



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

**Рекомендации ЕЭК ООН по внедрению Системы национальных
счетов 2008 в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной
Азии и Юго-Восточной Европы**

Январь 2013 г.

Подготовлены Статистическим Отделом ЕЭК ООН

I. Введение

1. Данный документ должен помочь странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) при подготовке национальных планов внедрения Системы национальных счетов 2008 (СНС 2008) наряду с международными рекомендациями. В нем представлен набор рекомендаций (далее упоминается как региональные рекомендации) которые предлагают мероприятия, приоритеты и временные рамки, которые необходимо учитывать всем странам для повышения качества и международной сопоставимости их статистики национальных счетов.

2. На своей 40-ой сессии Статистическая комиссия ООН (СК ООН) утвердила СНС 2008 и поддержала Стратегию внедрения, предложенную Межсекретариатской Рабочей Группой по Национальным Счетам (МСРГНС). СК ООН предложила учитывать особые обстоятельства стран для более гибкой реализации программы и особо подчеркнула роль Региональных комиссий ООН для упрощения координации и регионального сотрудничества при внедрении СНС. Стратегия внедрения имеет две цели для поддержки стран в области развития статистического и институционального потенциала:

(а) осуществить концептуальный переход с СНС 1968 или 1993 на СНС 2008;

(б) усовершенствовать масштабы, особенности и качество национальных счетов и поддержку экономической статистики.

3. В ответ на этот запрос, Европейская Экономическая Комиссия ООН (ЕЭК ООН) провела ряд мероприятий для поддержки процесса внедрения СНС 2008 в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. Региональные рекомендации по составлению планов реализации в странах являются важным инструментом этого процесса. Они были разработаны при помощи Рабочей Группы (РГ) по национальным счетам, которая является региональным консультативным органом, созданным Бюро Конференции Европейских Статистиков (КЕС) для координации деятельности связанной с внедрением СНС 2008 в регионе ЕЭК ООН.

4. Международные руководящие принципы МСРГНС были приняты в качестве отправной точки и доработаны для предоставления рекомендаций, которые будут более характерны для нужд стран ВЕКЦА и ЮВЕ. В Разделе 2 представлено подробное описание основной информации по обследованиям, встречам и другим мероприятиям, проведенным для определения основных вызовов и целей внедрения для этих регионов. В Разделе 3 представлено подробное описание мероприятий, которые будут рассматриваться странами в течение всего периода внедрения стратегий СНС 2008.

5. Рекомендации в основном сосредоточены на вопросах, которые могут повлиять существенно на ВВП и его основные компоненты. Эта область работы считается приоритетной для стран региона на ближайшие годы, и многие статистические органы разработали детальные планы мероприятий по улучшению оценки.

6. Ряд региональных рекомендаций будет заново пересмотрен в 2014-2015 гг., когда национальные статистические органы должны будут закончить текущие задачи по улучшению ВВП. Это позволит им использовать свои ресурсы для

рассмотрения других вопросов затрагивающих другие части счетов, например разработки полного набора счетов сектора и определение основных пробелов и проблем в данных.

II. Общая информация

7. В 2011 году МСРГНС разработала ряд норм для мониторинга процесса внедрения СНС 2008, где определены этапы, основные моменты и аспекты, которые должны учитываться при разработке региональных и национальных стратегий. Однако также подчеркивается, что при установлении более конкретных целей необходимо учитывать особые обстоятельства и приоритеты стран и регионов. Таким образом, ЕЭК ООН предприняла ряд действий, в 19 странах указанных в Таблице 1, для сбора необходимой информации для разработки региональных рекомендаций.

Таблица 1. Страны-участницы¹

Албания	Казахстан	Таджикистан
Армения	Кыргызстан	Бывшая югославская Республика Македония
Азербайджан	Монголия	Туркменистан
Беларусь	Черногория	Украина
Босния и Герцеговина	Республика Молдова	Узбекистан
Хорватия	Российская Федерация	
Грузия	Сербия	

8. Региональные рекомендации были подготовлены на основе отзывов полученных благодаря следующим обследованиям и встречам:

- а) В 2010 году Секретариат ЕЭК ООН провел обследование по состоянию и основным вызовам при внедрении СНС 1993 в странах региона, а также планам внедрения СНС 2008 (обследование 2010 года). Из обследования была получена подробная информация о компиляции ВВП и его основных компонентов, основных счетах и балансовых отчетах, конкретных проблемных зонах для внедрения СНС 1993, проблемах с первичными статистическими данными и источниками данных, а также планах внедрения СНС 2008. Вопросник был разработан при консультации с Рабочей группой по национальным счетам.
- б) На встрече Группы экспертов по национальным счетам (Женева, апрель 2010 года) был рассмотрен отчет по предварительным результатам обследования 2010 года². Отчет был завершен в конце 2011 года с

¹ В целях настоящего документа, группа стран именуется «регионом». Некоторые страны являются кандидатами ЕС, которые впоследствии будут внедрять Европейскую систему интегрированных национальных счетов. Однако они были включены в перечень мероприятий ЕЭК ООН, поскольку они сталкиваются со сходными проблемами при преобразовании своих статистических систем к новым требованиям. Их опыт оказался полезным для других стран региона.

² См. «Внедрение Системы национальных счетов 2008 в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, Юго-Восточной Европы и Монголии, Примечание Секретариата» -

учетом все комментарии, полученных на встрече, а также обновленной информации, полученной в процессе проведения письменных консультаций. Помимо основных выводов, этот отчет включает также ключевые характеристики стран, которые представляют собой структурированные данные по каждой стране в регионе.

- в) Семинар по внедрению СНС 2008 в странах Восточной Европы и Центральной Азии, прошедший в Киеве 29 ноября – 2 декабря 2011 года³, был направлен на оказание помощи в формулировке национальных стратегий внедрения по национальным счетам и связанной с ними статистикой. Документ *Внедрение Системы национальных счетов 2008 в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, Юго-Восточной Европы и Монголии (обновлен в 2011 году)*, а также *Ключевые характеристики страны* использовались в качестве основной информации для обсуждения на семинаре.
- г) В качестве последующего мероприятия после семинара, второе обследование было проведено начале 2012 года (Обследование 2012 года). Это обследование было более прогрессивным. Оно включало структурированную информацию о мероприятиях, планируемых странами для решения проблем, определенных в обследовании 2010 года используя шаблон плана.
- д) На встрече Группы экспертов по национальным счетам (Женева, май 2012 года), были рассмотрены результаты Обследования 2012 года по национальным планам реализации, а также проект региональных рекомендаций по внедрению СНС 2008⁴.

9. Принимая во внимание ответную реакцию от встречи Группы экспертов 2012 года, Секретариат ЕЭК ООН пересмотрел свои рекомендации. Информация из других источников, таких как глобальные оценки национальных статистических систем и обсуждений на 7-ой встрече Рабочей группы по Статистике в рамках Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (27 – 30 августа 2012 года, Иссык-Куль, Кыргызстан) по усовершенствованию процессов статистического производства в контексте внедрения СНС 2008 была также использована. Рекомендации были завершены после консультации с Рабочей группой по национальным счетам.

III. Рекомендации по внедрению СНС 2008

10. В МСРГНС руководящих указаниях описаны три этапа внедрения, приводящие к переходу на СНС 2008:

Этап I. Рассмотрение основы стратегии и разработка детальных национальных и региональных программ реализации;

Этап II. Адаптация систем классификации, реестров и рамок коммерческих регистров, обследований, административных источников данных и инфраструктуры информационных технологий;

³ www.unece.org/stats/documents/2011.11.sna.html

⁴ www.unece.org/stats/documents/2012.01.sna.html

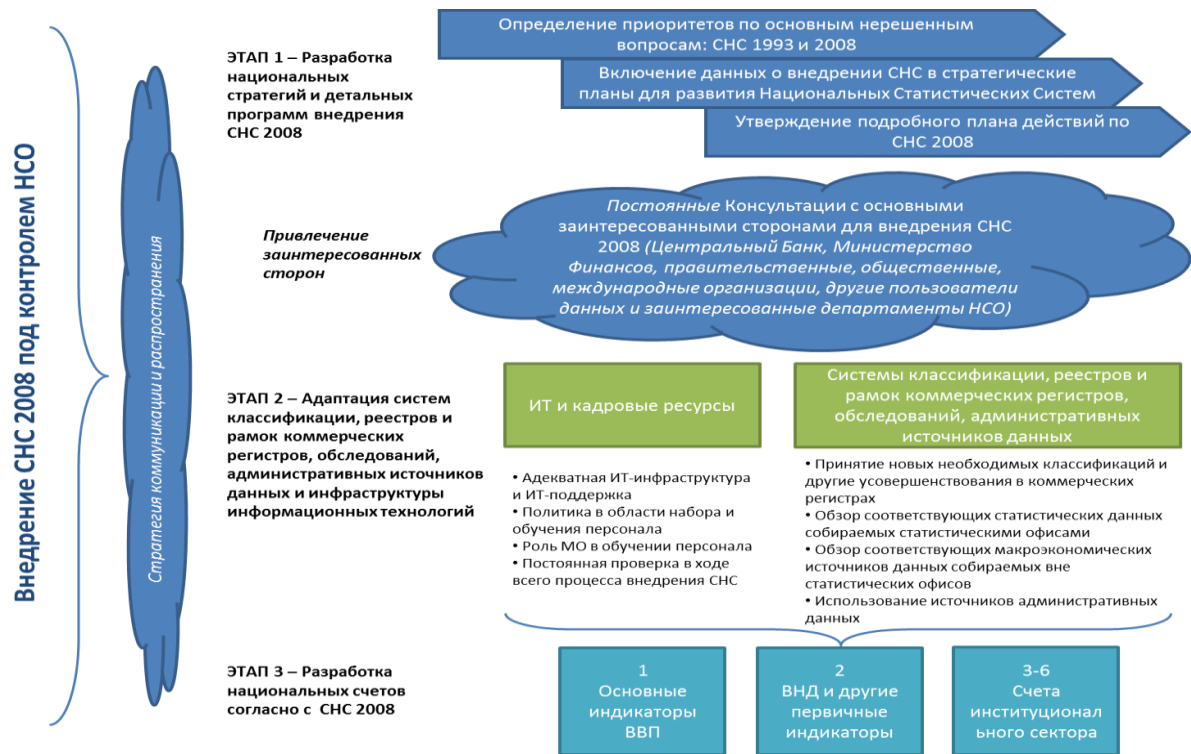
Этап III. Применение адаптированных систем и источников данных, ретроспективный анализ и переход на СНС 2008.

11. Региональные рекомендации предполагают проведение ряда мероприятий, а также временные рамки, по каждому этапу, чтобы помочь странам создать структурированные планы реализации, которые принимают во внимание допустимую нагрузку на статистическую систему, потребности основных пользователей и необходимые ресурсы (Рисунок 1). Эти мероприятия не должны рассматриваться, как строго последовательные, большинство из них должны проводиться параллельно, а страны должны быть открыты к внесению изменений на основе непрерывной обратной связи с разными заинтересованными сторонами.

12. Национальные статистические органы (НСО), которые, главным образом, являются учреждениями, ответственными за методологию СНС в странах региона, должны обеспечивать общую координацию процесса и пытаться найти соответствующее отражение процесса внедрения СНС в национальных стратегических документах для развития статистики.

13. Общий процесс от стадии планирования и консультации с основными заинтересованными сторонами до распространения проверенных данных должен быть эффективно упрощен четкой стратегией коммуникации и распространения, принимая во внимание всех соответствующих производителей и пользователей данных в каждой стране.

Рисунок 1: Этапы внедрения СНС 2008



ЭТАП 1 – Разработка национальных стратегий и детальных программ внедрения СНС 2008

14. Большинство стран в регионе до сих пор не соответствуют полностью концепциям СНС 1993. Поэтому план внедрения СНС 2008 должен также включать мероприятия по неразрешенным вопросам СНС 1993. Такая важная задача как внедрение СНС 2008 и ее компонентов не должна быть оставлена под ответственностью только отделов по Национальным Счетам. Она должна рассматриваться, как часть основной реструктуризации национальных статистических систем и в их адаптации к международным стандартам и передовой практике и должна быть надлежащим образом отражена в национальных стратегиях развития статистики.

15. Тщательное планирование, отражающее необходимости различных заинтересованных лиц и национальных обстоятельств, таких как институциональные структуры и структуры экономики поможет разработать успешный план реализации. Приоритетности задач должны быть основаны на глубоком анализе потребностей пользователей, возможностями статистической системы, доступными источниками данных и финансовыми последствиями. Для многих стран внедрение СНС невозможно в краткосрочной или среднесрочной перспективе.

16. Данный первый этап работы включает 4 мероприятия, описанные ниже в пунктах а) – г). Эти мероприятия должны быть завершены в период с 2012 по 2014 г.

а) Определение приоритетов по основным нерешенным вопросам: СНС 1993 и 2008

17. Ограниченные ресурсы требуют определения приоритетов по нерешенным вопросам касательно СНС 1993 и новым 2008 рекомендациям. Отправной точкой для определения приоритетов должен быть анализ самых востребованных серий национальных счетов и фокусировка на проблемах, которые вероятнее всего окажут на них влияние. В упомянутом выше обследовании 2010 года выявлено, что ВВП (и его основные индикаторы) - это самые необходимые данные во всех странах региона, после которых идут интегрированные счета, региональные счета, счета институционального сектора, а также таблицы ресурсов и использования. Оно также показало, что большинство стран оценили важность нерешенных вопросов по СНС 1993 года для их стран, и планируют работу по улучшению счетов.

18. При определении приоритетов статистические офисы должны:

- а) Рассмотреть существующие программы для решения нерешенных проблем в отношении СНС 1993, принимая во внимание изменения, включенные в СНС 2008.
- б) Составить перечень основных изменений в СНС 2008⁵, относящихся к стране.

⁵ Полезное обследование основных изменений между СНС 1993 и СНС 2008 имеется в Приложении 3 СНС 2008: Переход от Системы национальных счетов 1993 к Системе национальных счетов 2008 (доступно на русском языке).

- в) Уделять внимание тем вопросам, которые вероятнее всего будут иметь максимальное влияние на ВВП и его основные компоненты. В то же самое время необходимо продолжать усовершенствовать комплексный ряд счетов и основные индикаторы, такие как ВНД и Валовое накопление.
- г) Уделять внимание развитию или улучшению в секторе институциональных счетов, как на следующий приоритет при внедрении СНС 2008. Работа может начаться с составления набора экспериментальных счетов, которые смогут помочь определить основные потребности в данных и рамки для будущей работы.
- д) Обеспечить эффективное взаимодействие и координацию с основными заинтересованными сторонами (поставщиками исходных данных внутри и за пределами статистического офиса, а также пользователями данными по национальным счетам) в ходе процесса внедрения.

б) Консультации с основными заинтересованными сторонами для внедрения СНС 2008

19. Во всех странах региона Национальные статистические органы являются основными учреждениями, ответственными за разработку и внедрение СНС. Только в нескольких странах Центральные банки и Министерства финансов также включены в структуру в качестве составителей взаимосвязанной экономической статистики и поставщиков данных по национальным счетам. Поэтому другие производители экономической статистики, не являющиеся НСО, могут не иметь достаточной информации о рекомендациях по СНС 2008, применимых в их соответствующей области. Активное привлечение этих учреждений имеет решающее значение для успешного внедрения СНС 2008 и повышения качества национальных счетов.

20. Руководители НСО играют важную роль по инициированию и поддержанию регулярного обмена между заинтересованными департаментами НСО, а также с другими учреждениями, осуществляющими сбор или производство данных связанных с СНС. НСО необходимо сообщать новые информационные потребности и требования к измерениям партнерам и согласовывать планы действия для будущей работы. Подтверждающая документация должна прояснять действия, требуемые от каждой стороны.

21. Пользователи данных также являются заинтересованной стороной. Основными пользователями данных национальных счетов в регионе являются национальные правительства по мониторингу экономической и финансовой политики и планированию национального развития. В этом отношении уровни ВВП, как по текущим, так и по постоянным ценам, представляют наибольший интерес, дополненные рядом основных индикаторов, включая добавленную стоимость по видам деятельности; расходы на конечное потребление, формирование капитала и компоненты дохода; валовой национальный доход и валовое накопление. Региональный ВВП и добавленная стоимость также представляет интерес для директивных органов в больших странах региона.

22. Центральные банки, будучи, помимо прочего, поставщиками данных, также являются важными пользователями данных по национальным счетам. Помимо

статистики, указанной выше, они заинтересованы в более подробной аналитической информации по институциональным секторам.

23. Международные организации используют данные национальных счетов в основном в целях международных сопоставления в международном плане и создания региональных политик развития. Сравнение данных между странами очень важно для них. Академики, университеты, представители СМИ и общественность заинтересованы в макроэкономическом развитии стран и, особенно, в уровне жизни при измерении ВВП, ВНД и конечного потребления на душу населения. Также зачастую необходимы счета для сектора домашнего хозяйства и таблицы ресурсов-использования.

24. Четкие институциональные соглашения помогут привлечь основные заинтересованные стороны в процесс внедрения СНС 2008, не смотря на то, являются ли они производителями данных или их пользователями. Внедрение СНС может быть также включено в существующие рамочные соглашения, такие как Меморандумы о взаимопонимании между НСО и другими учреждениями. Для решения более трудных задач может быть полезно, привлекать Объединенные оперативные группы или рабочие программы по особым вопросам СНС с другими производителями данных. Это уже имело место в ряде стран, таких как Азербайджан, Беларусь, бывшая югославская Республика Македония и Украина. Демонстрация основных изменений пользователям также поможет определению приоритетов и может повысить внимание к предстоящим проверкам. Многие НСО создают экспертные группы с представителями разных групп пользователей национальных счетов для обеспечения непрерывной обратной связи по внеочередным приоритетам.

25. Важной частью процесса внедрения является оценка и обеспечение необходимых ресурсов для различных задач. Может быть, целесообразно начать с тех важных задач, которые требуют меньше ресурсов, а затем оценить необходимость в дополнительных средствах. Привлечение представителей Правительства или Министерства финансов в процессе обсуждения может помочь повысить осведомленность по привлечению ресурсов. Необходимо подчеркнуть важность пересмотра 2008 СНС для производства актуальной, сопоставимой на международном уровне и высокого качества экономической статистики.

в) Включение данных о внедрении СНС в стратегические планы для развития Национальных Статистических Систем

26. ЕЭК ООН считает, что такое важное предприятие, как внедрение СНС 2008, должно быть четко обозначено в общем стратегическом плане или рабочей программе национальной статистической системы. Многолетняя рабочая программа по статистике должна включать деятельность всех производителей официальной статистики, и, таким образом, является подходящим инструментом для планирования внедрения СНС 2008. В случаях, когда многолетняя программа уже имеется, работа по внедрению СНС 2008 может быть включена в нее в качестве дополнения.

г) Утверждение подробного плана действий по СНС 2008

27. Для обеспечения эффективности работы по СНС 2008, общая стратегия должна быть утверждена в подробных краткосрочных и среднесрочных планах мероприятий.

28. Целью среднесрочного плана является уточнение мероприятий, определенных в качестве приоритетных в многолетней программе, т.е. общий план внедрения СНС 2008. Он может включать, например, план всех необходимых мероприятий вплоть до публикации данных о ВВП в соответствии с СНС 2008. В среднесрочном плане должны быть распределены все обязанности по основным задачам и установлены сроки.

29. Годовой или краткосрочный план, с другой стороны, разбивает среднесрочный план на практические мероприятия, которые необходимо выполнить в течение календарного или отчетного года, указывая конкретные результаты и потребности в ресурсах. Он сопоставляет план внедрения с ежегодной статистической программой.

ЭТАП 2 – Адаптация систем классификации, реестров и рамок коммерческих регистров, обследований, административных источников данных и инфраструктуры информационных технологий

30. Второй этап внедрения СНС 2008 заключается в обзоре необходимой дополнительной работы, которая выходит за пределы национальных счетов. СНС 2008 вызывает изменения, которые широко влияют на статистическую систему, например, изменения касательно работы с применением единиц статистического учета и институционального разбиения на сектора; объем операций и границ производственных счетов; понятия активов, формирования капитала и потребления основного капитала; обращения с финансовыми инструментами и активами; операций, связанных с правительственным и государственным сектором; и товаров для переработки и перепродажи. Национальные статистические органы должны пользоваться этой возможностью, чтобы проверить и улучшить общее качество и объем исходных данных по национальным счетам. Второй этап работы включает четыре мероприятия, которые описаны ниже в подпунктах а) – д). Эти мероприятия предпочтительно реализовать к 2014-2015 гг.

а) Принятие новых необходимых классификаций и другие усовершенствования в коммерческих регистрах

31. Текущая версия Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности, ISIC, версия 4, учитывает новые понятия, введенные в СНС 2008. Существуют сильные связи между ISIC, версия 4, и текущей Классификацией основных продуктов (CPC 2), которые были составлены одновременно. Работа по внедрению ISIC, версия 4 (или NACE 2), и CPC 2 в экономическую статистику или статистику другого соответствующего источника уже завершена или осуществляется в настоящее время во многих странах региона. В нескольких странах классификатор ISIC до сих пор не используется, или внедрение ISIC версии 3 находится на начальном этапе. В таких случаях работа должна быть направлена непосредственно на внедрение нового варианта ISIC, версия 4.

32. Департаменты национальных счетов должны активно участвовать в работе по принятию новых классификаций вместе с департаментами ответственными за статистические регистры и коммерческую статистику, чтобы обеспечить учет

специальных требований СНС 2008. Так, например, охват единиц статистического учета в статистических коммерческих регистрах и структурной коммерческой статистике является важной областью улучшения, в основном относительно охвата малых предприятий и некоммерческих организаций, и наличия данных по видам деятельности.

33. С помощью коммерческих регистров согласованные классификации должны применяться в бизнес статистике, включая любые соответствующие схемы сбора и форматы распространения данных. Также, где уместно, определения статистических единиц из СНС 2008 должны быть последовательно использованы в соответствующей экономической, финансовой и социальной статистике.

34. СНС 2008 также внесла изменения в классификации институциональных секторов, особенно в финансовых корпорациях. Поэтому центральные банки должны быть вовлечены в работу по экономическим классификациям для обеспечения последовательного охвата соответствующих подразделений. Это особенно актуально для стран, где центральные банки несут ответственность за финансовую отчетность или предоставляют большинство исходных данных для финансового сектора.

35. Регулярные собрания или другие механизмы координации между департаментами, ответственными за национальные счета, коммерческие регистры, а также соответствующими департаментами центральных банков или министерств финансов рекомендуются. Работы (например, проведение семинаров, производство учебных материалов), связанные с классификациями, должны быть направлены на практическое внедрение рекомендаций СНС в коммерческие регистры, другие первичные статистические данные и национальные счета. Деятельность должна быть направлена на изучение таких вопросов временного ряда, как привязка и ретроспективный анализ.

36. Наконец, Статистические Организации должны осторожно планировать ресурсы необходимые для осуществления ревизий. В переходный период данные должны собираться как в старой, так и в новой системе классификаций и это может привести к дополнительному давлению и рабочей нагрузке. Поэтому, если ограниченные ресурсы являются проблемой, страны должны рассматривать более поэтапный подход, и избегать внесения изменений в несколько классификаций в то же время.

б) Обзор соответствующих статистических данных собираемых статистическими офисами

37. Изменения, необходимые в коммерческой статистике для удовлетворения требований СНС 2008, должны быть включены в план внедрения с соблюдением всех приоритетных задач и графиков. Обследование ЕЭК ООН выявило следующие общие проблемы в основной статистике в регионе:

- разработка методов выборки и соответствующий охват частных предприятий, в частности в краткосрочных обследованиях коммерческой деятельности

- охват рабочей деятельности в структурной коммерческой статистике: включая разработку методологии и определение новых источников данных
- разработка новых краткосрочных показателей услуг
- разработка индексов цен необходимых для метода двойной дефляции, в частности, усовершенствование индексов цен производителей для отраслей промышленности и услуг (включая производственно-технические услуги), и индексов экспортных и импортных цен.

38. Характерной особенностью для производства конъюнктурной коммерческой статистики в некоторых странах ВЕКЦА является то, что бухгалтерские стандарты и соответствующие обследования предприятий, которые все еще недостаточно согласованы с международными стандартами бухгалтерского учета. В результате соответствующая конъюнктурная коммерческая статистика, полученная на основе обследований предприятий, не соответствует международным принципам, например, данные составляются не по принципу начисления или не представляются в качестве кумулятивного ряда. Поскольку получение квартальных национальных счетов на основе сводных данных приводит к отсутствию временной и международной сопоставимости, производство конъюнктурной статистики, позволяющей составление дискретной цепи, связанной с сериями национальных счетов предыдущего года, должно быть рассмотрено в стратегиях внедрения. Пересмотр стандартов бухгалтерского учета не является ответственностью национальных статистических органов. Однако они должны попытаться повлиять на процесс путем активного взаимодействия с соответствующими органами или провести обследования, с помощью которых собираются дискретные данные.

39. Наряду с этими вышеупомянутыми общими вопросами, страны должны пересмотреть статистические вопросники, принимая во внимание новые требования СНС 2008, например, включение данных по обследованию и разработке в обследования предприятий или корректировка статистики торговли товарами в соответствии с данными по товарам для переработки.

в) Обзор соответствующих макроэкономических источников данных собираемых вне статистических офисов

40. В статистические данные, поступающие от других учреждений за пределами статистических офисов, а именно центральных банков и министерств финансов, тоже должны быть пересмотрены. СНС 2008 и шестая версия Руководства по платежному балансу (РПБб) полностью соответствуют друг другу. Также крайне важно обеспечить надлежащую координацию с центральными банками для внедрения обновленных стандартов. Например, согласованность концепций с платежным балансом также повлияет на оценку выходных данных в зависимости от того, как обращаться с товарами для переработки, обследования, разработки и перепродажи. Усовершенствованные методы оценки финансовых услуг и внедрение счетов сектора СНС 2008 будет невозможным без сплоченного вовлечения департаментов валютной и финансовой статистики центральных банков. Меморандумы о взаимопонимании и специальные рабочие группы должны благоприятствовать развитию процесса.

41. Работа по внедрению Руководства по статистике государственных финансов 2001 (РСГФ) уже проводится во многих странах региона. Но в большинстве стран статистика государственных финансов все еще составляется и соответствующая статистика предоставляемая Министерством Финансов не соответствует рекомендациям СНС. Отсутствие начисления данных, разбивка данных по государственным расходам и агрегированное представление данных для так называемых вне-бюджетных счетов составляют основные проблемы. Так же следует иметь ввиду что проводится проверка РСГФ 2001, чтобы включить изменения связанные с СНС 2008. Таким образом, необходимо добиться тесного сотрудничества с Министерством финансов по счетам государственного сектора, которое должно привести к улучшенному общему качеству обоих наборов данных.

г) Использование источников административных данных

42. Существует ряд административных регистров в странах региона. Однако они зачастую не подходят для статистических целей и на практике не используются. Источники административных данных играют все более важную роль в статистическом производстве. НСО могут или корректировать методы составления, или пытаться прямо влиять на источники административных данных (по крайней мере, с учетом вопросов, которые влияют на ВВП).

43. В качестве первого этапа должна быть предпринята инвентаризация административных данных и оценка их охвата, количества и применимости в национальных счетах. Создание Рабочих групп и институциональных соглашений с источниками административных данных может помочь в содействии работе. НСО должны быть вовлечены в переговоры касательно содержания административных регистров, принимая во внимание общее реагирование. Повышение использования источников административных данных может частично помочь повысить эффективность производства и качество статистических данных.

д) ИТ и кадровые ресурсы

44. Успешное внедрение СНС 2008 зависит от имеющихся финансовых ресурсов и статистического потенциала в плане квалификации персонала и адекватной ИТ-поддержки. Успех также зависит от возможности НСО сотрудничать с другими вовлеченными учреждениями и организовывать работу в статистическом офисе так чтобы эффективно использовать имеющиеся ресурсы.

45. Необходимые изменения в ИТ должны быть запланированы в соответствии с приоритетными задачами, изложенными в стратегии внедрения СНС 2008 и общей ИТ-стратегии НСО, принимая во внимание существующую инфраструктуру для исходных данных в НСО и других учреждениях.

46. Развитие кадровых ресурсов должно являться частью политики управления кадрами НСО. Наличие предметных экспертов в конкретных областях национальных счетов может оказаться проблемой, из-за необходимой предметной экспертизы. Поэтому обучение должно быть приоритетом для планирования процесса внедрения в НСО. Формирование конкретных приоритетов и задач по внедрению СНС 2008 должно помочь отделам национальных счетов и управления персоналом в определении собственной политики в области набора и подготовки персонала. Международные организации также играют важную роль в проведении

подготовки персонала через вовлечение национальных экспертов в конференции, семинары и встречи экспертов.

47. Необходимые ИТ-мощности и кадровые ресурсы должны постоянно проверяться в ходе всего процесса внедрения СНС и документироваться в годовых и многолетних программах для обеспечения соответствия и достаточности ресурсов. Также необходимо иметь в виду, что непрерывное производство и распространение статистики согласно старым стандартам должно быть сохранено при внедрении новых методов и это также приведет к дополнительным ограничениям ресурсов.

ЭТАП 3 – Разработка национальных счетов согласно с СНС 2008

48. Третий этап связан с окончательным переходом к СНС 2008. Он включает как разрешение неразрешенных вопросов из СНС 1993, так и новые рекомендации по СНС 2008. Рекомендации сгруппированы согласно с шестью основными этапами разработанными МСРГНС, которые также соответствуют приоритетным задачам, установленным странами в своих программах внедрения. Они также включают лист вопросов относящиеся к ВВП и его основным компонентам (этап 1), к валовому национальному доходу (ВНД) и другим первичным показателям (этап 2), и счетам институционального сектора (этап 3-6).

а) Основные показатели ВВП - Этап 1

49. ВВП и его основные компоненты являются наиболее часто рассчитываемым набором данных в регионе. Они также привлекают больше всего внимание со стороны пользователей. Таким образом, первым приоритетом для стран будет улучшение существующих методов, и внедрение изменений 2008 года которые повлияют на ВВП и его основные компоненты.

50. Страны по прежнему выполняют программы по внедрению рекомендаций СНС 1993 по отношению к годовым и квартальным показателям ВВП. В настоящее время годовые оценки ВВП в текущих ценах по производству и затратам составляются всеми 19 странами, но в некоторых из них постоянные данные по расходам цен отсутствуют или считаются ненадежными. Также квартальный ВВП и выходные компоненты доступны для 16 стран, в то время как агрегаты расходов публикуются в 12 странах.

51. Общие вызовы в регионе представлены в 2 группах: (i) Общие неразрешенные проблемные области по внедрению оценок СНС и (ii) изменения возникающие в результате внедрения СНС 2008. Следует отметить, что некоторые из неразрешенных проблем СНС 1993 могут иметь более существенное влияние на оценки ВВП чем последние изменения, и поэтому страны должны быть осторожны чтобы фокус на вопросах СНС 2008 не повлиял на текущие программы по улучшению качества национальных счетов. Насколько это возможно, НСО должны постараться включить изменения 2008 в существующую программу разработки национальных счетов.

Основные неразрешенные вопросы в отношении оценки ВВП

52. Наиболее важные области, над которыми страны региона должны работать для того чтобы улучшить показатели ВВП:

- а) Измерение услуг, включая финансовые услуги
- б) Оценка постоянных цен: разработка подходящих дефляторов; внедрение метода двойной дефляции; процедура создания цепной связи на ежегодной основе
- в) Полнота ВВП (ненаблюдаемая экономика, неофициальная, незаконная и подпольная деятельность) и оценки жилья занимаемого владельцами
- г) Согласование в соответствии с рамками ресурсов и использования, и объединение информации, поступающей из разных источников
- д) Измерение государственного сектора: начисления, охват (связанные с внедрением пересмотренной СГФ)
- е) Балансировка в рамках ресурсов и использования и объединение информации поступающей из различных источников
- ж) Улучшенные меры по формированию валового основного капитала и потреблению основного капитала
- з) Методы поправок на сезонные колебания для квартальных национальных счетов.

Новые вопросы, возникающие в результате внедрения СНС 2008

53. В приведенном ниже списке представлены изменения 2008 года, которые считаются наиболее важными для стран региона. Поскольку эти изменения будут оказывать влияние на основные области, указанные в пункте 51, их следует учесть в соответствующих статистических программах:

- а) Оценка финансовых услуг: FISIM (метод для вычисления услуг финансовых посредников, измеренных косвенным образом), выходные данные центрального банка, услуги страхования и др.
- б) Затраты на обследование и разработку
- в) Военные расходы
- г) Другие вопросы, связанные с основными средствами: добыча полезных ископаемых, базы данных и программное обеспечение и др.
- д) Вопросы, касающиеся неофициальной и незаконной деятельности
- е) Ознакомление с ISIC, версия 4/NACE, версия 2
- ж) Товары для переработки
- з) Ретроспективный анализ

54. В последние несколько лет большинство стран разработало методы расчетов для сектора ненаблюдаемой экономики (ННЭ). Существует множество предпосылок для охвата и оценки качества ВВП ввиду того, что значительная доля деятельности осуществляется в неофициальном секторе, а также ввиду объема другой деятельности ненаблюдаемой экономики. Поэтому включение таких расчетов должно рассматриваться в качестве первоочередной задачи. Более половины стран указали на то, что работа по расчетам ННЭ ведется или ее проведение запланировано в ближайшее время. СНС 2008 предусматривает более подробное руководство по оценке в сфере ненаблюдаемой экономики и неофициального сектора, что поможет усилить национальные программы по повышению качества и обеспечению полноты счетов.

55. Как отмечалось ранее разработка методов и источников данных для измерения услуг является проблемой в регионе. Среди деятельности связанной с услугами, страны придают особую важность мерам по улучшению продукции и добавленной стоимости финансовых посредников. Распределение FISIM для сектора пользователей рассматривается в качестве одной из приоритетных областей для будущей работы, которая будет влиять на уровень ВВП. Это также расширит возможности для сравнения оценок ВВП с показателями других стран в регионе ЕЭК ООН (члены ЕС и ОЭСР). Существующие программы по совершенствованию показателей финансовых должны учитывать разъяснения по СНС 2008 касательно оценки FISIM, выходных данных центральных банков и регистрации выходных данных по услугам страхования.

56. Метод двойной дефляции все еще остается проблемой во многих странах. В сочетании с относительно высоким уровнем инфляции в регионе это влияет на темпы роста экономики. Отсутствие соответствующих индексов цен производителей и, как правило, недостаточный охват услуг являются основными препятствиями. Отсутствие подходящих индексов цен является причиной, по которой некоторые страны не проводят квартальные расчеты постоянных цен и, таким образом, не могут отвечать интересам потребителя в отношении квартальных темпов роста. В пяти странах ведется работа в этом направлении и в ближайшее время ожидаются результаты.

57. Составление подробных таблиц «Ресурсы и использование» и «Затраты-выпуск» является ресурсоемкий характер, и страны могут не иметь возможности включать их в свои кратко- или среднесрочные программы. Однако использование схемы ресурсов и использования для согласования и перепроверки информации, поступающей из разных источников, представляет собой мощный инструмент для обеспечения согласованности и качества счетов. Во многих странах региона обследования предприятий являются основным источником для получения данных по национальным счетам. Хотя ведущая роль этих данных не подлежит сомнению, странам рекомендуется дополнять и перепроверять расчеты с использованием дополнительной информации, поступающей в результате обследований бюджетов домохозяйств, обследований рабочей силы и/или поступающей из административных источников.

58. Расчеты формирования валового основного капитала и потребление основного капитала считаются основными проблемами для стран. Например, расчеты потребления основных средств зачастую основаны на данных бухгалтерского учета и только несколько стран планируют внедрить методы текущей инвентаризации (МТИ). Также в СНС 2008 имеется ряд изменений, которые могут повлиять на расчеты формирования капитала (капитализация обследований и разработок, военные расходы, добыча полезных ископаемых и др.), и которые должны быть приняты во внимание странами.

59. Результат перечисленных вопросов может различаться по странам. Поэтому странам рекомендуется оценить важность различных вопросов и расставить приоритеты для их решения согласно их значимости для ВВП. Краткий обзор основных новых вопросов по СНС 2008 представлен в *Руководстве по мониторингу внедрения СНС 2008* (<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/guidelines.pdf>).

60. При разработке своих планов внедрения страны должны помнить о том, что похожие источники годовых и квартальных данных могут быть недоступны. Следовательно, необходимо учитывать специальные методы для системного отражения изменений в квартальных расчетах ВВП. Разработка региональных счетов не учитывается в глобальных принципах в качестве первоочередной задачи. Однако в некоторых странах ВЕКЦА такие данные представляют особый политический интерес. Аналогично квартальному ВВП, странам необходимо задуматься о разработке методов постоянного учета изменений в системе региональных счетов.

61. Несколько стран ВЕКЦА проводят расчеты ежемесячного ВВП, а некоторые даже квартального ВВП, зачастую с применением принципа наращивания. Программы по улучшению качества статистики национальных счетов и введению изменений СНС 2008 потребуют значительной мобилизации ресурсов. Поэтому решение о продолжении производства и разработки методов по внедрению изменений СНС 2008 в таких масштабах должно приниматься после тщательного изучения всех необходимых ресурсов относительно используемости данных.

62. Рекомендуемые временные рамки для внедрения изменений, влияющих на ВВП и соответствующую статистику - 2014-15гг. (для базисного 2014 года).

б) ВНД и другие первичные показатели – Этап 2

63. Работа по интегрированным экономическим счетам и таким основным показателям, как ВНД и экономия также имеет высокий приоритет для региона. В соответствии с обследованием ЕЭК ООН за 2010г. такие наборы данных составляются в 16 странах и занимают второе место в списке информации, запрашиваемой потребителями. ВНД и другие первичные показатели представляют собой второй этап в списке глобальных рекомендаций, и вместе с основными компонентами ВВП образуют часть минимально необходимого набора данных, разработанного МСРГНС.

64. Переход к методологии СНС 2008 должен быть связан с работой по внедрению Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции, 6-е издание (РПБ 6), и направлен на уточненные расчеты реинвестированных прибылей, переводов средств и т.д.

65. Параллельно с уточнением расчетов ВВП многие страны будут работать над повышением качества интегрированных экономических счетов. Изменения должны последовательно касаться всех существующих счетов и показателей. Также предполагается, что страны внедрят РПБ6 к 2014-2015 гг. Поэтому рекомендуемыми временными рамками для приведения ВНД и других основных агрегированных показателей в соответствие с СНС 2008 является 2015 г. (для базисного 2014 года).

в) Счета институциональных секторов: первая, промежуточная и заключительная стадия – Этапы 3-6

66. Внедрение СНС 2008 для счетов институционального сектора делится на 4 этапа, представленных в порядке увеличивающейся сложности. Так как основной приоритет отдается изменениям, оказывающим большее влияние на ВВП и его основные компоненты, изменения, относящиеся к счетам институционального сектора и балансовым отчетам, имеют в странах региона приоритет более низкого порядка. Ввиду возрастающего интереса потребителей и наличия рекомендаций в

Инициативе стран «большой двадцатки» по устранению пробелов данных ожидается, что в ближайшие несколько лет страны в своих статистических программах будут рассматривать вопрос формирования отраслевых данных.

67. Доступность и качество счетов институционального сектора по странам региона значительно отличаются. 14 стран составляют счета институционального сектора до чистого кредитования, но только некоторые из них рассмотрели в своих статистических программах вопросы качества или перехода на СНС 2008. Только четыре страны публикуют расчеты финансовых счетов по институциональному сектору. Страны, собирающие данные о счетах по секторам, должны убедиться, что изменения, направленные на увеличение объемов ВВП и других основных показателей, постоянно отражаются в полной последовательности существующих счетов.

68. Общая трудность заключается в распределении институциональных единиц по секторам. Разделение публично-правовых организаций на государственные корпорации и сектор государственных учреждений является одним из примеров. Разделение подсекторов финансовых корпораций, считается очень сложной задачей, однако следует иметь в виду, что некоторые виды финансовых посредников могут не существовать или не представлять значение для стран региона, поэтому группировки только в некоторых подсекторах могут быть осуществлены. До тех пор, пока во внимание принимаются операции, распределение имущественного дохода по секторам считается сферой, которая требует усовершенствований.

69. Статистические программы по внедрению или улучшению счетов институционального сектора должны принять как начальную точку отсчета классификацию институционального сектора СНС 2008 и пересмотренные рекомендации по учету таких специальных единиц, как холдинговые компании и целевые компании. Решения о направлении усилий или выборе подсекторов должны приниматься в тесном сотрудничестве с центральными банками, министерствами финансов и другими заинтересованными сторонами. Где работа по счетам секторов еще не началась, рекомендуется чтобы первый экспериментальный набор счетов был составлен на основе имеющейся информации. Такое упражнение ясно покажет основные пробелы в данных и проблемы и будет хорошей отправной точкой для основания будущих программ для улучшения результатов.

70. Внедрение изменений относящихся к счетам институционального сектора будет проводиться поэтапно после 2015 года.

IV. Заключение

71. Целью этих рекомендаций является определение основных проблем и вопросов, которые страны должны учитывать в своих программах внедрения СНС 2008. Они также могут предоставить информацию международным организациям и другим донорам, которые планируют проекты по технической помощи в регионе. При этом, надо иметь в виду что перечень может не содержать конкретных проблем и потребностей в данных в каждой из стран региона. Условия в конкретной стране должны учитываться при разработке стратегии имплементации.

72. Эти рекомендации были пересмотрены с учетом замечаний стран ВЕКЦА и ЮВЕ сделанных на специальной сессии для стран с переходной экономикой, на встрече группы экспертов по Национальным Счетам в 2012 году, и консультации с рабочей группой по национальным счетам проведенных в начале 2013 года. Они размещены на веб-сайте ЕЭК ООН по внедрению СНС в регионе.

73. ЕЭК ООН будет на связи со странами касательно внедрения вопросов определенных в качестве основных приоритетов. В 2014 году рекомендации будут пересмотрены с учетом новых потребностей в данных и опыта накопленного в процессе имплементации первой стадии СНС 2008.