



Европейская экономическая комиссия**Конференция европейских статистиков****Шестьдесят первая сессия**

Женева, 10–12 июня 2013 года

Пункт 3 b) предварительной повестки дня

Ключевые задачи в области внедрения Системы эколого-экономического учета**Внедрение Системы Комплексного Экологического и
Экономического Учета, перспективы Азербайджана****Записка, представленная Государственным комитетом по
статистике Азербайджанской Республики***Резюме*

В Записке описывается деятельность по реализации Системы комплексного экологического и экономического учета в Азербайджане. Мероприятия по развитию компонентов Системы нашли свое отражение в «Государственной программе по развитию официальной статистики в Азербайджанской Республике в 2013-2017 годах». В частности, предусмотрено осуществление оценки произведенных нефинансовых активов, разработка и внедрение балансов активов и пассивов, системы показателей «зеленой экономики», сателлитного счета по энергетике и усовершенствование системы показателей природоохранной деятельности.

На сегодняшний день в Государственном статистическом комитете Республики Азербайджан экологическая статистика и национальные счета функционируют в двух параллельных плоскостях - не пересекаясь и не взаимодействуя. Как и другим странам, нам предстоит проделать огромную работу по внедрению полноценной системы интегрированного экологического и экономического учета, позволяющей проводить комплексный анализ развития экономики страны и благосостояния населения.

I. Введение

1. Необходимость учета результатов взаимодействия экологических и экономических факторов обуславливается важным значением функций окружающей среды в экономическом производстве и в деле благосостояния населения. В эти функции входит обеспечение природными ресурсами для производства и потребления, поглощение отходов, а также жизнеобеспечение и создание благоприятных условий для существования человека.

2. Очевидно, что производство товаров и услуг невозможно без природных ресурсов и результатом производства является истощение ресурсов и образование отходов. Однако, до недавнего времени во всем мире фактор среды в национальных счетах игнорировался. На первый взгляд, причины вполне объяснимы. Во-первых, считалось, что деятельность человека оказывает на природу локальное влияние и это влияние обратимо. Во-вторых, учет вклада окружающей среды в развитие экономики и благосостояние населения считался очень сложным делом, требующим обеспечения трудноразрешимых методологических проблем и получения большого объема дорогостоящих данных.

3. Однако, взгляды и представления человека меняются. Сегодня ясно, что антропогенная деятельность, основные природные системы и функции оказывают глубокое взаимное воздействие и все государства, на той или иной ступени экономического развития, страдают от истощения природных ресурсов и деградации среды. Очевидно, что без взаимосогласованной, количественно хорошо выраженной и структурированной системы показателей, отражающих экономические и экологические изменения, достаточно сложно оценить ущерб, наносимый окружающей среде теми или иными видами экономической деятельности. Именно эту задачу и призвано решить внедрение Системы Интегрированного Экологического и Экономического Учета (СЭЭУ).

A. Измерение устойчивого развития и СЭЭУ

4. Многие из проблем, связанных с истощением ресурсов и деградации окружающей среды, отражены в Концепции Устойчивого Развития. В Концепции процесс роста обозначается как устойчивый, если он является устойчивым как с экономической, так и с экологической точки зрения. Экономическая устойчивость предполагает способность к длительному положительному росту потребления на душу населения, а экологическая - долгосрочное поддержание минимального запаса природных ресурсов (минимального качества окружающей среды).

5. При этом, в рамках экономического аспекта должна быть предусмотрена справедливость распределения ресурсов между поколениями, минимизация отрицательных внешних эффектов. В рамках экологического аспекта предполагается сохранение и рациональное использование ресурсов, борьба с уничтожением лесов, ресурсов мирового океана и запасов пресной воды, эрозией почвы. Важным экологическим аспектом также является удаление отходов.

6. Как известно, существуют три подхода к измерению устойчивого развития – подход «Трех столпов», «Экологический» и «Капитальный». При

рассмотрении этих подходов становится очевидным, что СЭЭУ может служить хотя бы частичной основой для измерения устойчивого развития при всех трех подходах и наиболее полезна при исследованиях устойчивого развития с точки зрения запасов капитала.

В. СЭЭУ и статистика окружающей среды

7. Система показателей статистики окружающей среды, аккумулирующая в себе статистические данные, характеризующие состояние окружающей среды, наличие и качество природных ресурсов, взаимодействие человека и окружающей природной среды довольно обширна и внутренне хорошо согласована, но в отличие от СЭЭУ в ней, как правило, не существует последовательности между разными наборами данных.

8. Напротив, СЭЭУ представляет собой комплексную систему счетов, в которой между последовательным набором счетов существует согласованность, с точки зрения понятий, методов, определений и классификаций. Кроме того, такая комплексная система стремится к согласованности во времени. Это имеет первостепенную роль при разработке сопоставимых оценок временных рядов, которые являются необходимыми в политических вопросах.

9. Еще одно важное различие между статистикой окружающей среды и СЭЭУ заключается в четкой направленности СЭЭУ на совместимость с экономической информацией СНС. Это повышает ценность экологической и экономической информации, так как она облегчает анализ в рамках общей системы.

10. Тем не менее, СЭЭУ находится в прямой зависимости от набора данных статистики окружающей среды. В идеале эти статистические данные должны быть легко доступны в формате, который обеспечил бы их прямое включение в систему. Таким образом СЭЭУ может служить руководящей основой для развития системы экологической информации более совместимой с экономической статистикой.

С. Стратегия внедрения СЭЭУ

11. Общая стратегия внедрения СЭЭУ лаконично определена в докладах Комитета экспертов по эколого-экономическому учету, представленных на сорок третьей и сорок четвертой сессиях Статистической Комиссии ООН. Указывается, что на начальных этапах необходимо определить требуемый минимальный набор основных счетов для внедрения странами. Эти счета должны обеспечить поступательное внедрение системы, начиная с крайне упрощенных таблиц, состоящих из - на простейшем уровне - итоговых показателей, например, водопотребления в масштабе всей экономики страны в целом, вплоть до в большей степени разукрупненных данных по видам экономической деятельности.

12. Требуемый минимальный набор счетов также должен быть четко увязан с расчетом показателей. Они должны быть упрощены и охватывать, в первую очередь, вопросы глобального значения. Счета водных ресурсов, энергетические счета, а также счета учета выбросов в атмосферу рассматриваются в качестве приоритетных областей, хотя для некоторых стран более важными могут оказаться другие вопросы.

D. Модульный подход к внедрению СЭЭУ

13. Модульный подход к внедрению СЭЭУ применяется на практике в разбивке на четыре этапа. На первом этапе основное внимание уделяется созданию соответствующих национальных институциональных механизмов с учетом согласованных приоритетов в области политики, на основе которых определяется сфера охвата и степень детализации счетов и таблиц и которые будут выступать движущей силой стратегии осуществления, обеспечивая ее поддержку. Одной из важных целей первого этапа является выявление приверженности и потенциала для поддержания этой программы на протяжении определенного периода времени.

14. Вторым этапом является проведение самооценки в целях определения того, какие счета могут быть внедрены и какие основные источники данных требуются для этой цели. На третьем этапе оценивается качество базовых данных, необходимых для составления счетов. Четвертым этапом является разработка стратегического плана развития экологической отчетности, в котором содержится информация о приоритетных видах счетов и определяются мероприятия в целях совершенствования исходных данных.

15. После установления приоритетов используется согласованный набор основных таблиц и счетов, на основе которых можно было бы рассчитывать показатели. К числу наиболее важных вопросов, связанных с процессом внедрения СЭЭУ, относится политическая мотивация, развитие источников данных и обеспечение соответствующих институциональных условий.

E. Текущее положение экологического и экономического учета в Азербайджане

16. На сегодняшний день в Государственном Комитете Азербайджанской Республики по статистике статистика экологии и национальные счета функционируют в двух параллельных плоскостях - не пересекаясь и не взаимодействуя. Как и другим странам, нам предстоит проделать огромную работу по внедрению полноценной системы интегрированного эколого-экономического учета, позволяющей проводить комплексный анализ развития экономики страны и благосостояния населения.

17. В Госкомстате разрабатываются и публикуются самые разные статистические данные по экологической статистике, система показателей которой, в целом, соответствует стандартам, принятым в международной практике. Данные разрабатываются с применением таких международных классификаторов, как «Классификатор видов природоохранной деятельности и затрат» (СЕРА 2000), «Статистический классификатор отходов» (EWC-Stat Rev.3), «Классификатор видов экономической деятельности» (NACE rev2.).

18. Внедрение Системы Национальных Счетов 1993 года началось в 1996 году. В настоящее время разрабатываются и публикуются весь набор счетов СНС до Финансового Счета.

19. Система таблиц «ресурсы - использование» (SUT) и «затраты - выпуск» (IOT) составляются в Госкомстате Азербайджана начиная с 2001 года каждые 5 лет. В настоящее время ведется работа по разработке таблиц «ресурсы - использование» на годовой основе.

20. С конца 2008-го года в Госкомстате Азербайджана начата работа по подготовке к внедрению СНС 2008. В апреле 2009 года был разработан и утвержден «План мероприятий по усовершенствованию данных статистики национальных счетов в 2009-2011 гг.». В процессе выполнения этого плана были подготовлены методологические пояснения и сформирована рабочая группа по оценке запасов произведенных материальных активов, в которую вошли представители соответствующих министерств и ведомств. Для систематизации и эффективного продолжения работ по дальнейшему усовершенствованию показателей национальных счетов и внедрению СНС 2008 основные мероприятия были включены в «Государственную Программу развития официальной статистики Азербайджанской Республики в 2013-2017 гг.». Намеченные мероприятия реализуются с использованием консультаций и опыта европейских стран в рамках договоров двухстороннего сотрудничества, а также международных программ по оказанию технической помощи (ТАИEX и пр.).

Г. Задачи и дальнейшая деятельность по усовершенствованию набора показателей экологического и экономического учета

21. Мероприятия по развитию некоторых компонентов СЭЭУ нашли свое отражение в «Государственной Программе развития официальной статистики Азербайджанской Республики в 2013-2017 гг.». В частности, предусмотрено осуществление оценки произведенных нефинансовых активов, разработки и внедрения балансов активов и пассивов, системы показателей «зеленой экономики», спутникового счета по энергетике, усовершенствование системы показателей природоохранной деятельности и пр.

22. В целом, как нам видится, для организации работ по комплексному внедрению СЭЭУ в статистическую практику Азербайджана необходимо:

- (а) определить спрос и приоритеты по комплексной эколого-экономической информации;
- (б) определить набор, детализацию и последовательность счетов, которые будут разрабатываться в рамках интегрированного эколого-экономического учета;
- (в) изучить источники информации и методы расчетов показателей;
- (г) обеспечить создание инфраструктуры и разработки инструментария сбора и обработки необходимой статистической информации;
- (д) адаптировать структуру баз данных таблиц «ресурсы - использование» для целей СЭЭУ.

II. Заключение

23. На протяжении последних 30-40 лет экологи во всем мире все настойчивее пытаются обратить внимание мирового сообщества на невосполнимый вред наносимый экономическим производством окружающей среде. В этом контексте кажется парадоксальным, что слова «экология» и «экономика» имеют одинаковый корень «οἶκος», что переводится с греческого как «дом» или «обиталище».

24. «Экология» - термин, введенный, впервые, немецким естествоиспытателем и философом Эрнстом Геккелем (нем. Ernst Heinrich Haeckel) в 1866 году, в прямом переводе он звучит, как «наука о доме». Термин «экономика» имеет более древние корни и буквально означает «домострой» или «правила ведения хозяйства». «Экономика» впервые упоминается в научном труде Ксенофонта в IV в. до н. э. В своих трудах Ксенофонт определяет её, как «естественную науку», что в свое время подразумевало изучение и использование законов природы, не принося в них законы, вводимые человеком, то есть, исключая воздействие человека. Главная функция экономики состоит в создании благ, необходимых для жизнедеятельности людей и без которых общество не сможет развиваться.

25. Хочется надеяться, что внедрение Интегрированной Системы Экологического и Экономического Учета, усовершенствование и расширение набора статистических данных, отражающих взаимное влияние производственной деятельности человека и экосистем, со временем поможет улучшить баланс между ними и направить антропогенную деятельность в русло устойчивого развития на благо всего человечества и нашего общего ДОМА.
