



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/ECE/1400  
23 January 2003

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пятьдесят восьмая сессия

4-6 марта 2003 года

(Пункт 5 предварительной повестки дня)

**ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ЕЭК ООН**

Доклад Исполнительного секретаря

**ВВЕДЕНИЕ**

1. При внесении любых изменений и корректив в направления работы ЕЭК ООН необходимо опираться на структурные ресурсы Комиссии, а именно на следующие элементы:

- опыт разработки конвенций и соглашений, норм и стандартов, а также политических руководящих принципов в сферах компетенции ЕЭК ООН;
- наличие аналитического и статистического потенциала, сориентированных на экономическое развитие в регионе и структурные проблемы, стоящие перед странами с переходной экономикой;
- наличие статуса общерегионального форума для обсуждения политических проблем и обмена опытом решения секторальных и межсекторальных проблем;

- наличие организационных возможностей по созыву совещаний высокого уровня для обсуждения и утверждения региональных стратегий, планов и программ;
- развитость партнерских связей с неправительственными субъектами: частным сектором, профессиональными ассоциациями, НПО, академическими кругами;
- наличие возможностей для оказания консультационных услуг и других форм технической помощи в различных сферах.

2. С учетом наличия этих ресурсов, которые должны использоваться в полном объеме, в настоящем документе в общих чертах характеризуются новые задачи и проблемы, стоящие перед регионом, а также стратегические направления работы ЕЭК ООН по их решению.

## **I. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ РАБОТЫ ЕЭК ООН**

### **A. На глобальном уровне**

3. Если принять во внимание нынешние тенденции и спроецировать их на будущее, то основные задачи можно кратко охарактеризовать следующим образом:

**а) Процесс глобализации экономики продолжает развиваться ускоренными темпами**, о чем, в частности, свидетельствуют интенсивность потоков капитала, развитие международной торговли, динамика прямых иностранных инвестиций, быстрый рост масштабов использования киберпространства и миграционные потоки. Этот процесс сопровождается движением к децентрализации, вызывая вопрос об эффективности существующих всемирных органов регулирования и управления. В связи с этим необходимо переосмыслить формируемую субъектами всех уровней политику в области развития, с тем чтобы рост экономической эффективности в результате глобализации и достижения конкурентоспособности мог привести к уменьшению масштабов бедности и сокращению диспропорций между странами и внутри них. Значительное влияние на работу Организации Объединенных Наций и ЕЭК ООН окажут усилия первой по формированию процесса глобализации и принятые в отношении него обязательства, например Цели Декларации тысячелетия (ЦДТ), резолюция Международной конференции по финансированию развития (МКФР), План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР) и т.д.

Последствия для работы ЕЭК ООН. Необходимо наблюдать за экономическими, экологическими и социальными изменениями в регионе с уделением повышенного внимания степени сокращения разрыва, например, между Северной Америкой/ЕС, присоединяющимися странами, другими странами с формирующейся экономикой и наименее развитыми странами. В ходе такой мониторинговой работы, наверное, должен также оцениваться прогресс в деле осуществления ЦДТ на региональном уровне и внутри отдельных стран, а также ход выполнения решений ВВУР, МКФР и т.д.

**б) Многообразие связей между социальным, экономическим и экологическим аспектами развития, миром, безопасностью и процветанием, правами человека, благим управлением и корпоративной ответственностью** становится все более очевидным в политическом анализе и практике. Необходимость применения multidisciplinary, межсекторального и интегрированного подхода к выработке политики неуклонно возрастает.

Последствия для работы ЕЭК ООН. Необходимо продолжать развивать на практике межсекторальный аспект деятельности ЕЭК ООН, не нанеся ущерба приоритетным направлениям работы в различных секторах; этот курс уже начал проводиться усилиями целевых групп, формируемых различными отделами, а также посредством использования других форм сотрудничества между отделами секретариата и путем организации совместных совещаний или групп на межправительственном уровне. Этот процесс будет и дальше развиваться на стыке таких сфер, как транспорт, окружающая среда и здравоохранение; энергетика и окружающая среда; транспорт и торговля; лесоматериалы, окружающая среда и торговля.

## **В. На региональном уровне**

**с) Углубление и расширение регионального сотрудничества.** В ближайшие годы оно, вероятно, будет продолжать осуществляться, причем более активно. В регионе ЕЭК наиболее впечатляющим в этом плане является процесс углубления интеграции ЕС и расширения ЕС. В период начиная с 2004 года число государств - членов ЕС существенно возрастет и может составить почти половину числа членов ЕЭК ООН. Необходимо определить и учесть влияние расширения ЕС на работу ЕЭК ООН и других региональных организаций и, возможно, внести определенные коррективы в программу работы. Кроме того, расширяется процесс двустороннего и многостороннего экономического сотрудничества между неприсоединяющимися странами, что оказывает значительное влияние на процесс экономической интеграции в регионе ЕЭК ООН.

Последствия для работы ЕЭК. Чтобы можно было извлечь пользу из возможного вклада ЕС в процветание всего региона ЕЭК ООН и не допустить нового разделения региона, ЕЭК ООН должна содействовать сотрудничеству между ЕС и организациями неприсоединяющихся стран или групп стран. Подробная информация по этому вопросу рассматривается ниже.

**d) Существование значительных различий между странами Центральной и Восточной Европы и СНГ в процессе перехода к рыночной экономике.** Наибольший прогресс в деле реформирования, структурной перестройки и формирования рыночных институтов достигнут в присоединяющихся странах. Эти страны, а также Российская Федерация в настоящее время уже признаны странами с рыночной экономикой. Различия в темпах продвижения стран СНГ к рыночной экономике весьма значительны. Неодинаковость степени прогресса стран региона, находящихся на переходном этапе, может потребовать проведения разной политики, применения разных подходов в процессе осуществления, принятия разных мер и т.д.

Последствия для работы ЕЭК ООН. В этих условиях ввиду сохраняющейся важности анализа экономических реформ, процессов социального развития и формирования институционального потенциала, практики благого управления и макроэкономической стабилизации ЕЭК ООН должна будет и впредь играть важную роль в проведении анализа политики. Однако, поскольку переходные процессы развиваются разными темпами и по-разному, в этот анализ требуется внести определенные коррективы, в том числе скорректировать структуру и содержание *Обзора экономического положения Европы* и рассмотреть возможность опубликования ряда узко направленных исследований.

## **II. НОВЫЕ ЗАДАЧИ И ПРОБЛЕМЫ**

### **A. Будущее Европы после ее расширения: последствия для ЕЭК ООН**

4. Расширение ЕС повлечет за собой изменения в различных механизмах сотрудничества в регионе. Сам ЕС будет адаптировать свои механизмы сотрудничества и партнерства с другими европейскими странами. То же самое - исходя из своих подходов - будут делать и вышеупомянутые группы. Кроме того, в качестве возможной формы или модели дальнейшего развития экономического сотрудничества в регионе ЕЭК уже обсуждается концепция "общеевропейского экономического пространства".

Последствия для работы ЕЭК. Если эта и другие возможные концепции обретут более конкретные очертания, то, когда это произойдет, может возникнуть потребность во внесении коррективов в процессы, связанные с основными направлениями деятельности

ЕЭК ООН, в том числе в процедуры разработки общерегиональных норм и стандартов и поддержки практики их применения. Таким образом, она может оказать значительное влияние на основные сферы деятельности ЕЭК ООН. Именно с учетом этого планируется организовать ряд рабочих совещаний с целью изучения общерегиональных последствий расширения ЕС в тех или иных сферах работы ЕЭК ООН, начав эту работу в 2003 году с их исследования в областях энергетики, торговли, транспорта и охраны окружающей среды.

## **В. Методы поощрения комплексного подхода к устойчивому развитию**

5. В пункте 160 а) Плана выполнения решений ВВУР предусмотрено, что региональные комиссии должны в сотрудничестве с другими региональными и субрегиональными органами "способствовать сбалансированному включению трех аспектов устойчивого развития в их работу, в том числе через осуществление Повестки дня на XXI век. С этой целью региональные комиссии должны укрепить свой потенциал за счет внутренних мероприятий и получить, при необходимости, внешнюю поддержку". Совершенно понятно, что возможности ЕЭК ООН по комплексному учету главных составляющих трех аспектов устойчивого развития на всех направлениях ее деятельности являются ограниченными. До настоящего времени существенное внимание уделялось экономическому и экологическому аспектам, а работа по социальному аспекту ограничивалась такими специфическими проблемами, как старение населения, равенство мужчин и женщин, жилищное строительство и улучшение качества жизни в населенных пунктах. При изучении Плана выполнения решений ВВУР ЕЭК ООН должна подумать о том, как дальше учитывать в своей программе работы эти три аспекта устойчивого развития и в то же время соблюсти требования надлежащей сбалансированности и реалистичности, принимая во внимание приоритеты, установленные странами-членами.

Последствия для работы ЕЭК ООН. Предлагаемый подход к обеспечению такого комплексного учета заключается в превращении этих трех аспектов устойчивого развития в основные составляющие всех направлений работы ЕЭК ООН. В качестве примера можно привести деятельность по перестройке промышленности и развитию предпринимательства: в ней присутствуют, с одной стороны, заметный экономический аспект, а с другой - весьма значительные социальная и экологическая составляющие, которые соответственно также необходимо учитывать при осуществлении деятельности в этой сфере. Наряду с применением в процессе работы ЕЭК ООН этого основного подхода к устойчивому развитию предусматривается регулярно организовывать форумы по проблемам устойчивого развития для общерегионального обсуждения на каждом из них какой-то конкретной темы, требующей одновременного учета экономического,

социального и экологического аспектов, с участием разработчиков политики и других представителей кругов, занимающихся изучением этих трех аспектов.

### **C. Преодоление "цифрового разрыва"**

6. В процессе подготовки Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО), после проведения которой возникнет необходимость в осуществлении последующих действий и мер по выполнению ее решений на национальном, региональном и глобальном уровнях, внутри системы Организации Объединенных Наций больше внимания уделяется проблемам информационного общества и связанной с ним политики. Что касается стран с переходной экономикой, то решающий вклад в повышение их конкурентоспособности и достижение прогресса в осуществлении экономических реформ может обеспечить развитие наукоемкой экономики. Столь же важное значение имеет курс на преодоление "цифрового разрыва", который может стать ключевым средством устранения диспропорций между странами региона ЕЭК и внутри каждой из них в целях предотвращения дальнейшего усиления экономического и социального неравенства. ЕЭК ООН уже охватила тему ИКТ в своей работе в таких сферах, как торговля, транспорт, статистика и доступ к экологической информации. Она может пойти дальше, став форумом для обмена опытом, разработки руководящих принципов и оценки достигнутого прогресса, в полной мере воспользовавшись тем, что страны региона ЕЭК являются в этой области наиболее продвинутыми.

Последствия для работы ЕЭК ООН. Будет и впредь проводиться курс на превращение темы ИКТ в одну из основных составляющих работы ЕЭК ООН в сферах ее деятельности, при этом при осуществлении любых новых видов деятельности основное внимание будет уделяться наукоемким отраслям стран с переходной экономикой, обеспечению комплексного характера развития с опорой на наукоемкие отрасли и поддержке сферы электронной информации и связи в этих странах.

### **D. Практика благого управления в странах с формирующейся экономикой и передовых странах с рыночной экономикой**

7. Во всех странах, в том числе в странах с переходной экономикой, все шире признается важность проблемы благого управления. Наиболее хорошо известный пример успешной работы ЕЭК ООН над проблемой благого управления связан с окружающей средой (Орхусская конвенция) и статистикой (например, Основные принципы официальной статистики). В процессе реализации целей Декларации тысячелетия и осуществления мер по выполнению решений встреч на высшем уровне по

финансированию развития и устойчивому развитию все шире признается необходимость разработки норм или руководящих принципов благого управления не только для правительств, но и для корпоративного сектора. До настоящего времени деятельность ЕЭК ООН была сосредоточена главным образом на практике благого управления в государственных учреждениях. Последние события однозначно свидетельствуют и о необходимости рассмотрения проблемы управления в корпоративном секторе в целях создания условий для формирования чувства уверенности у участников инвестиционной деятельности и субъектов процесса развития предпринимательства и повышения осведомленности о социальной и экологической ответственности.

Последствия для работы ЕЭК ООН. Не дублируя уже хорошо налаженную работу в этой сфере, которую проводят другие организации (например, ОЭСР, ЮНКТАД, Европейская комиссия, МОТ, ЮНЕП), ЕЭК ООН могла бы внести свой вклад в рассмотрение проблемы корпоративного управления, сосредоточив внимание на корпоративной ответственности и МСП, с тем чтобы выработать общерегиональные руководящие принципы благого управления в конкретных сферах.

### **III. ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА**

8. Корнем миссии и смыслом существования ЕЭК ООН как регионального органа Организации Объединенных Наций является **многосторонность**. Она традиционно играла ключевую роль в диалоге между Востоком и Западом и трансатлантическом диалоге. После падения берлинской стены и событий 90-х годов созрели условия для беспрецедентного улучшения трансатлантических отношений и отношений между Востоком и Западом. Однако в силу действия ряда факторов (например, растущая самоуверенность основных участников, нединамичность многосторонних механизмов и т.д.) многосторонняя система в регионе ЕЭК ООН подвергается давлению. ЕЭК ООН крайне важно поднять вопрос о том, какими способами можно повысить эффективность функционирования многосторонней системы и в то же время обеспечить его сообразность существующему или формирующемуся комплексу двусторонних отношений, с тем чтобы ее не воспринимали как нечто угрожающее этим расширяющимся добрым отношениям. ЕЭК ООН может сыграть уникальную роль в поощрении диалога по вопросам политики сотрудничества между Северной Америкой, ЕС, новыми странами-кандидатами, Российской Федерацией и другими странами СНГ, включая страны Центральной Азии, и располагает для этого соответствующей институциональной базой. Кроме того, ЕЭК ООН может способствовать ослаблению опасений по поводу того, что тот или иной процесс субрегиональной интеграции может нанести вред остальной части региона ЕЭК ООН. Способы активизации сотрудничества, наверное, будут зависеть от того, в какой степени различаются успехи, достигнутые странами в процессе их перехода к рыночной

экономике, от уровня гармонизации законодательства, относительной развитости институтов и институционального потенциала и т.д.

9. Увеличение размаха деятельности, осуществляемой на региональном уровне, требует повышения эффективности **межучрежденческого сотрудничества и координации** в целях избежания дублирования, использования синергического эффекта и восполнения существующих пробелов. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций обладают уникальными возможностями для обеспечения большей последовательности в деятельности и повышения эффективности сотрудничества на региональном уровне. Полезным примером и образцом действий, который можно распространить на другие сферы работы, является опыт использования Конференцией европейских статистиков модели комплексного представления информации для целей оценки программы работы основных организаций, действующих в регионе. На региональном координационном совещании, недавно проведенном ЕЭК ООН с участием руководителей европейских отделений организаций системы Организации Объединенных Наций, было обращено особое внимание на необходимость создания такого координационного механизма в целях достижения общего понимания потребностей развития в регионе и соответствующих приоритетов работы, улучшения практики распределения работы и рассмотрения возможностей осуществления совместных программ и мероприятий.

10. Кроме того, региональные комиссии получили более широкие полномочия в связи с **подготовкой и реализацией глобальных инициатив, программ, форумов и мероприятий**. Если принять во внимание их уникальную роль в доведении региональной проблематики до органов глобального уровня и наоборот, выполняя которую они содействуют реализации глобальных обязательств на региональном уровне, то это представляется естественным. Вышесказанное - как это отмечалось во всех заключительных текстах, принятых на вышеперечисленных конференциях - также требует укрепления сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, действующими в регионе.

11. Кроме того, ЕЭК ООН должна **адаптироваться к появлению в регионе все большего числа субрегиональных групп и инициатив**. Они находятся на разных стадиях разработки, но все стремятся к укреплению экономического сотрудничества и торговых связей между соседними странами, а также нацелены на активизацию обмена опытом работы над проблемами, связанными с политикой в области развития. ЕЭК ООН могла бы и дальше оправдывать эти ожидания, оказывая в тех сферах, где она обладает экспертным опытом, поддержку такого рода группам и инициативам, например Пакту стабильности, ИСЮВЕ, СПЕКА, ЦЕИ, ОЭССЧМ и т.д.



12. Ключевым условием достижения успеха при решении проблем глобализации, устойчивого развития, цифрового разрыва и т.д. является участие различных заинтересованных сторон. В связи с этим необходимо продолжать укреплять и расширять **партнерство с деловыми кругами и другими представителями гражданского общества**, особенно в процессе подготовки и реализации новых норм и стандартов, мероприятий по техническому сотрудничеству и т.д.

#### IV. НОВЫЕ ОРИЕНТИРЫ

13. Корректируя свою программу работы и осуществляя свою деятельность в последующие годы, ЕЭК ООН должна иметь в виду следующие моменты:

- **необходимо ориентироваться на те сферы, где полезность ЕЭК ООН очевидна.** Это, в частности, касается осуществления обмена опытом во всем регионе ЕЭК ООН в ходе форумов, организуемых на уровне всей ЕЭК ООН для ведения диалога по вопросам политики, а также гармонизации нормативных актов, применяемых в регионе и разных субрегионах;
- **необходимо делать большой упор на имплементационной деятельности.** Репутация ЕЭК ООН сформировалась в результате проведения работы по установлению стандартов и норм в разнообразных секторах. Такие нормотворческие усилия следует предпринимать и впредь, но в дополнение к ним можно было бы в большей мере ориентировать работу ЕЭК ООН на применение обязательного законодательства, пропагандирование руководящих принципов, не имеющих обязательной силы, распространение передового опыта, поддержку конкретных партнерских связей и планов действий и.д.;
- **необходимо сосредоточить усилия на мониторинге и оценке.** В контексте ЦДТ и действий по выполнению решений ВВУР и других важнейших форумов Организации Объединенных Наций на высшем уровне, а также в связи со стандартами, нормами, конвенциями и протоколами ЕЭК ООН возникла необходимость в оценке хода выполнения и осуществления заявленных целей. Страны-члены вкладывают все больше средств в создание институциональных инструментов и в формирование потенциала для мониторинга и оценки проводимой политики. Опыт мониторингово-имплементационной работы целесообразнее всего обмениваться именно на региональном уровне. Такой обмен может способствовать образованию значительной обратной связи по поводу формирования политики и разработки стандартов и рекомендаций.

ЕЭК ООН может в сотрудничестве с другими организациями играть значительную роль в практическом применении различных наборов индикаторов и баз данных, представлении на региональном уровне докладов о прогрессе, достигнутом в деле осуществления ЦДТ и выполнения целевых показателей устойчивого развития и т.д. В процессе обзора политики можно было бы также разработать и использовать соответствующие критерии.

-----