

О. Абдыкалыков,
*Председатель Национального статистического комитета
Кыргызской Республики*

ВОПРОСЫ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ И ЖИЛИЩНОГО ФОНДА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

1. Текущее положение подготовки к переписи населения и жилищного фонда раунда 2010 года и основные вопросы, которые надо решить при подготовке к переписи в ближайшем будущем

В настоящее время по рекомендации Статистической комиссии ООН, Фонда народонаселения ООН, Европейской Экономической Комиссии ООН Кыргызская Республика начала подготовку к проведению очередной переписи населения в рамках Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2010 года. Перепись жилищного фонда в стране будет проведена впервые.

Проведение переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике особенно важно и необходимо в связи с происходящими глубокими изменениями в демографической и социально-экономической сферах страны, появлением и развитием новых групп населения при переходе к рыночной экономике, появлением безработицы, ростом внутренней и внешней миграции населения, обострением жилищной проблемы в республике.

Поэтому одним из приоритетных и актуальных вопросов для Национального статистического комитета Кыргызской Республики на данный период является своевременная и качественная подготовка и проведение в 2009 году переписи населения и жилищного фонда в стране. В настоящее время началась активная работа по подготовке нормативно-правовой базы предстоящей переписи населения и жилищного фонда.

- Принят Указ Президента Кыргызской Республики К.Бакиева от 29 декабря 2005 года УП № 661 «О проведении в 2009 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике». В Указе дано поручение Правительству Кыргызской Республики, совместно с Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики, провести необходимые работы по полному и своевременному проведению переписи населения и жилищного фонда.

- Буквально на днях (31 мая т.г. за № 396) подписано постановление Правительства Кыргызской Республики «О подготовке и проведении в 2009 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике», которым предусматривается выполнение первоочередных мероприятий и определены поручения министерствам, ведомствам, всем областным, районным и городским госадминистрациям и органам местного самоуправления по обеспечению подготовительных работ и проведению переписи населения и жилищного фонда.

Отрадно, что на прошлой неделе Президентом Кыргызской Республики К.Бакиевым принят Указ (от 3 июня т.г. за № УП № 306) «О Национальной комиссии Кыргызской Республики по народонаселению». Главная задача Национальной комиссии – разработка мероприятий и координация деятельности органов исполнительной власти в целях своевременной подготовки и качественного проведения переписи населения и жилищного фонда в 2009 году. Комиссию возглавил Государственный секретарь республики.

- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики подготовил и внес на рассмотрение Администрации Президента и Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики проект еще одного важного документа, а именно, проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О переписи населения». В конце XX столетия, Кыргызстан, как и многие страны бывшего Советского Союза, впервые самостоятельно и одним из первых среди стран СНГ, в условиях, значительно отличающихся от периода предыдущей переписи, провел свою первую национальную перепись населения. При анализе процесса подготовки и проведения переписи населения 1999 года возникла практическая потребность во внесении некоторых изменений в Закон «О переписи населения». Кроме того, учитывалось, что наряду с переписью населения, в стране впервые будет проведена перепись жилищного фонда.

В настоящее время определен ориентировочный бюджет переписи и подготовлены сметы затрат с разбивкой по статьям расходов и годам. На основании этого разработан и направлен в Министерство экономики и финансов республики прогноз основных экономических и финансовых показателей по переписи населения и жилищного фонда на 2007-2009 годы.

Но сегодня однозначно ясно, что финансовых средств страны будет недостаточно для проведения столь широкомасштабного мероприятия, как перепись населения и жилищного фонда. Поэтому по поручению Президента Кыргызской Республики Правительство и Национальный статистический комитет активно ищут доноров. Так, составлено и

направлено в представительства ЮСАИД и других международных организаций проектное предложение «Перепись населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике в 2009 году» (2006-2016 годы). Ведется рекламная кампания по пропаганде предстоящей переписи населения и жилищного фонда.

Началась работа по подготовке Вопросника переписи населения и жилищного фонда. В частности, обсуждается внесение в этот Вопросник следующих новых вопросов:

Изучение жилищного фонда

Тип строения;

Строительный материал наружных стен;

Год или период постройки;

Занятость жилых помещений;

Удаление мусора;

Пользование жильем;

Арендная плата и жилищные расходы собственника;

Число жилищ в строении;

Эксплуатационное состояние;

Использование жилищной единицы.

Изменение постановки вопроса по источнику средств существования населения

Необходимо разработать постановку вопроса по источникам средств существования населения.

Изучение детского труда

В этих целях, прежде всего, необходимо законодательное или нормативное определение нижней возрастной границы для экономически активного населения.

Изучение трудовой миграции

Разработка отдельного вопросника по миграции и включение вопросов по трудовой миграции (причины).

Вопросы по инвалидности

В нашей стране имеющиеся данные по нетрудоспособным гражданам не отражают полную картину инвалидности.

Уровень знания государственного языка

В настоящее время ведутся дискуссии о переводе делопроизводства на государственный язык. Каким объемом знаний государственного языка владеют народы, проживающие в Кыргызстане, могут дать только итоги всеобщей переписи населения (при переписи населения 1999 года этот вопрос ставился как о языке, которым свободно владеет опрошиваемый).

Изучение безработицы с 15-ти летнего возраста

Для полного изучения безработицы необходимо, согласно критериям Международной организации по труду (МОТ), включение дополнительного вопроса о готовности приступить к работе в ближайшее время, а также изменение существующих подсказов. Также необходимо изучать вопрос о безработице с 15-ти летнего возраста (при переписи населения 1999 года этот вопрос изучался с 16 лет).

Проблемы по подготовке, проведению, обработке и публикации итогов переписи населения и жилищного фонда 2009 года

Учитывая, что мы шагнули в XXI век, желательно использовать *новые технологии проведения переписи*, что значительно снижает затраты времени на всех этапах обработки и получения итогов переписи населения.

По вводу информации рассматриваются два варианта: ручной и сканерный. Использование сканеров при вводе информации значительно ускорит процесс обработки и снизит количество ошибок при вводе информации. Но необходимо приобретение дорогостоящего оборудования, изучение технологии, методов работы, преимуществ и недостатков, обучение специалистов.

Применение сканерного метода ввода данных и *автоматизированной системы кодирования и корректировки информации* является затратоэффективным, но опять же необходимо приобретение программного обеспечения, сравнение преимуществ и недостатков, обучение специалистов.

Современные *методы обработки и представления информации* (например, программа «SuperStar»), к сожалению, очень дорогостоящие, и насколько возможно их приобретение сейчас трудно сказать.

Создание Геоинформационной системы (ГИС) для подготовки и проведения переписи также требует приобретения оборудования, программного обеспечения, обучения специалистов.

Вопрос приобретения современного оборудования для стран, не имеющих возможности это сделать самостоятельно, могли бы обсудить международные организации.

Всего на подготовку, проведение, разработку и публикацию итогов переписи населения и жилищного фонда 2009 года, по расчетным данным, с 2007 по 2016 год Кыргызской Республике потребуется, примерно, 6 млн. долларов США (в ценах на 1 октября 2005 года). Исходя из этого, затраты на одного жителя страны составят примерно 1 доллар США. В последнем

Вопроснике, полученном от Отдела статистики ООН, мы указали, что более половины затрат на предстоящую перепись может взять на себя наше Правительство, а остальные средства нужно найти.

Кроме того, учитывая, что мы впервые будем проводить перепись жилищного фонда, **одна из проблем, возникающих при этом, – это подготовка Вопросника по жилищному фонду.** Необходимо изучение методологии проведения переписи жилищного фонда, определение критериев показателей жилищного фонда, разработка перечня необходимых вопросов по жилищному фонду; определение единиц регистрации при проведении переписи населения и жилищного фонда. Для этого необходим модельный вопросник по жилищному фонду.

Предполагаю, что обозначенные мною проблемы характерны не только для Кыргызстана, но и всех стран проекта СПЕКА.

Предлагаю записать в решении данного Совещания принятие обращения к главам государств-участников проекта СПЕКА о важности проведения предстоящей переписи населения и жилищного фонда, необходимости своевременного и полного решения вопросов финансирования переписи.

II. Основные аргументы для убеждения ведомств, ответственных за национальный бюджет, предоставить достаточный объем финансирования для переписи

Проведение переписи населения – это самая большая и трудоемкая статистическая работа, требующая очень тщательной подготовки, которую осуществляют не только статистические органы, но и местные органы власти, министерства и ведомства.

Перепись населения является основой национальной статистики, и дает базовые данные относительно численности, состава, размещения и социально-экономического положения населения и, соответственно, широкую возможность для разработки целевых программ, направленных на решение социальных и экономических проблем.

Анализ итогов переписи необходим для комплексного изучения социально-демографических явлений, их качественных и количественных изменений. Это помогает определить ключевые проблемы, обозначить и разработать дальнейшие направления социально-экономических преобразований в государстве.

Анализ итогов переписи дает полную многофакторную характеристику и оценку социально-экономического и демографического положения страны, что является основой для разработки политики и программ, направленных

на повышение благосостояния страны и ее жителей. Перепись населения и жилищного фонда, обеспечивая сопоставимые статистические данные по стране в целом, каждому региону, району и входящим в них населенным пунктам, может внести важный вклад в общий процесс планирования и управления национальным развитием.

Наличие информации, вплоть до самых мелких территориальных единиц, имеет важное значение для управления программами, как на общем уровне, так и для их оценки в таких областях, как образование, здравоохранение, человеческие ресурсы и занятость, планирование семьи, социальное обеспечение и жилищное строительство, развитие сельских и городских поселений, и, что немаловажно для нашей страны, - горных районов и др.

Особенно актуален для нас вопрос проведения переписи жилищного фонда. Ведь такая перепись ни разу не проводилась! Имеющиеся данные соответствующих министерств требуют уточнения. Жилищный вопрос не снимался с повестки дня и в условиях плановой экономики, и обострился в настоящее время.

Эти и другие аргументы используются при защите бюджета переписи населения и жилищного фонда перед Правительством и Министерством экономики и финансов Кыргызской Республики.

III. Опыт, полученный от предыдущего раунда переписи, который можно было бы учесть при подготовке новой переписи населения и жилищного фонда

Регулярно проводимые переписи населения являются одним из важнейших и практически единственным источником наиболее полной информации о населении, получаемой на общегосударственном уровне.

В 1995 году на совещании руководителей статслужб стран СНГ было принято решение провести перепись населения в странах СНГ в 1999 году в единые сроки и по единой методологии. Для содействия проведению переписи населения в странах СНГ по решению Совета руководителей статистических служб при Статкомитете СНГ был создан Координационный Совет. Однако только четыре страны СНГ – Кыргызстан, Казахстан, Беларусь и Азербайджан – смогли провести национальные переписи населения в намеченное время, остальные страны провели их в более поздние сроки: Таджикистан – в 2000 году, Армения и Украина – в 2001 году, Россия и Грузия – в 2002 году, Узбекистан – не проводил перепись, в Туркменистане перепись проведена в 1995 году.

Кыргызстан, как и многие страны бывшего Советского Союза, впервые самостоятельно в условиях, кардинально отличающихся от периода предыдущей переписи, а также при значительно ограниченных затратах, провел свою национальную перепись населения.

В успешном проведении Первой национальной переписи населения Кыргызской Республики 1999 года важную роль сыграло всестороннее участие и содействие Президента, Правительства страны, органов государственной власти и управления, местного самоуправления всех уровней, учреждений, организаций. Наряду с этим, необходимо отметить, что способы и методы, способствующие успеху переписи населения, необходимо постоянно совершенствовать.

По итогам подготовки и проведения, обработки, публикации и распространения итогов переписи населения 1999 года подготовлена специальная публикация «Кыргызская модель переписи населения 1999 года. Методология и организация».

Это издание посвящено вопросам методологии, организации подготовки и проведения Первой национальной переписи населения Кыргызской Республики 1999 года, в котором охвачен весь восьмилетний период (1995-2002 годы) подготовки, проведения, обработки, разработки, анализа, публикации и распространения результатов переписи. Цель его заключается, во-первых, в сохранении преемственности операций переписи, во-вторых, в дальнейшем их развитии и активном использовании при подготовке и проведении переписи 2009 года.

При подготовке переписи населения и жилищного фонда 2009 года, прежде всего, используется опыт предыдущей переписи в части организационных мероприятий, подготовки предварительных расчетов, разработки Вопросника и др.

Проведенная массово-разъяснительная работа в период подготовки и проведения Первой национальной переписи населения Кыргызской Республики 1999 года оказала большое влияние на понимание населением страны целей и важности переписи в жизни молодого суверенного государства и каждого его жителя. Это сыграло огромную роль в успешном проведении переписи и главной ее цели – полноты охвата и качества данных. Практика и методы, использованные в Кыргызстане по пропаганде переписи, были отмечены ООН и рекомендованы другим странам. Они будут использоваться нами и в дальнейшем.

IV. Налаживание связей с пользователями материалов переписи

Консультации с пользователями материалов переписи являются необходимой мерой, которую следует заблаговременно принять при подготовке переписи. Это поможет спланировать перепись таким образом, чтобы она в рамках имеющихся средств как можно полнее учитывала нужды пользователей с точки зрения сбора, обработки, табулирования, хранения и предоставления данных.

Пользователи, с которыми следует консультироваться, должны быть из министерств, ведомств, организаций, университетов, научно-исследовательских учреждений, частного сектора и других организаций, которые представляли бы экономические, социальные, образовательные и культурные сферы жизни страны. Целесообразно проводить отдельные консультации с различными категориями пользователей.

Оценку мнений пользователей следует проводить заблаговременно, с тем, чтобы пользователи могли продумать свои потребности, и можно было опробовать методы составления материалов. Кроме того, процесс консультаций должен носить непрерывный характер. Консультации и открытость в ходе планирования переписи, а также пропагандирование, рекламирование и распространение итогов переписи будут в значительной мере способствовать принятию ее основными пользователями.

Так, при подготовке и проведении предыдущей переписи населения 1999 года, кроме регулярных консультаций с пользователями, Нацстаткомитет Кыргызской Республики, в целях эффективной обратной связи и обучения самих пользователей, проводил при поддержке Федерального статистического управления Швейцарии и Фонда народонаселения ООН ряд семинаров:

- В октябре 1999 года при участии партнеров по Кыргызско-Швейцарскому сотрудничеству был проведен семинар с пользователями статистической информации по разработке результатов переписи населения, стратегии их использования и распространения на тему: «Статистика, ориентированная на пользователей и межведомственное сотрудничество», на котором пользователям были представлена Программа разработки материалов переписи.
- В свою очередь, для подготовки данной Программы, были проведены консультации с основными пользователями информации о переписи на национальном и местном уровнях, специалистами, имеющими необходимый опыт в интерпретации результатов переписи.
- В сентябре 2000 года проведен семинар с пользователями на тему: «Разработка, распространение и публикация итогов Первой национальной переписи населения Кыргызской Республики 1999 года» при участии советника группы страновой поддержки Фонда народонаселения ООН.

- В мае 2001 года, в честь 75-летия Кыргызской статистики, проведен международный семинар на тему: «Статистика и общество». На нем присутствовали представители таких международных организаций, как статотдел ООН, ЕЭК ООН, ФСУ Швейцарии, представительства международных организаций в Кыргызской Республике, статкомитет СНГ, статслужбы стран СНГ, статорганы республики, а также работники власти и управления, науки и образования, предприятий, организаций и общественности.

Аналогичную работу с пользователями мы планируем проводить и по переписи населения и жилищного фонда 2009 года.

Выражаем уверенность, что сегодняшнее совещание также обогатит наш опыт, даст ответы на некоторые вопросы и станет новым импульсом в активизации и конкретизации работы по подготовке предстоящей переписи населения и жилищного фонда.