

ОБЗОР РОССИЙСКОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

(ПОДГОТОВЛЕН СЕКРЕТАРИАТОМ ПО СТАТИСТИКЕ ОЭСР)

*Семинар высокого уровня по глобальной оценке и
коллегиальным обзорам ОЭСР*

Алушта, Украина 25-27 июня 2013 г.

Александр Суринов

Руководитель службы государственной статистики, Россия

ЭТАПЫ ОЦЕНКИ РОССИЙСКОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ В РАМКАХ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ОЭСР

- Май 2007 г.** Принято решение о начале переговорного процесса по вступлению России в ОЭСР.
- Ноябрь 2007 г.** Согласована «Дорожная карта» присоединения Российской Федерации к конвенции об учреждении ОЭСР, включающая вопросы статистики.
- 2008-2012 гг.** Процесс оценки российской статистической системы.
- (I) Оценка правовой и институциональной базы функционирования статистических органов и их соответствия принципам, применяемым в странах ОЭСР;
- (II) Оценка качества и сопоставимости имеющихся данных с данными стран ОЭСР;
- (III) Интеграция в системы отчетности и информационных систем ОЭСР.
- Июнь 2011 г.** Рассмотрение промежуточного обзора российской статистической системы на Комитете ОЭСР по статистике (основные замечания ОЭСР: нормативная база, национальные счета, демография предприятий).
- Июнь 2012 г.** Подведение итогов оценки российской статистической системы в рамках присоединения к ОЭСР;
- Май 2013г.** Публикация Секретариатом по статистике ОЭСР оценочного отчета статистической системы и основных статистических данных Российской Федерации;
- Июнь 2013 г.** Перспективы развития российской статистической системы в соответствии с рекомендациями ОЭСР.

ПРАВОВЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ

- Росстат находится в ведении Правительства РФ. Нормативные и законодательные функции в области статистики делегированы Росстату.
(Указ Президента от 21 Мая 2012 г. №636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»).
- Росстат координирует единую межведомственную информационно-статистическую систему (ЕМИСС), которая является важным инструментом осуществления **межведомственного взаимодействия и использования административных источников**.
- Федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы **обязаны безвозмездно** предоставлять Росстату **административные данные**, необходимые для формирования официальной статистической информации, в том числе содержащие сведения о налогоплательщиках, доступ к которым ограничен федеральными законами (т.е. сведения, отнесенные к налоговой тайне).
(ФЗ от 29 ноября 2007 г. №282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»)
- В Российской Федерации участие в переписи населения является общественной обязанностью человека и гражданина. В соответствии с рекомендациями ОЭСР проводится работа о внесении изменений в Федеральный закон от 25 февраля 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» в части введения принципа обязательного участия населения в переписи.

ПЛАНЫ ВНЕДРЕНИЯ КЛАССИФИКАТОРОВ ДО 2020 ГОДА

Наименование классификатора	Международный аналог	Срок внедрения
Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2)	КДЕС / NACE Rev.2	2015
Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2)	КПЕС / CPA-2008	2015
Общероссийский классификатор услуг во внешнеэкономической деятельности на основе	Классификация услуг ВТО	до 2020
Общероссийский классификатор инвестиционных, промежуточных и потребительских товаров на основе	Классификатор широких экономических категорий ООН	до 2020
Общероссийский классификатор специальностей по образованию	МСКО/ISCED-2008	2015
Общероссийский классификатор основных фондов	-	2015
Общероссийский классификатор занятий	МСКЗ/ISCO-2008	2015

СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ

« + »

- ❑ Национальные счета РФ составляются главным образом в соответствии с требованиями СНС-1993, однако с некоторыми отклонениями.
- ❑ В целом российские счета соответствуют требованиям ОЭСР в части своевременности.

« - »

- ❑ Кадровая проблема может тормозить внедрение новых разработок в национальные счета.
- ❑ Несоответствие минимальным требованиям ОЭСР к данным по национальным счетам (недостаток временных рядов по некоторым годовым агрегатам и по всем квартальным; нет отдельных счетов по финансовым и нефинансовым корпорациям; недостаточно данных по реальному располагаемому доходу и накоплению основного капитала по типу активов и др.).
- ❑ Не ведется финансовый счет.
- ❑ Национальные счета недооцениваются ввиду проблем в оценке жилищных услуг, косвенно измеряемых услуг финансового посредничества, а также недоучета производства программного обеспечения для собственного потребления.

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТАТИСТИКИ ДЕМОГРАФИИ ПРЕДПРИЯТИЙ

Показатели статистики демографии предприятий	Что требуется для расчета показателей вопросника ОЭСР
Рождаемость предприятий (занятость, производство, услуги)	Данные формируются по показателю «Количество зарегистрированных предприятий» в разрезе видов экономической деятельности по ОКВЭД, гармонизированного с версией NACE rev.1.1. В соответствии с ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных Предпринимателей» при государственной регистрации не указывается численность работников организаций, что не позволяет сделать группировку по размеру. Должны быть внесены изменения в российское законодательство о государственной регистрации с учетом международного опыта, когда предполагаемая численность работников заявляется организацией при регистрации.
Смертность предприятий (занятость, производство, услуги)	Данные формируются по показателю «Количество официально ликвидированных организаций» в разрезе видов экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД. Для формирования группировок по размеру по полному кругу организаций необходимо обеспечить доступ органов государственной статистики к данным налоговой отчетности и сведениям о хозяйствующих субъектах, имеющихся в Пенсионном фонде, Фонде социального страхования, которые располагают сведениями о численности работников организаций.
Выживаемость 1-2-х летних предприятий	Малые предприятия обследуются органами государственной статистики на выборочной основе, в связи с чем информации об их деятельности недостаточно. Для формирования показателей по полному кругу организаций необходимо обеспечить доступ органов государственной статистики к данным налоговой отчетности и сведениям о хозяйствующих субъектах, имеющихся в Пенсионном фонде, Фонде социального страхования, которые располагают, в частности, сведениями о численности работников организаций.
Доля 1-2-х летних предприятий в ген.совокупности (производство, услуги)	
Доля фирм с высокими темпами роста (занятость, оборот)	
Доля газелей (занятость, оборот)	

ВНУТРЕННИЕ ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЭСР

НА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМ УРОВНЕ:

1. План по законодательной деятельности:
 - Более эффективное использование административных данных;
 - Эффективный межведомственный обмен информацией.
2. Межведомственный механизм скоординированного предоставления данных ОЭСР:
 - Использование Федерального плана статистических работ в качестве инструмента;
 - Обязательство учреждений предоставлять данные.

НА УРОВНЕ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ:

3. Включение компонентов ОЭСР в среднесрочные планы в статистических областях;
4. Последующие меры по статистическому обзору - долгосрочный план реализации рекомендаций ОЭСР;
5. Расширение участия в рабочих группах ОЭСР, связанных со статистикой;
6. Широкое распространение Обзора.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!