



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
12 February 2010  
Russian  
Original: English

---

**Европейская экономическая комиссия**

Конференция европейских статистиков

**Группа экспертов по национальным счетам**

Десятая сессия

Женева, 26–29 апреля 2010 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

**К разработке стратегии внедрения**

**Системы национальных счетов (СНС)**

**2008 года в странах ВЕКЦА и ЮВЕ**

**Статистическая система и внедрение Системы  
национальных счетов 2008 года**

**Записка Государственного статистического управления  
Республики Македонии бывшей югославской Республики  
Македонии**

*Резюме*

Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций утвердила на своей сороковой сессии Систему национальных счетов 2008 года и "рекомендовала государствам-членам, региональным и субрегиональным организациям перейти на этот стандарт и поддерживать все аспекты внедрения обновленной системы национальных счетов, включая представление данных статистики национальных счетов на национальном и международном уровнях". В настоящем документе рассказывается о деятельности, запланированной Государственным статистическим управлением Республики Македонии в целях перехода на новый стандарт.

## I. Введение

1. Цель настоящего документа заключается в описании текущей деятельности Государственного статистического управления (ГСУ) Республики Македонии, а также работы по внедрению Системы национальных счетов (СНС) 1993 года и новой СНС 2008 года. В документе рассказывается об усилиях Государственного статистического управления по повышению своей роли в современном обществе, внедрению принципов эффективного управления и поддержке усилий страны по интеграции в европейское сообщество посредством гармонизации производственной статистики и подготовки сопоставимых данных на основе европейских и международных стандартов.

2. Учет новых потребностей пользователей и интеграция стандартов и методологий в текущую деятельность требуют разработки новых стратегий и укрепления потенциала ГСУ. Необходимость оперативного учета международных требований и повышения качества данных служит стимулом для своевременной и адекватной мобилизации сотрудников ГСУ.

## II. Нормативно–правовая основа деятельности и ресурсы ГСУ

3. В 1997 году Парламент Республики Македонии принял Закон о государственной статистике<sup>1</sup>, в который в 2007 году были внесены поправки (Официальный вестник № 21/2007). В законе о статистике определяется место государственных статистических органов в системе государственного управления и сфера их компетенции, методологическая и организационная основа статистических наблюдений и процедуре подготовки и передачи статистических данных. В соответствии с положениями Закона национальная статистическая система действует на основе принципов нейтральности, объективности, профессиональной независимости, рациональности и конфиденциальности.

4. Координация общесистемных статистических планов осуществляется на основе пятилетних статистических программ, утверждаемых правительством. Последняя такая программа была утверждена на период 2008–2012 годов. Эти программы, в которых определяются источники данных для каждого статистического обследования и устанавливаются сроки представления сведений органом, отвечающим за представление данных, могут корректироваться или дополняться один раз в год. Кроме того, учреждения наладили тесное сотрудничество в интересах своевременного представления данных для национальных счетов. Главными Источниками административных данных являются центральный регистр, Государственное налоговое управление и департаменты министерства финансов (МФ). Другие данные, необходимые для подготовки национальных счетов, в том числе данные платежного баланса и сведения об исполнении общего государственного бюджета, своевременно представляются, соответственно, национальным банком и министерством финансов (МФ).

5. В интересах повышения эффективности, поддержания плодотворного сотрудничества в рамках системы, а также использования Кодекса норм европейской статистики в качестве стандарта в 2009 году ГСУ подписало с различными

---

<sup>1</sup> [http://www.stat.gov.mk/english/zanas\\_eng.asp?br=17](http://www.stat.gov.mk/english/zanas_eng.asp?br=17)

учреждениями страны меморандумы о сотрудничестве, позволившие улучшить взаимный обмен данными.

6. Новыми шагами, призванными повысить качество и своевременность обслуживания пользователей, а следовательно, и степень их удовлетворительности, стали Стратегический план работ на 2010–2012 годы<sup>2</sup>, отдельные стратегии повышения качества данных, программы распространения статистической информации и меры по снижению нагрузки на отчитывающихся субъектов, а также учреждение комитета по микроданным.

7. В работе по достижению поставленных целей ГСУ опирается на различные проекты, финансируемые Европейской комиссией (гранты по линии ИСВ и ЕС в разных областях) и другими донорами (СИДА). Важной частью этих международных финансовых проектов является гармонизация национальных счетов (НС).

8. Штат Государственного статистического управления насчитывает в настоящее время 279 человек, из которых 191 работает в центральном офисе в Скопье, а 88 – в 8 региональных департаментах. На женщин приходится 60 %, а на мужчин – 40 % сотрудников. Средний возраст сотрудников составляет 40 лет. Примерно две трети сотрудников имеют университетское образование, а средняя продолжительность их работы в Управлении составляет 16 лет, что свидетельствует об их преданности своему учреждению. В Управлении проводится политика развития людских ресурсов, важным направлением которой является непрерывное повышение квалификации сотрудников.

9. В секторе национальных счетов представлены сотрудники четырех департаментов:

- департамента расчета валового внутреннего продукта (ВВП) производственным методом и годовых отраслевых счетов;
- департамента расчетов ВВП методом расходов и таблиц ресурсов и использования;
- департамента расчетов квартального ВВП;
- департамента региональных счетов, устойчивых показателей и структурной статистики.

10. За составление национальных счетов отвечают в общей сложности 20 сотрудников.

### **III. Нынешнее состояние национальных счетов и планы по внедрению СНС 2008 года**

11. ГСУ руководствуется СНС 1993 года и ЕСС 1995 года с 1995 года. Сопоставимые ряды данных существуют с 1997 года. За этот период удалось усовершенствовать различные компоненты национальных счетов. Кроме того, были разработаны таблицы ресурсов и использования (ТРИ), региональные счета, экономические счета для сельского хозяйства, квартальные оценки ВВП и основные агрегаты. В то же время, важными функциями сотрудников, занимающихся составлением национальных счетов, стали распространение и передача соответствующих данных.

<sup>2</sup> [http://www.stat.gov.mk/pdf/StrateskiPlan/StrateskiPlan2010\\_2012en.pdf](http://www.stat.gov.mk/pdf/StrateskiPlan/StrateskiPlan2010_2012en.pdf)

12. При составлении национальных счетов ГСУ пользуется широким кругом источников данных. ГСУ имеет программу регулярных месячных, квартальных и годовых обследований различных направлений хозяйственной деятельности. Эти обследования позволяют собирать данные в денежном выражении, а также рассчитывать различные количественные переменные (производство, факторы производства, товарно-материальные запасы, численность работников и т.д.). Эти данные обрабатываются и распространяются в форме индексов и/или в абсолютном выражении (как правило, используются выборочные показатели, а не оценки по всей совокупности). Данные, собираемые в ходе некоторых обследований, являются недостаточно репрезентативными для целей НС. В этих случаях результаты обследований используются лишь в качестве альтернативных источников, главным образом для подтверждения полученных оценок. На практике большинство показателей национальных счетов в текущих ценах, в частности ВВП, рассчитываются на основе финансовой отчетности предприятий, взятой из административных баз данных и обследований, проводимых сектором национальных счетов. В основе данных о производстве зарегистрированных несельскохозяйственных неинкорпорированных предприятий лежат сведения Государственного налогового управления, которые дополняются отдельными показателями, полученными в ходе регулярно проводимых ГСУ обследований.

13. В 2007 году ГСУ завершило работу по созданию статистического коммерческого регистра. В 2008 году правительство приняло решение о переходе на национальную классификацию видов деятельности (НКД, второй пересмотренный вариант), основанную на втором издании КАДЕС, и был обновлен статистический коммерческий регистр. Сведения этого регистра, являющегося основным инфраструктурным компонентом НС, интегрированы в созданное ГСУ хранилище данных. Это хранилище, по сути, содержит финансовую информацию по каждой хозяйственной единице. К числу других административных регистров, которые используются в целях составления национальных счетов, относятся регистры Государственного налогового управления, Фонда пенсионного обеспечения и страхования инвалидности и Фонда медицинского здоровья. Из них ГСУ черпает сведения о численности занятых, вносящих взносы в эти фонды, а также о налогах и отчислениях.

14. Главным источником данных для годовых национальных счетов является финансовая отчетность всех действующих юридических лиц, которые по закону обязаны представлять ее в Центральный регистр. Эта финансовая отчетность в электронном виде поступает ГСУ. По сравнению с данными статистических обследований одним из достоинств этих данных является их комплексность, поскольку финансовую отчетность должны представлять все корпоративные образования, в том числе государственные органы и некоммерческие организации. Кроме того, предприятия должны отвечать на статистический вопросник, являющийся составной частью финансовой отчетности. Содержащиеся в этих вопросниках сведения являются достаточно подробными и позволяют производить расчеты для всех счетов, касающихся корпоративного сектора, общих органов государственного управления и некоммерческих организаций.

15. Помимо этого, при подготовке национальных счетов используются регулярно представляемые Национальным банком (НБ) данные платежного баланса, бюджетная информация министерства финансов и сведения Фондов пенсионного обеспечения и медицинского страхования.

16. Сектор национальных счетов проводит ежеквартальные обследования нефинансовых предприятий. Эти обследования служат важным источником

данных для квартальных расчетов добавленной стоимости, созданной в отдельных отраслях, а также для сверки годовых данных в текущих ценах.

17. Корректировка данных НС на величину ненаблюдаемой экономической деятельности (деятельности хозяйственных единиц, не охватываемых системой отчетности) производится на основе соответствующих процедур и данных, имеющихся в распоряжении ГСУ. Расчетные данные о ненаблюдаемой экономической деятельности включаются ГСУ в публикации, посвященные национальным счетам.

18. ГСУ продолжает совершенствовать оценки ненаблюдаемой экономики (ННЭ). При этом оно активно пользуется методом учета затрат труда на основе данных обследований рабочей силы для расчета контрольных показателей затрат труда. Применительно к некоторым видам деятельности используются данные налоговых органов и экспертные оценки.

19. В 2009 году в рамках осуществляемой под эгидой ИСВ программы статистического сотрудничества для широкого круга бенефициаров ГСУ подготовило описание национальных счетов, используемых источников и применяемых методик. В ходе этой работы были выявлены те важные сферы применения СНС 1993 года, в которых не все обстоит благополучно. Например, в совершенствовании нуждаются процедуры расчета валового национального дохода (ВНД) и финансовой статистики в связи с гармонизацией бюджетных данных на основе ЕСС 1995 года.

20. По мнению ГСУ, в общем улучшении нуждается работа в следующих важных областях НС:

- расчет данных об операционном лизинге;
- источники данных для квартальных расчетов ВВП;
- начало работы над "моментальными" оценками квартального ВВП;
- сезонная корректировка квартальных данных;
- интеграция второго издания КДЕС в НС в соответствии с европейскими рекомендациями;
- совершенствование расчетов потребления основного капитала;
- внедрение метода непрерывной инвентаризации (МНИ);
- совершенствование источников данных для обследований и дальнейших разработок;
- совершенствование базовых статистических данных как источника информации для НС.

21. В ближайшее время усовершенствования будут проведены в следующих областях:

- подготовка секторальных счетов (в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным между ГСУ и НБ, за подготовку финансовых счетов отвечает НБ);
- косвенно измеряемые услуги финансового посредничества, оцениваемые по секторам на основе данных, представляемых НБ;
- подготовка бюджетных данных методом начислений. Полное внедрение ЕСС 1995 года является одним из приоритетов министерства финансов;

- совершенствование таких данных о занятости, как продолжительность отработанного времени;
- государственное потребление в соответствии с Классификацией функций государственных органов (КФГО). Подготовка первых экспериментальных данных за 2008 год;
- классификация целей некоммерческих учреждений (КЦИКУ) должна применяться в секторе некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКОДХ). Подготовка первых экспериментальных данных за 2008 год;
- использование методов расчета данных о производстве, доходах и расходах в таблицах ресурсов и использования должно быть сбалансированным.

#### **IV. Вопросы, признанные актуальными с точки зрения внедрения СНС 2008 года**

22. Первые, предварительные разъяснения относительно причин пересмотра СНС 1993 года были даны сотрудникам ГСУ экспертами Статистического отдела ЕЭК ООН во время посещения ими Скопье в 2006 году. Дополнительная информация о методологических рекомендациях СНС 2008 года была получена из дискуссионных документов ООН и Евростата, подготовленных для различных мероприятий.

23. ГСУ включило тему перехода на СНС 2008 года в Национальную программу внедрения достижений Европейского сообщества, и работа по этой теме начнется в 2010 году. Речь идет о подготовке сотрудников для работы с СНС 2008 года, в том числе о разработке подробного плана мероприятий по внедрению СНС 2008 года.

24. В связи с подготовкой стратегии перехода на СНС 2008 года ГСУ провело опрос сотрудников Национального банка и министерства финансов с тем, чтобы определить, какие вопросы, связанные с переходом этих ведомств на СНС 2008 года, заслуживают более пристального внимания. К их числу относятся:

- нефинансовые активы;
- неформальная и незаконная деятельность;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР);
- государственно-частные партнерства (ГЧП) (в том числе механизмы "строительство–владение–эксплуатация–передача");
- инвестиционные фонды;
- амортизация производственных активов;
- налоговый учет по методу начислений;
- нераспределенная прибыль паевых фондов, страховых компаний и пенсионных фондов;
- товары для переработки.

25. Эта стратегия будет концептуально ориентирована на:

- разъяснение теоретических вопросов и методологических рекомендаций СНС 2008 года в ходе курсов подготовки сотрудников;
- анализ данных (выбор соответствующих подразделений, системы учета и отчетности и включение в уже проводимые ГСУ обследования новых переменных);
- план работы, который будет обсуждаться с широким кругом пользователей и заинтересованных сторон.

26. Обратный пересмотр временных рядов будет зависеть от наличия у ГСУ другой статистической информации и от возможностей сбора дополнительных данных (следует изучить такие новые для экономики страны явления, как частные пенсионные фонды, финансовые фонды, лизинг и т.д.).

## V. Вывод

27. Для внедрения СНС 2008 года будут мобилизованы имеющиеся ресурсы, а все задачи, не требующие дополнительных данных, будут решаться в процессе текущей деятельности.

28. Сбор дополнительных данных потребует дальнейшей гармонизации уже проводимых ГСУ обследований, а в некоторых случаях и их дополнения новой информацией.

29. Что касается корректировки административных данных, то будут проводиться дополнительные переговоры и обсуждения с другими учреждениями.

30. С технической точки зрения, потребуется провести дополнительную работу, особое место в которой будет занимать подготовка сотрудников ГСУ и других имеющих отношение к статистике лиц, которые будут работать с СНС 2008 года. Кроме того, подготовку должны пройти и все те пользователи, которые будут сталкиваться с СНС 2008 года в своей повседневной работе, т.е. бухгалтеры, преподаватели, сотрудники научно-исследовательских учреждений и т.д. Поддержка в организации учебы очень важна для всех тех, кто связан с процессом внедрения СНС 2008 года.

31. Деятельность по внедрению второго издания КДЕС также окажет влияние на процесс перехода, равно как и на работу по пересмотру данных, подробный план которой будет подготовлен ГСУ.