

Distr.
GENERAL

ECE/TIM/EFC/WP.2/2006/5
20 February 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Комитет по лесоматериалам

Европейская лесная комиссия

Объединенная рабочая группа ФАО/ЕЭК ООН
по экономике и статистике лесного сектора

Двадцать восьмая сессия
Женева, 2-4 мая 2006 года
Пункт 5 предварительной повестки дня

РУКОВОДСТВО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ОБЛАСТИ РАБОТЫ 3: ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ПО ЛЕСНОМУ СЕКТОРУ

Записка секретариата

В настоящем документе содержится краткая информация о деятельности, проведенной в период после прошлой сессии Рабочей группы в области работы 3: Перспективные исследования по лесному сектору, а также о планируемых будущих мероприятиях. Его цель состоит в том, чтобы обратить внимание Рабочей группы на ряд важных вопросов; делегатам предлагается дать руководящие указания в связи с вопросами, представленными в настоящем документе.

Введение

1. Ожидается, что в рамках этого пункта повестки дня Рабочая группа даст руководящие указания в отношении осуществления деятельности в области работы 3: Перспективные исследования по лесному сектору. В настоящем документе содержится краткая информация о деятельности, проведенной в период после прошлой сессии Рабочей группы, а также о запланированных будущих мероприятиях, при этом внимание Рабочей группы обращается на ряд важных вопросов. Рекомендуются, чтобы делегаты были готовы дать руководящие указания в отношении вопросов, выделенных **жирным**

курсивом, при этом они также могут высказать замечания по любому аспекту деятельности в этой области работы.

Мероприятия, проведенные в период после прошлой сессии Рабочей группы

2. Перспективное исследование по лесному сектору Европы (ПИЛСЕ) было размещено в Интернете на английском языке в декабре 2004 года и распространено в качестве печатного документа на английском языке в марте/апреле 2005 года. Его вариант на русском языке был распространен в феврале 2006 года, а подготовка варианта на французском языке находится в стадии завершения. Также завершается подготовка двух последних документов ПИЛСЕ для обсуждения¹. Таким образом, в 2005-2006 годах деятельность секретариата была сосредоточена на "маркетинге" ПИЛСЕ в самом широком смысле этого слова, т.е. не только на его распространении и рекламе, но и на стимулировании его использования целевой аудиторией, в частности директивными органами.

3. Были проведены следующие "маркетинговые" мероприятия:

a) выпуск пресс-релиза, проведение пресс-конференции и широкое распространение прекрасно оформленного резюме (на трех языках), а также публикация обзорных статей в некоторых печатных изданиях;

b) официальное препроводительное письмо, направленное директивным органам руководящими работниками ЕЭК и ФАО;

c) презентации на международных и национальных совещаниях и краткая презентация с использованием программы PowerPoint в Интернете (включая презентацию на заседании Постоянного комитета ЕС по лесному хозяйству);

d) направление корреспондентам по ПИЛСЕ просьбы обратить внимание экспертов и директивных органов их соответствующих стран на исследование, и в частности на представление прогнозов по странам в стандартном формате;

e) просьба к Сети коммуникаторов лесного сектора пропагандировать ПИЛСЕ в рамках своей регулярной деятельности.

¹ ECE/TIM/DP/41 - *Outlook for the development of European forest resources*; и ECE/TIM/DP/43 - *International forest sector institutions and policy instruments for Europe: A source book*.

4. В 2006 году было организовано два совещания, которые были посвящены последующей деятельности в связи с ПИЛСЕ:

а) рабочее совещание на тему "Последствия Перспективного исследования по лесному сектору Европы (ПИЛСЕ) для политики", Будапешт, Венгрия, 20-21 июня 2005 года, на котором были приняты выводы и рекомендации, воспроизводимые в приложении 1;

б) рабочее совещание на тему: "Леса - общие выгоды, совместная ответственность, многоплановая политика", которое было организовано в Риге, Латвия, в октябре 2005 года под эгидой ЕЭК/ФАО, КОЛЕМ, Швейцарии и Латвии в ответ на содержащийся в ПИЛСЕ призыв рассмотреть кросс-секторальные вопросы. Его выводы и рекомендации воспроизводятся в приложении 2.

5. ФАО в настоящее время проводит ПИЛСЗЦА - перспективное исследование по лесному сектору Западной и Центральной Азии, которым охвачены некоторые страны ЕЭК. Рабочая группа будет устно проинформирована о ходе проведения этого исследования.

6. ФАО начала проводить обзор перспективного исследования по глобальному рынку лесных товаров (ПИГРЛТ). Уже начата работа по пересмотру прогнозов в области предложения древесины, источником которой являются лесные плантации, при этом за основу были взяты новые данные о посаженных лесах, собранные в рамках ОЛР-2005. В этом исследовании будет использоваться более широкое определение (т.е. "посаженные леса", а не "лесные плантации"), однако для подготовки прогнозов относительно потенциального предложения древесины, заготавливаемой на плантациях, будет использоваться прежняя методология. Ожидается, что проект доклада будет готов к середине 2006 года. Проведение эконометрического анализа производства и потребления товаров начнется через два месяца, при этом ожидается, что на эту работу уйдет приблизительно год. Планируется, что в рамках этого анализа будет использоваться та же методология, что и в ПИЛСЕ. Как и в случае с ПИЛСЕ, наиболее трудным элементом анализа будет скорее всего являться подготовка прогнозов в отношении общего объема предложения круглого леса, в связи с чем Рабочей группе предлагается высказать свои замечания и предложения.

7. Отчасти в связи с анализом, проведенным в рамках ПИЛСЕ, ФАО планирует пересмотреть публикацию, посвященную вопросам занятости, торговли и добавленной стоимости, и расширить *Ежегодник лесных товаров* с целью включения в него статистических данных о торговле НДЛТ и лесными товарами, прошедшими вторичную обработку.

8. С учетом рекомендаций двух последующих совещаний по ПИЛСЕ в настоящее время проводится или запланирована следующая работа:

- a) секретариат участвует в разработке проекта кодекса поведения в области осуществления платежей за связанные с водой экосистемные услуги;
- b) до конца 2006 года данные за 2005 год будут систематически сопоставляться с прогнозами ПИЛСЕ, при этом будет обеспечено распространение полученных результатов;
- c) в настоящее время предпринимаются усилия с целью повышения качества информации и анализа, касающихся производства энергии на базе древесины (см. пункт 8 повестки дня);
- d) одна из задач нового сотрудника, который начнет работать в Секции лесоматериалов с апреля 2006 года, будет состоять в изучении возможностей для развития кросс-секторального сотрудничества с другими органами;
- e) предлагается значительно укрепить мониторинг и анализ политики и учреждений, в частности путем найма дополнительного сотрудника. Условия будут обсуждены на сессии ЕЛК. Это, как ожидается, будет способствовать более тесной увязке перспективных исследований с политикой.

Вопросы, представляемые на рассмотрение Рабочей группе

9. Рабочей группе предлагается дать руководящие указания относительно деятельности во всей области работы 3. Однако она, возможно, пожелает сосредоточить свое внимание на следующих вопросах:

a) Каким образом результаты ПИЛСЕ были распространены и использованы в каждой стране? Были ли они полезны для целей разработки политики? Были ли "рассмотрены на официальной основе" содержащиеся в ПИЛСЕ краткие национальные очерки и если да, то каковы результаты? Если ПИЛСЕ не использовалось в рамках разработки национальной политики, то какие желательно внести изменения? Делегатам рекомендуется быть готовыми сообщить о последующих мероприятиях, проведенных в связи с ПИЛСЕ в их странах.

b) Чем будущие перспективные исследования по лесному сектору Европы должны отличаться от ПИЛСЕ? Делегатам следует рассмотреть такие вопросы,

как цели, охват, частота проведения, методы и направленность исследований (см. предложения Будапештского совещания). В настоящее время секретариатские ресурсы для проведения анализа в рамках перспективных исследований имеются лишь в штаб-квартире в Риме.

с) На Будапештском совещании было рекомендовано "учредить группу для продолжения работы по разработке концепций и методов будущей работы по линии ПИЛСЕ". Согласна ли Рабочая группа с этой рекомендацией и, если да, какие цели должны быть поставлены перед этой группой?

Приложение I

**Выводы и рекомендации рабочего совещания ЕЭК ООН/ФАО на тему:
"Последствия Перспективного исследования по лесному сектору
Европы (ПИЛСЕ) для политики"
Будапешт, 20-21 июня 2005 года**

Участники обсудили и утвердили следующие выводы и рекомендации:

Выводы

1. Процесс ПИЛСЕ необходим, поскольку он служит:
 - a) основой для политических решений;
 - b) вкладом в устойчивое развитие;
 - c) средством "пропаганды" для лесного сектора и средством оказания влияния на формирование общественного мнения по вопросам, касающимся лесов;
 - d) инструментом для получения и обработки информации, которую большинство стран не в состоянии собрать и использовать самостоятельно;
 - e) вкладом в международные процессы (КОЛЕМ, ЕС и т.д.).
2. Особо высокую оценку получили выводы ПИЛСЕ в отношении:
 - a) сдвига производства на Восток;
 - b) экономической жизнеспособности лесного сектора;
 - c) потенциальных возможностей расширения производства в Европе;
 - d) поощрения использования древесины в качестве экологически благоприятного источника энергии и материала;
 - e) активизации межсекторальной координации и кросс-секторального диалога;
 - f) повышения значимости социальных и экологических благ, источником которых являются леса.

3. Участники, которые являлись техническими экспертами и выступали исключительно в своем личном качестве, отметили, что наиболее важные политические рекомендации ПИЛСЕ касались следующих вопросов:

- a) экономической жизнеспособности лесного сектора, включая кросс-секторальный подход;
- b) роли лесов в призме развития энергетики и изменения климата;
- c) производства недревесных лесных товаров и услуг леса, включая их оплату и мониторинг.

Рекомендации

Будущие меры:

- a) оценки следует проводить чаще;
- b) ЕЭК/ФАО следует провести сравнительный анализ изменений, происшедших в 2000-2005 годах, и прогнозов, содержащихся в ПИЛСЕ;
- c) в качестве основы для региональных перспективных исследований следует подготовить глобальное перспективное исследование, посвященное, в частности, происходящим на мировом уровне быстрым изменениям, которые оказывают существенное влияние на тенденции в Европе;
- d) провести анализ последствий увеличения спроса на энергию, производимую на базе древесины, для лесного сектора;
- e) следует создать группу с целью продолжения разработки концепций и методов для будущих ПИЛСЕ, которая должна работать во взаимодействии с группами по моделированию, поскольку
 - i) разработчики моделей нуждаются в политической поддержке для финансирования их прикладных исследований;
 - ii) подготовительный период является длительным.

Усовершенствование методологии:

- a) улучшение моделей и эмпирической базы;
- b) полная поддержка кросс-секторального подхода;
- c) улучшение анализа сценариев политики;
- d) более глубокое понимание процесса функционирования учреждений, занимающихся вопросами политики (например, стандарты результативности деятельности);
- e) более эффективная увязка анализа и рекомендаций по вопросам политики;
- f) темы, заслуживающие более пристального внимания (без ущерба для базового анализа);
 - i) оценка НЛТУ и включение этой информации в процессы разработки и осуществления политики;
 - ii) водные ресурсы и леса;
 - iii) роль лесов и древесины в политике, связанной с изменением климата;
 - iv) структурные изменения в области занятости и составе работников лесохозяйственного сектора;
 - v) добавленная стоимость в лесном секторе.

Меры на национальном уровне:

- a) краткие национальные очерки ПИЛСЕ являются полезным средством для изложения перспектив, и их формат должен быть сохранен;
- b) странам предлагается провести обзор кратких национальных очерков ПИЛСЕ на официальной основе и проинформировать секретариат о полученных результатах.

Приложение 2

Выводы и рекомендации Рабочего совещания на тему "Леса - общие выгоды, совместная ответственность, многоплановая политика"

Рига, Латвия, 17-19 октября 2005 года

Выводы

В конце рабочего совещания участники пришли к выводу, что все основные изменения, происходящие в секторе лесного хозяйства и лесных товаров ("лесном секторе"), в значительной мере определяются социальными, политическими, экономическими и природоохранными тенденциями вне сектора, которые все сильнее взаимодействуют друг с другом.

В этом контексте важные решения, принимаемые учреждениями и структурами других секторов (включая энергетику, сельское хозяйство, природоохрану, водные ресурсы, торговлю и т.д.), могут оказывать мощное положительное и отрицательное воздействие на перспективы и базовые условия развития лесного сектора. Когда такие решения принимаются без проведения надлежащих консультаций с участниками лесного сектора или без учета вопросов или обстоятельств, связанных с использованием лесных ресурсов, они могут в некоторых случаях приводить к межполитическим разногласиям с вытекающими предосудительными или отрицательными последствиями для лесного сектора.

До последнего времени учреждения и участники лесного сектора во многих случаях занимались своими собственными вопросами и не уделяли достаточного внимания участию в процессах принятия более широких кросс-секторальных решений. Однако примеры, приведенные на рабочем совещании, свидетельствуют о том, что кросс-секторальное сотрудничество между лесным сектором и другими соответствующими секторами скорее всего будет способствовать созданию положительного синергизма в целях обеспечения устойчивого лесопользования на общеевропейском уровне.

Рекомендации

В целях обеспечения лучшего понимания того, как политика и стратегии, разрабатываемые в других секторах, влияют на лесной сектор и наоборот, и улучшения кросс-секторальной координации, сотрудничества и интеграции между лесным сектором и другими соответствующими секторами политики участники подготовили следующие рекомендации:

Для КОЛЕМ, ЕЭК ООН и ФАО:

- a) изучать программы всех предстоящих совещаний и исследований с целью усиления их кросс-секторальной составляющей. В частности, приглашать экспертов из других секторов для участия в совещаниях на соответствующие темы;
- b) секретариатам вышеупомянутых организаций следует использовать любую возможность для представления информации о положении дел в лесном секторе и изложения его позиции на других форумах;
- c) продолжать применять кросс-секторальный подход в своей деятельности, в частности в рамках перспективных исследований по сектору. Строить будущую работу с учетом прогресса, достигнутого в рамках ПИЛСЕ, и всесторонне анализировать взаимосвязи, существующие между лесным сектором и другими секторами;
- d) разрабатывать мероприятия, которые бы совместно осуществлялись КОЛЕМ, ЕЭК ООН/ФАО и Конвенцией ЕЭК ООН по водам;
- e) Комитету ЕЭК ООН по лесоматериалам следует с участием Комитета ЕЭК по устойчивой энергетике разработать мероприятия, посвященные биоэнергии и древесному топливу.

Для участников и учреждений лесного сектора на национальном и международном уровнях:

- a) следить за общими изменениями и тенденциями кросс-секторального характера, определяющими базовые условия функционирования лесного сектора;
- b) выявить факторы риска и возможности и сформировать четкое представление о задачах сектора путем привлечения всех участников лесного сектора, включая национальные и региональные директивные органы, лесовладельцев, частный сектор и гражданское общество, а также научные круги;
- c) достигнуть более высокого уровня понимания положения дел в других секторах, их задач и движущих сил, что является необходимым условием для разработки и осуществления в лесном секторе четких и реалистичных стратегий и политики;
- d) уделять больше внимания вопросам информирования других секторов о позиции лесного сектора, его стратегиях и политике; использовать в этом контексте успешный опыт Лесохозяйственной академии Финляндии и материалы Сети

коммуникаторов лесного сектора. Участники рабочего совещания приветствовали предложение Сети коммуникаторов лесного сектора провести рабочее совещание по вопросам поддержания кросс-секторальных связей. Они также отметили успех, достигнутый Лесохозяйственной академией Финляндии в области налаживания связей с представителями директивных органов высокого уровня;

e) укреплять на основе кросс-секторального подхода потенциал учреждений лесного сектора (как государственных, так и частных) путем приема на постоянную работу специалистов из других секторов (например, специалистов по вопросам ландшафтной архитектуры, специалистов сельского хозяйства, гидрологов, социологов и т.д.);

f) оказывать влияние на решения, принимаемые в других секторах (или на национальном уровне), путем обеспечения участия специалистов лесного хозяйства в процессе разработки и осуществления политики других секторов на всех уровнях, их поощрения к поступлению на работу в учреждения других секторов и выделения с этой целью необходимых ресурсов;

g) настоятельно рекомендовать учреждениям лесного сектора государств - членов ЕС принять решительные меры и подготовить заслуживающие доверия и представляющие интерес предложения/проекты, с тем чтобы по линии программы ЕС в области развития сельского хозяйства и сельских районов на 2007 год могли быть выделены финансовые средства на лесохозяйственные программы. Участники рабочего совещания настоятельно призвали учреждения лесного сектора государств - членов ЕС принять в этой связи необходимые меры. Следует организовать совещание для изучения положения дел и разъяснения требований, предъявляемых ЕС.
