



Экономический и Социальный Совет

Рассылка: Общая
21 апреля 2017 г.

Только на английском языке

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по национальным счетам

16-я сессия

Женева, 31 мая – 2 июня 2017 г.

Пункт 2 предварительной повестки дня

Опыт стран по измерению глобального производства

Идентификация и сбор данных глобального производства в Индонезии

Подготовлено Центральным статистическим бюро Индонезии¹

Общая информация

С 2010 года Центральное статистическое бюро Индонезии реализует бюрократическую реформу, чтобы справиться с растущей сложностью и ответить на внутренние и внешние вызовы, связанные с проведением официальной статистической работы в Индонезии. Также проводится специальная программа для форсирования бюрократической реформы (Statcap Cerdas) путем укрепления статистического бизнес-процесса, информационных технологий, человеческих ресурсов и организации. Часть усилий сосредотачивается на реализации международных рекомендаций по составлению статистических данных, связанных с глобальным производством. В текущем документе обсуждается развитие идентификации и сбора данных.

¹ Подготовлено Вишну Винарди и Хади Сусанто, составителями национальных счетов Центрального статистического бюро Индонезии, эл.почта: wisnuw@bps.go.id и hsusanto@bps.go.id

I. Введение

1. С 2010 года Центральное статистическое бюро Индонезии (BPS) реализует бюрократическую реформу, чтобы справиться с растущей сложностью и ответить на внутренние и внешние вызовы, связанные с проведением официальной статистической работы в Индонезии. В целях ускорения реформы, BPS проводит специальную программу трансформации под названием Statcap Cerdas, путем совершенствования статистического бизнес-процесса, информационных технологий, людских ресурсов и организации. Одна из целей такой реформы направлена на применение признанных международных стандартов, таких как Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008), Международных рекомендаций по статистике туризма (МРСТ), новой гармонизированной системы и Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК), а также других рекомендаций. Такое внедрение сопровождается составлением новых наборов данных, что позволяет удовлетворить запросы пользователей данных и соответствовать международным рекомендациям.

2. Что касается внедрения СНС 2008, весь процесс координируется директоратами национальных счетов путем привлечения BPS и других учреждений к решению вопросов связанных с предметной областью. На начальной фазе внедрение выполнялось путем составления Таблицы ресурсов и использования (ТРИ) 2010 года, на основе которой была разработана Таблица затрат–выпуска (ТЗВ) 2010 года, а базовый год валового внутреннего продукта (ВВП) и валового регионального внутреннего продукта (ВРВП) (ВВП на местном и городском уровнях) по производству и расходам был изменен с 2000 на 2010 год. Составление ТРИ разработано как система годовых временных рядов для своевременной оценки временных рядов ВВП/ВРВП.

3. В то же время другие учреждения также внедряют международные согласованные стандарты. Через несколько месяцев после того, как BPS опубликовало ВВП с базовым годом 2010, Банк Индонезии (БИ) выпустил новые серии статистики платежного баланса (ПБ) на основе Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции, шестой версии (РПБб) (обновленная версия РПБ5). С другой стороны, Министерство финансов (МФ) также начало составлять статистику государственных финансов (СГФ). Эти взаимосвязанные работы по внедрению привели Индонезию к новой эре составления официальной статистики реального, внешнего и правительственного секторов. Однако составление некоторых новых данных различными учреждениями координировалось не всегда хорошо. Как результат, собранные данные не полностью соответствуют друг другу. Например, составление данных по экспорту и импорту в ВВП по методу расходов и ПБ до настоящего времени не носит полностью согласованный характер.

4. С 2010 года по настоящее время Центральное статистическое бюро продолжает внедрять СНС 2008, составляя Полную последовательность счетов (ППС)/Отраслевых счетов. Составление ППС разработано как одно из основных составляющих данных структуры бухгалтерского учета, дополняющее ТРИ и отвечающее одной из рекомендаций G-20 (рекомендация № 8 Второй фазы Инициативы по ликвидации пробелов в статистических данных). В связи с этим внедрением BPS продолжает укреплять координацию с МФ, БИ, Службой финансового надзора (ОЖК), Министерством государственных предприятий и другими учреждениями для решения проблемы оставшихся несогласованных данных и улучшения качества данных в целом.

5. Что касается Индонезии, статистика глобального производства представляет собой одну из международных инициатив, которая связана с некоторыми важными составленными статистическими данными. Например, глобальное производство связано с ТРИ в части промежуточных затрат, выпуска, экспорта/импорта, главным образом, в части услуг. Глобальное производство также связано с ППС/Отраслевыми счетами, особенно в части производственных счетов финансовых и нефинансовых корпораций (транзакции промежуточных затрат и выпуска) и зарубежных стран (транзакции экспорта и импорта), а также с распределением счетов доходов. Хотелось бы надеяться, что международная инициатива по составлению статистики глобального производства повысит качество составленных в Индонезии данных, например таких как ТРИ, ТЗВ, ВВП/ВРВП, ПБ, ППС, а также других соответствующих данных.

II. Идентификация и сбор данных глобального производства

6. В настоящем разделе проводится анализ плана по составлению статистики глобального производства в Индонезии на основе структуры Типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ). Учитывая, что Индонезия по-прежнему находится на очень раннем этапе, обсуждения будут ограничиваться вспомогательными процессами по идентификации и сбору данных на этапах «Определение потребностей», «Разработка – составление» и «Сбор».

A. Определение потребностей

7. В качестве новой международной инициативы, составление информации о глобальном производстве могло бы поспособствовать некоторым заинтересованным сторонам в улучшении многих аспектов, связанных с функциями и ответственностями сторон. Что касается составителей национальных счетов и платежного баланса, то составление данных глобального производства предоставляет возможности повысить качество данных путем изучения операций в определенных отраслях и учреждениях. Для потенциальных пользователей данных, особенно государственных учреждений, статистика глобального производства может предоставлять значительную поддержку в разработке и внедрении усовершенствованной политики. Это улучшит текущую ситуацию, когда большинство потенциальных пользователей данных в Индонезии не в полной мере осознают важность данных глобального производства для своих политик. В некоторых случаях потенциальные пользователи данных это также поставщики данных глобального производства (например, Министерство торговли и Координационный совет по инвестициям) и имеют потенциал координирования деятельности других учреждений (например, Совет планирования развития и Министерство экономики). И наконец, можно ожидать, что статистика глобального производства принесет пользу поставщикам данных и обществу в целом прямо или косвенно, поскольку составители смогут производить данные лучшего качества, благодаря которым директивные органы смогут осуществлять более эффективную политику.

B. Разработка – составление

8. Для выполнения рекомендаций, представленных в Руководстве по измерению глобального производства, в следующих пунктах сравнивается охват глобального

производства по типологии и его полноте охвата. В целом, разрыв между рекомендуемым охватом и его полнотой можно объяснить недостаточным качеством источников данных. Качество источников данных можно проверить по их доступности, соответствию концепции и охвату данных, точности оценок, непрерывности и своевременности.

1. Доступная типология

9. В случае Индонезии, некоторые виды глобального производства имеют сопоставимые данные, например: товары, направляемые за границу на переработку (Тип А), и товары, перепродаваемые за границей (Тип В). Эти данные составляются Банком Индонезии (БИ) для осуществления классификации платежного баланса в экспортных и импортных операциях. Оценка товаров, направляемых за границу на переработку, основана только на записях экспортных и импортных операций в особой экономической зоне таможни, тогда как оценка товаров перепродаваемых за границей проводится на основе системы отчетности по валютным операциям (LLD). LLD охватывает банковскую деятельность, влияющую на иностранные финансовые активы/пассивы, между резидентами и нерезидентами.

10. ВПС и БИ договорились улучшать качество таких данных путем совершенствования сотрудничества в области составления данных за счет более точной идентификации источников данных и методов их сбора, поскольку совершенствование качества этих данных сможет повысить качество другой смежной статистики. Например, улучшенная оценка товаров, направляемых за границу на переработку, сможет улучшить оценку производительности, а также экспорт-импорт товаров и услуг в ТРИ, ВВП и статистике ППС.

2. Недоступная типология

11. Существуют шесть типов глобального производства, по которым сопоставимые данные отсутствуют. Некоторые из них можно составить в ближайшем будущем, а в отношении других требуются дополнительные усилия, хотя по ним уже имеется потенциальные источники данных.

- Бесфабричное товаропроизводство (БТП – Тип С)

12. В случае Индонезии, заводы, принадлежащие этому типу глобального производства, существенно превосходят численностью другие заводы, которые действуют как поставщики-нерезиденты. Самым влияющим фактором является освоение индонезийским заводом технологий и продуктов интеллектуальной собственности (ПИС). Этому также способствует наличие капитала, доступность и стоимость рабочей силы, наличие материальных ресурсов, размер рынка и покупательная способность людей. Этот тип глобального производства будет увязан с результатами других статистик, например, объемом производства определенных отраслей в таблице ТРИ, производственными счетами (главным образом) финансовых и нефинансовых корпораций в ППС, и экспортно-импортными операциями в обеих структурах.

13. До настоящего времени наиболее приемлемым способом сбора данных по БТП является обследование, учитывая отсутствие государственного учреждения, собирающего такие данные с помощью административных ресурсов. Как правило, государственные учреждения фиксируют лишь некоторые характеристики предприятий, участвующих в бесфабричном товаропроизводстве для своих управленческих функций. Тем не менее, эту информацию можно было бы использовать как источник данных для составления реестра предприятий БТП, а затем данные глобального производства могли бы составляться посредством

обследований. Для обеспечения лучшего качества, результаты обследований необходимо сопоставлять с другими данными, которые собираются посредством обязательной административной отчетности, при наличии таковой.

- Фрагментация части производства услуг (ПИС и исключение ПИС) и субподрядное производство услуг (Типы D, E и F)

14. Эти виды глобального производства связаны с другой статистикой, в частности, со статистикой, содержащей экспортно-импортные операции, связанные с услугами. Несмотря на то, что сбор данных с помощью административных ресурсов недостаточно соответствует требуемому стандарту (например, LLD), на сегодняшний день этот метод может представлять собой наилучший вариант. Однако в будущем такой метод будет сопровождаться обследованиями, что позволит обеспечить лучшую оценку, и будет служить в качестве дополнительного способа или как замещающий источник данных.

- Прямые инвестиционные предприятия, косвенно участвующие в производстве товаров и услуг (Типы G и H)

15. Аналогично БТП, количество заводов, принадлежащих этому типу, вероятно, меньше, чем число заводов, осуществляющих свою деятельность как иностранные поставщики. Операции предприятий типа G и H связаны с другой статистикой, например, объемом производства определенных отраслей в таблице ТРИ, производственными счетами и распределением счетов доходов в ППС, что предназначается для финансовых (главным образом) и нефинансовых корпораций, а также экспортно-импортными операциями в обеих структурах.

16. В настоящее время Координационный совет по инвестициям осуществляет управление данными, связанными с такими видами глобального производства, через систему отчетности и распространение отчетности ежеквартально. Несмотря на то, что данные были охвачены не полностью, и некоторые необходимые переменные по-прежнему отсутствуют, это может являться хорошим трамплином для более эффективного сбора данных в будущем.

С. Сбор

17. Существуют два способа сбора данных, связанных с разными механизмами глобального производства, т.е. регулярные и своевременные обследования, основанные на соответствующем реестре предприятий, включая информацию о механизмах глобального производства и системе регулярной и своевременной отчетности по административным данным. Для Центрального статистического бюро предпочтительными являются административные данные, поскольку существует проблема, связанная с низким коэффициентом предоставления ответов, которая зачастую возникает при обследованиях. Кроме того, это также позволит снизить нагрузку при сборе данных, особенно нагрузку на респондентов. Простота обработки данных может быть достигнута за счет совершенствования процесса сбора административных данных. Регулярные и своевременные обследования предприятий проводятся только тогда, когда невозможно собрать административные данные.

18. На самом раннем этапе, при составлении статистики глобального производства, внимание следует уделять внутренним принципалам как субъектам. Можно начать с определения соответствующей статистической единицы, которая занимается глобальным производством. Учитывая, что некоторые требуемые переменные доступны в области, которая находится вне учреждения (завод, склад, филиал и т.д.), то статистической единицей будет являться предприятие. Группа

предприятий также не подходит для того, чтобы быть статистической единицей, поскольку статистическая единица будет слишком агрегированной, и будет объединять слишком много разных отраслей. В многих случаях завод обычно сосредоточен на производственной деятельности и фактически не занимается другими операциями, тогда как группа предприятий обычно сосредотачивается на управлении членами группы, а не детально на других операциях. Очень часто завод также является предприятием.

19. Следующим этапом является составление перечня предприятий/заводов и профилирование их по типологии. На основе этого перечня по каждому типу может быть определен метод сбора данных. Данные по некоторым видам деятельности глобального производства могут собираться эффективнее с помощью системы отчетности по административным данным, другие – посредством обследований, остальные – с использованием этих двух методов. В некоторых случаях существуют заводы, осуществляющие несколько видов деятельности по глобальному производству, поэтому следует применять специальные методы и допущения. Кроме того, также существуют заводы, меняющие бизнес-процесс вследствие активной экономической деятельности, что может изменить его тип глобальной производственной деятельности.

20. Вкратце, статистика глобального производства может собираться с помощью административных данных, обследования и сочетанием двух методов. В связи с этим, перед сбором данных необходимо предусмотреть хорошо разработанную систему отчетности по административным данным и надлежащие обследования. Поэтому для этого необходимо предпринять множество усилий. В случае Индонезии, такую работу можно начать с укрепления сотрудничества между BPS и БИ, поскольку эти два учреждения тесно связаны при составлении данных. Между BPS и БИ также существует Меморандум о взаимопонимании (MoU), позволяющий двум учреждениям сотрудничать в области предоставления, обмена и использования данных и/или информации, а также развития человеческих ресурсов.

21. На следующем этапе BPS и БИ смогли бы совместно подготовить хорошо разработанную систему отчетности по административным данным и надлежащие обследования. На данном этапе BPS и БИ также должны привлекать и другие учреждения, как МФ, Министерство юстиции и прав человека, Министерство промышленности, Министерство труда, Координационный совет по инвестициям, Министерство государственных предприятий, ОЖК, и другие государственные и частные учреждения для расширения сотрудничества.

22. В рамках данного этапа схема координации должна быть определена в деталях, при этом обеспечивая формирование навыков коллективной работы. Такая работа должна начинаться с определения функции и ответственности каждого участвующего учреждения. После принятия Закона о статистике №16 2007 года, BPS является национальным координатором официальной статистической деятельности в Индонезии, что означает, что бюро должно исполнять роль национального координатора статистики глобального производства. Как национальный координатор, BPS несет ответственность за управление процессом обмена данными среди учреждений (включая индивидуальные данные). Работа по осуществлению деятельности, в которой участвуют несколько учреждений, будет сложной, поскольку для этого требуется эффективная системы, стандартной концепции и полной готовности всех сторон к взаимодействию. Тем не менее, будем надеяться, что повышение уровня знаний и осведомленность о важности статистики глобального производства облегчит работу.

III. Выводы и рекомендации

23. Как новая международная инициатива, надлежащая регистрация глобального производства в экономической статистике дает возможности для множества стран, а также для Индонезии более объективно рассматривать мировую экономику. Она также может стимулировать заинтересованные стороны в расширении своей роли, как составителей, пользователей данных или поставщиков данных. Однако существуют множество проблем, с которыми приходится иметь дело при представлении статистики глобального производства, которые в основном обусловлены недостаточным качеством источников данных. Учитывая это, составление статистики глобального производства, а также и других значительных работ по составлению статистики надо выполнять постепенно. По Индонезии имеется соответствующая рекомендация, которая звучит так: «Начинай с того, что есть»².

24. Мы считаем, что некоторые страны готовы внедрить статистику глобального производства, а некоторые – нет. Всеми странами должен применяться стандартный метод составления, а странам, неспособным составить статистику глобального производства, должна оказываться поддержка в форме тренингов и технического содействия, особенно для составителей и пользователей данных. Повышение возможностей позволит укрепить понимание и сотрудничество среди участвующих сторон, что, в свою очередь, позволит улучшить качество данных. На международном уровне необходимо создать форум, который будет способствовать странам в улучшении международного сотрудничества в области обмена информацией и ее согласования. Этот форум также может отвечать за подготовку схемы распространения информации.

² Кусмади Салех (бывший первый заместитель статистика в период с 2001 по 2003 годы)