

# Введение показателя достижения ЦУР 5.5.1b о доле женщин в органах местного самоуправления: обоснование и методология

Ionica Berevoescu

ООН-женщины

# Участие женщин в политической деятельности это одно из прав человека

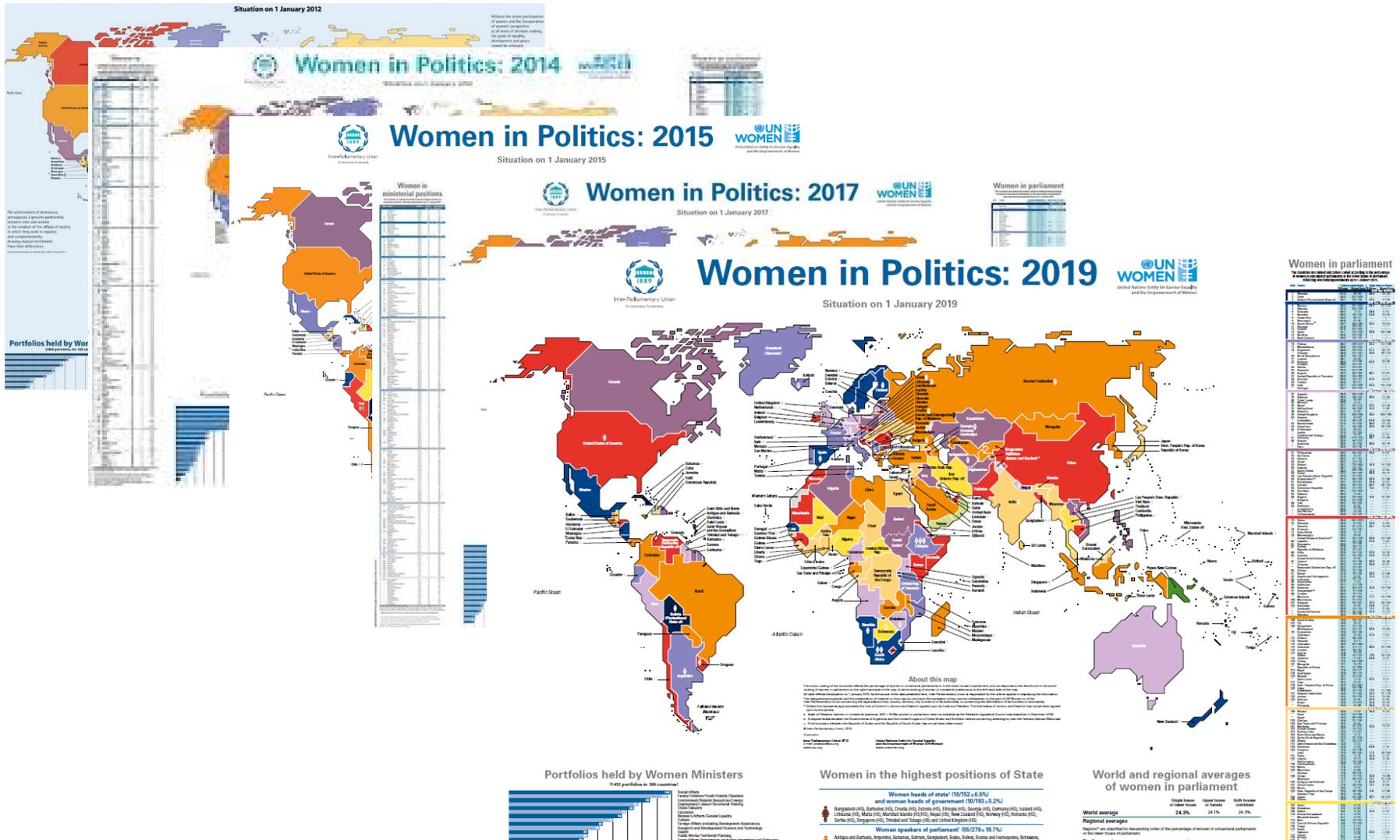
## Измерение участия в политической деятельности



## Нормативная база для участия женщин в политической деятельности: КЛЮЧЕВЫЕ ЭТАПЫ

- 1995: Пекинская Декларация и Платформа действий
- 1979: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)
- 1966: Международный пакт о гражданских и политических правах
- 1952: Конвенция о политических правах женщин
- 1948: Всеобщая декларация прав человека

# Ситуация обуславливающая показатель местного самоуправления





## Как показатель достижения ЦУР 5.5.1b вписывается в структуру мониторинга ЦУР



- **ЦУР 5:** «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»
- **Задача 5.5:** «Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.»
- **Показатель 5.5.1:** «доля мест, занимаемых женщинами в (а) национальных парламентах и (b) местных органах власти»



# Методология учета показателя достижения ЦУР 5.5.1b

«процентная доля выборных должностей, занимаемых женщинами в совещательных органах в структуре местного самоуправления»

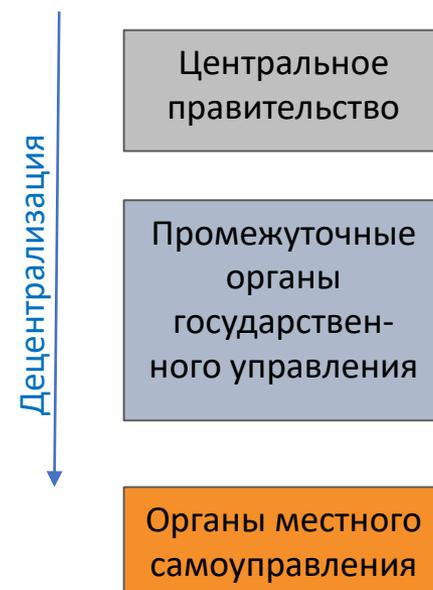
1. Понятия и определения
2. Сфера охвата показателя
3. Источники данных

# 1. Понятия и определения

## Что такое местное самоуправление

- Местное самоуправление это результат децентрализации.
- **Статистическое определение местного самоуправления - 2008 СНС** (Система национальных счетов):
  - различие между центральными, государственными и местными органами власти (пункт 4.129).
  - Местное самоуправление включает в себя местные органы власти, определенные в СНС как «институциональные единицы, чьи финансовые, законодательные и исполнительные полномочия действуют на территории наименьших географических районов, выделенных в административных и политических целях» (пункт 4.145).
- В дотой стране: Структура местного самоуправления страны, включая принципы его организации по уровням, определяется национальной правовой базой этой страны.

### Три сферы правительства



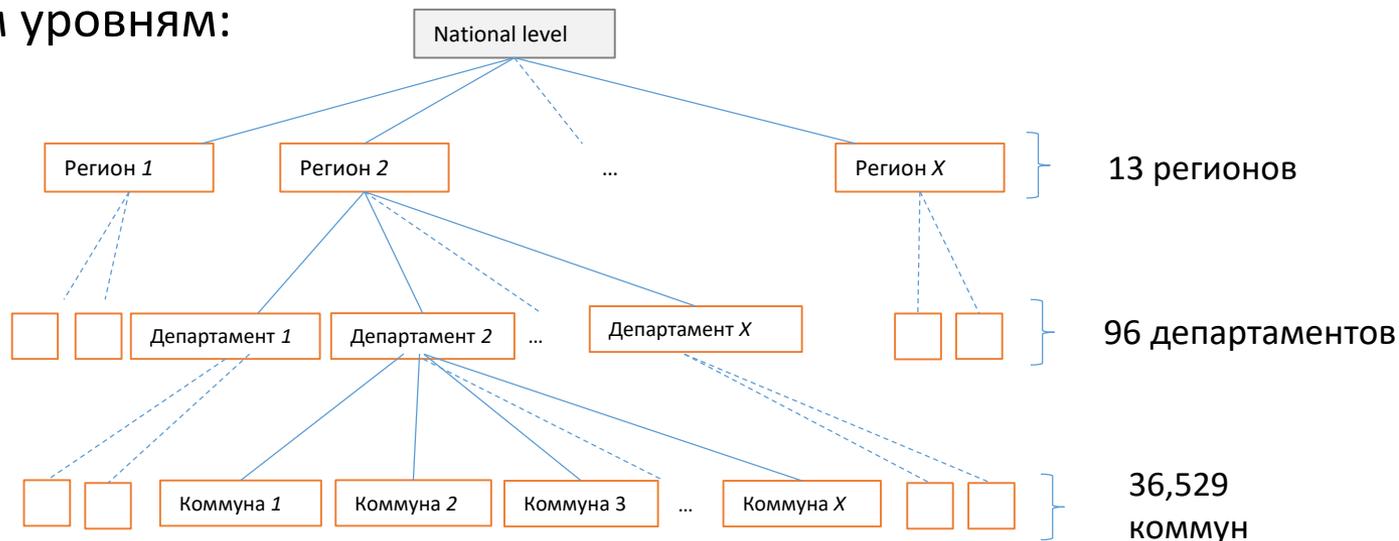
# Состав органов местного самоуправления



Источник: Адаптированные концепции, обсуждавшиеся на Техническом Заседании по участию женщин в политической деятельности на всех местных уровнях, ООН-женщины, Нью-Йорк, 24-25 ноября 2014г.

# Организация местного самоуправления по уровням

- Местное самоуправление может быть организовано на одном или нескольких уровнях; и на каждом уровне имеется несколько единиц местного самоуправления.
- Например, местное самоуправление во Франции организовано по трем уровням:



Источник: На основе исследования принципов местного самоуправления, проведенного Структурой «ООН-женщины»,

# Примеры организации местного самоуправления по уровням

## Несколько примеров:

### Эль-Сальвадор

Central government

#### Local government

Municipalities

### Буркина-Фасо

Central government

#### Local government

Regional councils

Municipal councils

### Иордан

Central government

#### Local government

Governorate councils

Municipal Councils

Amman Council

Local councils

### Индия

Central Government

#### Intermediate sphere of government

24 States and 2  
Union territories

3 States and 2  
Union territories

2 States

1 State and 1  
Union territory

1 Union territory

1 Union territory

#### Local Government

Zilla  
Panchayats

Urban  
gov.

Panchayats  
Samitis

Gram  
Panchayats

Zilla  
Panchayats

Urban  
gov.

Gram  
Panchayats

Urban  
gov.

Gram  
Panchayats

Urban  
gov.

Panchayats  
Samitis

Gram  
Panchayats

Urban  
gov.

Zilla  
Panchayats

Gram  
Panchayats

### Соединенные Штаты Америки

Central Government

States

States

States

States

States

#### Local government

County

City-  
county

Municipalities

#### Local government

County

Municipalities

Town or  
townships

#### Local government

County

Municipalities

#### Local government

Municipalities

Town or  
townships

#### Local government

Municipalities

## 2. Сфера охвата показателя 5.5.1b

### Показатель охватывает:

- Все уровни местного самоуправления, определенные на основании национальной правовой базы.
- Должности в совещательных органах
  - По аналогии с существующими показателями национального правительства;
  - Большая часть членов местного самоуправления .
- Только выборные должности
  - Большая часть должностей в местном самоуправлении
  - Лица, избранные в ходе открытого выборного процесса, а также лица, избранные в ходе избирательных процессов за зарезервированные места или по кандидатской квоте.
  - Подразумевает участие в политической деятельности и подотчетность гражданам
  - Низкозатратные источники данных

## Расчет показателя

- Показатель:

$$= \frac{\text{Количество должностей, занимаемых женщинами}}{\text{Общее количество должностей, занимаемых женщинами и мужчинами}} \times 100$$

- Расчитывается как:

$$= \frac{\text{Сумма выборных должностей, занимаемых женщинами в совещательных органах местного самоуправления}}{\text{Сумма выборных должностей занимаемых женщинами и мужчинами в совещательных органах местного самоуправления}} \times 100$$

Пример страны с двумя уровнями:

- Верхний уровень: 10 женщин на выборных должностях из 100 мужчин и женщин, занимающих все выборные должности
- Нижний уровень: 500 женщин на выборных должностях из 2000 мужчин и женщин, занимающих все выборные должности

Показатель расчитывается так:

$$= \frac{10 + 500}{100 + 2000} \times 100 = 24\%$$

# 3. Источники данных для показателя достижения ЦУР 5.5.1b

ООН-женщины и Региональные комиссии ООН

*Предпочитаемые источники данных*

Распространение централизованных данных о результатах выборов

Центральные избирательные комиссии (ЦИК)

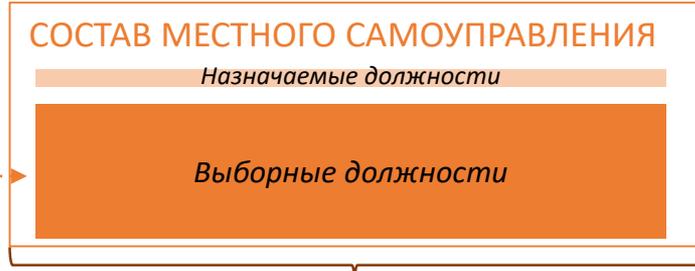
Административные данные о результатах выборов

Результаты локальных выборов

*Вид данных:* Электоральные документы

Национальные статистические управления (НСУ)

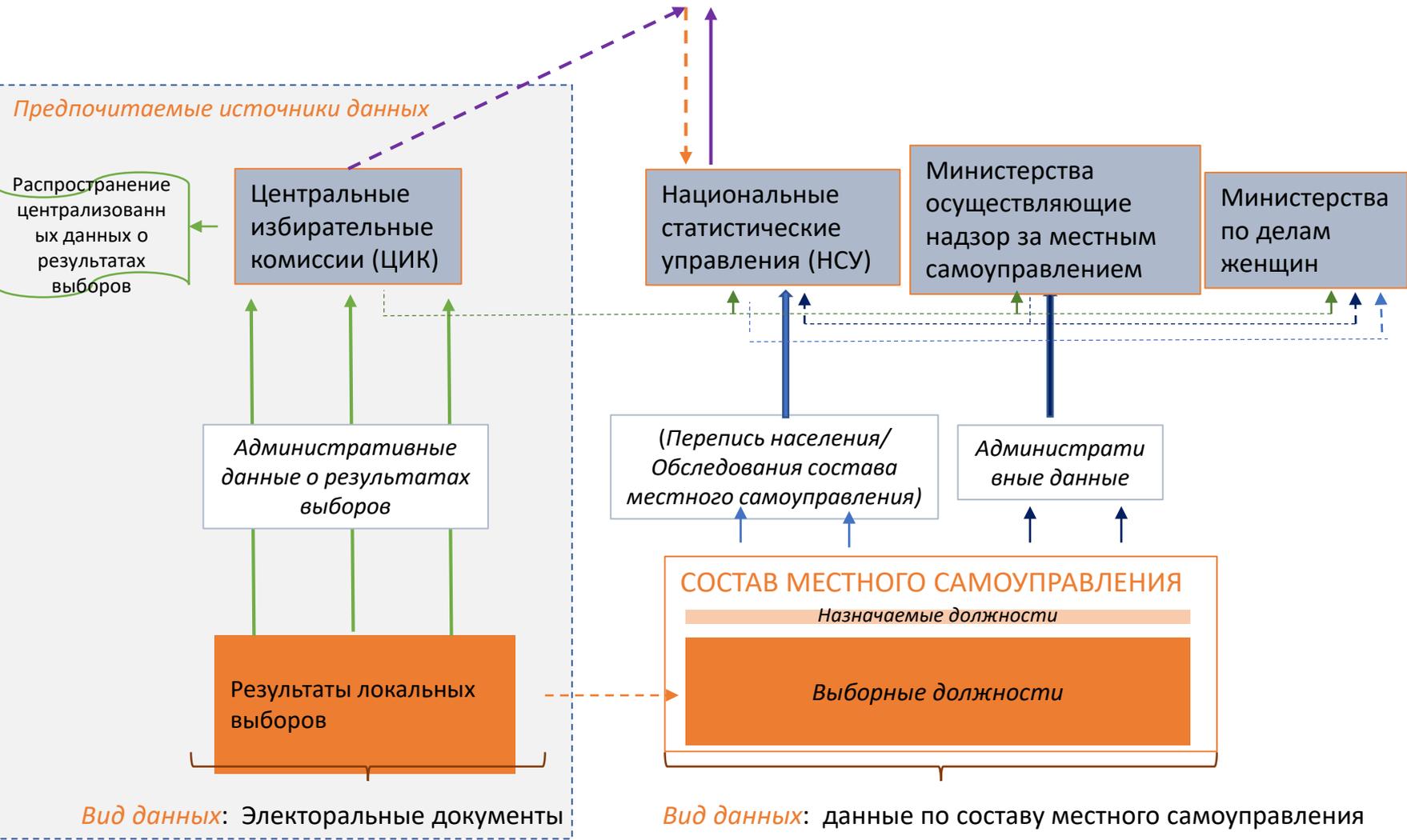
(Перепись населения/ Обследования состава местного самоуправления)



*Вид данных:* данные по составу местного самоуправления

Министерства осуществляющие надзор за местным самоуправлением

Министерства по делам женщин



## ЦИК как рекомендуемый источник данных

- Центральные избирательные комиссии (ЦИК) как предпочитаемые источники данных
  - ЦИК входят в состав Национальных статистических систем
  - Низкозатратные доступные данные: сбор и распространение информации о выборах это основные задачи ЦИК
- Имеют возможность для обеспечения учета переменного «пола» в информации о участии в политической деятельности, в том числе:
  - Регистрация избирателей
  - Явка избирателей
  - Кандидатуры в местные выборы
  - Количество полученных должностей

- **Трудности:**
  - Сбор данных в разбивке по полу и/или их распространение еще не во всех странах институционализирован.
  - В некоторых странах сложно централизовать данные (конкретно в федеральных системах).
  - Информация не хранится и/или не передается в электронном виде.
  - Необходимо улучшить технический потенциал для производства и распространения простых статистических обзоров по мужчинам и женщинам-избирателям, кандидатам и победителям выборов.
  - Данные, составленные ЦИК, могут не учитываться НСУ вместе с другой статистикой.

# Институционализация сбора и распространения данных в ЦИК

- Ясная статистическая задача ЦИК(прописанная выборными законами, правилами и положениями).
- Оценка существующего потенциала для проведения дезагрегации в формулярах регистрации избирателей и электронной информационной системе, которая охватывает :
  - Учет ГИС в информационной системе ЦИК (последовательность геопространственных стандартов, используемых НСС).
  - Бумажные и электронные формуляры для регистрации избирателей и кандидатов должны, как минимум, содержать информацию о полу и возрасте.
  - Обеспечение дезагрегированных данных по явке избирателей и победителям выборов (с помощью увязки данных о зарегистрировавшихся и фактически явившихся избирателях, а также о зарегистрировавшихся и выбранных кандидатах или отдельного хранилища данных).
- Внедрение предложенных изменений в систему сбора и хранения информации по зарегистрировавшимся и явившимся избирателям, кандидатам и выбранным кандидатам.
- Обеспечение распространения результатов выборов в легко доступном статистическом формате, чтобы данные, произведенные ЦИК, не оставались невостребованными.
- Разработка соглашений об обмене данными, чтобы НСУ и другие структуры НСС имели доступ к данным ЦИК.

## Другие источники данных

- При отсутствии разукрупненных дезагрегированных по признаку пола данных на основании результатов выборов можно использовать два других вида источников данных:
  - **Государственные административные данные** доступные отраслевым министерствам, осуществляющим надзор за местным самоуправлением
    - Может потребоваться дополнительная обработка информации (если данные о женщинах и мужчинах на выборных должностях в органах местного самоуправления объединены с информацией о назначаемых должностях или сотрудниках государственной администрации)
    - Выборные должности могут не упоминаться в документации (если в административных документах приведены сведения только о тех должностях, которые находятся в бюджетном секторе)
  - **Обследования и переписи, в которых единицами наблюдения являются органы местного самоуправления**
    - Могут проводиться национальными статистическими управлениями и/или отраслевыми министерствами
    - Три типа: (a) переписи или обследования органов местного самоуправления, (b) обследования организаций и (c) обследования муниципалитетов.
    - Следует проводить различие между выборными должностями в органах местного самоуправления, назначаемыми позициями и сотрудниками государственной администрации.

Спасибо!