



Европейская экономическая комиссия**Шестьдесят четвертая сессия**

Женева, 29–31 марта 2011 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Новые направления и инициативы
в программе работы ЕЭК****Новые направления и инициативы в Специальной
программе для стран Центральной Азии и в области
инноваций****Записка секретариата****I. Мандат**

1. На своем тридцать девятом совещании, состоявшемся 16 декабря 2010 года, Исполнительный комитет Европейской экономической комиссии (ЕЭК) одобрил предварительную повестку дня шестьдесят четвертой сессии ЕЭК. В соответствии с положениями правил процедуры Комиссии основные документы в установленном порядке подготавливаются в отношении каждого пункта повестки дня. Настоящий документ представляется для поддержки обсуждений в рамках пункта 4 повестки дня на шестьдесят четвертой сессии ЕЭК.

**II. Новые изменения в рамках Специальной программы
для стран Центральной Азии**

2. Осуществление Специальной программы для стран Центральной Азии (СПСЦА) Организации Объединенных Наций началось в 1998 году в целях укрепления субрегионального сотрудничества в Центральной Азии и ее интеграции в мировую экономику. Странами – членами СПСЦА являются: Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Общую поддержку мероприятиям в рамках этой программы совместно оказывают ЕЭК и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

3. В рамках этой программы действуют шесть рабочих групп по проектам (РГП): по воде и энергетике, транспорту и пересечению границ, торговле, статистике, опирающемуся на знания развитию и гендерным аспектам и экономике. В результате комплексной реформы СПСЦА, принятой в 2005 году, объем помощи по техническому сотрудничеству, предоставляемой странам-членам в рамках программы, в течение последних лет быстро увеличивался. План работы СПСЦА на 2010–2011 годы, утвержденный на сессии Руководящего совета, которая состоялась в Бишкеке в 2009 году, содержит 54 проекта, из которых 35 получили финансирование или ожидают его. Общий бюджет по проектам с учетом получивших финансирование или ожидающих финансирования проектов практически удвоился по сравнению с суммой, выделенной на предыдущий двухгодичный период.

4. В части I документа излагаются некоторые важные последние изменения в рамках СПСЦА.

A. Деятельность под председательством Туркменистана

5. Правительство Туркменистана в последнее время продемонстрировало острый интерес к укреплению регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии. На своей ежегодной сессии, состоявшейся 19 октября 2010 года в Женеве, Руководящий совет СПСЦА избрал Туркменистан Председателем Программы на 2011 год.

6. Туркменистан также принимает активное участие в усилиях по международной стабилизации и развитию в Афганистане. Он является одним из ключевых заинтересованных участников планируемого строительства газопровода ТАПИ (Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия) и активно поддерживает вовлечение Афганистана в совместное управление общими водными ресурсами бассейна реки Амударья. Эти приоритетные вопросы также занимают первое место в программе работы СПСЦА.

7. При реализации предложения Афганистана, сделанного на сессии Руководящего совета в 2009 году в Бишкеке, СПСЦА уделяет большое внимание поддержке сотрудничества между Афганистаном и странами Центральной Азии. В частности, в ходе Экономического форума СПСЦА 2010 года прошло обсуждение того, каким образом укрепление связей в торговле, транспорте и инвестициях между Центральной Азией и Афганистаном, а также совместное управление общими водными ресурсами могут способствовать восстановлению и стабильности в Афганистане. СПСЦА получила приглашение принять участие в четвертой Региональной конференции по экономическому сотрудничеству с Афганистаном, которая состоялась в Стамбуле в ноябре 2010 года, и войти в состав Основной группы высокого уровня Регионального совета экономического сотрудничества по Афганистану (РСЭСА) наряду с Всемирным банком, Азиатским банком развития (АБР) и Группой регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии (РЭСЦА) и партнерскими организациями и учреждениями.

8. Председательство Туркменистана в СПСЦА, как ожидается, будет играть активную роль в преобразовании политической воли стран – членов программы в усиление сотрудничества между Центральной Азией и Афганистаном. В первой половине 2011 года Туркменистан станет организатором совещания, запланированного Экономическим форумом СПСЦА 2010 года, на тему "Укрепление регионального сотрудничества в Центральной Азии: вклад в долгосрочную стабильность и устойчивое развитие Афганистана".

9. Предполагается, что это запланированное на 2011 год совещание, которое будет проходить в Туркменистане, внесет вклад в реализацию рекомендаций, сформулированных Экономическим форумом СПСЦА 2010 года, что приведет к формулированию комплексного набора конкретных предложений по проектам. Совещание, запланированное на 2011 год, будет организовано в тесном сотрудничестве с правительством как Председателем Программы, Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и секретариатом РСЭСА в Кабуле.

10. В Туркменистане также пройдет Экономический форум СПСЦА 2011 года и следующая сессия Руководящего совета СПСЦА во второй половине 2011 года.

11. Для обеспечения тесной координации и сотрудничества с Туркменистаном – Председателем СПСЦА с января 2011 года будет введена должность сотрудника по связи ЕЭК в Региональном центре Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии в Ашхабаде. Сотрудник по связи примет активное участие в подготовке мероприятий СПСЦА, которые организуются правительством Туркменистана в 2011 году.

В. Новое отделение СПСЦА в Алматы

12. Статус нерезидента ЕЭК и СПСЦА, которые совместно обеспечивают общую поддержку мероприятий в рамках СПСЦА, не всегда дает возможность эффективно осуществлять программы по наращиванию потенциала в странах – членах СПСЦА. Как ожидается, открытие совместного отделения ЭСКАТО-ЕЭК для СПСЦА¹ в Алматы позволяет существенно повысить эффективность осуществления программ.

13. Руководящий совет СПСЦА на своей сессии 2010 года поддержал предложение о планируемом открытии совместного отделения ЭСКАТО-ЕЭК в Центральной Азии. Он выразил надежду на то, что совместное отделение будет оказывать эффективную поддержку процессу осуществления плана работы СПСЦА, а также координации и сотрудничеству с партнерскими организациями и учреждениями.

14. Как ожидается, совместное отделение будет содействовать проведению оценки потребностей и мобилизации финансовых ресурсов и поощрять эффективное осуществление видов деятельности, проводимых в рамках СПСЦА, а также других региональных видов деятельности, реализуемых ЕЭК и ЭСКАТО в регионе реализации СПСЦА. В частности, отделение будет:

а) устанавливать и поддерживать регулярные контакты и обеспечивать взаимодействие ЭСКАТО и ЕЭК с соответствующими министерствами и учреждениями правительств стран СПСЦА, ассоциациями частного сектора и академическими кругами, а также содействовать выявлению возможностей дальнейшего синергизма в работе и деятельности, которую могут совместно проводить ЕЭК и ЭСКАТО в регионе СПСЦА;

б) устанавливать контакты, проводить регулярные консультации и содействовать сотрудничеству ЭСКАТО и ЕЭК с соответствующими региональными организациями региона СПСЦА, включая Международный фонд спасе-

¹ Для ЭСКАТО это совместное отделение выступает в роли субрегионального отделения для Северной и Центральной Азии.

ния Арала и Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию, а также региональные представительства Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и Европейского союза;

с) устанавливать контакты, проводить регулярные консультации и способствовать сотрудничеству ЭСКАТО и ЕЭК с региональными отделениями партнерских организаций и учреждений, в частности Региональным центром Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), региональными отделениями других учреждений и организаций Организации Объединенных Наций, программой РЭСЦА АБР и т.д. в целях содействия, при возникновении необходимости, получению материалов региональных отделений других организаций, необходимых для деятельности, связанной с реализацией СПСЦА;

д) устанавливать и поддерживать контакты и содействовать сотрудничеству ЭСКАТО и ЕЭК с региональными отделениями многосторонних и двусторонних доноров (Всемирный банк, АБР, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Евразийский банк развития (ЕБР), Исламский банк развития (ИБР), Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ), Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки (АМР США) и т.д.);

е) поддерживать осуществление текущих программ и проектов, включая мониторинг выполнения решений и других результатов мероприятий РГП и других органов СПСЦА и при необходимости обеспечивать логистическую поддержку проектов и мероприятий РГП;

ф) оказывать содействие в поиске национальных и региональных экспертов для участия в мероприятиях, проводимых ЭСКАТО и ЕЭК в рамках СПСЦА, а также, при необходимости, в других мероприятиях ЕЭК;

г) составлять и вести перечень завершенных, осуществляющихся и планируемых проектов и программ в рамках СПСЦА и проводить регулярный мониторинг реализации итогов сессий РГП СПСЦА и осуществления их решений, а также мероприятий и проектов;

h) содействовать осуществлению СПСЦА путем, в частности, распространения информации о программе, ее деятельности в области наращивания потенциала и ее потенциальных возможностях, а также о международно-правовых документах, нормах и стандартах, депозитарием которых является ЕЭК через посредство контактов с правительствами, региональными организациями и учреждениями, партнерскими организациями, ассоциациями частного сектора, академическими кругами, гражданским обществом и средствами массовой информации;

i) на регулярной основе (раз в два месяца) представлять ЭСКАТО и ЕЭК доклады об изменениях в регионе, относящихся к работе СПСЦА (деятельность партнерских организаций, региональные совещания, конференции, любые события в регионе, касающиеся участия/ратификации конвенций и международно-правовых документов ЕЭК и т.д.);

j) оказывать содействие в организации визитов исполнительных секретарей ЭСКАТО и ЕЭК, а также миссий персонала и сотрудников по проектам в Алматы.

15. В настоящее время в совместном отделении ЭСКАТО-ЕЭК для СПСЦА в Алматы имеется три должности категории специалистов и одна должность национального сотрудника.

16. Участники сессии ЭСКАТО, проходившей в 2010 году в Инчхоне, Республика Корея, приняли резолюцию об укреплении потенциала субрегионального отделения для Северной и Центральной Азии. В контексте предложения по бюджету на 2012–2013 годы ЭСКАТО изучает возможность включения должности Д1 в штатное расписание отделения.

С. Дорожная карта для помощи в интересах торговли СПСЦА

17. Деятельность СПСЦА в области торговли вступила в новую фазу, начало которой было положено в 2010 году, когда был создан Региональный совет по оказанию и мониторингу помощи в интересах торговли (ПТ). Создание Совета стало одним из основных итогов Конференции на уровне министров по Дорожной карте для помощи в интересах торговли СПСЦА, которая состоялась 1–2 декабря 2010 года в Баку, Азербайджан.

18. Бакинская конференция, в работе которой участвовало 122 делегата, включая представителей высокого уровня стран СПСЦА, экспертов и представителей партнеров по процессу развития, стала первым мероприятием высокого уровня для ПТ для стран с переходной экономикой с момента выдвижения инициативы о ПТ на Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО), которая проходила в Гонконге в 2005 году².

19. Мандат Совета по оказанию и мониторингу помощи, который излагается в Декларации министров, заключается в том, чтобы обеспечить адекватную поддержку соответствующими проектами и финансированием всех региональных приоритетов в области развития торговли, определенных странами СПСЦА. Эти приоритеты включают в себя следующие три области:

- a) развитие национального потенциала предложения товаров, включая производственные мощности и институциональные структуры;
- b) налаживание приграничного сотрудничества; и
- c) содействие плодотворной интеграции стран СПСЦА в многостороннюю систему торговли.

20. При выполнении своего мандата Совет должен содействовать созданию синергизма национальной и региональной торговой политики и обеспечивать координацию и сотрудничество при принятии региональных мер по развитию торговли. В частности, Совет, как ожидается:

- a) укрепит возможности партнеров по процессу развития для удовлетворения неотложных потребностей стран СПСЦА;
- b) возглавит комплексную региональную программу ПТ, в которую входят все заинтересованные стороны;
- c) определит в консультации со странами проекты, приемлемые для финансирования, которые удовлетворяют приоритетам страны и объему ресурсов;
- d) пересмотрит деятельность и приоритеты в области ПТ в соответствии с развивающейся торговлей и экономикой;

² С документами можно ознакомиться по следующему адресу:
<http://www.unece.org/trade/SPECA-AFTBaku2010/welcome.html>.

е) будет проводить мониторинг региональных и национальных планов действий в области ПТ для выявления пробелов, где необходима разработка проектов, приемлемых для финансирования; и

ф) рассмотрит на основе уникального членства стратегические вопросы ПТ в регионе.

21. До сих пор страны СПСЦА практически не находились в сфере действия инициативы в области ПТ, возглавляемой ВТО. Имеющиеся статистические данные свидетельствуют о том, что за исключением Афганистана, который входит в число 20 получателей ПТ, относительно небольшая доля помощи в интересах торговли приходится на другие страны СПСЦА. Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в 2008 году по сравнению с 2002 годом увеличение объема обязательств доноров для помощи в интересах торговли в Азии составило 40%, в то время как в странах СПСЦА такое увеличение составило лишь 8%, включая Афганистан, и при этом снижение общего объема обязательств без Афганистана составило 16%.

22. Интенсификация усилий стран СПСЦА по поддержке региональной интеграции в торговле является частью более широких усилий по разрешению проблем традиционной экономической уязвимости, которая делает эти страны восприимчивыми к нестабильности доходов. Большинству этих стран необходимо предпринять дальнейшие усилия в области диверсификации экономики, с тем чтобы сократить степень зависимости от добывающих отраслей промышленности (в Азербайджане, Казахстане, Туркменистане и Узбекистане), сельского хозяйства (в особенности Афганистан) и промышленной деятельности, результатом которой является продукция с низкой добавленной стоимостью.

23. Организация Бакинской конференции координировалась ЕЭК при финансовой, организационной и консультативной поддержке ряда органов специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, что является наглядным примером принципа "единства действий". В число членов этой руководящей группы входили: ЕЭК, ПРООН, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международный торговый центр (МТЦ) и Международная исламская корпорация по финансированию торговли (МИКФТ), которая входит в состав группы Исламского банка развития. Финансирование обеспечивалось правительством Финляндии (составление базовых исследований по оценке) и МИКФТ (совещание экспертов и Конференция министров).

III. Обзоры результативности инновационной деятельности

24. Инновации являются важнейшими движущими силами роста, конкурентоспособности и процветания в современной экономике. Поэтому правительства постоянно стремятся определить возможные политические меры по стимулированию инновационной деятельности, укреплению инновационного потенциала экономики и повышению эффективности национальной системы инновационной деятельности. Укрепление международного сотрудничества в этой сфере представляет собой одну из основных целевых областей деятельности Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции ЕЭК (КЭСИ).

25. В последние годы отмечался растущий спрос государств-членов, в частности стран с переходной экономикой, на новые виды консультативных услуг по вопросам политики, имеющих целью обеспечить практическое руководство

и подготовку связанных с политикой рекомендаций в области развития, основанного на знаниях. Реагируя на такой спрос, Отдел по экономическому сотрудничеству и интеграции в консультации с основными заинтересованными сторонами выступил с инициативой о проведении национальных обзоров результативности инновационной деятельности.

26. Обзор результативности инновационной деятельности предусматривает предоставление консультативных услуг по вопросам разработки политики на основе широкого участия, которые оказываются группой международных и национальных экспертов в целях проведения критического анализа национальной инновационной системы и институциональной структуры инновационной политики и подготовки конкретных политических рекомендаций в этих областях. Группа специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности (ГС-ПИК) на своей третьей сессии (Женева, 25–26 марта 2010 года) полностью одобрила инициативу по проведению этого нового вида деятельности (документ ECE/CECI/ICP/2010/2).

27. Осуществление этого проекта предполагает три основных этапа. На первоначальном этапе секретариат ЕЭК устанавливает контакты с соответствующими учреждениями в принимающей стране. На втором этапе группа международных экспертов посещает рассматриваемую страну в целях проведения консультаций с представителями правительства и другими заинтересованными сторонами для оценки существующего положения и результативности инновационной деятельности. Затем группа составляет разделы обзора в консультации с национальными экспертами. И наконец, ЕЭК организует совместное совещание с участием назначенных представителей правительства, группы по обзору и других экспертов и заинтересованных сторон для обсуждения содержания обзора и, в частности, предлагаемых рекомендаций по вопросам политики.

28. Выполняя просьбу правительства Республики Беларусь, в 2010 году секретариат провел пилотный проект "Обзор результативности инновационной деятельности Беларуси". Осуществление такого проекта, который предполагает привлечение ведущих международных экспертов и проведение ряда видов деятельности на местах, требует поддержки за счет адекватных внебюджетных финансовых средств. Поддержка проекту "Обзор результативности инновационной деятельности Беларуси" была оказана за счет внебюджетных финансовых взносов, произведенных Евразийским банком развития (ЕБР). Этот проект, который финансировался из внебюджетных источников, был одобрен Исполнительным комитетом ЕЭК на его тридцать шестом совещании, состоявшемся 12 июля 2010 года в Женеве.

29. Секретариат ЕЭК привлек членов ГС-ПИК, которые являются ведущими экспертами по инновационной политике, к осуществлению данного пилотного проекта. На этапе осуществления группа международных экспертов и экспертов секретариата работали в тесном сотрудничестве с национальными организациями и экспертами страны. Этот проект и проводимые в его рамках мероприятия по осуществлению на местах получили активную поддержку со стороны белорусских государственных органов и, в частности, Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь, который стал ведущим партнером от страны.

30. Основные результаты проекта, включая основные выводы и рекомендации, были представлены и обсуждены в ходе основного сегмента пятой сессии КЭСИ, Женева, 1–3 декабря 2010 года (см. резюме обсуждений в документе ECE/CECI/2010/2). В ходе обсуждений ряд делегаций дали высокую оценку итогам этого пилотного проекта, его актуальности и целесообразности для про-

ведения политики и высказали признательность секретариату за его осуществление.

31. КЭСИ с удовлетворением принял к сведению результаты пилотного проекта "Обзор результативности инновационной деятельности Беларуси" и высокое качество докладов, представленных в ходе проведения основного сегмента сессии. Он поблагодарил ГС-ПИК и секретариат за их вклад в проведение обзора и дал высокую оценку эффективному сотрудничеству с правительством Беларуси при реализации этого проекта.

32. Представитель Евразийского банка развития, который обеспечивал внебюджетную финансовую поддержку проекта, также выразил удовлетворение по поводу итогов этого пилотного проекта и отметил, что Евразийский банк развития будет заинтересован в рассмотрении возможностей финансирования подобных проектов, представляющих общий интерес, в других странах.

33. Отметив высокое качество и актуальность обзора результативности инновационной деятельности Беларуси, делегация Республики Казахстан предложила секретариату рассмотреть возможность проведения обзора результативности инновационной деятельности в Казахстане в 2011 году, указав, что такой проект получит активную поддержку со стороны национальных государственных органов. Делегация Украины также представила в секретариат официальную просьбу о рассмотрении возможности проведения обзора результативности инновационной деятельности в Украине в 2012 году.

34. КЭСИ отметил, что подготовка национальных обзоров результативности инновационной деятельности при условии поступления просьбы заинтересованных стран и наличия ресурсов может стать важнейшим элементом деятельности в рамках подпрограммы по экономическому сотрудничеству и интеграции. Оценки, составленные по результатам таких обзоров, помогут более точно определить конкретные потребности отдельных стран, которые могут быть удовлетворены путем проведения последующих мероприятий по наращиванию потенциала. Подготовка обзоров также даст возможность проведения целенаправленной профессиональной подготовки и рабочих совещаний по обмену знаниями с участием международных и национальных экспертов.

35. Опыт ЕЭК в содействии развитию, основанному на знаниях, включая проведение обзоров результативности инновационной деятельности, распространяется в ходе ряда конференций и других мероприятий по наращиванию потенциала, охватывающих различные аспекты инновационной политики. По просьбе правительства Государства Израиль проводится организация международной конференции на тему "Поощрение экологических нововведений: политика и возможности", которая состоится в Тель-Авиве в первой половине 2011 года. Участники этой международной конференции рассмотрят роль инновационной политики в решении проблем окружающей среды, а сама она станет также частью процесса Конференции по устойчивому развитию Организации Объединенных Наций 2012 года.

IV. Предложения

36. Комиссии предлагается выразить свое мнение и сформулировать принципиальные рекомендации в отношении вышеупомянутых изменений в связи с программой СПСЦА, а также в отношении новой области работы – Обзоры результативности инновационной деятельности.