

Distr.: General  
8 September 2015

Original: English  
Russian  
(unofficial translation)

---

## Европейская экономическая комиссия

### Конференция европейских статистиков

Экспертная группа по переписям населения и жилищного фонда

17-ое совещание

Женева, 30 сентября - 2 октября 2015 г.

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Эффективные подходы к проведению переписи в условиях ужесточения финансовых ограничений**

## Трансформация переписи населения в Австралии

Подготовлено Австралийским статистическим бюро<sup>1</sup>

### *Резюме*

Австралийское статистическое бюро (АСБ) приступило к осуществлению значительной трансформации системы социальной и демографической статистики, в том числе переписи. Данная трансформация сосредоточена вокруг применения статистического решения или его ориентированности на пользователя вместо непосредственного сбора статистических данных, в целях обеспечения большей согласованности между статистической программой и потребностями в информации. Эти преобразования повлекут пересмотр структуры, частоты и роли переписи населения и жилищного фонда 2021 года.

---

<sup>1</sup> Подготовлено Бьорном Ярвисом, Хуанитой Петтит, Россом Уотмаффом, Данканом Янгом.

## I. Введение

1. В начале 2014 года АСБ разработало проект по созданию эффективного с точки зрения затрат метода получения и последующего применения данных, который будет лежать в основе качественной социальной и демографической статистики, отвечающей современным и будущим требованиям Австралии.
2. Проект был разработан в ответ на все большую озабоченность касательно устойчивости программы обследования домохозяйств АСБ (как с точки зрения финансовой жизнеспособности, так и актуальности), нереализованного комплексного потенциала переписи и административных данных, а также ограниченных возможностей по эффективному удовлетворению потребностей пользователей в динамичных и оперативных статистических решениях.

## II. Предпосылки

3. С 1960-х годов демографическая и социальная статистика АСБ в значительной мере опиралась на сочетание проводимой раз в пять лет переписи населения, представляющей собой программу различных независимых обследований населения, и разнообразных комплексов административных данных, получаемых из правительственных источников в целях конкретного применения.
4. С тех пор методы получения демографических и социальных статистических данных развивались постепенными шагами, однако общая система оставалась в целом без изменений.
5. Отличительными характеристиками текущего подхода являются:
  - преобладание непосредственно собранных данных, формирующих основу статистических результатов, при незначительном использовании внешних данных;
  - общее взаимоднозначное соотношение между сборами данных и результатами их обработки, при сравнительно низком взаимодействии между сборами для получения выходных данных;
  - перепись населения и программа обследования, которые в целом независимы друг от друга по своей методике и роли в обеспечении статистических решений для демографической и социальной статистики; и
  - по большому счету неинтегрированная программа обследования населения, состоящая из набора независимых обследований, проводимых с различной регулярностью.
6. С течением времени статистическая среда продолжала стремительно изменяться, сопровождаясь ростом количества данных, доступных из внешних источников, и значительным усовершенствованием технологий сбора, хранения и обработки данных.
7. Цель проекта заключалась в определении важного направления для организации в контексте более комплексной трансформационной инициативы – Программы трансформации статистических бизнес-процессов. В частности, она привносит организационное видение и подходы к производству демографических и социальных статистических данных, с тем, чтобы обеспечить для АСБ получение выгоды от инвестиций в новую статическую инфраструктуру.

### III. Стратегические результаты

8. Реорганизация программы демографической и социальной статистики направлена на достижение четырех стратегических результатов:

- Статистика более высокого качества (по всему спектру измерений качества: релевантность, своевременность, точность, непротиворечивость, сопоставимость, доступность) для разработки, реализации и оценки политики.
- Укрепление потенциала, позволяющего быть более оперативной и гибкой в соответствии с информационными потребностями.
- Более совершенная оценка результатов по представляющим интерес группам населения и ключевым изменениям и направлениям в жизненном цикле (в том числе и с помощью расширения потенциала пространственного анализа).
- Долгосрочная устойчивость рабочей программы АСБ по демографической и социальной статистике.

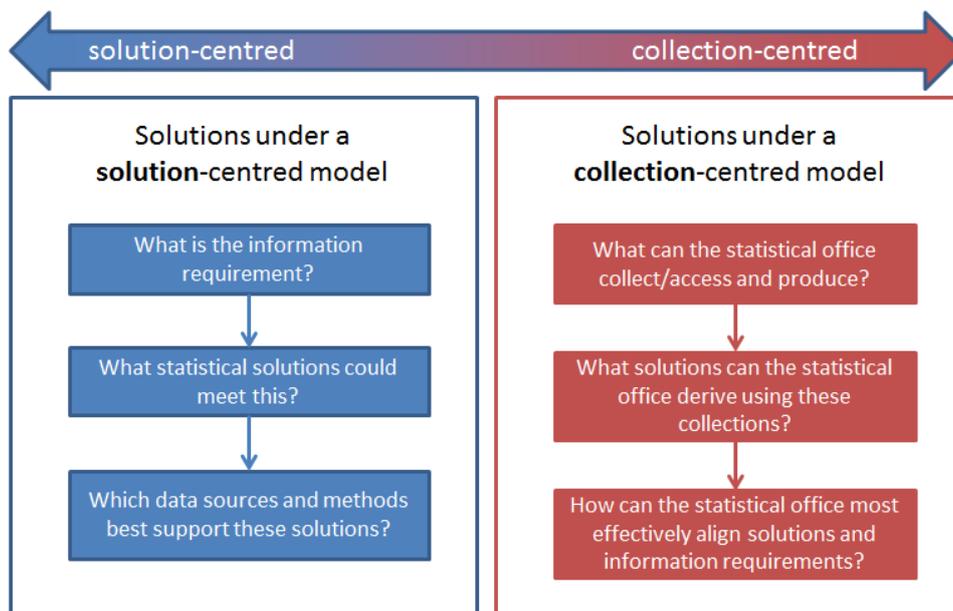
### IV. Новая парадигма

9. В данном проекте была определена потребность в сдвиге парадигмы АСБ, в переходе от традиционной ориентированности на сбор данных в нашей статистической программе к новой ориентированности на решение.

10. Согласно традиционной модели, в которой упор делается на сбор данных, АСБ, прежде всего, начало бы с внутреннего изучения того, что АСБ может собрать, оценить или произвести, а затем бы рассмотрело каким образом это может быть использовано для удовлетворения актуальных потребностей в информации. Это привязывало организацию к текущим и традиционным подходам и не давало гарантий того, что информационные потребности будут удовлетворены. В рамках предлагаемой модели, в центре которой будет лежать решение, мы начнем, прежде всего, с внешнего изучения информационных потребности, а затем рассмотрим какие решения смогут удовлетворить эту потребность.

11. Переход к ориентированности на решение будет характеризоваться повышенным вниманием в первую очередь к информационным потребностям, а не сбору данных. Это приведет к большому спросу на статистику, получаемую из многочисленных источников, чем на статистику на основе одного источника, и акцент в миссии организации будет смещаться с предоставления информации в сторону статистического лидерства. Национальная статистическая организация будет определяться, прежде всего, своей деятельностью, создающей дополнительную ценность, в процессе анализа и интерпретации данных, а не своей инфраструктурой и потенциалом по управлению сбором данных.

12. Представленная ниже диаграмма демонстрирует простое сравнение модели, основанной на решении, и модели, в основе которой лежит сбор данных -



## V. Ключевые изменения

13. Данное изменение в парадигме и новый подход к демографической и социальной статистике будет достигнут посредством четырех параллельных направлений работы.

### *Трансформация статистического лидерства в статистике населения*

14. АСБ разработает реестр комплексных информационных потребностей для определения на систематизированной основе текущих и возникающих потребностей вместо того, чтобы подходить к предмету изучения (например, здравоохранение, инвалидность или образование) на основе тематического подхода.

15. Этот реестр будет использован в качестве основы для определения структуры статистической программы АСБ и обеспечения способности программы максимально удовлетворять информационные потребности.

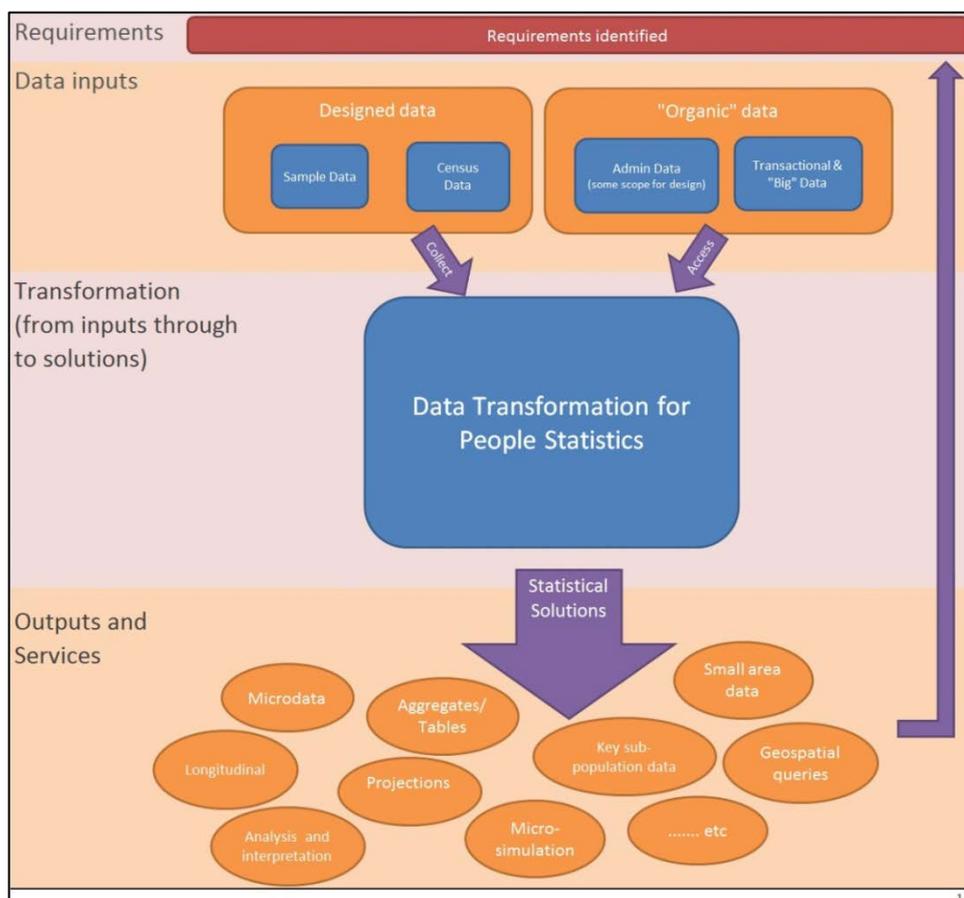
### *Трансформированные статистические решения*

16. АСБ повысит значимость разнообразия статистических методов в дополнение к стандартным табличным выходным данным, получаемым в результате прямых оценок, что позволит производить большее количество разнообразных статистических решений. Использование новых статистических методов направлено на обеспечение доступности разнообразных решений для удовлетворения не только точности, но и других измерений качества, таких как релевантность и своевременность.

17. Новые статистические методы будут направлены на максимальное повышение эффективности использования всех форм данных и ценности совместного использования различных форм (например, решения на основе многочисленных источников, объединяющие и «созданные данные», и «натуральные данные»). В этих методах будут применяться такие подходы как двухэтапный постоянный сбор

данных, пулы данных, интеграция данных, оценка малых областей, микро моделирование, пространственный анализ и методы, основанные на моделях.

18. На диаграмме ниже показано простое представление новой модели:



*Внедрение интегрированного обследования домохозяйств*

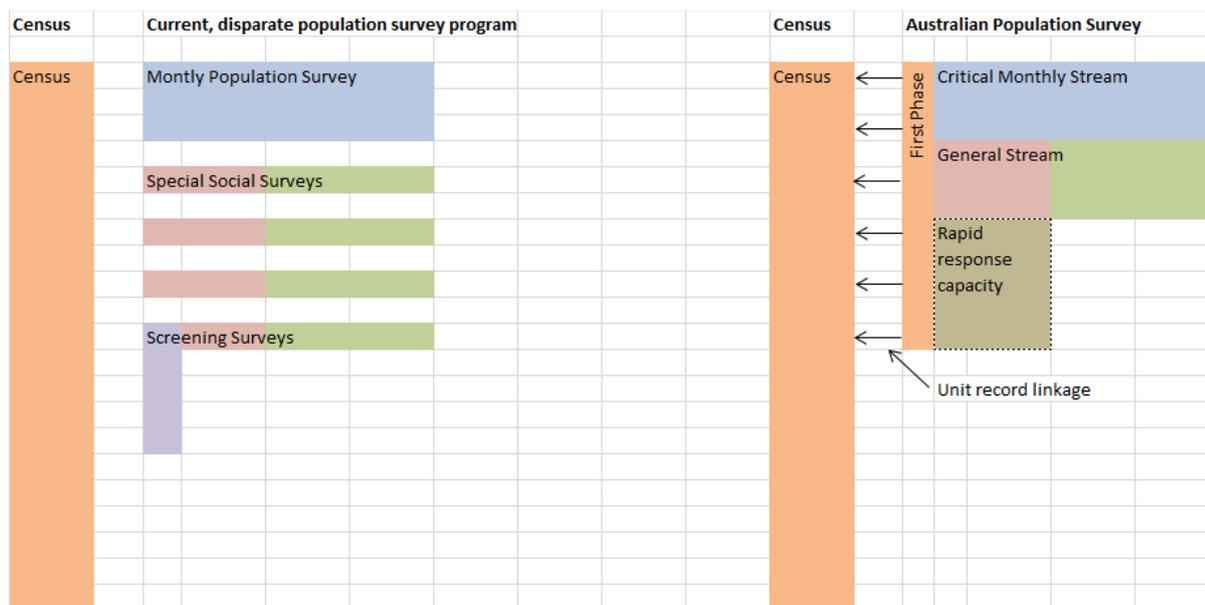
19. АСБ будет разработан и внедрен эффективный целостный статистический бизнес процесс для единого интегрированного исследования домохозяйств на постоянной основе, который заменит текущую разрозненную программу индивидуальных обследований.

20. В интегрированном обследовании домохозяйств будут использоваться постоянные после определенной «точки во времени» измерения и поддерживаться объединение данных, что позволит получить больше информации о группах населения, вызывающих интерес, используя функцию скользящего среднего. Интегрированное обследование будет иметь двухэтапную структуру, что обеспечит действенность и эффективность последовательности выборки, наряду с получением основных выгод от оценки.

21. Задача интегрированного обследования домохозяйств будет заключаться в обеспечении максимального эффекта от использования сбора данных на основе самоисчисления, достижения роста эффективности со временем (и поддержке цели мультимодальной гибкости). Данные полученные из обследования будут интегрированы и в перепись, и в административные демографические данные, что

позволит получить пространственную картину, а также поддерживать новые статистические решения.

22. В первом этапе обследования каждый месяц будет принимать участие значительное число домохозяйств, а затем выборка первого этапа будет использована в ходе более детального второго этапа, как произвольным образом, так и на основе ответов, полученных в ходе первого этапа. Данные по респондентам первого этапа, которые не приняли участие во втором этапе, будут доступны для использования в оперативном реагировании на новые потребности в данных, при этом планируется, что срок между запросом и предоставлением данных составит 13 недель.



*Акцент на административных данных и возможностях «больших данных»*

23. АСБ разработает статистические рамки и определит ключевые возможности для повышения эффективности использования административных и «больших» данных. Для этого будет необходимо развивать сотрудничество с заинтересованными лицами в целях обмена официальными данными и максимального увеличения общеправительственной выгоды для исследований в области политики.

24. Цель заключается в повышении роли административных данных и важности официальной статистики, основанной на административных данных.

## VI. Что это значит для переписи Австралии?

25. АСБ приступило к важной и значительной трансформации своей организации и статистической программы. Несмотря на ясность желаемых результатов трансформации и наличие разработанного процесса, которому будет следовать АСБ, направление еще не определено.

26. В отношении переписи в Австралии, модель, ориентированная на сбор данных, означала, что мы всегда начинали с предположения, что раз в пять лет будет проводиться полная перепись, а затем уже внимание уделялось тому, как эти собранные данные могут быть наиболее эффективно использованы для удовлетворения информационных потребностей и обеспечения ценности для общества.

27. Важные новшества в раунде переписи 2016 года значительно изменили то, как *мы проводим перепись в Австралии*, что позволило сделать перепись более действенной и эффективной, чем прежде, но мало что сделало для того, что бы смогли ответить, почему *мы проводим перепись в Австралии* или внедрить общесистемное представление о переписи.

28. В переписи 2021 года и последующих раундах АСБ будет придерживаться комплексного национального подхода к потребностям социальной и демографической статистики с точки зрения диапазона, подробности, точности и своевременности информационных требований, а затем взвешивать сравнительные преимущества различных методик и источников, которые могут быть использованы для удовлетворения этих потребностей. Посредством этого процесса структура переписи, при необходимости, будет сформирована таким образом, чтобы стать частью ответа, а не просто обновлена с учетом диапазона проблем.

---