

**Семинар высокого уровня по Глобальным оценкам и Проверкам  
непредвзятости самооценки – последующие шаги и деятельность**

Алушта, Украина, 25-27 Июня 2013

Организован ЕАСТ - Евростат - ЕЭК ООН  
Семинар устроен Государственной Статистической Службой Украины

**Адаптированные глобальные оценки (АГО) и Облегченные  
проверки непредвзятости самооценки (ОПНС):**

**История – Цели – Условия - Последующие шаги**

Справочный документ для сессий 1 и 5

ЕАСТ - Евростат - ЕЭК ООН

## I. Предпосылки и История

Согласованные, достоверные и международно-сопоставимые статистические данные имеют первостепенное значение для мониторинга социально-экономического прогресса страны. Официальная статистика является важным инструментом для принятия политических решений на основе фактических данных: Они обеспечивают прозрачность и подотчетность в рамках процесса экономических и социальных преобразований, а также позволяют лицам, принимающим решения, сформулировать эффективную стратегию, проводить мониторинг и оценивать свои результаты. В связи с этим, государственная законодательная и институциональная структура является обязательным условием для формирования доверия к официальной статистике. Такая структура призвана обеспечивать и поддерживать соблюдение международных и Европейских стандартов, а также передового опыта в рамках официальной статистики, включая Фундаментальные принципы официальной статистики ООН (ФП или Принципы) и Кодекса норм Европейской статистики (КНЕС или Кодекс).

В ходе изменений, последовавших после распада Советского Союза, а затем и распада Республики Югославия, вновь образованные страны столкнулись с необходимостью преобразований, и для большинства таких стран – даже создания с нуля, в области национальной статистической системы. Переход от централизованной экономики к рыночной вместе с достижением демократии стали движущей силой, толчком для быстрого и максимально полного обновления официальной статистики. Чтобы поддержать и задать направление для этих новых изменений в 1991 на Конференции европейских статистиков (КЕС) были приняты Фундаментальные Принципы, которые в следующем году были одобрены Европейской Экономической Комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Принципы мгновенно получили широкое распространение по всему миру и были одобрены Статистической комиссией ООН в 1994 с незначительными поправками.

Параллельно с усилиями международного сообщества по поддержанию стран с переходной экономикой и развитию их собственных статистических потенциалов, был разработан инструмент оценки уровня соответствия национальных статистических систем через призму международных и Европейских стандартов, включая ФП.

### Рисунок 1: Кодекс норм Европейской статистики (КНЕС) и ФП

Кодекс норм Европейской статистики, принятый в 2005 году и обновленный в 2011, не противоречит принципам ФП. Напротив, КНЕС основывается на ФП, но идет несколько дальше, выстраивая общие стандарты качества в Европейской статистической системе (ЕСС). КНЕС может рассматриваться как некий практический вариант ФП, нацеленный на различные области от институциональной среды,

процессов статистического производства и до конечных статистических продуктов.

КНЕС может быть актуальным также для национальных статистических систем, которые формально не являются частью ЕСС, но намерены постепенно приближаться к его ценностям и стандартам.

Основной целью данного инструмента оценки было представить ясную картину состояния развития официальной статистики в стране. Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи:

- Поддержка государственных органов статистики в регулировании приоритетов и планировании развития национальных статистических систем, эффективно и действенно отвечающих требованиям пользователей;
- Содействие среди правительства, пользователей и других заинтересованных лиц, обеспечению надежной правовой и институциональной базы, что в свою очередь обеспечит устойчивое развитие официальной статистики, и, в конечном итоге, распределение соответствующих финансовых и человеческих ресурсов;
- Содействие международным и двусторонним партнерам в создании, внедрении и координации усилий, направленных на развитие национального статистического потенциала.

Этот инструмент оценки был назван Глобальной оценкой (ГО), поскольку он не ограничивался Национальным Институтом/Комитетом Статистики (НСИ), а включал в себя всю (глобальную) Национальную систему статистики (НСС), начиная с правовых основ и заканчивая их применением.

В рамках статистической составляющей Программы поддержки ФАРЕ/СПВРС (поддержка проведения процессов Стабилизации и Ассоциации (ПСА) в странах Западных Балкан), Евростат в сотрудничестве с Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) в 2001 году приняло решение провести Глобальные Оценки (ГО) национальных статистических систем Албании, Хорватии, Федеративной Республики Югославия (Сербии и Черногории) и бывшей Югославской Республики Македонии (БЮРМ)<sup>1</sup>. Итоговые результаты и рекомендации ГО обсуждались на семинаре по вопросам Управления в Дубровнике в июне 2002 года, на котором было признано, что отчеты по ГО представляют собой большую ценность, предоставляя важную информацию о сильных и слабых сторонах соответствующих национальных статистических систем. По этой причине было принято решение, что они должны быть использованы Евростатом для дальнейшей разработки новой стратегии сотрудничества в области статистики в Западно-Балканском регионе. Второй раунд ГО был проведен, при поддержке ЕЭК ООН, в период с 2003 по 2005 год в Боснии и Герцеговине (2003), Турции (2003), Македонии (2003 - во второй раз) и Албании (2005).

В 2007 году ЕЭК ООН совместно с ЭСКАТО и по запросу НСИ провели Глобальную Оценку в Казахстане. Оценка строилась на основе похожих методов, проведенных на Западных Балканах, с основной целью поддержать подготовку Статистического Мастер Плана (СМП) Агентства по статистике Республики Казахстан с расчетом на 2008-2015 года. Позже на стадии подготовки проведения ГО в Армении в 2009 году, организации-партнеры (ЕАСТ, Евростат и ЕЭК ООН) согласовали необходимость проведения такой оценки для всех стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

Для проведения глобальных оценок в странах ВЕКЦА в более систематической, скоординированной форме существовали следующие причины:

- Провести ГО в относительно короткий период времени во всех странах ВЕКЦА для подготовки программ по наращиванию статистического потенциала в странах с ярко выраженным региональным компонентом (например, Европейская Политика Соседства (ЕПС) на востоке, Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА);
- Для организаций-партнеров — оптимизация использования человеческих и финансовых ресурсов в рамках оценок;
- Извлечь определенную выгоду от положительной динамики среди организаций-партнеров и стран-бенефициаров, основанную на успехе аналогичных мероприятий, проведенных в странах Западных Балкан и Турции.

По этой причине по инициативе и при финансовой поддержке ЕАСТ было принято решение об организации Управленческого семинара для всех стран ВЕКЦА с целью обсуждения условий проведения и конечных целей глобальных оценок, проведение которых планируется в регионе. Приблизительно в то же время Евростат принял решение для Западно-балканских стран и Турции о проведении нового раунда программы Глобальных оценок для стран, подготовленным к вступлению. Тем не менее, было принято решение не приглашать эти страны на управленческий семинар по практическим причинам.

Общее заключение было достигнуто на конференции в Ялте в 2009 году: после программы проверки непредвзятости самооценки государств-членов ЕС и стран ЕАСТ в 2006-2008 гг. был затронут вопрос необходимости проведения подобных самооценок для стран, присоединившихся к ЕС, и стран ВЕКЦА (страны Европейской Политики Соседства и Центральной Азии). Оказалось, что многие страны хотели бы провести такого рода оценку и по схожим причинам - повышение доверия к официальной статистике среди пользователей, разработка устойчивой правовой и институциональной базы для НСС; укрепление репутации НСИ и укрепления их независимости по отношению к национальным и местным властям (Государственным, административным и другим национальным агентствам); а также оценка соответствия НСС страны и результатов с Европейскими и международными стандартами, включая Принципы Кодекса норм Европейской статистики (КНЕС или Кодекс).

На конференции в Ялте участники договорились, что будут проводиться 2 типа оценки. Адаптированные Глобальные Оценки (АГО), которые базируются на традиционных Глобальных Оценках и больше нацелены на соответствие статистической системы с международными и Европейскими стандартами. И для стран с более продвинутой статистической системой, в основном стран-кандидатов в ЕС, был определен иной подход к оценке — Облегченные проверки непредвзятости самооценки (ОПНС). Методология, используемая для ОПНС очень похожа на одну из проверок непредвзятости самооценки, которые проводились в странах-членах ЕС и ЕАСТ в период между 2006 и 2008 годами, но были сосредоточены на определенных областях.

---

<sup>1</sup> ГО также проводилась Евростатом в европейских странах, не входящих в состав Западных Балкан, в частности в странах-кандидатах и странах, готовившихся к вступлению в ЕС (например, в Болгарии в 2001 году)

Если Глобальная оценка очень хорошо подходила для оценки состояния статистической системы, сосредотачивая внимание на правовой и институциональной среде, то ОПНС, нацеленная на более развитые страны-члены ЕС, охватывает больше аспектов, например, качество обязательств и умеренность нагрузки на респондентов.

## **II. Облегченные проверки непредвзятости самооценки (ОПНС)**

### ***Цели и преимущества ОПНС***

В ноябре 2009 года Евростат совместно с ЕАСТ запустил трехлетний проект, ориентированный на проведение ОПНС НСИ для стран, присоединившихся к ЕС.

ОПНС проводилось в течение 2010-2012 гг. в каждой из стран-кандидатов (за исключением Исландии, которая принимала участие в программе проверки непредвзятости самооценки государств-членов и стран ЕАСТ в 2006-2008 гг.). ОПНС основываются на структуре и процедуре проверки непредвзятости самооценки Европейской системы статистики (ЕСС) и включают в себя рекомендации, направленные на оказание помощи странам в достижении более высокого уровня соответствия КНЕС (особенно в отношении принципов 1-6 и 15), и осуществляют координационную роль НСИ в рамках статистической системы. Целями ОПНС являются:

- Оценка соответствия рассматриваемых НСИ, в частности принципам 1-6 и 15 КНЕС,
- Оценка координационной роли НСИ в рамках статистической системы,
- Обмен передовым опытом для достижения наибольшего соответствия КНЕС,
- Рекомендации по дальнейшим действиям по улучшению, необходимые для наиболее полного соответствия КНЕС.

Итоговые отчеты ОПНС публикуются на веб-сайте Евростата «CIRCABC»<sup>2</sup>, который посвящен сотрудничеству в области статистики с данными странами.

Одним из преимуществ для оцениваемых стран было осуществление помощи НСИ в определении областей по улучшению и направлению ресурсов в данные области, что в свою очередь позволит повысить качество и сопоставимость данных. Также это может быть полезно для производственных подразделений Евростата в вопросах сотрудничества со странами, присоединившимися к ЕС.

**Таблица 1: Время проведения ОПНС**

Страна	Год
Хорватия	2010
Бывшая Югославская Республика Македония	2010

<sup>2</sup>Доступно по ссылке <https://circabc.europa.eu/w/browse/014e9398-bbb7-40fd-baff-b8f413330389>

Сербия	2011
Турция	2011
Черногория	2012
Палестина	2012

## ***Порядок проведения ОПНС***

Порядок проведения ОПНС схож с процедурой проведения проверок непредвзятости самооценки в странах-членах ЕС. ОПНС проводились опытными специалистами, прошедшими тщательный отбор из Европейской статистической сферы и имеющими знания и опыт в области различных статистических систем, обладающими организаторскими и управленческими навыками, что является обязательным условием успешности проведения оценки. ОПНС проводились по мере необходимости и по официальному запросу НСИ. Последние обязались содействовать процессу как можно больше, принимая активное участие в предоставлении необходимой информации, в оказании поддержки в области логистики и высказывании предложений о повестке дня в ответ на конкретные запросы.

Евростат затем предоставил более детальные направления по специфическим сферам деятельности или проблемам, связанным с отдельно взятой страной, а также конкретная основа была разработана с помощью экспертов для каждой страны. Данные проекты (планы) имеют четкую структуру и организацию ОПНС, включая цели проведения оценки, временные рамки процесса оценки, состав группы экспертов по оценке, необходимую подготовительную документацию, запрашиваемую из НСИ (например, предварительные повестки дня для миссий), переводы и соглашения по отчетности. Оцениваемые НСИ получали определенный список документов, которые необходимо подготовить уже на ранней стадии проведения ОПНС, кроме того, при необходимости должен быть предоставлен перевод таких документов. В числе прочего, необходимо предоставить правовую документацию (акты), описание организационной структуры НСИ, информацию о финансовых и человеческих ресурсах, документы связанные с планированием и составлением программ, ежегодные и многолетние статистические программы, информацию о планировании публикаций, об использовании административных данных в частности в областях статистики, презентации НСИ для других мероприятий или организаций и т.д. Евростат также предоставляет НСИ для заполнения опросник самооценки, который служит одним из основных документов для подготовки оценочного визита.

Как упоминалось выше, для каждой страны назначается один или два ведущих эксперта международного уровня в области статистики. Ведущий эксперт ответственен за общую координацию процесса, его организацию и отчетность в ходе проведения ОПНС. Составы группы экспертов по оценке были составлены таким образом, чтобы обеспечить наиболее объективные результаты («сопоставимость») отчетов.

Для поддержки работы ведущих экспертов, в команду также включен представитель Евростата. Кроме того, на первых нескольких миссиях допускается участие максимум двух наблюдателей со стороны рассматриваемых стран, после предварительного согласия страны, проходящей оценку. Этот подход был уникальным для ОПНС, и он дал странам возможность наблюдать за процессом для того чтобы быть лучше подготовленными для их собственной оценки. Наблюдатели состояли из представителей высшего руководства со стороны поставщиков официальной статистики рассматриваемых стран, и они могли также участвовать в обсуждениях и давать комментарии в ходе обзора предварительного доклада.

Процесс проведения ОПНС начинается лишь после того, как Евростат получает официальный запрос от НСИ той страны, в которой должна быть произведена оценка. После чего утверждается состав оценивающей комиссии, определяется перечень необходимых документов представленный стране, наряду с «вопросником самооценки». На первой встрече между Евростатом и экспертами, определяется подробный график проведения ОПНС, анализируются «вопросник самооценки» и представленные документы, согласуются миссии в страну для проведения встреч с представителями НСИ и окончательные сроки подготовки отчета.

Обычно, вскоре после этого, проводятся двух-трех дневные миссии, где встречи проходят под председательством ведущего эксперта. На данных встречах/заседаниях Евростат также может сопредседательствовать совместно с ведущим экспертом, при возникновении такой необходимости. Как правило, в течение всего дня проводятся встречи оценочной комиссии с топ-менеджерами и старшими сотрудниками НСИ для обсуждения и обзора принципов 1-6 и 15 КНЕС. Комиссия встречается также с представителями других производителей официальной статистики, таких как министерства или центральный банк, а также с представителями основных пользователей данных, таких как Статистический совет страны, члены правительства и министерств, бизнес-ассоциации, профессиональные союзы, научные сообщества или средства массовой информации. Здесь выбор пользователей не всегда сбалансирован, а иногда выглядит немного предвзятым, так как отбирались преимущественно пользователи с более благоприятным мнением по отношению к НСИ. Сложнее всего, как правило, привлечь бизнес-ассоциации, возможно, из-за отсутствия интереса к официальной статистике или из-за имиджа НСИ - последняя причина подтверждается количеством участников от данных групп. В некоторых случаях, представители международных организаций также принимают участие в совещаниях, обеспечивая таким образом внешний анализ ситуации, который они обычно и предоставляют. Такие встречи, как правило, завершаются брифинг-посещениями в делегации ЕС.

Итогом проведенной работы становится отчет, который обсуждается в рамках оценочной комиссии, до того, как он будет направлен в соответствующие НСИ для утверждения окончательной версии. Затем отчет будет представлен Евростату для окончательного утверждения и принятия решения по дальнейшему его распространению для завершения проекта.

Важно также отметить, что ОПНС проводились при взаимодействии с НСИ в качестве равноправного партнера.

### ***Выводы и мониторинг***

Многие страны, прошедшие через такую оценку, активно используют полученные отчетные данные и рекомендации для демонстрации своего успешного развития и прогресса правительству, а также пользователям, и часто отчеты переводятся на их язык(и), в целях содействия данному процессу. Данные результаты представляют большую выгоду для оцениваемых стран, поскольку дают толчок к дальнейшему развитию и достижению



поставленных целей, что подтверждают ниже приведенные примеры. Различные эксперты признают, что ОПНС действительно являются высококачественными и полезными.

Между проведенными обзорами (ОПНС и АГО) и ежегодными мероприятиями по мониторингу уровня соответствия имеется прямое взаимодействие. Иметь всеобъемлющее представление о национальной статистической системе, значительно помогает понять причины, стоящие за уровнями соответствия данных, а также доступность необходимых данных, отраженных в отчетах мониторинга соответствия. Кроме того отчеты вносят большой вклад в Стратегию сотрудничества с присоединяющимися странами ЕС на 2014-2020 гг., которая находится на стадии разработки и подготовки Евростатом.

Очень важной особенностью отчетов ОПНС является отсутствие рейтинговой системы. В некоторых странах было предложено рассмотреть вопрос введения рейтинга по завершению их оценок, для того, чтобы иметь возможность сравнивать положения тех или иных стран между собой. Однако, Евростат высказал достаточно четкую позицию о том, что рейтинговая система не являлась целью данных оценок и было невозможно реализовать ее должным образом. Вместо этого, отчеты основываются на рекомендациях по улучшению предпринимаемых действий, в соответствии со всеми принципами КНЕС. Евростат ежегодно отслеживает развитие/разработку данных рекомендаций.

В действительности, в 2012г. Евростат уже начал проводить ежегодный мониторинг действий по улучшению в странах, присоединившихся к ЕС, и планирует применять такой же подход, который использовался для государств-членов ЕС.

Контроль реализации рекомендаций по улучшению в странах Восточного региона ЕПС, планируется начать в 2013 году, как только все текущие оценки будут завершены.

**Таблица 2: Уровень завершенности исполнения рекомендаций, полученных при проведении Облегченных проверок непредвзятости самооценок в странах, присоединившихся к ЕС, в соответствии с КНЕС Принципами – 2012**

Принцип	Количество ОПНС рекомендаций			
	Общее	Завершено	Процент завершенности	Незавершенные
1 Профессиональная независимость	11	5	45%	6
2 Полномочия по сбору данных	16	6	38%	10
3 Достаточность ресурсов	11	2	18%	9
4 Обязательство по обеспечению качества	24	6	25%	18

5	Статистическая конфиденциальность	12	7	58%	5
6	Беспристрастность объективность	и 7	7	100%	0
7	Обоснованная методология	6	4	67%	2
8	Соответствующие статистические процедуры	14	3	21%	11
9	Умеренность нагрузки на респондентов	5	0	0%	5
10	Экономическая эффективность (затраты)	8	3	38%	5
11	Актуальность	6	1	17%	5
12	Точность и надежность	4	1	25%	3
13	Своевременность пунктуальность	и 3	0	0%	3
14	Согласованность сопоставимость	и 5	0	0%	5
15	Доступность и ясность	36	10	28%	26
Итого		168	55	33%	113

### **III. Адаптированные глобальные оценки (АГО)**

#### ***Семинар по стратегическим вопросам для руководства в Ялте и АГО***

Семинар по стратегическим вопросам проведения Глобальной оценки для руководства для стран ВЕКЦА, организованный совместно статическим отделом ЕАСТ, Евростатом и ЕЭК ООН, проводился 22-25 Сентября 2009г. в Ялте, Украина. Мероприятие было организовано для руководителей НСИ стран ВЕКЦА (стран Восточного региона ЕПС и Центральная Азия). В семинаре приняли участие представители 11 стран таких, как: Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Монголия, Россия, Таджикистан и Украина. Эксперты из Исландии, Норвегии и Директор Департамента Статистики Македонии, также приняли участие, способствовали успешному проведению семинара и поделились информацией и опытом проведенных ГО в странах Западных Балкан и проверок непредвзятости самооценки в ЕСС.

Все участники признали ГО наиболее удобным инструментом оценки соответствия национальных статистических систем международным и Европейским стандартам, включая ФП и КНЕС. Было признано, что проведение ГО, охватывающих всех производителей официальной статистики в стране, стало неотъемлемым компонентом программ развития потенциала в области статистики, с целью:

- Оценить законодательную и институционную основы НСС и ее технический и организационный потенциал для производства и распространения официальной статистики, которая отвечает требованиям пользователей во всех соответствующих областях;
- Оценить уровень соответствия НСС международным стандартам и требованиям, а также определение тех областей, в которых принятие Европейского законодательства в области статистики является уместным;
- Предложить рекомендации для укрепления и развития национального статистического потенциала;
- Содействовать международным и двусторонним партнерам в части разработки, внедрения и мониторинга исполнения программ, направленных на развитие потенциала, и деятельности в области статистики.

Очевидно также, что ГО должна охватывать не только национальное статистическое управление, но и НСС в целом, а значит, результаты и рекомендации, описанные в итоговых отчетах, должны быть доведены до всех заинтересованных лиц, в том числе Правительства страны и других государственных органов.

Важной темой, которая поднималась на Семинаре по стратегическим вопросам для руководства в Ялте, стал вопрос о том, что предыдущие ГО были преимущественно сконцентрированы на правовых и институционных основах национальных статистических систем, тогда как в будущем необходимо уделить большее внимание соответствию статистических продуктов и услуг с международными и Европейскими стандартами. Также

было принято решение о том, что ГО, которые будут проводиться в странах ВЕКЦА, должны также оценивать измерение качества конечной продукции и соответствующие производственные процессы в более адаптированной форме для пользователей. По этой причине последующие оценки будут носить название Адаптированных Глобальных Оценок (АГО).

Очевидно также, что АГО не являлись так называемыми «конкурсами красоты», так как не ставили перед собой цель создания рейтинга национальных статистических систем, напротив, гораздо важнее являлось сформулировать рекомендации по развитию, с должным учетом национальных особенностей и других конкретных условий.

В Ялте также были приняты следующие решения:

- Проведение АГО стран ВЕКЦА будут совместно организованы партнерскими организациями (ЕАСТ-Евростат-ЕЭК ООН) и Евростат будет возглавлять АГО в странах Восточного региона ЕПС, а ЕЭК ООН в странах Центральной Азии и Монголии;
- АГО должны проводиться по мере необходимости и процесс может быть инициирован в стране только по официальному запросу НСИ. Запросы стран Восточного региона ЕПС будут направляться в Евростат, а стран Центральной Азии и Монголии – в ЕЭК ООН;
- Результаты и рекомендации АГО должны быть широко распространены и разъяснены, особенно среди представителей министерств и других государственных органов (адвокатура). В идеале же, такая информация должна быть размещена на веб-сайте НСИ.

С 2009 года партнерские организации проверили АГО во всех странах Восточного региона ЕПС, учитывая тот факт, что в Армении АГО проводилась еще до организации семинара по стратегическим вопросам для руководства в Ялте.

В странах Центральной Азии, Кыргызстане и Таджикистане, запрошенные АГО проводились в 2011 и 2012 годах соответственно. В Казахстане ГО была проведена в 2007 году, АГО может быть организована в 2014 для оценки результатов исполнения завершающегося Статистического Мастер Плана (СМП) и чтобы в результате подготовиться к следующему.

Не так давно Монголия запросила проведение АГО в рамках создания последующей Национальной стратегии развития статистики (НСРС). АГО планируется провести во второй половине 2013 года, для того чтобы отчет, наряду с результатами и рекомендациями, были готовы к январю 2014 года, самое позднее. Туркменистан и Узбекистан на сегодняшний момент не запрашивали проведение АГО. Для стран, готовящихся к вступлению (Албания, Босния и Герцеговина, Черногория и Косово - Резолюция Совета Безопасности ООН 1244) АГО были проведены Евростатом в период 2010-2012 гг., при поддержке ЕАСТ в некоторых из этих стран.

**Таблица 3: Время проведения АГО**

Страны ЗБ (страны, готовящиеся к вступлению в ЕС)	Год
Албания	2010
Черногория <sup>3</sup>	2010
Босния и Герцеговина	2011
Косово- Резолюция Совета Безопасности ООН 1244	2011
Страны ВЕКЦА	
Казахстан	2008 (2014)
Армения	2009
Азербайджан	2010
Кыргызстан	2011
Украина	2011
Грузия	2012
Молдова	2012
Таджикистан	2012
Беларусь	2013
Монголия	(2013)

Эти оценки были основаны на обширных обзорах, проведенных 4-6 экспертами в каждой стране, в рамках двух оценочных миссий. Миссии АГО включают в себя сессии при участии экспертов НСИ государственного и регионального уровня, а также экспертов от других производителей официальной статистики (Национальный банк, министерства и агентства).

Пользователи статистической информации, находящиеся извне правительства (частный бизнес, научное сообщество, исследователи, средства массовой информации ...), представители международных организаций и другие заинтересованные стороны были также проконсультированы.

---

<sup>3</sup> Черногория: АГО в 2010 году, ОПНС в 2012 году (см. выше главу 2)

Эксперты использовали имеющийся в распоряжении НСИ материал, а также информацию, предоставленную международными и двусторонними партнерами. Подробный вопросник по руководству, заполненный производителями официальной статистики под координацией НСИ, и включающий в себя всю соответствующую информацию, необходимую для проведения оценки, был представлен до проведения первой оценочной миссии для каждой страны. После первой миссии, предварительный отчет был представлен для комментариев НСИ, который также имел возможность оставить комментарии относительно окончательной версии отчета до его распространения.

В Кыргызстане и Таджикистане, в день выхода окончательной версии отчета, ЕЭК ООН представлял основные результаты и рекомендации, полученные в ходе АГО, аудитории, которая включала государственные органы, министерства, международные организации, СМИ и другие заинтересованные лица. Для Таджикистана, официальное письмо, подписанное Исполнительным секретарем ЕЭК ООН, было направлено Президенту Республики, для того чтобы проинформировать его об основных результатах оценки.

Важно подчеркнуть, что АГО уделяли больше внимание вопросам организационного и технического потенциала национальных статистических систем по производству и распространению официальной статистики, эффективным и результативным путем; где эффективность понимается как соотношение/компромисс между результатами и затраченными ресурсами. Отчеты АГО должным образом рассматривали увеличение нагрузки на производителей официальной статистики относительно своевременной, высококачественной и международно-сопоставимой информации в условиях острой нехватки ресурсов. Для Кыргызстана и Таджикистана отдельная глава посвящена оценке «статистического проектирования», начиная от организации сбора первичных данных до их распространения, и где предлагаются рекомендации по увеличению эффективности и результативности всего производственного процесса в целом.

В данном отношении, гораздо больше, чем традиционные ГО, АГО представляет собой инструмент для создания устойчивой статистической системы, которая отвечает требованиям пользователя, эффективным и действенным путем. Она сосредоточена не только на статистической продукции и услугах, но также на самих средствах их достижения (распределение ресурсов и управление), оценивает, в какой степени процессы гарантируют, что продукты и услуги соответствуют их целям (эффективность), и оценивает координацию НСС и организацию производственных процессов от сбора данных до их распространения (производительность).

Отчеты АГО для стран ВЕКЦА, на английском и иногда на русском языках, доступны на сайте ЕЭК ООН: <http://www.ЕЭК ООН.org/stats/archive/act.07.e.html>

Отчеты АГО и ОПНС для стран, готовящихся к вступлению в ЕС и стран Восточного региона ЕПС, доступны на сайте Евростата CircaBC: <https://circabc.europa.eu/faces/jsp/exteНСИон/wai/naviГOtion/container.jsp>

## ***Результаты, мониторинг и последующие шаги***

Цель проведения оценки АГО на Западных Балканах, в странах Восточного региона ЕПС и Центральной Азии заключалась в предоставлении углубленного и всестороннего анализа институциональных, организационных и технических возможностей стран, с целью производства официальных статистических данных и соответствия международным и Европейскими стандартами и рекомендациям, включая ФП и КНЕС. АГО были направлены не только на НСИ, но и охватывали всех основных производителей статистических данных. Таким образом, АГО являлись уникальной возможностью для правительств, государственных органов власти, пользователей и других национальных и международных заинтересованных сторон, получить всеобъемлющую картину общего состояния развития национальных систем статистики. АГО предоставляют рекомендации по устойчивому развитию национальной статистической системы, которые, в идеале, включены в статистические программы и стратегии по наращиванию потенциала, и осуществляются в соответствии с ежегодными статистическими программами работ стран-бенефициаров, при поддержке международного сообщества. В частности Евростат с расширением и странами Восточного региона, и совсем недавно Всемирный Банк, скоординированным способом начали работу по реализации основных рекомендаций по развитию статистического потенциала, указанных в АГО.

Евростат внедрил в странах, готовящихся к вступлению в ЕС (Западные Балканы и Турция) проектный инструмент мониторинга, основанный на исследовании самооценки. Недавно было принято решение о возможности ежегодного проведения такого исследования самооценки в странах ВЕКЦА, при поддержке ЕЭК ООН. Результаты данного исследования позволят партнерским организациям оценить достижения, и также препятствия, возникающие в ходе применения рекомендаций АГО. По мнению ЕЭК ООН, результаты данных самооценок должны быть доступны для международных и двусторонних партнеров, вовлеченных в деятельность по развитию статистического потенциала в указанных выше субрегионах, с целью повышения эффективности и результативности деятельности в области технического сотрудничества, более скоординированным путем.

В рамках девятого транша проекта Счета развития ООН (СРООН), ЕЭК ООН успешно представила предложение по проекту «Укрепление национального потенциала в наиболее уязвимых странах ЕЭК ООН для устойчивого развития статистики».

В рамках данного проекта (начало планируется на 2014 год), ЕЭК ООН будет оказывать странам поддержку при формулировании, определении приоритетности и непосредственном включении рекомендаций в многолетние (стратегические) и ежегодные (операционные) статистические рабочие программы. В тех странах, где государственные статистические органы, при поддержке международных и двусторонних партнеров, разрабатывают Статистический мастер план (от трех до пятилетних программ, преимущественно для стран Восточного региона ЕПС и стран, готовящихся к вступлению в ЕС) или Национальную стратегию развития статистики (НСРС), рекомендации должны быть включены в данные стратегические программы. Последние будут служить в качестве основы для координации технической поддержки и мобилизации финансовых ресурсов из международных и

двусторонних доноров. Проект будет поддерживать производителей официальной статистики в восьми странах-бенефициарах (Армения, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан) при решении данных пробелов, позволяющих мониторинг своих экономических, социальных и экологических реформ.

На этапе внедрения, ЕЭК ООН, в координации с международными и двусторонними партнерами, будет предоставлять консультационные услуги, и организовывать национальные и субрегиональные семинары и обучающие тренинги по всем соответствующим областям статистики. Проект будет опираться на существующие механизмы и установленные партнерские отношения с национальными и международными статистическими учреждениями, в рамках Конференции европейских статистиков и Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА). Рассматриваемые страны также получают возможность использовать передовой опыт и лучшие практики современного развития, происходящего в национальных статистических системах других стран ВЕКЦА. В рамках данного проекта, исследование по самооценке в сфере применения рекомендаций будет являться важнейшим инструментом мониторинга. Тем не менее, при необходимости, с целью оценки достижений и результатов завершенной стратегической программы и подготовки новой, ЕЭК ООН готова к проведению новых адаптированных глобальных оценок национальных статистических систем. Сфера охвата и условия применения таких регулярных «вращающихся схем» оценок все еще должны быть обсуждены и согласованы с оцениваемыми странами, а также с международными и двусторонними партнерами (такими как ЕАСТ, Евростат и Всемирный Банк), вовлеченными в программы по развитию статистического потенциала.