

СЕМИНАР ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ПРОВЕДЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ДЛЯ РУКОВОДСТВА

Ялта, 23-25 сентября 2009 г.
Пункт 9.2 проекта повестки дня

ВОПРОСЫ И СЛОЖНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Документ Секретариата ЕЭК ООН

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. Целью этого документа является краткий обзор текущих вопросов и сложностей, связанных с национальными счетами, статистикой цен и статистикой предприятий в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.
2. За последнее десятилетие национальных бюро статистики этих стран добились значительных успехов, и на сегодня экономическая статистика составляется и публикуется согласно международным стандартам и рекомендациям. Однако еще остались сферы, требующие усовершенствования с целью повышения международной сопоставимости данных статистики.
3. Основанием документа является работа Статистического управления ЕЭК ООН по национальным счетам, статистике цен и статистике предприятий, в том числе отдельные обследования практики работы с экономической статистикой, проводимые Статистическим управлением в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии с 2007 по 2009 гг., которая на наш взгляд должна стать частью оценки экономической статистики. В документе лишь кратко перечислены основные вопросы и сложности, и он не претендует на то, чтобы считаться полным. Дополнительные детали можно найти в отчетах по обследованиям, список которых представлен в Приложении 1 к этому документу.

II. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА¹

4. Совершенствование статистики национальных счетов базируется на 1) качестве и наличии базовых или первичных данных, инфраструктуре статистики и существующих стандартов; а также на 2) конкретных методах и показателях, внедренных для составления национальных счетов. Для первого набора исходных условий можно обозначить такие проблемы развития национальных счетов в соответствии с международными стандартами – Системой национальных счетов (СНС) и Европейской системой счетов (ЕСС):

- **Охват экономической деятельности.** Следует усовершенствовать охват экономических операций. Остаются еще нерешенными некоторые вопросы составления данных статистики услуг, связанные как с оценками выпуска/

¹ Статистический комитет СНГ внес значительный вклад в подготовку материала по национальным счетам.

добавленной стоимости в текущих ценах, так и наличием подходящих дефляторов цен.

- **Стандарты бухучета.** Стандарты бухучета до сих пор не полностью гармонизированы с международными стандартами бухучета. В некоторых странах используются различные стандарты, что создает значительные сложности со сбором необходимой информации (напр., данные по методу начисления). Хотя пересмотр стандартов бух.учета не является компетенцией органов статистики, они могут попытаться повлиять на этот процесс, активно сотрудничая с соответствующими органами.
- **Использование кумулятивных данных.** В большинстве стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии квартальные национальные счета составляются на основе дискретных месячных или квартальных данных. Однако в некоторых странах составление квартальных национальных счетов по-прежнему основано на так называемых кумулятивных источниках данных. Хотя составление, например, квартальных национальных счетов на основе кумулятивных данных приводит к несопоставимости периодических и международных данных, вопрос перехода на использование дискретных динамических рядов в некоторых странах остается нерешенным.²
- **Административные данные.** С целью улучшения охвата и качества исходных данных для национальных счетов, следует расширять использование административных данных. Во многих странах имеются большие объемы административных данных, однако часто их формат не позволяет использовать их напрямую для нужд национальных счетов. Следовательно, следует поощрять сотрудничество между национальными бюро статистики и лицами, предоставляющими административные данные, что позволит повысить используемость данных статистики из административных источников.
- **Классификации, обеспечивающие международное сопоставление.** Большинство стран недавно внедрили ISIC/NACE. Некоторые до сих пор пользуются ОКОНН³. Переход на ISIC ред. 4/NACE ред. 2 будет связан с трудностями, потребует принять дополнительные меры для полного внедрения Классификации институциональных секторов.

5. Что касается специфических вопросов национальных счетов, серьезной трудностью будет внедрение рекомендаций СНС 2008:

- **Внедрение СНС 2008.** Встреча статистиков стран СНГ по вопросам национальных счетов, проведенная в Москве 3-5 декабря 2008 г., рекомендовала определить как первоочередную задачу внедрение изменений, влияющих на оценки ВВП, таких как изменения в подходах к оценке исследований и разработок и военных расходов. Другие важные изменения относятся к учету услуг финансовых корпораций, государственного сектора и операций с остальным миром. Статкомитет СНГ разрабатывает документ, касающийся учета исследований и разработок в соответствии с требованиями СНС 2008.
- **Наличие СНС 2008 на русском языке.** Работа над окончательной версией СНС 2008 на английском языке была завершена в начале сентября этого года.

² Дополнительная информация касательно сложностей, связанных с использованием кумулятивных данных, представлена в Отчете ЕЭК ООН «Оперативные оценки ВВП в странах СНГ и западных балканских странах, см. Приложение 1.

³ Классификация отраслей СТАТСНГ.

Подготовка версии СНС 2008 на русском станет основным условием для ее внедрения.

6. Для большинства стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии должна быть внедрена СНС 2008, хотя бюро статистики все еще разрабатывают полную систему счетов. Таким образом, в дополнение к сложностям, связанным с внедрением СНС 2008, можно упомянуть и такие сложности:

- **Ненаблюдаемая экономическая деятельность.** Одна из самых серьезных проблем для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии связана с наличием большой доли неформального сектора. Согласно обследованию практики стран ЕЭК ООН в 2005 г. доля ненаблюдаемой экономической деятельности в ВВП колебалась от 11 до 32%. Все страны региона внедрили оценки ненаблюдаемой экономики в свои данные национальных счетов, однако нужны дополнительные меры для обеспечения полноты счетов.
- **Независимость различных подходов.** Большинство стран составляют показатели по методу производства, конечного использования и дохода, но эти три оценки ВВП не являются полностью автономными, и разницу часто относят к наименее надежному компоненту, напр., к изменениям в запасах. Усилия по составлению показателей на основе этих трех методов и балансировке разницы могут содействовать повышению общего уровня качества данных.
- **Распределение услуг по финансовому посредничеству, измеряемых косвенно.** В настоящее время ни одна из стран не относит этот показатель к секторам пользователей. Хотя считается, что он не оказывает серьезного влияния на темпы роста ВВП, распределение услуг по финансовому посредничеству, измеряемых косвенно, будет влиять на номинальные значения ВВП и потребления домохозяйств. Составление оценок должно происходить при тесном сотрудничестве с центральными банками.
- **Оценки в постоянных ценах.** Из-за отсутствия надлежащих индексов цен до конца так и не внедрена двойная дефляция. В настоящее время страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии работают над внедрением рекомендаций по расчетам индексов потребительских цен, что позволит получать более надежные дефляторы для оценки ВВП в постоянных ценах.
- **Квартальные счета.** Необходимо и дальше совершенствовать квартальные счета; некоторые страны еще не внедрили квартальные оценки, другие составляют лишь ограниченное число совокупных данных, и, в основном, у всех отсутствуют динамические ряды данных с учетом сезонных корректировок. Другие проблемы связаны с использованием кумулятивных данных и отсутствием надлежащих дефляторов.
- **Финансовые счета.** В настоящее время только Украина предоставляет данные финансового счета в формате Анкеты национальных счетов Статуправления ООН. Однако несколько стран определили разработку финансовых счетов как первоочередное задание. Большое значение имеет развитие сотрудничества между национальным бюро статистики, центральным банком и Министерством финансов.
- **Составление балансов и оценок потребления основного капитала.** Большинство стран балансы не составляют. Отсутствие необходимых данных о запасах капитала и высокий уровень инфляции, наблюдавшийся за последние несколько лет, усложняют расчеты соответствующих совокупных показателей,

например, для расчета потребления основного капитала все еще не внедрен метод непрерывной инвентаризации (PIM).

- **Корректировки холдинговой прибыли.** Оценки холдинговой прибыли являются важным показателем не только для счета капитала и финансовых счетов, но также и для обеспечения качества компонентов ВВП, напр., выпуска, добавленной стоимости и изменения запасов.

III. ИНДЕКСЫ ЦЕН ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

7. Основные вопросы и сложности, связанные с индексом потребительских цен и индексом цен производителей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, можно свести к следующему:

Индексы потребительских цен

- **Совокупность и географический охват.** Для определения совокупности и географического охвата некоторые страны следуют национальной концепции, а другие – внутренней концепции. Независимо от того, какая концепция используется, границы не всегда четкие или не описаны документально, кроме того, в некоторых случаях источников данных не достаточно для получения адекватных весов расходов.
- **Охват товаров и услуг.** Основные проблемы связаны со следующим:
 - 1) *арендованное жилье*, в основном с источниками данных, невозможностью разделить общий платеж на различные составляющие (фактическая аренда, вода, газ, электричество) и выделить связанные с этим социальные выплаты, субсидии или возмещения;
 - 2) *Жилье, в котором проживает его владелец*, часто не охвачено ИПЦ;
 - 3) *Здравоохранение*;
 - 4) *Потребление за счет собственного производства*;
 - 5) *Услуги и продукты информационных технологий*, такие как телекоммуникационные, мобильные телефоны и компьютеры.
- **Налоги и субсидии.** Налоги и субсидии, напр., на жилье, здравоохранение, транспорт и образование, часто усложняют определение того, какую цену покупателя следует включать в ИПЦ, неправильная трактовка может дать обратный эффект в случаях, когда налоги и субсидии меняются.
- **Построение выборки.** Месячная выборка цен требует вложения ресурсов. Размер выборки во многих странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии можно было бы сократить за счет применения более качественных методов построения выборки (напр., стратификации, метода отсечения). Это также позволило бы сократить нагрузку на респондентов.
- **Вопросы методологии.** Что касается *методов расчета индекса*, учета *отсутствующих цен* и *сезонных продуктов* и *корректировки на изменение качества*, ряд стран используют методы, которые могут вызвать искажения общего ИПЦ. Следовательно, есть необходимость пересмотра бюро статистики статистической практики в этих областях и внедрения рекомендуемых международных стандартов.

- **Распространение.** Большинство стран публикуют длинные динамические ряды ИПЦ, или их можно получить из других источников, напр., баз данных МВФ или ЕЭК ООН. Однако некоторые страны в свои публикации включают лишь последние данные, или так называемый кумулятивный индекс (который показывает изменения за период с декабря предыдущего года), что не позволяет проводить долгосрочные сопоставления.

8. «Пособие по индексу потребительских цен. Теория и практика» (2004 г.) содержит рекомендации, утвержденные международным сообществом, и доступно на русском языке. Дополнительные рекомендации включены в «Практическое пособие по расчетам индексов потребительских цен. Дополнительный справочник к Пособию», который будет опубликован ЕЭК ООН в этом году. Однако это пособие выйдет только на английском языке.

Индексы цен производителей

- **Охват организаций и товаров.** Индекс цен производителей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в основном, базируются на относительно больших выборках организаций и товаров, в некоторых случаях охватывающих более 90% общей стоимости производства. Таким образом, во многих странах есть возможность сократить размеры выборки (и нагрузку на респондентов), не снижая качества статистических данных, при условии применения надлежащей структуры выборки и соответствующих методов.
- **Регистрация базовых цен.** Цены, включаемые в индекс, должны, в принципе, быть реальными ценами операций без учета налогов, но с учетом субсидий. Однако в некоторых случаях национальные органы статистики испытывают трудности с получением информации, необходимой для доступа к составу цен, предоставляемых в отчетности. В некоторых странах схожие проблемы возникают с трактовкой трансфертных цен.
- **Вопросы методологии.** Если говорить о методах расчета индексов и корректировок на изменение качества, в ряде стран используются методы, которые могут приводить к искажениям общего индекса цен производителей. Хотя многие страны применяют рекомендуемые методы расчетов, во многих из них недостаточные корректировки на изменения качества или полное их отсутствие, как известно, являются причиной искажений. Таким образом, существует необходимость пересмотра методов расчетов и внедрения и документирования надлежащих методов корректировки качества в соответствии с международными рекомендациями.
- **Классификация.** Большинство стран для индекса цен производителей используют ISIC или NACE или сопоставимые национальные классификации. Несколько стран используют OKONH или SICNE⁴, несопоставимые с ISIC или NACE.
- **Распространение.** Большинство стран публикуют длинные динамические ряды индекса цен производителей, или их можно получить из других источников, например, из баз данных МВФ или ЕЭК ООН. Только несколько стран публикуют последние данные или так называемый кумулятивный индекс, и,

⁴ Советская промышленная классификация национальной экономики.

таким образом, им следует развивать практику публикации статистических данных.

9. Следует упомянуть еще две проблемы, а именно, составление **индексов цен производителей для услуг и индексов цен экспорта и импорта**. Разработка и регулярные расчеты этих индексов на практике являются достаточно сложным заданием, которое порождает ряд проблем, например, с определением единиц услуг, на которые устанавливаются цены в течение определенного времени, и проблемы с показателями для международных цен (например, налогами, субсидиями, транспортными маржами, международными трансфертными ценами, проч.).

10. В «Пособии по индексам цен производителей. Теория и практика» (2004 г.) представлены международные стандарты или рекомендации. Оно доступно лишь на английском языке, но сейчас переводится на русский. Ожидается, что в этом году на английском языке выйдет новое международное Пособие по индексу цен экспорта и импорта.

IV. СТАТИСТИКА ПРЕДПРИЯТИЙ

11. Начиная с 1998 г., каждые два года ЕЭК ООН получает информацию о реестрах предприятий от ряда стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. На этой основе основные вопросы, связанные со статистическими реестрами предприятий, можно резюмировать следующим образом:

- **Разнообразие статистических реестров предприятий в разных странах.** В основном, статистические реестры предприятий в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии более разнообразны, чем реестры стран-членов ЕС, которые в большей степени имеют общие задачи и формат. В основе такого разнообразия лежит ряд факторов, таких как разница в законодательстве и институциональном устройстве, а также недостаточная поддержка гармонизации на региональном (или субрегиональном) уровне.
- **Статистические данные, поступающие напрямую из статистических реестров предприятий.** Почти все страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии используют статистические реестры предприятий для построения выборок, редактирования и распространения результатов обследований на генеральную совокупность, импутации, построения таблиц и как источник информации для статистики исследований и разработок. Только небольшое число стран получают данные статистики непосредственно из реестров. Однако в этой области наметился прогресс, который выражается в расширении охвата и постепенном увеличении количества переменных в реестре, следует поощрять дальнейшее совершенствование этой работы.
- **Демографическая статистика предприятий.** Постепенное совершенствование статистических реестров предприятий повышает потенциал составления данных статистики предприятий, включая также демографическую статистику предприятий и предпринимательства. Однако существует необходимость дальнейшего развития источников данных и методологии для внедрения данных, согласующихся со статистикой демографии предприятий западноевропейских стран.
- **Внедрение пересмотренных классификаций ISIC/NACE.** Хотя большинство стран внедрили для своих статистических реестров предприятий ISIC/NACE,

основной текущей проблемой является адаптация пересмотренной версии ISIC ред. 4/NACE ред. 2. Для этого потребуется провести дополнительную работу и в течение некоторого времени применять двойное кодирование. Многие страны, хотя и не все, разработали планы и методы перехода на пересмотренную классификацию.

- **Включение многонациональных предприятий.** В отличие от практики многих европейских стран, в большинстве стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии группы предприятий – будь они полностью резидентами или многонациональными группами – кажется, не подлежат мониторингу для целей статистических реестров предприятий. Таким образом, существует серьезная проблема для этих стран с началом включения многонациональных групп предприятий в свои реестры, поскольку их значение для этого региона также возрастает.
- **Законодательство.** В большинстве стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии законодательством внедрена централизованная регистрация предприятий, и административные источники достаточно развиты, что означает, что во многих странах имеется значительный потенциал в использовании административных источников данных. Однако все еще остаются законодательные или административные препоны, ограничивающие доступ национальных органов статистики к реестрам. В некоторых странах, возможно, необходимо дополнить законодательную базу по обмену данными и вопросам конфиденциальности или усовершенствовать существующую. Одним из способов совершенствования является улучшение сотрудничества и обмена информацией между различными государственными и муниципальными органами.

12. Обследования стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Балканского п-ва, проведенные ЕЭК ООН за последние два года, позволили собрать информацию о наличии отдельных **краткосрочных экономических показателей**, включая индекс промышленного производства, оборот розничной торговли, оборот услуг и зарплаты. Основные вопросы и сложности, касающиеся этих показателей, резюмированы ниже:

- **Публикация длинных динамических рядов.** Большому количеству стран необходимо публиковать более длинные согласованные динамические ряды для содействия сопоставлениям во времени и статистическому анализу, в том числе сезонным корректировкам. Публикаций данных лишь за один или два последних периода недостаточно для того, чтобы судить об экономическом развитии или проводить международные сопоставления.
- **Фиксированные базовые индексы.** Публикуемые динамические ряды должны быть представлены как индексы с фиксированным базисным периодом и/ или как дискретные абсолютные значения за месяцы или за кварталы. Есть еще страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, которые публикуют лишь краткосрочные показатели в форме кумулятивных данных, что не позволяет сравнивать данные за отдельные периоды и проводить международные сопоставления.
- **Публикация пересмотренных рядов.** Следует публиковать пересмотренные исторические данные. Однако не все страны публикуют пересмотренные исторические данные, поэтому пользователи не могут получить согласованные динамические ряды.

- **Краткосрочные данные статистики с учетом сезонных корректировок.** Хотя многие страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии за последние два года начали проводить сезонные корректировки, многие из них лишь публикуют данные с сезонными корректировками для некоторых отдельных рядов, а некоторые страны не публикуют их вообще. Отсутствие динамических рядов с учетом сезонных корректировок является серьезным препятствием для оценки экономического развития и проведения международных сопоставлений.
- **Услуги.** Растущий сектор услуг требует лучшего статистического охвата. Отсутствуют показатели услуг, например, выпуска сектора услуг. Развитие статистики услуг создает большие сложности для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.
- **Размеры выборок и нагрузка на респондентов.** Есть возможность значительно сократить размеры выборок – а, следовательно, нагрузку на респондентов – улучшая методологию построения выборок, например, более широко используя данные реестров.
- **Политика подготовки документации и публикации данных.** В некоторых странах пользователи могут получать больше методологических документов. Ряду национальных бюро статистики по-прежнему необходимо предоставлять предварительный календарь выпуска данных, и сформулировать политику публикации пересмотренных исторических данных.

Приложение 1

Отчеты об Обследовании ЕЭК ООН:

Отчет об оперативных оценках ВВП стран СНГ и западной части Балканского п-ва (2009 г.) <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/workshops/2009/ottawa/AC188-S33b.PDF>

Ненаблюдаемая экономика в национальных счетах – Обследование практики стран (2008 г.)
www.unece.org/stats/publications/NOE2008.pdf

Результаты Обследования Реестра предприятий за 2008 в странах СНГ и юго-восточной Европы, можно получить
www.unece.org/stats/documents/2009.10.busreg1.htm

Отчет о международных сопоставлениях краткосрочной статистики стран СНГ и юго-восточной Европы (2008 г.).

Отчет о пилотном проекте по вопросам сезонных корректировок (2008 г.).

Отчет об Обследовании сезонных корректировок в странах СНГ и западной части Балканского п-ва (2009 г.).

Со всеми тремя отчетами можно ознакомиться на сайте:
www.unece.org/stats/archive/02.08.e.htm