



**Экономический и
Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

ECE/CES/GE.30/2006/16
20 June 2006

Original: ENGLISH
ENGLISH AND RUSSIAN ONLY

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Группа экспертов по гендерной статистике

Четвертая сессия
Женева, 11–13 сентября 2006 года
Пункт 5 предварительной повестки дня

**РАСПРОСТРАНЕНИЕ, МАРКЕТИНГ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКИ**

Распространение гендерной статистики: опыт Канады*

Представлено Статистическим управлением Канады

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Статистическое управление Канады было приглашено на этот семинар-практикум для того, чтобы сообщить о некоторых из своих последних инициатив в области распространения гендерной статистики. В настоящем документе представлены некоторые сведения общего характера, имеющие отношение к сбору гендерной статистики в Канаде, дается обзор проектов по распространению статистики, увязанных с различными потребностями пользователей данных, а затем приводятся два примера последних новаторских инициатив Статистического управления Канады в области распространения гендерной статистики.

* Настоящий документ был подготовлен по просьбе секретариата.

II. КАНАДСКИЙ КОНТЕКСТ

2. Подготовка гендерных статистических данных – это итог определенных играющих ключевую роль событий в истории Канады, которые привели нас к сегодняшнему пониманию гендерного равенства. Это понимание заключается в том, что женщины и мужчины имеют равные условия для полной реализации своих прав человека и равную возможность вносить вклад в национальное, политическое, экономическое, социальное и культурное развитие, а также пользоваться его результатами. Представление доклада Королевской комиссии по положению женщин в 1970 году стало одной из основных вех в эволюции приверженности канадского правительства делу гендерного равенства. С 1985 года Канадская хартия прав и свобод придала юридическую силу понятию "фактического гендерного равноправия" или равенства результатов. В Хартии признается, что равный режим для мужчин и женщин не обязательно приводит к одинаковым результатам. Гендерная статистика играет очень важную роль в оценке равенства в плане как режима для мужчин и женщин, так и результатов для тех и других.

3. После подписания на четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин в 1995 году Пекинской платформы действий в Канаде вырос спрос на гендерную статистику и исследования, связанные с гендерной проблематикой. Одним из постоянных приоритетов, указанных в Федеральном плане по обеспечению гендерного равноправия 1995 года, является достижение экономического равенства женщин путем повышения их экономической самостоятельности и благосостояния. Одним из важных компонентов является осуществление гендерного анализа во всех федеральных ведомствах и учреждениях. Для статистического управления Канады основной функцией гендерной статистики является предоставление данных, необходимых для гендерного анализа. Гендерный анализ – это процесс оценки различного воздействия политики, программ и законодательства на женщин и мужчин с учетом различий в их социально-экономическом положении¹.

4. Подготовка гендерных статистических данных является частью нашего более широкого мандата. На Статистическое управление Канады возлагается задача "собирать, обобщать, анализировать, резюмировать и публиковать статистическую информацию, относящуюся к коммерческой, производственной, финансовой, социальной, экономической и общей деятельности, а также к общественному положению людей" (Закон о статистике). Одной из сложных проблем для нас является нахождение путей распространения данных среди широкого круга пользователей с различными информационными потребностями, в разной степени понимающих и умеющих использовать ее. Для определения того, насколько хорошо мы это делаем, у нас в Статистическом управлении Канады используются шесть основных критериев оценки качества, которые служат исходными точками для оценки успешности нашей работы по всем аспектам, но особенно на заключительных ее этапах, когда данные представляются общественности. Этими критериями являются: актуальность (насколько актуальны эти данные для ответа на связанные с текущими исследованиями вопросы пользователей данных), точность (насколько достоверны обнародованные нами цифровые данные), своевременность (сколько у нас проходит времени от сбора данных до их выпуска), доступность (насколько легко пользователи получают доступ к данным), удобство для интерпретации (насколько хорошо мы документально обосновали сведения, концепции и ограничения) и последовательность (насколько эти данные сопоставимы с другими данными, выпущенными Статистическим управлением Канады). Независимо от того, распространяем ли мы микроданные, составленные по заказу таблицы, статистические показатели или подробный анализ тех или иных данных, эти критерии качества определяют нашу работу, образуя основу для ее оценки на уровне отделов и департаментов. Именно в этом более широком контексте и распространяется гендерная статистика.

5. В следующем разделе я показываю, как мы работаем над предоставлением гендерной статистики и других содержащих данные продуктов с учетом потребностей целевой аудитории и пользователей данных, и привожу пример из практики Общего социального обследования. Следующий за этим раздел данного документа содержит краткий обзор основных путей распространения гендерной статистики с учетом аудитории, носителей и целей, для которых нужны данные. Два новаторских проекта по распространению гендерной статистики, которые описаны более подробно, служат примерами проектов, в которых гендерная статистика сочетается с информацией качественного характера с целью обоснования на основе данных и углубления анализа вопросов, связанных с гендерной проблематикой.

III. ДИАЛОГ МЕЖДУ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕМ И ПРОИЗВОДИТЕЛЕМ

6. Гендерной называется статистика, отражающая положение женщин и мужчин с учетом фактических различий в их социально-экономическом положении. Статистическое управление Канады уже давно готовит данные в разбивке по полу по многим важным социально-экономическим вопросам, в том числе по участию в рабочей силе, источникам дохода, расходам на домашнее хозяйство, предоставлению и получению попечения, уровню образования и т. д.

7. Статистическое управление Канады готовит количественные данные, которые используются для того, чтобы дать важные и полезные ответы на многие вопросы. Поэтому особую важную роль в процессе подготовки гендерной статистики играют консультации уже на раннем этапе с политическими ведомствами, научными работниками и неправительственными организациями. В процессе такого диалога создается теоретическая база для сбора данных, и, в порядке обратной связи, поступает информация от потребителя о разработке и проверке на практике инструментов обследования. Польза от получения сведений на национальном уровне по вопросам, результаты по которым можно экстраполировать на все население, очевидна. В тех случаях, когда количественных данных для объяснения тех или иных явлений недостаточно, Статистическое управление Канады использует для обоснования своих выводов данные политических ведомств и других исследователей, располагающих информацией качественного характера, экспертов и всю имеющуюся литературу по соответствующей области.

8. Конкретным примером продукции Отдела статистики по социальным вопросам и по положению аборигенов может служить Общее социальное обследование (ОСО), которое включало циклы, касающиеся:

- a) виктимизации с подробной информацией о жестоком обращении с супругами (это будет изложено более подробно в отдельном документе);
- b) использования времени с информацией о времени, затрачиваемом на уход за детьми и неоплачиваемую работу, а также о мерах, принимаемых в кризисное время, о стрессе, здравоохранении и удовлетворенности жизнью;
- c) социальной поддержки и старения с информацией о неоплачиваемом уходе за пожилыми людьми и о последствиях оказания попечения для участия в рабочей силе, а также здоровья и взаимоотношений с другими людьми лица, оказывающего попечение;
- d) разных других вопросов.

9. Рассматривая конкретно проблему разработки вопросника 2007 года на тему семьи, социальной поддержки и выхода на пенсию, мы находим прекрасную иллюстрацию важного значения диалога между пользователем и производителем при подготовке гендерной статистики, предназначенной для распространения. Разработка этого вопросника только что была завершена, и

проведено пробное обследование в порядке подготовки к основному сбору сведений, который начинается в январе 2007 года. Поскольку ОСО имеет цикличную структуру, – а это значит, что мы возвращаемся к темам примерно каждые пять лет, – в настоящем цикле мы вновь рассматриваем темы старения, попечения и выхода на пенсию, по которым мы задавали вопросы приблизительно в 2002 году. Нам также поручено учесть возникающие новые социальные проблемы, поэтому был разработан новый контент с учетом вопросов, возникших после 2002 года.

10. Чтобы понять проблемы, которые мы должны рассмотреть в 2007 году, мы провели поочередно встречи с работниками нескольких политических ведомств, проконсультировались с учеными, являющимися экспертами в этой области, встречались с руководителями других обследований и аналитиками в Управлении, а также изучили литературу по этой теме, включая работы, имевшие международный охват. Те, с кем мы проконсультировались, четко определили связанный с гендерной проблематикой социально-экономический контекст, который следует учесть в структуре вопросника. Например, эта структура должна дать исследователям возможность ответить на такие вопросы: случаются ли у женщин перерывы в трудовой деятельности из-за необходимости заботиться о семье чаще, чем у мужчин, и каковы последствия этих перерывов для их финансового положения после ухода на пенсию? В какой степени супружество влияет на решение о выходе на пенсию? Как исполнение семейных обязанностей сказывается на здоровье женщин и на их семьях и т. д.? Как и при проведении ОСО, в ходе многих обследований Статистического управления Канады налаживание диалога между пользователем и производителем помогает встроить гендерный фактор в обследования уже в начале этого процесса. Благодаря заблаговременному продумыванию и консультациям, когда данные готовы для распространения, они позволяют политическим ведомствам проводить гендерный анализ.

IV. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКИ

11. В этом разделе кратко описываются три главных способа, которые Статистическое управление Канады использует для распространения гендерной статистики: таблицы данных, файлы микроданных и аналитические продукты. Во-первых, основным средством распространения является наш веб-сайт, www.statcan.ca, и, говоря более конкретно, все новые данные и продукты данных распространяются через *Daily* ("Ежедневник") Управления – электронный релиз-бюллетень, который помещается на наш веб-сайт. Мы распространяем таблицы данных в разбивке по полу по широкому кругу социально-экономических тем. Эти таблицы включают как статистические данные, так и показатели², и их можно найти через каналы связи в *Daily* или после выпуска – на веб-сайте Управления под рубрикой "Canadian Statistics" ("Канадская статистика") – бесплатно или под рубрикой CANSIM II, база социально-экономических данных Статистического управления Канады – за небольшую плату. Сделанные по заказу таблицы можно также приобрести непосредственно в тематических отделах. Эти таблицы готовятся с учетом потребностей разработчиков политики и широких научно-исследовательских кругов, так что табулированная информация уже готова для использования и обычно разбита по географическому признаку (провинции, крупные города, городские/сельские районы), возрасту и другим ключевым переменным величинам, связанным с содержанием таблицы. Они сами по себе служат основой для значительной части гендерного анализа, проводимого в федеральном правительстве и правительствах провинций Канады.

12. Важной совместной инициативой Статистического управления Канады и организации "Статус женщин в Канаде" было опубликование руководства "Поиск сведений о женщинах: путеводитель по главным источникам данных в Статистическом управлении Канады". Новое издание выйдет осенью 2006 года. Это руководство предоставляет пользователям данных информацию о том, где найти разбитые по полу данные обследований и административные

данные, а также включает краткую справочную информацию об этих источниках сведений. В новом издании будет сделан акцент на доступность данных в режиме онлайн.

V. РАСПРОСТРАНЕНИЕ МИКРОДАНЫХ

13. Учитывая важность принципа конфиденциальности в Канаде, Статистическое управление Канады защищает микроданные, которые содержат личностную информацию. Поскольку статистически более подкованные пользователи данных предпочитают в своих исследованиях использовать микроданные, а не полагаться на заранее определенные таблицы, Статистическое управление Канады установило два главных способа распространения микроданных. Для обследований с целью сбора данных, относящихся к различным областям, у нас используется процесс оценки риска разглашения, который дает нам возможность защитить отдельных лиц, но при этом обнаружить большую часть информации. Доступ к этим обезличенным общедоступным файлам микроданных (PUMF) предоставляется бесплатно всем университетским библиотекам и политическим ведомствам, а также может быть приобретен за плату лицами, не имеющими доступа через университеты, на основе так называемой Инициативы высвобождения данных.

14. Распространять данные лонгитюдных обследований оказывается труднее, поскольку пополнение информации с течением времени облегчает опознание респондентов. По этой причине Статистическое управление Канады создало по всей стране центры данных исследований (ЦДИ), где ученые и исследователи, состоящие на государственной службе, могут получить доступ к лонгитюдным микроданным, а также ко многим полным файлам межотраслевых данных. Для получения доступа в ЦДИ исследователи проходят через процесс одобрения их заявки и приводятся к присяге как приравненные к служащим Статистического управления Канады, которые обязаны соблюдать требования Закона о статистических данных. Научным сотрудникам и преподавателям доступ к этим файлам микроданных дает возможность исследовать вопросы, используя гораздо более сложные многомерные методы. Примером связанного с гендерным фактором исследовательского проекта, который получил одобрение через ЦДИ, может служить проект, в котором рассматриваются роли канадских мужчин и женщин различных этнических групп в попечении о семье и то, каково воздействие этих ролей.

15. В некоторых случаях данные оказываются слишком конфиденциальными, чтобы разглашать их либо в общедоступном файле, либо в ЦДИ. В этих случаях все манипуляции с данными происходят в рамках Статистического управления Канады. Примером могут служить продукты, распространяемые из Базы лонгитюдных данных об иммиграции (БЛДИ). В этой базе данных сводится воедино административная информация об иммигрантах во время получения ими права на постоянное проживание в Канаде и налоговая информация за 16 лет после получения впервые права на постоянное проживание. Поскольку взаимосвязанная лонгитюдная информация считается чересчур конфиденциальной для разглашения иначе как в агрегированной форме, все продукты анализа и данных выполняются аналитиками Статистического управления Канады. Стандартные сводные таблицы, где используются эти данные, показывают, например, процент мужчин и женщин иммигрантов, доход которых зависел от социальной помощи в данный налоговый год. Этими данными пользуется федеральное ведомство, ответственное за иммиграцию, а также сеть научных работников, проводящих исследования в области иммиграции по всей стране.

VI. РАСПРОСТРАНЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ АНАЛИЗА

16. Хотя наша главная цель – подготовка сведений, необходимых для политических ведомств, которые будут использовать эту информацию для гендерного анализа, у нас также есть своя активная аналитическая программа, которая сотрудничает с политическими ведомствами и

исследователями в проведении анализа закрытых данных, а также в разработке и распространении статистических показателей. Поскольку Статистическое управление Канады руководствуется Законом о статистике и другими связанными с этим актами³, которые охраняют неприкосновенность частной жизни канадцев и конфиденциальность их информации, существенно важно наладить сотрудничество и согласованность действий между ним и другими правительственными министерствами на провинциальном и муниципальном уровнях, а также с учеными-исследователями и общественными группами для обеспечения эффективного распространения информации, касающейся вопросов гендерного равенства.

17. Соответственно, третьим средством распространения гендерной статистики служат аналитические продукты. Сложность анализа опять-таки определяется клиентурой и варьируется от описательных статей, рассчитанных на уровень средней школы, до статистически изощренного анализа для экспертов в этой области. Хотя круг ведения нашего Управления не включает дачу рекомендаций по политике и программам, проводимый нами анализ стимулируется вопросами, вытекающими из существующих или возникающих социально-экономических проблем, и часто служит основой, опираясь на которую политические ведомства разрабатывают политику, основанную на фактических данных. Наши пять ведущих изданий часто помещают анализ проблем, в которых важную роль играет гендерный фактор. Статьи о разрыве в заработной плате мужчин и женщин, феминизации труда и доступе к уходу за детьми могут служить иллюстрацией характера тех работ, которые публикуются в наших основных изданиях.

18. Помимо регулярных изданий Статистическое управление Канады поддерживает ряд отдельных аналитических публикаций, рассчитанных на широкую аудиторию. Одним из таких изданий является сборник описательных таблиц с анализом под названием "Женщины в Канаде", который с 1985 года подготавливает каждые пять лет Отдел статистики по социальным вопросам и по положению аборигенов (последний по времени такой сборник вышел совсем недавно в этом году). Рассматривая изменения, происшедшие с течением времени, можно отметить, что в число основных тем его глав входили оценки численности населения, семейное положение, здравоохранение, образование, оплачиваемая и неоплачиваемая работа, доход и заработки, женщины и система уголовного судопроизводства, женщины-аборигены, женщины-иммигранты, женщины, находящиеся в явном меньшинстве, пожилые женщины и женщины-инвалиды. В этом издании сводится воедино информация из широкого круга разнообразных источников, собранная всеми подразделениями организации, и представляются сведения, сопровождаемые анализом с разъяснением цифровых данных для тех, кто имеет недостаточную квалификацию или ограниченный доступ к подробной базе данных Управления. Этот продукт используют правительственные политические ведомства разных уровней, исследователи, общинные и неправительственные организации.

19. Другой анализ, рассчитанный больше на научно-исследовательское сообщество, проводится с использованием более специальных эконометрических методов в целях разработки показателей или для рассмотрения вопросов с использованием данных, которые слишком конфиденциальны, чтобы сообщать их исследователям за пределами Статистического управления Канады. Эти анализы публикуются в аналитической серии Управления или в научных обзорных журналах для специалистов. Раз в год Статистическое управление Канады проводит социально-экономическую конференцию, которая дает аналитикам и исследователям возможность распространить результаты своих изысканий в более широких политических и научных кругах. На заседаниях Социально-экономической конференции 2006 года, среди прочего, рассматривались доклады по следующим вопросам: гендерные последствия при переходе из начальной школы в среднюю; вдовство: последствия в плане дохода престарелых; гендерные различия при предотвращении рисков и конъюнктура рынка труда.

VII. НОВОВВЕДЕНИЯ В РАСПРОСТРАНЕНИИ ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКИ В КАНАДЕ

База данных о гендерном факторе и работе (БДГФ)⁴ – обеспечение доступности данных:

20. Несколько лет назад ряд исследователей из Йоркского университета обратились к Статистическому управлению Канады с предложением о совместной работе по созданию нового исследовательского инструмента для научных работников, интересующихся проблемой гендерного фактора и работы. Этот проект, финансируемый правительством Канады, был коллективным трудом, который со временем охватил приблизительно 50 преподавателей, стипендиатов-исследователей с докторской степенью и студентов старших курсов по всей стране, а также иностранных исследователей и представителей Конгресса канадских профсоюзов, отдельных профсоюзов, таких как Канадский союз работников автомобильной промышленности, международные организации, такие как Международная организация труда, и Статистическое управление Канады. Статистическое управление Канады внесло вклад в проект БДГФ, консультируя участников по вопросам содержания, составляя таблицы данных и выступая в качестве соавтора концептуальных руководств.

21. Первоначально осуществление БДГФ стимулировали следующие вопросы: "Как можно использовать социальную науку и научные знания по проблемам феминизма, чтобы изменить традиционные подходы к использованию данных?" и "Как мы можем использовать эти новые подходы для обоснования анализа и политики?". Исследователи, у которых родилась эта идея, хотели в данном исследовательском инструменте свести воедино концепции, выведенные на основе научных исследований и интерактивных данных, которые пользователь сможет рассмотреть под углом зрения тех или иных концепций. Вот иллюстрация такой увязки концепции и данных: женское движение, целью которого были социальные преобразования, разработало такие важные концепции, как экономическое равноправие полов, но его участницы собрали также данные, которые продемонстрировали, что женщины систематически получают более низкую оплату и компенсации, чем мужчины.

22. Хотя проект БДГФ может быть использован для обеспечения крайне необходимой информации с учетом гендерного фактора по той или иной представляющей интерес теме, у него есть более широкая задача – увязать данные с социальными отношениями, с социальными отношениями в плане гендерной проблематики, "расы", "инвалидности", "сексуальности и возраста, – и это лишь несколько примеров – и выявить точки пересечения таких отношений. С этой целью в проекте сочетаются оригинальные работы социологов, концепции, определяющие область применения, и обширный комплект таблиц интерактивных данных, концептуально осмысленных экспертами в области гендерного фактора и работы. Это вооружает пользователей инструментами для продвижения в рамках различных источников данных и между ними при решении вопроса, изучаемого в том или ином исследовании.

23. Не каждый, кто будет пользоваться этими сведениями, будет легко ориентироваться в статистических данных или знать, как их использовать. И напротив, люди, хорошо знакомые с использованием данных, часто не анализируют критично концепции и методологию, на основе которых они собирались. Хорошим примером этого служит сбор данных о неоплачиваемой работе. Йоркские исследователи сначала должны были установить, что эта работа, хотя она и не оплачивается, имеет ценность и что нам следует изучать данные о ней. Они также должны были точно определить, как следует оценивать неоплачиваемую работу – по затраченному времени, по характеру выполняемых задач, по денежному эквиваленту стоимости найма кого-либо другого для ее выполнения? И так далее. Поэтому поставленные вопросы, и то, как они задаются, становятся основной частью информации проекта БДГФ.

24. Разработка вопросов применения началась с выявления пробелов в имеющихся общедоступных данных или отсутствия таких данных, а также с создания новых путей доступа к ним. Затем на основе теоретических предпосылок исследовательская группа выявила или сама установила взаимосвязи между переменными величинами, еще не рассмотренными в рамках Управления или в существующей литературе. Были привлечены эксперты в этой области для оказания группе помощи в определении как многомерных таблиц, так и основных концепций и ресурсов. И наконец, она начала разрабатывать пути увязки социологических знаний с методами распространения, с тем чтобы другие пользователи могли использовать ее выводы и сведения, а также новую компоновку и подачу данных. В ходе этого процесса исследователи исходили из представления о самом этом инструменте как о метауровневом инструменте для исследований и преподавания.

25. В БДГФ входят следующие взаимосвязанные модули: гендерный фактор и работа в сравнительной перспективе, отрасль здравоохранения, миграция, случайная занятость, технология, профсоюзы и неоплачиваемая работа. Каждый модуль имеет библиотеку с системой поиска, включающую концептуальное руководство, серию аналитических документов, ссылки на документы и линии связи с соответствующими теоретическими и эмпирическими работами, а также комплект статистических таблиц. Две стороны в БДГФ связаны вместе через тезаурус, который соединен с поисковой машиной. В тезаурусе дается определение основных концепций, извлеченных из теоретической литературы по феминистской политической экономии и из научных работ по вопросу гендерного фактора и работы с уделением особого внимания их взаимосвязи. Одной из важнейших ценных черт тезауруса является то, что он позволяет увязать теоретический словарь со статистическим.

26. Эти модули концептуально связаны. По замыслу они должны быть не отдельными, а давать исследователю возможность сосредоточиться на конкретной области с учетом того, что эта область связана с другими. Концептуальные руководства по каждому модулю определяют основные концепции и темы в данной области, сильные и слабые стороны инструментов обследования и их соотношение с литературой по теме гендерного фактора и работы.

27. Другая сторона базы данных состоит из интерактивных статистических таблиц, созданных на основе табулирования по заказу, осуществленному Статистическим управлением Канады, и представленных в формате Beyond 20/20. Статистические таблицы в проекте БДГФ могут использоваться на многих уровнях и для различных целей. На техническом уровне статистические таблицы строятся так, чтобы помочь исследователям ориентироваться в сложных вопросах, связанных с данными, и показать, как и каким образом концептуализация формирует сбор и структуру данных (то есть продемонстрировать наличие многих путей пользования статистическими данными). У исследователей имеется легкий доступ к изготовленным наполовину по заказу таблицам, которые они могут далее переделать в соответствии с потребностями своего исследования.

28. Проект БДГФ объединяет многих исследователей (помимо академии и Статистического управления Канады) и участников многих крупномасштабных научно-исследовательских работ..., помогая исследователям ответить на различные вопросы, а также по-новому распространяя знания. Эта концепция объединяет различные виды данных благодаря соотносительному подходу к исследованиям, инструменту исследований и обучения и, наконец, к физической инфраструктуре, которая представляет собой результат коллективных технических усилий. Сегодня большая часть сайта БДГФ общедоступна, однако секция данных все еще защищена благодаря доступу только с помощью пароля, который предоставляется ученым и некоммерческим исследователям на основе соглашения со Статистическим управлением Канады. Доступ к БДГФ имеют примерно 400 исследователей.

Женщины в информационном обществе⁵

29. В организованных системой Организации Объединенных Наций в 2003 и 2005 годах всемирных встречах на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО) приняли участие тысячи представителей государственных органов, частного сектора и гражданского общества, а также более 50 глав государств с целью проанализировать характер информационной революции и ее воздействие на наш мир. В частности, эти встречи на высшем уровне привлекли внимание к понятиям "информационно-коммуникационные технологии" (ИКТ) для развития и строительства открытого "информационного общества", известные также как "ИКТ для развития" и "ИКТ для всех," соответственно.

30. Первый этап ВВИО прошел в Женеве в декабре 2003 года. Там ставилась задача углубить понимание информационной революции и ее глобального воздействия с особым акцентом на развивающийся мир. На Встрече ИКТ получили признание как одно из средств достижения целей развития, например борьбы с бедностью, голодом, неграмотностью, болезнями и деградацией окружающей среды. Во время Женевской встречи на высшем уровне были также приняты четкая Декларация принципов и конкретный План действий. Эти документы были обсуждены на подготовительных совещаниях до Всемирной встречи и приняты всеми представленными странами в конце первой Встречи. На женевской Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО, 2003 года) правительства обратили особое внимание на важное значение гендерного равенства:

"Мы признаем необходимым обеспечить, чтобы в информационном обществе женщинам предоставлялись все права и возможности и чтобы они в полной мере участвовали на равных основаниях во всех сферах жизни общества и во всех процессах принятия решений. Для этого мы должны включить в основные направления нашей деятельности принцип равноправия мужчин и женщин и применять ИКТ как инструмент для достижения этой цели" (Декларация принципов ВВИО, 12).

31. Одна из задач, намеченных в этих документах, включала измерение роста и воздействия информационного общества и представление доклада о полученных сведениях и выводах на второй Встрече на высшем уровне в Тунисе. Данных об измерении масштабов ИКТ и сравнительных анализов в этой области очень мало. Однако выдающимся достижением в плане измерения параметров информационного общества является крупный международный исследовательский проект, координируемый Сетью кафедр при ЮНЕСКО, занимающихся вопросами коммуникации, в сотрудничестве с канадскими международными агентствами развития и органами Организации Объединенных Наций. Их усилия содействовали составлению двух докладов о "разрыве в цифровых технологиях" под руководством научного директора и редактора д-ра Георге Скиадаса. Первый озаглавлен "Мониторинг разрыва в цифровых технологиях... и не только" (2003 год) и второй, в котором развиваются положения первого, «От разрыва в цифровых технологиях до цифровых возможностей: измерение "инфовооруженности" в целях развития» (2005 год). В исследовании, о котором идет речь во втором докладе, представляется в количественной форме инфосостояние⁶ большинства стран мира, и таким образом измеряется на международном уровне разрыв в цифровых технологиях, включая подробный, ориентированный на политику анализ по большому числу стран, в частности изменений с течением времени. Тем не менее ввиду скудости данных – как по сфере охвата, так и по степени детализации – оказалось невозможным провести сопоставимые систематические измерения по гендерному аспекту⁷. После Встречи на высшем уровне 2003 года большое внимание было уделено нехватке сведений по гендерному аспекту, в результате чего началось обсуждение подхода к изысканию и распространению этой важной информации. Глава "Женщины в информационном обществе" представляла собой попытку исправить положение, насколько это было тогда возможно.

32. Аналитики Статистического управления Канады Хизер Драйбёрг и Хейди Эртл подготовили в соавторстве главу в докладе «От разрыва в цифровых технологиях до цифровых возможностей: измерение "инфвооруженности" в целях развития», которая была задумана для решения проблемы нехватки информации о женщинах в информационном обществе (написана в соавторстве с Нэнси Хафкин и Софией Хьюэр из организации "Женщины в глобальной науке и технологии"). В главе по гендерному вопросу сводится воедино количественная и качественная информация, чтобы выявить проблемы и оценить состояние и тенденции участия женщин в информационном обществе по всему миру.

33. Хотя доступ к ИКТ широко освещается как гендерный вопрос, в этом проекте признается всепроникающее влияние ИКТ в глобальной экономике и обществе, а это означает, что равного для женщин и мужчин доступа к ИКТ для обеспечения подлинного гендерного равенства недостаточно. Вместо этого женщинам нужна возможность на равных принимать участие в: i) проектировании, разработке и применении ИКТ; ii) использовании информации и знаний, накапливаемых в информационном обществе, и iii) использовании возможностей и ресурсов информационного общества; а также в равной мере получать от этого пользу. Таким образом, потребность в надежной и сопоставимой статистической информации стала для международного сообщества одним из приоритетов. На ВВИО была ясно признана важность статистических данных и показателей в разбивке по полу, и прозвучал призыв к разработке сопоставимых статистических показателей, которые должны включать гендерный анализ. Кроме того, ВВИО призвала разработать гендерные показатели по ИКТ, с тем чтобы оценить воздействие финансируемых проектов в области ИКТ на жизнь женщин и девочек (План действий ВВИО, пункт 28d).

34. Первая часть главы построена на основе компиляции обширных дезагрегированных по полу статистических данных из международных, национальных и других источников, чтобы представить весьма нужный количественный анализ гендерного аспекта разрыва в цифровых технологиях. Имеется ряд трудностей помимо общей проблемы нехватки международных данных по ИКТ с разбивкой по полу, в том числе отсутствие последовательных временных рядов для гендерной статистики (даже в развитых странах) и отсутствие общепринятых определений и понятий. Тем не менее первая часть главы в конечном счете дает "макро" представление о масштабе и эволюции гендерного разрыва в цифровых технологиях.

35. Было четко признано, что для решения проблемы гендерного неравенства в контексте информационного общества нужны не только статистические данные. Это признание дало импульс для второй части этой главы. Гендерный аспект разрыва в цифровых технологиях имеет так много граней и нюансов, что необходим также большой объем информации качественного характера, чтобы осмыслить полученные количественные сведения, особенно в контексте в тех или иных конкретных обстоятельств в разных странах, при различных социальных нормах, истории и культурах. Поэтому вторая часть главы содержит анализ качественного характера с углубленной информацией из опыта работы на местах, конкретных исследований, а также изустных и контекстуальных свидетельств. Все это хорошо сочетается со статистическим анализом. Содержание второй части опирается на всестороннюю основу, которая определяет важные элементы основных гендерных проблем в ИКТ (Хафкин, 2003а).

36. Одна из проблем сведения информации воедино заключалась в том, как представить данные качественного характера таким образом, чтобы полученные в результате исследования сведения и выводы можно было использовать в качестве элементов данных, позволяющих обосновать, после их обобщения, более глубокие выводы. С этой целью мы рассматривали слова (полученные сведения) как данные и свели их в таблицы слов-данных для просмотра читателей. Эти данные качественного характера подкрепили аналитическую работу по резюмированию и обобщению результатов многих исследований. Взятые таким образом в целом статистические и

качественные разделы главы предлагают более целостный взгляд на гендерный аспект разрыва в цифровых технологиях, чем это было возможно до настоящего времени.

37. Подготовка этого издания началась в ходе двух основных сессий на втором этапе ВВИО в городе Тунисе (Тунис) в 2005 году. Первая сессия была посвящена изданию в целом, с кратким представлением главы о гендерном факторе, за которой последовала вторая сессия, посвященная новой главе "Женщины в информационном обществе".

VIII. ВЫВОДЫ

38. Распространение гендерной статистики в идеальном варианте включает диалог между пользователем и производителем, который ведет к созданию продукта, специально адаптированного для определенной аудитории. В Канаде такой диалог привел к распространению широкого диапазона продуктов, которые обеспечивают основу для гендерного анализа, исходные данные для более углубленного исследования качественного характера и фактические данные, на которых строится политика. Две инициативы в области распространения, описанные более подробно, иллюстрируют важность обсуждения и сотрудничества, которые позволяют увязывать данные с исследуемыми вопросами. Два новаторских проекта в сфере распространения, которые обсуждаются подробно, сочетают, каждый по-своему, данные и аналитический контент с ключевой, качественной по характеру, контекстуальной информацией, что служит дополнительным средством для понимания гендерных проблем. Преимущества этого подхода для более глубокого понимания гендерных проблем ясны: там, где цифры говорят о важных фактах, качественная информация часто дает содержательные пояснения к выявленным тенденциям и показателям.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Нэнси Зукевич, доклад "Гендерная статистика в Канаде".

² Была начата важная работа по переходу от статистических данных к показателям. Показатели обеспечивают сравнительный контекст для статистики (например, в отношении женщин, с какой-либо характеристикой, – в отношении всех женщин, или в отношении женщин в прежнее время, или в отношении мужчин) и часто служат мерилем прогресса на пути к той или иной политической цели или отдаления от нее. Показатели "будут сжатыми и интуитивно значимыми для общественности и для тех, кто принимает решения" (Ньюман, Регер, Стоун, 2004 год).

³ Закон о неприкосновенности частной жизни защищает права канадцев на сохранение конфиденциального характера их личной информации. Закон о доступе к информации регулирует право на информацию, однако все личные данные, собранные в соответствии с Законом о статистике, охраняются от средств массовой информации или просьб о доступе к микроданным Статистического управления Канады.

⁴ Этот раздел взят в основном из сообщения и записок Кристи Скотт-Диксон из Йоркского университета, руководителя проекта база данных "Гендерный фактор и работа". Для получения более подробной информации о структуре этой базы данных посетите веб-сайт по адресу: <http://www.genderwork.ca/>.

⁵ В этом разделе сведена воедино исходная информация из служебного доклада Статистическому управлению Канады Хейди Эртл и Хизер Драйбёрг, а также информация из главы, авторами которой являются С. Хьюер, Н. Хафкин, Х. Эртл и Х. Драйберг (2005 год), "Женщины в информационном сообществе", в книге *From the Digital Divide to Digital Opportunities: Measuring Infostates for Development*. (G. Sciadas, ed). Orbicom. <http://www.orbicom.uqam.ca>.

⁶ "Инфоооруженность" – это выведенные из многих переменных величин показатели, которые обеспечивают международно-сопоставимый индекс уровня развития ИКТ в стране.

⁷ Проводятся некоторые многообещающие мероприятия. Одно из них, которое является результатом партнерских отношений, сложившихся между целым рядом органов Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, ОЭСР и национальные статистические органы, направлено на ликвидацию пробелов в статистике об информационном обществе. В числе целей партнерства – согласование ряда основных показателей ИКТ, создание базы данных, а также предложение возможностей по профессиональной подготовке для наращивания потенциала в развивающихся странах (ЮНКТАД, 2004 год).