



**VI СЕССИЯ СОВМЕСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ПОКАЗАТЕЛЯМ
1 НОЯБРЯ 2012 ГОДА, 9:30-12:30, ДВОРЕЦ НАЦИЙ, ЖЕНЕВА**

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА ПО ПУНКТУ 6 ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Ход работ и планы в области деятельности по показателям в рамках проекта ENPI-SEIS
для стран Восточной Европы, Кавказа и Российской Федерации**

Европейское агентство по окружающей среде управляет выполнением контракта, финансируемого в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства и предполагающего поддержку и сотрудничество с Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой, Украиной и Российской Федерацией по созданию совместной системы экологической информации в регионе Европейского соседства (проект ENPI-SEIS).

Проект ENPI-SEIS направлен на выявление экологических показателей, значимых с точки зрения экологической политики, и дальнейшее развитие практики их использования, причем этот процесс должен способствовать укреплению потенциала органов, имеющих отношение к охране окружающей среды, включая национальные статистические службы, в области мониторинга, сбора и хранения данных и информации, освещения и оценки состояния окружающей среды. Кроме того, эта деятельность призвана способствовать выполнению обязательств стран по отчетности в рамках региональных и международных соглашений (конвенций) и будет координироваться с соответствующими региональными инициативами.

С точки зрения наличия данных, проект ENPI-SEIS направлен на определение потребностей стран и дальнейшую оценку соответствующих приоритетных потоков данных и информации посредством участия в организации и поддержке семинаров в приоритетных областях, например, семинаров по статистике отходов и водных ресурсов, организованных ранее в этом году. Было отмечено, что большинство стран, представители которых принимали участие в семинарах, располагают наборами и базами данных, которые могут быть использованы в качестве основы для разработки показателей (например, для разработки показателей эффективности использования водных ресурсов).

В контексте управления данными и информацией и разработки экологических показателей было признано, что Совместная целевая группа ЕЭК ООН по экологическим показателям (СЦГ), созданная в 2009 году, способна сыграть ключевую роль в данной области.

Совместная целевая группа объединяет экологические и статистические сети стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы с целью развития диалога и сотрудничества в направлении разработки единых, согласованных экологических показателей для подготовки докладов о состоянии окружающей среды и оценок, значимых с точки зрения политики.

До настоящего момента особое внимание уделялось анализу показателей, включенных в Руководство по экологическим показателям ЕЭК ООН, с тем, чтобы лучше разъяснить используемые методики, уточнить понятия и определения, а также разработать подробные

рекомендации, возможно, в форме таблиц, определяющих структуры данных, необходимых для разработки показателей. Кроме того, цель деятельности СЦГ состояла в том, чтобы получить представление о процессе сбора первичных данных, включая статистические, в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы, с последующей оценкой пробелов и проблем, требующих решения. Эта деятельность охватывает такие аспекты информационной пирамиды MDIAK (мониторинг – данные – показатели – оценка – знания), как «**мониторинг**» и «**данные**».

На своей V сессии, состоявшейся в июле 2012 года, Совместная целевая группа согласовала восемь экологических показателей для организации регулярной отчетности и согласилась внести вклад в исследование возможностей организации регулярных / постоянных потоков данных для этих показателей посредством участия в опросе по метаданным. Показатели были выбраны исходя из согласованных тематических приоритетов проекта ENPI-SEIS (воздух, водные ресурсы и отходы, кроме того был добавлен показатель по биоразнообразию), сопоставимости с показателями ЕАОС, а также наличия и качества данных в странах Восточного региона ENPI.

Исследование, проводившееся с участием стран, было организовано на основе интерактивного вопросника по метаданным, доступного через Интернет. Всего было изучено одиннадцать наборов данных для получения восьми экологических показателей с целью анализа **процессов их производства, сопоставимости, а также доступности для различных применений и повторного использования** в соответствии с принципами Совместной системы экологической информации (SEIS).

В результате исследования были сделаны следующие основные выводы:

Два из одиннадцати наборов данных, выбранных для исследования, регулярно производятся на национальном уровне для выполнения международных обязательств по отчетности. Эти два набора доступны через международные организации в едином, сопоставимом формате, использующем предписанную гармонизированную структуру данных.

Девять наборов данных производятся для целей отчетности на национальном уровне. Эти наборы собираются, хранятся и распространяются на различных языках; они основаны на структурах данных, специфичных для конкретных стран, и доступны в различных форматах. Кроме того, хотя в большинстве стран эти наборы данных допускают свободное использование, они не являются легкодоступными. Это ограничивает их применение для оценки состояния окружающей среды на национальном уровне, формирования политики, сравнительного анализа и различных регулярных процессов оценки на региональном и глобальном уровнях.

Страны Восточного региона Европейского инструмента соседства и партнерства (ENPI) готовы постепенно обеспечить предоставление выбранных наборов данных для совместного использования на основе регулярных потоков данных. Серьезной проблемой, требующей решения, является недостаточный уровень межведомственного сотрудничества на национальном уровне.

Предлагаемые направления дальнейшей деятельности

Предлагаемый подход к развитию деятельности в будущем состоит в организации **регулярных и постоянных потоков данных**, связанных с потребностями в данных для разработки показателей, предусмотренных Руководством ЕЭК ООН. Начать эту деятельность предлагается с восьми показателей (одиннадцати наборов данных), согласованных на V сессии СЦГ.

Содействие странам в **организации эффективной разработки показателей на основе регулярных потоков данных** будет важнейшим шагом вперед. Кроме того, это станет основой для организации постоянных потоков данных по наборам данных, необходимым для получения остальных показателей.

Результаты исследования позволяют сделать вывод о том, что вопросы организации потоков данных целесообразно рассматривать отдельно для двух различных типов данных – используемых для выполнения международных обязательств и собираемых исключительно для национальных целей.

В краткосрочной перспективе членам СЦГ следует сосредоточиться на **совершенствовании потоков данных, используемых для международной отчетности** (выбросы парниковых газов, использование озоноразрушающих веществ). Использование данных для получения экологических показателей, ориентированных на проведение оценок на регулярной основе, облегчит странам выполнение их обязательств по отчетности в рамках региональных и международных соглашений.

Кроме того, результаты обзора метаданных позволяют предположить, что во многих случаях страны располагают наборами данных, допускающими свободное использование, однако эти наборы не являются легкодоступными. Таким образом, страны могут быстро достичь положительных результатов, **облегчая доступ к таким наборам данных посредством их размещения на национальных сайтах**.

Кроме того, членам СЦГ рекомендуется рассмотреть возможности совместной деятельности с целью **обеспечения** в краткосрочной перспективе **доступности наборов данных в согласованных и гармонизированных форматах** в масштабах региона. Это позволит начать разработку экологических показателей на основе регулярных потоков данных. Члены СЦГ, действуя совместно с ЕАОС, могут поддержать этот процесс, направляя деятельность национальных органов по разработке гармонизированных структур и форматов данных (т.н. **DSD** — «определений структур данных»), а также документов, регламентирующих предоставление выбранных наборов данных, производимых в соответствии с национальными требованиями в области отчетности. Началом этого процесса может стать работа с данными, необходимыми для получения показателя «образование муниципальных отходов на душу населения в год», согласованного на предыдущей сессии СЦГ.

Членам СЦГ следует также рассмотреть возможность **участия в новом обзоре метаданных по возможным дополнительным показателям**, занимавшим центральное место в обсуждениях на совместных региональных семинарах (по статистике отходов и водных ресурсов), поскольку эти семинары были ответом на национальные потребности в области получения показателей и управления данными.

Содержание постоянных и регулярных потоков данных также будет предметом внимания и будет улучшено в ходе этого процесса с тем, чтобы лучше отвечать требованиям национальной

политики и потребностям граждан региона. Результатом этого процесса будет **подготовка значимых для политического процесса оценок качества окружающей среды и факторов давления на нее на национальном уровне**. Эти оценки, в свою очередь, обеспечат основу для будущих региональных оценок в регионе ЕПС и позволят удовлетворить потребности, связанные с проведением оценок на глобальном уровне.