



Выводы

Организованного совместно ЕАСТ/Евростат/ЕЭК ООН семинара высокого уровня для стран Южно - Восточной и Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Средиземноморья

по «Глобальным оценкам и оценкам по соответствию принципам Кодекса норм Европейской статистики – последующие шаги и деятельность»

25-27 Июня 2013 года, Алушта, Украина

Вступление

Данный семинар высокого уровня был организован и профинансирован совместно ЕАСТ, Евростат и ЕЭК ООН, с целью подвести итоги всех (адаптированных) Глобальных оценок и оценок по соответствию принципам Кодекса норм Европейской статистики, проведенных в различных регионах и странах, обсудить их результаты и преимущества, и определить последующие действия и условия дальнейших оценок. Он впервые в области статистики собрал вместе столь разные регионы; страны Западного Балкан, Турцию, Восточную Европу, Кавказ и страны Центральной Азии (ВЕКЦА) включая Монголию, и также страны Средиземноморья, не входящие в Европейский Союз. Общая цель семинара заключалась в обмене опытом, обучении друг у друга и определении пути для последующего отслеживания текущего раунда оценок. Данный семинар явился продолжением аналогичного мероприятия, проведенного в Ялте в 2009 году, в рамках которого были обсуждены глобальные оценки для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и дан старт процессу (адаптированных) Глобальных оценок и оценок по соответствию принципам Кодекса норм Европейской статистики, раунда 2009-2013 гг.

Проверка по соответствию принципам Кодекса норм Европейской статистики фокусируется на соответствии с Кодексом норм Европейской статистики, в то время как глобальная оценка фокусируется на Фундаментальных принципах официальной статистики ООН и Кодексе норм Европейской статистики, а также оценивает статистические области, как и их соответствие международным и Европейским стандартам. Оценка соответствия стандартам и принципам, в рамках адаптированных глобальных оценок и оценок по соответствию принципам Кодекса норм Европейской статистики для стран Западного Балкан, Турции, Армении, Азербайджана, Молдовы и Украины, была проведена с акцентом на

Европейские стандарты в статистике. Правовой основой для этого являются Соглашения о Стабилизации и Ассоциации для стран Западных Балкан, Партнерство по Присоединению для Турции и Соглашения об Ассоциации для пяти стран европейской политики соседства в Восточной Европе, согласно которым данные страны взяли на себя обязательство постепенно приближаться к Европейскому законодательству в рамках их статистического производства.

Целями семинара являлись:

- представить процедуры и процессы различных видов оценок, будь то глобальные оценки либо оценки по соответствию принципам Кодекса норм Европейской статистики, и их общие черты и различия;
- получить обратную связь от стран, относительно преимуществ/пользы и трудностей оценок;
- рассматривать и учиться друг у друга передовым практикам, полученным в ходе оценок;
- обсудить рекомендации в соответствии с Фундаментальными принципами официальной статистики ООН и Кодексом норм Европейской статистики, в частности касательно институциональной среды статистических управлений, качества, процессов производства и распространения;
- обмениваться опытом относительно существующих передовых практик и способов реализации рекомендаций по улучшению;
- обсудить вопрос о целесообразности и практическом вкладе оценок для дальнейшего развития статистического управления и национальной статистической системы;
- задуматься о дальнейших действиях по реализации оценок различных видов в будущем.

Масштаб участия

Семинар высокого уровня собрал около 70 участников и докладчиков из Национальных статистических управлений Албании, Алжира, Армении, Азербайджана, Беларусь, Боснии и Герцеговины, Хорватии, Египта, Грузии, Иордании, Казахстана, Кыргызской Республики, Ливии, Бывшей Югославской Республики Македонии, Молдовы, Монголии, Марокко, Палестины, России, Сербии, Таджикистана, Туниса, Турции, Украины и Узбекистана, также как из Статистического управления Норвегии и Швеции, Евростата, Статистического отдела ЕЭК ООН, Статистического управления ЕАСТ, Статкомитета СНГ, ЭСКАТО Статистический отдел, Всемирного Банка, Евразийской экономической комиссии и три эксперта, которые были вовлечены в процесс оценок.

Выводы

Семинар высокого уровня можно считать успешным, поскольку он поддерживал и способствовал обмену опытом и передовыми практиками между различными странами и регионами, и определил последующие действия в области поддержки стран в реализации рекомендаций по улучшению и в применении различных видов оценок, насколько это уместно и осуществимо.

По окончании трехдневного семинара можно сделать следующие выводы:

Обзор реализации

- Большинство представленных стран уже прошли тот или иной вид оценки.
- Те, которые еще не прошли оценку, получили конкретное введение к тому, что такое оценка, для чего она может быть использована, что необходимо подготовить для нее и какой период времени может быть удачным для подачи запроса на оценку.
- Процесс различных видов оценок был рассмотрен и были определены передовые практики/истории успеха, такие как пересмотр закона о статистике, практики распространения, улучшения интернет-сайтов, координация национальных статистических систем, введение более систематического управления качеством, и т.д.
- Преимущества оценок и рекомендаций были признаны и поддержаны странами. Воздействие данных оценок на их статистическую систему и более широкую институциональную среду также были подчеркнуты.
- Большинство стран включили рекомендации по улучшению (мероприятия по улучшению) в свои стратегии и долгосрочные и ежегодные программы, и также начали осуществлять мероприятия по улучшению. Многие уже продемонстрировали, с помощью осязаемых результатов, осуществимость реализации рекомендаций. Было признано, что рекомендации имеют различные масштабы и характер, и для некоторых из них необходимы больше усилий и убедительности по сравнению с другими, для того, чтобы быть реализованными.
- Обмен относительно того, каким образом рекомендации должны быть реализованы, какого вида трудности могут возникать у различных заинтересованных сторон и как данные трудности могут быть преодолены, уже оказался очень плодотворным и будет в дальнейшем способствовать обучению друг у друга.
- Было признано, что не существует панацеи для реализации рекомендаций, но они должны быть адаптированы в соответствии с предпосылками и обстановкой в каждой стране. Обмен подходами и решениями будет продолжаться по разным случаям, в ходе миссий или встреч в странах.

Мониторинг и поддержка

- Евростат, совместно с ЕЭК ООН, начали процесс мониторинга реализации мероприятий по улучшению в странах, прошедших оценку. Для стран

Западных Балкан и Турции процесс был установлен в 2012 году и по-прежнему продолжается, в то время как для стран ВЕКЦА данный процесс будет рассмотрен в рамках следующего семинара высокого уровня в Вильнюсе в сентябре 2013 года, организованного Евростатом.

- Ежегодный мониторинг реализации позволяет высшему руководству НСИ иметь представление о состоянии реализации, достижениях и трудностях, и понять остальные проблемы, в то время как международным организациям результаты мониторинга помогают определить возможные области технической поддержки.
- Реализация рекомендаций по улучшению будет поддерживаться международными организациями посредством проектов, пропаганды и других средств. Странам предлагается рассмотреть вопрос о внедрении мероприятий по улучшению в донорские проекты, двусторонние проекты или другие виды механизмы поддержки.
- Евростат, ЕЭК ООН и ЕАСТ готовы поддержать страны в продвижении рекомендаций из отчетов среди различных заинтересованных сторон в рамках национальной статистической системы и за ее пределами и в продвижении оценок, также как и основополагающих принципов официальной статистики, по мере необходимости.

Позиция

- Для последующей деятельности были определены четыре различных вида оценки, каждый из которых должен осуществляться только по запросу со стороны страны:
 - Стандартные глобальные оценки, но самый ранний срок, через пять лет после последней оценки;
 - Более краткие/сфокусированные оценки, направленные на определение состояния по реализации рекомендаций по улучшению (основаны на ежегодном мониторинге, начатым Евростатом и ЕЭК ООН), областей с выявленными недостатками, и любых других вопросов, которые могут возникнуть тем же временем;
 - Секторные оценки, глубоко сфокусированные на конкретных статистических областях;
 - Оценки по соответствию принципам Кодекса норм Европейской статистики, применяя методологию, которая была использована для стран-членов Европейского союза.
- Было предложено включить экспертов, участвовавших в недавних оценках НСИ, в оценочные комиссии для других стран, с целью наращивания опыта и обмена знаниями среди коллег, имеющие те же предпосылки и происходящих из похожих систем.
- Последующее отслеживание конкретных трудностей, проблем и практик в регионах будет обеспечено в рамках встреч, учрежденных для различных групп стран:

- Для стран Западных Балкан и Турции (стран, готовящихся к вступлению в ЕС) в рамках встречи группы по Статистическому сотрудничеству, организованной Евростатом
 - Для стран ВЕКЦА и Монголии в рамках различных семинаров высокого уровня, один из которых, семинар для стран Европейской политики соседства Восточного региона (ЕПС Восток) и Центральной Азии, организованный Евростатом, либо мероприятия Специальной программы для экономик Центральной Азии (СПЕКА), организованные ЕЭК ООН
 - Для стран Средиземноморья, не входящих в Европейский Союз (страны Европейской политики соседства Южного региона, ЕПС Юг) в рамках встреч Евро-Средиземноморского Форума, организованного Евростатом
-