



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда

Шестнадцатое совещание

Женева, 23–26 сентября 2014 года

Пункты 7 и 8 предварительной повестки дня

Категории переписного населения и географические признаки

Категории переписного населения и географические признаки – проект текста для рекомендаций Конференции европейских статистиков по проведению раунда переписей 2020 года

Записка Целевой группы ЕЭК ООН по подлежащему учету населению и географическим признакам*

Резюме

Настоящий документ содержит проект текста, посвященного категориям переписного населения и географическим признакам для новых рекомендаций Конференции европейских статистиков (КЕС) по проведению раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года. Он был подготовлен Целевой группой ЕЭК ООН по подлежащему учету населению и географическим признакам на основе первого предложения, которое было обсуждено на совещании Группы экспертов ЕЭК ООН-Евростата по переписям населения жилищного фонда в сентябре 2013 года, а также впоследствии в рамках Целевой группы и Руковод-

* Настоящий документ был подготовлен Джанпауло Ланцери из Статистического управления Европейского союза (Евростат). За представленные замечания благодарность выражается Снежане Лакиевич (Статистическое управление Республики Сербия), Доминик Спан (Швейцарское федеральное статистическое управление) и членам Руководящей группы ЕЭК ООН по переписям населения и жилищного фонда.



дядшей группы ЕЭК ООН по переписям населения и жилищного фонда. Предлагаемый текст, посвященный категориям переписного населения, основывается практически исключительно на рекомендованной концепции обычно проживающего населения. В тексте также проясняются некоторые вопросы, связанные с особыми группами населения, такими как учащиеся и трансграничные работники.

I. Категории переписного населения

A. Общие определения

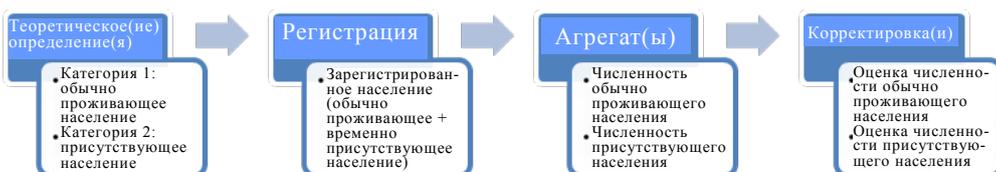
1. Рекомендации и правила, излагаемые в настоящей главе, были подготовлены с целью обеспечения того, чтобы каждое лицо имело в итогах переписи одно и только одно место обычного жительства. В международном контексте это имеет важное значение во избежание того, чтобы лица не учитывались в населении нескольких стран или не учитывались вообще. Аналогичный принцип применим и в национальном контексте. В то время как в случае предыдущих переписей рекомендации могли позволять определенную широту в интерпретации некоторых правил, касающихся мест обычного жительства, настоящие рекомендации призваны быть более строгими. Нижеследующие пункты содержат определения, применимые в контексте переписных работ.
2. "Регистрация" означает действие по сбору данных о лице (или домохозяйстве) независимо от того, происходит это или нет при непосредственном участии данного лица (или домохозяйства).
3. "Население" представляет собой совокупность лиц, отнесенных к определенной географической единице, которые отвечают установленным критериям в критический момент переписи; эти критерии должны содействовать установлению квалифицирующих признаков (наименований), которые поясняют, о каком населении идет речь.
4. В целях удовлетворения национальных потребностей страна может проявлять интерес к различным группам населения. Рекомендуется использовать такие квалифицирующие признаки (наименование) для обозначения национальных категорий населения, которые были бы максимально, по возможности, близки к значению, употребляемому в международном контексте.
5. Страна, возможно, пожелает произвести регистрацию всех лиц, находящихся на ее территории и/или предположительно принадлежащих к категории населения, представляющей интерес. "Подлежащее регистрации население" представляет собой совокупность лиц, которые по решению страны должны быть охвачены переписью независимо от их последующего включения в конкретный итог численности населения, определяемый ниже. "Зарегистрированное население" состоит из тех лиц, которые были фактически зарегистрированы. Данная категория может быть тождественна или нетождественна целевому населению (подлежащему регистрации населению), т.е. охват переписи может страдать как занижением, так и завышением.
6. "Категория переписного населения" представляет собой совокупность, используемую для расчета агрегатов в статистических целях. Она может представлять собой какое-то подмножество населения или всё население, подлежащее регистрации. В стране может выделяться одна или несколько категорий переписного населения (в различных статистических целях), однако при этом неизменно должна существовать категория переписного населения, используемая для целей международных сопоставлений.
7. "Численность населения" представляет собой агрегат, получаемый путем простого сложения индивидуальных записей по зарегистрированной категории переписного населения. "Оценка численности населения" представляет собой агрегат, полученный в результате применения метода статистической оценки.

Таким образом, численность населения и оценка численности населения относятся к конкретной категории населения и являются эмпирическими показателями. Ниже приводимая диаграмма 1 поясняет взаимосвязь между общими концепциями населения, приводимыми выше, в то время как диаграмма 2 служит примером их применения¹.

Диаграмма 1

Взаимосвязь между концепциями населения

Диаграмма 2

Пример применения

8. Под "учетным временем переписи" понимается время, к которому относится собранная в рамках переписи информация. Речь может идти либо о точном моменте суток, обычно полночи (критический момент переписи), или о периоде времени (учетный период переписи), или дне, отобранном в качестве указателя на период (учетный средний день переписи). Информация по некоторым признакам должна относиться к определенному моменту (данные о численности), по другим – к периоду (данные о потоках), и обычно учетный период пе-

¹ Для пояснения различия между приводимыми в настоящем документе концепциями может быть полезен следующий пример: в стране теоретическими представляющими интерес совокупностями (*категориями населения*) являются "обычно проживающее" и "присутствующее" население. Таким образом, *подлежащее регистрации население* представляет собой теоретическую совокупность лиц, относящихся по меньшей мере к одной категории населения (т.е. обычно проживающие плюс временно присутствующие лица), которая должна быть охвачена переписью. Эти две концепции применяются до начала регистрации в рамках переписи. Затем мы получаем совокупность лиц, которые были фактически зарегистрированы и которые представляют собой *зарегистрированное население*, в котором, возможно, не проводится различия между категориями населения (поскольку оно включает в себя как обычно проживающих, так и временно присутствующих зарегистрированных лиц). Эти два показателя (*численность* и *оценка численности населения*) соответствуют таким образом каждой категории населения, причем последний, возможно, включает в себя послепереписные корректировки (например, опирающиеся на информацию проверочного обследования).

реписи включает в себя учетное время переписи. Термины "день/период переписи" используются вместо дня/периода, в которые проводится перепись, и их не следует путать с учетным временем переписи.

В. Рекомендуемая категория переписного населения

9. Под "местом обычного жительства" понимается географическое место, в котором зарегистрированное лицо обычно проводит свое ежесуточное время отдыха, оцениваемое в течение определенного периода, который включает в себя учетное время переписи.

10. "Обычно проживающее население страны" состоит из лиц, которые имеют свое место обычного жительства в стране на учетный момент переписи и уже проживают или намереваются проживать в нем в течение периода времени, составляющего по меньшей мере 12 месяцев. Под "непрерывным периодом времени" понимается, что отсутствие (из места обычного жительства), продолжительность которого составляет менее 12 месяцев, не влияет на определение места обычного жительства. Те же самые критерии применяются к любым соответствующим единицам административно-территориального деления страны.

11. Категорией переписного населения, которая должна использоваться в целях международных сопоставлений, является "обычно проживающее население". Если страна не может использовать в качестве своей категории переписного населения (одной из категорий переписного населения) "постоянно проживающее население", она должна приложить все возможные усилия для разработки оценок, максимально близких к ней, с использованием своей собственной(ых) категории(й) переписного населения.

12. В рамках процесса оценки при проведении регистровых переписей в тех случаях, когда категория "обычно проживающее население" рассчитывается на основе фактических географических мест, эти места могут быть заменены зарегистрированным местом жительства, если критерий проживания определяется схожим образом с использованием 12-месячного квалификационного периода.

13. На основе определения места обычного жительства лицо, обычно проживающее в месте регистрации, но отсутствующее или считающееся отсутствующим в момент переписи на протяжении менее одного года, должно рассматриваться в качестве временно отсутствующего лица и, следовательно, учитываться в общей численности населения.

14. Группа отсутствующих лиц, проживающих за границей (родственников членов домохозяйств, которые проживают или считаются проживающими в другой стране) в течение одного года или более, может быть довольно многочисленной в странах, характеризующихся высоким уровнем эмиграции. Некоторые страны пытаются оценить масштабы эмиграции в рамках переписи путем сбора данных о таких лицах, например с использованием модуля "эмиграция". Предыдущий опыт свидетельствует о том, что перепись вряд ли способна дать точную оценку общей численности эмигрантов, проживающих за границей. Такой подход может позволить получить определенную информацию о подмножествах эмигрантов, таких как недавно эмигрировавшие лица и/или эмигранты, которые имеют тесные семейные связи в стране. Если данные об отсутствующих лицах, проживающих за границей в течение одного года или более, планируется собирать в рамках переписи, информация о них (касающаяся их численности и характеристик) должна обособляться от информации, собираемой в отношении обычно проживающего населения.

15. Общая численность обычно проживающего населения в каждой территориальной единице, как правило, рассчитывается путем суммирования обычно проживающих и присутствующих лиц и лиц, которые обычно проживают, но временно отсутствуют. Однако не всегда возможно собрать информацию о лицах, отсутствующих в месте своего обычного жительства, особенно если в момент переписи временно отсутствуют все члены домохозяйства. В связи с этим необходимо предусмотреть возможность сбора информации о таких лицах в том месте, в котором они находятся в момент переписи, и, если необходимо, "перенести" их в место или территориальную единицу их обычного жительства с использованием информации об их месте жительства.

16. Каждая страна должна рассчитывать общую численность обычно проживающего населения и, как правило, разрабатывать на этой основе подробные таблицы. Те страны, которые производят корректировку общей численности населения на занижение или завышение в ходе регистрации (обычно на основе результатов проверочного обследования или путем сопоставления с другими источниками), должны указывать и описывать как зарегистрированную цифру (численность населения), так и цифру скорректированной численности населения (оценка численности населения). Подробные таблицы, однако, могут опираться только на фактически зарегистрированную численность населения.

17. В материалах переписи следует подробно описать состав обычно проживающего населения. В качестве общего правила в общую численность обычно проживающего населения следует включать тех лиц, которые имеют место своего обычного жительства в соответствующей административно-территориальной единице независимо от их юридического статуса.

С. Особые случаи

18. Существуют различные группы населения, в случае которых может возникнуть неопределенность с точки зрения их включения в состав обычно проживающего населения страны. Должны включаться следующие лица:

а) лица, присутствующие на момент переписи, к которым неприменима концепция обычного жительства (кочевники, бродяги и т.д.), независимо от того, удовлетворяют они 12-месячному критерию или нет;

б) лица, регулярно проживающие в более чем одной стране в течение года, если они проживают большую часть времени в стране переписи, независимо от того, присутствуют они или нет в стране переписи в учетное время переписи;

в) отечественные военнослужащие, моряки и дипломатические работники и их семьи, находящиеся за пределами страны, независимо от продолжительно их пребывания за границей;

г) иностранцы, работающие в международных организациях (за исключением иностранных дипломатов и военнослужащих), при условии их соответствия критериям обычного жительства в стране;

д) команды торговых и рыболовецких судов, обычно проживающие в стране, но находящиеся в море в момент переписи (включая тех из них, которые не имеют другого местожительства, кроме каюты на борту судна);

f) лица, которые могут являться нелегальными, не имеющими законного статуса или соответствующих документов, мигрантами, а также просители убежища и лица, подавшие ходатайства о получении или получившие статус беженца или аналогичного вида международной защиты, при условии их соответствия критериям обычного жительство в стране. Цель заключается и в выделении этих лиц для обеспечения того, чтобы они не были пропущены в ходе регистрации;

g) дети, родившиеся в 12-месячный период до учетного времени переписи, семьи которых обычно проживают в стране на момент проведения переписи;

h) лица, срок пребывания в стране которых (фактический и/или предполагаемый) составляет ровно один год.

19. Следующие лица должны исключаться из обычно проживающего населения страны:

a) лица, регулярно проживающие более чем в одной стране в течение года, если они не проживают в стране переписи на протяжении большей части времени, независимо от того, присутствуют они в стране переписи или нет в учетное время переписи;

b) иностранные военнослужащие, моряки, дипломатические работники и их семьи, находящиеся в стране, независимо от продолжительности их пребывания;

c) лица, чье пребывание в стране (фактическое и/или предполагаемое) составляет менее одного года, даже хотя бы на один день.

20. В случае краткосрочных международных мигрантов², т.е. лиц, пребывание которых составляет по меньшей мере 3 месяца, но менее 12 месяцев, в качестве страны обычного проживания должна рассматриваться предыдущая страна пребывания. Что касается долгосрочных мигрантов, пребывание за границей которых составляет 12 месяцев или более, то в качестве страны обычного проживания мигранта должна рассматриваться страна назначения.

21. Учреждение должно рассматриваться в качестве места обычного жительства всех проживающих в нем лиц, которые на момент переписи провели или считается, что провели, 12 месяцев или более в соответствующем учреждении. Примерами жильцов таких учреждений могут являться пациенты больниц или хосписов, пожилые лица, находящиеся в домах престарелых или в домах с медицинским уходом, заключенные и лица, находящиеся в центрах содержания под стражей для несовершеннолетних.

22. Лица, которые работают/учатся вдали от дома, могут создавать особые проблемы для классификации с точки зрения их включения в население страны и/или их распределения по месту обычного жительство в пределах страны. В нижеследующей таблице кратко описываются правила классификации учащихся и работников.

² Определения долгосрочных и краткосрочных мигрантов см. в Рекомендациях по статистике международной миграции, первое пересмотренное издание, Статистический отдел Организации Объединенных Наций, 1998 год, пункты 36–37.

Таблица 1
Правила определения места обычного жительства работников и учащихся, проживающих вдали от семейного дома

<i>Категория</i>	<i>Место работы/ учебы</i>	<i>Регулярное* возвращение в семейный дом</i>	<i>Включение в обычно проживающее население страны</i>	<i>Место обычного жительства в пределах страны</i>
Работники	В стране	Да	Да	Семейный дом
		Нет	Да	Временный адрес
	За границей	Да	Да	Семейный дом
		Нет	Нет	Отсутствует
Дети в семейной ячейке, получающие начальное или среднее образование**	В стране	Да	Да	Семейный дом
		Нет	Да	Семейный дом
	За границей	Да	Да	Семейный дом
		Нет	Да	Семейный дом
Взрослые в семейной ячейке, получающие начальное или среднее образование**	В стране	Да	Да	Семейный дом
		Нет	Да	Временный адрес
	За границей	Да	Да	Семейный дом
		Нет	Нет	Отсутствует
Лица без семейной ячейки, получающие начальное или среднее образование**	В стране	Не применимо	Согласно обычным правилам	Согласно обычным правилам
	За границей	Не применимо	Согласно обычным правилам	Согласно обычным правилам
Учащиеся, получающие высшее образование***	В стране	Да	Да	Семейный дом
		Нет	Да	Временный адрес
	За границей	Да	Да	Семейный дом
		Нет	Нет	Отсутствует

<i>Категория</i>	<i>Место работы/ учебы</i>	<i>Регулярное* возвращение в семейный дом</i>	<i>Включение в обычно проживающее население страны</i>	<i>Место обычного жительства в пределах страны</i>
Работающие студенты	Лица, которые одновременно учатся и работают, будут распределяться по соответствующей стране/ географической единице в соответствии с правилами в отношении учащихся или работников в зависимости от того, рассматривается в качестве основного вида деятельности работа или учеба.			

* Под регулярностью понимается более двух раз ежемесячно (например, дважды в неделю, еженедельно и т.д.).

** Уровни 0–4 МСКО 2011 года.

*** Уровни 5–8 МСКО 2011 года.

23. Существуют другие группы населения, в отношении которых может возникнуть некоторая неясность при определении их места обычного жительства в стране. Рекомендуемый традиционный подход к этим случаям заключается в следующем:

а) место регистрации должно считаться местом обычного жительства лиц, которые не соответствуют критериям концепции обычного жительства, такие как бездомные или бесприютные лица, кочевники и бродяги;

б) в тех случаях, когда лицо регулярно проживает в течение года в нескольких местах на территории страны, местом его обычного жительства является то место, в котором данное лицо проводит большую часть времени, независимо от того, присутствует это лицо или нет в этом месте в учетное время переписи.

с) ребенок, попеременно проживающий в двух домохозяйствах внутри страны (например, после развода родителей), должен иметь место обычного жительства в том домохозяйстве, в котором он проводит большую часть года до переписи. Если время делится между родителями поровну, то в качестве места обычного жительства рассматривается место жительства родителя/ домохозяйства, в котором ребенок находится в учетное время переписи.

24. Что касается отечественных военнослужащих, моряков и дипломатических работников и их семей, находящихся за пределами страны, то следует применять следующие правила классификации:

а) если они проживают за рубежом меньше 12 месяцев и имеют намерение возвратиться на прежнее место жительства, их локализацию в стране следует определять в соответствии с правилами, применимыми к месту обычного жительства. В частности, они могут быть отнесены (в порядке убывания приоритетности) к:

- i) семейному домашнему адресу в стране, если таковой имеется;
- ii) месту службы в стране, к которому они были приписаны до выезда;

b) если они проживают за границей по меньшей мере 12 месяцев или если они не намерены возвращаться в место отъезда (хотя и возвращаются в страну в течение 12-месячного периода), они должны относиться к "виртуальному месту" (экстра-региону) страны, из которой они выехали.

II. Географические признаки

A. Введение

25. Одной из отличительных особенностей переписей населения и жилищного фонда является та степень, в которой может осуществляться всеобъемлющая классификация географических признаков. После определения категории переписного населения можно будет затем изучить географическое размещение данной совокупности. Рассмотрению этого аспекта посвящена настоящая глава.

Нахождение места жительства (основной признак)

26. Нахождение места жительства является точным нахождением "места обычного жительства" согласно определению, содержащемуся в пункте xxx главы xxx [ПРИМЕЧАНИЕ: перекрестные ссылки будут обновлены в момент завершения подготовки рекомендаций]. Если страна не может использовать в качестве категории переписного населения "обычно проживающее население", следует использовать оценку, максимально близкую к ней. Нахождение должно кодироваться по наименьшей, по возможности, единице административно-территориального деления и иметь пространственную привязку к географическим координатам.

27. Место обычного жительства должно иметь пространственную привязку к паре точных географических координат³ точки адреса или в отсутствие таких координат к точному и полному почтовому адресу в целях геокодирования. Цель заключается в обеспечении возможности составления таблиц и расчета пространственных агрегатов на уровне любой малой географической или административной единицы, включая картограммы населения. Это необходимо для удовлетворения потребностей пользователей в информации и пространственном анализе. Связь между переписной информацией и нахождением места обычного жительства должна являться постоянной и неотъемлемой частью переписной информации на уровне индивидуальных записей.

Населенный пункт (производный основной признак)

28. Для целей переписи населенный пункт определяется как пространственно обособленное поселение или поселок, т.е. зона, определяемая нахождением населения с местом жительства, расположенным в близлежащих или смежных строениях.

29. Такие строения могут:

a) образовывать район сплошной застройки с четко выраженной разбивкой на улицы; или

³ В ЕС и континентальной Европе географические координаты должны относиться к Европейской земной системе координат 1989 года (ETRS89, EPSG 4258). В регионах, находящихся вне континентальной Европы, географические координаты могут также относиться к Всемирной геодезической системе 1984 года (EPSG code 4326).

b) не будучи частью подобного района, образовывать группу строений, носящих уникальное название, присвоенное им местным населением; или

c) не отвечая ни одному из двух вышеупомянутых требований, образовывать группу строений, из которых ни одно не отстоит от ближайшего соседнего строения более чем на 200 метров.

30. При применении этого определения некоторые категории землепользования не следует рассматривать как элементы, нарушающие единство района сплошной застройки (и, соответственно, эти категории не должны учитываться при применении приведенного выше критерия 200-метровой удаленности). Этими категориями являются: промышленные и торговые здания и сооружения, общественные парки, игровые площадки и сады, футбольные поля и другие спортивные сооружения, реки с мостами, железнодорожное полотно, каналы, автостоянки и другая транспортная инфраструктура, церковные дворы и кладбища и т.д.

31. Это определение призвано служить общим руководством для стран при идентификации населенных пунктов и определении их границ, в связи с чем его, возможно, потребуется адаптировать к условиям и практике каждой отдельной страны. Население, не проживающее в поселениях, как они определены выше, будет описываться как проживающее в обособленно стоящих строениях. Определение населенного пункта, принятое в целях переписи, должно подробно разъясняться в материалах и/или метаданных переписи.

32. Населенные пункты, определение которых дано выше, не следует путать с самыми малыми единицами административно-территориального деления страны. В некоторых случаях даже самая малая единица административно-территориального деления может включать в себя два или более населенных пункта. С другой стороны, некоторые большие города или города средней величины могут иметь в своем составе две или более административно-территориальные единицы, которые следует рассматривать только как часть одного населенного пункта, а не как отдельные населенные пункты.

33. Крупный населенный пункт страны (т.е. большой или средний город) зачастую является частью городской агломерации, которая включает в себя как сам город, так и пригородную зону или густонаселенную территорию, лежащую за пределами города, но примыкающую к его границе. Поэтому городскую агломерацию нельзя отождествлять с населенным пунктом, так как она представляет собой дополнительную географическую единицу, которая может включать в себя более одного населенного пункта. В некоторых случаях одна большая городская агломерация может включать в себя несколько крупных или средних городов с их пригородами. В данных о переписи следует отдельно указывать компоненты такой большой агломерации.

34. Странам рекомендуется разрабатывать переписные статистические данные о населенных пунктах в соответствии со своими потребностями и возможностями. При этом они должны пытаться самым, по возможности, строгим образом придерживаться понятия поселения в вышеизложенном определении. Страны, разрабатывающие данные только по единицам административно-территориального деления, должны как минимум попытаться собрать данные об общей численности населения в каждой единице административно-территориального деления, содержащей поселение или часть поселения, насчитывающей по крайней мере 2 000 жителей, обеспечивая таким образом возможность более точного разграничения населения на городское и сельское (см. пункт xxx ниже). [ПРИМЕЧАНИЕ: перекрестная ссылка на соответствующую

щий текст в отношении признака "городские и сельские районы" будет обновлена в момент завершения подготовки рекомендаций.]

35. Рекомендует классифицировать население по величине населенных пунктов следующим образом:

- (1.0) 1 000 000 жителей и более
- (2.0) 500 000–999 999"
- (3.0) 200 000–499 999"
- (4.0) 100 000–199 999"
- (5.0) 50 000–99 999 "
- (6.0) 20 000–49 999 "
- (7.0) 10 000–19 999 "
- (8.0) 5 000–9 999 "
- (9.0) 2 000–4 999 "
- (10.0) 1 000–1 999 "
- (11.0) 500–999 "
- (12.0) 200–499 "
- (13.0) Население, проживающее в населенных пунктах, насчитывающих менее 200 жителей, или в отдельно стоящих строениях
 - (13.1) Население, проживающее в населенных пунктах, насчитывающих от 50 до 199 жителей
 - (13.2) Население, проживающее в населенных пунктах, насчитывающих менее 50 жителей, или в отдельно стоящих строениях.

36. Эта классификация может также применяться к другим соответствующим категориям переписного населения, таким как экономически активное население, домохозяйства, семьи и жилища (хотя в ней, возможно, потребуется предусмотреть различные масштабы).

Городские и сельские районы (производный дополнительный признак)

37. Единицей классификации для разграничения городских и сельских районов, наиболее соответствующей национальным целям, а также целям международной сопоставимости данных, является "населенный пункт", определение которого приводится в пунктах xxx–xxx. [ПРИМЕЧАНИЕ: перекрестная ссылка на соответствующий текст в описании признака "населенный пункт" будет обновлена в момент завершения подготовки рекомендаций]. Однако страны сами должны решить вопрос о целесообразности использования в качестве единицы классификации населенного пункта или самой малой единицы административно-территориального деления.

38. В целях обеспечения международной сопоставимости странам рекомендуется определить в качестве городских районов населенные пункты с числом жителей 2 000 человек или более, а в качестве сельских районов – населенные пункты с числом жителей менее 2 000 человек и районы с низкой плотностью населения. Некоторые страны, возможно, также пожелают определить город-

ские районы иным образом (например, с точки зрения административных границ, застроенных районов, наличия в районах таких служб, как магазины, учебные заведения, места отдыха, места приложения труда и т.д., или с точки зрения функциональных зон). Независимо от того, какой подход будет избран, он должен быть четко описан в соответствующих материалах и/или метаданных переписи.

39. Странам, использующим в качестве единицы наблюдения самую малую единицу административно-территориального деления, рекомендуется стремиться к получению результатов, в максимальной степени согласующихся с результатами стран, которые используют в качестве такой единицы населенный пункт. Подход, избранный для достижения этой цели, в основном будет зависеть от характера самой малой единицы административного деления этих стран. В некоторых странах самые мелкие единицы (и средняя численность их населения) административного деления являются относительно малыми, как правило, не охватывают более одного поселения (или части более крупного поселения). При невозможности использования некоторыми из этих стран населенного пункта в качестве единицы классификации им рекомендуется придерживаться концепции многообщинной агломерации (т.е. рассматривать в качестве отдельных единиц группы, состоящие из двух или более смежных административных подразделений, входящих в состав одного поселения). Также предлагается, чтобы малые административные подразделения периферийной части подобной агломерации включались в агломерацию, если основная часть их постоянного населения проживает в районах, относящихся к зоне сплошной застройки агломерации, а малые административные подразделения, имеющие в своем составе один изолированный населенный пункт или более, классифицировались в соответствии с числом жителей наибольшего поселения в рамках единицы классификации.

40. Однако иное положение наблюдается в странах, в которых самые малые единицы административно-территориального деления (и средняя численность их населения) являются относительно большими и зачастую включают в себя два или более поселения различного размера. Если некоторые из этих стран не могут использовать населенный пункт в качестве единицы классификации, то они должны стремиться к использованию более мелких единиц, чем малые единицы административно-территориального деления, например приходы, переписные участки, квадраты сетки координат и т.д. Они должны стремиться к использованию этих более мелких единиц в качестве базовых элементов и агрегировать их, с тем чтобы они в максимальной степени соответствовали границам населенных пунктов, так же как и в рассматриваемом выше случае многообщинных агломераций. Если некоторые страны не могут воспользоваться данным подходом, они должны стремиться к разработке новых подходов к классификации всех малых единиц административно-территориального деления для получения результатов, в наибольшей степени сопоставимых с результатами, получаемыми при использовании населенных пунктов в качестве единиц наблюдения.

41. Населенные пункты или аналогичные единицы предлагается группировать по следующим пяти категориям:

- (1.0) менее 2 000 жителей
- (2.0) от 2 000 до 9 999 жителей
- (3.0) от 10 000 до 49 999 жителей
- (4.0) от 50 000 до 99 999 жителей

- (5.0) от 100 000 до 24 999 жителей
- (6.0) от 250 000 до 999 999 жителей
- (7.0) 1 000 000 и более жителей.

42. Также поощряется разработка странами типологий населенных пунктов или аналогичных единиц на основе дополнительных критериев, которые могли бы использоваться для выделения различных дополнительных единиц в рамках конкретных категорий предлагаемой классификации. Так, например, некоторые страны могут пожелать разукрупнить категорию (1.0) (и в некоторых случаях также категорию (2.0)) для выделения сельских населенных пунктов из числа других типов малых населенных пунктов. Другие страны, возможно, пожелают создать одну или более промежуточных категорий для выделения торговых и промышленных центров, центров обслуживания и т.д. Некоторые страны, возможно, пожелают произвести разбивку крупных городских конгломераций, включенных в категории (4.0)–(7.0), для разграничения различных типов городских центров и пригородов. Подобная или иная детализация классификации еще больше повысит ее аналитическую ценность.

Картограмма населения (производный основной признак)

[ПРИМЕЧАНИЕ: вопрос для обсуждения: основной или дополнительный признак?]

43. В целях переписи картограмма населения определяется как система пространственной привязки населения в форме сетки с фиксированным и недвусмысленно определенным расположением квадратов сетки равной площади.

44. Квадрат сетки содержит агрегированное число лиц, нахождение места жительства которых, как описано в пункте xxx [ПРИМЕЧАНИЕ: перекрестная ссылка на соответствующий текст в описании признака "Нахождение места жительства" будет обновлена на момент завершения подготовки рекомендации.], пространственно привязано к точке, расположенной в данном квадрате сетки. В странах, в которых такое агрегирование невозможно, картограмма населения может быть дезагрегирована начиная с самой малой единицы административно-территориального деления с использованием вспомогательной информации, такой как карты землепользования, распознанные или застроенные участки или кадастровая информация.

45. В дополнение к распределению обычных жителей по сетке эта же сетка может использоваться для распределения лиц по месту их работы или местонахождению школы, колледжа или университета. Та же самая сетка может также использоваться для распределения домохозяйств, семей и жилищ.

46. Размер каждого квадрата сетки должен составлять 1 км² для обеспечения трансграничной функциональной совместимости. Для удовлетворения национальных потребностей страны, возможно, пожелают определить дополнительные квадраты сетки других размеров.

47. В континентальной Европе система сетки должна определяться в соответствии с правовой основой INSPIRE⁴. В регионах, находящихся за пределами

⁴ Регламент Комиссии (ЕС) № 1253/2013 от 21 октября 2013 года о внесении поправок в Регламент (ЕС) № 1089/2010 о порядке осуществления Директивы 2007/2/ЕС участия, касающегося функциональной совместимости наборов пространственных данных и соответствующих услуг.

континентальной Европы, страны могут определить свою собственную сетку на основе геодезической системы координат, совместимой ITRS с азимутальной равновеликой проекцией Ламберта в соответствии с теми же принципами, которые определены для сетки INSPIRE. В данном случае следует создать идентификатор для системы координат и включить его в метаданные картограммы населения.

48. Переписная статистика традиционно представляется в разбивке по административным районам или специально определенным для разработки материалов переписи районам. Картограммы населения являются весьма полезными дополнительными системами разработки материалов, обладающими целым рядом преимуществ. Квадраты сетки имеют один и тот же размер, что делает их совершенными для сопоставлений по площади и расстоянию (например, доступность услуг). Сетки являются стабильными во времени и, следовательно, не зависят от изменений в административно-территориальном делении. Кроме того, сетки легко интегрируются с другими научными данными (например, климатическими данными). Квадраты сетки являются гибкими, поскольку они могут объединяться для формирования районов, отвечающих конкретной целевой области исследований. Системы сеток могут быть построены в иерархическом порядке с точки зрения размера квадрата, позволяя определять различные районы исследования начиная с локального уровня и кончая глобальным уровнем. В контексте переписи важно отметить, что сетки являются весьма мощным инструментом пространственного анализа в международном и трансграничном контексте, поскольку они не подвержены влиянию различий в размере муниципалитетов в зависимости от страны. Однако сеточная статистика может вызывать опасения по поводу соблюдения конфиденциальности в случае малонаселенных районов. Исходя из этого, при отборе признаков для разработки сеточной статистики необходимо проявлять осторожность и принимаемое решение во всех случаях должно являться компромиссом между требованиями защиты данных и потребностями в подробной и гибкой статистике.

Степень урбанизации (производный дополнительный признак)

49. Степень урбанизации⁵ классифицирует районы, в которых лица имеют место своего обычного жительства, в качестве малонаселенных, средненаселенных и густонаселенных районов. Данная классификация опирается на комбинацию принципа непрерывности и пороговые уровни минимальной численности населения применительно к квадрату сетки размером 1 км² (см. пункт 43) [ПРИМЕЧАНИЕ: перекрестная ссылка на соответствующий текст в описании признака "Картограмма населения" будет обновлена в момент завершения разработки рекомендации]. Эти квадраты сетки имеют все одинаковый размер и форму, что позволяет избежать искажений, вызываемых единицами различного размера.

49. Степень урбанизации предусматривает следующую классификацию местных административных единиц и муниципалитетов:

а) малонаселенный район, где более 50% населения проживают в сельских квадратах сетки;

⁵ Классификация степени урбанизации (DEGURBA) разработана ОЭСР и Европейской комиссией: см. Генеральные директораты региональной политики и городского развития, сельского хозяйства, Евростат и Совместный исследовательский центр.

b) средненаселенный район, где более 50% населения проживают в городских поселениях, которые, однако, не являются густонаселенными районами;

c) густонаселенный район, где более 50% населения проживают в поселениях с высокой плотностью населения⁶ (городские центры).

50. Признак "степень урбанизации" может также использоваться для создания альтернативной классификации районов в качестве "городских" и "сельских". Малонаселенные районы могут таким образом классифицироваться в качестве "сельских районов", а средне- и густонаселенные районы будут классифицироваться в качестве "городских".

51. В вышеупомянутой классификации местных административных единиц/муниципалитетов используются следующие определения и пороговые уровни численности и плотности населения⁷:

a) сельскими квадратами сетки являются квадраты сетки, которые не относятся к городскому поселению;

b) городскими поселениями являются поселения, состоящие из непрерывных квадратов сетки размером 1 км² с плотностью по меньшей мере 300 жителей на 1 км² и минимальным населением в 5 000 человек. Непрерывность городских поселений включает в себя диагональ (т.е. клетки с лишь соприкасающимися углами). Пробелы в городском поселении не заполняются (т.е. квадраты, окруженные городскими квадратами);

c) поселения с высокой плотностью населения (городские центры) представляют собой поселения, состоящие из непрерывных квадратов сетки размером 1 км² с плотностью по меньшей мере 1 500 жителей на 1 км² и минимальным населением 50 000 человек. Непрерывность кластеров с высокой плотностью населения не включает в себя диагональ (т.е. квадраты только с соприкасающимися углами), и пробелы в поселении заполняются (т.е. квадраты, окруженные квадратами с высокой плотностью населения).

52. Поскольку местные административные единицы/муниципалитеты весьма различаются по площади, данная методология ведет к более тесному совпадению между поселениями с высокой плотностью населения и местными административными единицами/муниципалитетами с высокой плотностью населения в странах, характеризующихся малыми местными единицами/муниципалитетами по сравнению со странами, характеризующимися большими местными административными единицами/муниципалитетами. Для учета этого различия данная классификация может быть скорректирована следующим образом:

⁶ В каждом поселении с высокой плотностью населения по меньшей мере 75% населения должны проживать в густонаселенных административных единицах/муниципалитетах. Это также обеспечивает, что все поселения с высокой плотностью населения будут являться частью по меньшей мере одной густонаселенной административной единицы/муниципалитета, даже если на это поселение приходится менее 50% населения местной административной единицы/муниципалитета.

⁷ В Европе во всех странах используется один и тот же пороговый уровень. Однако в других регионах мира два пороговых уровня плотности могут потребовать повышательной или понижительной корректировки.

53. Густонаселенная местная административная единица/муниципалитет может классифицироваться в качестве средненаселенной до тех пор, пока 75% населения его кластера с высокой плотностью населения остается в пределах мест административных единиц/муниципалитетов с высокой плотностью населения.

54. Малонаселенные местная административная единица/муниципалитет или средненаселенные местная административная единица/муниципалитет могут классифицироваться в качестве густонаселенных, если они принадлежат к группе местных административных единиц/муниципалитетов, обладающих политическими функциями, и если большинство населения этой группы местных административных единиц/муниципалитетов проживает в густонаселенном поселении.

Маятниковая миграция

55. Нижеследующие признаки посвящены изучению вопросов, связанных с ежедневными поездками из дома на работу, в школу, колледж или университет и обратно. Точные данные о потоках маятниковой миграции имеют важное значение по целому ряду причин, включая планирование транспорта, строительство жилья и экономическое развитие.

Нахождение места работы (основной признак)

56. Под "нахождением места работы" понимается точное нахождение места, где "занятое на момент обследования" лицо выполняет свою работу и где "обычно занятое" лицо в настоящее время выполняет или в последний раз выполняло работу⁸. Нахождение места работы должно предпочтительно кодироваться по точному адресу и/или географическим координатам⁹, или, если это невозможно, по наименьшей по возможности единице административно-территориального деления¹⁰.

57. Основной причиной сбора информации о нахождении места работы является увязка сведений о нахождении места работы и месте обычного жительства

⁸ Этот признак относится ко всем категориям "типа рабочего места", выделяемым в пункте xx.

⁹ Для пояснения различия между приводимыми в настоящем документе концепциями может быть полезен следующий пример: в стране теоретическими представляющими интерес совокупностями (*категориями населения*) являются "обычно проживающее" и "присутствующее" население. Таким образом, *подлежащее регистрации население* представляет собой теоретическую совокупность лиц, относящихся по меньшей мере к одной категории населения (т.е. обычно проживающие плюс временно присутствующие лица), которая должна быть охвачена переписью. Эти две концепции применяются до начала регистрации в рамках переписи. Затем мы получаем совокупность лиц, которые были фактически зарегистрированы и которые представляют собой *зарегистрированное население*, в котором, возможно, не проводится различия между категориями населения (поскольку оно включает в себя как обычно проживающих, так и временно присутствующих зарегистрированных лиц). Эти два показателя (*численность* и *оценка численности населения*) соответствуют таким образом каждой категории населения, причем последний, возможно, включает в себя послепереписные корректировки (например, опирающиеся на информацию проверочного обследования).

¹⁰ Признается, что в случае нахождения места работы за границей его кодирование по наименьшей по возможности единице административно-территориального деления соответствующей страны вряд ли будет возможно.

для получения более полной картины потоков маятниковой миграции, которую дополняет информация о виде транспорта, используемом для поездки на работу, расстоянии до места работы и продолжительности поездки. Нахождение места работы должно кодироваться с использованием точного адреса или по наименьшей по возможности единице административно-территориального деления для обеспечения точного расчета маятниковой миграции между местом обычного жительства и местом работы. Лица, не имеющие постоянного места работы, но которые сообщили о постоянном адресе места, где они начинают свою работу (например, водители автобусов, летчики гражданской авиации и стюардессы, продавцы, торгующие с лотков, которые не сворачиваются в конце рабочего дня), должны представлять информацию об этом адресе. К этой категории могут также относиться лица, которые на регулярной основе совершают поездки на работу через границу в соседнюю страну. Некоторых лиц (таких, как моряки, рыбаки, лица, работающие на морских объектах), возможно, не удастся распределить по месту работы. Таких лиц следует кодировать как не имеющих фиксированного места работы.

58. В целях мониторинга потоков маятниковой миграции рекомендуется использовать классификацию, сопоставляющую нахождение места работы и нахождение места жительства. Маятниковые поездки следует измерять между местом отправления и местом назначения ежедневной поездки. В случае некоторых занятых лиц место отправления может не являться местом их обычного жительства, если они имеют отдельный адрес в будничные дни недели, с которого они обычно отправляются на работу.

59. Рекомендуется использовать следующую классификацию:

[ПРИМЕЧАНИЕ: вопрос для обсуждения: предлагается две альтернативы]

Альтернатива 1

- 1.0) Одна и та же малая единица административно-территориального деления в качестве места жительства
 - 1.1) Работает на дому
 - 1.2) Работает в другом месте в пределах одной и той же малой единицы административно-территориального деления
- 2.0) Соседняя малая единица административно-территориального деления
- 3.0) Другая малая единица административно-территориального деления¹¹
 - 3.1) Одна и та же крупная единица административно-территориального деления
 - 3.2) Какая-то другая крупная единица административно-территориального деления
- 4.0) За границей
- 5.0) Другое место работы
 - 5.1) Морской объект
 - 5.2) Без фиксированного места работы
- 6.0) Нахождение места работы не определено.

Альтернатива 2

- 1.0) Одна и та же малая единица административно-территориального деления, что и в случае места жительства
- 2.0) Другая малая единица административно-территориального деления в одной и той же крупной единице административно-территориального деления, что и в случае места жительства
- 3.0) Другая крупная единица административно-территориального деления
- 4.0) За границей
- 5.0) Другое место работы
 - 5.1) Морской объект
 - 5.2) Без фиксированного места работы
- 6.0) Нахождение места работы не определено.

60. Под малыми единицами административно-территориального деления понимается наименьший географический уровень, на котором должны измеряться маятниковые потоки. В зависимости от национальных обстоятельств речь может идти о малых районах (таких как округа или коммуны) или районы более высокого уровня (такие как муниципалитеты или дистрикты). Под крупными единицами административно-территориального деления подразумевается более высокий географический уровень, такой как муниципалитеты (если малой единицей являются малые районы) или графства/департаменты (если малой единицей являются муниципалитеты или дистрикты).

Нахождение школы, колледжа или университета (дополнительный признак)

61. Благодаря включению данного признака в программу переписи страны могут расширить охват своих данных о потоках маятниковой миграции за счет включения в него учащихся и студентов в дополнение к занятым, охват которых обеспечивается с помощью признака "место работы". Для обеспечения сопоставимости с переменной "место работы" нахождение школы, колледжа или университета должно кодироваться по точному адресу/географическим координатам или, если это невозможно, по наименьшей по возможности единице административно-территориального деления.

Вид транспорта, используемый для проезда на работу (дополнительный признак)

[ПРИМЕЧАНИЕ: вопрос для обсуждения: данный признак может быть объединен с признаком "вид транспорта, используемый для проезда в школу, колледж или университет" в один признак "вид транспорта, используемый для проезда на место работы или место учебы"]

62. Под видом транспорта, используемым для проезда на работу, понимается вид транспорта, на котором совершаются ежедневные поездки. В случае лиц, совершающих несколько поездок в день или использующих несколько видов транспорта, должен указываться тот вид транспорта, который используется для покрытия наибольшего расстояния в ходе ежедневной поездки.

63. Предлагается использовать следующую классификацию:
- 1.0) Железнодорожный транспорт
 - 1.1) Национальная/международная железнодорожная сеть
 - 1.2) Метро/подземный транспорт
 - 1.3) Трамвай/городской электропоезд
 - 2.0) Автобус, микроавтобус или международный автобус
 - 3.0) Автомобиль или автофургон¹¹
 - 3.1) Водитель
 - 3.2) Пассажир
 - 4.0) Прочие
 - 4.1) Мотоцикл
 - 4.2) Велосипед
 - 4.3) Пешком
 - 4.4) Водный транспорт или паром
 - 4.5) Прочие
 - 5.0) Поездка не осуществляется или вид транспорта не определен.

Вид транспорта, используемый для проезда в школу, колледж или университет (дополнительный признак)

64. Как и в случае вида транспорта на работу, под видом транспорта, используемого для проезда в школу, колледж или университет, понимается вид транспорта, на котором совершаются ежедневные поездки. В случае лиц, совершающих несколько поездок в день или использующих несколько видов транспорта, следует указывать тот вид транспорта, который они обычно используют для покрытия наибольшего расстояния в ходе поездки. В данном случае также применяется классификация, приведенная выше в пункте 63. [ПРИМЕЧАНИЕ: перекрестная ссылка на предыдущий пункт будет обновлена в момент завершения подготовки рекомендаций.]

Расстояние и продолжительность поездки до места работы (дополнительный признак)

[ПРИМЕЧАНИЕ: вопрос для обсуждения: данный признак может быть объединен с признаком "расстояние и продолжительность поездки в школу, колледж или университет" в один признак "расстояние и продолжительность поездки до места работы или до места учебы"]

¹¹ Страны, возможно, пожелают использовать двузначный уровень для проведения различия между лицами, использующими транспортные средства индивидуально, и лицами, осуществляющими проезд в автомобилях и автофургонах с двумя, тремя, четырьмя, пятью, шестью и т.д. лицами. Такая классификация позволит отслеживать масштабы совместного использования автомобилей.

65. Страны, возможно, пожелают собрать информацию о расстоянии и продолжительности ежедневных поездок до места работы в целях выяснения удаленности дома от места работы и анализа влияния загруженности транспорта на продолжительность поездок на работу. При сборе такой информации внимание следует уделять адресу места, в котором начинается поездка.

Расстояние и продолжительность поездки до школы, колледжа или университета (дополнительный признак)

66. С помощью этих вопросов страны смогут выяснить, в какой степени учащиеся способны совершать более длительные по расстоянию или времени поездки в школу, колледж или университет на ежедневной основе. При сборе такой информации внимание следует уделять адресу, в котором начинается поездка.