательного соглашения (ЮОС) по лесам, касающегося проблем устойчивого управления лесами в масштабах общеевропейского региона. Окончательное решение о начале переговоров по заключению юридически обязательного соглашения по лесам в Европе будет принято министрами на конференции в Осло в июне 2011 года.

11. В рамках этого решения государства-члены согласуют порядок проведения переговоров и соответствующие правила процедуры, включая выбор организации, которая наиболее приемлема для поддержки процесса переговоров. Для решения этой задачи существует несколько вариантов, включая совместную поддержку процесса более чем одной организацией. В контексте этих обсуждений ЕЭК было предложено представить информацию о том, какое обслуживание может обеспечить Секция по лесному хозяйству и лесоматериалам ЕЭК/ФАО в поддержку такого процесса.

12. Если будет принято решение о начале переговоров, то странам общеевропейского региона потребуется учитывать существующий синергизм между многими процессами, связанными с лесами, и необходимость избежания дублирования усилий.

13. В системе Организации Объединенных Наций Комитет по лесоматериалам ЕЭК и Европейская лесная комиссия ФАО представляют собой главные с технической и политической точек зрения органы, решающие проблемы устойчивого управления лесами в европейском регионе. Они разработали совместную программу работы, бюро этих органов постоянно проводят совместные совещания, а их работа поддерживается Объединенной секцией лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО.

14. Объединенная секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО уже проводит деятельность по сотрудничеству с процессом "Леса Европы" и поддерживает этот процесс, а результаты этого сотрудничества подкрепляют осуществление их программ работы. Это включает, в частности, координацию подготовки и составление основного доклада этого процесса – "Состояние европейских лесов", выпускаемого по случаю проведения конференции на уровне министров каждые четыре года. В течение многих лет Секция также вносила свой вклад в организацию ряда совещаний, результаты которых способствовали проведению процесса "Леса Европы".

15. Ко времени рассмотрения настоящего доклада будет составлен доработанный вариант проекта решения для его принятия министрами, и этот вариант будет рассмотрен делегатами процесса "Леса Европы". Поскольку идет процесс постоянного совершенствования проекта, на момент подготовки настоящего

документа невозможно сказать, каков будет окончательный текст проекта решения для Конференции на уровне министров "Леса Европы", которая состоится в июне 2011 года.

16. Поскольку все государства – члены процесса "Леса Европы" являются также государствами – членами ЕЭК, делегации ЕЭК, возможно, пожелают согласовать позицию со своими правительствами по решениям, которые будут приняты на конференции "Леса Европы" как в отношении переговоров по возможной конвенции, так и по вопросу, должна ли Организация Объединенных Наций поддерживать процесс переговоров и рассматривать вариант(ы), который(ые) принесет(ут) наибольшую пользу государствам-членам.

С. Предложения

17. Шестьдесят четвертой сессии Комиссии предлагается:

а) вновь подтвердить приверженность и поддержку государств – членов ЕЭК работе в области лесов и лесоматериалов, проводимой ЕЭК, и приветствовать мероприятия, которые предлагаются для проведения в рамках Международного года лесов;

б) вновь подтвердить необходимость избежания дублирования усилий и деятельности и развивать и укреплять на общеевропейском уровне синергизм деятельности в области лесов;

в) в этом отношении продолжать использовать экспертный опыт и услуги Объединенной секции ЕЭК/ФАО для поддержки процесса "Леса Европы" и сопутствующих видов деятельности, а также других соответствующих процессов на глобальном уровне (например, Форум Организации Объединенных Наций по лесам);

г) призвать свои государства-члены, которые также являются членами процесса "Леса Европы", провести консультации со своими правительствами для формирования согласованных национальных позиций в отношении предлагаемого юридически обязательного соглашения по лесам в Европе и работы, которая будет проводиться в рамках Конвенции и в рамках совместной работы Комитета по лесоматериалам ЕЭК и Европейской лесной комиссии ФАО.

IV. Проблемы жилищного хозяйства в регионе: доступность, безопасность, энергоэффективность, экологичность жилья и рынок недвижимости

А. Доступное, здоровое и экологичное жилье в регионе ЕЭК

18. С 2000 года Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию оказывал поддержку странам в рассмотрении крупных проблем жилищного хозяйства в регионе. Некоторые из основных проблем, определенных государствами-членами и включенных в программу работы Комитета, являются следующими: i) отсутствие доступного жилья, ii) ограниченная безопасность жилья и жилье, не отвечающее санитарным нормам, и iii) низкая энергоэффективность и экологическая надежность в жилищном секторе.

19. Поддержка, оказываемая ЕЭК для рассмотрения этих проблем, включает в себя обмен опытом и наилучшей практикой относительно того, каким образом

следует решать проблемы доступного, здорового и экологичного жилья и укрепление национального потенциала в формулировании и осуществлении политики в области жилья путем организации деятельности по наращиванию потенциала и разработки принципов политики и рекомендаций, которые служат стимулом и руководством для принятия мер добровольного характера в конкретных областях.

20. Эти виды деятельности и исследования однозначно свидетельствуют о том, что даже крупные проблемы жилищного сектора не занимают достаточно приоритетного места в политической повестке дня как на национальном, так и на международном уровне, несмотря на существенную роль жилищного сектора в социально-экономическом развитии и обеспечении устойчивости окружающей среды в регионе. Регулирование жилищного сектора осуществляется не на основе единых международных норм, а практическое воздействие вышеупомянутой стратегии ЕЭК и руководящих принципов политики носит ограниченный характер в силу их добровольного характера.

21. В то же время работа ЕЭК в области доступного, здорового и экологичного жилья продемонстрировала неуклонный интерес правительств и других заинтересованных сторон в регионе к созданию согласованных рамочных основ, объединяющих существующие фрагментарные и не обязательные к исполнению международные документы в единые рамки комплексной политики, которые регулировали бы функционирование жилищного сектора в целом.

22. На основе своей деятельности в области доступного, здорового и экологичного жилья и в целях обеспечения желательности установления более формализованных рамок политики в регионе ЕЭК Комитет по жилищному вопросу и землепользованию разработал базовый документ "Принципы и цели, касающиеся доступного, безопасного и экологичного жилья"². В этом документе содержатся основные принципы и цели обеспечения населения региона доступным, здоровым и экологичным жильем и дается обоснование для разработки рамочной основы комплексной политики в этих областях.

23. После обсуждения этого документа на его семьдесят первой сессии в сентябре 2010 года Комитет принял решение учредить Рабочую группу открытого состава для изучения возможности составления юридически обязательного документа, касающегося доступного, здорового и экологичного жилья в регионе ЕЭК.

24. Общая цель деятельности Рабочей группы заключается в проведении анализа потенциальной пользы, а также преимуществ и недостатков возможного юридически обязательного соглашения для всего региона ЕЭК относительно доступного, здорового и экологичного жилья в регионе ЕЭК и в случае необходимости определения сферы охвата, целей и возможных вариантов такого договора.

25. В соответствии со своим кругом ведения Рабочая группа, как ожидается, составит доклад по результатам своей работы, который будет представлен на рассмотрение семьдесят второй сессии Комитета по жилищному вопросу и землепользованию.

26. Независимо от итогов этих консультаций для региона ЕЭК важно повысить роль и значение проблем жилищного сектора в политических повестках дня государств-членов. С этой точки зрения Комитет по жилищному вопросу и

² ECE/HBP/2010/6.

землепользованию на своей семьдесят второй сессии в октябре 2011 года рассмотрит результаты работы Рабочей группы и соответствующие рекомендации для последующих действий и обсудит будущие направления работы Комитета. Комитет может также изучить возможность организации совещания на уровне министров в увязке с проведением семьдесят третьей сессии в сентябре 2012 года для проведения оценки прогресса в осуществлении документов ЕЭК по жилищному хозяйству и определения будущих стратегических направлений работы Комитета. Последнее совещание на уровне министров состоялось в 2006 году. В зависимости от рекомендаций, сформулированных Рабочей группой, участники совещания высокого уровня могут также принять решение о будущих направлениях деятельности в области доступного, здорового и экологичного жилья.

В. Укрепление работы в области рынка недвижимости в регионе ЕЭК

27. Недавний финансовый и экономический кризис высветил проблемы, создаваемые неадекватным регулированием деятельности рынков недвижимости и ценных бумаг, а также проблемы отсутствия транспарентности в оценке стоимости и рисков инвестиций в активы недвижимости. С 2008 года ЕЭК через посредство своей Консультативной группы по рынку недвижимости (КГРН) активно привлекается к разрешению этих проблем. В ходе обсуждений за "круглым столом" высокого уровня по теме "Недвижимость и финансовый кризис: причины, последствия и влияние на процесс развития" (Нью-Йорк, декабрь 2008 года) и международного форума на тему "Пересмотр концепции рынков недвижимости" (Рим, июнь 2009 года), организованных КГРН, проявилась неотложная необходимость того, чтобы ЕЭК разработала базовые принципы содействия организации надежных рынков недвижимости в регионе. Выполняя решения этих форумов, КГРН ЕЭК разработала документ "Основы политики для устойчивых рынков недвижимости", который содержит принципы и рекомендации для принятия политических мер, направленных на создание устойчивого сектора недвижимости в государствах – членах ЕЭК.

28. После публикации вышеупомянутого исследования в апреле 2010 года были проведены два заседания за "круглым столом" в Украине и Португалии в целях продвижения нормативных реформ в секторах недвижимости этих стран на основе руководящих принципов, содержащихся в "Основах политики". Эта публикация была переведена на русский, испанский, итальянский, португальский и китайский языки и представлена правительствам и/или заинтересованным участникам сектора недвижимости в странах за пределами региона ЕЭК, таких как Бразилия, Индонезия, Китай и Малайзия.

29. Работа ЕЭК в этой области выявила существенный потенциал активно функционирующего сектора недвижимости как движущей силы развития и производства экономических, социальных и экологических благ для государств – членов ЕЭК. Она также продемонстрировала существенный интерес общественности и заинтересованных участников частного сектора в регионе в создании надежных рынков недвижимости и в содействии применению транспарентных стандартов оценки стоимости для анализа и мониторинга рисков инвестиций в активы недвижимости.

30. Оперативная реакция КГРН после финансового кризиса 2008 года привела к разработке своего рода инструмента, который может применяться для оценки причин, лежащих в основе "жилищного пузыря", и сделать рынки не-

движимости более надежными. Работа по этому вопросу стала важным компонентом программы работы в области жилищного хозяйства и землепользования. Консультации и средства, разработанные в этой области, могут помочь странам с переходной экономикой, которые в настоящее время находятся в процессе создания или укрепления рынков недвижимости, а также другим странам даже за пределами региона ЕЭК пересмотреть и согласовать принципы, которые обеспечили бы справедливые правила функционирования рынка недвижимости и позволили бы избежать возникновения подобных финансовых кризисов, связанных с жильем, в будущем.

31. Укрепление работы в этой области не должно повлечь за собой каких-либо финансовых последствий для программы работы и может быть проведено путем: i) дальнейшего усиления работы по рынкам недвижимости в рамках программы работы в области жилищного сектора; ii) рассмотрения в этом контексте вопроса о преобразовании КГРН в Группу специалистов, непосредственно подчиняющуюся Комитету по жилищному хозяйству; и iii) проведения работы по расширению состава КГРН за счет включения в нее представителей всех государств – членов ЕЭК.

С. Предложения

32. Комиссия, возможно, пожелает:

а) поручить Комитету по жилищному хозяйству и землепользованию после рассмотрения на его ежегодной сессии в октябре 2011 года результатов работы Рабочей группы открытого состава, о которой говорится в пункте 23 выше, представить доклад Исполнительному комитету по этому вопросу, включая возможность проведения в 2012 году совещания на уровне министров, для оценки прогресса в реализации положений документов ЕЭК, касающихся жилищного хозяйства, и определения будущих стратегических направлений работы Комитета; и

б) проявить интерес к укреплению работы в области рынков недвижимости как одного из ключевых компонентов деятельности Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию.
