

Семинар высокого уровня по Глобальным оценкам и Проверкам непредвзятости самооценки – последующие шаги и деятельность

Алушта, Украина, 25-27 Июня 2013

Организован, ЕСТА, Евростат и ЕЭК ООН
Семинар устроен Государственной Статистической Службой Украины

Основные выводы АГО и ОПНС в соответствии с Кодексом норм Европейской статистики

Сессия 1: Процесс адаптированных глобальных оценок (АГО) и облегченных проверок непредвзятости самооценки (ОПНС)

Гюнтер Копп, Старший консультант

Основные выводы отчетов по АГО/ОПНС в соответствии с принципами 1-6 и 15 Кодекса норм Европейской статистики и с основными областями статистики

1. Введение

После вступительных презентаций наших коллег из Евростата и ЕЭК ООН моя задача теперь представить Вам основные результаты Адаптированных Глобальных Оценок (АГО) и Облегченных Проверок Непредвзятости Самооценки (ОПНС), которые были проведены в период между 2008 и 2012 годами, в Европейских странах-кандидатах и Потенциальных странах-кандидатах, в Восточных странах Европейской политики соседства (ЕПС) и в некоторых странах Центральной Азии. Всего 6 ОПНС и 13 АГО были проведены, и отчеты были подготовлены и согласованы между экспертами и оценены Национальными статистическими управлениями (НСУ). Мне кажется важным подчеркнуть, что результаты оценок, которые проводились несколько лет назад, могут не соответствовать сегодняшней ситуации. Я считаю, что ряд рекомендаций, содержащихся в отчетах по оценке, с тех пор были осуществлены.

Мой доклад включает в себя результаты ОПНС и АГО в соответствии с принципами с 1 по 6 и 15 Кодекс норм Европейской статистики (КНЕС) и по отдельным отраслям статистики. Здесь я должен отметить, что ОПНС и АГО несколько отличаются по содержанию. ОПНС не включают в себя никакой оценки областей статистики. Они ограничиваются обзором институциональных аспектов НСУ и его функцией распространения, и они также дополнительно ограничены обзором НСУ, а не все Национальной системы статистики (НСС). Тем не менее, они включают в себя оценку координирующей роли НСУ в рамках системы. АГО также включает в себя институциональные аспекты, однако, в максимально возможной степени, оценку всей НСС, и также функции распространения. Кроме того, они содержат некоторые дополнительные аспекты функционирования НСУ и главу глобальной оценки состояния отдельных областей статистики. Представленные основные результаты обширных областей статистики, следовательно, взяты только из 13и АГО.

2. Институциональные аспекты и распространение: Принципы с 1 по 6 и 15 КНЕС

2.1 Принцип 1: Профессиональная независимость

Я начну с 1ого принципа КНЕС: «Профессиональная независимость». Показатели 1ого принципа Кодекса предусматривают, что профессиональная независимость должна быть установлена законом, путем предоставления производителям официальной статистики права определять стандарты, методы и процедуры, используемые для производства официальной статистики, содержание и сроки статистических релизов. Показатели подчеркивают роль Генерального директора НСУ в качестве хранителя профессиональной независимости, и, что должны существовать четкие правила о приеме по фиксированному трудовому договору, а также возможность уволить Генерального директора. Кроме того, они рекомендуют, что статистические программы должны быть опубликованы, их реализация должна контролироваться, и они подчеркивают право статистиков публично реагировать в случае критики и неправильного использования официальной статистики.

Я могу четко констатировать, что Профессиональная Независимость поддерживается законом во всех странах, хотя этот основополагающий принцип не всегда четко определен. В одной стране определение этого принципа конкретно упоминается в законе, но без прямой ссылки на термин "Профессиональная независимость". В другом случае, определение не указано в законе, но указано на более низком уровне законодательства (подзаконные акты). В общем, национальные законы о статистике, охватывают всю НСС, и, следовательно, правила относительно профессиональной независимости применимы и к другим производителям официальной статистики.

Во многих отчетах прямо указано, что профессиональная независимость не только гарантирована законом, но и соблюдается на практике. В некоторых случаях эксперты выразили сомнения в том, что НСУ может действовать на практике полностью самостоятельно. Что касается других производителей официальной статистики, эксперты могли, как правило, не в совсем полной мере изучить, могут ли эти учреждения действовать самостоятельно. В некоторых случаях стало ясно, что в отношении распространения данных, статистики не могут публиковать свои данные без согласия высшего руководства своей организации.

Во всех отчетах, только с одним исключением, существует мнение, что правовая поддержка глав НСУ не является достаточно сильной и должна быть улучшена. В одном случае, экспертами прямо указано, что глава НСУ может быть освобожден от должности Президентом Республики без какого-либо обоснования. Стоит отметить, что в двух странах Генеральные директора, согласно закону, обязаны защищать авторитет своих управлений. Это НСУ Сербии и Черногории.

Планирование программ в одностороннем порядке является задачей НСУ, в основном в сотрудничестве с другими производителями. В большинстве случаев, многолетние программы и ежегодные планы должны быть подготовлены. Как правило, они должны быть согласованы Правительством либо Парламентом. Часто Проект программы обсуждается Статистическим советом и, отправляется, с учетом мнения Совета, Правительству либо Парламенту на утверждение. Большинство НСУ обязаны представить доклад о выполнении ежегодного плана, а некоторые также многолетней программы. В некоторых отчетах АГО и ОПНС существует критика того факта, что программы и планы слишком ориентированы на взносы/вклады.

Право НСУ реагировать, в случаях критики и злоупотребления, прямо упоминается в некоторых отчетах по оценке. Однако, четко изложенная политика о том, как действовать, в основном в НСУ отсутствует.

2.2 Принцип 2: Полномочия по сбору данных

Принцип Кодекса 2 предусматривает, что статистические органы должны иметь четкие правовые полномочия по сбору первичных статистических данных для нужд европейской статистики от предприятий, частных домохозяйств и государственных органов. Респонденты могут быть согласно закону обязаны передавать данные по запросу статистических органов. Кроме того, статистическим органам должно быть разрешено законом использовать

административные данные в статистических целях. В пересмотренном Кодексе норм дополнительно предусмотрено, что статистические органы должны принимать участие в разработке административных данных, и что должны заключаться соглашения с владельцами административных данных, в которых должно быть изложено их общее обязательство по использованию этих данных для статистических целей.

Полные полномочия по сбору первичных данных, изложены в законах о статистике всех стран. Обследования в основном являются обязательными, и респонденты могут быть обложены штрафом в случае отсутствия ответа. Тем не менее, право штрафовать респондентов используется только в очень редких случаях. В некоторых странах только обследования предприятий являются обязательными, в то время как, обследования домашних хозяйств являются добровольными. В одном случае, однако, деловые запросы являются необязательными, что является довольно необычным. По словам экспертов, это будет означать, выделение значительных ресурсов в целях охвата сопротивляющихся респондентов. Частоты ответов были зарегистрированы во многих случаях, как в целом удовлетворительные, в некоторых случаях они не являются удовлетворительными. Увеличивающиеся проблемы должны быть изучены в статистике предприятий, в частности, в отношении малых предприятий. Статистические управления реагируют усилением своих контактов с предприятиями, пытаясь убедить респондентов в значимости статистики. В одном случае частота ответов в обследованиях бюджетов домашних хозяйств была зарегистрирована как очень низкая.

В некоторых странах многие обследования по-прежнему осуществляются с исчерпывающим охватом и выборочные обследования используются только для отобранных областей.

Большинство НСУ, которые были оценены, хотят начать или уже начали использовать электронный сбор данных, в частности, в статистике предприятий и частично в статистике домохозяйств, с целью снижения нагрузки на респондентов, а также для повышения эффективности производственного процесса.

Полномочия на доступ к административным данным прямо предусмотрены почти во всех законах о статистике. В двух странах в законодательстве о статистике отдается приоритет использованию административных данных. Это означает, что исследования не должны проводиться, если административные источники доступны и могут быть использованы для удовлетворения потребностей пользователей. Во всех странах, однако, современное использование административных данных охватывает лишь малую часть своего потенциала; в некоторых странах больше, в других это еще только малая часть. Дальнейшее увеличение использования административных данных в качестве замены обследований широко признана всеми НСУ, которые были оценены, и в настоящее время проводятся определенные мероприятия, направленные на достижение улучшений. Мероприятия частично включают в себя попытки влияния на содержание и качество источников административных данных, для того чтобы они могли быть лучше использованы для статистических целей. В качестве лучшей практики следует отметить, что в одной стране закон о статистике обязывает владельцев административных данных обсуждать изменения существующих данных и составлять новые административных данные со Статистическим управлением. В некоторых

других странах закон о статистике дает явное право Статистическому управлению влиять на содержание источников административных данных.

Большая часть НСУ, которые были оценены в АГО или ОПНС уже подписали меморандумы и соглашения о взаимопонимании с владельцами административных данных о предоставлении данных в статистическое управление. Подписание последующего меморандума является взаимной целью. Данные меморандумы должны включать в себя не только обмен данными, но и как можно больше, в том числе и право статистического управления влиять на содержание административных источников данных.

В некоторых странах законодательство в области статистики явно дает право статистическому управлению использовать индивидуальные данные обследований других производителей официальной статистики. Несколько статистических управлений подписали меморандумы о взаимопонимании также с данными производителями. В качестве лучшей практики я хотел бы упомянуть меморандум о взаимопонимании между статистическим управлением и другими органами государственной власти в одной стране, который не только включает в себя правила об обмене данными, но и гарантирует независимость статистического департамента в Министерстве или Ведомстве. Кроме того, он обеспечивает наличие необходимых человеческих и финансовых ресурсов. Также, данный меморандум предусматривает создание Рабочей группы, отвечающей за координацию деятельности обеих сторон. Она обязывает статистическое управление обеспечивать статистический департамент Министерства или Ведомства руководством о профессиональных стандартах производства официальной статистики, для того чтобы обозначить все определения и классификации и включает в себя право доступа и обмена данными и несколько дополнительных правил.

2.3 Принцип 3: Достаточность ресурсов

В соответствии с 3 принципом КНЕС, персонал, финансовые и вычислительные ресурсы, имеющиеся в распоряжении статистических органов, должны быть достаточными для удовлетворения требований европейской статистики.

Только по немногим НСУ, было отмечено, что финансовые и человеческие ресурсы достаточны для охвата рабочей программы, а также запланированных проектов. Во многих других случаях говорится о том, что ресурсы из государственного бюджета являются достаточными для покрытия основной статистической деятельности. Тем не менее, ресурсов недостаточно для финансирования деятельности в области развития, для замены устаревшей ИТ-инфраструктуры, для покрытия расходов на специальные обследования и т.д. В ряде случаев эксперты пришли к выводу, что финансовые и человеческие ресурсы слишком малы даже для покрытия основной статистической деятельности, или, другими словами, что в НСУ существует недофинансирование средств и не укомплектованность штата по отношению к регулярным задачам. Еще одной проблемой для многих НСУ является зависимость от внешних источников финансирования, в частности в связи с финансированием мероприятий в области развития, отчасти и регулярных обследований.

В отношении большинства из оцененных НСУ, только несколько элементов систематического Управления персоналом и программы регулярного обучения реализуются.

Обучение во многих НСУ зависит от доноров. Внедрение более совершенной политики управления персоналом и хорошо структурированного обучения для всех сотрудников может привести к увеличению эффективности.

В нескольких отчетах было отмечено, что существует необходимость интеграции финансовых аспектов в планирование деятельности, в других планах она уже включена.

Недостаточность ИТ-ресурсов была отмечена во многих НСУ. Частично существует нехватка финансовых ресурсов для замены устаревшего и неэффективного ИТ-оборудования. В ряде случаев используется много различных систем программного обеспечения, отчасти отдельные индивидуальные системы приложений для каждого обследования. Это означает, что существует необходимость в стандартизации программной среды. Во многих отчетах особенно отмечается проблема сохранения высококвалифицированных ИТ-специалистов.

Большинство НСУ, которые были оценены, имеют довольно ограниченное число сотрудников, и, в частности центральные офисы часто достаточно небольшие. Это приводит к ситуации, когда организация в некоторых отделениях довольно фрагментирована, с множеством малых отделов. Этот тип структуры может создать трудности в случае изменения нагрузки, таким образом, увеличивается риск задержек, когда сотрудники сменяются или отсутствуют по каким-либо причинам. Несколько более гибкая структура может быть альтернативой. Специализированная организационная проблема для некоторых оцениваемых НСУ является разделение труда между Статистическим управлением и Главным вычислительным центром. Одному НСУ, Национальному Статистическому бюро Молдовы, удалось интегрировать сотрудников Главного вычислительного центра в соответствующие отделы статистики НСУ, что рассматривается экспертами как большой шаг в модернизации организационной структуры.

Возможно, гораздо большей проблемой, которая не может быть легко решена, является тот факт, что большинство НСУ имеют большое количество региональных офисов с большим количеством персонала (до более чем 90% от общей численности персонала), а баланс ресурсов и разделения труда между центральным и региональными офисами, не является адекватным. Существует явная необходимость в упрощении региональной структуры во многих странах; частично полная централизации должна быть рассмотрена.

В некоторых отчетах было четко указано, что сокращение или приостановка некоторых существующих исследований должны быть рассмотрены, для того, чтобы высвободить ресурсы для реализации новых обследований, и мое личное мнение, что это необходимо во многих НСУ.

2.4 Принцип 4: Приверженность качеству

Принцип 4 предусматривает, что статистические органы систематически и регулярно выявляют сильные и слабые стороны, для того, чтобы постоянно улучшать процесс и качество продукции. Политика в области качества определена и доступна для общественности. Организационная структура и инструменты, используются в целях

управления качеством. Существуют процедуры систематического планирования и контроля качества процессов производства статистики. Существует дальнейший регулярный обзор качества выпускаемой продукции.

Ряд мер для оценки и улучшения качества существует во всех НСУ, которые прошли оценку. Эти мероприятия, однако, в большинстве НСУ, скорее являются фрагментарными и в основном сосредоточены на точности. В нескольких отчетах указывается, что процедуры контроля качества по этапам процесса производства статистических данных находятся на месте и, что качество контролируется посредством управленческой иерархии.

Только в нескольких НСУ организационная структура была создана, как ответственная за общую политику в области качества и управления. В некоторых НСУ планируется создание подразделения по качеству и / или назначение менеджера по качеству.

Только в некоторых НСУ отмечается, что предоставляется обучение, посвященное вопросам качества, и что отчеты по качеству, включая показатели качества, подготовлены. Внутренние аудиты и самооценка были использованы лишь очень немногими НСУ.

Необходимость создания комплексной системы управления качеством с определенной политикой в области качества, организационных мер и программы обучения, безусловно, признается высшим руководством всех НСУ, прошедшим оценку. Одно НСУ уже представило Общую систему оценки (ОСО), в виде качественного подхода; другое управление получило официальную сертификацию ISO 9001, как первый шаг в направлении применения подхода EFQM (Европейский фонд управления качеством). Несколько других НСУ уже предприняли первые шаги для создания систематического и стандартизированного подхода к качеству. Я уверен, что за время между проведенными ОПНС или АГО и сегодняшней конференцией, многие дополнительные шаги были предприняты для создания систем управления качеством, в оцениваемых НСУ.

Не в последнюю очередь я хотел бы отметить в связи с обязательством по качеству, что КНЕС был официально принят в двух странах.

2.5 Принцип 5: Статистическая конфиденциальность

Согласно 5му принципу КНЕС, конфиденциальность поставщиков данных (домашних хозяйств, предприятий, администраций и других респондентов), конфиденциальность предоставляемой ими информации и ее использование исключительно в статистических целях абсолютно гарантированы. Показатели предусматривают, что статистическая конфиденциальность гарантируется законом, что сотрудники подписывают правовые обязательства конфиденциальности при назначении, и штрафы предписаны для любого умышленного нарушения конфиденциальности статистических данных. Руководства и инструкции предоставляются сотрудникам по защите конфиденциальности статистических данных в процессе их производства и распространения. Кроме того, политика конфиденциальности доводится до сведения общественности. Физические, технологические и организационные положения существуют в целях защиты безопасности и целостности баз статистических данных. Строгие протоколы применяются к внешним пользователям в

отношении получения доступа к статистическим микроданным для исследовательских целей.

Статистическая конфиденциальность установлена законами о статистике во всех проверенных Национальных статистических системах. В большинстве стран, правовые нормы носят комплексный характер, и конфиденциальность статистических данных полностью гарантируется, что также соблюдается на практике. В некоторых других странах, законодательство допускает исключения, в основном на основании судебных решений или другого законодательства страны (например, законы о свободном доступе к общественной информации), которое явно не соответствует принципу конфиденциальности. В одной стране было сказано, что такое положение индивидуальных данных никогда не имело место быть.

В большинстве стран, все производители официальной статистики должны соблюдать правила относительно конфиденциальности статистических данных в законах о статистике. В некоторых других странах только статистическое управление и подведомственные ему органы регулируются статистическим законом.

Во многих оцененных НСС, первичные данные собираются и хранятся в региональных отделениях. В нескольких докладах было заявлено, что существуют или могут возникнуть проблемы с вопросами конфиденциальности в отношении региональных отделений, потому что Центральный офис не имеет полного контроля над всей деятельностью региональных отделений, в частности в отношении их сотрудничества с местными органами власти.

В ряде НСУ, внутренние письменные указания и инструкции для персонала, о том как работать с микро-данными на всех этапах их производства и распространения, являются не доступными. В других, правила и процедуры относительно конфиденциальности и защиты информации были подготовлены и также частично опубликованы.

В большинстве НСУ, сотрудники должны подписать обязательства конфиденциальности и существуют штрафы в случае любого нарушения.

Большинству НСУ, разрешено законом предоставлять исследователям доступ к статистическим микроданным без идентификаторов, под строгими условиями, предусмотренными в договоре. Тем не менее, полное описание процедуры получения доступа к микро-данным для исследовательских целей часто не определены и не публикуются.

Два НСУ сообщили, что ими были созданы Комитеты по конфиденциальности.

2.6 Принцип 6: Беспристрастность и объективность

Принцип 6 рекомендует, что статистические органы должны производить и распространять официальную статистику в соответствии с научной независимостью, профессионализмом и прозрачностью при отношении ко всем пользователям одинаково. Явно существуют некоторые точки соприкосновения Принципа 6 и Принцип 1 "Профессиональная

независимость", и я не буду повторять себя в отношении показателей, которые снова имеют дело с независимостью и объективностью. Наиболее важными вопросами в принципе 6, на мой взгляд, являются, равный доступ к статистическим выпускам, публикации календарей выпуска, информации о методах и порядке работы и вопросы ошибок, обнаруженных в опубликованных статистических данных и их корректировки.

Равный доступ к статистическим выпускам обеспечивается статистическими законами, также как и на практике, подавляющим большинством НСУ. В некоторых отчетах это явно можно назвать лучшей практикой. Ситуация, кажется, в целом лучше, чем во многих европейских государствах-членах. В некоторых отчетах говорится о том, что равенство доступа обеспечивается законом, однако, не в полной мере ясно, будет ли это осуществляться на практике. В странах, где доступ к пре-релизам (предварительным выпускам) не гарантируется, кажется, что привилегированный доступ к пре-релизам не оглашается. Не легко судить о том, как равный доступ может быть обеспечен другими производителями официальной статистики, в частности, в отношении других отделов в учреждениях и высшего руководства этих органов.

Почти все НСУ, прошедшие оценку, опубликовывают календарь выпуска на их сайте, как правило, относительно собственной статистики и в качестве исключения, для всей официальной статистики. Лишь в некоторых отчетах говорится о том, что улучшения необходимы, например, такие как разработка процедуры обновления календаря.

Ситуация в отношении метаданных будет описана в соответствии с Принципом 15.

В ряде НСУ, устанавливаются правила о том, как ошибки в уже опубликованной статистике могут быть исправлены, и эта информация доводится до сведения общественности. Два НСУ сообщили о том, что сотрудники будут оштрафованы, если их ответственность за опубликованные ошибки будет доказана.

2.7 Принцип 15: Доступность и ясность

Принцип 15 касается распространения данных и метаданных и хороших взаимоотношений с пользователями. Он предусматривает, что европейские Статистические данные представляются в ясной и понятной форме, выпускаемые подходящим и удобным способом, являются доступными на беспристрастной основе с поддержкой метаданных и руководств.

Во многих АГО и ОПНС, указано, что пользователи высоко оценили прогресс, который был достигнут в области распространения данных за последние несколько лет. Улучшения, в частности, в электронном предоставлении данных, были реализованы во всех НСУ и веб-сайты предоставляют пользователям широкий спектр статистической информации бесплатно. В то же время, пользователи заявили о необходимости введения более удобных инструментов для повышения функциональности и доступности, которые позволяли бы более гибко использовать распространяемые данные. Сайты некоторых НСУ уже позволяют иметь доступ к данным в различных форматах, и я уверен, что это имеет место сегодня почти во всех НСУ.

Некоторая информация о методах и процедурах, используемых в производстве официальной статистики, отчасти и по качеству, предоставляется пользователям всех статистических систем совместно с выпусками их данных в своих публикациях и на своих сайтах. Тем не менее, стандартизированная система метаданных, как правило, отсутствует. Отчасти было отмечено, что стандартизированный формат метаданных находится в стадии подготовки. О необходимости улучшения метаданных говорится в большинстве отчетов.

Всеобъемлющая стратегия распространения была разработана и принята лишь несколькими НСУ. В большинстве НСУ обширная, всеобъемлющая стратегии и политика распространения отсутствует либо существующая стратегии не реализуется.

Обследования по удовлетворенности пользователей были проведены некоторыми НСУ в качестве важных источников для понимания потребностей пользователя. Некоторые другие НСУ сообщили, что они планируют провести такие обследования.

В ряде докладов говорится о том, что распространение имеет сильный акцент на удовлетворении потребностей пользователей в политических институтах. С другими группами пользователей, в частности научного и бизнес-сообщества, формальные и регулярные контакты не существуют, и их потребности не учитываются достаточно. По некоторым НСУ, отмечается, что они являются активными по отношению к средствам массовой информации. Такие мероприятия, например, как организация семинаров для журналистов.

3. Основные выводы по обширным областям статистики

В следующей главе я представлю результаты АГО в следующих обширных областях статистики:

- Демографическая и социальная статистика;
- Макроэкономическая статистика;
- Статистика предприятий;
- Статистика сельского хозяйства.

3.1 Демографическая и социальная статистика

Размер и структура населения страны является очень важной статистической информацией, с одной стороны, сама по себе, с другой стороны, для расчета важных показателей, т.е. ВВП на душу населения. Все НСС, которые прошли оценку, производят демографическую статистику и публикуют многие ключевые показатели в основном в соответствии с международными рекомендациями. Тем не менее, было отмечено почти всеми НСУ, что у них есть серьезные проблемы с оценкой численности постоянного населения. Данные о численности проживающих в стране, не являются надежными, поскольку имеющиеся миграционные данные не достаточно высокого качества во всем мире. В некоторых случаях, проблемы с данными о рождаемости и смертности также были отмечены.

Многие из НСУ, во время оценки, были активно вовлечены в процесс планирования проведения Переписи населения, а в некоторых других странах переписи только что были проведены. Во всех отчетах было подчеркнута значимость переписи населения, и не только для статистики населения, но и для всей статистической системы в целом. Кроме того эксперты настоятельно рекомендуют следовать рекомендациям ЕЭК ООН / Евростата рекомендации, относительно используемых определений и методологии. Между тем, некоторые переписи были проведены, и результаты доступны в качестве ценного источника для анализа и для обновления выборки.

Все НСУ регулярно проводят Обследования бюджетов домашних хозяйств или Обследования уровня жизни, которые, кажется, в целом основываются на международных стандартах. Результаты являются основным источником для национальных счетов, индексов потребительских цен, статистики бедности. Кроме того, не во всех, но во многих странах, проводятся Обследования рабочей силы. Серьезной проблемой во многих странах являлись устаревшие выборки, основанные на достаточно старых результаты переписи, которые должны были частично измениться, поскольку результаты новой переписи теперь доступны. Некоторые НСУ сообщили, что качество результатов ОБДХ страдает от высокого количества отсутствия ответов, а в некоторых отчетах говорится, что отсутствие устойчивого финансирования для реализации регулярных обследований домашних хозяйств вызывает беспокойство. В целом ряде стран пользователи запрашивали лучшее разъяснение различий между результатами ОРС о занятости и безработице и соответствующими административными данными. Не в последнюю очередь следует отметить, что несколько НСУ начали с обзора роли и содержания их социальных статистических обследований, в частности ОБДХ, в качестве подготовки проведения обследования ЕС о доходах и условиях жизни (EU SILC).

3.2 Макроэкономическая статистика

В области макроэкономической статистики, я остановлюсь на обзоре результатов АГО и ОПНС по Национальным счетам (НС), Статистике государственных финансов (СГФ) и Индексу потребительских цен (ИПЦ).

Во всех странах, включенных в процесс оценки НС составляются и распространяются НСУ. В целом, эксперты подтвердили, что составление НС широко соответствует основным понятиям, категориям, определениям и другим методологическим принципам Системы национальных счетов 1993 года (СНС 93) / Европейской системы счетов 1995 года (ЕСС 95), однако, не везде с полным соблюдением. Переход к СНС 2008/ЕСС 2010 был запланирован некоторыми из НСИ, но нигде не начался.

Что касается охвата, ситуация в НСС прошедших оценку, согласно сообщениям, очень разная. Некоторые НСУ, на момент проведения оценки, не рассчитывали ничего больше годовой ВВП производственным методом и методом расходов в текущих и постоянных ценах. Квартальный ВВП не рассчитывался совсем, либо рассчитывался только на экспериментальной основе. Для менее развитых систем НС, эксперты рекомендовали подготовку, ориентированную на результат оперативного плана, для расширения и совершенствования НС. В ряде других НСУ, сборники НС были уже гораздо более развиты.

Они подготовили и опубликовали ежегодные и ежеквартальные ВВП в текущих и постоянных ценах, полную последовательность счетов, а также счета институциональных секторов, частично включая финансовые счета. Кроме того, таблицы ресурсов и использования, а также таблицы ввода-вывода были составлены и доставлены. В двух случаях, было отмечено также составление регионального ВВП.

Все НСУ вносят коррективы для ненаблюдаемой экономики с использованием международно разработанных методов. В некоторых случаях, однако, было явно указано, что оценки ненаблюдаемой экономики не являются достаточными и нуждаются в улучшении. В некоторых докладах указывается, что статистический базис имеет недостатки и нуждается в усовершенствовании, в частности в области увеличения охвата и согласованности экономической статистики. Одним из примеров является охват деятельности индивидуальных предпринимателей.

В подавляющем большинстве прошедших оценку НСС, СГФ производится и распространяется Министерством Финансов, в некоторых других производится и распространяется НСУ, на основе административных данных Министерства Финансов. НСУ используют данные СГФ для составления ВВП и государственных счетов в системе НС. Как правило, СГФ производится последовательно и обширно Руководством по СГФ 1986 года Международного валютного фонда (МВФ), и большая часть данных рассчитывается на кассовой основе, а не по методу начисления. Только один производитель данных СГФ сообщил, что СГФ 2001 была осуществлена. Для одной страны было отмечено, что данные СГФ составляются на основе модифицированного кассового метода и совместно с СГФ 1986, также как и СГФ 2001, и что СГФ 2001 года будет использоваться с 2012 года. Другие сообщают, что введение СГФ 2001 планируется.

ИПЦ рассчитывается и распространяется НСУ, во всех НСС, прошедших оценку. Расчеты, как правило, производятся в соответствии с международными стандартами и рекомендациями и в основном хорошо развиты. В некоторых европейских странах, методы, используемые в некоторых аспектах уже близки к Гармонизированному индексу потребительских цен (НСП). Улучшение расчетов ИПЦ, тем не менее необходимо в некотором отношении, например, условная арендная плата для владельца снимаемого жилья, в основном не включается или корректировки на изменения качества товаров не учитываются либо недостаточно учитываются.

3.3 Статистика предприятий

Что касается статистики предприятий, я проанализировал результаты АГО в области регистра предприятий, структурной статистики предприятий (ССП) и краткосрочной статистики предприятий (КСП).

Все, кроме одного НСУ содержат статистический регистр предприятий. Для одного НСУ, которое не использовало его во время АГО, было подчеркнуто в докладе, что существует настоятельная необходимость создания статистического регистра коммерческих предприятий, помимо существующих административных регистров. Что касается существующих статистических регистров предприятий, во всех отчетах АГО отмечается, что

их качество не является удовлетворительным для достаточного выполнения их роли, в качестве выборки для обследований предприятий. Основные проблемы во многих странах состоят, с одной стороны, в большом количестве неактивных предприятий в регистре, с другой стороны, в небольших предприятиях, таких как ИП, которые часто не представлены полно. И другие недостатки, такие как, неверная информация об экономической деятельности и адресах, в некоторых случаях отсутствие полной информации о текучести кадров и работниках и т.д. Для улучшения регистров предприятий, необходимо, чтобы полный доступ ко всем административным данным, включая данные о налогах были представлены статистическим управлениям. В нескольких странах, реализация переписи предприятий для улучшения регистра предприятий была рассмотрена.

Все оцененные НСУ, производят и распространяют большие объемы структурных и краткосрочных данных статистики предприятий. В некоторых странах, в основном в европейских потенциальных странах-кандидатах, существует четкое намерение внедрить Комплексную европейскую систему структурной и краткосрочной статистики предприятий. Тем не менее, на момент оценки, внедрение еще не началось либо началось совсем недавно. В очень редких случаях, когда обследования на основе европейских норм уже проводились, в отчетах было отмечено, что качество данных нуждается в дальнейшем совершенствовании. Ситуация в области статистики предприятий в других странах является довольно сложной и привести ее к общему знаменателю не так просто. Некоторые НСУ имеют довольно сложную систему ежемесячных, ежеквартальных и ежегодных обследований. Обследования являются исчерпывающими и частично охватывают различные секторы экономики. Некоторые показатели производства соответствуют понятиям Европейских норм, а другие связаны с предыдущей практикой или национальными потребностями. Для других НСУ было указано, что они в настоящее время не производят типичные краткосрочные показатели или производят только в очень ограниченной степени, например, основным результатом в краткосрочной статистике предприятий является индекс промышленного производства, который рассчитывается на ежемесячной основе. В общем, похоже, что в большинстве НСУ существует необходимость преобразования в направлении четкой системы структурной и краткосрочной статистики предприятий, основанных на регистре предприятий высокого качества.

3.4 Статистика сельского хозяйства

Значимость сельского хозяйства, отражена в статистических программах всех НСС, прошедших оценку. Данные собираются самыми разнообразными способами, в основном НСУ, но по крайней мере в одной стране, большая часть статистики сельского хозяйства собирается Министерством сельского хозяйства. Многие из обследований в статистике сельского хозяйства по-прежнему являются исчерпывающими и усилия, сделанные многими НСУ с целью сместить акцент с исчерпывающих статистических обследований, выборочные обследования.

Качество статистики сельского хозяйства в значительной степени зависит от качества выборки обследований, которые должны являться регистрами хозяйств высокого качества. На момент оценки, лишь очень немногие регистры хозяйств существовали, и они не

находились в хорошей форме. Во многих прошедших оценку НСС, однако, сельскохозяйственные переписи были запланированы на ближайшее будущее, отчасти переписи были запланированы и могут по-прежнему быть запланированы на 2014 год. В некоторых других странах сельскохозяйственные переписи были проведены в период с 2005 по 2011 года. Почти все НСУ отметили, что результаты сельскохозяйственной переписи должны быть использованы для создания регистров хозяйств всех сельхозпроизводителей. Только сельскохозяйственная перепись обеспечивает действительное описание целевой выборки хозяйств на момент начала переписи. Затем внимание должно быть уделено выявлению источников, которые позволяют регистрами хозяйств регулярно обновляться. Несколько НСУ сообщили, что не было принято решения, должен ли запланированный регистр хозяйств быть административным регистром, который может быть использован для статистических целей, или, он должен являться лишь статистическим регистром.