

UNECE
United Nations Economic
Commission for Europe



UNESCAP
United Nations Economic and Social
Commission for Asia and the Pacific

ECE-ESCAP-SPECA/PWG-Statistics/2008/7
ECE/CES/GE57/2008/7

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН
И
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ООН
АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА.

ДОКЛАД ПО ГЛОБАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ
СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА

Февраль 2008г.

Содержание

ГЛОБАЛЬНАЯ ОЦЕНКА СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ	8
Список акронимов.....	15
1. ПРАВОВАЯ БАЗА	20
1.1 Закон о Государственной Статистике	20
1.2 Разделение между статистическими и нестатистическими целями.....	21
1.3 Беспристрастность и профессиональная независимость	25
1.4 Взаимодействие между производителями; Координация в пределах статистической системы	27
1.5 Другие комментарии относительно индивидуальных статей	29
1.6 Статистический Совет.....	31
1.7 Статистическая Конфиденциальность	35
2. НАЦИОНАЛЬНАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА.	38
2.1. Принципы	38
2.2. Структура Системы.....	40
2.3. Статистическое Программирование.....	45
2.4. Политика распространения	49
2.5. Отношения с центральными органами власти.....	56
2.6. Отношения с местными органами власти.....	58
2.7. Связь с исследовательскими учреждениями и университетами.....	59
2.8. Связь с деловым сообществом.....	61
2.9. Отношения с другими пользовательскими категориями	63
2.10. Доступ к административным источникам.....	65
3. ОПИСАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО ОФИСА	69
3.1. Задачи и Внутренняя Организация	69
3.2. Планирование, Разработка программ и расстановка приоритетов	73
3.3. Контроль качества	77
3.4. Финансы и составление бюджета	79
3.5. Набор сотрудников, штат и обучение	79
Главные характеристики.....	79
Стиль управления.....	80
Языковые навыки	80
Политика обучения	80
3.6. Информационные технологии	83
Аппаратные средства ЭВМ	83
Обработка Систем	83
Сеть	83
Региональные и Местные Офисы	84
4. СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	85
4.1. Классификации	85
4.1.1. Общая Ситуация.....	85
4.1.2. Классификация Экономических Действий (NACE).....	85

4.1.3 Классификация изделий по виду деятельности (СРА)	86
4.1.4 Объединенная Спецификация (компьютерная сеть) и Согласованная Система	86
4.1.5 классификация территориальных единиц	86
4.1.6 Другие Классификации	87
4.2 СТАТИСТИЧЕСКИЕ РЕЕСТРЫ	88
4.2.1 Бизнес Регистр	88
4.2.2 Осуществление структуры выборки для исследования домашнего хозяйства/ статистический регистр населения	89
4.2.3 Регистр Жилищного фонда	90
4.3 СТАТИСТИЧЕСКИЙ УЧЕТ НАСЕЛЕНИЯ (ПЕРЕПИСИ, МИГРАЦИЯ, СТАТИСТИКА УРОВНЯ ЖИЗНИ)	92
4.3.1 Перепись Населения	93
4.3.2 Ежегодный статистический учет населения	96
4.4 ДОМАШНЕЕ ХОЗЯЙСТВО (РАБОЧАЯ СИЛА, ДОМАШНИЙ БЮДЖЕТ)	98
4.4.1 Исследование Рабочей силы	99
4.4.2 Статистика оплаты труда	100
4.4.3 Обследование дохода и расхода	100
4.4.4 Другие обследования домашнего хозяйства (Использование времени, обследования Демографии и Здравоохранения, Статистическая информация относительно насилия против женщин)	102
4.5 БИЗНЕС СТАТИСТИКА	103
4.5.1 Структурная Статистика Предприятий	105
4.5.2 Статистика Внутренней Торговли	105
4.5.3 Транспорт и Коммуникации	107
4.5.4 Статистика сферы услуг	108
4.5.5. Другая Бизнес статистика	109
4.6 ОСНОВНАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ СТАТИСТИКА	109
4.7 МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА	111
4.8 НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА	111
4.9 ЦЕНОВАЯ СТАТИСТИКА	116
4.9.1 Индекс Потребительских Цен. (ИПЦ)	116
Население и географический охват	116
Охват товаров и услуг	116
Ценовой сбор	117
Основание надбавки	117
Классификация	117
Публикация	117
4.9.2 Другие индексы	118
4.10 СТАТИСТИКА ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ	119
4.11 СТАТИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ И ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА	122
4.12 ДЕНЕЖНО – КРЕДИТНАЯ СТАТИСТИКА И СТАТИСТИКА ФИНАНСОВ	123
4.13 СТАТИСТИКА ПЛАТЕЖНОГО БАЛАНСА	126
4.14 СТАТИСТИКА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	127
ПРИЛОЖЕНИЯ	129
Приложение 1	130
<i>Как должна выглядеть Современная национальная Система Официальной Статистики?</i>	130
Приложение 2	161
<i>Фундаментальные Принципы Официальной Статистики</i>	161
Приложение 3	164
<i>Закон о Государственной Статистике Республики Казахстан</i>	164
Приложение 4	172
<i>Общая Структура Агентства по статистике Республики Казахстана с 1 января 2006.</i>	172
Приложение 5	173
<i>Организационная Структура Агентства по Статистике Республики Казахстан с 30 ноября 2007г.</i>	173
Приложение 6	174
<i>Величина Статистических Активов других Агентств и Министерств помимо АРКС в Статистической Системе Казахстана с 1 января 2006г.</i>	174
Приложение 7	176

<i>Проект для Стратегического Плана Развития Агентства по Статистике Республики Казахстан на 2007 - 2012гг.</i>	176
ПРИЛОЖЕНИЕ 8	189
<i>Проект для Стратегического Плана Развития, Агентство по статистике, Республика Казахстан на 2007 – 2012годы.</i>	189
ПРИЛОЖЕНИЕ 9	197
<i>Практика распространения – Статистический Ежегодник Казахстана 2007г.</i>	197
ПРИЛОЖЕНИЕ 10	199
<i>Ответы на вопросы, основанные на вопроснике самооценки Европейкой статистической системы</i> <i>Заместителем директора департамента координации АРКС в октябре 2007г.</i>	199
ПРИЛОЖЕНИЕ 11	207
<i>Ценовые индексы, произведенные АРКС</i>	207

Глобальная Оценка Статистической Системы Республики Казахстан

Предисловие

Глобальное изучение статистической системы Казахстана, совместный мандат Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН-UNECE) и Экономической и Социальной Комиссии Азии и Тихоокеанского региона (ЭСКАТО ООН-UNESCAP), был проведен следующими экспертами: г-н Петтери **Баер**, региональный советник по статистике ЕЭК ООН, г-жа Маргарита **Гуерреро**, региональный советник по статистике ЭСКАТО и г-н Хайнрих **Брюнгер**, директор Статистического отдела ЕЭКООН. Цель этой Оценки описание и анализ текущей ситуации в Агентстве по статистике Республики Казахстан (АРКС) и Статистической Системы Казахстана в целом, так же как и их планов по улучшению возможностей предоставления своевременной, точной, авторитетной и уместной информации пользователям. Исчерпывающий и детальный анализ всей статистики не являлся частью мандата, однако, доклад включает в себя широкую оценку всей изучаемой сферы, а также соответствие основных элементов ведения статистики международным стандартам.

Благодаря поддержке АРКС и другим поставщикам официальной статистики в Казахстане, Оценка использовала материалы доступные в ЕЭК ООН и ЭСКАТО, и детальные методологические описания, в напечатанном и электронном формате. Так же в помощь Данной Глобальной Оценке используется существующая Глобальная Оценка, проведенная в 2002-2003 годах Евростатом и ЕЭК ООН. По прибытию в Астану эксперты были снабжены неплохими дополнительными материалами. Первый визит в Астану экспертов г-на Байера и

г-жи Гуерреро проходил с 15 по 19 октября 2007 года. Г-н Брюнгер принял участие в миссии первые 2 дня.

Второй приезд был совершен с 14 по 19 декабря 2007 года г-ном Байером для сбора дополнительной информации и обсуждения плана настоящего доклада с ведущими статистиками страны и руководством АРКС. Последний визит был осуществлен в сотрудничестве со Всемирным Банком, который с октября 2007 по январь 2008 года проводил подготовку Статистического Мастер Плана (SMP) Агентства Республики Казахстан на 2008-2015 года.

Визиты в Астану, в процессе проведения Глобальной Оценки включали в себя сессии с представителями Национального Банка Республики Казахстан, Комитета Таможенного Контроля Министерства Финансов, а также Комитета Юридической Администрации Верховного Суда РК. Многочисленные обсуждения с десятками специалистов АРКС показали ситуацию в Агентстве и в Статистической системе и стали неоценимы в обеспечении основной информации для проведения этой Глобальной Оценки.

Содержание настоящей Глобальной Оценки и Статистического Мастер Плана было скоординировано, чтобы облегчить предстоящие решения по развитию Статистической системы и деятельности АРКС.

Три представителя ЕЭК ООН - г-н Карстен Хансен, г-жа Любовь Чумакова и г-н Паоло Валенте – оказали ценную поддержку в завершении текстов по предметным областям в Главе 4, первоначально проектированной госпожой Гуерреро, которая оставила Отдел Статистики UNESCAP в конце 2007.

В Главе 4 восемь статистических предметных областей ограничиваются только описаниями существующей ситуации, но остаются, из-за причин, связанных с процессом Оценки (не с АРКС), без изучения. Для трех дополнительных предметных областей предыдущая Оценка, проведенная в 2002-2003 годах, повторяется в точности. Организации, выполняющие Глобальную Оценку приносят извинения за это очевидное неудобство.

С другой стороны Глобальная Оценка включает новый и в течение начала работы непредвиденный элемент - Приложение, подробно описывающее, как должен выглядеть современный Национальный Статистический Офис в свете Фундаментальных Принципов Официальной Статистики ООН и других определений качества оценки и управления (Приложение 1). Мощный двигатель структурных улучшений, наблюдаемых во время уже изложенной Глобальной Оценки АРКС, по своей части мотивировало написанию этого объемного Приложения, направленного помочь Статистическим Системам в целом на пути к надежной, эффективной, и качественной централизации статистики.

Руководство АРКС было активно вовлечено в обсуждение содержания этой Глобальной Оценки. Председатель АРКС, госпожа Мешимбаева А., 6 февраля 2008 дала свое согласие на ее распределение должностным лицам в Правительство Казахстана и в Статистической Системе, так же как для ее публикации Европейкой Комиссией ООН.

Экспертам очень помогали в осуществлении их задачи сотрудники АРКС, которые провели хорошую работу в подготовке миссии и организации встреч, что неизбежно требовало отнятия значительного времени руководства и остальных сотрудников. Без их вклада, и без отличных предоставленных переводов в течение первой миссии, обеспеченных сотрудниками статистического офиса, не было бы возможно выполнить поставленную задачу за столь короткий период.

Женева, 6 февраля 2008 года

Petteri Baer

Heinrich Bruengger

Margarita Guerrero

Краткое изложение

- 1) Развитие официальной статистики в Казахстане начинается с середины 19-ого века. Пройдя многочисленные этапы развития, Статистическая Система Казахстана имеет сегодня весьма высокие стандарты и придерживается многих международных рекомендаций. В национальном Статистическом Офисе - Агентстве Республики Казахстан по Статистике (АРКС) – используются все важные международные статистические классификации. Период внедрения новых классификаций в этой сфере - обычно занимает меньше двух лет, который соответствует нормальному темпу в любой развитой стране. **В Центрально- Азиатском регионе Национальный Статистический Офис Казахстана является примером хороших рабочих стандартов, приверженцем Фундаментальных Принципов Официальной Статистики и международной сети. Новые структурные изменения в системе производства, методах распространения и использовании современной информации и коммуникационных технологий (ИСТ) будут иметь место в следующие несколько лет. Вызовом, особенно для руководства АРКС, является всесторонние реформы и продолжающееся производство, происходящее в то же самое время. При существующей решительной ориентацией на новый и более эффективный сбор данных и методы обработки, запланированные развитием обучения и различных форм поддержки развития кадровых ресурсов, оказание помощи в развитии стратегии, ориентированной на широкое распространение среди пользователей, имеются хорошие перспективы честолюбивых преобразований, которые будут применяться в практике.**
- 2) Детальный анализ существующего Закона о Государственной Статистике в Казахстане, представленный в этой Глобальной Оценке, показывает, что, после завершения следующей переписи населения, **необходим более систематический пересмотр всего Статистического Закона.** Вопросы (1) ясного разделения между сбором и использованием конфиденциальных данных для исключительно статистических целей, или для других целей с вторичным использованием в официальной статистике; (2) перевод принципов беспристрастности и профессиональной независимости в установленные гарантии и для НСО, и для статистических отделов других производителей; и (3) инструменты для гарантии координации и последовательности всей системы должны регулироваться более точными способами непосредственно в самом законе, что будет иметь воздействие на многие главы настоящего закона.
- 3) Опыт большинства других стран подчеркивает **важность наличия авторитетных лиц, представляющих различные категории членов органа совета,** поддерживающего форум для интерактивной связи по вопросам развития и имеющего сильную консультативную роль, который будет помогать и советовать высшему руководству АРКС. Поэтому

рекомендуется создать такой консультативный орган высокого уровня при Председателе АРКС, который должен проводить регулярные встречи, по крайней мере, на ежегодном основании. Он может называться Статистический Совет. **Существование Статистического Совета должно быть упомянуто в возобновленном Законе о статистике.** Совет должен быть назначен высшим органом, основанный на предложении Председателя АРКС, и иметь ограниченный временем мандат. Статистический Совет должен иметь сильное консультативное положение при введении Фундаментальных Принципов Официальной Статистики Организации Объединенных Наций в целую Статистическую Систему Казахстана, а не только в Агентство по Статистике. Это должно сыграть важную роль при построении отношений с различными категориями пользователей официальной статистики.

- 4) **Конфиденциальность** данных достаточно защищена в АРКС и только некоторые - неуказанные - проблемы, связанные с нарушениями правил конфиденциальности проявились во время Миссии Глобальной Оценки при обсуждении с сотрудниками различных уровней принятия решения в Агентстве. Однако защита конфиденциальности **должна быть предписана и в будущем законодательстве об официальной статистики, так же как и в ведомственных установках** различных органов, производящих и распространяющих официальную статистику. Эта рекомендация применяется не только к АРКС, но и к Статистической Системе Казахстана в целом.
- 5) При пересмотре Статистического законодательства должны быть **усилены координационная роль и обязательства при исполнении координационной роли АРКС.** Должен быть установлен орган для обсуждения и осуществления вопросов координации между 15 различными органами, производящими официальную статистику. Отдел Координации АРКС должен иметь достаточные ресурсы, чтобы помочь Председателю АРКС и Органу Координации в выполнении их деятельности в этой области мероприятий, чтобы избежать накладок статистического производства в обеспечении конфиденциальности и приверженности Фундаментальных принципов во всей Статистической системе и в продвижении ее развития.
- 6) **Реформирование структуры АРКС неизбежно.** Текст проекта Статистического Мастер Плана января 2008года справедливо иллюстрирует существующее несоответствие, относясь к факту того, что АРКС набирает больше сотрудников, чем Австралийское Бюро Статистики, хотя последние производят существенно большую и качественную статистику для большего числа населения. **Рекомендуется изменить состав сотрудников АРКС** в следующие несколько лет, **чтобы эффективно модернизировать пути информационного сбора и ознакомить также других региональных представителей с мероприятиями по распространению статистической информации, не ограничиваясь только государственным управлением.** Увеличение аналитических и исследовательских работ рассматривается как

оптимизация структуры Центрального аппарата Агентства и его Региональных органов. Эта цель очевидна при рассмотрении числа сотрудников **Центрального аппарата (186)**, по сравнению с числом сотрудников **Региональных офисов (4'040)**. Так как настоящее число занятых вакансий в Центральном аппарате - только 134, это несоответствие еще более очевидно. Эти цели уже в некоторой степени отражены в документационных планах АРКС и в январе 2008 года представленного Статистического Мастер Плана на 2008-2015года.

- 7) Количество различных индивидуальных обследований в АРКС - все еще не выдерживают недавние меры по модернизации. Также должно быть **пересмотрено разделение труда в области обследований**. Не совсем ясно, используется ли часть все еще многочисленных обследований для сбора административной и нестатистической информации. **Сбор административной информации должен проходить вне статистической системы. С другой стороны, сбор статистических обследований должен быть ограничен только использованием в статистической системе.**
- 8) АРКС принял важное решение следовать ориентации создания **корпоративного Хранилища Данных для собранных микроданных**, облегчая современную и эффективную обработку данных и анализ. Это также относится к статистическому использованию классификаций. Последовательная информационная система, основанная на обширных спецификациях метаданных, будет использована в 2009-2010 гг.
- 9) Для вовлечения руководства среднего звена и сотрудников, с целью понять **важность отношений с пользователями статистики** и участвовать в создании этих отношений, Председателем и руководством АРКС должна быть подтверждена рассмотренная ориентация по активному распространению АРКС. **Должны быть развиты Маркетинг и Стратегия Распространения** и устроено множество **курсов и семинаров** для директоров департаментов, начальников отделов и отобранных сотрудников. На данный момент самое последнее в предложенной Стратегии Распространения - это необходимость **ясно определить разделение труда** между Отделом Распространения, Пресс-службой и связью с общественностью, а так же Отделом информационных и экономических исследований в Информационном Вычислительном центре.
- 10) **Эти три отдела, работающие по распространению и вопросам по связям с общественностью должны иметь объединенное руководство**, обеспечивающее хорошее сотрудничество в создании возможных услуг Агентства и продвигающее важность статистической информации на доказательно-основанных решениях среди множества различных заинтересованных лиц. Это также должно относиться к принципам конфиденциальности во всех сферах деятельности для развития совместной гарантии механизма распространения.

- 11) Пресс-релизы и экспресс информационная система, работают должным образом. **Структурирование материалов** релиза на веб-сайте и добавление в релизы **ссылок к дополнительным информационным сайтам** будут увеличивать их применяемость и популярность.
- 12) Развитие **облегченного использования базы данных** для пользователей - по крайней мере, наиболее популярной статистической информации через вебсайт АРКС, поможет в увеличении диапазона и числа пользователей, а также улучшить легкость использования информации АРКС. Даже основные MS Excel таблицы будут служить лучше, чем существующая информационная структура в программном обеспечении обработки текста в MS Word.
- 13) АРКС сегодня очень ограничен в отношениях с исследовательскими учреждениями и университетами. Потребность развития **более тесного контакта с исследовательскими учреждениями и университетами очевидна**, это вызвано также простой необходимостью в постоянных и приглашенных преподавателях и тренерах в целях обучения нынешних и будущих сотрудников АРКС.
- 14) Несмотря на **недостаточность отношений** между производителями и пользователями официальной статистики с **деловым сообществом, коммерческая деятельность**, однако не всегда прямо используют статистическую информацию. Консультации и корпоративные деления исследования используются деловыми пользователями, чтобы подготовить важные деловые решения. Почти всегда деловые профессионалы используют статистическую информацию в подготовке оценок и рекомендаций для деловых решений. В 2006 году установленный “Деловой Совет” может быть развит в орган, который мог бы обеспечить АРКС информацией по потребностям больших предприятий и других деловых пользователей в области статистики. Этот орган мог бы помочь **в развитии отношений с деловым сообществом**.
- 15) Также все еще неразвито и несистематично создание и развитие отношений с многочисленными другими, существующими и потенциальными пользовательскими категориями официальной статистики. **Очевидна потребность в развитии Маркетинга и Стратегии Распространения** для АРКС при построении отношений с различными пользовательскими категориями.
- 16) Эксперимент с созданием Общественного Совета, основанного на добровольном участии, может обеспечить интересные результаты, которые стоит анализировать после 1-2 летнего опыта. Эта новая практика может быть развита при **формировании 3-4 различных под-советов** того же самого типа для поддержания связи с отдельными пользовательскими

группами статистики: исследовательское общество, бизнес общество, неправительственные организации, библиотеки и другие – **так как их потребности в статистической информации и вопросы связи с АРКС весьма отличаются друг от друга.**

- 17) Поскольку **поддержка современных информационных технологий** имеет большое значение для всего будущего развития АРКС, обязательно, чтобы АРКС имел полный контроль над работой ИТ., необходимой для производства и распространения статистической информации. Удовлетворительное рабочее отношение между двумя юридически независимыми организациями не достаточно, поскольку ИТ. имеют основное значение при достижении успеха в любой важной стратегической возможности. **Статистическое Агентство должно контролировать развитие ИТ**, а также рассмотреть объединенную реформу (1) слияния Вычислительного Центра в организацию АРКС вместе с (2), гарантией необходимой гибкости в определении заработной платы сотрудников ИТ.
- 18) Статистическое законодательство теперь не гарантирует **доступ для производителей официальной статистики** – и даже для Агентства по статистике - **к источникам административных данных или регистрам.** Было бы в интересах всей государственной службы Казахстана, развитие структуры и операционных методов большинства административных регистров, для гарантии лучшего сотрудничества АРКС с другими производителями официальной статистики.
- 19) Широкое участие руководства среднего звена и сотрудников в развитии **вопросов контроля качества** является решающим для новых стремлений по этим вопросам. Хорошее качество не может быть достигнуто исключительно действиями специализированного отдела или даже департамента, работающего отдельно по вопросам качества. Хорошие и существенные результаты в этой области могут быть достигнуты при проведении **мероприятий по обучению сотрудников и понятию методов решения проблем качества систематическим способом.**
- 20) Потребность в обучении сотрудников ясна и очевидна. По этой причине должна быть **поддержана инициатива установления Центра Статистического Образования и Исследования в Астане в 2008 году**, как новая функция АРКС. Этот новый Центр будет стремиться обеспечить обучение сотрудников, работающих и в Главном офисе, и в регионах. Он будет проводить обучение также при подготовке Переписи 2009 года, и возможно будет служить средством для объединенных обучающих усилий в Центрально- Азиатском регионе.
- 21) В дополнение к постоянному обучению должностных лиц государственной службы, АРКС пользуется услугами международного обучения, предлагаемых ТАСИС, агентствами ООН как СИАТ, Статистический

Отдел ЕЭК ООН, Отдел Статистики ЭСКАТО, Отдел Статистики ООН, ЮНФПА, МВФ и другими.

- 22) Часть сотрудников, встречающихся с международной "lingua franca" в статистическом мире сегодня весьма низка. Еще раз выделена **важность обучения английского языка сотрудниками**, для извлечения выгоды из большого объема доступных материалов по статистическим методологиям и разработкам на английском языке. Обучение английскому языку **должно поддерживаться со стороны АРКС и других производителей официальной статистики.**
- 23) Интерес АРКС к принятию гостей и организации **международного обучения** и семинаров - это развитие данной сферы, которое **приветствуется**, особенно в практических потребностях обучения соседних Центрально-Азиатских стран. **Международные статистические учреждения должны скоординировать и развить с АРКС план содействия с целью осуществления этих планов.**
- 24) Немаловажно для АРКС **установить сервер классификаций** для более легкого использования классификаций в процессе производства. Он должен включать существующие классификации, прежние классификации, ключи перехода, ссылки к классификациям и ссылки к другим администрациям, которые должны помочь поддержать общую гармонизацию классификаций. Этот сервер классификаций может быть также использован другими общественными агентствами и организациями, ответственных в установлении и обновлении административных регистров. Таким образом хранилище сервера классификации могут поддержать и другие организации, производящие официальную статистику в Казахстане.
- 25) Должны быть предприняты усилия по использованию **регистров** населения и жилищного фонда в подготовке предстоящей переписи населения и жилья.
- 26) Данные микроданных относительно домашних хозяйств, например результаты сбора микроданных Переписи, **не должна прямо использоваться для обновления властями административного Регистра Физических лиц** вне Статистического Агентства. Международные стандарты ясно рекомендуют воздержаться от обновления административных регистров с помощью сбора статистических данных, основанных на гарантии конфиденциальности. Перепись принадлежит к этой категории сбора информации. Поток микроданных может идти только в одном направлении - от административных регистров к статистическим регистрам.
- 27) Результаты предстоящей Переписи Населения и Жилья 2009г. будут - без сомнения - использоваться как структура осуществления выборки для многочисленных статистических обследований в предстоящем будущем. В

будущем **рекомендуется также приложить усилия в нахождении новых путей обновления структуры выборки для этих обследований**, частично используя сотрудничество с административными регистрами и другими видами сбора информации.

- 28) **Обследование силы труда должно охватить все формы занятости**, включая занятость в ненаблюдаемых секторах экономики.
- 29) Не ясно, используются ли недавние результаты по сельскохозяйственной переписи как основание для развития методов осуществления выборки в производстве сельскохозяйственной статистики. В ином случае, очень **рекомендуется развить структуру осуществления выборки сельскохозяйственных обследований** и рассмотреть способы обновления этой структуры. Это в значительной степени повысило бы **эффективность способа** производства сельскохозяйственной статистики, по сравнению с методами, развитыми в ситуации плановой экономики и при больших сельскохозяйственных единицах производства.
- 30) Индекс потребительских цен доступен на веб - странице АРКС, где может быть найден в сравнении с предыдущим месяцем, до декабря прошлого года, к тому же самому месяцу предыдущего года, или к тому же самому периоду (совокупному) из предыдущего года. Однако чтобы выполнить пользовательские потребности, предполагается сделать доступным на вебсайте **долгосрочные, фиксированные временные ряды ИПЦ**. Ту же самую рекомендацию можно дать по производству и публикации временных серий Индекса цен производителей и других краткосрочных показателей.

Список акронимов

Аббревиатура	Значение
ARKS- АРКС	Агентство Республики Казахстан по статистике
АТР	Administrative and territorial transformations- Административные и территориальные изменения
ВОР-ПБ	Balance of Payments- Платежный Баланс
ВРМ5	IMF's MBalance of Payments Manual Number 5 – Руководство № 5 Платежного баланса МВФ
CES-КЕС	Conference of European Statisticians- Конференция Европейских Статистиков
CIS-СНГ	Commonwealth of Independent States- Содружество Независимых Государств
CN	Combined Nomenclature- Смешанная Номенклатура
CN EU	Combined Tariff and Statistical Nomenclature of the European Union- Смешанный тариф и статистическая номенклатура Европейского Союза
COICOP	Classification of Individual Consumption by Purpose- Классификация Индивидуального Потребления по цели
CPA	Classification of Products by Activity-Классификация Продуктов деятельностью
CPA	Certified Public Accountant
CPI	Consumer Price Index- Индекс Цен Потребителя
ЕСО-ОЭС	Economic Cooperation Organization- Организация Экономического Сотрудничества
ESS- ЕСС	European Statistical System-Европейская Статистическая Система
EU-ЕС	European Union- Европейский Союз
FISIM	Financial Intermediation Services Indirectly Measured – Непрямо Измеряемые Услуги Финансового Посредничества
GA- ГО	Global Assessment- Глобальная Оценка
GDP- ВВП	Gross Domestic Product- Внутренний Валовой Продукт
GFSM	IMF's Government Finance Statistics Manual- Руководство по Правительственной Финансовой Статистике МВФ
GRP- ВРП	Gross Regional Product- Валовой Региональный Продукт
HIES	Household Income and Expenditure Survey- Обследование доходов и расходов домашнего хозяйства
HS-ГС	Harmonized System- Гармонизированная система
ICSE	International Classification on Status in Employment –

Аббревиатура	Значение
ICT- ИКТ	Международная Классификация по статусу занятости Information and Communication Technology – Информационные и Коммуникационные Технологии
ILO-MOT	International Labour Organization- Международная Организация Труда
IMF -МВФ	International Monetary Fund – Международный Валютный Фонд
ISCO	International Standard Classification of Occupations – Международный Стандарт Классификации Занятости
ISIC	International Standard Industrial Classification- Международный Стандарт Промышленной Классификации
LFS-OPC	Labour Force Survey –Обследование Рабочей Силы
MICS	Multiple Indicators Cluster Survey- Многократные показатели кластерного обследования
MMFS	IMF’s Manual on Monetary and Financial Statistics – Руководство по Валютной и Финансовой статистике
NACE	The European Union’s Classification of Economic Activities (Nomenclature Générale des Activités Économiques dans les Communautés Européennes)- Классификации Экономической деятельности ЕС
NBK-НБК	National Bank of Kazakhstan – Национальный Банк Казахстана
NGO-НПО	Non-Governmental Organization –Неправительственная организация
NPISH	Non-Profit Institutions Serving Households- Неприбыльные Ведомства, обслуживающие домашние хозяйства
OECD-ОЭСР	Organization for Economic Cooperation and Development- Организация Экономического Сотрудничества и Развития
PDF	Portable Document Format (Adobe Acrobat)- формат документа PDF
PIN	Personal Identification Number- Индивидуальный Идентификационный Номер
PRODCOM- Продком	The European Union’s Classification of Products Produced by the Industrial Sector- Классификатор Продукции, производимых Промышленным Сектором ЕС
SDDS- ССРД	Special Data Dissemination Standard-Специальный Стандарт Распространения Данных

Аббревиатура	Значение
SMP-СМП	Statistical Master Plan-Статистический Мастер План
SNA-СНС	System of National Accounts- Система Национальных Счетов
SNTVUT	Statistical Nomenclature of the Goods by Kinds of Trade – Статистическая номенклатура Продуктов по виду торговли
TACIS- ТАСИС	Technical Assistance to the Commonwealth of Independent States (by the European Union)- Техническая Поддержка СНГ (Европейским Союзом)
UN- ООН	United Nations- Организация Объединенных Наций
UNECE-ЕЭК	United Nations Economic Commission for Europe-
ООН	Европейская Экономическая Комиссия ООН
UNESCAP- ЭСКАТО	United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific- Экономическая и Социальная Комиссия Азии и Тихоокеании
UNFPA-ЮНФПА	United Nations Population Fund- Фонд народонаселения ООН
USD	United States Dollar- доллар США
VAW	Violence against Women – Насилие против женщин
VPDN	Virtual Private Dial-up Network- Виртуальная Личная Набирающая Сеть
VPN	Virtual Private Network – Виртуальная Личная Сеть
WHO- ВОЗ	World Health Organization- Всемирная Организация Здравоохранения

Введение

Хотя начальные корни статистики в Казахстане возвращается назад к 15-ому веку, первое официальное учреждение, начавшее производство небольшого количества статистической информации на Казахской территории, была Статистическая Комиссия Туркестанского Региона, созданная в 1868 году во времена, когда нынешние земли Казахстана были во владении Российской империи.

Предшественник настоящего Агентства по статистике был создан решением новой сформированной Казахской Автономной Советской Социалистической Республики 8-ого ноября 1920 года. В 60-е годы организация была переименована в Центральный Статистический Офис, а с провозглашением независимости Казахстана в декабре 1991 года начался новый период становления Национального Статистического Агентства.

Последние 15 лет Национального Агентства Статистики могут быть отмечены тремя периодами развития:

- 1992-1996гг. - формирование Агентства как Национального агентства, создающее основной методологический ноу-хау, которое ранее было сконцентрировано в Москве; обеспечивающее основные международные отношения и членство в международных статистических организациях, создание системы подсчета национальных счетов;
- 1996-1998гг - составление национальных счетов на основе международной рекомендации SNS-93, запуск систематического использования международно - согласованных статистических классификаторов, начало создания статистических регистров, введение статистических методов производства информации по малым предприятиям, введение новых технологий информации и связи;
- 1999-2005гг. - внедрение международных классификаций фактически во все области статистического производства, развитие статистических регистров как основной инструмент статистической деятельности в

сфере экономической статистики, выполнение успешной переписи населения 1999 года и развитие новой демографической и социальной статистики, повышенное использование информационных технологий и активизация в области международного сотрудничества.

АРКС - сегодня независимое правительственное ведомство, работающее по Решению № 325 Правительства Казахстана от 30 марта 1999года.

Нынешняя продолжающаяся программа стадий 2006-2008гг. может быть охарактеризована как предварительный период для глубоких структурных реорганизаций АРКС. Оно сконцентрировано на улучшении качества статистической информации и на введении наибольших международных стандартов в работу. И это проходит при хорошем сотрудничестве с Евростатом, другими Национальными Статистическими Офисами и организациями-донорами, Международным Валютным Фондом, Всемирным Банком и многочисленными организациями ООН.

1. Правовая база

1.1 Закон о Государственной Статистике

Существующий Закон «О государственной статистике» был принят в 1997г. и пересмотрен в 2001, 2002 и 2004гг. Закон о Статистике можно найти на английском языке в Приложении 3 настоящей Глобальной Оценки.

Закон относится к целой системе государственной статистики - однако, же используются не все Фундаментальные Принципы Официальной Статистики Организации Объединенных Наций. Но все же это позволило АРКС выполнять часть официальной статистики, находящейся в ее компетентности таким способом, что Агентство смогло постепенно приблизиться к международным стандартам, относительно методологии и применения фундаментальных принципов на практике.

На данный момент пересматривается Закон о статистике с целью иметь более укрепленное законное основание для следующей переписи населения, запланированного в 2009г. К другим вопросам, упомянутым ниже продолжающийся пересмотр не относится.

Закон имеет много условий, которые соответствуют практике основного статистического законодательства в области ЕЭК ООН (см. Приложения 1 и 2). Нельзя это не учитывать при рассмотрении остальной части этой главы, которая сосредоточена на важных пробелах этого закона, так же обратить на это внимание при его будущем пересмотре, либо полностью пересмотреть новый закон.

Оставляя вопросы, упомянутые ниже, чтобы понизить уровень ограниченности законодательством, вероятно, будет недостаточным для противостояния противоречащим условиям, которые могут существовать в других законах. Это особенно касается при рассмотрении вопроса конфиденциальности. Хотя существующая практика в АРКС имеет неплохой уровень согласованности,

отсутствие некоторых принципов и соответствующих гарантий на уровне самого закона, оставляет их открытыми для риска вмешательства и давления в некоторых исключительных случаях. Кроме того, все еще имеется потребность в продвижении новой концепции официальной статистики для пользователей и респондентов, в целях поддержать и еще более усилить доверие и достоверность официальной статистической информации. Более ясный Закон о статистике, и общественная прозрачность этого вопроса, при обсуждении Парламентом нового Закона, определенно будут способствовать достижению цели.

В итоге могут быть выделены три главных проблематичных вопроса существующего закона:

- отсутствие ясного разделения между статистической и нестатистической целью, относительно сбора данных, конфиденциальности, обработки данных и распространения. В последствие, граница, которая должна разделять систему официальной статистики от административной части не ясна.
- принципы беспристрастности и профессиональной независимости упомянуты в законе (Статья 4), но без перевода на ведомственные гарантии.
- нет никаких условных обозначений по взаимодействию между производителями и процессами принятия решения по государственной статистике.

1.2 Разделение между статистическими и нестатистическими целями

В центрально- плановой экономике, статистическая цель включала контроль над индивидуальными экономическими единицами. В системе официальной статистики, основанной на Фундаментальных Принципах, однако, ясное разделение между сбором данных, обработкой и распространением в чисто статистических целях, исключая какое-либо использование для контроля индивидуальных единиц вне правительственной сферы, с одной стороны, и для контроля или административных целей с другой стороны, является

существенным. Так как это является относительно новым различием именно для Казахстана, намного важнее, что оно имеет законное основание, и значения ясно разъяснены непосредственно в законе.

Первое последствие строгого разделения касается возможностей Статистического Закона, и определения статистических обследований. Статистические обследования должны быть определены как сбор данных у респондентов в исключительно статистических целях, но важная часть соответствующих определений отсутствует в Статье 2, оставаясь открытой для рассмотрения обследованиями любого сбора данных в административных целях со вторичным статистическим использованием. Закон о статистике должен ясно определять все моменты, начиная с дизайна обследования до распространения результатов в случае статистических обследований, как определено выше; источники административных данных попадали бы под статистическое законодательство только с момента отделения данных от их первичного административного использования и переведены к единице, которая концентрируется на их статистическом использовании. Ни в коем случае, первичный сбор данных для административных целей не должен базироваться на статистическом законодательстве или статистических программах, потому что это может вызвать неверное восприятие со стороны респондентов об использовании информации, запрашиваемой через статистические вопросники и формы.

В Глобальной Оценке АРКС достоверно указано, что никакие данные, взятые с респондентов - с возможным исключением тех, что используются для Государственного Статистического Регистра, упомянутого в Статье 9, не используются для административных целей против физических лиц. Однако статья 9-1 указывает на широкие административные и управленческие функции Акима области при сборе данных при обследовании домашних хозяйств. Это происходит с точки зрения ясного разделения между сбором данных в просто статистических либо других целях. Потенциально еще более ясное нарушение по этому принципу указано в части Статьи 11, которая заявляет такую обязанность

АРКС как “представить требуемую информацию процедурам, установленных в соответствии с законодательством, по требованию генерального прокурора ”, с возможным значением того, что неопределенный термин “требуемая информация” включает конфиденциальные данные относительно индивидуальных единиц. Этот запрос использует индивидуальные данные в определенно нестатистических целях. Определение “государственной статистической отчетности ”, с требованием подписанных форм является гарантией надежности, а также знаком возможного использования в судах, как доказательство использования в нестатистических процедурах.

Смешивание двух целей встречаются более часто при "обследованиях", выполненных другими производителями. Упоминание “контроля над утверждением первичного учета и статистической отчетности в агентствах для исследования надежности полученных данных” как часть задач других производителей указанных в Статье 12, является ясным признаком все еще преобладающей старой концепции государственной статистики.

Различие между статистическим и нестатистическим использованием - ключевой элемент конфиденциальности. Этот вопрос указан в Статье 13, но нет никакого определения конфиденциальности, которое включает два основных элемента: абсолютная гарантия исключения из нестатистического использования индивидуальной информации, и строгого запрета на раскрытие индивидуальной информации любому пользователю вне статистической системы. При этом Статистический Закон (не любой другой закон) позволяет это - обычно для исследовательских целей и международным организациям, при строгих условиях.

Первое предложение Статьи 13 вводит другой тип условия для принципа конфиденциальности в пункте “основанном на статистической программе”. Означает ли это, что статистическая программа может содержать исключения по принципу конфиденциальности, и если да, то в какой форме? Это открытие довольно неопределенное, и могло использоваться для освобождения от

принципа конфиденциальности в большей части его содержания в некоторых обследованиях, особенно при обследованиях других производителей, к которым Статья 13 является явно применимой благодаря одному параграфу Статьи 12.

Для ясности в правилах конфиденциальности, граница между внутренней и внешней средой статистической системы, должна быть ясна, и эта граница должна отличаться от понятия правительственная в отличие от вне правительственная. В законе, однако, отсутствует определенность, и поэтому утверждение “первичные статистические данные могут быть распространены только с согласия физических и юридических лиц” (Статья 13), не исключают возможности распространение информации между правительственными единицами без согласия респондентов, вне зависимости находится ли получатель в пределах или вне статистической системы.

Чтобы производить передачу конфиденциальных данных между АРКС и другими производителями официальной статистики, без возможного риска нестатистического использования, эти другие производители должны возложить свои статистические задачи на свой определенный организационный отдел, и именно этот отдел должен быть объявлен как часть системы официальной статистики. Требование для производителя официальной статистики - отделить свои статистические действия от других действий, которые могут создать конфликт интересов, особенно относительно нестатистического использования данных, что является незаконным (по этому вопросу, см. также обсуждение по беспристрастности ниже в подпункте 1.3), но это присуще для министерства или правительственного агентства основной задачей которых является не статистика, а способ действовать вероятным способом как производитель официальной статистики.

Наконец, не ясно используется ли государственный статистический регистр, упомянутый в Статье 9, исключительно в статистических целях, или может ли он использоваться также в административных целях. АРКС является ответственным за этот регистр. Не ясно, является ли он только регистром экономических единиц

(Бизнес Регистр), или включает ли в себя также регистр населения. Так как данная статья предоставляет АРКС, как ответственной организации, доступ ко всем источникам от других агентств, для обновления этого регистра, и неопределенное разрешение соответствовать всем этим источникам (плюс любые данные из статистических обследований, выполненных самим АРКС) для обновления этих регистров, цели и условия доступа должны быть определены в законе. Пункт в Статье 13, согласно которому более широкий доступ ограничен характеристиками, которые являются общественно доступными, но не достаточен как ограничение, потому что некоторые источники используются, для обновления таких характеристик, и не могут быть общественными.

1.3 Беспристрастность и профессиональная независимость

Беспристрастность существенна для вероятности статистических результатов, являющихся отражением непредубежденности. Это близко связано с профессиональной независимостью. В то время как последнее относится к решениям по методам сбора и обработки, так же как ко всем аспектам распространения, первое же – к возможным конфликтам интересов между производителями официальной статистики, и к непристрастности относительно доступа к результатам статистики для всех пользователей.

Для АРКС как центральному производителю официальной статистики, статистика должна быть исключительной задачей. В частности АРКС не должно быть ответственно за какие-либо решения административного характера, подобные контролю только над экономическими единицами, и защите политики. Последний параграф Статьи 10, раскрывает возможность того, что АРКС будет снабжен правительством другими задачами, не связанными со статистикой. Используется ли это на практике, и если да, то как? Кроме того, если Государственный Статистический Регистр должен был использоваться в административных целях, это поставило бы АРКС в положение нежелательного конфликта интереса и помешало бы возможности его гарантии в статистических

обследованиях того, что данные используются только в статистических целях, в случае использования обследования для обновления такого регистра.

Самый важный пробел для АРКС в беспристрастности – это недостаток обусловленности в законе того, что результаты официальной статистики должны быть одновременно распространены всем пользователям. Правительственные пользователи не должны иметь раннего доступа. Если это однозначно не обусловлено в законе, АРКС могут иметь небольшие трудности в противостоянии давлению при раннем запросе информации или даже при запросе до опубликования, хотя это, кажется, не столь проблематично в существующих обстоятельствах. В то время как Статья 4 указывает на вопрос о доступности, спецификация “в пределах, установленных в соответствии с законодательством Республики Казахстан” волнующая. Какое другое законодательство, помимо Закона о Государственной Статистике является уместным в этом контексте?

Относительно методов сбора данных и обработки, а также принципа профессиональной независимости ясно указано в Статье 8, но только в отношении АРКС, относительно других производителей официальной статистики, однако, нет никакой определенности.

Вопрос относительно распространения, не включен в закон, что существенно для АРКС, которое без вмешательства может решить вопрос о датах, путях и содержании выпусков. Практика заранее выпускаемого календаря, которого АРКС полностью придерживается, - полезная профилактическая мера против вмешательства, и она также является частью обязательств ССРД, так как касается некоторых макроэкономических и финансовых показателей.

Принцип профессиональной независимости должен быть переведен на институциональные гарантии относительно статуса АРКС и его Председателя. Важно, что процесс отбора и срок правления Председателя АРКС являются такими, что занимаемое положение не воспринимается как политическое. Установленный срок правления, не зависит от изменений в правительстве;

строго определены причины, по которым председатель будет обязан оставить занимаемый пост в течение срока; открытое соревнование на эту должность, основанное на качестве работы и профессиональном опыте как предпосылки для назначения - гарантии, которые должны быть упомянуты в законе, и предпочтительно в Статистическом Законе, так как они, вероятно, отклонят форму общепринятых правил, применяемых для назначений в должности руководящего уровня в других частях исполнительной власти.

Обсужденные два принципа более проблематичны, так как отвечают за многие другие задачи, по сравнению с статистикой, которые во многих случаях могут вызвать сомнения по беспристрастности и профессиональной независимости официальной статистики. Назначение статистических задач для определенного организационного отдела(см. выше) является необходимым условием, которое не упомянуто в Статье 12. Другие производители должны показать, что они хотят и могут выполнять задачи официальной статистики по линии Фундаментальных Принципов и международных стандартов, применяемых к соответствующим областям. Статья 4 теоретически применима ко всем производителям официальной статистики, но не ясно, как может быть проверена на практике приверженность к этим принципам со стороны других производителей. Беспокоит тот факт, что точное определение профессиональной независимости в Статье 8 применимо только к АРКС, но не определены обязательства других производителей официальной статистики. Пример: В статье 11 относительно АРКС говорится, “обеспечить доступ агрегированных статистических данных для физических и юридических лиц”. Подразумевает ли это, что результаты статистической работы других производителей общественно не доступны? Это лишает статистическую деятельность других производителей с малой долей защиты, за возможным исключением Национального Банка, стимулов делать шаги к современной концепции официальной статистики.

1.4 Взаимодействие между производителями; Координация в пределах статистической системы

В пределах статистической системы, производители взаимосвязаны друг с другом, система является и управляемой, и эффективной. Официальная статистика Республики Казахстан находится в ведении государственной статистической службы, основой которой является Агентство РК по статистике. (Статьи 3 и 8). Кроме того, Статья 3 подчеркивает “объединенную систему статистической информации”.

Однако, ни инструменты координации, ни механизмы принятия решения для проблем подобно статистическим программам не описаны. АРКС имеет право, согласно последнему параграфу Статьи 8, “издать законодательные акты в сфере государственной статистики”. Если этот пункт означал, что председатель АРКС практически имеет компетенцию решать, в пределах вопроса о профессиональной независимости, о нормах и стандартах, которые связывают всех производителей, это могло бы стать важным инструментом в улучшении согласованности, и должно быть разъяснено более подробно. Другой пункт в законе, который может намекнуть на инструмент координации - “программа государственного статистического наблюдения” в Статье 10 наделяющая определенными правами АРКС, но законодательный текст до конца не проясняет, что именно подразумевается в этой статье. Установлено разделение труда в пределах системы, то есть, за что именно отвечает тот или иной производитель, и на основе какого критерия?

Вопрос статистических программ также не очень ясен. Статья 8 требует, чтобы АРКС “координировал статистическую деятельность государственных органов на основе принятия статистической программы обследования”. С другой стороны, другие производители, согласно Статье 12, должны развить “программы ведомственных статистических обследований”. Является ли последнее отдельным от предыдущего? Кто принимает различные программы? Ничего не сказано об участии пользователей в подготовке статистических программ, и при этом нет законного основания для определения консультативного органа, который рассматривает проект статистических программ до его принятия. Программы, кажутся, сосредоточены на

обследованиях, то есть на формах сбора данных, но не на том, чем пользователи интересуются больше всего, то есть результатами. Ключевые результаты в официальной статистике не выходят вследствие единственного обследования, они выводятся из соединения различных статистических и административных источников как в случае национальных счетов. Также не ясна терминология относительно обследований (ведомственные в противовес национальным статистическим обследованиям), несмотря на определения, обеспеченные Статьей 2. И чем на практике они отличаются от другого определения, содержащегося в этой же статье, то есть государственной статистической отчетности?

Может быть также отмечено, что в настоящих законодательных вопросах на веб - сайте - www.nationalbank.kz <<http://www.nationalbank.kz>> - Национальный Банк даже не упоминает о Законе о Государственной Статистике. Имеется только законодательство относительно Деятельности Банка, Регулирования Валюты и Систем Оплаты. На веб -сайте Национального Таможенного Комитета - www.keden.kz <<http://www.keden.kz>> - есть возможность поиска (на Русском языке) приблизительно 140 законодательных актов, связанных с Таможенными услугами. Закон о Государственной Статистике среди них не найден. Много наблюдаемых нами пунктов Закона о Государственной Статистике сегодня воспринимаемы не законодательной базой Статистической Системы, а самого Агентства по Статистике.

1.5 Другие комментарии относительно индивидуальных статей

Статья 3, абзац 2: невозможно, чтобы система официальной статистики “отвечала всем потребностям физических и юридических лиц”. Ограниченные ресурсы и нагрузка на респондентов ограничивающие факторы в любой стране.

Статья 5, абзац 1: показывает, в дополнение к Закону о Государственной Статистике, “ другие национальные законодательные акты” как основу для государственной статистики. Что является этими другими законодательными актами? На том же самом ли они уровне, как и Закон о Государственной

Статистике? В таком случае, как решаются на практике противоречивые условия двух различных законов? Есть ли примеры таких конфликтов?

Статья 8, абзац 3: В нем говорится, о том, что только физические лица обязаны отвечать на вопросы статистических обследований. Обязательства ответа для юридических лиц должны быть охвачены в Статье 10, абзац 2. Почему такое разделение?

Статья 10, параграф 5: Последняя часть неясна. Является ли законным основанием для АРКС, иметь доступ к административным отчетам, собранным другими органами правительства, если эти отчеты должны быть использованы АРКС для статистических целей кроме обновления регистров АРКС? Если дело обстоит так, то это должно быть заявлено более ясным способом. В обратном случае, АРКС не будет иметь законного права на доступ к каким-либо административным данным в какой - либо статистической цели, как требуется в Фундаментальных принципах ООН о выборе источников.

Другие элементы, относящиеся к Фундаментальным принципам ООН, которые совсем не охвачены в Законе о Государственной Статистике Казахстана:

- использование официальной статистики для принятия решения на основе его доказанности как средство ответственности и прозрачности в демократическом обществе;
- прозрачность источников и методов;
- право воздействовать на ошибочную интерпретацию и неправильное употребление статистики;
- рассмотрение нагрузок на респондентов физических лиц, предприятий и организаций;
- возможность для исследователей к доступу конфиденциальных данных для их собственных статистических целей, связанных с исследованием (согласно строгим условиям защиты конфиденциальности);

- доступ к административным источникам данных для АРКС как к источникам для официальной статистики, в целом, а не только для обновления регистров.

Оценка:

Детальный анализ существующего закона показывает, что, после данного пересмотра ввиду следующей переписи населения, настоятельно рекомендуется, более систематический пересмотр всего закона. Проблемы ясного разделения между сбором и использованием конфиденциальных данных для исключительно статистических целей, или для других целей со вторичным использованием в официальной статистике; (2) перевод принципов беспристрастности и профессиональной независимости в установленные гарантии и для НСО, и для статистических департаментов других производителей; и (3) инструменты гарантии координации и последовательности всей системы должны регулироваться более точными способами непосредственно в законе, что будет воздействовать на многие главы существующего закона.

1.6 Статистический Совет

В данный момент в Казахстане не существует никакого функционирующего органа - Статистического Совета. Статистический Закон теперь не включает никакого определенного упоминания о процедуре установления Статистического Совета; и при этом не определяются главные задачи такого Совета. В течение первой миссии Глобальной Оценки “Совет Общественности ”, основанный на добровольном участии энтузиастов статистики, был объявлен существующим. Имелась проблема с более авторитетным и представительским Советом предыдущих лет, как объясняют, было весьма проблематично собрать для встреч всех его членов, так как высокопоставленные участники этого Совета были слишком заняты, чтобы найти, время для рассмотрения статистических вопросов.

В более ранних годах Статистический Совет существовал, который назначался Председателем Агентства. 18 апреля 2005г. было принято решение о создании

предыдущего Общественного Совет (Положение об Общественном совете по совершенствованию государственной статистики при Агентстве Республики Казахстан по статистике) как общее основание для работы Статистического Совета, среди прочего, Конституция Казахстана, так же как предоставление руководства на выполнении международных принципов официальной статистики, как выделено ООН и ЕС, в статистическое развитие Казахстана. 12 членов этого Совета, под председательством Председателя Агентства (в то время г-н Бахтияр Султанов), были высокопоставленные люди, представляющие широкий круг специалистов исследовательских учреждений, государственной службы, деловых кругов, информационных технологий и СМИ. В задачи Статистического Совета - называющегося “Социальным Советом” – входило обсуждение вопроса отношений физических и юридических лиц к государственной статистике, отражение интересов различных пользовательских групп в статистических программах и планах, рассмотрение предложений по развитию государственной статистики, гарантирующей объективность, надежность и равный доступ к статистической информации, а также обсуждение вопросов, связанных с оптимизацией нагрузок относительно ответов респондентов.

Недавно был создан Орган сотрудничества для взаимодействия с появляющимся бизнес обществом в Казахстане. Это называют “Бизнес Советом”. Это было создано в 2006г. и имеет, с тех пор созывается два раза в год. Этот Совет - по крайней мере, пока – прилагал усилия ограничить нагрузку ответов предприятиям в Казахстане. Это усилие, на самом деле, находится в соответствии с усилиями по упрощению процессов сбора информации, АРКС теперь действительно стремится в его работе модернизации. “Бизнес Совет” может быть развит в орган, обеспечивая АРКС информацией по деловым потребностям в области статистики и помогать в развитии пользовательских отношений к деловому сообществу Казахстана.

Теперь там существует, помимо добровольно основанного Общественного Совета и Бизнес Совета, совсем другой консультативный орган, названный

“Методологическим Советом”. Он состоит из Председателя, Исполнительного Секретаря и трех Заместителей Председателя Агентства. Он, однако, является полностью внутренним органом АРКС и имеет дело с методологией и вопросами развития Агентства, представленного этому Директорами Департаментов и/или Начальниками отделов. Решения сделаны не только по методологическим вопросам и внедрению международных стандартов в работу Казахского Агентства, но также и по финансовым вопросам, вопросам нового производства и установлению приоритетов ресурсов.

В марте 2007г. отдельный внутренний орган Агентства, названного “Рабочей Группой по Модернизации Статистической Системы в Агентстве по Статистике”, было составлено АРКС. Его целью является введение процесса реструктурирования системы производства, стремящееся к уменьшающимся структурам и устанавливающее Хранилище Данных для сбора и обработки микроданных к концу 2008г. Установка хранилища метаданных к 2010 году – является также ответственностью этой группы. Систематический механизм проверки качества также должен быть развит, это будет под руководством этого органа. Он также ответственен за предложения по развитию подходящей качественной системы управления.

Оценка:

Опыт наличия Совета Общественности, основанного на добровольном основании участия, может дать интересные результаты, которые стоят внимания анализировать после 1-2 лет опыта. Эта новая практика может даже быть развита в наличие 3-4 различных советов того же самого типа для связи с отдельными пользовательскими группами статистики: исследовательское общество, деловое общество, неправительственные организации, библиотеки и другие – так как их структуры потребности статистической информации и вопросы связи с АРКС весьма отличаются друг от друга.

Однако, опыт многих других стран подчеркивает важность наличия авторитетных лиц, представляющих различные категории людей, как членов консультативного органа, имеющего функцию, чтобы гарантировать существование форума для интерактивной связи по вопросам развития и, чтобы иметь сильную консультативную роль, помогающий и советующий высшему руководству АРКС.

Поэтому рекомендуется, чтобы высший консультативный орган при Председателе АРКС должен быть создан и этот орган должен проводить постоянные встречи по крайней мере на ежегодном основе. Это может нести имя Статистического Совета. Недавно созданный государственный орган координации для подготовки Переписи (Комитет по Переписи Населения, под председательством Заместителя Премьер - Министра Казахстана), имеет широкое представление от различных представителей относительно подготовки Переписи и мероприятия, может - возможно с меньшим количеством членов – служить как хороший пример для создания предложенного консультативного органа.

Существование Статистического Совета должно быть упомянуто в возобновленном Статистическом Законе. Это должно быть выдвинуто представителем высшего органа (Президентом, Премьер-министром или Правительством, основываясь на предложении, подготовленным Председателем АРКС). Также рекомендуется, чтобы орган имел ограниченный временем мандат. Статистический Совет должен иметь сильное консультативное положение при внедрении Фундаментальных Принципов Официальной Статистики ООН в целую Статистическую Систему Казахстана, не только Агентству по Статистике. Он должен также иметь сыграть важную роль в создающихся отношениях к различным категориям пользователей официальной статистики. Обе основные упомянутые функции

подчеркивают потребность в повышении координационной роли АРКС в будущем развитии Системы Статистики Казахстана¹.

Роль Делового Совета должна быть расширена от сосредоточения только на вопросах, связанных с нагрузкой ответа предприятий. Это могло бы обеспечить более систематическую информацию по статистическим потребностям делового общества, так же как иметь роль в создании услуг АРКС, известных потенциальным деловым пользователям статистической информации.

1.7 Статистическая Конфиденциальность

АРКС ясно проявляет свою приверженность к Фундаментальным Принципам Официальной статистики ООН. Они издаются на веб-сайте Агентства на трех языках; это - первый документ, который встречается в материалах, описывающих юридическое основание официальной статистики. Даже в буклете по статистическому законодательству Фундаментальные принципы служат вводным документом.

Опрошенные менеджеры среднего звена и сотрудники, в течение этих двух миссий, были хорошо подготовлены к данной Глобальной Оценке, они хорошо знали о принципах конфиденциальности и важности защиты микроданных по физическим лицам, предприятиям и организациям.

С другой стороны обследование восприятия пользователей, проведенное в 2007 году АРКС указало, что некоторые респонденты не верили, что Агентство активно защищает конфиденциальность. Но подозрения об имеющихся

¹ Основное решение по созданию Статистического Совета было принято в январе 2008 года. Отчасти оно явилось результатом встреч по Глобальной Оценке в октябре и декабре 2007 года, где обсуждалась необходимость образовать авторитетный Статистический Совет. Планируется, что Совет будет действовать под председательством Премьер-министра, а процесс назначения его членов будет осуществляться в феврале-марте 2008 года. Несмотря на позитивную и хорошую реакцию на те отдельные рекомендации, в которых уже было выражено влияние Глобальной Оценки, необходимость в существовании, период работы и процесс назначения Статистического Совета, включенного в статистическое законодательство Казахстана, все еще остается быть внедренным

проблемах в вопросах конфиденциальности касались только некоторых определенных региональных офисов.

Все сотрудники подписывают юридический документ, заявляющий, что сотрудник будет придерживаться правил конфиденциальности Агентства. Штрафы за возможные нарушения, однако, весьма низки.

В 2007 году был сделан запрос Антимонопольным Комитетом РК АРКС поставлять информацию по некоторым предприятиям, находящимся под подозрением по нарушению антимонопольного законодательства. АРКС отказалось, обращаясь к конфиденциальности данных, собранных в статистических целях. Случай был рассмотрен в общественном порядке. В итоге, Вице Премьер-Министр принял сторону АРКС, защищая конфиденциальность данных, и АРКС могло воздержаться от поставки столь чувствительного материала третьему лицу.

Несмотря на положительный результат данного единичного случая, относительно статистической конфиденциальности, все еще имеют место случаи, когда полиция или прокуратура требуют от Агентства по Статистике материалы, доказывающие сопричастность к какому либо преступлению, в целях расследования или юридических процессов. Требования обычно не удовлетворяются, но все же в некоторых случаях происходит обратное. В статистических данных нет точных материалов, только собранные со слов.

Оценка:

Конфиденциальность хорошо защищена и только некоторые - неуказанные - проблемы, связанные с нарушениями правил конфиденциальности проявились в обсуждении данного вопроса с сотрудниками различных уровней принятия решения в Агентстве в течение Миссий Глобальной Оценки.

Проблема, упомянутая более подробно в Главе 2.4 - рассеянная организационная структура распространения материалов статистической информации.

Распространение статистических материалов, проходит сегодня через ИВЦ, а не непосредственно через Статистическое Агентство. В соответствующем законе должно отражаться, что запрещается обеспечивать платные услуги Министерством Казахстана и другим органам. Хотя ИВЦ и подчинен АРКС, он, однако, является юридически независимой единицей. Чтобы обеспечить конфиденциальность статистических данных, все приспособленные статистические услуги, должны быть конфиденциально проверены АРКС прежде, чем они будут переданы клиентам ИВЦ.

2. Национальная Статистическая Система.

2.1. Принципы.

Агентство Республики Казахстан по Статистике (АРКС), согласно Закону Государственной Статистики 1997года, уполномоченный орган, который формулирует и осуществляет общественную политику в области статистики. Это развивает и осуществляет программы усовершенствования официальной статистики. Согласно президентскому декрету 1998года АРКС является центральным исполнительным органом, который, однако, не участвует в исполнительной работе правительства РК. Другими органами в Статистической Системе являются Национальный Банк, Таможенный Комитет Контроля, работающий при Министерстве финансов и множества других министерств и агентств. Список органов, производящих официальную статистику в Казахстане, может быть найден в Приложении 6 данной Глобальной Оценки.

АРКС не ограничено в выборе методологий и методов, упомянутых во Главе 1. Оно стремится развивать единую статистическую систему, основанную на научной методологии и международных стандартах, определяющих целостность, надежность и достаточность статистических данных. Упомянутая цель в Законе о Государственной Статистике и на веб - сайте Агентства - www.stat.kz является всесторонним и непредубежденным изучением, обобщением и анализом экономических и социальных процессов и тенденции развития, имеющих место в Республике так же как доступность и открытость статистических данных. Однако, Агентство должно иметь одобрение правительства для того, чтобы ввести новые статистические действия в свою рабочую программу.

Публикация статистических выпусков производится без вмешательства со стороны правительственных или президентских учреждений. Они изданы на веб-сайте Агентства и в пресс-релизах или издаются как информационные выпуски, ясно указывая источник информации, которым является АРКС.

Статистическая информация выпущена одновременно для всех пользовательских категорий. Никакие государственные органы не имеют доступа к статистической информации прежде времени ее официального выпуска. Раньше информация относительно данных Платёжного баланса посылалась Национальным Банком правительству за три дня до выпуска, что и было указано и критиковалось в Глобальной Оценке 2002-2003гг. Это больше не практикуется - никакие высокопоставленные государственные официальные лица не получают по почте никакую информацию относительно официальной статистики прежде любых других пользовательских категорий.

Список публикаций и услуг Агентства Статистики издан в Каталоге Публикации и на веб-сайте на трех языках, на казахском, русском и английском. Список в сети включает даты публикации, частично указывая точные даты, частично только упоминая месяц публикации. Количество публикаций внушительно - больше 300 наименований, изданных управлением на регулярном ежемесячном, ежеквартальном или ежегодном основании, плюс 8 наименований, изданных региональными офисами для общественности в 2007г.

Фундаментальные Принципы Официальной Статистики Организации Объединенных Наций изданы на веб - сайте АРКС. Также планируется издание свода правил европейской Статистической Системы на веб-сайте Агентства, поскольку успешно продвигается недавно начатая работа по оценке качества (по работе оценки качества, см. подглаву 3.3). Идея и содержание Специального Стандарта Распространения Данных изданы на веб - сайтах Национального Банка и АРКС вместе с детальным Календарем Распространения Данных пунктов ССРД.

Оценка:

В основном Агентство по Статистике следует руководящим принципам Фундаментальных Принципов Официальной Статистики, и эти Принципы, кажется, известны среди руководителей и сотрудников. Казахское Агентство по Статистике не ограничено в выборе методологии и методов.

Распространение статистической информации хорошо развито по сравнению с другими Центрально Азиатскими НСО. Однако и уровень деятельности, и легкость в использовании распространения должны быть развиты. По сравнению с практичностью и легкостью в использовании веб - сайта Национального Банка Казахстана, веб-сайт АРКС сильно отстает.

2.2. Структура Системы

Согласно Статье 3 Закона о Государственной Статистике, статистическая система Казахстана базируется на объединенной методологии и централизации.

Агентство по Статистике состоит из его Центрального аппарата в Астане, 16 региональных офисов и юридически независимого Информационно - вычислительного Центра (ИВЦ). Центральный аппарат имеет теперь меньше чем 200 должностей, из которых 134 заняты реальными сотрудниками. Он ведает деятельностью 16 Региональных представительств общим количеством в 187 местных офисов, в которых в целом работают 4 ' 040 сотрудников. А так же ведет и контролирует работу Информационно - вычислительного Центра. В ИВЦ насчитывается порядка 269 сотрудников, а его офис располагается в том же самом здании, поскольку Центральный аппарат Агентства в Астане, хотя большинство штата все еще находятся в прежней столице Алматы. ИВЦ имеет немного более чем 1 000 сотрудников, работающих в различных региональных и местных офисах. Представление организационной структуры АРКС может быть найдено в Приложениях 4 и 5.

Помимо Агентства по Статистике в целом 12 министерств, Национальный Банк, Агентство Информации и Коммуникаций и Агентство Природных ресурсов ответственно за производственную часть Официальной Статистики в Казахстане. Есть в целом 15 администраций, производящих официальную статистику в Казахстане на государственном уровне. Детальный список организаций, принадлежащий к Статистической Системе Казахстана, может быть найден в Приложении 6. Приложение также содержит информацию относительно числа сотрудников этих организаций, работающих в сфере официальной статистики.

Не все эти министерства и другие организации имеют отдельные подразделения для производства официальной статистики. Помимо АРКС только Национальный Банк имеет должностное лицо высокого уровня – Представителя Директора - ответственного за производство статистической информации.

Некоторые из этих учреждений также используют вышеупомянутый ИВЦ для производства и/или распространения статистической информации, которую они издают.

Министерство Финансов ответственно за производство и/или распространение статистики государственных финансов. Через Комитет Таможенного Контроля, который является частью этого Министерства, Министерство финансов также ответственно за производство и распространение статистики внешней торговли товарами.

Национальный Банк ответственен за производство статистики движений капитала, статистики в сфере услуг и платёжного баланса. Национальный Банк близко сотрудничает в его статистической работе с определенными международными организациями, в особенности с Международным Валютным Фондом, с целью гарантировать международное сравнение данных.

Национальный Банк имеет современный веб-сайт - www.nationalbank.kz - используемый и для сбора и для распространения очень легкой в использовании статистической информации, относительно событий в экономических областях Республики Казахстан. Это информационная услуга, которая ведется на казахском, русском и английском языках, естественно концентрируется на статистической сфере, за который является ответственным сам Национальный Банк. Здесь указываются также и некоторые статистические показатели, произведенные АРКС (например, детальная информация относительно статистики цен) и другими производителями официальной статистики. Предоставление числовой информации вместе с короткими аналитическими текстами и очень ясными визуальными представлениями увеличивает легкость в

использовании этой сетевой услуги Национального Банка. Все источники информации указаны.

Функции координации официальной статистики, ранее упомянутые в Статье 3 Закона о Статистике предусматривают: “Уполномоченный орган координирует статистические действия правительственных органов и имеет ведущую позицию в системе государственных статистических обследований”.

Специфическая особенность в Казахском статистическом законодательстве это то, что оно не называет Агентство по Статистике как орган координирования, даже притом, что оно в принципе является таковым. Координационная роль Агентства, кажется довольно слабой. Не проводятся, например, встречи по координации, где все органы, ответственные за производство официальной статистики, встречались бы на регулярном основании. Насущные проблемы, координация и вопросы по методологии обсуждаются на специально незапланированном основании. Это может обеспечить практический подход, но конечно не облегчает долгосрочное планирование Статистической Системы Республики. В марте 2007г. была организована группа из 41 члена участника, названная “Рабочей группой по совершенствованию государственной статистики” - (Приложение 1 к приказу Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 20 марта 2007 года № 80). Этот орган, состоящий из должностных лиц среднего уровня от министерств и других органов, будучи главными производителями и правительственными пользователями официальной статистики, очень редко прибывают вместе как пленарная форма, но в решении множества проблем, была доказана, эффективность объединения его членов на двух или трехстороннем основании с Агентством по Статистике. Однако этот орган не может компенсировать Председателю Агентства и Статистической Системе потребность консультативного органа высокого уровня - в обеспечении важных фундаментальных проблем развития статистики, обсуждения с главными производителями официальной статистики в Казахстане или в обеспечении

экспертизы и ноу-хау всех заинтересованных сторон, для использования в развитии АРКС и Статистической Системы в Казахстане.

Было характерно и вероятно являлось также отражением несущественного количества реальных действий, действий координации в пределах Статистической Системы, что ни Национальный Банк, ни представители Таможенного Комитета в первой миссии Глобальной Оценки в октябре 2007, не знали ничего о существовании Координационной Рабочей Группы, упомянутой выше, несмотря на то, что они оба являлись **координаторами** их собственных организаций!

Другое определение в Статье 3 существующего Закона о Государственной Статистике может еще более ослабить активную координационную роль Агентства: “Правительственные органы осуществляют статистические обследования в случаях, когда они гарантируют производство более надежных показателей, чем произведенные уполномоченным учреждением” (то есть, АРКС). Принятие решения, при котором обследование правительственного органа приносит самые надежные показатели, может в спорных случаях быть двойственно, и это определение Закона о Государственной Статистике дает весьма ограниченные полномочия координационному органу.

Несмотря на весьма неопределенные определения по координации Закона о Государственной Статистике, может быть отмечена ясная тенденция уменьшения числа статистических обследований в последние годы. Это конечно ускорило темп продвижения к общей цели Статистической Системы, для уменьшения нагрузок на респондентов и внесения больше эффективности в работу целой Статистической Системы. От выполнения 513 различных обследований в 2005 году, число сократилось до 333 в 2007г. Число обследований выполненных АРКС уменьшилось от 217 до 203, тогда как число обследований выполненных другими органами статистической системы уменьшилось от 296 до 130. Это развитие - главным образом результат новой политики в пределах АРКС, стремление к объединению отдельных действий обследования различных

подразделений в более всесторонние обследования, обслуживание многочисленных потребностей статистики в различных сферах. Ориентация на сборе данных, в деталях обсужденная в части 3.6 настоящей Глобальной Оценки, обеспечит сильную поддержку этим мерам модернизации, стремясь также уменьшить нагрузку на респондентов.

Оценка:

Разделение труда между различными производителями официальной статистической информации ясно развилось со времен предыдущей Глобальной Оценки в 2002-2003гг. Однако, координирующая роль Агентства по Статистике в Статистической Системе Казахстана все еще весьма слаба.

В пересмотре Статистического законодательства координирующая роль и обязательства координационной роли АРКС должны быть усилены. Должен быть установлен орган для обсуждения и решения проблемы координации между 15 различными органами, производящими официальную статистику. Департамент координации АРКС должен иметь достаточные ресурсы, чтобы помочь Председателю АРКС и органу координации в выполнении их работы в этой области, чтобы избежать совпадений статистического производства, в обеспечении конфиденциальности и приверженности к Фундаментальным принципам во всех областях Статистической системы и в продвижении ее развития.

Разделение труда в обследованиях вообще должно быть пересмотрено. Не совсем ясно, используется ли часть многочисленных обследований для сбора административной и нестатистической информации. Сбор административной информации должен иметь место вне статистической системы. Сбор статистических обследований должен быть ограничен единственным использованием в статистической системе.

2.3. Статистическое Программирование

Основание для продолжения Статистического Программирования действий Декрета номер 903 “ План Мер по осуществлению Программы правительства Республики Казахстан в течение Периода 2003-2006 ”, принят в сентябре 2003 и “Программа Государственного Усовершенствования Статистики Республики Казахстан в течение периода 2006-2008гг”. Теперь Стратегический План относительно АРКС устанавливается в течение периода 2008-2015гг.

Документ Схемы Стратегического Плана (см. Приложение 7), стремится усилить роль регистров как важных информационных источников статистического производства. Установление хорошо работающего Регистра жилищного фонда находится на повестке дня к концу 2008г, Регистра Населения к концу 2011г и введение системы Бизнес ID к концу 2010г. Взаимодействие с этими и другими общественными регистрами будет установлено в различных стадиях в течение пяти лет. Введение качественных стандартов в процессы и услуги статистики будет представлено (уже) в 2008г., и даже свидетельство качественной системы управления АРКС упомянуто как цель к концу того же самого года.

Развитие системы обслуживания по принципу “Одного Окна”² для респондентов и пользователей предусмотрено к 2008 году, основанному на стандартных правилах обеспечения обслуживания, развитого в 2007г. Выполнение международных стандартов и рекомендаций является существенной частью стратегического документа схемы, так же как цель уменьшения нагрузок на респондентов. Последняя цель связана с весьма честолюбивым планом поддержки построения базы данных на основе регистра в Казахстане и, основывается на этом, представляя процесс на базе регистра для производства

² В этом месте, возможно имеется недоразумение, которое привело к некорректному применению концепции "Открытого Окна" или „Системы Обслуживания Одного Окна“ в планах работы АРКС. Сбор основных данных редко может быть эффективен, если используется только один метод, поскольку, как отмечают респонденты, для одного и того же вопроса всегда есть **различные** подходящие варианты ответа. Этот термин имеет большее отношение к аналитическим процедурам, подчеркивая, что пользователь/поисковик/клиент должен иметь возможность найти всю информацию Статистического Агентства одним, удобным для него способом, а не искать нужные ему данные в различных организационных подразделениях Агентства.

официальной статистики. Они также упомянуты в Статистическом Мастер Плане относительно 2008-2015гг., который должен быть завершен в январе 2008г.

Изменение в составе штата АРКС также предусмотрено в упомянутых документах планирования. Рассмотрено увеличение аналитических и исследовательских работ, так же как и оптимизация структуры Центрального аппарата Агентства и его Региональных органов. Последняя цель очень понятна в свете числа сотрудников Центрального аппарата (186), по сравнению с числом сотрудников Региональных офисов (4 ' 040). Так как теперь из числа вакансий Центрального аппарата занято 134, это несоответствие еще более усугубилось.

Центральный аппарат АРКС начал работать в новой столице Астане с мая 2007г. Переезд с Алматы велся шаг за шагом - в середине осени 2007, только 30 % сотрудников от предыдущего Центрального аппарата переехали работать и жить в Астану. В некоторой степени также происходит пополнение из Региональных офисов в новый Центральный аппарат. Третий источник новых сотрудников Центрального аппарата недавно окончившие студенты университетов; среди них недавно открывшийся в Астане филиал Московского Государственного Университета. Но пройдет определенное количество времени, прежде чем этот третий источник будет иметь большее значение в пополнении сотрудников, особенно, учитывая тот факт, что за последние 2-3 года не было выдвинуто никакой новой программы обучения в области статистики, как и часть учебного плана в любом из университетов в РК.

Есть недоразумение и в применении понятия "Одного Окна" или „ Системы Обслуживания Одного Окна“ в планах работы АРКС. Сбор основных данных редко может быть эффективен, если используется только один метод, потому что почти всегда есть **различные** варианты ответить соответствующим способом, как было замечено со стороны респондентов. Термин относится больше к части распространения, подчеркивая, что пользователь/поисковик/клиент должен найти всю информацию Статистического Агентства одним, удобным для него

путем, не имея необходимости в поиске в различных организационных частях Агентства того, в чем он нуждается.

Большой недостаток в быстром увеличении сотрудников Центрального аппарата АРКС это – отсутствие высококвалифицированного профессионального штата со специализацией в различных областях статистики в РК. Уровень жалований также одна из проблем в подавлении легкого пополнения квалифицированного профессионального штата для АРКС - в Казахстане, как и в большинстве стран с развивающейся экономикой. Третье препятствие, нежелание поддержать перемещение структурного состава между числом сотрудников Центрального аппарата и Региональных офисов АРКС. Изменение существующего дисбаланса в структуре штата, как было упомянуто выше (меньше чем 200 должностей в центральном аппарате, больше чем 4 ' 000 в Региональных офисах) были до сих пор противопоставлены главным образом Министерством сельского хозяйства, который считает, что отказ от традиции по сбору всесторонней информации по всем индивидуальным сельскохозяйственным отраслям имеет большое значение, несмотря на существенные структурные изменения в сельскохозяйственном производстве Казахстана.

Реформа структуры сотрудников АРКС, однако, неизбежна. План проекта Статистического Мастер Плана с января 2008г. справедливо иллюстрирует существующее несоответствие, ссылаясь на тот факт, что АРКС нанимает больше сотрудников, чем Австралийское Бюро Статистики, хотя последний производит существенно больше по количеству и лучше по качеству статистику для большего числа населения.

Что касается многочисленных потребностей в обучении сотрудников АРКС, то руководство Агентства планирует установить Центр Статистического Образования и Исследования в Астане. Отбор сотрудников, ответственных за эту деятельность, включая содержание обучения, вопрос о расположении и партнерах все еще будет определяться позже в 2008г.

У Центрального аппарата Национального Банка не запланирован переезд в Астану, поскольку, Алматы является финансовым и деловым центром Республики.

Оценка:

Предложенные планы, представленные в двух документах проекта относительно стратегического планирования работы АРКС, выделенных в первой части 2007г. весьма честолюбивы. Реформы, указанные в этих документах обеспечили бы важные и серьезные шаги по направлению к Статистическому Агентству, которое работает современными и эффективными методами, и по этим причинам может быть хорошо поддержано. В течение конца 2007г. и в январе 2008г, планирование проекта было переведено на долгий срок Статистического Мастер Плана АРКС, включая больше конкретизации и спецификации.

Существенные изменения прогнозируются в предстоящие пять лет в системе производства и в ИКТ. Временной охват Статистического Мастер Плана АРКС еще больший, чем документа Схемы, ожидаемого к 2015 году (вместо 2012).

Поскольку финансирование центральным правительством не является столь проблематичным, в исключительном случае Казахстана, хорошее развитие, и стадия реструктурирования могут быть предсказаны уже в настоящих условиях развития. Вызовом для управления АРКС является выполнение всесторонних реформ и дрящееся производство, в одно и то же время. Существенно и большее число человеческих ресурсов, по отношению к числу сотрудников нужных в Центральном аппарате и весьма огромное число сотрудников в Региональных офисах. С определенной ориентацией на новый и более эффективный сбор данных и методы обработки, запланировано развитие обучения и различных форм поддержки для развития кадровых ресурсов, развитие широкой и ориентированной на пользователя стратегии

распространения - хорошие перспективы для честлюбивых реформ, которые будут введены в практику.

2.4. Политика распространения

Политика распространения является одной из поставленных перед АРКС задач для улучшения распространения и достижения статистической информации через средства массовой информации к широкой публике, и таким образом гарантирует всем пользователям равный доступ к статистической информации.

Ответственность за вопросы распространения была в конце 2007г., разделена двумя различными отделами. Один – Центральный аппарат в Астане, и второй – ответственный за информацию - отдел ИВЦ.

Недавняя директива Премьер-министра требует, чтобы все правительственные агентства имели к началу 2008 года Отдел публикаций и связи с общественностью. Этот отдел будет установлен в АРКС, начиная с января 2008г. в форме небольшого отдела, состоящего из 1 человека. Главная ответственность за несоответственное распространение пока что была распределена небольшим отделом Публикаций и Социальных отношений, который состоит из четырех членов. Этот отдел в течение проведения Глобальной Оценки, был частью Департамента Координации. Этот отдел отвечает за распределение списков различных напечатанных публикаций. В конце года он готовит всесторонний каталог всех запланированных публикаций АРКС, отправляет каталог внесенным в список пользователям (главным образом в министерства и другим правительственным учреждениям), собирает их запросы по статистическим публикациям для предстоящего года и передает публикации пользователям. Каталог Публикаций и Электронных Услуг АРКС также доступен на веб-сайте. В 2007 году он содержал больше чем 300 наименований различных публикаций.

Отдел, состоящий из этих четырех человек, также готовит и издает „Статистический Ежегодник Казахстана”, „Ежемесячный Статистический Бюллетень “, две публикации, представляющие региональную статистическую

информацию относительно страны, ежеквартальный Статистический Бюллетень, брошюру “Казахстан в цифрах” и другие суммарные публикации. Они также ответственны за связь с общественностью АРКС. Очевидно, что для такого объема работы число его сотрудников недостаточно.

Разделение труда между этим отделом и Отделом Публикаций и связи с общественностью, организованного в январе, еще точно не определено. Оба отдела распределяют статистические информационные материалы, не возлагая на себя никакой ответственности.

Ответственность за распространение услуг обеспечивается только на специальном основании при определенных запросах от пользователей. Провайдером этих услуг в сегодняшней структуре является ИВЦ. Ответственность за составление основных статистических материалов, дополнительных к ежегодному Статистическому Плану и обработка данных входит в часть функций основной работы ИВЦ. В течение этих двух миссий Глобальной Оценки не было никакой возможности узнать, каким образом и как эффективно обеспечивается обслуживание, и был ли обработан весь обмен информацией, с должным рассмотрением правил конфиденциальности, относительно этой работы, поскольку те функции теперь находятся в Алматы, тогда как процесс Оценки имел место в столице.

Там не существует никакого активного маркетинга или информационной деятельности относительно платных услуг, обеспеченных на основе производства АРКС и ИВЦ, потенциальным пользователям, в большинстве случаев приходится самим находить способы выхода к провайдеру информации, который их заинтересовал.

АРКС имеет большой объем публикаций и программу распространения, включающие не только напечатанные, но и электронные СМИ. Наиболее используемый способ распространения данных - посредством напечатанных публикаций. Электронные услуги состоят главным образом из сведенных в таблицу материалов в не очень то легких в использовании форматах PDF и MS

Word в Интернете. Все еще не достигнуто легкости в использовании базы данных, что естественно делает процессы поиска весьма трудоёмкими как для пользователей, так и для сотрудников отдела распространения.

Наиболее востребованная публикация это - „Статистический Ежегодник Казахстана”. В настоящее время АРКС издает 51 итоговую публикацию. Большинство из них издаются на ежегодном основании. Ежемесячная итоговая публикация, названная “Социально-экономический Справочник Республики Казахстан”, издается и в напечатанной форме, и как электронная версия на веб-сайте.

Действия распространения статистических публикаций находящихся в АРКС на сегодняшний день воспринимаются исключительно как распределение. Это распределение по определенным и ограниченным частям потенциальной клиентуры, было эффективно обеспечено с детальными почтовыми списками к (часто) определенным людям. Это сформировало хорошее основание для наиболее современного маркетинга и политики распространения, но естественно, чтобы это осуществить, сначала нужно получить "политическое" разрешение. Электронные публикации веб-сайта АРКС, в данный момент, не просты в использовании. Поиск действительно труден для любого неспециалиста, поскольку заголовки существуют только в закодированной форме, и таблицы представлены или в формате MS Word, обычно без объяснительных примечаний, или метаданными.

Обслуживание базы данных, используя многомерную PC-Axis или соответствующее программное обеспечение, очень увеличило бы удобство для пользователя в использовании информации. Даже основные таблицы MS Excel послужили бы лучше, чем настоящая информационная текстовая структура, обработанная программным обеспечением MS Word.

АРКС был первым подписчиком на МВФ Специальный Стандарт Распространения Данных (ССРД) среди Центрально Азиатских стран и вторым, среди членов Содружества Независимых государств (после Украины). Он

распространяет продвинутый выпуск календаря для категорий данных ССРД на веб-сайте. Более того, АРКС и другие подписывающиеся учреждения в Казахстане получили спецификации ССРД для обеспечения, периодичности и своевременности данных, и для распространения выпуска календарей уже в марте 2003г.

За исключением некоторых итоговых и ориентированных на обследование публикаций, все публикации АРКС были с заранее установленными датами выпуска, представленными на веб-сайте Агентства.

АРКС распространяет приблизительно 50 пресс-релизов и 300 статистических бюллетеней и специальных информационных выпусков за год.

АРКС имеет Статистическую Библиотеку, расположенную в Алматы, которая является открытой и легкодоступной для общества.

Другие способы распространения это - пресс-конференции, которые организовываются Центральным аппаратом АРКС приблизительно два раза в месяц, чтобы предоставить результаты недавно проводимых обследований и выпусков. Региональные офисы также время от времени организуют пресс-конференции. Пресс-релизы издаются и Центральным аппаратом и центром регионального и местного развития - Региональными офисами.

Главными формами доставок Пресс-релизов и Специальной информации АРКС являются веб-сайт и электронная почта, отправленная в СМИ и некоторым другим регулярным получателям. Основной почтовый список СМИ содержит приблизительно 60 получателей этой электронной почты. По запросу любой желающий может быть добавлен к этому почтовому списку. Небольшое количество регулярных подписчиков этой услуги отражает тот факт, что было выполнено не достаточно работ в сфере рекламы или маркетинга относительно этой услуги.

Раскрытие информации происходит одновременно для всех категорий пользователей и через все используемые каналы распределения - никакая

пользовательская категория не имеет никакой возможности предварительного доступа к публикациям статистических выпусков.

Информационное обслуживание Отдела Распространения АРКС, дает приблизительно 8 000 ответов за год в письменной форме внутренним и иностранным пользователям. Телефонные контакты и автоматическая система ответа для ключевых показателей это обычные формы, которыми пользуется АРКС, для снабжения необходимой информацией.

В недалеком будущем, АРКС планируют улучшить распространение данных через Интернет двумя способами: (1) www-сервис будет развит, и будет доступно большее число информации на веб-сайте АРКС; (2) АРКС планируют обеспечить интерфейс для обслуживания базы данных, включая самый важный объединенный статистический информационный материал в (вероятно) PC-Axis, основанного на сетевом распространение базы данных.

Пользователи будут иметь доступ к основным вариациям практического и легкого в использовании способа непосредственно через веб-сайт. Также будут развиты формы поиска статистической информации, во время осуществления нового интерфейса. Новый веб-портал АРКС запланирован, быть выпущенным в конце 2008 года.

Серьезным препятствием для развития действий распространения, помимо рассеянной структуры органов, ответственных за формирование отношения к пользователям является тот факт, что отдел распространения является неуккомплектованным. Четыре сотрудника отдела распространения ответственны за:

- Обеспечение основных статистических информационных услуг: составлением ежегодной программы публикации и Каталога публикаций на веб-сайте и в печати, сообщая о датах публикации;
- Обеспечение статистических услуг по специальным вопросам, направленных в АРКС: отвечать ежегодно приблизительно на 8 ' 000

- вопросов, отправлять более сложные требования данных соответствующим секторным статистам или провайдером услуг в ИВЦ;
- Создание главного содержания и проекта веб-сайта АРКС в сотрудничестве с специалистами ИТ Агентства;
 - Участие в процессах создания “структуры электронного правительства” в Казахстане от имени АРКС;
 - Управление процессом публикации напечатанных изданий АРКС: взаимодействие с домом печати (КазахИнформ), обеспечение услуг дизайна, хранение запаса напечатанных публикаций и обеспечение доставок по запросу;
 - Приготовление содержания итоговых публикаций Агентства.

До конца 2007г. отдел распространения был также ответствен за:

- Производство пресс-релизов и выпусков специальной информации в сотрудничестве с секторными производителями статистической информации;
- Формирование и обслуживание отношения с СМИ;
- Организация пресс-конференций.

Эти функции, вместе с новой функцией связи с общественностью АРКС, будут возложены с января 2008, на новый отдел, состоящий из 1 человека, под названием Отдел Публикаций и связи с общественностью.

Оценка:

АРКС ориентировано на активное распространение официальной статистической информации. По сравнению с большинством других членом государств СНГ, оно уже имеет достижения, которыми можно гордиться. Однако, и в развитии удобства для пользователя в употреблении, и в достаточном уровне деятельности, необходимо развить многое. Недостаточные и рассеянные ресурсы в сфере распространения, не самый лучший показатель. Отмечены хорошая координация, стремящаяся к развитию

услуг АРКС отдела Распространения, нового Отдела публикаций и связи с общественностью и ИВЦ, которым рекомендовано быть ответственными за обеспечение соответствующих услуг.

Хотя, руководство АРКС понимает важность проблемы распространения, этот вопрос не всегда хорошо понимается со стороны большинства глав отделов и сотрудников различных отделов Центрального аппарата, вовлеченных в статистическое производство.

С целью вовлечь больше руководителей среднего звена и сотрудников, чтобы они поняли важность связей с пользователями статистики, и участвовали в создании этих связей, инициатива, ориентированная на активное распространение АРКС должна исходить от Председателя и высшего руководства АРКС. Должны быть развиты маркетинг и стратегия распространения, должно быть устроено множество курсов и семинаров для глав отделов и избранных сотрудников. Уже сейчас, самое последнее из предложенного Стратегией Распространения, должно быть определено четкое разделение труда между отделом Распространения, Отделом Публикаций и связи с общественностью, так же как и отделом Статистического Информационного и Экономического Исследования ИВЦ.

Эти три отдела, работающие над проблемами распространения и связей с общественностью, должны иметь объединенное лидерство, обеспечивающее хорошее содействие в создании качественного обслуживания Агентства и в поддержании важности статистической информации в принятии решения на основе свидетельства, среди множества различных заинтересованных лиц. В развитии этого хорошо согласованного механизма распространения, нужно придерживаться принципа конфиденциальности во всех сферах деятельности.

Пресс-релиз и специальная информационная система работают должным образом. Структурирование выпуска материалов на веб-сайте, и добавление каналов связи к определенным дополнительным

информационным сайтам и источникам в релизы, увеличило бы их используемость и популярность.

Если бы Статистическую Библиотеку АРКС перевели в Астану, то нашелся бы способ ее дальнейшего открытия для общественности. Это может быть не столь легко, так как центральный аппарат в Астане расположен в правительственном здании, с сильно ограниченным доступом. Решение, принятое относительно этого вопроса обеспечило бы статистической библиотеке услуги, как в Астане, так и в Алматы, возможно также в некоторых других Региональных офисах, учитывая большую территорию страны. Статистическая библиотека/библиотеки должна также обеспечить доступ в Интернет, по крайней мере, ко всем производителям официальной статистики в Казахстане, так же как статистическим информационным источникам в других странах и к веб-сайтам, и статистическим базам данных международных организаций.

Веб-сайт Национального Банка РК, может служить хорошим примером для АРКС.

2.5. Отношения с центральными органами власти

Статистическая Система Казахстана, сегодня, главным образом обслуживает потребности центрального органа власти. Она имеет хорошую репутацию среди должностных лиц в министерствах и центральных административных органах в обеспечении полезной и важной информации, и облегчении планирования политики и принятия решений. АРКС, Национальный Банк и Национальный Таможенный Комитет обеспечивают на правовом основании, основные и определенные статистические информационные материалы всем органам центрального правительства, требующим такую информацию. Ежегодная статистическая программа построена на совместном процессе с другими государственными органами, которые могут влиять на содержание статистического производственного процесса. Потребность точного различия между регулярными, долгосрочными процессами статистического производства

и услугами по определенным потребностям для государственных органов, на сегодняшний день не рассматривается как проблема.

Различные органы центрального правительства могут, согласно, процессу распространения, описанному в подразделе 2.4, легко получать регулярно издаваемые статистические информационные материалы, которые они считают важными для своей работы. Таким образом, эта сеть функционирует очень хорошо, особенно по сравнению с услугами, обеспеченными для других пользовательских категорий (см. в подразделе 2.7 - 2.9 ниже). Как было рассмотрено примером в Приложении 9, государственные органы представлены в списке распространения основных статистических публикаций.

Оценка:

Установлены хорошие отношения с Аппаратом Президента и различными министерствами, среди которых, Министерство Экономики и Бюджетного Планирования, на сегодняшний день, во главе с предыдущим Председателем АРКС, оказали содействие в создании правительственной финансовой поддержки, для развития статистики в Казахстане, что является очень хорошим показателем, особенно по сравнению, с ситуацией в большинстве стран СНГ, и других странах с развивающейся экономикой. Эти хорошие отношения, очевидно, отражаются в достаточной финансовой поддержке, которая обеспечивается для проведения Переписи 2009г., а также для других важных инициатив развития (см. в подразделе 3.4 и 4.3.1).

Высшие органы власти также понимают потребности защиты относительной независимости Центральных Статистических органов, особенно Национального Банка Казахстана и АРКС. Острые, на сегодняшний день, вопросы были обсуждены, только относительно прокуратуры, время от времени посылающей запрос с целью получить статистический конфиденциально-информационный материал для использования в нестатистических целях, таких как: расследование инкриминированных преступлений, и как свидетельствующий материал в процессах суда. Активация

Генеральной Прокуратуры в создании официальной статистики по юридической системе Казахстана, может в некоторой степени, быть рассмотрена как угроза, в целом, хороших отношений АРКС с другими центральными органами власти. Это активация Генеральной Прокуратуры в создании статистики по юридической системе в Казахстане, было законно рассмотрено как возможная угроза независимости юридической системы, представителями Комитета Юридической Администрации Верховного Суда Казахстана в течение первой Миссии Глобальной Оценки в октябре 2007.

2.6 Отношения с местными органами власти.

В течение миссии настоящей Глобальной Оценки, не было никакой возможности посетить региональные или местные офисы. По этой причине, здесь Оценка базируется на обсуждениях, интерпретациях из обсуждений с директорами, менеджерами и сотрудниками Центрального аппарата.

По причине сильной региональной структуры, АРКС имеет пространную сеть с региональными и местными органами самоуправления, и административными властями, на уровне всех областей и районов. Не только региональные и местные офисы АРКС обслуживают административные отделы на региональном и местном уровне, но это взаимодействие завершается услугами, обеспеченными региональными офисами ИВЦ.

Способы, использования официальной статистики в принятии решений и администрации на местном уровне, различаются в зависимости от региона. Не существует никакой систематической традиции обследования удовлетворения потребностей пользователя в различных регионах, а также неясно, насколько эффективно собраны региональные потребности статистического производства, или как был проверен уровень обслуживания региональных и местных пользователей официальной статистики.

Оценка:

Региональные статистические отделы, неся ответственность за сбор основных данных, не были сильно озабочены распространением статистических услуг или публикаций. Традиционно, они также считаются, не только сборщиками информации Центрального Статистического Агентства, но как часть региональной и местной администрации. Какие последствия может иметь эта схожая ситуация по вопросу, связанному со статистической конфиденциальностью, не было определено в течение проведения Глобальной Оценки, но ясно, что более точные определения роли и обязательства больше чем 4 ' 000 сотрудников, работающих в Региональных офисах являются вызовом, с которым придется столкнуться в будущем.

Уже сегодня АРКС производит в целом, достаточно большое количество региональных информационных материалов. Очевидно, что могли быть получены более эффективные результаты, посредством анализа местных заинтересованных лиц, что главные услуги АРКС должны проводиться, организуя производство более централизованным способом или, по крайней мере, при более централизованном наблюдении. Развитие, ориентированное на увеличение числа пользователей могло быть наиболее плодотворным при сотрудничестве и совместном планировании с региональными офисами.

2.7. Связь с исследовательскими учреждениями и университетами.

АРКС сегодня имеет очень ограниченные, и главным образом случайные отношения с университетами и исследовательскими учреждениями. Показателем этого, согласно слов одного из начальников отделов АРКС, является то, что за последние несколько лет, по предмету статистики не была защищена ни одна научная степень ни в одном университете. В бурные годы экономического перехода, после независимости, в 1991г, статистика была просто опущена из существующей части учебного плана каждого университета.

Естественно, исследователи и университетские ученые не могут в течение длительного периода, делать свою работу без доступа к свежей и непрерывно пополняющейся статистической информации, относительно экономического и

социального развития. В течение 15 лет, исследователи и университетские ученые искали и находили статистическую информацию самостоятельно. По этой причине, само собой разумеется, по инициативе АРКС в ближайшие годы будет возобновлены отношения с молодыми поколениями в содружестве с университетами и другими исследовательскими институтами.

Оценка:

Потребность развития связи с исследовательскими учреждениями и университетами является очевидной, и мотивирована уже простой потребностью в постоянных преподавателях и репетиторах для обучения нынешних и будущих сотрудников АРКС (см. подраздел 3.5). Во время миссий Глобальной Оценки не велись никакие обсуждения по использованию микроданных исследовательскими учреждениями или индивидуальными исследователями, но вероятно проблемы, связанные с этим вопросом, будут решаться, когда восстановятся элементарные отношения с научным сообществом. В ранее существовавшем Статистическом Совете (см., подраздел 1.6) трое из двенадцати членов представляли научное сообщество.

Рекомендуются найти формы для благоразумных мер восстановления отношений с научным сообществом. Как можно скорее предпринять меры в этом направлении, важно не только для научного сообщества. Это также важно еще и потому, что многое из требований научного сообщества, может со своей стороны, помочь АРКС и другим производителям официальной статистики, улучшить их работу и методы услуг. Также в развитии и выполнении нормальной статистической методологии, профессионализм и нормальные критические комментарии ученых, представляющих исследовательское сообщество, могут отлично помочь производителям официальной статистики. Развитие этих отношений, важно также для того, чтобы лучше использовать собранные статистические данные для общества в целом, по строгим правилам конфиденциальности, для этого все еще будет развиваться специальное использование основных статистических данных (см. Приложение 1, текст в конце 6 Принципа).

2.8. Связь с деловым сообществом

На данный момент АРКС не имеет никаких активных или прямых отношений с деловым сообществом. Естественно, имеются тысячи отношений и диалоговых моментов между АРКС и другими статистическими производителями, ведущих сбор информации по индивидуальным предприятиям всех видов деятельности. Через эти статистические данные, однако, воспринимающиеся главным образом, как статистическое сообщение, а не как источник полезной информации в принятии решений по инвестициям, или в планировании новых рыночных возможностей, или в целях маркетинга.

Несмотря на слабость прямых отношений между производителями и пользователями официальной статистики в деловом сообществе, все же некоторые коммерческие предприятия иногда косвенно используют статистическую информацию. Не только консультанты, но и исследовательские подразделения используются для подготовки важных и пространственных деловых решений, и почти всегда, эти профессионалы используют статистическую информацию, в подготовке оценок и рекомендаций для деловых решений. Иностранные предприятия, имея возрастающую причастность к экономической жизни Казахстана, традиционно, ищут статистические факты относительно исследуемой сферы, хотя они и предоставляются источниками национальных поставщиков официальной статистики либо международных, либо разведывательных организаций. Они могут использовать экспертов, чтобы оценить надежность и законность информации, произведенной национальной официальной статистикой, но никакие большие иностранные инвестиции, рыночные сделки или усилия по маркетингу не делаются, без использования статистической информации. Во взаимоотношениях между коммерческими банками и другими финансовыми учреждениями, и Национальным Банком Казахстана имеет большое влияние информация по статистике и новости, отражающие экономическое и социальное развитие.

Существующая отсталость АРКС в отношениях с деловым сообществом при использовании официальной статистической информации отражается фактом, что одним из главных "формальных" видов этих отношений, является вышеупомянутый в подразделе 1.7. «Бизнес Совет». «Бизнес Совет», сформированный в 2006г, до сих пор имел дело главным образом с вопросами, связанными с опросами Казахских предприятий, поскольку они часто сталкиваются с многочисленными анкетными опросами от официальных производителей статистики.

Оценка:

Потребность бороться за сокращение нагрузок на респондентов в статистических анкетных опросах, является понятной и необходимой областью деятельности, также отраженной в Фундаментальных Принципах Официальной Статистики. Этот аспект был обращен не только к участию и деятельности АРКС в пределах "Делового Совета", но также и к усилиям развития структуры статистического информационного сбора и производства из традиционных структур "дымохода" (не связанных друг с другом) в более универсальный информационный сбор для Хранилища Данных, запланированный к концу 2008года. Эта стратегическая реорганизация информационного сбора, копирует многократное использование собранных данных, которое отражает серьезность усилий АРКС в обнаружении положительных решений, чтобы уменьшить нагрузку на респондентов в обществе, нуждающемся в возрастании количества информации, для процессов принятия решения заинтересованными лицами.

Однако, вопрос о нагрузке на респондентов отражает только одну сторону потенциальных отношений между производителями статистической информации и делового сообщества. Основываясь на преобладающей традиции обслуживания, главным образом, правительственных учреждений на центральном и региональном уровне, а также СМИ, у АРКС на сегодняшний день нет каких новых идей или даже определенного желания, чтобы улучшить обслуживание делового сообщества. Сегодня АРКС не знает о серьезных

потребностях, которые должны быть развиты для статистических результатов в обслуживании главным образом делового сообщества, поскольку они обычно в некоторой степени отличаются от "общих" материалов распространения, и по форме, и по способу предоставления услуг, предоставляемых правительственным и другим общественным учреждениям. АРКС пока не установил сеть для активного взаимодействия с деловым сообществом. "Бизнес Совет" возможно, мог быть развит в орган, который мог бы обеспечить АРКС информацией, относительно потребностей больших предприятий и других видов коммерческой деятельности в области статистики. Этот орган мог бы также помочь в развитии пользовательских отношений с деловым сообществом, хотя бы в прямом маркетинге, в организации презентаций и участии в деловых ярмарках, с целью создания нового отношения с банками, страховыми компаниями и другими финансовыми учреждениями, оптовой торговле, импортом, консультированием и иностранными компаниями и другим жизнеспособными предприятиями, нуждающимися в статистической информации в своих деятельности, и принятии решений. Вероятно, главной причиной его работы будет установление совместных связей с конкретными видами коммерческой деятельности, в продвижении использования статистических результатов официальных статистических учреждений.

2.9 Отношения с другими пользовательскими категориями.

Помимо важных заинтересованных лиц и пользовательских категорий, вышеупомянутых в подразделе 2.5 - 2.8 , существуют и другие пользователи и заинтересованные лица, чье существование должно быть принято во внимание при планировании отношений и работы АРКС со связями с общественностью и с другими производителями официальной статистики в Казахстане.

Основанная на консультации и обучении, организованных за последние десять лет в соответствии с международными консультативными программами и организациями, таких как МФ, ТАСИС, ЕЖКООН и ФДОН, вероятно лучшая

обслуживаемая пользовательская категория, помимо центральных и региональных общественных учреждений, является СМИ.

Как упомянуто в подразделе 2.4, АРКС производит пресс-релизы, организывает пресс-конференции, и вообще проявляет открытое и положительное отношение к СМИ. Один раз в год, обычно в День Статистики РК, 8-ого ноября АРКС организывает прием Открытых Дверей, приглашая СМИ и других заинтересованных лиц, чтобы ознакомить с новыми публикациями, электронными услугами, организацией и ее сотрудниками.

С другими пользовательскими категориями, взаимодействие бывает более спорадично.

Вспомогательные образовательные учреждения получают, по большей части, одну копию Статистического Ежегодника на ежегодном основании, но относительно всех систематических контактах с образовательными учреждениями.

Профсоюзы и предприятия, даже притом, что они используют обильное количество статистической информации в своей профессиональной защите, переговорах и исследовательской деятельности, регулярно входят в контакт с АРКС только на национальном уровне конфедерации. Профсоюзы различных отраслей не являются ни объектами информации, которые отсылает АРКС, ни коллегами со стороны предпринимателей.

Неправительственные организации, количество которых в последние годы существенно возрастает в Казахстане, контактируют с АРКС или другими производителями официальной статистики только, по собственной инициативе.

Организации пенсионеров, молодежные организации, организации по защите окружающей среды, организации, борющиеся против бедности или за улучшения состояния здоровья, различные лоббистские организации - все нуждаются в потребностях некоторых статистических материалов и для свидетельства в

защиту, и для продвижения своих дел. Возможности, для увеличения использования статистической информации, и посредством этого роли производителей этой информации сегодня совсем не истощены в Казахстане.

Оценка:

Следует сделать еще очень многое для того, чтобы создать и продвинуть контакты, сотрудничество и организацию сети АРКС и других производителей официальной статистики в Казахстанском сообществе. Эта Глобальная Оценка не является средством обеспечения детальных инструкций того, как идти вперед в этой важной области, деятельности. Потребность развития Маркетинга и Стратегии Распространения АРКС для создания отношений с различными пользовательскими категориями и важными заинтересованными лицами является очевидной. Предпосылки для принятия мер в этом направлении имеются, необходимо улучшить структуру создания отношений АРКС, и разъяснить разделение труда этих двух отделов АРКС и ИВЦ, в обязанностях развития пользовательских отношений, как указано в подразделе 2.4 данной Глобальной Оценки.

2.10 Доступ к административным источникам

Взаимодействие между административными источниками и реестром общественного сектора продвигается медленно. В конце 1990-ых установилось сотрудничество с Министерством Юстиции, в котором хранился, регистр юридических лиц, также было установлено сотрудничество с Налоговыми властями, от которых были получены данные относительно индивидуальных предпринимателей. В начале, передача данных велась исключительно в бумажном виде. Информация использовалась главным образом для создания и обновления Бизнес Регистра АРКС.

Помимо административного регистра по предприятиям от Министерства Юстиции и информации о налогах от Налоговых властей, АРКС получает от них регулярные модернизации по определенным темам, и имеют частичный доступ к следующим административным регистрам.

- Транспортный Реестр Министерства транспорта и коммуникаций
- Регистр общественных лицензий
- Регистр государственных финансов Министерства Финансов
- Регистр иностранных активов Национального Банка
- База данных пенсионного фонда
- База данных таможенных деклараций Комитета Таможенного Контроля
- Регистр Сельскохозяйственных единиц
- Регистры муниципального строительства

Согласно изучению, выполненному АРКС, настоящий доступ к административным регистрам охватывает только малую часть потенциала. Изучение закончилось, та информация, которая могла бы быть извлечена из восьми главных общественных административных регистров, теперь собрана в статистических целях 188 различными сборами данных или обследованиями.

В настоящее время между Министерством Юстиции и АРКС существует взаимодействие по передаче сведений в АРКС из Государственной Базы Данных Физических Лиц. АРКС получает те сведения, которые указаны в удостоверениях личности граждан РК, то есть сведения, которые имеются в Государственной Базе Данных Физических Лиц.

Государственная База Данных Физических Лиц еще не в идеальном состоянии, несмотря на действия развития, прошлых нескольких лет. Даже притом, что все физические лица в пределах этого регистра с 2001г имеют единый индивидуальный код регистрации, основанный на Казахском законодательстве и используемый в паспортах граждан, система обновления регистра, все еще не в удовлетворительном состоянии. Регистрация рождений и смертей, в основном, ведется точно, но передвижения в пределах страны, так же как многочисленные случаи эмиграции и иммиграции остаются незарегистрированными. Также физические лица и целые семейства, работающие в ненаблюдаемом секторе экономики, часто остаются

незарегистрированными в Казахском Базе Данных Физических лиц. Из населения насчитывающего 15 миллионов человек Регистр охватывает приблизительно 13 миллионов. Планы относительно улучшения системы обновления и качества этого регистра, откладывались из года в год. План, составленный на сегодняшний день, уверяет, что эта работа будет выполнена к концу 2008г. Основываясь на этом, Агентство Статистики ориентировано на использование информации этого регистра при определении потенциального содержания областей для нумераторов в Переписи Населения 2009г, но готовность и точность этой информации еще не гарантировалось во время выполнения этой Глобальной Оценки.

Начиная с 2003г, основываясь на соглашениях между АРКС и Налоговой администрацией, информация относительно индивидуальных предпринимателей должна получаться в электронном виде. Но до сих пор, информация о зарегистрированных индивидуальных предпринимателях предоставляется из Налогового Комитета в АРКС на бумажных носителях. АРКС со своей стороны, предоставили налоговым властям классификационные атрибуты предприятий.

В 2006г. было достигнуто основное соглашение с Налоговыми властями по потребностям обеспечения АРКС информацией из налоговых деклараций предприятий. Предложение необходимых изменений в законодательстве относительно этого, определяющее также необходимое информационное содержание, было подготовлено Налоговыми органами. Заключительное законодательное решение по этому вопросу, все еще находилось на рассмотрении в конце 2007г. Новым достижением является то, что Налоговые органы теперь поддерживают идею относительно сотрудничества с АРКС, тогда как изначально их отношения были не самыми дружескими или в пользу сотрудничества. Главным образом, в 2008г все еще нужно разобраться в формальных законодательных вопросах, прежде чем недавно достигнутый хороший дух сотрудничества перейдет в действительность.

Оценка:

Статистическое законодательство в данный момент, не гарантирует производителям официальной статистики, или даже Агентству по Статистике, что они будут иметь доступ к общественным регистрам. Структуры и операционные методы большинства общественных регистров, обычно не отражают непосредственно ту потребность, которую требовало бы производство статистики. Не говоря уже об обязательствах ведения переговоров, относительно, их структур с национальными производителями официальной статистики, или также о наличии частных регистров, включенных как потенциальный источник для производства официальной статистики.

Часто классификации, используемые в различных административных регистрах, сильно отличаются от международных стандартов, терминологии или классификаций, которые использует статистическое сообщество. Редко существует конверсионное программное обеспечение, чтобы сделать преобразование возможным и реальным. Даже, при малейшем усовершенствовании сотрудничества, все еще имеется излишне большое сопротивление сотрудничеству в этой области. При взаимодействии между регистрами можно было бы добиться от статистических агентств, развития их структур, а используемые классификации могли во многих случаях быть неоценимыми в помощи обеим сторонам в сотрудничестве для лучшего взаимодействия.

3. Описание Национального Статистического Офиса

3.1 Задачи и Внутренняя Организация

Задача Агентства по Статистике состоит в том, чтобы обеспечить внутренних и международных потребителей высококачественной, экономически обоснованной и объективной статистической продукцией. Оно ответственно за развитие концепций, определений и классификаций, которые используются всеми другими общественными органами Казахстана, играющих роль в официальной статистике.

В течение этих четырех месяцев, когда проводилась данная Глобальная Оценка, АРКС было в процессе реорганизации и реструктурирования отделов в пределах своего головного офиса, создавая отделы и меняя существующие функции и обязанности. Два новых отдела находятся в процессе становления: Отдел Стратегического Планирования и Отдел по контролю Качества и Внутренней Ревизии.

Отдел Стратегического Планирования ответственен за разработку контроля стратегического плана и выполнение соответствующих планов АРКС. Функции региональных офисов и центров статистической информации, также находятся под наблюдением.

Согласно структуре организации головного офиса, главными подразделениями осенью 2007г. были следующие:

- Департамент Координации
- Департамент Исследования и Стратегического Планирования
- Департамент Макроэкономической статистики
- Департамент Микроэкономической Статистики
- Департамент Социально-демографической Статистики

- Департамент Внутренней Администрации

Имеются 32 отдела, работающие в пределах упомянутых шести департаментов, плюс два отдела, непосредственно подчиненные высшему исполнительному руководству. Отделы имеют приблизительный состав в 4-6 сотрудников.

Некоторые более близко связанные отделы объединены в управления. Департаменты имеют 20-40 сотрудников, самые большие департаменты, это - Макроэкономический и Микроэкономический Департаменты.

Детали, относительно организационной структуры Центрального аппарата АРКС с конца ноября 2007г., см. Приложение 5 из Сообщения данной Глобальной Оценки³.

Председатель ведет работу Агентства, при поддержке и консультации трех заместителей Председателя и исполнительного секретаря. Один из заместителей Председателя ответственен за стратегическое развитие Агентства, естественно при согласованности с Председателем. Другой заместитель Председателя отвечает за финансы и расходы Агентства. Исполнительный секретарь ответственен за контроль эксплуатационных действий Агентства.

Организационная ситуация является весьма бурной: в 2006г. АРКС имел девять департаментов. Число отделов равнялось 32; часть отделов имела иные функции по сравнению с нынешним днем. Осенью 2007г., фактически, отдел Распространения исчез из структуры как отдел свода. Сотрудники были включены в отдел, названный Отделом Публикаций и связи с общественностью, а ранее существовавший Отдел Исследований и Публикаций Статистической Информации перемещен в Отдел Координации. Эта структура изменится еще раз, когда Отдел публикаций и связи с общественностью начнет свое функционирование с 2.1.2008г.

³ Запланировано, что новая организационная структура АРКС будет издана в начале марта 2008, о чем будет сообщено в это же время

Агентство также отвечает и контролирует работу ИВЦ, который юридически является независимой общественной компанией, предоставляющей вычисления и коммерческие услуги АРКС и множеству других государственных органов, например Национальному Таможенному Комитету.

Диаграмма организации, отражающая общую организационную структуру АРКС в целом вместе с ИВЦ с начала 2006 года, может быть найдена в Приложении 4.

Оценка:

В продолжающейся реконструкции, планирования качества, контролирующие функции разделены между двумя различными единицами; они, однако также являются составными функций других департаментов. Нужна гарантия того, что различные Департаменты/отделы взаимодействуют, объединенным способом в выполнении этих функций; установленный механизм в пределах АРКС должен облегчить координацию и участие через различные иерархии сотрудников и отделов.

Более того, основываясь на первых наблюдениях миссии, можно сказать, что еще не ясна структура для реструктурирования, принимая во внимание не завершенность стратегического плана. Важно документировать объяснение сделанных изменений, и функций различных отделов в реорганизации. Документом большой важности в этом отношении будет Статистический Мастер План 2008-2015, который должен быть завершен к концу января 2008г. Он был составлен в сотрудничестве со специалистами Всемирного Банка, и частично под воздействием предварительной работы данной Глобальной Оценки.

АРКС принял важное решение, исследовать ориентацию создания корпоративного Хранилища Данных, для сбора микро данных, облегчающего современную и эффективную обработку данных и анализов. В дальнейшем, к этому статистическому использованию классификаций будут обращаться. Последовательная информационная система, основанная на обширных спецификациях метаданных, запланирована в использование в 2009-2010 годах.

Часть этого направления - также отраженная в недавних документах планирования, ориентированна на то, чтобы активизировать усовершенствование регистров, и в пределах Агентства, и в его сотрудничестве с партнерами. Это может принести существенную эффективность, в возобновление процессов производства статистической информации.

Однако, также должно быть отмечено, что потребуются годы прежде, чем все соответствующие регистры в Казахстане будут иметь качество такого уровня, чтобы статистическое производство во многочисленных областях могло быть главным образом основано на регистре. Оценка качества и аспекты конфиденциальности, должны во всех стадиях развития выдвигаться на первый план, и при принятии решений, и при возобновлении структур производства. Существенная, но вероятно уменьшенная, часть статистической информации будет также в будущем, производиться, основываясь на обследованиях.

С продолжающимися действиями реструктурирования АРКС, обзор утверждения задач считается соответствующим.

Поскольку поддержка современной информационной технологии имеет большое значение для всего будущего развития АРКС, необходимо, чтобы АРКС имел полный контроль над работой ИТ, необходимых и для производства, и для распространения статистической информации. Не ясно, хорошо ли работает, настоящая административная структура между АРКС и его ИВЦ. Удовлетворительные рабочие отношения между двумя юридически независимыми организациями не достаточно, поскольку ИТ имеет основное значение для успеха любой важной стратегической задачи АРКС, а для этого рекомендуется объединить усилия. Статистическое Агентство должно полностью контролировать развитие своих ИТ и единой реформы (1) объединяя ИВЦ в организацию АРКС вместе с (2) гарантией необходимой гибкости, при найме и определении жалований сотрудников ИТ.

Аналогично, что должны быть выполнены ясные определения и объединенное лидерство функций и обязанностей отделов, занятых в построении отношений с пользователями статистической информации, и действиях распространения Агентства и Отдела Статистической Информации и экономического анализа ИВЦ. Это также способствовало бы развитию системы “Одного Окна”, и подхода к распространению услуг и изделий АРКС, более реалистичным путем, в электронном или напечатанном виде статистических таблиц или других видов услуг.

3.2 Планирование, Разработка программ и расстановка приоритетов

Многолетняя программа и ежегодные планы служат основанием для программы работ АРКС. В настоящее время проводится 3-летняя программа. Текущая многолетняя программа охватывает период 2006-2008гг. До этого производилась 7-летняя программа, охватывающая период 1999-2005. Эти программы нацелены на создание статистики в соответствии с международными стандартами и рекомендациями. Вдобавок, более долгосрочным программам ежегодных планов на основе результатов устанавливаются приоритеты и руководства для усовершенствования государственной статистики.

3-летняя программа для усовершенствования статистики определенно устанавливает следующие задачи для достижения к концу 2008г.:

- переход к современному уровню статистической координации системы на основе введения стадии системы качественного управления для всех аспектов статистических действий и создания адекватного организационного основания;
- развитие и введение методологии статистики с целью адаптации международных рекомендаций и стандартов на национальном уровне;
- введение системы приближается к организации и анализу статистической информации, чтобы улучшить информационную поддержку развития и выполнения программ государства и его отраслей;

- создание единственной статистической информационной системы “Государственная Статистика” - принятие требований международных стандартов относительно сбора, обработки, хранения и распространения данных;
- переход от получения технической помощи к активному международному сотрудничеству в соответствии с Фундаментальными Принципами Официальной Статистики ООН.

АРКС обеспечили первую миссию Глобальной Оценки документацией, выделяющей стратегические проблемы развития. Этот материал, хотя проект по своей природе теперь компенсирован Статистическим Мастер Планом в январе 2008г, может быть найден как Приложение 7 Глобальной Оценки.

Второй план проекта, охватывающий проблемы сотрудничества между государственными органами и имеющий обязанности производить официальную статистику, был развит в первой части 2007г., чтобы обратиться к проблемам в четырех областях координации в период 2007-2008гг: сбор данных, содержание статистических сообщений, разделение административных данных и пользовательских требований. Эта схема сотрудничества проекта для государственных органов по статистическим проблемам может быть найдена в Приложении 8. Переговоры между АРКС и определенными государственными органами уже имели место на двустороннем основании. Часть внесенных в список проблем была решена к концу 2007г.

В течение второй миссии стало ясно, что высшее исполнительное руководство АРКС готовится представлять стратегическое развитие, планируют главные направления развития АРКС, частично склоняясь к Глобальной Оценке, выполненной UNECE и UNESCAP, так же как к Статистическому Мастер Плану 2008-2015гг., который АРКС развивали осенью 2007г в сотрудничестве со Всемирным Банком. Основы, отмеченные в Приложениях 7 и 8, должны быть замечены как сбор заголовков для предстоящего Стратегического Плана Развития АРКС.

Развитая версия Статистического Мастер Плана относительно 2008-2015гг., которая завершится в ходе февраля 2008г, как полагает высшее исполнительное руководство АРКС, играет роль Стратегического Плана. Средний срок Стратегического Плана, сосредотачиваясь главным образом на задачах выполнения упомянутого долгосрочного плана, будет также развит в течение 2009-2012гг. Оба этих плана будут эффективно использовать рекомендации и содержания Сообщения данной Глобальной Оценки

Оценка:

Процессы формулировки стратегического плана оценки и контроля качества, и системы оценки новы для АРКС; они должны быть тщательно проверены и рассмотрены, чтобы гарантировать, выполнение результатов заявленных целей.

Содержание, важность, реализм перспектив, развитие деятельности кадровых ресурсов - баланс числа служащих в региональных офисах и центральном аппарате, обучение в различных областях, знание английского языка большей частью штата - должно быть обсуждено, конкретизировано, и быть развито в предстоящем Стратегическом Плате Развития АРКС.

Близкая связь между планом развития кадровых ресурсов и стратегическим планом, так же как между требованиями кадровых ресурсов и реорганизацией должна быть обеспечена. Например, план относительно увеличения знаний и улучшения использования статистики, выполняя потребности пользователей, будет требовать новых навыков в пределах АРКС.

Не очень многое из ряда целей Программы этих трех лет 2006-2008гг. могут все же быть отмечены показателями видимых результатов. В течение первой миссии стало ясно, что

- практические действия координации в пределах Статистической Системы находятся все еще на очень ранней стадии;*

- создание аналитических возможностей в пределах АРКС серьезно нарушено переездом из Алматы в Астану, где многое начинается с нуля и недавно появляющееся сотрудничество с филиалом Московского Государственного Университета, расположенного в Астане, займет годы прежде, чем будут получены серьезные результаты;
- работа по созданию системного подхода - (отделение производства статистики различных областей - началось только в середине настоящего запланированного периода, в мае 2007г.;
- создание услуги “Одного Окна” - статистической информационной системы обеих АРКС и особенно всех агентств, вовлеченных в создание официальной статистики в Казахстане - все еще на стадии замыслов даже с основной системой распространения в АРКС, раздробленных на три отдельных отдела, имеющих полностью отдельные контролирующие функции.

Отмечено усовершенствование в работе по осуществлению международных стандартов в большое число действий статистического производства. Также предупреждая Агентство по Статистике РК от того, чтобы быть приемником исключительно технической международной помощи - среди прочего, АРКС в 2007г. совместно со специалистами Европы организовали встречи и тренинг семинары по Переписи, международные семинары по гендерной статистике и статистике по насилию против женщин.

Можно также отметить, сильное стремление высшего исполнительного руководства АРКС в реализации своих целей. Могут быть некоторые сложности в выполнении честолюбивых планов, но, заручившись длительной поддержкой Правительства и Президента Республики, Агентство ориентировано на систематическую и всестороннюю работу реформы.

Главные предварительные условия успеха перечислены в Общем сводке Сообщения данной Глобальной Оценки.

3.3 Контроль качества

Предварительная стадия к предстоящему Статистическому Мастер Плану (СМП), выполненного в сотрудничестве с Всемирным Банком, процесс контроля существующих методов производства относительно международно-согласованных стандартов и рекомендаций проводилась осенью 2007г.

Имеется потребность в систематическом контроле качества, поскольку уровень доверия пользователей статистическим материалам, обеспеченных Агентством в течение этого времени весьма низок, а многие потенциальные пользователи не используют официальные статистические информационные материалы вообще. Также понимание важности проблем качества среди существенного числа сотрудников статистического агентства оставляет желать лучшего.

В своей существующей публикационной деятельности АРКС не сообщает о проблемах качества относительно опубликованных данных. Как правило, информация в изданном статистическом информационном материале не столь надежна.

Недавно эти вопросы были подняты высшим исполнительным руководством АРКС, и даже организационные реформы на 2008г. готовы выдвинуть на первый план важность проблем качества для Агентства. Может ожидать, что традиционно существующий Отдел Внутренней Ревизии будет реорганизован в Отдел Оценки Качества и Внутренней Ревизии, имея главную задачу продвигать шаги по направлению к управлению качеством по линии Фундаментальных Принципов Официальной Статистики ООН и Европейского Свода правил.

В 2007г. была нанята частная консультационная компания для того, чтобы развить управление качеством в процессах АРКС. Предварительное сообщение было произведено на основных принципах качества. Однако, все главные - и средние руководители, связанные с этой работой, казалось, были весьма

неудовлетворенны промежуточным результатом, критикуя консультационную компанию в том, что та исключительно копировала основные оценки качества сферы частного предприятия, способом не применимым для общественного учреждения, производящего официальную статистику.

Среди управления среднего звена, которому бросают вызов новые обязанности контроля качества, явный интерес для материалов Евростат, могли вызвать Европейская Статистическая Система (ЕСС), Статистика Канады и Статистика Швеции. Большой интерес вызывают методологические подходы для более систематического и организационного способа контролировать качество. Помимо известных Фундаментальных принципов ООН, также владеет растущей репутацией Европейский Свод Правил. В процессе Глобальной Оценки у Руководителя контроля качества АРКС, взяли интервью с отобранной и соответствующей частью тех же самых вопросов, которые изложены в процессе обследования ЕСС (Свод правил европейской статистики – самооценочный вопросник, группы вопросов 2, 4, 5, 6, 11 и 15). Вопросы и ответы на это легкое интервью могут быть найдены в Приложении 10 Сообщения данной Глобальной Оценки

План работы по контролю качества получит свое развитие в первом квартале 2008г.

Оценка:

АРКС находится на верном пути по направлению к серьезному подходу относительно проблем качества. Руководитель контроля качества был назначен недавно, и уже начата организация реформ, обеспечивающих более систематическую роль проблем оценки качества целой организации в нынешних и новых сферах деятельности в этой области. Ответы на вопросы относительно ряда качеств, развитых в пределах структуры Обзоров Европейской Статистической Системы, изложенной представителю Руководителя контроля качества в течение Первой миссии Глобальной Оценки,

дали картину серьезного, а также реалистического подхода к проблемам качества, с которыми придется столкнуться в следующие несколько лет.

Широкое участие управления среднего звена и сотрудников в развитии вопросов оценки качества является решающим - хорошее качество не может быть достигнуто действиями специализированного отдела или даже Департамента, работающего отдельно по вопросам качества. Хорошие и осязаемые результаты в этой области предполагаются при обучении сотрудников и понимании и методах решения вопросов качества систематическим способом.

3.4 Финансы и составление бюджета

Государственный бюджет - главный источник финансирования.

Государственная статистическая система финансируется из средств государственного бюджета согласно принятому плану. Всего в 2007г. АРКС было выделено из бюджета 6.1 миллиардов тенге (около 50 миллионов USD), из них 2 миллиарда тенге были предназначены для региональных офисов. Это представляет увеличение в бюджете частично из-за затрат приготовления к Переписи населения и жилья. Бюджет в 2000г. составлял 1.6 млрд. тенге и в 2004г - 4 миллиарда тенге. Приспособленный к инфляции наблюдался реальный рост бюджета АРКС больше чем на 10 % ежегодно в течение прошлых 6-7 лет.

3.5 Набор сотрудников, штат и обучение

Главные характеристики

Количество персонала организации АРКС ограничено 4 ' 230 сотрудниками, из которых приблизительно 4 ' 040 работают в региональных и местных офисах.

111 сотрудников центрального аппарата на конец 2007г составляли женщины; в центральном офисе АРКС они представляют приблизительно 84 % всего штата. Средний возраст сотрудников - приблизительно 43 года. Фактически все

сотрудники Центрального аппарата - имеют высшее образование. В регионах доля дипломированных специалистов не очень высока.

Переезд Центрального аппарата из Алматы в Астану временно уменьшило число сотрудников в центральном офисе: на конец 2005г. количество действительно принимаемых на работу сотрудников было 162 человека; во время проведения Глобальной Оценки насчитывалось 134.

Стиль управления

Все сотрудники имеют описания работы. Уровень нововведений проверяется на регулярном основании. Эта основная информация, помогающая развитию кадровых ресурсов, была недавно вставлена в форму базы данных, чтобы стать более полезной. Анкетный опрос потребностей сотрудников в Центральном аппарате был выполнен в начале 2007.

Языковые навыки

В основном, сотрудники владеют двумя языками (Казахским и русским). Многие сотрудники изучают казахский язык. В Центральном аппарате, небольшая часть сотрудников бегло читают по-английски и способны понять документы, написанные на английском языке. Теперь создан централизованный план обучения иностранным языкам: 40 сотрудников Центрального аппарата получают поддержку в изучении английского языка. Помимо этих сотрудников некоторые изучают иностранные языки по своей собственной инициативе.

Политика обучения

В первые годы Академия Экономики и Статистики, первоначально установленная АРКС в 1990-ые годы, была очень важна для обучения и исследования в области статистики. Это учреждение в начале этого десятилетия стало самостоятельным, а позже перешло в частный сферу деятельности, не имеющий практически никакого отношения больше к действиям АРКС.

В 2008г. Центр Статистического Образования и Исследования будет открыт в Астане как новая функция АРКС, наиболее вероятно в сотрудничестве с профессиональной организацией, имеющей опыт в области обучения и образования. Этот новый Центр будет стремиться обеспечить обучение сотрудников, работающих как в Центральном аппарате, так и в регионах. А так же будет исполнять функции обучения в приготовлениях Переписи 2009г.

В дополнение к постоянному обучению, полученному должностными лицами государственной службы, АРКС укомплектовывает пользу международного обучения, предлагаемого TACIS, агентством Организации Объединенных Наций типа SIAP, Управление статистики UNECE, Управление статистики UNESCAP, Управление статистики ООН, ФОНД ООН ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ, IMF. и другие. В 2007г., приблизительно 40 сотрудников АРКС участвовали в симпозиумах и тренинг семинарах на различные темы, включая следующие:

- приготовления к Переписи 2009г.;
- национальные счета;
- ненаблюдаемая экономика
- использование регистров в производстве статистики;
- миграция
- гендерный вопрос
- насилие против женщин;
- информация и технологии связи;
- качество труда;
- и другие.

В 2007г. сотрудники АРКС также участвовали во множестве мероприятий, организованных Статистическим Комитетом Содружества Независимых государств (СНГ-СТАТ).

АРКС проявило интерес в расширении своей роли в организации международного обучения и симпозиумов в Центральном Азиатском Регионе, и будет исследовать разного рода механизмы для реализации этого. В 2007 АРКС совместно со специалистами Европы провело встречи, международные тренинги и симпозиумы по обучению приготовлений к Переписи Населения и жилья при поддержке UNECE. В самом начале 2008 года АРКС объявило на Первой Встрече Глав национальных Статистических Офисов Организации Экономического Сотрудничества (Организация по вопросам экономического сотрудничества) о своих планах установить Учебный центр по Статистике в Астане, который мог бы в будущем служить средством для обучения сотрудников также и из других НСО из регионов.

Оценка:

Учреждение Центра Статистического Образования и Исследования в Астане - приветствуемое решение, поскольку один из главных проблемных моментов, тормозящих развитие - большой недостаток хорошо обученного профессионального штата. Приготовления к Переписи, так же как и общая потребность обучения штата в непрерывно меняющемся мире - развитие международных статистических стандартов, непрерывное развитие информации и технологии связи, очевидная потребность развивать новые методы распространения - подчеркивают важность этого решения.

Миссия подтвердила важность улучшения навыков английского языка сотрудников, чтобы извлечь пользу из большого объема материалов по статистическим методологиям и событиям, которые являются доступными. Полагаться на существенный результат в изучении языка по личной инициативе сотрудников не достаточно. Обучение английскому языку должно быть все еще более настоятельно предписано благосклонными действиями АРКС.

Интерес руководства к организации международного обучения и симпозиумов - долгожданное событие, особенно для Центрально Азиатских стран.

Международные статистические учреждения должны координировать с АРКС и разработать план дальнейшей реализации задуманного.

3.6 Информационные технологии⁴

Аппаратные средства ЭВМ

Ситуация с наличием оборудования аппаратных средств ЭВМ, кажется, вполне нормальная в Центральном Офисе, но не в региональных офисах. В среднем приблизительно каждый второй сотрудник центрального офиса обеспечен техникой, но соотношение изменяется в зависимости от региона, и существенное число техники является устарелым.

Обработка Систем

Отдельная индивидуальная система заявлений была развита в FoxPro и используется для каждого обследования, чтобы помочь в сборе данных, обработке, и предоставлении данных, собранных в DBF файлах. Таким образом, есть много отдельных приложений для обслуживания. Кроме того, нет никаких связей соединяющих обследования, что делает чрезвычайно трудным, если не невозможным, объединять заполненные базы данных. АРКС начало осмысление объединенной системы, включающей Хранилище Данных и диалоговую аналитическую обработку, сбор данных и ввод, хранилище метаданных, регистры населения и жилья, и порталы для сбора и распространения данных .

Сеть

Корпоративная сеть АРКС соединяет Центральный, региональный и районные офисы, используя Виртуальную Частную Сеть (VPN) и VPDN технологии. Обслуживание обеспечивается Казахтелеком. В дальнейшем, могут стать

⁴ Этот подраздел основан на материале, собранном в течение подготовки Статистического Мастер - Плана так же как на обсуждениях с менеджерами Вычисленного Центра в течение Первой Миссии Глобальной Оценка

доступными и прочие варианты обслуживания. В скором, спрос на связь данных увеличится, особенно после того, как объединенная система обработки данных станет более оперативна, и текущая вместимость будет недостаточна.

Региональные и Местные Офисы

Центральное здание Офиса новое и хорошо оборудовано и, хотя есть некоторые незначительные проблемы, ожидается, что они будут решены в ближайшем будущем. С другой стороны, ситуация в региональных офисах, особенно в местных офисах, является совсем не удовлетворительной. Постройкой, обслуживанием и содержанием зданий пренебрегали в течение десятилетия, или более, в итоге многие из офисов - в плохом состоянии. Это влияет не только на эффективность деятельности, но также и на моральное состояние штата. Кроме того, это препятствует набору сотрудников.

Оценка:

В течение первой миссии, план и продолжающиеся события честлюбивого проекта Хранилища Данных были представлены как часть более широкой инициативы улучшить управление образованием в пределах организации. Рациональное и возможное использование Хранилища Данных нужно ясно объяснить всем сотрудникам АРКС, и процесс должен в долгосрочном периоде включить все агентства в пределах статистической системы. Вводные данные ожидаемых пользователей в течение развития также важны.

4. Статистическая Инфраструктура

4.1 Классификации

4.1.1 Общая Ситуация

АРКС, в принципе, использовали международные классификации, то есть классификации Организации Объединенных Наций (ООН) уже в течение долгого времени. В последние годы множество классификаций европейской Статистической Системы (ЕС) были также введены в структуру сотрудничества TACIS.

Во всесторонних методологических описаниях, изданных на веб-сайте АРКС (676 страниц в формате PDF - но только по-русски!) есть детальные описания международных и национальных статистических классификаций на 42 страницах. В АРКС скорость и профессионализм в осуществлении международных классификаций, кажется, хорошо организованы, однако, не ясно, как широко международные классификации используются во всех сферах Статистической Системы. Однородно ли они приняты всеми агентствами, производящими официальную статистику в Казахстане?

4.1.2 Классификация Экономических Действий (NACE)

В 2004г АРКС установило новую национальную спецификацию действий, основанных на ISIC REV. 3, также включая в нее 5-ый уровень, классифицируемый 1 NACE REV. , и на ее 6-ом и 7-ом уровне, с различными кодами, связи CPA и PRODCOM.

АРКС стремится иметь исправленную структуру основной классификации NACE REV 2 для Казахстана к концу 2007 года. АРКС использует в настоящее время NACE REV. 1 в большинстве случаев своей экономической статистики.

Первый шаг в принятии NACE REV. 2 - переход существующих данных, собранных согласно NACE REV. 1, чтобы соответствовать пересмотренной классификации. Это, как ожидалось, будет сделано к концу 2007 года. Будут введены новые коды в Бизнес Регистр в 2008г. Соединение к системе классификации изделия будет также иметь место в 2008г. Подготовка обследования и другого информационного сбора, основанного на пересмотренных классификациях запланировано начиная с апреля 2009года.

4.1.3 Классификация изделий по виду деятельности (CPA)

Пересмотр Классификации изделий по виду деятельности, используемой в Казахском производстве статистики с 2002г. предусмотрен в 2008 году. После переходного периода пересмотренную CPA 2008г запланировано использовать как национальную классификацию изделия. Ежемесячные и ежеквартальные статистические данные производства в настоящее время были представлены, используя список PRODCOM.

4.1.4 Объединенная Спецификация (компьютерная сеть) и Согласованная Система

Комитет Таможенного Контроля использует для своей статистики внешней торговли Товаро - кодовую систему с 12 цифирным уровнем, которая включает в себя и Согласованную Систему, и компьютерную сеть. Регулярно принимаются ежегодные изменения в компьютерной сети. Согласие в этой области было уже достигнуто.

4.1.5 классификация территориальных единиц

Казахстан имеет очень детальную классификацию административных и территориальных объектов. Его последняя модернизация была проведена в ноябре 2007 года.

4.1.6 Другие Классификации

В переписи 1999 года, АРКС использовало Международную Стандартную Классификацию размещения 68 и 88. В свой Обзоратель Силы труда АРКС принял, помимо ISCO 88, Международную Классификацию по Статусу Занятости и Международную Стандартную Классификацию Образования 1997 года. Классификация Индивидуального Целевого Потребления используется для Бюджета обследования домашнего хозяйства, ценовой статистики и Паритетов покупательной силы.

Оценка:

АРКС следует за развитиями в сфере классификаций в хорошем темпе и встает на свой путь. Задержка времени между принятием важной классификации на международном уровне и его выполнением АРКС - приблизительно два года, в течение которых передается уровень НСО в экономически развитые страны

Переход к новым классификациям - сложная процедура, которая нуждается во времени и ресурсах - и также требует хорошее обучение сотрудников.

Для АРКС важно настроить сервер классификации, чтобы делать использование классификаций, более легким в процессе производства. Это должно включить в себя существующие классификации, прежние классификации, ключи перехода, связи между классификациями и другими администрациями, которые должны поддержать общую гармонию классификаций. Этот сервер классификации мог бы, также использоваться другими общественными агентствами и организациями, имеющими обязанности в установлении и обновлении административных регистров. Таким образом, такой склад сервера классификации мог поддержать также другие организации, занимающиеся ведением официальной статистики в Казахстане.

4.2 Статистические Реестры.

4.2.1 Бизнес Регистр

Статистический регистр предприятий АРКС - первичный источник для всех экономических обследований. Регистр был создан уже в 1990-х годах. Статистический регистр использует в основном информацию из Министерства Юстиции, потому что именно этот орган осуществляет регистрацию юридических лиц филиалов и представительств. Из налогового Комитета в АРКС поступает информация о зарегистрированных индивидуальных предпринимателях.

Бизнес регистр охватывает всех зарегистрированных юридических и физических лиц и содержит данные по главным характеристикам данных единиц (юридический статус, тип, вид деятельности, форма собственности, организационная форма, количество работников).

АРКС проделали существенную работу в области планирования и поддержания работы по контролю качества статистического бизнес регистра. Это - лучший статистический регистр АРКС.

Несмотря на это, нужно обратить внимание на три недостатка: (1) регистр содержит много единиц, являющихся недействующими или несуществующими, но обозначенных как активные; (2) он не включает никакой информации относительно товарооборота, которая была бы быть полезной для осуществления выборки целей (В регистре имеется атрибут «Оборот», который актуализируется на основе годовых отчетов предприятий (1ПФ, 2МП, 1ВТ) один раз в год. На основе данного атрибута проставляется размерность предприятия по обороту. Таким образом, в регистре имеется вся информация об обороте согласно рекомендациям по ведению бизнес регистров.); (3) он не указывает соответствующие единицы больших комплексных предприятий.

4.2.2 Осуществление структуры выборки для исследования домашнего хозяйства/ статистический регистр населения

Типовая структура обследований домашних хозяйств АРКС основывается на данных отдельного статистического регистра населения. Эти данные базируются на результатах Переписи Населения 1999 г., которые ежегодно обновляются. Качество этого регистра в ходе лет изменилось в худшую сторону. Поскольку население Казахстана теперь насчитывает, приблизительно 15 миллионов человек, в этом же регистре содержатся данные населения приблизительно на 14 миллионов жителей.

В связи со следующей переписью населения и жилища, запланированное на 2009г, осенью 2007г. властями, ответственными за поддержание регистра физических лиц, то есть Министерством Юстиции было проведено обсуждение о возможности использования существующей информации регистра для переписи в процессе пересчета. В контексте общего развития “Электронного Правительства” в Казахстане, есть планы развить этот регистр в настоящий регистр населения, используя систему индивидуальных кодов регистрации. Также Министерством Юстиции было предложено АРКС, объединить использование информации, собранной переписью населения, чтобы обновить содержание административной Базы Данных физических лиц. Последний вопрос нужно рассматривать с предостережением. Фактически, согласно фундаментальным принципам официальной статистики, данные, собранные для переписи не должны использоваться для нестатистических действий, как в этом случае, для обновления административного регистра⁵.

Последствия нестатистических функций переписи обсуждены в Рекомендациях КЕС по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года (ООН, Нью-Йорк и Женева, 2006) и http://www.unece.org/stats/publications/CES_2010_Census_Recommendations_English.pdf. В частности, см. параграф 17 Рекомендаций.

4.2.3 Регистр Жилищного фонда

Административный регистр жилищного фонда существует в Агентстве по управлению земельными ресурсами. Однако, он охватывает далеко не все. Агентство Статистики также поддерживает статистический регистр жилищного фонда, с индивидуальными идентификационными номерами всего зарегистрированного жилья. Этот регистр базируется на информации, собранной в течение предыдущей переписи 1999 года.

В обоих существующих регистрах имеются недостатки систематического обновления содержания. Они обеспечивают новыми данными относительно изменений в существующем резерве, но без полного охвата или систематическим способом. Муниципалитеты в Казахстане не имеют такого закона, позволяющего следить за строительством жилья, и таким образом источники обновления неполны и нерегулярны. Главные методы обновления информации - регистрация изменений собственности, сообщения из акиматов, похозяйственные книги с данными о жилье в сельской местности, материалы, собранные частично на типовом основании статистического исследования строительства в городах и небольших городках.

Содержание и таким образом, и использование обоих регистров не может на данный момент считаться удовлетворительным. Помимо этого они основываются на различных классификациях.

По этим причинам Регистр Комитета Земельных Ресурсов не используется для предоставления статистической информации о жилье. Агентство Статистики создало программное обеспечение, чтобы передавать информацию из этого регистра в статистический регистр жилищ. Несмотря на это, последовательность между регистрами нельзя считать удовлетворительной. Теперь, работа посвящена

развитию обоих существующих регистров - административного и статистического.

Оценка:

Нынешнее использование регистров в производстве официальной статистики все еще не систематическое, не достаточно надежное, и далеко от идеальной ситуации. Например, даже в пределах АРКС, единицы, производящие экономическую статистику не используют бизнес регистр экстенсивно. Главная причина этого - довольно большое число несогласованностей и недостаток охвата в существующих регистрах.

Однако, информация микроданных относительно индивидуумов или соотношения внутри домашних хозяйств, например результаты собрания микроданных Переписи, не должна непосредственно использоваться властями вне Статистического Агентства для обновления Регистра Физических Лиц. Международные стандарты рекомендуют воздержаться от обновления административных регистров с помощью статистических данных, основанных на гарантии конфиденциальности. Перепись принадлежит именно к этой категории информационных данных.

Двигатель для усовершенствования - обоюдное использование регистров и совместные действия Агентства Статистики и различных властей, ведающих регистром, для улучшения структуры регистра и методов обновления. Эти усилия, конечно, принесут выгоду и достижение эффективности обоим держателям регистра и Статистической Системе в целом. Чтобы избежать любой возможной отрицательной реакции публики, имеет предельное значение, соответственно сохранить конфиденциальность данных относительно индивидуумов, предприятий и организаций в регистрах.

Также важно, чтобы информация, собранная в статистических целях не использовалась для обновления индивидуальных данных в административных регистрах. Поток микроданных может идти только в одном направлении - от

административных регистров к статистическим регистрам. См. больше об этой теме в Приложении 1, Принцип 6 - Конфиденциальность.

Статистическое сообщество имеет по всему миру хорошую репутацию строгой приверженности принципам конфиденциальности. Международные рекомендации ясны и строги, например, в Руководящих принципах, принятых Конференцией европейских Статистов (CES) в июне 2006 по доступу к микроданным - “Руководящие принципы и Основные Принципы управления Статистической Конфиденциальностью и Доступом к микроданным ”, <<http://www.unece.org/stats/documents/ece/ces/2006/6.r.pdf>>. CES Рекомендации относительно переписи населения 2010г. обеспечивают важной информацией. Об этом, также, см. <http://www.unece.org/stats/publications/CES_2010_Census_Recommendations_Russia.n.pdf>.

4.3 Статистический учет населения (переписи, миграция, статистика уровня жизни)

Статистические данные населения в Казахстане главным образом собираются переписью населения (последней Переписью за 1999г., и новой, которая будет проводиться в 2009г.), данные относительно рождений и смертей из системы регистрации жизни, а данные относительно миграции из отчетов прибытия и убытия. Структура, концепции и классификации для компиляции населения, статистики рождаемости и смертности в основном совместимы с международными стандартами, рекомендованными Конференцией европейских статистов (1997 и 2006гг.), ЕЭК ООН, Евростат, ФНООН, ЮНИСЕФ и Отделом Статистики Секретариата Организации Объединенных Наций.

Ежегодные статистические данные относительно населения произведены на основе результатов самой недавней переписи населения, в которой к числу рождений и вновь прибывших на данную территорию добавляется и число

смертей, а число отъездов за пределы территории вычтены. Вместо прямых данных относительно общего количества вышеупомянутых потоков (меньшая рождаемость мертвых детей, смертность, прибытия и отъезды), высчитываются также естественное увеличение (уменьшение) разницы между рождаемостью и смертностью, и разница увеличения (уменьшения) миграции между числом прибытия и отъездов.

4.3.1 Перепись Населения

Последняя перепись населения Казахстана успешно проводилась в 1999 году, что является хорошей предпосылкой для переписи 2009 г.

Обработка данных Переписи в 1999 году успешно проводилась одиннадцатью сканерами данных, расположенными в различных частях страны. Казахстанское Агентство по Статистике было первое в Средней Азии, использовавшее методы просмотра для ускорения и улучшения эффективности процессов переписи⁶. Первые результаты были изданы в течение 12 месяцев после вычисления итогов переписи. Результаты Переписи 1999 года все еще используются для произведения ежемесячной и ежегодной оценки населения и демографического анализа, и это - основание для того, чтобы испробовать эту структуру в домашнем хозяйстве.

День Переписи 2009 г. намечен на 25 февраля с 10-дневным периодом перече́та. Метод перече́та будет базироваться на интервьюерах и бумажных анкетных опросах. Предварительные данные, как ожидается, будут опубликованы к июню 2009 г., а заключительные результаты будут доступны к декабрю 2011 г. в напечатанном и цифровом (CD-ROM) формате. Перепись 2010 г. будет

⁶ Для более детального описания опыта процесса Переписи 1999 и, в частности, обширного использования сканеров, смотрите презентацию "ТЕХНОЛОГИИ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ: ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ Методологию Опыт использования сканеров при обработке данных переписи населения 1999 года", сданный АРКС-ом в совещании ЕЭК ООН-Евростата по Населению и Жилищного Фонда в Астане 4-6 июня 2007 года. Это представление доступно на английском языке, так же как на русском языке на вебсайтах <http://www.unece.org/stats/documents/ece/ces/ge.41/2007/7.e.pdf> и <http://www.unece.org/stats/documents/ece/ces/ge.41/2007/7.r.pdf>.

сопровождаться CES рекомендациями, а также будут в достатке собраны рекомендованные темы по внутренней и внешней миграции. Также в предстоящую перепись будет включен Жилищный вопрос. Однако данные о смертности и нетрудоспособной часть населения не будут собраны. Как часть подготовлений, 1%-ая экспериментальная перепись проведется в Туркестане (в Южном Казахстане) в феврале 2008г.

Переписью 2009г., запланировано, собрать единый индивидуальный идентификационный номер, таким образом, будут улучшены действия перепроверки по разным источникам и качество информации. Этот подход, однако, мог иметь потенциально и неблагоприятный эффект и должен быть обработан с предельной осторожностью. Если не соблюдаются все необходимые предпосылки конфиденциальности или они неясно заявлены АРКС, есть опасность, что часть респондентов переписи могла связать перепись с обычными административными действиями и не быть готовыми ответить открытым и откровенным способом, ожидаемым в информационных сборах, выполненных для исключительно статистических целей.

После успешного использования сканеров OCR в переписи населения 1999 года и сельскохозяйственных переписях 2006-2007гг., перепись 2009 г. будет использовать ту же самую технологию для сбора данных, но в новой развитой форме. Начиная с предыдущей переписи, произошло много важных изменений в сфере информационных технологий.

Приготовления к Переписи начались с поддержки обучения UNECE и UNFPA. Проблема может состоять в том, что в настоящее время есть только десять человек, работающих центрально с приготовлениями Переписи.

Оценка:

В Казахстане начались приготовления к Переписи 2009 года. К тому же не остаются в стороне моменты и проблемы, к которым все еще нужно

обратиться. С положительной стороны расценивается то, что Казахстан в 1999г. был первой страной в Регионе, принимающей сканеры для данных Переписи. Собранный на этом опыт, и основанный на усовершенствованиях технологии, которые имели место за прошлые десять лет, - хорошие предпосылки для успешного выполнения этой технологии в следующей Переписи. Другой положительный момент состоит в широте диапазона обучения и действий поддержки в сфере Переписи Населения, из которых Агентство извлекло выгоду. Сотрудники Агентства активно участвовали в этих действиях и более чем в прошлом стали ознакомлены с международными стандартами и требованиями.

В отношении к определенной информации, которая будет собрана в Переписи, Перепись могла использоваться, с целью собрать лучшие данные относительно недокументированного международного перемещения (эмиграция и иммиграция). Собрание этого типа данных – сложный вопрос, но эти данные очень важны для улучшения оценки населения, также они могли бы обеспечить основание для формулировки уместной политики. Перепись, вообще, не лучший источник для сбора этого типа данных, но он может использоваться, когда другие источники не обеспечивают данные достаточного качества, как это и встречается в Казахстане.

Отрицательная сторона, должна быть отмечена тем, что количество человеческих ресурсов, выделенных к приготовлениям Переписи - по крайней мере, во время проведения существующей Глобальной Оценки - оказалось не достаточным, особенно принимая во внимание то, что время, все еще доступное для приготовлений является очень коротким.

Другая потенциальная причина для беспокойства - план включить в Перепись, Единый индивидуальный идентификационный номер. Это предложение предполагает улучшить качество и законченность данных переписи, но при

этом есть опасность, что при ненадлежащем использовании, может иметь место неблагоприятное воздействие.

4.3.2 Ежегодный статистический учет населения.

Система регистрации статистики уровня жизни производит запись рождений и смертей, так же как браков и разводов. Информация относительно рождений и смертей базируется на статистической обработке данных зарегистрированных во вторых копиях свидетельств о рождении и смерти, выданные отделами записей актов гражданского состояния.

Должно быть отмечено, что регистрируются только живорождения. В этом отношении, использование предыдущего советского определения рождения жизни имеет значение при оценке младенческой и детской смертности. Доступное статистическое свидетельство типовых домашних исследований, например: Многократное исследование группы индикаторов, многократные показатели кластерного обследования, и экспериментальные занятия, выполненные в отобранных областях, предполагают, что официальные данные в настоящее время недооценили здоровье ребенка и детскую смертность.

Внутренняя (межрегиональная) и внешняя миграция зарегистрирована через отдельную систему административных отчетов органов внутренних дел (миграционная полиция). Эта информация дается местной группе деревень (*Аким*). Данные классифицированы регионом, полом, возрастом, национальностью, и другими характеристиками.

Данные относительно полного населения и естественного перемещения издаются ежемесячно. Оценка населения - приблизительное число резидентов в стране выведенное, не проводя специальную перепись населения. Эти оценки получены следующим образом:

- результаты переписи населения перемещены от даты переписи до 1 января того года, который будет сообщен.

- с этой целью собрана и обработана дополнительная информация в годовых переписях по количеству рождений, смертных случаев, прибытия, и отъездов за определенный период, распределена по всем административно - территориальным единицам, относительно которых сделаны полные вычисления населения, отдельно для городских поселений и сельских районов. Распределение данных по половому признаку также сделано произвольно, применяя к общему количеству событий, определенных на основе ежегодной обработки данных в естественном движении и перемещении населения в прошлом году перед переписью населения.
- все последующие вычисления выполнены, используя данные с 1 января определенного года до 1 января следующего года (например, данные с 1 января 2008г основанные на данных с 1 января 2007г. и изменениях при естественном движении и перемещении населения в течение 2007г., и т.д.).
- формы эмиграции населения частично отрегулированы на основе данных, полученных из статистических комитетов других Государств по числу граждан, прибывших из Казахстана на постоянное место жительства.
- вычисления размера населения в городских и сельских районах также объясняют следующие изменения административных и территориальных преобразований - преобразование сельских центров населения в городские (полностью или частично), включение их в пределы городских поселений, и преобразования городских поселений в сельские центры населения.

Оценка:

Все жизненные события систематически зарегистрированы в Казахстане. Фактически все люди имеют индивидуальный идентификационный номер. Каждый человек в сельских районах зарегистрирован в «похозяйственной книге». В городских областях большинство жителей также зарегистрированы. Точность регистрации мигрантов, однако, проблематична. Это касается и

прибытия, и отбытия, а также международных мигрантов. За исключением этого, главным образом, не решена проблема все еще существующего отклонения от методов международных рекомендаций регистрации детской смертности.

Должны быть предприняты меры, для улучшения существующих способов регистрации и оповещения о младенческой и детской смертности принимая Международное Определение Рождаемости, рекомендованное Всемирной Организацией Здравоохранения и контролируя ее выполнение на национальном и региональном уровнях.

Перепись 1999г. не содержала информацию о едином индивидуальном идентификационном номере, только полные имена. По этой причине, было трудно идентифицировать людей из переписи и комбинировать их с информацией относительно рождений, смертных случаев, перемещения и изменения в гражданском статусе. В Переписи 2009 года, запланировано, что будет собран единый индивидуальный идентификационный номер, таким образом, будут улучшены действия перепроверки по разным источникам и качество информации.

Нужен сильный двигатель для развития регистра высокого качества и для населения, и для жилья, что облегчит развитие демографической и социальной статистики в будущем. Как упомянуто в подглаве 1.6 этой Глобальной Оценки, существует Комитет Переписи весьма высокого уровня, обеспечивающий поддержку различным заинтересованным в Переписи 2009года лицам. Также для ее выполнения необходима финансовая поддержка Правительства. Имеется ясное понимание большой важности Переписи среди чиновников, принимающих решения на национальном уровне.

4.4 Домашнее хозяйство (рабочая сила, домашний бюджет)

Домашнее хозяйство - главный источник социальных показателей в Казахстане, включая занятость и безработицу, меры бедности и гендерную статистику. Демография и Социальная Статистика АРКС ответственны за два главных домашних хозяйства – исследование силы труда, введенный в 2001 году, и исследование дохода и расхода домашних хозяйств, проводимый с 1997 года.

4.4.1 Исследование Рабочей силы

Исследование Силы труда - ежеквартальное исследование. Базовой считается третья неделя месяца. Оно финансируется национальными источниками и охватывает приблизительно 21' 000 домашних хозяйств. Это - приблизительно 0.5 % всех Казахских домашних хозяйств. Охвачены все области, а предоставление результатов производится на областном уровне. Анкетный опрос охватывает занятость, безработицу, возраст, род и тип деятельности. Понятия и определения следуют рекомендациям Международной Организации Труда. На данный момент нет никакого плана развить ежеквартальное исследование в ежемесячное.

Текущий образец структуры - регистр домашних хозяйств, основанный на Переписи Населения 1999 года. Одна четверть образца меняется каждый год.

Результаты обследования рабочей силы сильно отличаются от чисел по зарегистрированной безработице, которые базируются на административных отчетах. Однако, - фигурирует обследование силы труда, которое дает базу для официального сообщения о безработице в Казахстане.

Вообще, норма домашнего хозяйства - больше чем 95 процентов, не считая г. Астаны, где норма более низкая из-за большой доли непостоянно живущей рабочей силы, работающей в строительстве новой столицы. Концентрация действий, принадлежащих частично скрытой экономике (незарегистрированные такси, незаявленные служащие ресторана и т.д.) в больших городах, подобно Астане и Алматы, также уменьшает реальную норму.

Обследование силы труда (ОСТ) может служить основным обследованием с модулями по другим темам, приложенным к нему, как и необходимо. Это было уже сделано в изучении бедных людей и есть планы использовать ОСТ для модуля по вопросам относительно скрытой экономики. Теперь, однако, сбор данных относительно неофициальной занятости имеет место только в пределах структуры сбора данных, для оценки скрытой экономики при вычислении национальных счетов (см. Подглаву 4.8.).

Оценка:

Обследование Силы труда должно охватить все формы занятости, включая занятость в ненаблюдаемых, скрытых секторах экономики.

4.4.2 Статистика оплаты труда

Статистика по оплате труда, собирается один раз в год, и базируется на обследованиях предприятий. Они охватывают все сектора, включая сельское хозяйство.

4.4.3 Обследование дохода и расхода

Обследование домашнего дохода и расхода - непрерывное обследование с чередующимся списком. Типовой проект менялся годами. Текущий проект, начиная с 2001года, выбирает образец домашних хозяйств из регистра домашнего хозяйства (основанный на переписи населения 1999 года) используя многоуровневую технику осуществления случайной выборки. Были определены шесть страт: (1) области с количеством больше чем 30 000 домашних хозяйств, (2) области с 10 000 - 30 000 домашних хозяйств, (3) области с меньше чем 10 000 домашних хозяйств, (4) Алматы, (5) Астана, и (6) сельские районы. Образец состоит из 12 000 домашних хозяйств, меняющихся каждый год. Образец, как полагают, является представительским и в стране, и на региональном уровне.

Соответствующая техника осуществления выборки используется, чтобы выбрать определенное число семейств, представляющих каждый уровень дохода от каждой области страны.

Данные собираются ежеквартально. Пункты расхода базируются на Классификации Индивидуального Потребления по цели (приблизительно 130 групп товаров и услуг). Собранные данные достаточно детализированы и охватывают закупки товаров потребления и услуг, закупки товаров длительного пользования, производство (включая товары личного потребления), и формирование капитала. Закупки других активов не обследованы. Кроме того, данные относительно миграции и занятости (включая неофициальный сектор) собраны для компиляции национальных счетов.

Методы предпосылки используются, чтобы обрабатывать неполученные данные. Образец считают самонадбавкой, чтобы составлять рост результатов, необходимых для совокупностей национальных счетов.

В ходе сбора информации относительно миграции, АРКС уже давно включило в обследование дохода и расхода некоторые вопросы о несуществующих членах семейства, работающих за границей или в пределах другой области Казахстана. Однако, норма ответа на вопросы - "сколько", „на какой долгий срок“, "где" - была настолько низка, что данные не сочли надежными, и поэтому не использовались для оценки уровня или потоков миграции.

Оценка:

Обследование домашнего дохода и расхода - ключевой источник с потенциально тройным использованием: для национальных счетов (структура потребления); для весов в ИПЦ, и для статистики бедности. Однако, включение вопросов занятости и миграции, кажется, не самое эффективное решение, и может, будет лучше поднять их в контексте с ОСТ.

Кроме того, данные обследования должны быть должным образом взвешены при создании показателей обследования. "Представительность", достигнутая через различные переменные стратификации - важная часть проекта, но не занимает место надлежащей надбавки.

Перепись 2009г. - возможность для обновления структуры осуществления выборки домашнего хозяйства Казахстана.

4.4.4 Другие обследования домашнего хозяйства (Использование времени, обследования Демографии и Здравоохранения, Статистическая информация относительно насилия против женщин)

Главный источник информации относительно временных ресурсов людей в Казахстане - типовое обследование домашних хозяйств, проводимое один раз каждые три года (начиная с 2000 года) Государственными статистическими властями во всех областях и городах, Астане и Алматы. Цель обследования состоит в том, чтобы получить информацию относительно распределения времени между работой (оплаченной и неоплаченной) и не работой, опознавая различия в использовании времени между городскими и сельскими районами, мужчинами и женщинами, взрослыми и детьми. Оно охватывает всех домашних членов в возрасте 6 лет и старше, и, изучая использование времени более семи дней и всех дней недели. Обследование проводилось в 2003 и в 2006гг.

В 1999г., Министерством здравоохранения проводились демографическое обследование и обследование здоровья. Однако эти обследования не были проведены на должном уровне.

Агентство по статистике рассматривает выполнение типового обследования относительно насилия против женщин. С этой целью был проведен симпозиум в ноябре 2007г., организованный совместно с UNECE и Агентством по Статистике для того, чтобы способствовать обмену мнениями между производителями и

пользователями данных (высшие чиновники, неправительственные организации, исследователи), для лучшей идентификации информационных потребностей к предмету. Также рассматривалось принятие доступных источников и обращение к главным методологическим проблемам, чтобы развить на основе населения типовое обследование по насилию против женщины.

Чтобы осуществить такое обследование, специфическое внимание было посвящено двум главным вариантам:

- развить и осуществить обследование по насилию против женщин
- развить короткий модуль по насилию против женщин, который будет включен в другое обследование, например в многократные показатели кластерного обследования.

Оценка:

Рекомендуется идентифицировать выбор, который лучше соответствовал бы информационным потребностям и возможностям выполнения статистического агентства, включая финансирование, так, чтобы обследование на основе населения по насилию против женщин возможно было выполнить за следующие несколько лет.

4.5 Бизнес Статистика

Данные Бизнес статистики составляются Отделом Микроэкономики АРКС.

Статистические данные в настоящее время составляются по виду экономической деятельности (функциональный подход). Однако признана потребность собирать информацию относительно предприятия (институциональный подход), и делаются шаги, для осуществления методов сбора данных для этой цели.

Вообще, данные бизнес статистики базируются на анкетных опросах, рассылаемых предприятиям на ежемесячном, ежеквартальном и ежегодном

основании. На ежемесячном основании, главный статистический показатель - индекс промышленного производства, но другие краткосрочные статистические данные предприятий также собираются по другим секторам экономики, например, по строительству, внутренней торговле, транспорту, услугам и т.д.

Единицы бизнес статистики АРКС применяют различные подходы в типовом проекте и процедурах оценки в зависимости от экономической деятельности (на одном уровне цифры национальной Классификации Экономических Действий). В промышленности, предприятия сгруппированы по размерам: крупные (больше чем 200 служащих), средние (50 - 200 служащих), и малые (меньше чем 50 служащих). Первые две группы обследуются сплошным методом, в то время как третья, по методу случайной выборки. Образец небольших единиц получен бизнес регистром, используя простую технику осуществления случайной выборки. Ежегодный образец базируется на статусе учетной единицы в регистре за текущий год, в то время как ежеквартальный образец базируется на статусе учетной единицы за предыдущий год.

В сельском хозяйстве, единицы делятся на две группы - юридические единицы и единицы домашнего хозяйства. Юридические единицы рассмотрены сплошным методом, согласно их деятельности (зерновые культуры, размножение домашнего скота, и сельскохозяйственные услуги). Домашние хозяйства рассмотрены образцом, полученным от четырех других регистров, утвержденных отделом статистики сельского хозяйства. Подход обследований для всех других действий весьма схож - юридические единицы и единицы домашнего хозяйства рассмотрены различными формами и методами. Критерии осуществления выборки для каждой экономической деятельности зависят от размера единиц.

При обследовании промежуточного потребления, все предприятия бизнес регистра разбиты на три группы: крупные, средние, и малые. Первые две группы рассмотрены сплошным методом, в то время как малые предприятия (до 50 служащих) рассмотрены методом случайной выборки.

4.5.1 Структурная Статистика Предприятий

Создание структурного статистического учета, который был бы обычен для всех отраслей - отправная точка развития статистики предприятий. Анкетные опросы 1-PF и 2 МП выполняют потребности структурной статистики. PF стенды для Производства и Финансовых отчетов (производственно-финансовой деятельности предприятия) и этого анкетного опроса используется для предприятий с 50 служащими или больше. МП отвечает за Малые предприятия, и этот анкетный опрос используется для предприятий с меньше чем 50 служащими. Эти анкетные опросы предназначены для сбора информации с квартальной и ежегодной периодичностью относительно всех действий предприятий.

Ежегодные анкетные опросы имеют самую полную информацию относительно производства, расходов, финансовых результатов, долгов (основных и иностранных), налогов и баланса. Помимо этого, Мастер план (МП) содержит секции по количеству и наличию установленного капитала, по их использованию и товарных запасов. С 2002г. секция по инвестициям капитала в 1-PF была расширена. Начиная с 2008г. две секции были перенесены в формы на квартальной основе, 2 МП и 1-PF - "Показатели для сообщения денежных передвижений" и "положение валюты", которые включают 67 параметров. В форме 2 МП, которая охватывает, предприятия с занятостью до 50 человек, производятся отборные обследования поквартальной и ежегодной периодичности.

Оценка:

4.5.2 Статистика Внутренней Торговли

Статистическая Номенклатура Товаров по видам Торговли (SNTVUT) используется для производства разьединенных данных. SNTVUT был

пересмотрен в 2006г. - была введена более детальная разработка товарной спецификации, до девяти признакам СПА.

В дополнение к регулярным осмотрам в сфере торговли проводятся одноразовые обследования. Например - обследования действий бензозаправок, ресторанов, кафе, баров, оптовая и розничная торговля алкогольного производства; розничная продажа медицинских изделий. Информационный сбор охватывает предприятия и индивидуальных предпринимателей. Типовое обследование было предусмотрено для индивидуальных предпринимателей, предоставляющих ресторанные услуги. В 2007г. проводились обследования по розничной торговле печатных изделий, объему услуг автомобильного и домашнего обслуживания, изделий и ремонта. Эти обследования также охватывают оба предприятия и индивидуальных предпринимателей. Индивидуальные предприниматели, работающие в сфере услуг автомобильного и домашнего обслуживания, изделий и ремонта также были изучены на основе типового обследования.

Европейский Союз в структуре программ TACIS, поддержал развитие статистики торговли. В 2006г проводилось экспериментальное обследование электронной коммерции в пределах составляющей "Статистики - 8" проекта "Статистики Услуг".

В пределах проекта несвязанных предоставлений (unbound (not-connected) grants) с декабря 2006г. до октября 2007г. проект "Краткосрочная статистика торговых предприятий" проводился на объединенном основании с экспертами ЕС. В течение данного проекта эксперты ЕС развили и предоставили методические рекомендации для вычисления ежемесячного индекса фактического объема розничной торговли; для того, чтобы вычислять показатели типа действий (раздел Г Общей Классификации Типов Экономических Действий) "Торговля и ремонт автомобилей, домашних изделий и товаров личного потребления ", предназначены для использования в производстве национальных счетов. Эксперты дали рекомендации для улучшения публикации данных по торговле. Эксперты ЕС ознакомили служащих Отдела Микроэкономической Статистики с

рекомендациями ЕС по краткосрочной статистике предприятий (*1165/98, 19 мая 1998) и возможности сезонной регуляции статистических информационных материалов. Представление, инструкция по использованию и практические уроки относительно использования программы TRAMO/SEATS были даны для сотрудников Отдела микроэкономической статистики. Эксперты ЕС дали изделия программного обеспечения TRAMO/SEATS и X12ARIMA, которые позволяют сглаживать ряд моментов согласно международной практике.

Оценка:

4.5.3 Транспорт и Коммуникации

Текущее обследование охватывает на ежемесячном основании только крупные и средние предприятия, для которых транспортная деятельность является основной, все остальные предприятия на ежеквартальном и ежегодном основании. Ежегодное обследование охватывает также предприятия, для которых транспорт - не главная деятельность. Опросные листы этих обследований используют национальные версии классификаций NACE и CPA. Приблизительно 500 крупных и средних и 2000 малых предприятий теперь активны в этой отрасли экономики, согласно Бизнес Регистру АРКС. Однако транспортные активы принадлежат самым характерным областям ненаблюдаемой экономики, которая усложняет производство надежной транспортной статистики.

Выборочное обследование грузовых автомобильных перевозок проводилось в Восточном Казахстане в 2007 году. Результаты обследования были представлены в публикации, содержащей методологию и показатели этого выборочного обследования (грузовые перевозки по транспортным предприятиям, по маршрутам, по видам грузов, грузообороту и т.д.).

[Требуется получить обновленную информацию относительно того, что сообщалось в оценке-2003г. М.Г]. В настоящее время готовится новое выборочное обследование пассажирских перевозок в Казахстане. Это

обследование охватит не только транспортные предприятия, но также все объекты, которые включены в регистр Министерства Внутренних Дел.

Опытные оценки незадекларированных перевозок, осуществляемые частными лицами, проводится согласно методологии, которая базируется на проверке средних балансов между количеством израсходованного топлива и заявленным километражем.

Оценка:

[Требуется следующая модернизация, о которой сообщалось в оценке 2003г.: - M.G]

Переход к институциональному подходу и развитию настоящей бизнес статистики остается вызовом для Казахстана. Хотя Бизнес регистр базируется на институциональном подходе, но тот все же, еще находится в процессе ожидания своего завершения. Есть, однако, проблемы с использованием стандартных статистических единиц. Функциональные единицы, которые охватывают только некоторые отрасли, часто используются в обследованиях вместо стандартных статистических единиц.

4.5.4 Статистика сферы услуг

Сфера услуг обследуется на интегрированной основе ежеквартально и ежегодно. Проведены дополнительные обследования и переписи, для получения надежных контрольных показателей. Кроме того, проводятся специализированные обследования в сфере услуг. В 2002 году было предпринято обследование авто и газозаправочных станций, принадлежащих юридическим и физическим лицам. На 2003г. были запланированы обследования предприятий и индивидуальных предпринимателей, занятых в торговле алкогольными напитками, агентов по операциям с недвижимостью, на туристов, приезжающих в страну, мест размещения туристов в гостиницах и на курортах.

Оценка:

[Требуется Модернизация следующего, о котором сообщалось в оценке 2003г. :- M.G]

Охват обследования действий сферы услуг неудовлетворителен. Для учета неактивных респондентов методы импутации не используются; при составлении обобщающих данных по населению используется простое распространение на генеральную совокупность. Информация по ошибкам в выборках и другим ошибкам не изучается и не публикуется. Собранные данные достаточно детализированы, для получения сводных показателей по всем видам экономической деятельности.

Был достигнут значительный прогресс в развитии статистики сферы услуг. В будущем необходимо увеличить охват наблюдения, и внедрить методы, позволяющие увеличить количество активных респондентов.

4.5.5. Другая Бизнес статистика

АРКС развивает новые статистические ряды. Например, в 2006г. был развит статистический арбитр услуг. Рассматриваются статистические данные по культуре, рекламной деятельности и статистике инновационной деятельности предприятий. В 2005г., Было проведено обследование предприятий в информационном обществе. Обследование получило данные относительно доступа и использования компьютеров, количества мобильных телефонов и подписчиков на Интернет услуги. В 2006г. в пределах проекта TACIS “Статистика Коммуникаций” проводилось экспериментальное обследование использования технологий информационных коммуникаций (ICT) в домашних хозяйствах.

Оценка:

4.6 Основная сельскохозяйственная статистика

Источники данных относительно сельского хозяйства в Казахстане:

- юридические единицы, основанные на общем количестве отчетности государственного статистического сообщения;
- фермеры, на основе выборок обследования (30 %) и параметры "Книги Счета Средств обслуживания Фермера"
- средства обслуживания населения, на основе типовых обследований (5 %), параметры средств обслуживания, счет личных хозяйств населения;
- страна и участки озеленения, на основе типовых обследований страны и обществ кооператива озеленения (5 %);
- сельскохозяйственная перепись

В соответствии с правительственным решением под номером 463 "О выполнении первой национальной сельскохозяйственной переписи в Республике Казахстан" (24 апреля 1999), сельскохозяйственную перепись было запланировано провести в 1999г. Пилотные переписи были проведены после рекомендаций экспертов ФАО и других международных организаций.

Сельскохозяйственные переписи 2006-2007гг. проводились в две стадии. Первая стадия с 10 августа по 4 сентября 2006г. охватывала обследования особенностей производства урожая - структуру земельного участка, области под зерновыми культурами, виды и сорта сельскохозяйственных зерновых культур, виноградников, применение удобрений для сельскохозяйственных зерновых культур и инфраструктуру. Вторая стадия, которая была проведена с 14 января по 8 февраля 2007г. была сосредоточена на особенностях промышленности домашнего скота - крупно рогатого скота, пород, все возможные строительства для обслуживания животноводства, их областей, мощи производства и способности вместимости, технического оборудования, центрах обслуживания обеспечивающих услуги для развития сельского хозяйства.

Оценка:

Не ясно, используются ли недавние сельскохозяйственные результаты переписи как основание для того, чтобы развить методы осуществления выборки для

производства сельскохозяйственной статистики. Если дело обстоит не так, рекомендуется развить структуру осуществления выборки для сельскохозяйственных обследований и развивать способы обновления этой структуры. Это в значительной степени принесло бы эффективность в традиционный способ ведения сельскохозяйственной статистики, по сравнению с методами, развитыми в ситуации плановой экономики и больших сельскохозяйственных единицах производства.

4.7 Макроэкономическая Статистика

Обратите внимание: Казахстан подписался на SDDS в марте 2003г и выполняет все SDDS требования. Сообщение 2006г. относительно Резюме Соблюдения - http://dsbb.imf.org/vgn/images/AnnualReports/2006/KAZ_SDDS_AR2006.PDF - показывает, что политика распространения Казахстана относительно периодичности и своевременности SDDS предписала категории данных и их компоненты, так же как варианты гибкости, позволенные SDDS, со времени подписки неукоснительно соблюдались.

Многое из описанного ниже, особенно ряд данных, охваченный SDDS, выбраны из метаданных доступных на веб - сайте МВФ-DSBB. Это особенно касается областей, которые были недостаточно охвачены в течение первой миссии оценки. Метаданные обновлялись ответственными агентствами Казахстана - то есть АРКС, Национальным Банком, Национальным Таможенным Комитетом - в ноябре 2006г и последнее обновление – сотрудниками МВФ в октябре 2007г.

Веб - сайт МВФ-DSBB также обеспечивает информацию относительно методов распространения, графика выпусков, и показателей качества данных сообщений SDDS Казахстана и системы сообщения в целом.

4.8 Национальные Счета

Департамент Макроэкономической статистики, состоящий из трех отделов ответственен за составление национальных счетов, цен и ценовых индексов и других экономических счетов (например, таблиц «затрат – выпуска» и вспомогательных счетов).

Ежегодное начисление национальных счетов ведется с 1990г., а ежеквартальные счета с 1994г. Миссия была информирована, что в настоящее время составляются также ежемесячные оценки ВВП. Начиная с 1994г. составляется краткая версия таблиц «затрат – выпуска» СНС. С 1995г. регулярно исчисляется валовой региональный продукт (ВРП) на ежегодном основании. АРКС в настоящее время ежеквартально исчисляет валовой внутренний продукт.

Данные относительно валового внутреннего продукта распространены в миллиардах тенге в текущих и постоянных (1994г.) ценах. Есть планы перебазироваться к 2000г. Данные составляются и производством, и методами расхода и охватывают всю экономику Республики Казахстан. Разъединенные данные ВВП, составляемые методом производства распространены и в текущих, и в постоянных ценах за: валовую ценность, которая добавляет экономическая деятельность (все 17 деятельностей); косвенно взвешенные финансовые услуги посредничества (FISIM); налоги на изделия уменьшенные субсидией на изделия.

Данные классифицируются в соответствии с NACE уже с 1997 года. Данные составляются в соответствии с методологией, сформулированной в 1993г. Системой национальных Счетов (СНС-93).

Данные внутреннего валового продукта на основе расхода распространены и в текущих, и в постоянных ценах с распределением по следующим категориям: расходы домашних хозяйств; расходы некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства; правительственные расходы (индивидуальные и коллективные); установленное формирование валового

капитала; изменения в акциях материальных рабочих активов; экспорт и импорт товаров и услуг.

Сначала публикуются предварительные данные. Ежеквартальные данные становятся заключительным согласованием с ежегодными национальными данными счетов, работа над которыми может занять до двух лет после начального выпуска данных. Пересмотренные и заключительные данные изданы в ежегодном статистическом бюллетене «Национальные счета внутренней экономики» (НСВЭ) и в статистическом резюме «НСРК» (Национальные Счета Республики Казахстана).

Ежегодно и ежеквартально собираются два основных сбора данных по национальным счетам: обследование продукции и промежуточного потребления. Ежегодные и ежеквартальные обследования продукции (экономической деятельностью) - главные источники данных для составления оценки продукции, валового продукта для нефинансовых, некоммерческих учреждений, обслуживающих сектор домашнего хозяйства (NPISH) согласно подходу производства. Эти бизнес обследования описаны в этом сообщении. Для метода расхода, основные исходные данные – доход домашних хозяйств, и обследование расхода (HIES), также описанные в этом сообщении.

Всесторонние правительственные статистические данные по финансам могут быть предоставлены на ежемесячном и ежегодном основании Министерством Финансов (см. подглаву 4.11) (1) центральному правительству, (2) региональным властям, (3) местным органам власти, (4) государственному фонду социального обеспечения, и (5) некоммерческим учреждениям, финансируемых правительством. Министерство Финансов также обеспечивает данные по защите, связанные с расходами относительно основного капитала государственного управления.

Охват полных экономических действий ежегодными и ежеквартальными обследованиями можно полагать определил ценности, что является хорошим фактором для единиц нефинансового сектора (более чем 90 процентов) и менее удовлетворительно для домашних хозяйств и NPISH (приблизительно 50 процентов). Охват обследования действий сферы услуг, как выяснилось, является неполным. Собранные данные достаточно детализированы, чтобы получить валовую продукцию для всех экономических действий.

В случае обследований промежуточного потребления, охват полных экономических действий, показал, что большие и средние предприятия составляют больше чем 90 процентов, в то время как охват маленьких предприятий - приблизительно 50 процентов. На четырех цифровых уровнях NCEA, охват первых двух групп предприятий положителен, в то время как для малых предприятий не удовлетворителен. Малые предприятия выбраны, используя метод случайной выборки. Собранные данные достаточно детализированы, чтобы получить промежуточное потребление и установленное формирование валового капитала.

Данные расхода собираются ежеквартально. Пункты расхода базируются на СОICOP, классифицируя приблизительно 130 групп товаров и услуг. Собранные данные достаточно детализированы и охватывают закупки товаров потребления и услуг, закупки товаров длительного потребления, производство (включая товары личного потребления), и личный (собственный) счет установивший формирование капитала. Закупки ценностей не охвачены обследованием. Кроме того, данные относительно миграции и занятости, включая неофициальный сектор, собраны для национального составления счетов.

АРКС оценивает два компонента ненаблюдаемой экономики - скрытые и неофициальные действия сектора. Текущие процедуры были развиты как часть проекта для улучшения системы исчисления оценок ненаблюдаемой экономики, основанных на анализе показателей занятости населения, а не только с точки

зрения дохода. Были основания для изучения структуры ненаблюдаемой экономики, описанной в руководстве Организации экономического сотрудничества и развития, с ссылкой на итальянский опыт в этой области.

Исчисление показателей скрытой экономической деятельности предприятий базируется на анализе первичных данных по выпускаемой продукции, затратам и добавленной стоимости, а также на методе баланса. Что касается домашних хозяйств, и косвенные методы, и данные специальных обследований, например, пилотное обследование неофициальных действий сектора, проводимое с 2003г., являются главной основой для оценки их неофициальных действий.

АРКС недавно начало регулярное вычисление национальных счетов на региональном (областном) уровне. АРКС составило вспомогательный счет туризма. Оно в настоящее время составляет таблицу «затрат – выпуска» в установленных ценах в течение 2006года, которая, как ожидается, будет закончена в 2008г. Таблицы «затрат – выпуска» текущих цен производились, начиная уже с 1960'ых годов на ежегодном основании.

Оценка:

Национальные счета исчисляются и публикуются в соответствии с международными стандартами. АРКС производят и издают все материалы, счета и таблицы, рекомендованные по Стандарту SNA-93.

Требования базы данных для ежемесячного валового внутреннего продукта и ежеквартальных оценок GRP могут быть огромны, при условии выявления точных ценностей. АРКС должно тщательно рассмотреть, необходимы ли фактически более частые оценки и может ли существующая база данных поддержать это.

Улучшение оценок лучшим бухгалтерским учетом ненаблюдаемой экономики должно продолжаться.

4.9 Ценовая Статистика⁷

4.9.1 Индекс Потребительских Цен. (ИПЦ)

Индекс потребительских цен базируется на регулярном ежемесячном обследовании цен. Обследование охватывает приблизительно 500 видов цен на товары и услуги -представители, 170 наименований продовольственных товаров, 260 наименований непродовольственных изделий, и 80 наименований платных услуг. Ежемесячно регистрируется около 100 000 цен.

Население и географический охват

Все резидентные домашние хозяйства, как городские, так и сельские, с низкими и высокими доходами, включены в ИПЦ. С географической точки зрения ИПЦ охватывает 14 областных центров, 27 районов, гг. Алматы, Астана, и три других крупнейших города. Пробные методы используются, чтобы гарантировать представительность домашних хозяйств согласно размеру и уровню дохода в пределах этих областей.

Охват товаров и услуг

ИПЦ включает товары и услуги, доступные для домашних хозяйств на экономическом рынке. Таким образом, он широко охватывает расход потребления домашних хозяйств как определено в 1993 SNA. ИПЦ включает такие цены, как арендная плата, стоимость обслуживания и удобств. Не предпринимается попыток рассчитать стоимость проживания в арендуемом

⁷ Текст по ценовой статистике, представленный ниже, основан на Глобальной Оценке 2002-2003 года и обновлен в соответствии с информацией, доступной от ССРД МВФ для ИПЦ и ИЦП, а так же на Веб - странице АРКС. Этот подраздел был отредактирован специалистами ЕЭК ООН по ценовой статистике

жилье, находящемся в частной собственности, в ИПЦ на основе данных жилищных фондов и расчетов национальных счетов.

Ценовой сбор

В каждом областном центре есть 7 регистраторов и по одному регистратору в каждом из 27 районов. В Алматы есть 12 и в Астане 10 регистраторов. Есть также два регистратора в каждом из городов Джезказган и Семипалатинск. Каждый регистратор охватывает, по крайней мере, 10 торговых точек. Данные обрабатываются и контролируются на областном уровне. Области (Регионы) сообщают о ценах отобранных изделий через Интернет, которые обеспечивают своевременную обработку.

Основание надбавки

Отягощение расхода доставляются из HIES и пересматриваются ежегодно. Эта система модернизаций уверяет, что ИПЦ отражает покупательное поведение нынешнего потребителя. Расходы потребления зарегистрированы по фактическим рыночным ценам, включая налоги и любые дополнительные обременения. Незаконные рыночные сделки не включены. Оценки сделаны, чтобы принять во внимание потребление производства личного счета.

Классификация

Расходы потребления домашних хозяйств используются согласно классификации СОICOP (Классификация индивидуального потребления по целям) и находятся, таким образом, в соответствии с общепринятыми международными стандартами.

Публикация

Подиндексы ИПЦ изданы на детальном уровне агрегации согласно СОICOP. Кроме того, изданы ИПЦ для основных групп товаров и услуг на региональном

уровне для 14 областей, гг. Алматы и Астана. Специальные ИПЦ также изданы для групп домашних хозяйств с низкими, средними и высокими доходами. Индексы доступны в различных публикациях и на веб - странице АРКС.

Оценка:

Подиндексы ИПЦ изданы на достаточно детализированном уровне, что позволяет производить анализ инфляции потребительских цен.

ИПЦ доступен на веб - странице АРКС, где может быть найден в сравнении с предыдущим месяцем, до декабря прошлого года. Однако чтобы выполнить пользовательские потребности, предполагается продолжить, установленный ряд нормативов времени ИПЦ доступным диалоговым.

4.9.2 Другие индексы

АРКС использует широкий диапазон индексов цены производителя (ИЦП), который охватывает изделия всех типов экономической деятельности – промышленного производства и энергетического комплекса, сельского хозяйства, строительства, транспортных услуг и связи. Всесторонний список этих индексов может быть найден в Приложении 11.

В промышленном секторе ИЦП охватывает горнодобывающую промышленность, производство, производство и распределение электроэнергии, газа, и воды. Транспорт и связь не включены. ИЦП охватывает приблизительно 700 групп различных предметов потребления или услуг, которые составляют больше 80 процентов производства. Охват по каждой основной промышленной группе - также больше 80 процентов. В географическом отношении ИЦП охватывают 14 областей, гг. Алматы и Астана, 3 других крупнейших города.

Индексы цен производителя на сельскохозяйственную и строительную продукцию (на материалы и трудозатраты) составлены отдельно на основе той же самой общей методологии расчета ИЦП. Кроме того, отдельные индексы цен

производителей также отдельно рассчитываются для услуг транспорта и связи, предоставляемых как юридическим, так и физическим лицам. АРКС также собирает ценовые индексы по импорту и экспорту и специальный расчет ИЦП для лесного хозяйства

Ценовые данные для ИЦП собраны у предприятий, которые рассматриваются как ценоустанавливающие лидеры, с устойчивым производством изделий и составляющие большую долю сектора производства.

АРКС производит индекс цен на жилье на региональном/областном уровне. Специальное ценовое исследование производится по рыночным ценам два раза в год. План состоит в том, чтобы далее развить индекс, используя подходящие отягощения для различных типов жилищных единиц.

Оценка:

Составляется большое количество различных индексов цен производителей. Чтобы обследовать возможности упростить процессы производства и уменьшить нагрузку на респондентов, система индексов цены производителей могла бы быть рассмотрена, оценена и сбалансирована в противовес пользовательским потребностям.

ИЦП доступен на веб - странице АРКС, где может быть найден в сравнении с предыдущим месяцем, до декабря прошлого года. Предполагается продолжить установленный ряд нормативов ЦПИ доступным диалоговым..

4.10 Статистика внешней торговли

До 2003г., АРКС были ответственны за ведение статистики внешней торговли товарами. Эта функция была передана Агентству Таможенного Контроля Министерства Финансов с 1 января 2004 (Решение Правительства Республики Казахстан Номер126 от 3 февраля 2004). Национальный Банк Казахстана ответственен за статистику внешней торговли услугами.

Составление статистики товаров проходит в соответствии с рекомендациями ООН ITS и Баланса Оплаты Статистического Руководства МВФ. Данные базируются на таможенных, грузовых декларациях. Экспорт и импорт зарегистрированы, используя "Товарную Спецификацию для Иностранной Экономической Деятельности системы классификации" Стран СНГ (TN VED СНГ), которая была развита на основе Согласованного Товарного Описания с шестью числами Системы Кодирования (HS) и Объединенной Тарифной и Статистической Спецификации Европейского союза (ЕС компьютерной сети). Эта классификация в настоящее время обновляется; новая версия будет принята в 2008г.

Собранные данные - цена импорта и экспорта в американских долларах и количество в массовых и дополнительных единицах и страной происхождения/предназначения. Информация также собрана на типах сделок и способах транспортировки. Импорт классифицируется страной происхождения, а экспорт страной груза. Таможенные данные автоматически обрабатываются компьютерной системой.

Как сообщено в Глобальной Оценке 2003г., передача обязанностей от АРКС Агентству Таможенного Контроля подразумевала, что обработка всех форм и производства официальной статистики торговли товарами будет централизована. Однако, пользовательские агентства, включая АРКС будут обеспечены данными в электронном формате, в соответствии с соглашением между агентствами. Согласно планам, Агентство Таможенного Контроля будет иметь базу данных с информацией относительно внешней торговли, которая отвечает требованиям и Таможенного агентства, и АРКС.

АРКС продолжает участвовать в работе улучшения статистики внешней торговли товарами в нашей стране. Агентство - член межведомственной рабочей группы, которая воздействует на осуществление так называемого метода «зеркальной статистики» для данных относительно внешней торговли с

торгующими странами партнерами Казахстана и при принятии мер для устранения несоответствия в числах. Соглашения по обмену данных для «зеркальной статистики», в настоящее время существуют между Казахстаном и Кыргызстаном, Узбекистаном, Азербайджаном, Белоруссией, Россией, Украиной и Китаем.

В целях платёжного баланса, таможенные статистические данные отрегулированы Национальным Банком Казахстана. Главное регулирование обеспечения касается «челночной» торговли или неофициального транзита экспорта и импорта товаров, выполненных физическими лицами. Миссия информировалась о мерах, предпринимаемых Агентством Таможенного Контроля, чтобы пресечь «челночную» торговлю посредством использования технологии и лучших административных процедур сотрудничества с приграничными странами.

Оценка:

[Требуется модернизация по следующим рекомендациям из оценки 2003г :-M.G.]

В 2000г миссия Департамента финансовых дел МВФ рекомендовала таможенной реформе исправить недооценку импорта и занижения сведений об объеме импорта и экспорта. Сведения об объеме экспорта и импорта продолжают быть заниженными, так как таможенная реформа все еще находится в процессе формирования.

Относительно статистики по внешней торговле услугами, за которую ответственен Национальный Банк, надо развить национальную методологию, которая нуждается в потребности национальных счетов и платёжного баланса. Эта методология касается всех видов внешних действий в сфере услуг, включая передачи денег.

4.11 Статистика государственных финансов и государственного долга

Статистика государственных финансов находится в ведении Министерства Финансов. Методология составления этих данных совместима с аналитической структурой, изложенной в «Руководстве по статистике государственных финансов» (GFSM) МВФ 1986г. Понятия, определения, и классификации структур, используемые в составлении этих данных, следуют за соответствующими условиями GFSM, за исключением того, что выплата ссуд включена в платеж наряду с доходами и официальным перемещением вместо того, чтобы быть закрытым в результате предоставления.

Статистические данные представлены Единой Бюджетной Классификацией, регулирующим юридическим документом, который предполагает группирование полученного бюджета и расходов из бюджета в соответствии с функциональными, ведомственными и экономическими характеристиками. Классификация совместима с GFSM 1986года.

Данные относительно государственных финансов базируются на бухгалтерском учете фактических сделок, которые сохранены Комитетом Казначейства Министерства Финансов. Данные относительно инвестиционных проектов, заверенные использованием внешних правительственных ссуд соответствуют данным ежемесячных сообщений о получении и выплате фондов внешних правительственных ссуд, предоставленных Министерству агентствами, которые осуществляют эти инвестиционные проекты. Сообщения относительно наличия задолженности кредита базируются на аналитическом бухгалтерском учете правительственным агентством как датированный отчет. Данные относительно действий сектора государственного управления представляют составление Республиканских и местных бюджетов, не принимающих во внимание взаимно смещающие действия между ними.

Центральный правительственный долг определен как сумма оттянутых и невыполненных правительственных ссуд и долговых обязательств, назначенных

на правительственный долг законодательными актами с определенной даты. Правительственный долг определен как компонент государственного долга по правительственным ссудам, и другим невыполненным обязательствам правительства с определенной даты. Определение совместимо с Руководством о государственной статистике финансов 1986г. (GFSM 1986).

Данные относительно правительственного долга составляются ежеквартально, используя автоматизированную систему иностранного долгового управления. Данные базируются на фактических бухгалтерских записях Отдела Государственного долга. Данные составляются, используя заявления о счетах кредиторов на фоне фондовых ресурсов ссуды, подтверждения от кредиторов, что они получили платежи по долговому обслуживанию и выплате, и сообщениям обслуживающих банков (банки агенты).

Оценка:

4.12 Денежно – кредитная статистика и статистика финансов

Согласно статье 8 Закона Республики Казахстан “О Национальном Банке Республики Казахстан”, Национальный Банк Казахстана, по соглашению с уполномоченным органом (АРКС) устанавливает список, формы, календарь выпуска для статистического сообщения относительно баланса оплаты, внешнего долга, статистики по валюте, кредиту, и финансам, собирают соответствующие данные, оценивают кредит и финансовую статистику страны, суммируют платёжный баланс, международное инвестиционное положение, оценивают внешний долг страны. Власти (АРКС и Министерство Финансов) имеют официальные соглашения по информационному обмену.

Денежно-кредитная статистика ведется в соответствии со Статьей 61 Закона Республики Казахстан «О Национальном Банке Республики Казахстан» (1995г). Статья 54 Закона «О банках и банковской деятельности в Республике

Казахстан», заявляющего, что " Банки обязаны предоставлять Национальному Банку по его запросу любую информацию о своих средствах, в том числе находящихся за пределами Республики Казахстан, размерах принятых депозитов и предоставленных кредитов, произведенных и производимых банковских операциях и иные сведения.»

Статья 8 Закона РК “О Национальном Банке Республики Казахстан” гласит, что Национальный Банк Казахстана (НБК), обязан составлять и регулярно публиковать свободный баланс банков Республики Казахстан и баланс Национального Банка. Согласно Статье 67, Национальный Банк должен публиковать, кроме всего прочего, информацию о кредитовании и денежному обращению.

Денежно - кредитные и финансовые статистические данные собираются Национальным Банком Республики Казахстан в соответствии с аналитической структурой Руководства МВФ по денежно – кредитной статистике и статистике финансов. Используются следующие ключевые совокупности:

- Денежно - кредитные совокупности, состоят из валюты в обращении M0, ограниченных денег (narrow money) M1, денег широкого использования (broad money) M2, и денежного снабжение M3.
- внутренний кредит, разъединен в соответствии с требованиями сектора на центральное, местное и региональное правительства, небанковские финансовые учреждения, общественные и частные нефинансовые учреждения, неприбыльные ведомства, обслуживающие домашние хозяйства, домашние хозяйства.
- Получение иностранных активов банковской системы, разрыв требований с нерезидентами в свободно конвертируемой валюте (с детальным разрывом в соответствии с актами), долги нерезидентам в свободно конвертируемой валюте (с детальным разрывом в соответствии с актами), и другими иностранными активами в неконвертируемой валюте (с разрывом в соответствии с требованиями и долгами)

Денежно-кредитное обследование проводится ежемесячно на основе данных бухгалтерского баланса Национального Банка и коммерческих банков. Их называют банками второго уровня, согласно законодательству Республики Казахстан.

Банки предоставляют свои бухгалтерские балансы в электронном виде, которые вводятся в Автоматизированную Информационную Систему "Статистика" НБ ("Статистика" АИС). Они подчинены автоматизированной перепроверке по разным источникам дополнительной информации относительно кредитов и депозитов. Система "Статистика" автоматически сообщает об ошибках, указывающих на любые несогласованности в данных, представленных банками. Агентство по регулированию и наблюдению за финансовым рынком и коммерческими организациями ответственно за составление итогового бухгалтерского баланса для банков второго уровня. Национальный Банк Казахстана получает данные бухгалтерского баланса, и группирует денежно-кредитные обследования для того, чтобы вычислить денежно-кредитные совокупности.

Данные конца года представлены дважды. Заключительные данные с конца декабря Национального Банка Казахстана и коммерческих банков (включая заключительные товарообороты) составляются позже в связи с установленными инструкциями для того, чтобы ревизовать данные конца года. Предварительные данные с конца декабря используются для составления обследования Национального Банка Казахстана и коммерческих банков, пока заключительные данные в течение конца декабря не готовы. Ежемесячные бухгалтерские балансы служат основанием для составления денежно-кредитного обследования банков второго уровня и НБК.

Оценка:

МВФ помог в развитии Денежно-кредитной и Финансовой Статистики в Казахстане; сотрудники банка активно обмениваются информацией и работой

с экспертами по методологическим вопросам денежно - кредитной статистики, статистике платёжного баланса, и внешнему долгу. Кроме того, Банк сотрудничает с миссиями МВФ, связанными с обслуживанием стандартов и кодов (ROSC), которые контролируют текущую ситуацию в системе банка Казахстана, денежно- кредитную политику, стабильность в финансовом секторе, внешние долги банков, и т.д. Длительное сотрудничество будет гарантировать качество денежно-кредитной и финансовой статистики.

4.13 Статистика платёжного баланса

Статистика платёжного баланса (ПБ) была произведена АРКС в течение периода 1994 – 2000гг. С 2001года статистика ПБ производилась Национальным Банком (НБК).

Основная структура Платёжного баланса (ПБ) Казахстана состоит из:

- текущего счета: - импорт и экспорт товаров, услуг, доходов и текущих переводов;
- текущего капитала: перевод и приобретение капитала /удаление непродуктивных, нефинансовых активов;
- финансового счета: направление инвестиций в Казахстан и за границу, имущество и долги за инвестиционные, финансовые производные и другие инвестиции, и изменения международных резервных активов;
- и ошибок и упущений.

ПБ составляется в соответствии с Руководством Платёжного баланса Международного Валютного Фонда 5 (МВФ5). Нет никаких главных отклонений от концепций и классификаций МВФ5, кроме резиденции отраслей иностранного строительства и компаний бурения, так же как местного отделения банка, расположенного за границей, которые рассматриваются как нерезидентное юридическое лицо, согласно закону по регулированию и контролю валюты. Это

различие определений усложняет классификацию действий, которые они используют.

Национальный Банк использует электронные формы бухгалтерии по платёжному балансу для банков второго уровня через защищенные каналы связи, которые гарантируют безопасность и конфиденциальность информации. Детальное описание исходных данных зарегистрировано в веб-сайте МВФ-DSBB. Кроме статистики внешней торговли и различных административных источников данных, НБК собирает данные через ежеквартальные и ежегодные обследования предприятий так же как и через специальные обследования.

Пересмотр показателей БП производится НБК два раза в год, в октябре и апреле. Пересмотры сделаны в течение двух предыдущих лет, и полностью пересмотренные ряды платёжного баланса будут изданы в течение этих двух лет. Полные объяснения причин после существенного пересмотра, изданы с пересмотренными данными в Платёжном балансе и Внешнем Долге Республики Казахстан.

Главные изменения в методологии объявлены пользователям во время введения изменений.

Оценка:

4.14 Статистика Окружающей среды.

Агентство по Статистике производит пять видов статистики по окружающей среде. Это:

- состояние окружающей среды: вода, воздух и земля;
- статистика по использованию ядовитых веществ;
- расход на экологические услуги;
- статистика по отходам;

- итоговая публикация по экологической ситуации в Казахстане.

Статистика расхода по экологическим услугам произведена отдельно для предприятий и для муниципалитета. Итоговый материал по экологической ситуации в Казахстане также доступен в форме базы данных.

Оценка:

Приложения

Приложение 1

Как должна выглядеть Современная национальная Система Официальной Статистики?

Приложение 2

Фундаментальные Принципы Официальной Статистики

Приложение 3

Закон о Государственной Статистике Республики Казахстан

Приложение 4

Общая Структура Агентства по Статистике Республики Казахстан с 1 января 2006г

Приложение 5

Организационная Диаграмма Агентства Республики Казахстан по Статистике с 30 ноября 2007

Приложение 6

Отличие Статистических Действий других Агентств и Министерств от АРКС в Статистической Системе Казахстана с 1 января 2006

Приложение 7

Проект для Стратегического Плана Развития, Агентство по Статистике, Республика Казахстан на 2007 – 2012гг.

Приложение 8

Проект для Стратегического Плана Развития, Агентство по Статистике, Республика Казахстан на 2007 – 2012гг.

Приложение 9

Методы распространения - Статистический Ежегодник Казахстана 2007г.

Приложение 10

Ответы на вопросы, основанные на Анкетном опросе Оценки Европейской Статистической Системы Представителем Руководитель контроля качества АРКС в октябре 2007г.

Приложение 11

Ценовые индексы, произведенные АРКС

Приложение 1

Как должна выглядеть Современная национальная Система Официальной Статистики?

Отношения между международными принципами систем официальной статистики и национального статистического законодательства

© UNECE, Статистический Отдел

1. Стандарты для национальных систем официальной статистики в области UNECE (ЕЭК ООН) даются как ряд принципов в Фундаментальных Принципах Официальной Статистики, принятые Экономической Комиссией Европы ООН в 1992г. Эти принципы были рассмотрены и сделаны более функциональными в определенных вопросах для стран различных групп посредством двух стандартов МВФ (ССРД и GDDS), и позже через Свод правил ЕС.
2. Цель этого Приложения состоит в том, чтобы изложить в сжатой форме, лучшие методы осуществления основного содержания этих принципов. Они следуют структуре списка ООН, и включают SDDS МВФ и списки ЕС под соответствующими заголовками, однако с двумя исключениями: (а) так как SDDS охватывает только макроэкономические показатели, некоторые из требований, которые являются определенными в этой сфере, не были включены. (б) Также принцип ЕС по адекватности ресурсов не был включен, так как адекватность может быть оценена только в противовес определенному списку обязательных требований как у ЕС или SDDS МВФ. Нет такого списка обязательных требований для всего UNECE или даже для всех государств - членов ООН.
3. В большинстве стран, есть больше чем один производитель официальной статистики на национальном уровне. Степень централизации изменчива. В некоторых странах, особенно тех, которые имеют федеральную структуру, производители официальной статистики, существуют также на региональных или даже муниципальных уровнях. Это второе измерение организационной структуры в национальной системе официальной статистики не рассматривается

здесь из-за ее недостаточной уместности при определенной структуре данной страны.

4. Списки принципов, упомянутых выше, обращаются к этическим и профессиональным стандартам, которые должны быть соблюдены всеми производителями официальной статистики, а не только Национальным Статистическим Офисом. Эти принципы должны функционировать посредством законодательства. Законодательные методы изменяются в зависимости от страны, но юридический контекст для всех действий официальной статистики, предписанный на уровне закона, то есть национальным Парламентом, оказывается, самый эффективный и прозрачный способ обеспечить юридическое основание для официальной статистики.

5. Согласно традициям стран, Статистические Законы изменяются по степени деталей, к которым обращаются на уровне закона и распределения проблем между первичным законодательством и законодательством на более низком уровне. Другие законы также могут содержать статьи относительно статистики, но при этом гарантировать, что они не противоречат условиям Закона о Статистике. Из-за своего существенного ресурса и организационных значений переписи населения и сельскохозяйственные переписи часто базируются на специальных законах. Но как главные видимые действия официальной статистики, переписи должны быть в строгом соответствии с фундаментальными принципами официальной статистики, особенно относительно конфиденциальности и нестатистического использования конфиденциальных данных.

6. Все национальные администрации имеют, по крайней мере, один главный орган, для которого производство и распространение официальной статистики является основной или даже исключительной задачей. Проще говоря, этот департамент называют здесь Национальным Статистическим Офисом (НСО)⁸.

Причины для создания НСО с основной задачей ведения статистики являются

⁸ Лишь небольшое меньшинство стран имеет более одной организации на национальном уровне, для которой сбор официальной статистики является основной задачей; в этом случае некоторые принципы надлежащей практики, описанные в принципе 8 (координация) должны были быть изменены; другие принципы остаются без изменений.

двойными: уход от конфликта интересов, и измерение масштаба экономики (особенно в небольших странах). Для других производителей помимо НСО, официальная статистика - одна из нескольких задач, не являющаяся самой важной.

7. Цель официальной статистики состоит в том, чтобы производить и распространять авторитетные результаты, предназначенные для того, чтобы надежно отражать экономические и социальные явления сложной и динамической действительности в данной стране. Эти результаты должны быть доступны всем пользователям, то есть должны быть общественными. Функционирование этих результатов находится в разнообразии использования для контроля событий в стране и ее регионах, обеспечивая основную информацию для принятия решения, определения и оценки на всех уровнях, особенно правительством, а также для того, чтобы служить важными элементами в ответственности общественных органов.

8. В то же время, верно, что не все может быть выражено в количественных терминах, также верно, что ситуация и развитие сложного и динамического общества не могут быть описаны, или сравнены с другими обществами, без официальной статистики, являющейся ключевым компонентом. Сегодняшний мир характеризуется многими событиями типа глобализации, новых форм домашнего хозяйства, незарегистрированной миграции, и экономических сделок, содержание которых полностью нематериально. Эти явления стимулируют жизнь национальных статистиков, поэтому можно гарантировать, что система имеет и хорошую установленную структуру и необходимые ресурсы, особенно кадровые, чтобы быть способной встретить новые вызовы, поддержать и усилить доверие пользователей.

Процесс производства в официальной статистике

9. Производство официальной статистики - сложная цепь действий. Оно начинается обследованиями информационных потребностей различных пользователей, их фильтрования и последующего связывания таким способом, что одна деятельность официальной статистики может привести к результатам,

которые отвечает большому числу пользовательских потребностей и не относятся исключительно к одной пользовательской группе. Эта стадия обычно не выполняется ежегодно систематическим и всесторонним способом, ведь только когда настроена многолетняя программа, являются возможными ежегодные регуляторы, но в большинстве случаев частичными. Информационные потребности должны быть обследованы в ходе получения результатов или выпуска; перевод этих потребностей в лучший способ сбора данных у респондентов, включая арбитраж между вторичным использованием административных или подобных данных, собранных вне статистической системы, и определенного сбора данных ради официальной статистики, хотя статистические обследования и переписи являются основной задачей статистической системы в этой стадии программирования. Стадия программирования является повторяющейся, так как это вовлекает балансирование потребностей с доступными ресурсами и урегулированием приоритета.

10. Как только статистические объекты и источники для получения информации будут установлены, информация должна быть взята, размещена по каждому статистическому обследованию, и по каждому вторичному использованию административных или подобных данных, должны быть разработаны, /перепроектированы, проверены, и инструменты и ресурсы, необходимые для полного выполнения, и приспособлены при необходимости для следующего теста. Стадия проекта также включает определение результатов, которые будут официально изданы. В случае статистических обследований, стадия сбора данных - критическая часть в проекте действий, которая находится под ответственностью статистического производителя; в случае административных или подобных данных, эта фаза оказывается вне статистической системы, которая обсуждается статистиками в процессе принятия решения об их структуре и содержании. Для статистических обследований, стадия сбора данных - ключевая стадия в управлении и использовании ресурсов НСО.

11. Как только данные были собраны посредством статистических обследований, или были переданы НСО либо другому статистическому производителю в случае

административных или подобных данных, стадия обработки включает ввод данных, контроль, кодирование, редактирование и в некоторых случаях переписывание первостепенных данных, с возможностью сравнения с другими источниками, и скоплением данных первостепенного уровня к предопределенным официальным результатам (включая необходимые параметры качества). Эта стадия - особенно IT-зависима; часть обработки может слиться со стадией сбора данных и использоваться, САТI или подобным компьютерным методом или электронным сообщением. Результаты и параметры качества должны быть тщательно проанализированы прежде, чем будут переданы для следующей стадии; это может вовлечь объединения или, по крайней мере, систематические сравнения с другими источниками.

12. Стадия распространения - больше чем выпуск определенных результатов в различных формах (пресс-релизы с комментариями; публикации в твердом переплете; электронное распространение через Интернет и другие различные формы). Она включает последующие публикации с большим количеством деталей аналитического содержания для определенных пользовательских групп, и это включает формирование дополнительных результатов при определенных пользовательских запросах (статистических услуг). Для этих целей, заключительный ряд единичного уровня или микроданных должен быть сохранен и хорошо зарегистрирован в течение определенного периода.

13. Как заключительная стадия, должен быть оценен весь процесс, чтобы идентифицировать и обратиться к возможным усовершенствованиям эффективности и качества, которые тогда передаются в следующую стадию или рассматриваются при следующем систематическом программировании.

14. В дополнение к процессам производства, статистическая система нуждается в поддержке множества процессов пересекающихся (cross-cutting) особенностей. Они обращаются к ресурсам и статистической инфраструктуре. Никакая статистическая система не может работать без активного и профессионального штата, и без тщательно разработанной инфраструктуры, преследуемая задачами официальной статистики. Примеры процессов, которые обращаются к элементам статистической инфраструктуры, и не полностью следуют за образцом,

выделенным выше для процессов производства, являются статистическими регистрами.

Доверие пользователей

15. Так как пользователи не могут легко копировать непосредственно эту сложную цепь действий, они должны доверять результатам, которые изданы авторитетными и непредубежденными авторами. Но доверие результатам основывается на конфиденциальности и вере того, что производители являются профессионалами, и что установленная структура, в которой они работают, позволяет им действовать профессионально во всех ситуациях, даже когда результаты официальной статистики являются плохой новостью для некоторых действующих лиц политической арены. Это основа принципов таких как профессиональная независимость (Принцип 2) и беспристрастность (Принцип 1б). Решения относительно выбора источников, методов сбора данных и составления результатов официальной статистики, выбор результатов, которые будут официально распространены, и все решения о выборе времени и формах распространения, должны решаться строго внутри статистической системы, чтобы быть свободными от любого вмешательства, которое могло бы сместить какие - либо решения, чтобы исказить, либо скрыть результаты некоторым способом. Как результат профессиональной независимости, все используемые методы должны быть полностью прозрачны (Принцип 3). Доверяясь признанным международным стандартам и методам из практики национальной статистики всего мира (Принцип 9), можно гарантировать доверие и быть признанным как профессионал.

16. Различные производители официальной статистики независимы в решениях, выделенных в предыдущем параграфе, который может быть characterized как раздел "как выполнить". В большинстве стран, решения относительно раздела "Какой" официальной статистики приготовленного статистической системой, обычно имеет место в интенсивном диалоге с различными пользователями, но

заключительное решение - обычно вне полномочий статистической системы⁹. Во многих странах, правительство выбирает многолетние и/или ежегодные Статистические Программы (и ресурсы, размещенные для этой цели) как своего рода мандат для статистической системы посредством, которого будет оценена ее работа. Такие программы, если они имеют законный характер, также обеспечивают цель легитимности производителей, чтобы собрать данные от первичных респондентов (физические лица, домашние хозяйства, компании) через обследования для исключительно статистических целей, с обязательством ответа, которое может быть санкционировано, если будет нарушено.

17. Профессиональная независимость обращается к отношениям между производителями с одной стороны и всеми заинтересованными лицами (пользователи, ответчики, спонсоры, налогоплательщики), которые являются вне статистической системы с другой стороны. Этот принцип не обращается к отношениям между производителями, то есть они не независимы друг от друга, потому что в этом случае они не формировали бы систему. Система, составленная из многих производителей, должна быть скоординирована и управляема. В большинстве стран, лидер и координатор системы - директор или президент НСО, и по этой причине он или она упоминается часто как главный статистик. Эти функции, и инструменты, которые являются доступными главным статистам в этом отношении, должны иметь свое отражение в Статистическом Законе. В то время как ему или ей можно помочь в этой задаче различными органами, взаимодействующими с производителями, главный статистик - заключительное лицо, принимающее решение по профессиональным проблемам не только НСО, но и целой системы. По этой причине, он или она должен иметь полномочие, для объявления некоторых стандартов и закрепления правил для целой статистической системы.

18. Статус и индивидуальность главного статистика - главный фактор определения доверия и респондентов, и особенно СМИ. Он или она стоит за профессионализм и честность, и за профессиональную независимость, он или она несет

⁹ В небольшом количестве стран с централизованной статистической системой, НСС получает огромный бюджет, так, чтобы в этих странах даже часть "какой" является решением внутренним к статистической системе

окончательную ответственность за производство и распространение качественных и соответствующих результатов официальной статистики, вызывает должное отношение к дополнительной нагрузке респондентов, вызванное действиями официальной статистики.

Индивидуальные принципы официальной статистики

19. Принципы ООН сформулированы гибким способом, чтобы оставить стране выбор самого подходящего способа осуществить каждый из принципов в специфической национальной установке. Однако эта открытость относительно пути выполнения не должна интерпретироваться как основная сущность каждого из принципов, оставляемых UNECE¹⁰ к усмотрению, быть ли осуществленной вообще. Кроме того, путь выполнения, выбранный данной страной должен охватить целую систему официальной статистики, а не только отобранные области или быть ограниченными действиями НСО.

20. Иногда аргументируется то, что степень выполнения принципов зависит от готовности ресурсов. Относительно уровня ресурсов, исключается последний принцип международного сотрудничества, который является регистром. Принцип уместности, например не подразумевает то, что все уместные статистические данные, должны быть произведены, но а те, которые будут произведены доступными ресурсами, должны быть оценены в противовес уместности, и только в том случае, если будут получены достаточно качественные результаты и обеспечено распространение всем пользователям. Штат, средства обслуживания, вычислительные ресурсы и финансирование должны быть соразмерны со Статистическими Программами, и если сторона

¹⁰ По сравнению с мировым уровнем, Фундаментальные Принципы в ЕЭК ООН были приняты не только Статистическим Комитетом (Конференция Европейских Статистиков), но самым высшим составом ЕЭК ООН где представлены правительства государств (в 1992 году). При этом, эти правительства официально признали, что их системы официальной статистики соответствовать этим принципам

ресурсов не может быть модернизирована, программа действий должна быть сокращена.

21. Значительное большинство проблем Принципов установленной структуры официальной статистики и честности производителей, их сотрудников, и этих рассмотрений не зависят от уровня ресурсов, и при этом материальные стимулы не могут быть главным стимулом для действующих в системе лиц. Ясно, что число сотрудников, вовлеченных в официальную статистику, их честность и профессионализм являются ключевым фактором, и это должно быть отражено в некоторой степени в жалованьях и других рабочих условиях. Повторное обучение штата, понимание руководства по интерпретации каждого принципа, которые должны быть известны сотрудникам, так же как механизмам в пределах статистической системы, для выбора промежуточных действий, или, проще говоря, в дополнение к юридическому основанию требуются культура профессионального превосходства.

22. Как заключение вышеупомянутого, основное содержание каждого Принципа не оговорено в противовес ресурсам. Могли встречаться случаи, в которых руководящее ведомство или другое учреждение финансирует или софинансирует обследование в специфической области, при условии отказа от одного или нескольких из принципов. Если такие предложения сделаны, производители официальной статистики должны сначала попытаться убедить клиента в наличии общих интересов (при условии авторитетности результатов) в уважении всех принципов, и если это не будет иметь успеха, отказаться быть вовлеченным, в такого рода деятельность, стоящей вне структуры официальной статистики.

23. В пределах списка 10 Фундаментальных Принципов ООН, первый Принцип фактически объединяет три принципа, которые работают лучше при отдельном рассмотрении их воздействия. Этот раздел введен через письма в форму Принципов 1а, 1б и 1в. неразделенными.

Принцип 1а: Уместность

- ❖ производство официальной статистики в данной области законно, если оправдано потребностями в:

- ответственность правительства по отношению к обществу (основная информация в каждой области; право гражданина на информацию)
 - информированном принятии решения/переговоров правительств (центральный, региональный, местный) и других Государственных органов типа Национального Банка, Парламента и т.д.
 - закреплении международных обязательств/задач (например, SDDS МВФ или GDDS)
 - Общественности (через СМИ и другие информационные системы)
 - Органах власти/государстве
 - экономических операторах (национальный и международный)
 - исследовательском сообществе
 - образовательных учреждениях
 - неправительственных организациях
 - международных организациях
- ❖ Основных задачах НСО (в централизованной или децентрализованной системе):
- обследования пользовательских потребностей (информация, о том, что, включает периодичность, главные проблемы, особенно региональные, точность и своевременность), и фильтрацию для уместности и выполнимости (часть «какой»)
 - преобразование уместного пользователя нуждается в соизмеримом понятии (для сбора данных и распространения), и связывания их со статистическими действиями эффективным способом так, чтобы одна деятельность в одно и тоже время могла обслужить много пользовательских потребностей (часть "как")
 - основанный на постоянной системе при контроле использования ресурсов, определить ресурсы, необходимые для различных действий
 - для того, чтобы гарантировать уместность через какое-то время, должны быть настроены и оберегаемы НСО постоянные сети связи с представителями всех типов пользователей
- ❖ Эта задача должна быть выполнена действенным способом, при условии, что:

- уместность для данного пользователя может быстро измениться
- создание новых типов статистики – длительный процесс, поэтому ожидание ключевых пользовательских потребностей существенно (“функция антенны”)
- некоторые пользователи могут только начинать использование статистики в целях принятия решения и поэтому не могут легко формулировать их информационные потребности

Принцип 16: Беспристрастность

- ❖ Производители официальной статистики (не только НСО, но также и статистические отделы министерств/Центрального Банка) должны быть свободны от конфликта интересов
- ❖ единожды проверенные по качеству, результаты должны быть распространены независимо от того, являются ли они "хорошими" или "плохими" новостями для некоторых пользователей
- ❖ производители официальной статистики должны быть восприняты всеми пользователями как беспристрастные деятели, так, чтобы все пользователи могли довериться результатам как непредубежденное представление уместных аспектов общества
- ❖ даже если оценка пользователей отличается от результатов, и взглядов относительно возможных значений в политике, все должны принять результаты, изданные НСО, как авторитетные.
- ❖ Действия, которые могут создать конфликты интересов:
 - Административные решения относительно индивидуальных единиц (предприниматели, физические лица). Решения включать единицу в административный регистр, который может равно использоваться в таких целях
 - Защита определенных мер политики
 - Связи с широкой публикой для правительства/страны
 - Вовлечение в политические решения (подготовка решений без защиты - норма.)

- Сбор данных для административного использования другим правительственным отделом
 - Сбор данных для неофициальной статистики, если один или более Принципов не уважаются
- ❖ Действия внешней официальной статистики, которая не создает конфликты интересов:
- Сделанные на заказ статистические таблицы по существующим данным или анализ по требованию определенного пользователя (без оплаты)
 - Исследование, аналитические и предсказывающие действия, если правила конфиденциальности не нарушены; смотреть Принцип 6 (см. ниже)
 - Совет по методологическим проблемам для обследований внешней официальной статистики
 - Для НСО как официального производителя карт и подобных изделий: комбинирование ответственности (что это означает?) для картографии
 - Для НСО или его председателя: ответственность/наблюдение за составлением результатов выборов/голосов (но не для регистров выбора)
 - Советоваться с ИКТ выпусками других ведомств по ИКТ выпускам, в которых статистические производители особенно продвинуты
 - Совет по проектированию вопросников для других правительственных отделов и организаций сбор данных
 - Совет по статистических классификаций и их использования, так же как относится к кодированию некоторых характеристик, поскольку используются статистические классификации
 - Совет относительно информационного поиска, для того, чтобы сделать данные значащими, и приготовить хорошие визуальные представления статистических информационных материалов
 - Для НСО: ИКТ предоставляет услуги для других органов правительства, если это не подрывает управление НСО собственными ИКТ

- Консультативные функции НСО могут даже включать действия обучения и услуг, создание более широкого использования ноу-хау, накопленного в НСО
- ❖ Беспристрастность обязывает производителей, среди прочего:
 - Распространять беспристрастно (см. 1с)
 - Использовать фактическую и устойчивую терминологию при распространении статистики
 - Использовать понятную и неоскорбительную терминологию в вопросниках и изданных материалах
 - Удостовериться, что все единицы целевого населения имеют вероятность отличную от нуля, которая будет включена в обследование, и что будут охвачены все области и группы меньшинств

Принцип 1с: Распространение

- ❖ Для результатов официальной статистики, ответственный производитель гарантирует концептуальную адекватность определений и используемых методов составления, и качества, точности и сравнимости данных терминов
- ❖ Статистические данные представлены путем, который облегчает надлежащую интерпретацию и значащие сравнения. Для распространения среди общественности и пользователями неспециалистами нужно добавить пояснительные тексты (что обозначают), и обоснованные факты, позволяющие также аналитические комментарии (почему).
- ❖ Результаты официальной статистики должны быть последовательны или совместимы за разумный период времени, чтобы позволить произвести нормальные сравнения по различным временным интервалам
 - Пересмотры, которые затрагивают сравнимость через какое-то время, объявляются заранее и следуют намеченным спискам
 - Предварительные, заключительные, и пересмотренные результаты идентифицированы

- ❖ Беспристрастность в распространении результатов официальной статистики подразумевает:
 - Все результаты официальной статистики должны быть доступны общественности; нет таких результатов, охарактеризованных как официальные, которые являлись бы для исключительного использования правительства
 - Статистические производители должны быть абсолютно свободны от правительственного вмешательства относительно того, что и как они распространяют (никакая процедура проведения расчетов, которая вовлекала бы нестатистические органы)
 - Распространение должно быть доступным одновременно для всех пользователей, которые имеют доступ к сети; нет никаких привилегий для правительства или СМИ, для рассмотрения результатов прежде, чем они появятся в сети¹¹.
 - Официальные статистические данные выпущены согласно заранее объявленному списку
- ❖ Этот принцип также включает обязательство хранить результаты, и основной сбор микроданных, для более позднего статистического использования, и для того, чтобы произвести сделанные на заказ статистические услуги по запросу (в течение определенного периода, согласно закону).
- ❖ Все производители официальной статистики должны указать контакт, к которому пользователи могут обратиться для того, чтобы получить статистические услуги и публикации
- ❖ Беспристрастность комментариев - не то же самое что быть свободным от суждений ценностей; понятия подобно "улучшенный" или "прогресс" (или противоположность) важны для пользователей неспециалистов, для того чтобы понять значение статистических результатов и возможности

¹¹ В некоторых странах, некоторые основные правительственные пользователи получают предварительное строго конфиденциальное сообщение за несколько часов до выпуска, чтобы иметь возможность подготовить комментарии. Эта практика не поощряется, но в случае если она осуществляется, все пользователи, имеющие привилегии подобного предварительного уведомления, должны быть идентифицированы публично.

статистических производителей пользоваться ими в своих комментариях, если они соответствуют общепринятым нормам (например, конституции)

- ❖ Беспристрастность в распространении строго исключает любые предписывающие политикой комментарии (что должно делать правительство или другое действующее лицо, менять или нет). Она включает комментарии, сделанные на пресс-конференциях или в интервью со СМИ
- ❖ Изделия НСО и других производителей должны быть ясно определены как официальная статистика. Комментарии, сделанные кем-то вне статистической системы должны быть отделены от комментариев, сделанных статистическими производителями
- ❖ Беспристрастность распространения не исключает дифференцированную оценку различных пользователей, но цены должны быть установлены по максимуму, для того чтобы охватить специальное производство обслуживания и затраты распространения. Это - также соответствует тому принципу, что некоторые добавленные обследованные изделия выше официальных результатов и начальных выпусков могут быть и в электронных и в других формах, особенно если они относятся к определенным пользовательским группам
- ❖ Кроме того, производители официальной статистики могут производить таблицы по запросу определенных пользователей, используя различные определения из результатов официальной статистики. Такие услуги должны иметь цену, равняющуюся дополнительной стоимости этой услуги. Производитель гарантирует качество данных, используемых для этой обработки, но не адекватность понятий, используемых в определении совокупностей, поскольку они отклоняются от официально используемых (пользовательская ответственность)
- ❖ Сделанные на заказ таблицы для правительственных пользователей должны быть общественно доступными, но со статусом различия от результатов официальной статистики
- ❖ Обследования по удовлетворенности потребителей проводятся регулярно

Принцип 2: Профессиональная Независимость

- ❖ Часть "как" статистических действий должна сосредоточиться исключительно на получении самого надежного представления эффекта реального мира с данными ресурсами
- ❖ Если это может быть оценено, что некоторый уровень качества (особенно в терминах охвата, точности и своевременности) не достижим (для ресурса или других причин), запланированная статистическая деятельность должна быть отложена, пока не будут выполнены условия для разумного качественного уровня в соответствии с официальной статистикой
- ❖ Минимальная точность и условия охвата должны быть определены для результатов официальной статистики, чтобы быть пригодным для печати
- ❖ Качественные рекомендации зарегистрированы и хорошо известны сотрудникам
- ❖ Научные методы, международные стандарты, и опытным путем установленные хорошие методы - лучший руководящий принцип для решений относительно нормальных методов и методов собрания, обработки и распространения, вместе с соображениями эффективности и бременем для ответчиков
- ❖ С пользователями нужно консультироваться, но решения должны быть сделаны статистическими органами (возможная необходимость в принятии правительством в случае перечня статистических обзоров из-за потребности в законности и бремени спроса с ответчиков)
- ❖ Для НСО, профессиональная независимость должна быть переведена в установленные гарантии для учреждения, и особенно для директора или президента, на уровне закона, который определяет отношения "длины руки" к правительству. Пост главных статистиков должен:
 - иметь название офиса, установленного в законе (название, которое может быть обновлено), которое уважается независимо от изменений в правительстве; для того, чтобы подчеркивать профессиональную независимость желательно, чтобы это название отличалось от названия правительства
 - иметь юридическую защиту против смещения в течение своего срока

- быть отобранным после оглашения вакансии с профессиональными требованиями для претендентов
 - не быть постоянным членом правительства, но иметь доступ на уровне министра и другим властям политики
 - иметь определяемую и устойчивую линию сообщения к правительству
 - не быть частью постоянной системы подвижности в государственной службе, где такая система может быть иначе применима на этом уровне.
- ❖ Для других производителей, минимальная установленная гарантия должна создать статистический отдел для статистических задач, без других задач в том же самом отделе, который мог создать конфликты интереса (см. 1b). Только этот отдел - часть статистической системы. Главный статистик должен быть вовлечен в выбор глав таких отделов с министерствами/Центральным Банком

Принцип 3: Прозрачность

- ❖ Показателем профессиональной независимости, статистических производителей должны быть:
- полная прозрачность их методов для всех пользователей (публично доступные метаданные)
 - полная ответственность перед публикой в принятии независимого решения
 - они полностью ответственны за распространяемые результаты (если другой производитель не цитируется как источник)
 - совершенная прозрачность качества издаваемых результатов: они должны опубликовать качественные параметры (обследований и результатов), установить минимальные уровни точности/уклона и подавить результаты, которые не соответствуют этим целям, и предупреждают пользователей о некоторых интерпретациях и ложных заключениях (статистические подделки, случаи исключения)
 - полная прозрачность распределения ресурсов по различным статистическим действиям и выпускам

- исправление ошибок в результатах официальной статистики (не включая изменений между предварительными и заключительными результатами, или представленными через заранее объявленные пересмотры) в самые короткие сроки открытым и прозрачным способом
- ❖ Производители официальной статистики должны иметь систему качественного управления как неотъемлемую часть их культуры управления, охватывая оба процесса (промежуточный и заключительный) и результат всех действий
- ❖ Чтобы быть способным оценить качество и ограничение интерпретации, статистические производители должны быть способны регулярно участвовать в аналитических действиях и иметь необходимое ноу-хау в аналитических методах
- ❖ Статистика не просто делает запись и подводит итог; она дает оценку реального явления. Даже когда разработан сбор исчерпывающих данных, проверка и редактирование данных полученных от респондентов, и обработка неполученных ответов, всегда необходимы. В этом смысле, все результаты официальной статистики - оценка.
- ❖ Это отличает официальную статистику от деятельности, заявленной в общественном секторе, хотя последняя использует и распространяет много данных. Не каждое число, которое сообщается общественным органом - официальная статистика, только те, что произведены и распространены в полном согласии с принципами

Принцип 4: Право реагировать на ошибочные интерпретации и неправильное употребление статистики

- ❖ Это - право, не обязательство. Используется редко, но эффективно, например.
 - когда важные СМИ в своих комментариях не соблюдают явные пределы интерпретаций продукции, обозначенных в комментариях

- когда документы для принятия решения правительствами/Парламентами содержат несоответствующую или сомнительную статистику или когда игнорируются объявленные пределы использования¹²
- ❖ Как и все самопроизвольные распространения, результаты статистических производителей распространены без предшествующего проведения расчетов политической части правительства
- ❖ Как иметь дело и минимизировать критику, адресованную, в частности правительством, статистическим производителям о выпущенных результатах?
 - удостоверьтесь, что Вы оценили качество результатов до выпуска (например, по сравнению с другими источниками), и исследовали, являются ли секретная информация реальными или вымышленными
 - удостоверьтесь, что Вы можете объяснить "странные" передвижения или неожиданные результаты, и Вы способны различить между статистическими подделками, влиянием исключительных событий, и изменений в основных явлениях
 - если критикуетесь, обратитесь к изданной методологии и к международным стандартам, которые Вы используете
 - не вступать в обсуждение о других числах, защищенных критиками, методология которых не достаточно прозрачна
 - для ключевых показателей типа валового внутреннего продукта, ИЦП и безработицы, время от времени проводится независимая ревизия (международные наблюдатели или эксперты академии)
 - не смущаться спрашивать мнение наблюдателей из-за границы, и издавать их результаты и рекомендации

¹² В качестве исключения, политические органы имеют право установить правила распределений капитала или мест, основанных на "индикаторах", которые, возможно, не соответствуют понятиям, используемым в статистике, чтобы измерить данное явление. Такие индикаторы должны быть вычислены НСС-ами как статистическое обслуживание на заказ (см. принцип 1с), но не распространены, чтобы восприняты как статистическая замена для наилучшей оценки, распространенной статистическими производителями как официальные результаты. Те же самые рассуждения применимы для сложных индексов, используемых в подобных целях, где различные элементы объединены с произвольными (ненаблюдаемыми) весами

Принцип 5: Источники Данных для официальной статистики

- ❖ Официальная Статистика должна использовать три типа источников:
 - статистические обследования: сбор данных от физических лиц, домашних хозяйств, корпоративных и некорпоративных видов коммерческой деятельности, и общественных объектов вне правительственной структуры, исключительно в статистических целях (большинство из которой официальная статистика)
 - административные отчеты: вторичное использование данных, собранных, прежде всего для административных целей о физических лицах или частных видах коммерческой деятельности другими частями той же самой правительственной структуры
 - среда и территориальное наблюдение, и контроль данных, собранных специализированными правительственными агентствами с техническими устройствами (например, отдаленное считывание со спутников)
- ❖ Для статистических обследований, Закон о Статистике обращается ко всем стадиям статистической деятельности; для других двух источников, первичное собрание данных должно базироваться на других законах, и статистическое законодательство становится применимым, как только данные переданы производителю официальной статистики (НСО или статистическому отделу министерства/Национального Банка). Статистический Закон должен быть явен в предоставлении права, по крайней мере, к НСО, чтобы собрать данные у респондентов через статистические обследования, с возможностью наложить санкции, если ответчики не обеспечивают требуемой информацией.
- ❖ Решения, которые будут сделаны для каждого статистического обследования:
 - типовые обследования (возможны смешанные формы)
 - выборочная структура и проект; валовой метод
 - почта, интервью лицом к лицу, телефонные интервью, Интернет (смешанные формы возможны)
 - обязательное участие респондента, без отклонения от участия (смешанные формы возможны)

- отзыв и последующая политика при неполучении ответа, в зависимости от типа обследования (включая стратегию для санкций)
 - методы для обнаружения и исправления ошибок, редактирование, кодирование и т.д.
 - соответствие с другими источниками на уровне статистической единицы (во время применения)
 - результаты стадии сбора статистического обследования должны быть хорошо зарегистрированы в заключительном ряде микроданных, из которых могут быть произведены официальные результаты
- ❖ Нагрузка на респондентов должна быть заранее оценена и принята во внимание:
- все новые обследования должны быть проверены первыми
 - Нагрузка на респондентов должна быть распространена по поселениям обследования через соответствующие методы осуществления выборки
 - все респонденты должны быть информированы о цели и законном основании обследования, и особенно о мерах конфиденциальности
 - формы и вопросы должны быть понятны, ненавязчивы, ответы на которые легко хранить в памяти или из существующего материала (предприниматели)
 - первые напоминания должны быть пропорциональны
 - нормы ответа, и нагрузка на респондента для индивидуальных экономических единиц, должны быть хорошо проверены
- ❖ Статистический офис должен иметь законное основание, для выполнения своих задач, регулярно и на моментальном основании получать ряды микроданных из других министерств и общественных объектов, взятых из их административных источников. Это не подразумевает, что прямые идентификаторы должны быть включены во все случаи, но возможность не должна быть полностью исключена.
- Нет необходимости, в дополнение к условию предоставления возможности в Статистическом Законе, законное основание для первичного сбора данных в административных целях явно предвидит

дополнительное использование статистикой или передачу индивидуальных данных статистическому производителю типа НСО.

- статистические производители имеют право изменить административные данные, полученные от других министерств и государственных органов, чтобы улучшить совместимость со статистическими определениями и классификациями
 - данные, полученные таким способом никогда не должны быть отданы владельцу данных или передаваться статистическим производителем третьему лицу в административных целях.
- ❖ НСО должны избегать рассматривать источники данных, параллельных действий, а скорее как система взаимосвязанных действий
 - ❖ Очень часто, лучшие оценки базируются на разумной комбинации источников, объединяя силы и сокращая слабости каждого источника, который рассматривают индивидуально
 - ❖ Статистические производители - единственная правительственная единица, которая имеет законное право сочетать данные из различных источников без исчерпывающего списка таких источников, которые будут упомянуты на уровне закона, при условии, что сочетание имеет место строго в пределах статистического использования (см. принцип 6)
 - ❖ Статистические регистры, особенно бизнес регистр, регистр сельского хозяйства и регистр жилищного фонда, являются краеугольным камнем для статистической системы. Они отличаются от административных регистров, потому что могут быть обновлены через все источники, статистические обследования и включенные переписи. Они должны быть в руках НСО и управляются только в целях официальной статистики. Желательно иметь определенные статьи в Законе о Статистике относительно статистических регистров

Принцип 6: Конфиденциальность

- ❖ Статистическая конфиденциальность нацелена на защиту секретности индивидуальных единиц - и физических и юридических лиц, - о которых собраны и обработаны данные. Она имеет два компонента:
 - производители официальной статистики используют данные о защищенных индивидуальных единицах только для статистических целей (в первую очередь, официальная статистика)
 - производители официальной статистики не раскрывают, непосредственно или косвенно, характеристики о защищенных лицах третьему лицу таким способом, что любой пользователь мог бы получить дополнительную информацию (информация, не известная пользователю прежде) о защищенном лице
- ❖ Исключительно статистическое использование: использование для
 - составленные результаты официальной статистики (в непосредственной или косвенной комбинации с другими источниками) производителями официальной статистики
 - составления качественных параметров, которые являются необходимыми для того, чтобы управлять процессами официальной статистики
 - выполненные на заказ статистические услуги, производителями официальной статистики по требованию определенных пользователей
 - аналитические результаты, включая моделирование и построение сценария, выполненное или производителями по их собственной инициативе, по требованию определенного пользователя, или как часть совместных предприятий между производителем и другими заинтересованными лицами
 - составление совокупностей, аналитических или статистических параметров исследователями на основе микроданных официальной статистики, к которой они получили доступ от ответственного производителя

- создание и обновление статистических регистров или подобных списков адресов ответчиков в статистических обследованиях, которые будут выполнены как часть официальной статистики (статистические производители)
- прослеживание согласия индивидуальных ответчиков с обязательствами ответа в статистических обследованиях

❖ Исключенное из статистического использования:

- любое решение правительственной единицы или суда по определенной защищенной индивидуальной единице (даже если это решение было к выгоде заинтересованного человека)
- любой контроль правительственной или соответствующей защищенной единицы относительно согласованности с юридическими обязательствами (основанный на других законах помимо статистических или законах переписи) или относительно экономической работы или другой соответствующей характеристики
- любое использование действий защиты правительственными единицами, к которым обращаются индивидуальные лица, защищенные конфиденциальностью
- промежуточный случай: использование адресов из статистических регистров для статистических обследований вне официальной статистики (исследуя цели), для коммерческих или в целях маркетинга частных действующих лиц, если это предусмотрено в статистическом законодательстве

❖ Решения, которые будут приняты для целой статистической системы, или непосредственно в Законе о статистике, или через законодательство низшего уровня (законом защиты данных, также уместно):

- защищенные единицы: физические лица, частные домашние хозяйства, частные предприниматели (возможно юридические лица или некорпоративные предприятия) будут защищены; правительственные единицы как учреждения не могут призвать статистическую конфиденциальность; государственные предприятия на

конкурентоспособном рынке, так же как формально частные виды коммерческой деятельности, которые получают регулярные правительственные субсидии – относятся к промежуточным случаям

- все переменные рассмотренные подобным способом, либо свободны (например, для юридических лиц), либо особенно чувствительны (более высокая степень защиты людей в случаях относительно, например здоровья, преступлений, этнической принадлежности). Однако, так называемые "общественные" характеристики должны быть защищены статистическими производителями, если они изменены в статистическом процессе и отклоняются от общественно доступных чисел
 - минимальное число защищенных единиц для распространения совокупностей, включая правило "господства"
- ❖ Для статистической конфиденциальности, "третье лицо" - каждый вне узких пределов НСО или статистического отдела в пределах министерства. Критическая граница - поэтому не между правительствами и снаружи, а между официальной статистикой и всем остальным. По этой причине, единицы, которые действуют как производители официальной статистики, должны быть внесены в список, и их число должно быть как можно меньше
 - ❖ Сбор данных в статистических обследованиях: ответы респондентов должны возвратиться, настолько прямонаправленно насколько это возможно, к статистическому производителю. Никакое другое правительственное агентство не должно быть вовлечено в роли посредника (риск особенно высок, если формы направлены назад через региональные администрации, если такие отделы не региональные филиалы при исключительном контроле НСО)
 - ❖ Обработка данных: исключая статистические регистры, показатели единиц должны быть отделены статистическим производителем от переменных контекста на ранней стадии насколько возможно, либо сохранены отдельно, либо уничтожены. Заполненные – на бумаге и в электронных формах с полными именами должны всегда уничтожаться.
 - ❖ Передача конфиденциальных данных в электронной форме между респондентами и производителями, или между областными /региональными офисами /центральным аппаратом НСО, должна быть соответственно защищена

против неправомерного доступа. Использование электронного сообщения должно остаться дополнительным для респондентов

- ❖ Безопасность данных: ряды микроданных должны быть сохранены, и доступ, в пределах НСО ограничен теми, кто использует данные регулярно. Никакой прямой доступ вне НСО не должен быть возможным¹³. Для файлов с идентификаторами (отдельно от статистических регистров), каждый доступ должен быть зарегистрирован. Соответствие процессам между различными источниками на уровне единицы (помимо регулярной модернизации статистических регистров) должно следовать особенно строгим правилам, и идентификаторы должны быть удалены из согласованных файлов
- ❖ Безопасность данных, модернизация и инструкции доступа для статистических регистров должны быть тщательно рассмотрены в отдельной книге правил, особенно доступ относительно читаемого и написанного (чтобы не быть доступным для любого вне статистической системы)
- ❖ Распространение: проверьте все совокупности (результаты официальной статистики и совокупности, сделанных на заказ услуг) для косвенного раскрытия, и подавите/объедините, где необходимо (если подавляете, подумайте о дополнительных ячейках)
- ❖ Возможные исключения для раскрытия микроданных без идентификаторов третьему лицу (если позволяет закон, и после строгих протоколов):
 - другому производителю официальной статистики в пределах той же самой страны для ее задач
 - университетским или частным исследователям (вкл.вне страны) против подписи контракта, строго защищая конфиденциальность
 - статистическому отделу международной или наднациональной организации, если есть ясные правила защиты конфиденциальности в этих организациях, особенно против нестатистического использования

¹³ Возможное исключение - удаленный доступ для исследователей к микроданным в НСС, организованный таким образом, что данные уровня единицы и маленькие совокупности с рисками раскрытия ни не могут быть замечены, ни загружены

- поскольку общественность использует файлы (риски косвенно устраненного раскрытия)
 - хорошие методы предоставлять доступ к микроданным для исследователей – к любой безопасной части НСО, физическому присутствию в помещении НСО или разрешению отдаленного доступа к специальному серверу, со строгим контролем того, что является видимым, разгруженным или убраным в другую форму
 - доступ к микроданным, которые являются результатом соответствия различным источникам (помимо статистических регистров), нужно рассмотреть с большей сдержанностью, так как это может вести к полному исключению из вышеупомянутых вариантов доступа.
- ❖ Если другие производители, помимо НСО выполняют статистические обследования, они должны иметь право получить список адресов из соответствующих статистических регистров НСО согласно одобренному типовому проекту
 - ❖ Весь штат и другие люди, вовлеченные в обработку конфиденциальных данных должны подписать обязательства конфиденциальности при приеме на работу.
 - ❖ Закон о статистике должен предусмотреть обязательные штрафы за нарушения конфиденциальности

Принцип 7: Законы и правила

- ❖ Не только непосредственно Закон о Статистике, но также и Статистическая Программа, и все остальные соответствующие законы должны быть общественными.
- ❖ Процесс принятия решений относительно "чего" и "как" должен быть прозрачен.
- ❖ Если есть консультативные органы типа Статистического Совета, сообщения относительно их встреч должны быть публично оглашены.
- ❖ Сообщения оценки и ревизии статистической деятельности/Статистической Программы должны быть общественно доступны.

- ❖ Политический справочник/руководство, используемые в официальной статистике должны быть обнародованы (за исключением условий по мерам безопасности)

Принцип 8: Координация

- ❖ Фундаментальные Принципы Официальной Статистики обращаются ко всем производителям официальной статистики, не исключая НСО. Поскольку производителей официальной статистики рассматривают как правительственную или другую общественную единицу, которые производят и распространяют официальные результаты в согласии со Статистическим Законом. Публикации сообщений деятельности некоторых административных источников, или сбора данных для административных целей, недостаточно самого по себе, чтобы квалифицировать источник как производителя официальной статистики
- ❖ НСО отвечает за координацию между статистическими производителями обеспечение последовательности всей системы и согласия с Законом о Статистике, и особенно с Фундаментальными Принципами
- ❖ Рекомендуются в странах с числом меньше чем 25-30 миллионов жителей – в зависимости от эффективности и точек зрения конфиденциальности, проводить для официальной статистики все обследования домашнего хозяйства, так же как все бизнес обследования (с возможным исключением тех, к которым исключительно обращаются в финансовых видах коммерческой деятельности) - исключительная компетентность НСО
- ❖ Главный инструмент координации - Статистическая Программа (или эквивалент) НСО должен отвечать за подготовку программ и оценок действий, содержащихся в них для целой Статистической Системы. Эта задача должна быть выполнена эффективным способом по отношению к пользователям и другим производителям.
- ❖ Через Статистическую Программу должна быть ясно определена институциональная ответственность (НСО или другого производителя) в

области выпусков, для выполнения статистических обследований и для преобразования административных и подобных данных в официальные результаты. Назначение обязанностей должно быть сделано на основе критериев, подобно совместным действиям с другими статистическими производителями и эффективности, и, вероятно, придется время от времени изменять то, например, когда главный для статистики источник в данной области изменяется из административного в просто статистический или наоборот¹⁴.

❖ Кроме того, задача координации НСО включает:

- гарантия того, что терминология распространенных результатов является последовательной
- при отклонении решения, результаты составляются из различных источников, которые являются официальными, и обследований, и если возможно, необходимо объяснить в терминах количественного воздействия, факторы, способствующие этим несоответствиям
- представленный на веб - сайте универсальный магазин для пользователей, который позволяет им доступ ко все результатам официальной статистики (не только НСО)
- хранение современных каталогов выпусков и метаданных сделало систему доступной для пользователей
- обеспечение платформ распространения для всей официальной статистики, и передачи международным организациям
- урегулирование обязательных стандартов для всех производителей касаются пересекающихся методологий (таких как классификации) и выполнения фундаментальных принципов (таких как конфиденциальность)

¹⁴ В связи с этим нежелательно включать такие задачи непосредственно на уровне статистического или другого законодательства, за исключением специальных прерогатив НСС. Как дальнейшее исключение, роль производителей, типа Национального Банка, которые являются вне правительства, может найти явное основание в их основном законодательстве; однако в таком случае желательно, чтобы очевидным или неочевидным образом в нем содержалась, перекрестная ссылка к Закону о Статистике, являющемуся применимым для всех вопросов, особенно относительно принципов.

- управление основными статистическими регистрами, из которых извлечены адреса для исчерпывающих или типовых обследований. Никакие параллельные частичные статистические регистры, определенные к некоторым обследованиям, не должны быть обслужены.
- поддержка и уведомление других производителей в методологии и проблемах, связанных с фундаментальными принципами
- ❖ Президент/директор НСО представляет всю систему официальной статистики, и на национальном, и на международном уровнях.
- ❖ Координация - не полицейский тип функции; другие производители должны быть убеждены в ценности, дополнительного снабжения информацией, будучи частью системы официальной статистики под лидерством НСО
- ❖ НСО должен организовать регулярные встречи со всеми другими производителями

Принцип 9: международные стандарты

- ❖ Использование международных стандартов на национальном уровне способствует:
 - улучшению международной сравнимости, ключевого запроса национальных пользователей
 - увеличению беспристрастности решений относительно "как", особенно в спорных случаях
- ❖ Полная структура в терминах понятий и определений должна следовать за принятыми международными стандартами, руководящими принципами, или определенными методами
- ❖ Границы того, что включать или что исключать из статистики в данной области, и классификациях, используемых в пределах таких областей, должны быть совместимы с принятыми международными стандартами, руководящими принципами, или хорошими методами

Принцип 10: Международное сотрудничество

- ❖ Сотрудники статистических производителей должны иметь возможность участвовать на международных встречах и быть частью сети статистов из различных стран, которые могут обмениваться информацией и вести обсуждение среди членов электронным способом.
- ❖ Сообщество официальных статистов, будь они от НСО или производителей из других стран или от международных организаций, является неоценимым источником для совета и обоюдной связи
- ❖ Только активное участие НСО в установлении и пересмотре международных стандартов, и их обоюдной связи по национальным информационным потребностям и проблемам их выполнения, поможет международным стандартам показать свою уместность

Основной текст, написан Генрихом Бруенггером, Директор Статистического Разделения UNECE, 7 января 2008

Приложение 2

Фундаментальные Принципы Официальной Статистики

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

Европейская экономическая комиссия,

принимая во внимание, что официальная статистическая информация является необходимой основой для устойчивого развития в экономической, демографической, социальной и экологической областях, а также для взаимного познания и торговли между государствами и народами региона,

учитывая, что степень доверия общественности к официальной статистической информации в значительной мере зависит от уважения основополагающих ценностей и принципов, лежащих в основе любого демократического общества, стремящегося к самопознанию и к уважению прав своих членов,

принимая во внимание, что качество официальной статистики, а следовательно, качество информации, предоставляемой правительству, экономическим кругам и общественности, в значительной мере зависит от сотрудничества граждан, предприятий и других респондентов в предоставлении надлежащих данных, требующихся для подготовки необходимой статистической информации,

ссылаясь на общие положения и нормы с этой целью в Европейской конвенции о защите прав человека, в Конвенции Совета Европы о защите прав отдельных лиц в связи с автоматизированной обработкой персональных данных от 28 января 1981 года, в Заключительном акте Хельсинкского Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в Заключительной декларации Боннской конференции по экономическому сотрудничеству в Европе и Парижской хартии для новой Европы,

напоминая об усилиях правительственных и неправительственных организаций, занимающихся вопросами статистики, по разработке стандартов и концепций, позволяющих проводить сопоставления между странами,

ссылаясь также на Декларацию о профессиональной этике Международного статистического института,

учитывая консенсус, доступный в рамках Конференции европейских статистиков по вопросу о необходимости определения принципов, регулирующих деятельность государственных статистических учреждений в регионе и в государствах-членах,

принимает настоящую резолюцию::

1. Официальная статистика является необходимым элементом информационной системы демократического общества, обеспечивая правительство,

экономические круги и общественность данными об экономическом, демографическом, социальном и экологическом положении. С этой целью официальные статистические данные, имеющие практическую ценность, подготавливаются и распространяются на объективной основе государственными статистическими ведомствами для обеспечения уважения прав граждан на общественную информацию.

2. В целях сохранения доверия к официальной статистике статистические ведомства в соответствии со строго профессиональными соображениями, включая научные принципы и профессиональную этику, должны принимать решения в отношении методов и процедур сбора, обработки, хранения и представления статистических данных

3. Для облегчения правильной интерпретации данных статистические ведомства должны предоставлять информацию в соответствии с научными стандартами в отношении источников, методов и процедур в области статистики.

4. Статистические ведомства имеют право комментировать неверную интерпретацию или неправильное использование статистических данных.

5. Данные для статистических целей могут собираться из всех видов источников, будь то статистические обследования или административная отчетность. Статистические ведомства должны выбирать источник с учетом качества, своевременности, затрат и нагрузки, которая ложится на респондентов.

6. Персональные данные, собираемые статистическими ведомствами для подготовки статистической информации, независимо от того, относятся ли они к физическим или юридическим лицам, должны носить строго конфиденциальный характер и использоваться исключительно для статистических целей.

7. Законы, нормы и меры, в рамках которых функционируют статистические системы, должны предаваться гласности.

8. Для обеспечения согласованности и эффективности в статистической системе необходимо осуществлять координацию деятельности статистических ведомств на уровне стран.

9. Использование статистическими ведомствами в каждой стране международных концепций, классификаций и методов способствует обеспечению согласованности и эффективности статистических систем на всех официальных уровнях.

10. Двустороннее и многостороннее сотрудничество в области статистики содействует улучшению систем официальной статистики во всех странах.

Конференция европейских статистиков через интервалы, не превышающие трех лет, будет обсуждать настоящие принципы, рассматривать пути содействия их применению и представлять доклады Комиссии.

Источник:

Европейская экономическая комиссия, Годовой доклад (18 апреля 1991 г. – 15 апреля 1992 г.), страницы 20, 45-46.

Вебсайте: <http://www.unece.org/stats/documents/e/1992/32.r.pdf>

Приложение 3

Закон о Государственной Статистике Республики Казахстан

Закон Республики Казахстан от 7 мая 1997 года N 98-1

"О государственной статистике"

(с изменениями и дополнениями, внесенными Законом РК
от 30.01.01г. №154-П; от 15.01.02г. №280-П; от 09.08.02 г. N 346-П;
от 20.12.04г. N 13-III ЗРК ;
от 21.12.04г. N 14-III ЗРК)

Настоящий Закон регулирует правовые отношения в области статистической деятельности, определяет полномочия и функции уполномоченного органа и иных государственных органов, ведущих статистическую деятельность.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на физических лиц, а также на юридические лица Республики Казахстан, филиалы и представительства юридических лиц- нерезидентов, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Казахстан (далее – юридические лица).

Настоящий Закон определяет основные принципы сбора, обработки и распространения статистических данных о явлениях и процессах, происходящих в экономической, социальной, демографической и экологической (далее - социально- экономической) сферах Республики Казахстан.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:
ведомственные статистические наблюдения - наблюдения, проводимые государственными органами Республики Казахстан;
государственная статистика - единая статистическая информационная система, формируемая органами государственной статистики;
государственная статистическая отчетность - общегосударственные и ведомственные статистические наблюдения, при которых физические лица, юридические лица и их структурные подразделения представляют органам государственной статистики в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, отчеты за подписями лиц, ответственных за представление и достоверность сообщаемых сведений;
наблюдение статистическое - планомерный, научно организованный сбор данных о явлениях и процессах социально-экономической жизни путем регистрации по заранее разработанной программе. Государственные

статистические наблюдения состоят из общегосударственных и ведомственных статистических наблюдений;

общегосударственные статистические наблюдения - наблюдения, проводимые уполномоченным органом;

национальная перепись – общегосударственное статистическое наблюдение всех подлежащих обследованию физических и юридических лиц по всей территории Республики Казахстан по состоянию на определенный момент времени. Проводится уполномоченным органом вне плана статистических работ;

первичная статистическая информация – данные о конкретном физическом лице, юридическом лице и его структурном подразделении, представленные при проведении статистического наблюдения органам государственной статистики для использования в статистических целях;

план статистических работ – документ, содержащий годовой план проведения государственных статистических наблюдений и других статистических работ, связанных со статистическими наблюдениями;

программа статистического наблюдения – цель и задачи проведения наблюдения, перечень показателей (вопросов), по которым осуществляется сбор данных, методика их исчисления, представленные в виде формы, вопросника, анкеты, переписного листа, бланка учета и других (далее - формы статистические), и инструкции по проведению статистического наблюдения;

распространение – обеспечение доступа к статистической информации, не являющейся конфиденциальной для пользователей этой информации, независимо от используемых при этом форм и средств;

специально организованные статистические наблюдения - общегосударственные и ведомственные статистические наблюдения, при которых сбор первичной статистической информации осуществляется не на основе отчетов, а другими способами. По способу сбора первичной статистической информации различаются анкетные, декларационные, корреспондентские и инспекционные наблюдения, учёт и перепись;

статистическая деятельность - это деятельность, связанная со сбором, обработкой и распространением количественных данных массовых явлений в обществе на основе статистических стандартов;

типы государственных статистических наблюдений - государственная статистическая отчетность и специально организованные статистические наблюдения;

уполномоченный орган - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство государственной статистикой, полномочия которого определяются законодательством Республики Казахстан.

Статья 3. Государственная политика Республики Казахстан в области статистики

Государственная политика Республики Казахстан в области статистики направлена на создание, функционирование и совершенствование единой статистической информационной системы на основе научной методологии и международных стандартов.

Единая статистическая информационная система должна удовлетворять потребности всех физических и юридических лиц в статистических данных, характеризующих состояние и тенденции социально-экономического развития республики.

Государственная политика Республики Казахстан в области статистики строится на принципах методологического единства и централизации. Уполномоченный орган осуществляет координацию статистической деятельности государственных органов и занимает ведущее положение в системе государственных статистических наблюдений. Государственные органы проводят статистические наблюдения в тех случаях, когда это обеспечивает разработку более достоверных статистических показателей, чем у уполномоченного органа.

Предоставление первичной статистической информации при проведении национальных переписей и государственных статистических наблюдений, предусмотренных планом статистических работ, физическими и юридическими лицами, а также и структурными подразделениями является обязательным и осуществляется на безвозмездной основе.

План статистических работ после предварительного обсуждения с заинтересованными представителями науки и общественных организаций утверждается Правительством Республики Казахстан.

Статья 4. Основные требования, предъявляемые к государственным органам,

осуществляющим статистическую деятельность

Уполномоченный орган и государственные органы, ведущие статистическую деятельность, обязаны обеспечивать:

целостность, достоверность и достаточность статистических показателей;

всесторонность и объективность изучения, обобщения и анализа

происходящих в Республике Казахстан экономических и социальных процессов и тенденций их развития;

доступность и открытость статистической информации в пределах,

установленных законодательством Республики Казахстан;

сопоставимость применяемой методологии и рассчитываемых основных

показателей со статистическими стандартами, используемыми в

международной практике.

Статья 5. Законодательство Республики Казахстан в области государственной статистики

Законодательство Республики Казахстан в области государственной статистики основано на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательных актах Республики Казахстан, то применяются правила международного договора.

Статья 6. Международное сотрудничество в области государственной статистики

Взаимоотношения в области государственной статистики между Республикой Казахстан и другими государствами или международными организациями определяются на основе двусторонних и многосторонних международных договоров, договоров непосредственно между уполномоченным органом Республики Казахстан и органами статистики других государств, и международными организациями, заключённых на принципах равноправия и взаимных интересов в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

Статья 7. Органы государственной статистики Республики Казахстан

Статистическую деятельность осуществляют органы, формирующие государственную статистику Республики Казахстан:

уполномоченный орган и его территориальные подразделения;

государственные органы, осуществляющие статистическую деятельность.

Статья 8. Уполномоченный орган

Уполномоченный орган разрабатывает и реализует государственную политику в области статистики, разрабатывает и осуществляет программы по совершенствованию статистики в Республике Казахстан. Обладает независимостью в вопросах методологии и методики статистического учёта, осуществляет руководство своими территориальными подразделениями, координирует деятельность подведомственных организаций.

В своей деятельности уполномоченный орган и его территориальные подразделения руководствуются планом статистических работ в соответствии с Положением об уполномоченном органе, утверждаемым Правительством Республики Казахстан.

Нормативные правовые акты уполномоченного органа по организации статистики обязательны для всех физических лиц, охваченных государственными статистическими наблюдениями.

Уполномоченный орган в целях реализации государственной политики в области статистики:

координирует статистическую деятельность государственных органов на основе утверждения программ статистических наблюдений;
осуществляет сотрудничество в области статистики с зарубежными странами и международными организациями, заключает с ними соглашения и договоры, направленные на развитие государственной статистики;
издает нормативные правовые акты по вопросам государственной статистики.

Статья 9. Государственный статистический регистр

Государственный статистический регистр является инструментом статистического учёта и содержит краткую административную и экономическую информацию о всех физических и юридических лицах, охваченных статистическим учётом. Его ведение осуществляется уполномоченным органом и его территориальными подразделениями в соответствии с международными стандартами.

Государственные органы и их подведомственные организации, которые создают и ведут регистры и информационные базы данных о физических и юридических лицах, бесплатно представляют органам государственной статистики информацию, необходимую для формирования и актуализации единого Государственного статистического регистра.

Статья 9- 1. Похозяйственный учёт в населенных пунктах

Похозяйственный учёт является государственным статистическим наблюдением за физическими лицами, проживающими в сельской местности, а также за физическими лицами имеющими личное домашнее (подсобное) хозяйство, независимо от места проживания.

Аким аула (села), поселка аульного (сельского) округа организует ведение регистрационных записей в похозяйственных книгах.

Уполномоченный орган осуществляет методологическое руководство ведением похозяйственного учёта и использует данные этого учёта для производства соответствующих статистических показателей.

Глава 3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ

Статья 10. Права уполномоченного органа

Уполномоченный орган и его территориальные подразделения в пределах своих полномочий имеют право:

получать безвозмездно от юридических лиц и их структурных подразделений достоверную государственную статистическую отчетность в объемах и сроки, определённые планом статистических работ;

получать от физических лиц в целях выполнения плана статистических работ и проведения национальных переписей;

привлекать в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, должностных лиц организаций к проведению государственных статистических наблюдений;

разрабатывать и утверждать программы государственных статистических наблюдений;

получать от государственных органов первичную статистическую информацию, а также другую информацию, которой они располагают в силу выполняемых функций, для ведения Государственного статистического регистра, а также производства статистических данных, не дублирующих сводные статистические данные, формируемые государственными органами;

выполнять другие функции в соответствии с Положением об уполномоченном органе, утверждаемым Правительством Республики Казахстан.

Статья 11. Обязанности уполномоченного органа

Уполномоченный орган и его территориальные подразделения в пределах своей компетенции обязаны:

разрабатывать статистическую методологию в соответствии с международными статистическими стандартами;

осуществлять контроль за исполнением методических инструкций;

проводить, согласно плану статистических работ, общегосударственные статистические наблюдения и обеспечивать государственные органы в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, статистической и аналитической информацией;

обеспечивать доступность сводной статистической информации для физических и юридических лиц;

по требованию прокурора безвозмездно представлять запрашиваемую информацию в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

предоставлять статистическую информацию в международные организации в соответствии с обязательствами по действующим договорам, а также проводить обмен статистической информацией с зарубежными странами;

обеспечивать физических и юридических лиц, предоставляющих информацию органам государственной статистики, бланками статистических форм и инструкциями по их заполнению;

обеспечивать накопление, ведение и актуализацию информационно-статистических баз данных о социально-экономическом положении республики и ее регионов;

соблюдать сохранность государственных и коммерческих тайн, конфиденциальность первичной статистической информации на основе персональной ответственности работников органов государственной статистики в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

организовывать научно-исследовательские разработки в области статистики.

Статья 12. Права и обязанности государственных органов и их территориальных подразделений, ведущих статистическую деятельность

Государственные органы и их территориальные подразделения, ведущие статистическую деятельность, в пределах своей компетенции имеют право:

- проводить ведомственные статистические наблюдения;
- разрабатывать программы ведомственных статистических наблюдений;
- получать статистическую информацию от физических и юридических лиц;
- получать от государственных органов информацию, которой они располагают в силу выполняемых функций, для производства ими статистических данных;
- осуществлять контроль за постановкой первичного учета и статистической отчетности в организациях, проверять достоверность полученных ими данных.

Государственные органы и их территориальные подразделения, ведущие статистическую деятельность, обязаны:

- представлять в уполномоченный орган сведения об исполнении методических инструкций;
- соблюдать принцип сохранности государственных и коммерческих тайн, конфиденциальности первичной статистической информации;
- представлять в уполномоченный орган на согласование и утверждение программы проводимых статистических наблюдений и проекты методических разработок.

Статья 13. Гарантии прав физических и юридических лиц

Физическим и юридическим лицам гарантируется конфиденциальность первичной статистической информации, доступность плана статистических работ. Распространение первичной статистической информации может быть произведено только с согласия физических и юридических лиц, представивших информацию, или анонимно. Полученная от других государственных органов информация о физических и юридических лицах подлежит распространению с согласия государственных органов, предоставивших информацию. Иные условия распространения первичной статистической информации определяются нормативными правовыми актами уполномоченного органа в отношении:

Информации о юридических лицах с государственной формой собственности или контрольный пакет акций, который принадлежит государству; неконфиденциальной информации из Государственного статистического регистра.

Глава 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

Статья 15. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан в области государственной статистики

Лица, виновные в нарушении законодательства Республики Казахстан в области государственной статистики несут ответственность в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан.

Президент

Республики Казахстан Н. Назарбаев

Приложение 4

Общая Структура Агентства по статистике Республики Казахстан с 1 января 2006

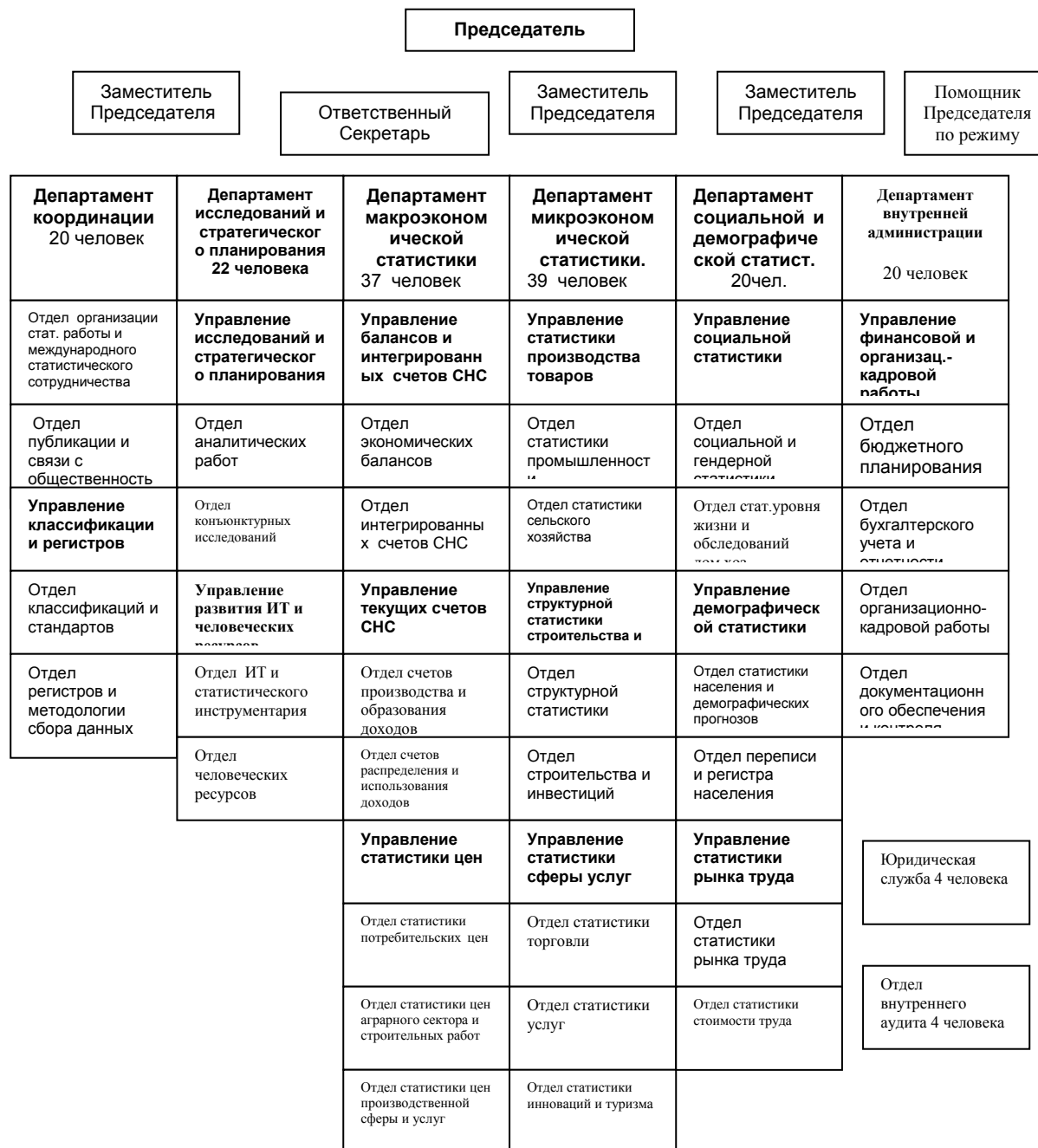
ОБЩАЯ СИСТЕМА СТРУКТУРЫ АГЕНТСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО СТАТИСТИКЕ
Включая информацию относительно положения членов штата с 1 января 2006г.



Источник: Государственная статистика Казахстана: принципы организации и развития статистической деятельности. Алматы, 2006

Приложение 5

**Организационная Структура Агентства по Статистике Республики
Казахстан с 30 ноября 2007г.**



Приложение 6

Величина Статистических Активов других Агентств и Министерств помимо АРКС в Статистической Системе Казахстана с 1 января 2006г.

Правительственные органы по статистическим активам	Число сотрудников	
	Наблюдение	Другие статистические работы
Министерство Иностранных Дел	17	5
Министерство Здравоохранения	50	4
Министерство Индустрии и Торговли	1	
Министерство Культуры, Информации и Спорта	5	4
Министерство Науки и Образования	11	1
Министерство по защите Окружающей Среды	1	
Министерство сельского Хозяйства	38	
Министерство Транспорта и Коммуникаций	4	
Министерство Труда и Социальной Защиты	14	5
Министерство Финансов	3	2
Министерство по Чрезвычайным Ситуациям	2	
Министерство Энергетики и Минеральных Ресурсов	17	2
Министерство Юстиции	2	
Национальный Банк	27	6

Агентство по Управлению Земельными Ресурсами	7	1
Агентство Информации и Связи	2	
Общее количество	201	30

Источник: Государственная статистика Казахстана: принципы организации и развития статистической деятельности. Алматы, 2006, page 54

Приложение 7

Проект для Стратегического Плана Развития Агентства по Статистике Республики Казахстан на 2007 - 2012гг.

Спроектирован в мае 2007г.

Одобен:

Председателем Агентства по

Статистике Республики Казахстан

_____ А. Мешимбаева

“ _____ ” _____ 2007г.

” ”		Заключительные результаты	Форма завершения	Период выполнения
1	2	3	4	5
1	Целевой индикатор 1: Переход к статистической системе основан на принципах европейской статистики регистра по средством сравнения статистических регистраторов с государственной базой данных на уровне не ниже 90 %			
1.1	Вопрос 1 Формирование пропущенных в статистике регистров			
	Действие 1 Формирование регистра, для социальной статистике (жилищный регистр)	Регистр жилищного фонда	Регистрация в государственном регистре информационных систем	2007-2008
	Действие 2 Формирование регистра для населения	Регистр Населения	Регистрация в государственном регистре информационных систем	2007-2011

” ”		Заключительные результаты	Форма завершения	Период выполнения
1	2	3	4	5
1.2	Вопрос 2: Обеспечение взаимодействия системы статистических регистров с регистрами других правительственных органов			

Действие 1 Взаимодействие Государственного статистического регистра с государственной базой данных видов коммерческой деятельности	Введение Бизнеса ID	Законодательный акт	2007-2010
Действие 2 Взаимодействие Государственного статистического регистра с Государственным пенсионным центром (базы данных по социальному обеспечению)	Приобретение данных о числе нанятых людей	Законодательный акт	2007-2009
Действие 3 Взаимодействие Государственного статистического регистра с Налоговым регистром	Приобретение данных из налоговых деклараций видов коммерческой и индивидуальных бизнесменов	Законодательный акт	2007-2010
Действие 4 Взаимодействие Регистра социальной статистики с Жилищным регистром	Приобретение данных о регистрации стоимости помещения	Законодательный акт	2008-2009
Действие 5	Прием	Законодательный акт	2011-2012

Взаимодействие регистра населения с государственной базой данных индивидуальных предпринимателей		персонифицированных данных о населении		
Вопрос 3: Формирование информационных систем микроданных и метаданных для статистики регистра				
Действие 1 Создание хранилища микроданных		Стандартизация базы микроданных	Регистрация в государственном регистре информационных систем	2007-2008
Действие 2 Создание основы статистических классификаций и справочников		Переход, к использованию основы классификаций во всех комплексах программы	Регистрация в государственном регистре информационных систем	2008-2010
Действие 3 Создание системы “ Электронное сообщение”		Введение нового вида услуг для респондентов	Регистрация в государственном регистре информационных систем	2008-2010
1.4	Вопрос 4. Реорганизация процессов собрания данных и обрабатывание согласно задачам статистики регистра			
	Действие 1 Стандартизация статистических форм и анкетных опросов	Анкетные опросы	Законодательные акты и инструкции	2007-2010
	Действие 2 Стандартизация обработки данных	инструкции	Законодательные акты и инструкции	2009-2011
	Действие 3 Увеличение производства данных на основе регистров	Новые статистические данные	Информация для пользователей	2008-2012
1.5	Вопрос 5: Transition to new system of the international statistical classifications			

	Действие 1 Развитие и введение нового издания Государственного классификатора типов экономических действий	NACE см..2	Заказ Комитета по техническому регулированию и метрологии РК	2007-2008
	Действие 2 Развитие и введение новой версии Государственного классификатора производства	CPA см.2	Заказ Комитета по техническому регулированию и метрологии РК	2008-2009
	Действие 3 Развитие ведомственных спецификаций, классификаций и справочников, согласно новым государственным классификациям	Система классификаций	Заказ Агентства по Статистике	2008-2012
2	Целевой индикатор 2: Введение качественных стандартов в процессы и услуги статистики - 3 стандарта.			
2.1.	Вопрос 1: Введение стандартов МОС-70			
	Действие 1 Введение системы непрерывного качественного управления	Стандартиза- ция процессов производства статистическ их данных	Отчет План введения	2008
	Действие 2 Свидетельство системы непрерывного управления	Свидетель- ство	Свидетельство качества МОС 9001	2008
	Действие 3	Свидетель-	Свидетельство	2011

	Подтверждение свидетельства о качестве	ство	качества МОС 9001	
2.2	Вопрос 2: Введение стандартов государственных услуг			
	Действие 1 Введение принципов " одного окна " для обслуживания ответчиков и пользователей	Создание услуги «одно окно» во всех региональных подразделениях	Порядок Агентства по Статистике	2007-2008
	<i>Действие 2</i> Развитие стандартных правил обеспечения услуг	Правила обеспечения услуг	Порядок Агентство по Статистике	2007
	<i>Действие 3</i> Введение правил качества услуг территориальными органами	Порядок Агентство по Статистике	Распоряжения территориальных органов Агентства по Статистике	2007
3	Целевой индикатор 3. Развитие и введение методологий на основе международных рекомендаций			

3.1	Вопрос 1. Обеспечение соответствия Казахстанской методологии с методологией международных организаций			
	Действие 1 Развивать новые классификации и спецификации производства	Классификации и спецификации производства	Законодательные акты и уставы	2007-2008
	Действие 2 Ввести стандарты в области статистической координации, включая систему качественного управления	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2007-2008
	Действие 3 Ввести обзоры трудовой стоимости	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2007-2008
	Действие 4 Вводить критерии Международной Организации Труда для развития индикаторов рабочих часов	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2008
	Действие 5 Ввести модуль “валовой и сетевой причастности населения в образование”, “образование для всех”, “пожизненное образование”	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2007-2008
	Действие 6 Вводить модули "средний класс", “ социальным группам ” и другим	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2007

Действие 7 Вводить концептуальные подходы по формированию таблиц "Затраты - Продукции "	Развитие техники	Законодательные акты и уставы	2007
Действие 8 Вводить структурные показатели: товарооборот, добавленная ценность, трудовая производительность и т.д. предприятия, отраслей и областей	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2007
Действие 9 Вводить индикаторы физического издания, сопоставимого структурным индикаторам отраслей	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2007-2008
Действие 10 Вводить статистический отчет нетрадиционных видов электроэнергии	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2008
Действие 11 Улучшить методологию статистического отчета в сфере транспортировки	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2007
Действие 12 Вводить модули “ электронная торговля ” и “ информационное общество ”	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2007-2008
Действие 13 Вводить международные рекомендации по статистике культуры	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2008
Действие 14 Улучшать методологию формирования ценовых индексов	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2007-2008
Действие 15 Изучение трудового рынка с точки зрения	Методология	Законодательные акты и уставы	2008-2010

	потенциальной трудовой поставки			
Действие 16 Развитие техники по статистическим индикаторам измерения трудового качества	Методология	Законодательные акты и уставы	2008-2010	
Действие 17 Вводить концептуальные подходы на формировании вспомогательного экологического отчета	Техника	Законодательные акты и уставы	2012	
Действие 18 Вводить концептуальные подходы при развитии стоимости живущего индекса	Техника	Законодательные акты и уставы	2012	
Действие 19 Определять методологические подходы для формирования настоящих изданий услуг в Республике, относительно факторов "скрытой экономики"	Формы и инструкции	Законодательные акты и уставы	2008-2009	
Действие 20 Подготовка и введение методических рекомендаций по административным новшествам	ФОРМЫ И ИНСТРУКЦИИ	Законодательные акты и уставы	2009	
Действие 21 Развивать методологические подходы по определению структуры параметров и критерий обзоров в самоорганизованном туризме	ФОРМЫ И ИНСТРУКЦИИ	Законодательные акты и уставы	2009	
Действие 22	ФОРМЫ И	Законодательные	2009	

	Развивать методические рекомендации относительно развития индикаторов и определяющих изданий скрытой экономики в сфере обслуживания	ИНСТРУКЦИИ	акты и уставы	
	Действие 23 Развивать методологические рекомендации по определению индикаторов в отрасли “ услуги по операциям с недвижимым имуществом ”	ФОРМЫ И ИНСТРУКЦИИ	Законодательные акты и уставы	2008
3.2	Проблема 2. Дальнейшее развитие методологии относительно задач статистики регистра (по отраслям экономики)			
	Действие 1 Развитие стратегии перехода к регистру статистики	Стратегия	Законодательные акты и уставы	2008
	Действие 2 Развитие методологии и методических рекомендаций в пределах реализации принятой стратегии	Техника	Законодательные акты и уставы	2009-2012
4	Целевой индикатор 4: Развитие статистической информационной системы для того, чтобы контролировать реализацию правительственных программ			
4.1	Проблема 1: Информационно-аналитическое условие выполнения государственных программ социально-экономического развития Республики Казахстан			
	Действие 1 Развивать систему статистики для того, чтобы контролировать выполнения государственных программ	Совершенство вание контроля Правительст венных программ	Сообщение к Правительству РК о деятельности рабочей группы по координации деятельности правительствен ных органов, в	2007-2012

			сфере государственной статистики	
	<p style="text-align: right;">Действие 2</p> <p>Развивать контроль выполнения государственных программ</p>	<p>ТАБЛИЦЫ ПРОВЕДЕНИЯ ДЛЯ КОНТРОЛЯ</p>	<p>Сообщение к Правительству РК о деятельности рабочей группы по координации деятельности правительственных органов в сфере государственной статистики</p>	2007-2012
	<p>Действие 3</p> <p>Развивать и вводить информационную систему распределения статистической и аналитической информации Агентства по Статистике и ее территориальных подразделений, через общий Интернет-портал</p>	<p>Новые виды услуг для пользователей</p>	<p>Интернет -портал Агентства по Статистике и ее территориальных подразделений</p>	2007-2008
4.2	<p>Вопрос 2: Введение современных технологий подготовки статистических публикаций</p>			
	<p style="text-align: right;">Действие 1</p> <p>Развивать автоматизированную систему заполнения моделей статистических публикаций с использованием современных технологий</p>	<p>Усовершенствование качества</p>	<p>Регистрация в государственном реестре информационных</p>	2011

		подготовки статистическ их публикаций	х систем	
	<p style="text-align: right;">Действие 2</p> <p>Развивать и вводить общую геоинформацию систему (ГС) статистики</p>	Карты и схемы для пользователе й	Регистрация в государственном регистре информационны х систем	2010

		Конечные результаты	Форма заполнения	Время подготовки
1	2	3	4	5
	Система (GIS) статистики			
4.3	Вопрос 3: Совершенство организационных форм взаимосвязи с пользователями статистической информации			
	<p>Действие 1</p> <p>Развить общую базу данных пользователей статистической информации и центральные и региональные уровни.</p>	Улучшение услуг пользователей	База данных для пользователей	2009
	<p>Действие 2</p> <p>Создать call центры на центральном и региональном уровнях</p>	Действующее условие статистических услуг для пользователей	Call-центры в Агентстве РК по статистике и территориальных статистических управлениях	2008-2009
	<p>Действие 3</p> <p>Развить систему консультативных услуг, создание базы данных клиентов через «Интернет-портал»</p>	Действующее условие консультативных услуг пользователям	База данных клиентов	2009
5	The целевой показатель 5: Уменьшение в общей нагрузке по респондентам не менее чем на 5 % в год			
5.1	Вопрос 1: Укрепление координации деятельности правительственных органов в сфере статистики			
	<p>Действие 1</p> <p>Достичь существенного уменьшения в повторе собранных данных и улучшение обмена информации между государственными органами</p>	Сокращение статистических форм	Доклад Правительства РК о деятельности рабочей группы по координации деятельности правительственных органов в сфере государственной статистики	2007
	<p>Действие 2</p> <p>Перевод в электронные формы отчетности</p>	50 % отчетности от предприятий в электронной форме	Система регистрации респондентов в Интернет-портале	2009-2012
5.2	Вопрос 2. Организация мониторинга нагрузки по предприятиям			

	Действие 1 Создать систему счета статистической нагрузки по бизнесу количеством представленных отчетов и по времени, проведенного для их заполнения и доставка до статистических органов.	Методические рекомендации	Приказ Агентства РК по статистике	2008
	Действие 2 Информирующий общественность по изменениям в нагрузке респондентов	Показатели нагрузки по предприятиям	Информация для общественности	2008-2012
6	целевой показатель 6: Проведение аналитических работ и исследований с целью совершенствовать методологию и систему анализа			
6.1.	Осуществление аналитических работ	Анализ	Аналитические отчеты	2007-2012
6.2.	Проведение исследования	Исследование	Отчет	2007-2012
7	The целевой показатель 7. Укрепление организационного и штатного потенциала Агентства по статистике - сокращение штата Агентства и его территориальных управлений не менее чем на 100 единиц			
7.1	Вопрос 1. Оптимизировать структуру Агентства и его территориальных управлений			
	Действие 1 Развитие новой структуры Агентства	Увеличение в центральном офисе Агентства	Список сотрудников	2007
	Действие 2 Развитие стандартной структуры территориального органа	Сокращение штата сотрудников в территориальных органах	Список сотрудников	2007
7.2	Вопрос 2. Поднять потенциал сотрудников Агентства и его территориальных органов			
	Действие 1 Развить систему оценки работ каждого рабочего	Укрепление мотивации работы	Законодательные акты и нормативы	2008
	Действие 2 Ознакомит системой ротации сотрудников	Обмен опытом	Правила	2008

Приложение 8

Проект для Стратегического Плана Развития, Агентство по статистике, Республика Казахстан на 2007 – 2012годы.

Проектированный в мае 2007г.

ПЛАН

Мероприятий рабочей группы по координации правительственных органов
В сфере статистики

№	Рассмотренные вопросы	Мероприятия	Форма внедрения	Ответственный орган	Дата заполнения
1. Установка задач и планирование мероприятий рабочей группы					
1.1	Обсуждение задач и планирование мероприятия рабочей группы	<ul style="list-style-type: none">▪ Обсуждение задач и плана рабочей группы▪ Оптимизация отчетов ведомств. Определение списка форм нецелесообразных для сбора	<ul style="list-style-type: none">▪ Предложения правительственных органов▪ Предложения по устранению отчетов ведомств (устранение устарелых форм, перевод к административной регистрации)▪ Приказ АС по устранению отчетов ведомств.	АС и другие правительственные органы АС в сотрудничестве с другими правительственным и органами АС	11 апреля 2007г. До 1 июля 2007г До 1 июня 2007г

№	Рассмотренные вопросы	Мероприятия	Форма внедрения	Ответственный орган	Дата заполнения
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Определение мероприятий рабочей группы 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Одобрение плана мероприятий рабочей группы 	АС	До 1 мая 2007г.
2. Оптимизация функции сбора статистических данных					
2.1	Оптимизация функции сбора данных между АС и Министерством Образования РК	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Различие функции сбора данных ведомств между правительственными органами ▪ Определение формата и форм представления данных 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Принятие законодательных актов и нормативы ▪ Передача данных 	Министерство образования, АС	До 1 июня 2007г. По специальном у плану
2.2	Оптимизация функции сбора данных между АС и Министерство Здравоохранения РК	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Различие функции сбора данных ведомств между правительственными органами ▪ Определение формата и форм преставления данных 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Принятие законодательных актов и нормативы ▪ Передача данных 	Министерство Здравоохранения РК, АС	До 1 июля 2007г По специальном у плану

№	Рассмотренные вопросы	Мероприятия	Форма внедрения	Ответственный орган	Дата заполнения
2.3	Оптимизация функции сбора данных между АС и Министерством Энергетики и Минеральных Ресурсов	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Различие функции сбора данных ведомств между правительственными органами ▪ Определение формата и форм преставления данных 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Принятие законодательных актов и нормативы ▪ Передача данных 	Министерство Энергетики и Минеральных Ресурсов, АС	До 1 июля 2007г По специальном у плану
3. Совершенствуюя формы отчетов ведомств					
3.1	Совершенствовани е форм МТСЗ	Введение и добавления в статистическом отчете ведомств “Доклад по социальной поддержке одиноких, пожилых и недееспособных людей”	Приказ АС по введению изменений и дополнений в статистические отчеты	МТСЗ, АС	Май 2007г.
3.2	Совершенствовани е других правительственны х органов (в ходе применения)	Введение изменений и дополнений в статистические отчеты ведомств.	Приказ АС по введению изменений и дополнений в статистические отчеты	Все заинтересованные правительственные органы вместе с АС	До 1 августа 2007г.
4. Передача информации других правительственных органов					

№	Рассмотренные вопросы	Мероприятия	Форма внедрения	Ответственный орган	Дата заполнения
4.1	Передача данных по налоговой декларации частных предприятий и предпринимательств.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Введение дополнения в Кодекс РК “о налогах и других обязательных платежах” от 12 июня 2001года, требующий уступки права к органам в получении индивидуальных данных от налоговых декларации частных и предпринимательств. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ведение изменений в Статье 518, Кодекса РК “о налогах и других обязательных платежах” 	Налоговый Комитет, АС	По плану работ по составлению юридических актов
		<p>Определение формата и форм получаемых данных от Налогового Комитета. Разработка взаимодействующей информационной системы.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Объединенный приказ АС И НК 	НК, АС	До 1 октября 2007г.
4.2	Передача данных по владельцам автомобилей	<p>Определение формата и форм получаемых данных. Данные передаются раз в год. Заполнение базы данных владельцев авто.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Объединенный приказ АС И МВД 	АС,МВД	До 1 ноября 2007г

№	Рассмотренные вопросы	Мероприятия	Форма внедрения	Ответственный орган	Дата заполнения
4.3	Передача индивидуальных данных по миграции	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Определение формата получающих данных. ▪ Введение индивидуального списка адреса вместо статистических купонов «приезд/на отъезде» 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Индивидуальные данные по миграции населения ▪ Одобрение индивидуального списка адресов 	МВД, МИНЮСТ, АС	<p>До 1 июля 2007г.</p> <p>До 1 августа, 2007г.</p>
4.4	Передача данных по оценке энергии и полезных ископаемых	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Вдобавок к декрету Правительства №275 от 13 апреля 2006г., требующий включение статистического органа в список органов, получающих информацию на состоянии баланса минеральных месторождений ▪ Определение формата и форм передаваемых данных. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Введение добавления в Декрет Правительства РК №275 от 13 апреля 2006г. ▪ Передача информации по состоянию баланса всех видов минеральных месторождений 	<p>МРМД, АС</p> <p>МРМД</p>	<p>До 1 июля , 2007г.</p> <p>До 2 июля 2007г.</p>

№	Рассмотренные вопросы	Мероприятия	Форма внедрения	Ответственный орган	Дата заполнения
4.5	Передача данных с Государственного Пенсионного Центра (Министерство труда и социальной защиты)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Определение формата и форм передачи данных. Разработка программного обеспечения в SPC 	Объединенный приказ АС и МТСЗ	МТСЗ, АС	До 1 июня 2007г.
5. Работа с пользователями					
5.1	Обмен экспертами (улучшение умений и знаний в сфере государственной статистики (методология, технология, и.т.д) среди пользователей статистической информации	Открытые семинары по специальным темам, проводимые АРКС	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Предложения правительственных органов по темам семинаров ▪ Одобрение ежегодного плана семинаров 	Правительственные органы АС	До 1 мая 2007г до 15 мая 2007г

№	Рассмотренные вопросы	Мероприятия	Форма внедрения	Ответственный орган	Дата заполнения
5.2	Мониторинг показателей правительственных и отраслевые программы	Разработка и подтверждение системы контроля главных индексов	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Предложения правительственных органов, требующих список статистических индексов, принятых как программные показатели для мониторинга ▪ Распространение информации через веб-сайт 	<p>Правительственные органы</p> <p>АС</p>	<p>До 1 мая 2007г.</p> <p>До 1 сентября 2007г.</p>
5.3	Исследование требований пользователя	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Обследования и вопросники ▪ Разработка графика передачи таблиц, содержащих статистические данные на основе индивидуальных заявлений правительственных органов 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Предложения по улучшению форм работ с пользователями ▪ График передачи информации в форме определенных таблиц 	<p>АС</p> <p>Правительственные органы и АС</p>	<p>До 1 июля , 2007г.</p> <p>До 1 августа, 2007г.</p>

№	Рассмотренные вопросы	Мероприятия	Форма внедрения	Ответственный орган	Дата заполнения
5.4	Новые формы услуг для правительственных органов	Доступ к статистической базе данных через объединенный Интернет-Портал АС	Интернет-Портал АС	АС	Первый квартал 2008г.

АС – Агентство по статистике

Приложение 9

Практика распространения – Статистический Ежегодник Казахстана 2007г.

- ❖ Как тираж 3000 копий Статистического Ежегодника был распространен
- ❖ В случае с Казахстаном, это означает = распределение бесплатное
- ❖ Источник : Список распределения, обеспеченный Отделом распространения АРКС, переклассифицированный во время Глобальной Оценки Петерри Баером

	Количество копий
Агентство по Информатизации и Связи	1'000
Региональные офисы АРКС; 16 офисов, получившие 14-27 копий на офис	328
Вторичные Образовательные учреждений и библиотеки; Из них 70 центральных библиотек и 252 региональных библиотек и Вторичных образовательных учреждений	322
Министерства и центральные администрации	158
Члены Парламента	154
Посольства и другие дипломатические представительства; Из них 68 Посольства и Консульствам Казахстана зарубежом и 67 Иностранных Посольств и дипломатических представительств в Казахстане; Распределяемые МИДом	135

Университеты и Высшие учебные заведения; 20 организации получающие по 5 копий каждые	100
Центральные Органы Республики; 39 Администрации Парламента, 38 Администрации Президента, 22 Канцелярии Премьер-министра - все перечисленные поименно получателем	99
Региональные Территориальные единицы; 16 Акимы, получающие 6 копий каждый	96
Институты Науки и исследований; 19 организации, получающие 5 копий каждая	95
Национальные Статистические Офисы за рубежом	31
Ассамблея народов Казахстана	30
Другие Неправительственные организации (НПО); среди них Конфедерация Союза Торговли, Фонд развития малых предпринимательств, Организации молодежи , Организации пенсионеров и другие	12
Банки; среди них 5 Национальному Банку Казахстана	10
Международные организации; среди них 5 находящихся в Казахстане	7
Книжная палата	1

Отдел СМИ и пропаганды реформ	1
Руководство, Библиотека и сотрудники АРКС	76
Остаются в Отделе Распространения для использования в международных семинарах, пресс-конференциях, дни открытых дверей статистики и на другие непредвиденные цели	350
Всего, Общее количество	3'000

Приложение 10

Ответы на вопросы, основанные на вопроснике самооценки Европейской статистической системы Заместителем директора департамента координации АРКС в октябре 2007г.

(на следующей странице)

2. Обязательство по сбору данных

Представители статистики должны иметь законное обязательство, чтобы собрать информацию для Европейских статистических целей. Администрации, предприятия, домашние хозяйства и общество во многом могут быть составлены законом, чтобы позволить доступ и оказать доставку для Европейских статистических целей по запросу статистических высших представителей.

Показатель 2.1

Мандат по сбору данных для производства и распространения официальной статистики определяется по закону.

1. Определяется ли Мандат по сбору данных для производства и распространения официальной статистики по закону?

Да

Нет

Показатель 2.2

Представителю статистики позволяется использовать административные отчеты для статистических целей.

2. а) Позволяется ли Представителю статистики использовать административные источники для статистических целей.

Да

Нет

б) Если да,

законом

другими формами соглашений

с) Если да, позволено ли министерствам и ведомствам обеспечивать данными на основе их конкретного законодательства?

Всегда

Иногда

Никогда

Показатель 2.3:

На основе юридического акта, статистический представитель может заставить дать ответ к статистическим обследованиям.

3. а) Предусматривается ли статистическим законодательством вашей страны отвечать на обследование?

Да, для всех обследований

Да, для некоторых обследований

Нет

б.) Если да для некоторых, какие виды единицы отчетности включены?

Все предприятия,

Некоторые предприятия

Только домашние хозяйства

Другие единицы отчетности (пожалуйста, укажите ниже)

4. а) В случае если домашние хозяйства отклонят обязательство, отвечать на обследование, существует ли система санкции?

Да

Нет

б) Если да, как часто вы это встречаете на практике?

Всегда

Иногда

Никогда

5. а) В случае, если предприятия отклонят обязательство отвечать на обследование, существует ли система санкции?

Да

Нет

б) Если да, как часто вы это встречаете на практике

Всегда

Иногда

Никогда

Следующие:

6. Пожалуйста, укажите ниже главную сильную сторону по отношению обязательства вашей организации по сбору данных:

7. Пожалуйста, укажите ниже главную слабую сторону по отношению обязательства вашей организации по сбору данных:

8. На основе вышеуказанных показателей Европейской практики, пожалуйста, перечислите ниже действия, которые вы хотите предпринять, и которые соответствуют усилению обязательства вашей организации для сбора данных:

Действие и временные рамки:

4. Обязательство качества

Все члены ЕСС сами соглашаются работать и сотрудничать по принципам, установленным в Декларации качества Европейской Статистической Системы.

1. а) Ввела ли ваша организация систему Общего Управления Качества (например, модель Высшего Качества EFQM)?

Да

Нет

б) если нет, планируется ли введение модели EFQM?

Да

Нет

в) Если вы планируете, пожалуйста укажите временные рамки
временные рамки **2008 год**

2. а.) Имеет ли ваша организация Стратегический план или Бизнес План с долгосрочной перспективой (например, 5 лет)?

Да **2013 год**

Нет

3. Имеет ли ваша организация дело с управлением качеством?

Да

Нет

б) Если да, какого оно организационного вида?

Отдел или департамент

4 ч-ка

Управляющий качеством

Другие (укажите ниже)

4. Продвигает ли ваша организация Декларацию Европейской Статистической Системы качества?

Да

Нет

Показатель 4.4.

Качественные руководящие принципы регистрируются, и штат хорошо обучен. Эти руководящие принципы разъяснены в письменной форме и известны общественности.

11. а. Вы имеете внутренние руководства / руководящие принципы / рекомендации для статистического процесса производства?

Да, для всех

Да, для большинства

Да, для некоторых

Нет

б. Если да, доступны ли они также внешним пользователям?

Да

Нет

в будущем

12. Имеются ли у Вас специальные тренинг программы, адресованные на качество выпусков вашей организации?
Да
Нет, но предсказанные в течение...(пожалуйста, определите временные рамки)
Нет

Показатель 4.5.

Существует регулярный и тщательный обзор основных статистических продукций, с использованием внешних экспертов, где необходимо.

13. Сколько ваших статистических выпусков вы регулярно просматриваете?
Укажите просматриваемое число выпусков
> 75%
25-75%
<25%
Не просматриваю.
14. В течение последних трех лет, заканчивались ли результаты от обзоров планами действий?
Да, для всех
Да, для многих
Да, для некоторых
Нет
15. В течение последних тех лет, Ваши статистические продукции были ли подчинены Обзору Данных Стандартов и Кодов (ROSC) МБФ?
Да
Нет

5: Статистическая Конфиденциальность

Секретность поставщиков данных (домашних хозяйств, предприятий, администрации и других респондентов), конфиденциальность информации, которые они обеспечивают, и его использование только в статистических целях должны быть абсолютно гарантированы.

Показатель 5.1.

Статистическая секретность гарантируется в законе.

1. Гарантируется ли статистическая секретность национальным законодательством?
Да
Нет

Показатель 5.2.

Руководящие сотрудники статистического органа подписывает юридические обязательства конфиденциальности при назначении.

2. Подписывают ли руководящие сотрудники статистического органа юридические обязательства конфиденциальности при назначении?
Да
Нет

Показатель 5.3.

Существенные штрафы предписаны для любых преднамеренных нарушений статистической конфиденциальности.

3. Штрафы, предписанные для любых преднамеренных нарушений статистической конфиденциальности...
а. ...для служащих статистического органа?
Да
Нет
б. ...для других лиц?
Да
Нет
в. Если да, пожалуйста, определите законные ссылки по которым должны/ могут изыматься штрафы.

Показатель 5.4.

Инструкции и руководящие принципы обеспечиваются по защите статистической конфиденциальности в процессах производства и распространения. Эти руководящие принципы разъяснены в письменной форме и знакомы общественности.

4. Существуют ли инструкции и руководящие принципы для защиты статистической конфиденциальности, например...
- а. ...для производственного процесса?
Да
Нет
 - б. ...для процесса распространения?
Да
Нет
 - в. Они известны общественности?
Да
Частично
Нет
 - г. Кому они адресованы? Множественный выбор возможен.
Не применяется
Служащим статистического органа
Другим производителям данных
СМИ
Научному сообществу
Другим (пожалуйста, дайте определение)

Показатель 5.5.

Физические и технологические условия находятся на месте, чтобы защитить безопасность и целостность статистических баз данных.

5. а. Ведутся ли у вас на месте процедуры для гарантии безопасности и целостности ваших конфиденциальных данных?
Да
Нет
- б. Если да, пожалуйста, определите эти процедуры. (множественный выбор возможен)
Юридические условия
Специальный отдел/ департамент/ управление, предназначенные защищать безопасность статистической базы данных
Технические условия
Другое (пожалуйста, определите ниже)

6: Беспристрастность и Объективность

Статистические органы должны производить и распространять официальную статистику, принимая во внимание научную независимость и в объективном, профессиональном и прозрачном виде, где все пользователи рассматриваются разумно.

1. а. Была ли критикована объективность официальной статистики СМИ, пользователями, общественностью в течение последних двух лет?
Да
Нет
- б. Если да, пожалуйста, определите и приведите пример.

Показатель 6.1. и 6.2.

Статистические данные собраны на объективном основании, определенном статистическими рассмотрениями. Выбор источников и статистических методов сообщаются статистическими рассмотрениями.

2. а. Ведется ли на месте такая политика, что источники данных и статистические методы отбираются только статистическим рассмотрением.
Да
Нет
- б. Если да, то, были ли какие либо нарушения в этой политике в течение последних двух лет?
Да
Нет

Показатель 6.3., пожалуйста, обратитесь также к "Доступности и Ясности "

Ошибки, обнаруженные в опубликованной статистике, исправляются в самом скором времени и разглашаются.

3. а. Имеется ли процедура записи серьезных ошибок, обнаруженных в опубликованных данных?
Да
Нет
4. Имеется ли правило оповещения пользователей об исправленных данных?
Да
Нет

Показатель 6.4.

Информация по методам и процедурам, используемым статистическим органом доступна общественно.

5. сколько ваших статистических выпусков информации по используемым методам и процедурам опубликовывается на вашем веб- сайте?
Укажите число выпусков
>75%
25-75%
<25%
Не опубликовываются
6. Для какого количества ваших статистических выпусков информация по методам и процедурам регулярно обновляется?
Укажите число выпусков
>75%
25-75%
<25%

Показатель 6.5., пожалуйста, обратитесь также к "Своевременности и Точности"

Статистические даты и время релизов заранее объявляются.

7. а. Вы издаете заранее календарь выпуска, включающий список ваших главных статистических продуктов?
Да
Нет
- б. Если да, то есть ли процедура исправления этого календарного выпуска?
Да
Нет

Показатель 6.6.

Все пользователи имеют равный доступ к статистическим релизам в то же самое время, и любой привилегированный доступ предварительного релиз к любому внешнему пользователю ограничен, управляется и разглашается. Когда утечки происходят, меры предварительного релиза должны быть пересмотрены, чтобы гарантировать беспристрастность.

8. Все ли пользователи имеют доступ к данным одновременно?
Да
Нет

Показатель 6.7.

Статистические релизы и утверждения, сделанные на пресс-конференциях -объективны и беспартийны.

12. Были любые субъективные политические утверждения, включенные в статистические выпуски в течение прошлых трех лет?
Да
Нет

Развейте:

13. Пожалуйста, определите ниже сильную сторону подхода вашей организации к беспристрастности и объективности:
14. Пожалуйста, определите ниже слабую сторону подхода вашей организации к беспристрастности и объективности:
15. На основе вышеупомянутых показателей Европейского Статистического Свода правил, пожалуйста, упомяните ниже действия, связанные с беспристрастностью и объективностью, которую Вы хотели бы перенять
Рамки действия и временные рамки

16. Пожалуйста, выделите ниже возможные действия усовершенствования на европейском уровне, подходящем, чтобы обслужить беспристрастность и объективность вашей организации:
Рамки действия и временные рамки

11: Относительность

Официальная статистика должна отвечать потребностям пользователей.

Показатель 11.1.

Процессы происходят там, где нужны консультации пользователям, и контролировать уместность и практическую полезность существующей статистики в оказании помощи и совета по появившимся нуждам и приоритетам.

1. Проводите ли Вы процедуры, чтобы идентифицировать и представлять ваших пользователей в данной области?
Да
Нет
2. Есть ли у Вас формальная процедура по консультации пользователей относительно их статистических потребностей?
Да
Нет
3. Ваша организация имеет (или несколько) национальный пользовательский Совет (ы), в котором представлены главные пользователи?
Да
Нет
4. Ваш Статистический Закон требует пользовательской консультации?
Да
Нет

Показатель 11.2.

В программе работы встречаются и отражаются потребности приоритета.

5. Встречается ли в Вашей рабочей программе процедуры по расположению приоритетами между различными пользовательскими потребностями?
Да
Нет
6. Подписали ли Вы Соглашение Уровня обслуживания (или подобный ему) с вашими ключевыми пользователями?
Да
Нет

Показатель 11.3.

Периодически предпринимаются пользовательские обзоры удовлетворения.

7. а. Вы выполняете обзоры удовлетворения клиента/пользователя или занятия с возможностями всего офиса на регулярном основании?
Да
Нет
в. Если да, то составляет ли Ваша организация индексы пользовательского удовлетворения?
Да
Нет

15: Доступность и Ясность

Официальная статистика должна быть представлена в ясной и понятной форме, распространенной в подходящем и удобном виде, доступной на беспристрастном основании с поддержкой метаданных и руководством.

Показатель 15.1.

Статистические данные представлены в форме, которая облегчает надлежащую интерпретацию и значащие сравнения.

2. Вы регулярно проверяете применимость вашего веб- сайта различными группами пользователей?
Да
Нет
3. Статистическая таблица обычно сопровождается ли объяснением (объяснение о том, как статистика может использоваться, указатели на соответствующую статистическую информацию, и т.д.)?
Да
Нет
4. а. Вы используете пользовательские комментарии или содержание и представление в ваших статистических выпусках?
Да
Нет
б. Если да, то проводите ли вы активные процедуры для развития этих пользовательских комментариев?
Да
Нет
5. Предлагаете ли Вы вашему штату обучение в ...
а. ... письме пресс релизов?
Да
Нет
б. ... имени дела со СМИ
Да
Нет

Показатель 15.2.

Услуги распространения используют современную информацию и коммуникационные технологии.

6. Какой процент ваших статистических выпусков доступен через Интернет?
Выделите выпуски
>75%
25-75%
<25%
никакой

Приложение 11

Ценовые индексы, произведенные АРКС

Основанные, на требуемом материале для Глобальной Оценки в
октябре 2007г.

Индексы цен, произведенные АРКС	Price indexes, produced by ARKS
Индекс потребительских цен	Consumer price index
Индекс потребительских цен для групп населения с различным уровнем среднедушевых денежных доходов: – с наименьшими денежными доходами; – с наибольшими денежными доходами.	Consumer price index for group cluster population different standard of average per capita money income: – the least money income; – the greatest money income.
Индекс цен и тарифов на платные услуги	Price and tariff indices marketable services
Индекс розничных цен	Retail price index
Индекс цен предприятий-производителей промышленной продукции	Enterprise-producer price index for industrial products
Индекс цен на приобретенную продукцию производственно-технического назначения	Purchase price index for productive and technical produce
Индекс цен оптовых продаж	Wholesale trade price index
Индекс цен предприятий-производителей на продукцию и услуги лесного хозяйства	Enterprise-producer price index for productive and services of forestry
Индекс цен экспортных поставок продукции	Price index for products exported from
Индекс цен импортных поступлений продукции	Price index of products imported
Индексы цен на строительные работы (услуги) методом «составляющих компонентов»	Price indices for construction work (services) method "components"
Индекс цен в строительстве по элементам технологической структуры: – индекс цен на строительные-монтажные работы; – индекс цен на машины и оборудования; – индекс цен на прочие работы и затраты.	Price index in construction technology structure on elements: – price index for construction and assembly works; – price index for machinery and equipment; – price index for other work and cost.
Индекс тарифов на перевозку грузов всеми видами транспорта	Index of freight tariffs by all types of transport
Индекс тарифов на услуги связи для юридических лиц	Index tariffs on services for corporate clients
Индекс цен реализации на продукцию сельского хозяйства	The price index agriculture sales
Индекс цен на продукцию, производственно-технического назначения, приобретенную сельскохозяйственными формированиями и оказанные им услуги	The price index for products, products, acquired agricultural groups and provided them with services

