

ОБЗОР РОССИЙСКОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

(ПОДГОТОВЛЕН СЕКРЕТАРИАТОМ ПО СТАТИСТИКЕ ОЭСР)

*Семинар высокого уровня по глобальной оценке и
коллегиальным обзорам ОЭСР*

Алушта, Украина 25-27 июня 2013 г.

Александр Суринов

Руководитель службы государственной статистики, Россия

ЭТАПЫ ОЦЕНКИ РОССИЙСКОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ В РАМКАХ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ОЭСР

- Май 2007 г.** Принято решение о начале переговорного процесса по вступлению России в ОЭСР.
- Ноябрь 2007 г.** Согласована «Дорожная карта» присоединения Российской Федерации к конвенции об учреждении ОЭСР, включающая вопросы статистики.
- 2008-2012 гг.** Процесс оценки российской статистической системы.
- (I) Оценка правовой и институциональной базы функционирования статистических органов и их соответствия принципам, применяемым в странах ОЭСР;
- (II) Оценка качества и сопоставимости имеющихся данных с данными стран ОЭСР;
- (III) Интеграция в системы отчетности и информационных систем ОЭСР.
- Июнь 2011 г.** Рассмотрение промежуточного обзора российской статистической системы на Комитете ОЭСР по статистике (основные замечания ОЭСР: нормативная база, национальные счета, демография предприятий).
- Июнь 2012 г.** Подведение итогов оценки российской статистической системы в рамках присоединения к ОЭСР;
- Май 2013г.** Публикация Секретариатом по статистике ОЭСР оценочного отчета статистической системы и основных статистических данных Российской Федерации;
- Июнь 2013 г.** Перспективы развития российской статистической системы в соответствии с рекомендациями ОЭСР.

ПРАВОВЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ

- Росстат находится в ведении Правительства РФ. Нормативные и законодательные функции в области статистики делегированы Росстату.
(Указ Президента от 21 Мая 2012 г. №636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»).
- Росстат координирует единую межведомственную информационно-статистическую систему (ЕМИСС), которая является важным инструментом осуществления **межведомственного взаимодействия и использования административных источников**.
- Федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы **обязаны безвозмездно** предоставлять Росстату **административные данные**, необходимые для формирования официальной статистической информации, в том числе содержащие сведения о налогоплательщиках, доступ к которым ограничен федеральными законами (т.е. сведения, отнесенные к налоговой тайне).
(ФЗ от 29 ноября 2007 г. №282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»)
- В Российской Федерации участие в переписи населения является общественной обязанностью человека и гражданина. В соответствии с рекомендациями ОЭСР проводится работа о внесении изменений в Федеральный закон от 25 февраля 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» в части введения принципа обязательного участия населения в переписи.

ПЛАНЫ ВНЕДРЕНИЯ КЛАССИФИКАТОРОВ ДО 2020 ГОДА

| Наименование классификатора | Международный аналог | Срок внедрения |
|---|--|-----------------------|
| Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) | КДЕС / NACE Rev.2 | 2015 |
| Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) | КПЕС / CPA-2008 | 2015 |
| Общероссийский классификатор услуг во внешнеэкономической деятельности на основе | Классификация услуг ВТО | до 2020 |
| Общероссийский классификатор инвестиционных, промежуточных и потребительских товаров на основе | Классификатор широких экономических категорий ООН | до 2020 |
| Общероссийский классификатор специальностей по образованию | МСКО/ISCED-2008 | 2015 |
| Общероссийский классификатор основных фондов | - | 2015 |
| Общероссийский классификатор занятий | МСКЗ/ISCO-2008 | 2015 |

СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ

« + »

- ❑ Национальные счета РФ составляются главным образом в соответствии с требованиями СНС-1993, однако с некоторыми отклонениями.
- ❑ В целом российские счета соответствуют требованиям ОЭСР в части своевременности.

« - »

- ❑ Кадровая проблема может тормозить внедрение новых разработок в национальные счета.
- ❑ Несоответствие минимальным требованиям ОЭСР к данным по национальным счетам (недостаток временных рядов по некоторым годовым агрегатам и по всем квартальным; нет отдельных счетов по финансовым и нефинансовым корпорациям; недостаточно данных по реальному располагаемому доходу и накоплению основного капитала по типу активов и др.).
- ❑ Не ведется финансовый счет.
- ❑ Национальные счета недооцениваются ввиду проблем в оценке жилищных услуг, косвенно измеряемых услуг финансового посредничества, а также недоучета производства программного обеспечения для собственного потребления.

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТАТИСТИКИ ДЕМОГРАФИИ ПРЕДПРИЯТИЙ

| Показатели статистики демографии предприятий | Что требуется для расчета показателей вопросника ОЭСР |
|---|--|
| Рождаемость предприятий (занятость, производство, услуги) | Данные формируются по показателю «Количество зарегистрированных предприятий» в разрезе видов экономической деятельности по ОКВЭД, гармонизированного с версией NACE rev.1.1. В соответствии с ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных Предпринимателей» при государственной регистрации не указывается численность работников организаций, что не позволяет сделать группировку по размеру. Должны быть внесены изменения в российское законодательство о государственной регистрации с учетом международного опыта, когда предполагаемая численность работников заявляется организацией при регистрации. |
| Смертность предприятий (занятость, производство, услуги) | Данные формируются по показателю «Количество официально ликвидированных организаций» в разрезе видов экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД. Для формирования группировок по размеру по полному кругу организаций необходимо обеспечить доступ органов государственной статистики к данным налоговой отчетности и сведениям о хозяйствующих субъектах, имеющихся в Пенсионном фонде, Фонде социального страхования, которые располагают сведениями о численности работников организаций. |
| Выживаемость 1-2-х летних предприятий | Малые предприятия обследуются органами государственной статистики на выборочной основе, в связи с чем информации об их деятельности недостаточно. Для формирования показателей по полному кругу организаций необходимо обеспечить доступ органов государственной статистики к данным налоговой отчетности и сведениям о хозяйствующих субъектах, имеющихся в Пенсионном фонде, Фонде социального страхования, которые располагают, в частности, сведениями о численности работников организаций. |
| Доля 1-2-х летних предприятий в ген.совокупности (производство, услуги) | |
| Доля фирм с высокими темпами роста (занятость, оборот) | |
| Доля газелей (занятость, оборот) | |

ВНУТРЕННИЕ ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЭСР

НА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМ УРОВНЕ:

1. План по законодательной деятельности:
 - Более эффективное использование административных данных;
 - Эффективный межведомственный обмен информацией.
2. Межведомственный механизм скоординированного предоставления данных ОЭСР:
 - Использование Федерального плана статистических работ в качестве инструмента;
 - Обязательство учреждений предоставлять данные.

НА УРОВНЕ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ:

3. Включение компонентов ОЭСР в среднесрочные планы в статистических областях;
4. Последующие меры по статистическому обзору - долгосрочный план реализации рекомендаций ОЭСР;
5. Расширение участия в рабочих группах ОЭСР, связанных со статистикой;
6. Широкое распространение Обзора.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!