



---

**Европейская экономическая комиссия**

**Конференция европейских статистиков**

**Группа экспертов по национальным счетам**

**Пятнадцатая сессия**

Женева, 17–20 мая 2016 года

**Доклад**

**Записка секретариата**

*Резюме*

Пятнадцатая сессия Группы экспертов по национальным счетам, состоявшаяся 17–20 мая 2016 года, была организована в соответствии с решением Конференции европейских статистиков (КЕС), принятым в июне 2015 года, и рекомендацией предыдущей, проводимой раз в два года сессии Группы экспертов по национальным счетам, состоявшейся в мае 2014 года.

Настоящий документ является докладом данной Группы экспертов и призван информировать Конференцию европейских статистиков об организации и итогах данной сессии.



## I. Введение

1. Настоящая сессия Группы экспертов по национальным счетам состоялась в Женеве 17–20 мая 2016 года. Первый модуль данной сессии, специальное заседание для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), был организован 17 мая 2016 года в сотрудничестве с Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), Евростатом и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СОООН). Второй модуль сессии Группы экспертов по национальным счетам, прошедший 18–20 мая, был организован совместно с Евростатом и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В сессии приняли участие представители Австралии, Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Венгрии, Ганы, Германии, Грузии, Дании, Израиля, Ирландии, Казахстана, Канады, Китая, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Марокко, Мексики, Монголии, Нидерландов, Норвегии, Польши, Республики Корея, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

2. На совещании также присутствовали представители Евразийской экономической комиссии (ЕАЭК), Европейской комиссии (Евростат и Объединенный исследовательский центр), Международного валютного фонда (МВФ), ЕАСТ, Международной организации труда (МОТ), Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ), ОЭСР, Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), СОООН, Всемирной торговой организацией (ВТО) и Международного агентства информации о торговле услугами.

3. Участники утвердили предварительную повестку дня.

4. Г-н Brent Multon (Соединенные Штаты Америки) исполнял обязанности Председателя сессии.

## II. Организация работы сессии

5. На основе сообщений и специальных документов были обсуждены следующие основные темы:

### A. Первый модуль: специальное заседание для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) и других заинтересованных стран

- Разработка таблиц «затраты–выпуск».
- Дальнейшая работа в поддержку внедрения Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года) в регионе.

## **В. Второй модуль: Группа экспертов по национальным счетам**

- Измерение глобального производства.
- Использование статистических единиц в национальных счетах.
- Стоимостная оценка природных ресурсов и разведки полезных ископаемых.
- Измерение человеческого капитала.
- Будущая работа и утверждение доклада.
- Прочие вопросы.

## **III. Резюме основных выводов, сделанных на сессии**

6. Ниже приводятся рекомендации в отношении будущей работы. Все документы данной сессии размещены по следующему адресу: <http://www.unecce.org/index.php?id=41147#/>.

### **A. Первый модуль: специальное заседание для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) и других заинтересованных стран**

#### **1. Разработка таблиц «затраты–выпуск»**

7. Ряд стран представили информацию о проделанной ими в последнее время работе и своем опыте в области разработки, составления и/или совершенствования таблиц ресурсов и использования (ТРИ). Эти сообщения свидетельствуют о прогрессе, достигнутом многими странами региона, и подтверждают полезность ТРИ для повышения качества и совершенствования аналитического использования национальных счетов, а также содержат примеры передовой практики и сохраняющихся проблем. К числу основных проблем относятся повышение уровня детализации классификации товаров и отраслей, своевременность, автоматизация (программное обеспечение и более автоматизированные процедуры балансировки) и дальнейшее совершенствование источников как путем проведения обследований, так и использования административных данных. Была также представлена информация о текущей международной деятельности и требованиях, которые она предъявляет к национальным ТРИ.

8. Страны указали на общую необходимость дальнейшего совершенствования расчета ТРИ, включая оптимизацию процедур интеграции и балансировки, уровень детализации и источники данных, полномасштабное внедрение СНС 2008 года и разработку стандартных инструментов ИТ. Международные организации могли бы оказать поддержку данной работе путем организации рабочих совещаний, обобщения передовой практики и оказания содействия разработке стандартного программного обеспечения.

## 2. Дальнейшая работа в поддержку внедрения Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года) в регионе

9. Страны региона ВЕКЦА и ЮВЕ добились прогресса в деле внедрения СНС 2008 года. Страны начали или завершили реализацию большей части всех мероприятий, предусмотренных в их национальных планах внедрения СНС 2008 года и региональных рекомендациях. В то же время остается ряд нерешенных вопросов, и повышение общего качества национальных счетов по-прежнему является общей проблемой для стран. Национальные планы внедрения должны обновляться, с тем чтобы лучше отражать достигнутый прогресс и новые приоритеты и задачи. В региональные рекомендации будут вноситься соответствующие изменения.

10. Был высказан ряд озабоченностей в отношении найма, подготовки и удержания квалифицированных сотрудников, укрепления роли статистических управлений, дальнейшего улучшения сотрудничества в рамках национальной статистической системы и сохранения институциональных знаний.

11. Международные организации могли бы оказать помощь странам путем пропаганды и поощрения координационной роли статистических управлений, организации семинаров в целях укрепления межучрежденческих связей и оказания содействия оптимизации и автоматизации процессов статистического производства.

12. Кроме того, был определен ряд предметных областей для оказания технической помощи:

- использование интегрированного подхода в рамках статистического управления в целях согласования и укрепления процессов статистического производства;
- согласование статистики национальных счетов с другими видами экономической статистики, такими как статистика платежного баланса и валютно-денежная и финансовая статистика;
- использование и интеграция административных данных (например, налоговых, данных системы социального обеспечения и таможенных данных);
- разработка инструментов ИТ для поддержки и оптимизации процесса разработки статистических данных;
- совершенствование показателей цен и физического объема путем внедрения методов двойного дефлятирования и повышения качества индексов цен (индексов потребительских цен, цен производителей, экспортных и импортных цен);
- источники данных и охват, включая совершенствование статистических коммерческих регистров и первичных статистических данных и внедрение согласованных на международном уровне классификаций.

13. Участники согласились с тем, что ЕЭК ООН в сотрудничестве с другими партнерскими организациями следует продолжать оказывать поддержку внедрению СНС 2008 года в странах путем организации рабочих совещаний, предоставления экспертной поддержки и проведения учебных мероприятий.

14. Весной 2018 года будет организовано специальное заседание для рассмотрения вопросов, представляющих общий интерес для региона.

## **В. Второй модуль: Группа экспертов по национальным счетам**

### **1. Измерение глобального производства**

15. Участники признали достигнутый прогресс и необходимость продолжения деятельности по выполнению рекомендаций и исследовательской программы Руководства по измерению глобального производства.

16. Выявление компаний, участвующих в глобальном производстве, не всегда является простой задачей. Административные источники данных или текущие обследования не обязательно содержат необходимую информацию. Участники сочли использование контрольных вопросов в ходе прямого сбора данных хорошим способом достижения прогресса. Следует изучить возможности использования типовых процедур для обнаружения и учета малых предприятий, участвующих в глобальном производстве.

17. Термины и понятия, используемые в статистических обследованиях, в некоторых случаях дезориентируют респондентов. Следует укреплять связи между составителями официальной статистики и глобальными производителями. Участники подчеркнули важность поддержания контактов с компаниями и попыток достичь общего понимания и подчеркнули, что респонденты нуждаются в четких определениях и разъяснении используемых понятий.

18. Эффективная связь и сотрудничество между составителями национальных счетов и производителями первичной статистики также имеют крайне важное значение. Необходимость улучшения связи с глобальными компаниями и обеспечения согласованности данных в различных статистических областях заставила статистические управления рассмотреть вопрос о том, как наилучшим образом организовать эту работу. В результате все больше и больше управлений создают так называемые «группы по крупным и сложным предприятиям (ГКСП)». Обмен опытом о работе и организации этих групп и процедурах согласования и валидации данных следует продолжить.

19. Участники подчеркнули необходимость обмена знаниями и опытом в области применения рекомендаций, содержащихся в Руководстве по измерению глобального производства в отношении методов сбора и компиляции данных. Даже несмотря на то, что условия являются различными в зависимости от страны, страны могут многому научиться друг у друга.

20. Участники согласились с тем, что было бы полезно составить сборник примеров передовой практики в области учета глобального производства и решения проблем расхождений в данных и что следует создать вики-платформу для обмена страновым опытом. Собранные материалы могли бы быть использованы для обновления главы 5 Руководства по измерению глобального производства.

21. Необходим постоянный диалог между специалистами по национальным счетам и технической подгруппой по МСОК для того, чтобы добиться прогресса в работе по выявлению и пониманию деятельности бесфабричных производителей товаров.

22. Обмен данными имеет важнейшее значение для поиска решений проблем, связанных с глобальным производством. Это является областью, требующей дальнейшего изучения. По этой причине Бюро КЕС постановило провести углубленный анализ темы «Обмен и совместное использование экономических данных» и принять решение в отношении дальнейшей работы в этой области.

Финляндия в сотрудничестве с другими странами и международными организациями занимается подготовкой документа, посвященного данному углубленному анализу.

23. Участники подчеркнули необходимость сопоставления данных и обмена данными между разработчиками экономической статистики внутри страны и между странами для обеспечения надлежащей валидации данных о глобальной производственной деятельности. Они признали полезность повышения качества, релевантности и непротиворечивости данных в различных областях. В то же время необходимо принимать во внимание национальные обстоятельства и существующие правовые и технические проблемы.

24. Обмен данными должен быть целенаправленным и преследовать четкую цель. Важно идти вперед малыми шагами. Проблемы, требующие решения, необходимо сначала четко определить, а затем найти для решения этих проблем наиболее эффективный способ обмена данными.

25. При определении методики дальнейших действий следует пользоваться существующим опытом международного обмена данными, который был представлен и обсуждался на сессии. Достижения и извлеченные уроки в области обмена данными на национальном уровне также следует принимать во внимание.

26. Существует потребность как в общих принципах, так и практических решениях в деле обмена данными. Необходимо также разработать новые технологические решения для облегчения обмена информацией. Речь идет об одной из областей, в которых роль международных организаций имеет важное значение.

27. Участники также обратили внимание на существующие риски, связанные с совместным использованием данных. Разработка высококачественных статистических данных в значительной степени зависит от доверия респондентов, и опасения в отношении раскрытия чувствительной информации могут отрицательно сказаться на желании предприятий предоставлять ответы на вопросы обследований.

28. Следует сформировать небольшую группу экспертов для оказания помощи Статистическому управлению Финляндии в анализе национального опыта в области обмена данными и выработке конкретных предложений для Бюро КЕС в отношении путей достижения прогресса в этой области. Канада, Ирландия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Евростат и ЕЭК ООН выразили заинтересованность в участии в работе этой группы.

## **2. Использование статистических единиц в национальных счетах**

29. Основное внимание в ходе дискуссии было уделено надлежащей статистической единице для использования в целях составления национальных счетов с акцентом на целесообразность дальнейшего использования заведения, которому отдается предпочтение в СНС, для расчета ТРИ. В качестве причин, по которым, возможно, пришло время пересмотреть единицы, используемые для составления ТРИ, были упомянуты глобализация, изменения в первичных данных, изменения в СНС 2008 года, касающиеся прав собственности, желание уменьшить нагрузку по предоставлению отчетности, увязка микроданных, повышение согласованности, увязка реальных счетов с финансовыми счетами (в разбивке по видам деятельности), а также углубление анализа торговли, производства и инвестиций.

30. Участники согласились с необходимостью продолжить исследования по этой теме и учитывать в рамках будущей работы следующие соображения:

- изменение статистической единицы не может производиться независимо от классификаций, коммерческих регистров и обследований предприятий. Для выработки жизнеспособной в практическом плане рекомендации необходимо консультироваться с экспертами из этих областей.
- Любое решение об изменении статистической единицы (например, заведения на предприятие в таблицах ресурсов и использования) должно учитывать все виды применения национальных счетов и экономических счетов в целом, в частности региональных счетов, и потребность в длинных временных рядах.
- Любая рекомендация должна принимать во внимание стремительные изменения в организационных структурах компаний и их потенциальные последствия для классификации компаний, в частности предприятий с крупными и разнородными заведениями. Для обеспечения разработки надлежащих показателей предприятий для обособления их от групп предприятий может потребоваться подготовка практического руководства. Профилирование и ГКСП были признаны в качестве важных инструментов в этом отношении.
- Было признано, что для различных видов использования могут требоваться различные статистические единицы.
- Решения о статистических единицах должны учитывать тип информации, который может быть получен от этих статистических единиц.

### **3. Стоимостная оценка природных ресурсов и разведки полезных ископаемых**

31. Участники сессии обсудили примеры усилий стран по осуществлению руководящих принципов СНС 2008 года, касающихся стоимостной оценки природных ресурсов. Несмотря на многочисленные трудности в этой области наблюдается тенденция к гармонизации применяемых методов. Тем не менее по-прежнему существуют многочисленные различия в использовании этих методов на практике (например, в отношении сглаживания, вопросов собственности, ставок дисконтирования), и существует необходимость в дальнейшей работе по предоставлению руководящих указаний по этим вопросам. Международное сотрудничество и обмен опытом будут продолжены в рамках Целевой группы ОЭСР по внедрению системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) и на ежегодных семинарах ОЭСР/ЕЭК ООН по внедрению СЭЭУ. Работа по увязке с тематикой изменения климата может также быть продолжена в рамках Форума ЕЭК ООН по статистике, связанной с изменением климата.

### **4. Измерение человеческого капитала**

32. Участникам сессии был представлен обзор рекомендаций, содержащихся в Руководстве по измерению человеческого капитала, результатов электронных консультаций со странами – членами КЕС и решений пленарной сессии КЕС, принятых в апреле 2016 года. Примеры странового опыта продемонстрировали, каким образом рекомендации Руководства могут реализовываться на практике путем разработки вспомогательного счета образования и профессиональной подготовки и вспомогательного счета человеческого капитала.

33. Участники положительно оценили Руководство и признали его важное значение в свете недавно возникшего интереса к измерению богатства стран. Было широко поддержано предложение о разработке странами в качестве первого шага сопоставимых на международном уровне вспомогательных счетов образования и профессиональной подготовки. Эта работа позволит протестировать и доработать практические рекомендации Руководства. Беларусь, Израиль, Норвегия, Российская Федерация и Соединенное Королевство выразили готовность провести пилотные исследования, а Азербайджан, Мексика и Нидерланды рассмотрят возможность участия в этом проекте. Другим странам также предлагается присоединиться к пилотному тестированию.

## 5. Будущая работа и утверждение доклада

34. Сессия завершилась обсуждением в формате дискуссионной группы, посвященным будущим шагам в поддержку измерения глобального производства. Были определены следующие основные задачи и области, на которых страны должны сосредоточить свои усилия в целях поддержания качества данных национальных счетов:

- необходимо стремиться идти в ногу со все более стремительно меняющейся деловой практикой. Статистики должны проявлять большую гибкость с целью адаптации к быстро меняющимся экономическим реалиям. Во многих случаях возникают трудности с выявлением единиц, участвующих в глобальном производстве, а также с классификацией, сбором и увязкой соответствующих данных. Коммерческие регистры должны играть ключевую роль в этом отношении.
- Нахождение общего языка и четкое и эффективное общение с представителями деловых кругов сопряжено с проблемами. Сотрудничество с экспертами по методологии проведения обследований, общение с предприятиями и выяснение того, каким образом компании сообщают свою информацию и ведут свои счета, окажут помощь в совершенствовании вопросов.
- Разработка надлежащих данных является итеративным процессом. Необходимо создавать и тестировать источники данных, обследования и методы. Это позволит выявлять пробелы, разрабатывать новые модули обследований и корректировать и совершенствовать методологии.
- Выявление и устранение расхождений в данных является серьезной проблемой, когда речь идет о крупных многонациональных компаниях. Определение необходимых поправок для корректировки собранных данных и координация этих поправок между различными областями и разными странами являются большой проблемой. Совместное использование и сопоставление данных имеют ключевое значение для поддержания качества статистических данных.
- ГКСП играют важную роль в валидации данных, профилировании и понимании предприятий. Собранные ГКСП информация должна увязываться с коммерческими регистрами, которые следует использовать в качестве единой базы знаний о единицах.
- Помимо крупных и сложных корпораций многие средние и малые единицы участвуют в схемах глобального производства. Статистические управления не обладают потенциалом для исследования этих единиц и должны разработать единые методы и процедуры для отслеживания и оценки их влияния на экономику.



- Отслеживание схем глобального производства в финансовом секторе и регистрация финансовых операций сопряжены с еще большими трудностями. Необходимо изучить взаимосвязи между финансовыми и нефинансовыми счетами. Активизация сотрудничества с центральными банками имеет решающее значение как для согласования показателей платежного баланса и национальных счетов, так и для обмена знаниями о финансовых рынках.
- Пользователи данных предпочитают длинные непротиворечивые временные ряды, и сохранение таких рядов при внесении усовершенствований является сложной задачей. Составители национальных счетов должны сотрудничать и общаться с пользователями данных с целью более четкого разъяснения произведенных пересмотров и демонстрации полезности наших продуктов, а также с поставщиками исходных данных для уточнения потребностей в данных.
- Необходимо заниматься вопросами, касающимися домохозяйств, поскольку глобализация оказывает влияние также и на домохозяйства в качестве потребителей и поставщиков рабочей силы.

35. Международные организации призваны сыграть свою роль в оказании поддержки странам в области учета глобального производства. Были отмечены следующие наиболее важные области:

- оказание поддержки обмену знаниями и передовой практикой в области сбора, обработки, составления и распространения данных, касающихся глобального производства.
- Облегчение обмена данными между странами. Это может быть сделано путем проведения мероприятий по согласованию, выявлению асимметрий, учебных мероприятий и выявления и пропаганды передовой практики.
- Составление глобально интегрированных наборов данных, подготовка исследований и анализов, демонстрирующих полезность новых рядов данных, разрабатываемых национальными статистическими управлениями в рамках программы работы по глобальному производству.
- Поощрение международного сотрудничества и обмена знаниями в отношении работы ГКСП. Оказание содействия в налаживании контактов с крупными и сложными компаниями и составлении о них единого мнения.
- Организация рабочих совещаний для обмена опытом и представления методов оценки влияния малых и средних предприятий, участвующих в глобальном производстве.
- Дальнейшее согласование международных требований, концепций и стандартов в области национальных счетов и международной торговли. Оперативный учет меняющихся экономических реалий и международной деловой практики.

36. ЕЭК ООН совместно с Евростатом и ОЭСР организует специальное совещание Группы экспертов по национальным счетам для обсуждения практического опыта в области учета глобального производства. Данное совещание состоится 31 мая – 2 июня 2017 года и будет готовиться в консультации с Руководящей группой по национальным счетам. Для включения в повестку дня совещания по измерению глобального производства 2017 года были предложены следующие темы:

- обмен данными и сопоставление данных;
- глобальные счета (связи с работой Целевой группы по статистическим единицам, Группы экспертов по международной торговле и экономической глобализации, Целевой группы Евростата по интегрированным глобальным счетам);
- непротиворечивость и валидация данных (наилучшие практические методы сбора и валидации данных, обеспечение непротиворечивости показателей национальных счетов и платежного баланса);
- бесфабричное производство товаров;
- показатели цен и физического объема, касающиеся глобального производства.

37. Следующие страны и организации заявили о своей заинтересованности внести свой вклад в подготовку повестки дня данного совещания: Ирландия, Нидерланды, Соединенные Штаты, ЕЦБ, Евростат и ОЭСР.

38. Следующая сессия Группы экспертов по национальным счетам будет организована в мае 2018 года. Для включения в повестку дня сессии 2018 года были предложены следующие темы:

- вспомогательные счета;
- счета домохозяйств;
- решение вопросов пересмотра временных рядов;
- показатели цен и физического объема, в том числе касающиеся цифровой экономики;
- национальные счета и цели в области устойчивого развития (ЦУР);
- передовая практика в избранных областях.

39. Следующие страны и международные организации выразили свою готовность представить документы для заседаний сессии 2018 года: Канада, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Евростат, ОЭСР и ЕЭК ООН, Группа высокого уровня по модернизации статистики. Перечень тем будет рассмотрен в 2017 году Руководящей группой по национальным счетам с целью отражения в нем любых новых вопросов.

40. Участники обратились к секретариату ЕЭК ООН с просьбой проинформировать Бюро КЕС об итогах данной сессии и принять последующие меры по рекомендованным направлениям будущей работы.

41. Настоящий доклад был утвержден на сессии Группы экспертов по национальным счетам, которая состоялась в Женеве 17–20 мая 2016 года.

---