

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Группа экспертов по переписям населения
и жилищного фонда****Семнадцатое совещание**

Женева, 30 сентября – 2 октября 2015 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Эффективные подходы к проведению переписи
в условиях ужесточения финансовых ограничений****Снижение расходов на проведение десятилетней переписи
населения Соединенных Штатов 2020 года¹****Записка Бюро переписей Соединенных Штатов***Резюме*

Конгресс Соединенных Штатов, выделяющий ассигнования на реализацию программы десятилетней переписи, дал указание Бюро переписей разработать и провести перепись 2020 года с меньшими удельными затратами в расчете на жилищную единицу по сравнению с переписью 2010 года при одновременном обеспечении высочайшего уровня качества. Бюро переписей, руководствуясь этой целью, приступило к коренной реорганизации методики проведения своей следующей десятилетней переписи. Бюро переписей начало эту работу в 2012 году с определения основных факторов роста затрат в рамках проводимой раз в десять лет переписи. В период с 2013 года по 2015 год Бюро переписей провело ряд исследований и работ по тестированию масштабных нововведений, продемонстрировавших потенциал значительной экономии средств. Бюро переписей надеется получить в четырех ключевых областях нововведений экономию в размере до 5 млрд. долл. США по сравнению с проведением в 2020 году пробной и основной переписей населения по аналогии с 2010 годом. Бюро переписей будет использовать результаты исследований и тестирования, другую ключевую информацию (такую, как результаты предыдущих оценок, экспериментов и тестов) и материалы широкого ряда заинтересованных сторон в целях принятия основных решений по организации переписи к концу сентября 2015. Исходя из этих решений

¹ Оговорка: настоящий доклад публикуется в целях информирования заинтересованных сторон о проводимых исследованиях и стимулирования обсуждения. Любые высказанные мнения представляют собой точку зрения автора и могут не совпадать с мнениями Бюро переписей США.



Бюро переписей подготовит и опубликует План работ по проведению переписи 2020 года, который будет сопровождаться пересмотренными оценками экономии ресурсов и общей сметой затрат на проведение переписи 2020 года. Настоящий документ содержит углубленный анализ основных нововведений и результатов пробной переписи.

I. Введение

1. Конституция Соединенных Штатов требует, чтобы перепись населения проводилась каждые 10 лет для распределения между штатами мест в Палате представителей Соединенных Штатов Америки. Данные переписи также используются штатами для определения границ избирательных округов в рамках выборов в Палату представителей. Кроме того, результаты переписи (включая данные Обследования американских общин) оказывают непосредственное влияние на распределение более чем 400 млрд. долл. США ежегодно в виде федеральных ассигнований между органами управления штатов и местного самоуправления и племенными советами.

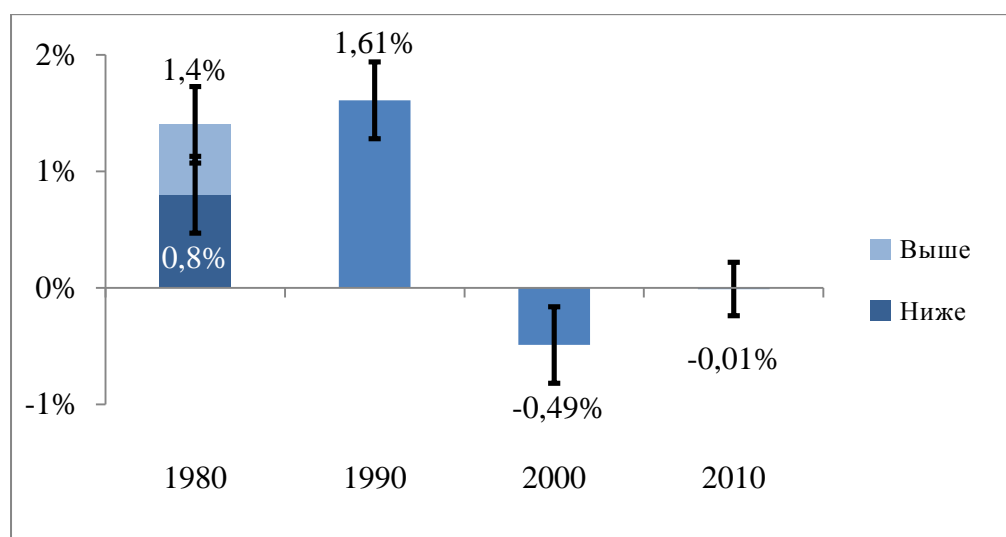
II. Справочная информация о планах на 2020 год

2. В рамках следующей переписи населения Соединенных Штатов Америки (США) нам предстоит обеспечить охват все более разнообразного и растущего населения, которое составит приблизительно 330 млн. человек, проживающих в более чем 140 млн. жилищных единиц. Бюро переписей США проводит исследования в целях информирования процесса принятия основных решений, касающихся программы и оперативного плана проведения переписи населения 2020 года. Эти решения будут приняты к концу текущего финансового года, т.е. в сентябре 2015 года.

3. На протяжении последних четырех десятилетий одной из главных задач в рамках проводимых раз в десять лет переписей являлось уменьшение степени недоучета населения. Как свидетельствует диаграмма 1, в этой области мы добились значительного прогресса. К 2010 году расчетный чистый недоучет практически приблизился к нулю, составив менее половины процента. Мы хотим сохранить этот показатель качества результатов и в случае переписи населения 2020 года.

Диаграмма 1

Процент чистого недоучета, всего по США, 1980–2010 годы

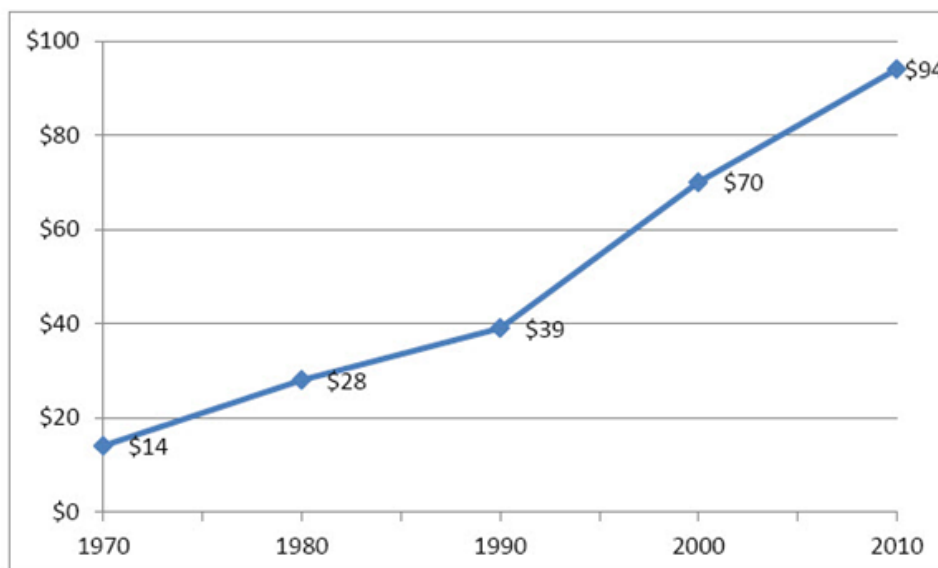


4. Линии, проходящие выше и ниже точечных оценок, представляют собой нижний и верхний пределы 90-процентного доверительного интервала. В отношении 1980 года мы рассчитали ряд оценок, и указанные на диаграмме верхние и нижние значения являются самыми высокими и самыми низкими точечными оценками ряда.

5. Однако за тот же период выросли и расходы на проводимую раз в десять лет перепись населения. Как показывает диаграмма 2, даже после вынесения за скобки влияния инфляции и роста численности населения расходы на проведение переписей характеризовались неуклонным ростом во времени.

Диаграмма 2

**Удельные расходы в расчете на жилищную единицу (1970–2010 годы)
в постоянных ценах в долл. США 2010 года**



6. В период 1970–2000 годов удельные расходы относятся к комбинированной переписи, проводившейся с использованием коротких и длинных переписных листов. Удельные расходы по проведению переписи 2010 года включают в себя 1) затраты на проведение переписи населения только с использованием короткого переписного листа, 2) затраты на проведение Обследования американских общин, которое осуществляется чаще и заменяет собой перепись с использованием длинного переписного листа и 3) затраты на программы совершенствования переписного районирования, осуществлявшиеся в течение того же десятилетия. После нивелирования этих затрат общая сумма расходов (в постоянных ценах в долларах США 2010 года) по самой только переписи составила 10,3 млрд. долл. США.

7. В отсутствие внесения существенных изменений в задачи и методику проведения переписи расходы продолжат расти теми же темпами, что и в период до 2020 года. Если мы будем проводить перепись 2020 года по аналогии с 2010 годом, согласно нашим расчетам, совокупные затраты на нее достигнут 17,7 млрд. долл. США. Конгресс указал, а Бюро переписей согласилось, что такой рост расходов является неприемлемым.

8. Последующий анализ переписи населения 2010 года позволил выявить пять факторов, стимулирующих рост расходов. Речь идет о следующих факторах:

- усиливающееся разнообразие населения;
- требование к Бюро переписей стремиться к повышению точности по сравнению с предыдущими переписями;
- неполное участие населения в этапе саморегистрации в рамках переписи, что требует найма большого числа счетчиков для обхода не предоставивших ответы респондентов;
- проблемы управления крупными закупками, графиком и бюджетом;
- значительные инвестиции в масштабные работы по обновлению в общенациональном масштабе адресного перечня до начала регистрации.

9. Кроме того, анализ работ и мероприятий, связанных с этими факторами роста затрат, позволил выявить ключевые области для нововведений в перспективе переписи 2020 года. Как показано на нижеприводимой диаграмме, в течение следующих шести лет (с 2015 по 2020 год) Бюро переписей подготовило план разработки прототипов, тестирования, создания и интеграции всех компонентов, необходимых для проведения переписи населения менее затратным образом.

Диаграмма 1

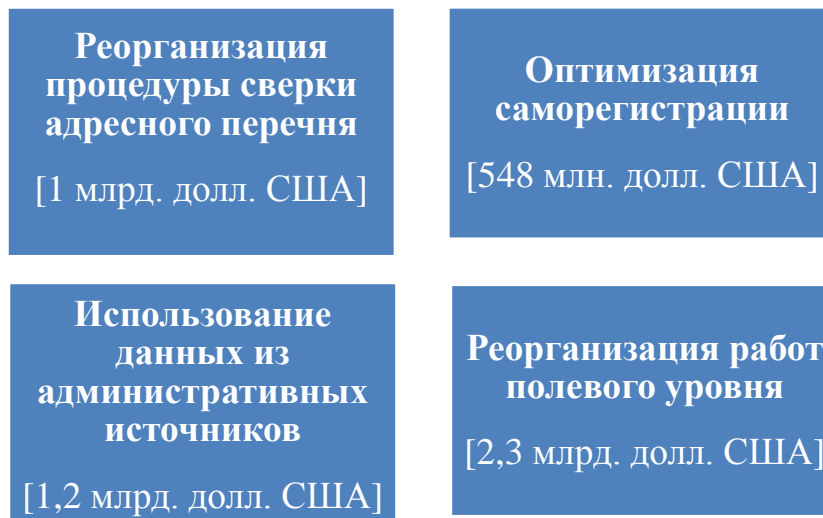
План разработки прототипов, тестирования, создания и интеграции компонентов



10. До сих пор мы уделяли основное внимание технологическим и методологическим нововведениям, сулящим наибольшую экономию по основным факторам роста затрат, а также вопросам, которые позволяют углубить наше понимание процесса представления ответов и, таким образом, качества самой переписи. Для этого мы разработали программу исследований и тестирования, которая позволила нам принять в сентябре 2015 года ключевые решения по организации переписи. Руководствуясь этими решениями, мы будем заниматься совершенствованием полевых операций, созданием и тестированием систем ИТ, а затем интеграцией всех компонентов этой программы с целью проведения всесторонней проверки в 2018 году.

III. Области нововведений и исследований

11. Мы определили четыре основные области нововведений, в которых, по нашему мнению, мы сможем сэкономить свыше 5 млрд. долл. США в рамках общего цикла переписи населения 2020 года, благодаря чему она обойдется, согласно оценке, в 12,2 млрд. долл. США вместо 17,7 прогнозируемых. Речь идет о следующих четырех основных областях нововведений:



12. На вышеприведенной схеме по каждой области нововведений указана оценка экономии средств, опирающаяся на анализ, проведенный в 2015 году. В сентябре 2015 года мы пересмотрим эти оценки с учетом результатов уже проведенных тестов и планируем обнародовать новые оценки вместе с опоминавшимся выше оперативным планом. Каждая из этих областей нововведений и исследований обсуждается отдельно в нижеследующих разделах.

IV. Реорганизация процедуры сверки адресного перечня

Цель: снижение потребности в проведении общенациональной кампании по полевой сверке адресов. Вместо нее Бюро переписей планирует разработать новаторские альтернативные методологии для обновления Системы базового перечня адресов (MAF)/Топологически интегрированной системы географического кодирования и привязки (TIGER) в течение десятилетия с использованием комбинации полевых и кабинетных методов.

Эти организационные изменения сулят Бюро переписей экономию в размере 1 млрд. долл. США.

13. Для переписи 2020 года мы разработали пересмотренную процедуру сверки адресного перечня, которая будет комбинировать полевые и кабинетные методы и обеспечивать сверку по каждому кварталу, но с использованием полевой (на месте) сверки только при необходимости.

14. Цель реорганизации процедуры сверки адресного перечня заключается в отказе от общенациональной кампании по полевой сверке адресов к 2019 году, проводившейся в случае предыдущих переписей до 2010 года. Вместо нее Бюро переписей предлагает использовать аэрофотосъемку и внедрить новые методы обнаружения, опирающиеся на статистические модели, для выявления районов,

требующих полевой сверки. В течение последних двух лет мы занимались сбором данных для обеспечения информацией новой процедуры.

15. В настоящее время мы располагаем терабайтами данных, полученных из источников федеральных органов власти, органов штатов и местного самоуправления, а также частного сектора, для обновления нашей Системы базового перечня адресов (MAF) и определения необходимости в проведении полевой сверки. К числу конкретных массивов данных федерального уровня, с которыми мы работаем, относятся следующие: части массивов данных Почтовой службы Соединенных Штатов, Регистровой системы медобслуживания индейцев, Министерства по вопросам жилищного строительства и городского развития Соединенных Штатов Америки и Регистра жилищ индейцев и Системы воинского учета. Помимо массивов федерального уровня мы реализуем широкую программу партнерства с органами власти штатов и местного самоуправления. На протяжении ряда лет мы уже получаем, обрабатываем и используем «партнерские» файлы в нашей адресной основе. Мы также используем данные частного сектора в тех случаях, когда обнаруживаем пробелы в данных правительственных органов.

16. Мы только что завершили первое тестовое использование статистических моделей для выявления изменений. В настоящее время осуществляется анализ данных проведенной в 2014 году тестовой сверки адресов. В рамках этой проверки мы разработали две независимые статистические модели, которые позволяют прогнозировать стабильность переписного участка, а затем подготовили зависимый перечень из 10 100 участков по всей территории Соединенных Штатов. В настоящее время мы сопоставляем зависимый перечень с результатами применения статистических моделей для оценки достоверности моделей. В рамках второго компонента этого теста были определены границы 29 округов в Соединенных Штатах, по которым мы располагаем аэрофотоснимками, которые совпадают с 10 100 участками. Мы использовали одновременно как автоматизированные, так и ручные методы обнаружения изменений в этих 29 округах в целях выявления участков, подвергшихся изменениям. Из их числа мы определили приблизительно 700 участков, которые требуют полевой сверки. Мы сопоставляем результаты этой полевой сверки с результатами работы по выявлению изменений, а также с результатами составления зависимого перечня

V. Оптимизация саморегистрации

Цель: разъяснение важности переписи 2020 года населению Соединенных Штатов для обеспечения максимально, по возможности, полной саморегистрации. Это в свою очередь уменьшит необходимость обхода домохозяйств, не представивших ответы, который всегда являлся наиболее дорогостоящей операцией переписи. Изменения, рассматриваемые в перспективе переписи 2020 года, включают в себя вариант предоставления ответов через Интернет с целевой цифровой его рекламой в социальных сетях, поощрение использования Интернета в качестве основного способа предоставления ответов благодаря рекламе и налаживанию партнерских связей и разрешению респондентам представлять вопросники без указания единого идентификационного кода. Мы занимаемся изучением ряда основополагающих вопросов, связанных с оптимизацией содержания и методов контактирования респондентов с помощью электронной почты.

Эти организационные изменения сулят Бюро переписей экономию в размере 548 млн. долл. США.

17. Эти организационные изменения включают в себя тестирование различных стратегий контактирования респондентов и поощрения их к саморегистрации. Мы занимаемся тестированием различных вариантов саморегистрации, таких как предоставление ответов через Интернет, по телефону и на бумажном носителе. Эти тесты касаются использования методов цифровой рекламы, ориентированной на микроуровень, с целью повышения степени информированности и участия населения, и предоставления респондентам возможности направлять ответы без указания уникального переписного идентификационного кода (ПИК)) (также известного как «вариант без ПИК»). С помощью обработки без ПИК мы тестировали нашу способность производить обработку данных в режиме реального времени, обеспечивающую увязку ответов с информацией, содержащейся в базовом перечне адресов и файлах геопространственных данных Бюро переписей. Кроме того, мы изучаем возможность использования интернет-приложения для сбора данных с помощью мобильных устройств.

18. В следующем году мы продолжим тестовые работы в целях оптимизации саморегистрации путем пробного сбора данных в 2016 году. Впервые Бюро переписей протестирует использование «облачной» инфраструктуры для размещения своего вопросника для пробного сбора данных 2016 года. Данный тест включает в себя определение максимально эффективных методов целевого информирования и налаживания партнерских отношений для пропаганды вариантов языковой поддержки и обеспечения охвата традиционно с трудом поддающихся учету групп населения. Кроме того, этот тест будет содействовать дальнейшему совершенствованию методов обработки ответов в режиме реального времени, представленных без указания уникального переписного идентификационного кода. Он также направлен на определение рабочих параметров путем измерения способности этих систем работать со значительным числом параллельных пользователей в ходе саморегистрации.

VI. Использование данных из административных источников

Цель: использование данных из административных источников (например, информации, ведущейся органами власти федерального уровня и штатов) и данных третьих сторон (например, информации из коммерческих источников) для снижения трудозатрат, связанных с непредоставлением ответов. Эти источники данных могут также использоваться для регистрации населения, не предоставившего ответов.

Эти организационные изменения сулят Бюро переписей экономию в размере 1,2 млрд. долл. США.

19. Использование таких данных не является чем-то новым для Соединенных Штатов. Мы используем такие административные данные, как, например, налоговые данные, уже на протяжении десятилетий с целью улучшения сбора сведений. Сегодня благодаря бурному развитию электронных технологий появилось новое поколение «больших данных», которые могут использоваться в качестве одного из инструментов повышения качества статистики. Мы занимаемся поиском путей инновационного использования этих источников в целях повышения эффективности и снижения затрат. В то же время мы должны также продолжать поддерживать на должном уровне качество официальной статистики.

20. Один из вариантов использования административных данных в рамках переписи 2020 года предусмотрен в рамках наших работ по планированию и реализации процедуры последующей деятельности в связи с непредоставлением ответов. В ходе переписи 2010 года процедура последующей деятельности в связи с непредоставлением ответов была применена к 50 млн. жилищных единиц. Каждая из этих единиц была, по меньшей мере, один раз посещена счетчиком, в результате чего были выявлены 31 млн. занятых и 14 млн. незанятых жилищных единиц. Мы исключили еще 5 млн. единиц, которые не отвечали определению жилищной единицы Бюро переписей. На незанятые и исключенные единицы приходится около 38% общего числа не представивших ответы респондентов. Использование административных данных для избежания обхода адресов счетчиками с целью выявления незанятых единиц, по которым вопросник не был или не может быть возвращен, является одним из ключевых факторов экономии в рамках переписи. Благодаря использованию административных данных для выявления таких незанятых единиц мы можем свести к нулю или существенно сократить объем таких работ.

21. В рамках наших первоначальных исследований и тестов в этой области мы сосредоточили наше внимание на массивах данных органов управления (как федерального уровня, так и уровня штатов). При необходимости в рамках наших исследований и тестов мы использовали коммерческие файлы в дополнение к существующим федеральным данным. Мы провели три полевых теста этих новых методологий, и на сегодняшний день данное исследование выглядит многообещающим и позволяет получать информацию для внесения изменений в методологии в рамках каждого из следующих циклов тестирования.

VII. Реорганизация работ полевого уровня

Цель: использование технологии с целью более эффективного и результативного проведения работ полевого уровня в рамках переписи 2020 года и управления ими. Бюро переписей планирует создать систему оперативного контроля, обеспечивающую управление процессами и принятие некоторых решений, обычно принимаемых людьми (например, выдача целевых заданий, сроки и число попыток связаться с респондентом). Данная работа также направлена на поиск более эффективных и результативных путей осуществления работ полевого уровня и управления ими путем создания новой полевой структуры, определения пересмотренных и новых функций для сотрудников полевого уровня, разработки новых подходов к определению графика работ и пересмотра соотношения численности сотрудников различных категорий.

Эти организационные изменения сулят Бюро переписей экономию в размере 2,3 млрд. долл. США.

22. Тремя компонентами реорганизации работ полевого уровня являются система оперативного контроля, приложение COMPASS и организационная структура полевого уровня.

A. Система оперативного контроля

23. Бюро переписей планирует создать систему оперативного контроля, обеспечивающую управление процессами и принятие некоторых решений, обычно принимаемых людьми (например, выдача целевых заданий, число попыток связаться с респондентом). Дополнительная модернизация включает в себя оптимизированный подход к осуществлению работ полевого уровня и управлению ими путем

создания новой структуры управления работами полевого уровня, включая инфраструктуру, функции сотрудников полевого уровня, график работ и соотношение численности сотрудников различных категорий.

24. Конкретно, мы используем «большие данные» в целях эффективного распределения заданий. Наша система оперативного контроля (система индивидуального сопровождения) будет учитывать объем предстоящих работ, местоположение дома счетчика и характеристики счетчика для выбора на ежедневной основе рабочего задания, подходящего для каждого счетчика. Оказание помощи счетчикам удаленными центрами оперативного управления также позволит снизить соотношение числа счетчиков и инспекторов.

25. Система оперативного контроля будет использовать параданные реального времени для управления работами и счетчиками путем рассылки уведомлений. Так, например, эта система позволит уведомлять в режиме реального времени инспекторов о конкретных проблемах с выполнением работ или поведением. Эти уведомления могут быть простыми, как, например, «счетчик выполнил все задания на сегодняшний день, но не направил информацию для расчета заработной платы или оплаты расходов». Они могут быть сложными, как, например, «местоположение рабочего устройства счетчика находится далеко от того места, где он, по нашему мнению, должен работать».

26. Закулисным, но важным компонентом этой работы и использования «больших данных» является разработка конструктивной имитационной модели. Эта модель является сердцевиной системы оперативного контроля. Она представляет собой трехмерную модель, которая использует данные переписи 2010 года, данные Обследования американских общин и параданные реального времени для определения наилучшего момента для контактирования нашими счетчиками домашних хозяйств. Эта информация комбинируется с данными о домашних хозяйствах, данными о счетчиках и правилах остановки работ для определения заданий для счетчиков и маршрута, которому они должны следовать каждый день.

27. Вводные данные для этой модели включают в себя материалы ГИС, данные переписи 2010 года (представленные респондентами данные, данные об оплате труда и данные о местонахождении работника), информацию из базового перечня адресов и параданные Обследования американских общин. Данными на выходе этой модели являются список ежедневных заданий для счетчиков, прогнозная общевыполнимая продолжительность следования по оптимизированному маршруту, расчетное время нахождения респондентов, не предоставивших данные, расчетная продолжительность опроса и результаты обхода всех таких респондентов (для установления нормы числа опрашиваемых респондентов для счетчиков за смену).

28. Мы провели одно успешное широкомасштабное моделирование этого прототипа. Мы впервые использовали его на практике в ходе тестовой переписи 2015 года. Мы весьма вдохновлены многообещающими возможностями нашей новой системы управления с точки зрения переписи и обследований, проводимых Бюро переписей.

В. Мобильное приложение COMPASS

29. COMPASS представляет собой мобильное приложение, призванное помочь счетчикам в проведении опроса респондентов, не предоставивших ответы. Оно позволит счетчикам организовывать выполнение своих заданий по опросу по телефону, собирать ответы с помощью технологии АТО и осуществлять сбор параданных. Кроме того, счетчики будут иметь возможность представлять свои ведо-

мости учета рабочего времени и присутствия на работе по телефону, что дополнительно будет способствовать устранению необходимости обработки бумажных ведомостей учета рабочего времени, которая проводилась в рамках предыдущей десятилетней переписи.

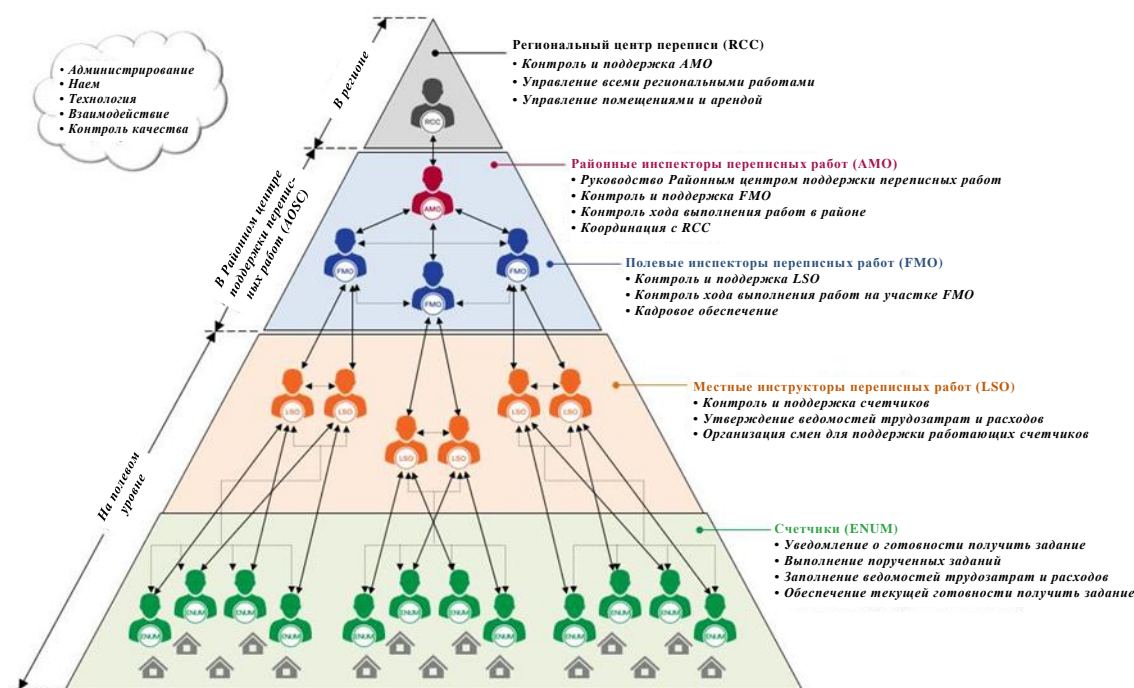
30. Приводимые на диаграмме 2 три изображения с затертыми данными служат иллюстрацией того, что счетчик видит на своем переносном устройстве.

С. Организационная структура полевых работ

31. Отказ от бумажных носителей и внедрение автоматизированной процедуры выдачи заданий счетчикам ведут к изменению традиционной организационной структуры полевых работ. Нижеследующая диаграмма свидетельствует о том, что с помощью новой организационной структуры мы стремимся обособить функции управления персоналом от функций управления рабочей нагрузкой.

Рис. 3

Структура организации полевых работ



32. В основании пирамиды находятся счетчики, которые будут осуществлять сбор данных. На следующей ступени расположены местные инспекторы переписных работ (LSO), которые будут руководить и контролировать работу счетчиков и других сотрудников на полевом уровне. Обычно в соответствии с прежней структурой на одного LSO приходилось восемь счетчиков, однако с приходом автоматизации данное соотношение существенно возрастет.

33. На следующей ступени пирамиды находятся полевые инспекторы переписных работ (FMO) и районные инспекторы переписных работ (АМО), которые будут работать в Районном центре поддержки переписных работ (АОУО). FMO будут управлять оперативной деятельностью и контролировать работу LSO. Каждый FMO имеет первичную географическую зону ответственности, но при этом работает в команде с другими, чтобы обеспечить выполнение работ по всему району АОУО.

34. Относящийся к категории специалистов районный инспектор переписных работ (АМО) руководит Районным центром поддержки переписных работ (АОСР), контролирует работу ФМО и обеспечивает выполнение запланированных работ в сроки, установленные для его района.

35. Новая структура имеет меньше уровней управления по сравнению с предыдущей десятилетней переписью. Кроме того, нам еще предстоит определить число временных структур для размещения административных служб, служб набора персонала, обеспечения качества и технологического сопровождения полевых работ. В значительной степени это будет зависеть от степени автоматизации и централизации некоторых функций, связанных с этими службами.

1. Оперативный план переписи 2020 года

36. Мы находимся в середине десятилетнего периода, когда нам необходимо принять решения, запускающие реализацию основных мероприятий. В прошедшие два года основное внимание уделялось широким исследованиям, разработкам и тестовым испытаниям. Мы посвятили значительную часть 2015 года сосредоточению наших усилий на принятии основных организационных решений.

37. Концепция переписных работ 2020 года (КОНОПС) описывает, каким образом будет осуществляться программа 2020 года в целях выполнения Стратегического плана 2020 года. В ней описываются оперативный замысел и контекст, а также каким образом Бюро переписей будет проводить перепись 2020 года.

38. Как показано на нижеприводимой диаграмме, КОНОПС будет состоять из многочисленных компонентов.

Диаграмма 4
Компоненты КОНОПС

Документируют предварительные решения по организации переписи 2020 года, которые включают в себя:

- Концепцию переписных работ 2020 года
 - Четыре ключевые области нововведений
 - Тридцать четыре оперативные области переписи 2020 года
- Вспомогательная документация, например:
 - Стратегия закупок
 - Оценки затрат на протяжении жизненного цикла
 - Архитектура ИТ
 - Формальные рекомендации УГИ и ГУОУ
- Информационные материалы



39. В рамках Оперативного плана переписи 2020 года КОНОПС будет сосредоточена на четырех ключевых областях: реорганизация процедуры сверки адресного перечня, оптимизация саморегистрации, использование данных из административных источников и реорганизация работ полевого уровня, поскольку они затрагивают весь цикл проведения переписи. План охватывает 34 вида основных мероприятий, связанных с переписью. Описательная часть будет характеризоваться различными уровнями зрелости применительно к этим мероприятиям ис-

ходя из проведенных до настоящего времени исследований и тестовых испытаний. Важно отметить, что КОНОПС, которую мы опубликуем в октябре 2015 года, будет описывать не только то, что нам известно о каждом мероприятии на данный момент, но также и то, что нам предстоит еще изучить и определить.

2. Анализ соотношения затраты/качество

40. Бюро переписей занимается исследованием и тестированием ряда новых методов, которые, как мы рассчитываем, позволят добиться значительной экономии расходов, но которые также могут отрицательно сказаться на общем качестве переписи. Мы занимаемся оценкой этих новых методов и проверкой того, способны ли они обеспечить одновременно соблюдение наших высоких стандартов качества и выполнение задачи по сокращению затрат.

41. Существуют многочисленные аспекты качества применительно к результатам переписи. Ключевым является точность, которая, однако, может измеряться различным образом. Так, например, при альтернативном подходе к организации переписи,

- насколько итоговые показатели будут близки к истинным, т.е. определенным эталонным величинам?
- насколько точными являются показатели численности населения по 50 штатам и округу Колумбия?
- нет ли недочета лиц в центральных городских районах или в сельских районах страны?
- нет ли недочета лиц с конкретными демографическими характеристиками, таких как испаноязычные?
- не допущено ли двойного счета или регистрации лиц в местах, где они не проживают в течение большей части времени?

42. Мы также оцениваем и отслеживаем характеристики наших работ, которые сами по себе не гарантируют высокого качества, но которые, как показывает практика, в значительной степени коррелируются с качеством публикуемых нами цифр. Так, например, оценки свидетельствуют о том, что повышенный коэффициент предоставления ответов на рассылаемые по почте переписные листы (коэффициент возврата) является одним из показателей повышения качества и уменьшения погрешности наших итогов переписи. Аналогичным образом мы отслеживаем результаты регистрации в зависимости от статуса жилищных единиц (например, занятые, незанятые, несуществующие) и сообщенных характеристик (например, расовая принадлежность, владелец, наниматель). Более высокий показатель охвата сам по себе не гарантирует более высокого качества. Однако повышенная точность, как правило, наблюдается в тех случаях, когда мы получаем ответ непосредственно от члена домашнего хозяйства, а не с помощью одного из наших методов «импутации», т.е. в виде статистически присвоенного характеристике значения.

VIII. Заинтересованные стороны и надзорные мероприятия

43. Еще одной составляющей наших усилий в этом десятилетия является обеспечение открытого и транспарентного взаимодействия с нашими партнерами, в том числе с надзорными группами.

44. Так, например, мы готовим ежемесячный отчет о ходе работы (ОХР) для руководства и ключевых сотрудников Бюро переписей, а также основных заинтере-

сованных сторон. К числу заинтересованных сторон относятся представители (в том числе аудиторы программ из Службы генерального инспектора) Министерства торговли (нашего вышестоящего учреждения), Административно-бюджетного управления, сотрудники профильных и бюджетных комитетов Конгресса и аудиторы программ Главного бюджетно-контрольного управления.

45. Ежеквартально мы готовим отчет по вопросам руководства программой (ОРП) для той же аудитории. Цель ОРП заключается в представлении информации и обзора положения дел (достижения, риски, проблемы, ближайшие приоритеты и т.д.) в отношении программы переписи 2020 года. Начиная с этого года ОРП будут транслироваться в прямом эфире (а затем архивироваться) на нашем веб-сайте, с тем чтобы больше заинтересованных субъектов и сторон могли получать текущую информацию о наших планах и прогрессе. С этой информацией можно ознакомиться по адресу <http://www.census.gov/programs-surveys/decennial-census/2020-census/planning-management/program-briefings.html>.

46. Мы также выступаем с сообщениями и взаимодействуем со многими другими группами, включая наши официальные консультативные комитеты, и группой экспертов из Национальной академии наук. Кроме того, мы принимаем участие в совещаниях многих других групп, таких, например, как Американская статистическая ассоциация, Американская ассоциация по изучению народонаселения, Конференция мэров США, и на различных международных совещаниях и выступаем на них с докладами.

IX. Выводы

47. Мы достигли уже середины десятилетия, и в 2016 финансовом году мы приступим к реализации нового этапа, следующего за этапом исследований и тестирования. Нам предстоит принять важные организационные решения в конце сентября 2015 года; после чего мы начнем работу по их реализации. Бюро переписей продолжит совершенствование программы реорганизованной переписи 2020 года, а также начнет осуществление некоторых предварительных мероприятий по организации переписи 2020 года и санкционированных должным образом программ, которые должны начаться в следующем году. См. сопроводительный документ для этой конференции: “Changing Times, Changing Methods, Changing Technologies: Innovation and Testing for the U. S. 2020 Population and Housing Census,” by Arona L. Pistiner, Senior Advisor for International Collaboration and Policy, Decennial Communication and Budget Office, United States Census Bureau.

48. Десятилетняя перепись населения 2020 года будет характеризоваться иным подходом и организацией по сравнению со всеми предыдущими переписями населения Соединенных Штатов. Многие из нововведений, запланированных нами для переписи 2020 года, обусловлены новыми или вступающими в стадию зрелости технологическими возможностями. Наша цель состоит в том, чтобы найти пути использования данных нововведений для эффективного ограничения расходов без ущерба для качества.