



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/CES/GE.20/2008/19
14 April 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Совместное совещание ЕЭК ООН/Евростата/ОЭСР по
национальным счетам

Девятое совещание
Женева, 21-24 апреля 2008 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

СТРАТЕГИЯ ВНЕДРЕНИЯ ПЕРВОГО ПЕРЕСМОТРЕННОГО ВАРИАНТА СНС

**ПЛАНИРОВАНИЕ ПЕРВОГО ОБНОВЛЕНИЯ СНС 1993 ГОДА:
ПРИМЕР КАНАДЫ**

Записка Статистического управления Канады¹

Резюме

За последние пять десятилетий Статистическое управление Канады произвело несколько значительных «исторических обновлений» национальных счетов. Последующее обновление приурочивается к обновлению Системы Национальных Счетов 1993 (СНС 1993 Рев.1). Настоящий документ рассматривает ключевые моменты в планировании и организации работ, необходимых для обновления.

¹ Подготовлена по приглашению секретариата ЕЭК ООН.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Термин «историческое обновление» употребляется в Канаде для описания значительных обновлений национальных счетов, имевших место каждые 10 – 15 лет за последние пять десятилетий. Сроки последнего исторического обновления были приурочены непосредственно к внедрению новых международных рекомендаций в период публикации СНС 1993 года, а сроки следующего — к первому обновлению СНС 1993 года.

2. В Канаде существует строго централизованная статистическая система, так что макроэкономические счета тоже централизованы в рамках одного отделения Статистического управления Канады. Отделение СНС состоит из пяти отделов и отвечает за все СНС, начиная с производства и кончая балансовыми отчетами, а также за полный комплект внешних счетов, платежный баланс, международную инвестиционную политику и государственную финансовую статистику. Имеется также программа экологических счетов.

3. Необходимость в историческом обновлении канадских счетов вызвана не только совершенствованием международных руководств и пособий, но и рядом изменений в статистической системе Канады. За последние десять лет произошел ряд перемен, которые вынуждают нас внести изменения в счета. Во-первых, сектор услуг нашей экономики приобрел дополнительную важность. Во-вторых, за последние несколько лет произошел существенный пересмотр и интеграция исследований экономического производства. В-третьих, имел место бурный рост использования административных данных вместо статистических исследований, и, наконец, в-четвертых, недавно был внедрен новый Реестр компаний, что привело к улучшению классификации предприятий и учреждений.

4. Данная статья рассматривает ключевые вопросы планирования и организации работы, которую необходимо провести в Канаде для следующего исторического обновления.

II. ИСТОРИЧЕСКИЕ ОБНОВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ КАНАДЫ

A. Возможности

5. В Канаде осуществление исторических обновлений открывало возможности для значительного пересмотра концепций и методов, используемых в канадской системе счетов, а также для внесения важных изменений в данные при помощи новых или значительно улучшенных источников данных. Кроме того, эти исторические обновления давали возможность расширить диапазон канадских счетов и улучшить интеграцию макроэкономических счетов.

6. Улучшения в области количества и качества данных дают явные преимущества пользователям счетов. Кроме того, процесс пересмотра концепций и методов даёт прекрасную возможность для расширения знаний. Вовлечение в процесс пересмотра как

можно большего числа сотрудников разного профиля превращает этот процесс в идеальную возможность обеспечить глубокое понимание фундаментальных принципов макроэкономического учета и правильно составить и внедрить методы надежного измерения данных концепций.

7. Этот процесс также дает возможность укрепить связь с пользователями. В этом плане может иметь место взаимный обмен знаниями. Здесь возникает возможность обеспечить (настолько, насколько это возможно) понимание насущных забот и потребностей пользователей и принятие соответствующих мер по их реализации, а также проинформировать пользователей как о сильных, так и о слабых сторонах макроэкономических счетов.

В. Масштаб

8. В Канаде процесс пересмотра охватит все рекомендации изменений, исходящие из Первого обновления СНС 1993 года и 6-го издания «Руководства по платежному балансу» (РПБ-6). Кроме того, те аспекты СНС 1993 года и 5-го издания «Руководства по платежному балансу» (РПБ-5), которые Канада по разным причинам не внедрила во время последнего исторического обновления, будут пересмотрены и некоторые из них будут, по-видимому, приняты в следующем обновлении.

9. С другой стороны, пересмотр методологий будет широкомасштабным, так как он даст возможность переосмыслить целесообразность методов, используемых в национальных счетах. Такой обширный пересмотр методов также предполагает и обширный пересмотр основополагающих методологий, смысл которого не в том, чтобы заменить определённую концепцию, а в том, чтобы обеспечить в будущем соответствие методов измеряемой концепции в контексте меняющихся экономических реалий и источников данных.

С. Главные соображения

10. С самого начала важно определить фундаментальные цели процесса пересмотра и планирования. Первостепенная цель — усовершенствовать макроэкономические счета Канады в контексте различных бюджетных ограничений.

11. Существует, естественно, денежный бюджет, который необходимо соблюдать, однако иные бюджетные ограничения также становятся всё более очевидными. В Канаде растёт конкуренция за квалифицированный персонал, так что комплектование и удержание компетентных кадров становится всё сложнее. Канада, как и многие другие страны, проявляет озабоченность по поводу нагрузки на респондентов, которая может накладывать определенные ограничения на подход к потребностям в новых данных. Поскольку в бюджетных условиях разных стран имеются большие различия, данная работа не касается этих вопросов.

12. Первое, что необходимо рассмотреть при анализе возможных концептуальных и методологических изменений, это их влияние на результаты канадских

макрэкономических счетов и на соответствующее понимание канадской экономики со стороны пользователей.

13. Поскольку канадские счета довольно точно соответствуют международным макроэкономическим нормам, предполагается, что лишь незначительное число рекомендованных изменений повлияет на канадские счета в значительной степени. Две рекомендации, которые могут оказать самое заметное влияние, относятся к капитализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) и к товарам для обработки. По этим двум вопросам в Канаде уже ведутся конкретные проекты, которые получат дальнейшее развитие в будущем году.

14. Вторым фундаментальным аспектом пересмотра канадских макроэкономических счетов является согласованность различных макроэкономических счетов. Национальные счета Канады, платежный баланс и государственная финансовая статистика составляются в одной и той же организации. Эти счета и так отличаются высокой степенью интеграции, однако усовершенствование такой интеграции и согласованности оценок в целях улучшения качества данных в интересах пользователей имеет непреходящую важность.

15. Национальные счета также должны развиваться, чтобы отражать меняющуюся структуру канадской экономики. Примером тому может служить относительная важность сектора услуг в канадской экономике. Несколько лет назад было решено значительно расширить производственные обследования в секторе услуг, а в недавнем прошлом было решено “модернизировать” наши таблицы ресурсов и использования путём значительного расширения сектора услуг и сокращения подробностей, касающихся товарного сектора. Растущая международная инвестиционная деятельность в плане активов и обязательств заставляет пользователей запрашивать более совершенные данные по этим аспектам канадской экономики. Они будут рассмотрены в процессе пересмотра.

16. Согласованность получаемых временных рядов также представляет важность для наших пользователей, особенно тех, которые используют эти данные в целях моделирования и прогнозирования. Несмотря на то, что канадские счета имеют за спиной продолжительную историю составления длительных временных рядов для исторических обновлений, следующий раунд обещает немалые трудности. Может так случиться, что ограниченность данных и бюджета не позволит нам составить значительные временные ряды. Это будет одним из самых важных моментов, которые нам придется рассмотреть, особенно в процессе наших консультаций с пользователями.

D. Планирование и принятие решений

17. Процесс исторического обновления является важным не только для макроэкономических счетов, но и для всех аспектов экономической статистической программы. Поэтому в этом процессе примут участие руководители и сотрудники самого разного профиля.

Е. Руководящий комитет

18. Будет организован руководящий комитет, в который войдут старшие руководящие работники макроэкономических программ, а также старшие руководители некоторых программ по экономическим обследованиям. Руководящий комитет будет отвечать за руководство общим процессом и за окончательные решения по принятию рекомендаций и внедрению методологий.

19. Многопрофильность руководящего комитета особенно важна для достижения согласованности счетов и других программ экономических данных. Руководящий комитет также будет отвечать за координацию связей Статистического управления Канады (СУК) с другими организациями, в том числе с ключевыми поставщиками данных. Такое взаимодействие может осуществляться как напрямую так и опосредовано в рамках соответствующей программы СУК.

20. Руководящий комитет также будет отвечать за то, чтобы процесс консультаций с пользователями проводился на широкой основе и чтобы его члены несли прямую ответственность за информирование пользователей и связанных с этим процессом руководящих лиц из других организаций о ключевых аспектах обновления.

Ф. Ревизионные группы

21. Процесс обновления будет осуществляться несколькими Ревизионными группами, которые будут сформированы для работы над конкретными вопросами. Как правило, такие группы занимаются как концептуальными, так и методологическими проблемами. Эти группы могут быть организованы по профильному принципу в зависимости от таких аспектов счетов как сектор, промышленная отрасль, счет, экономическая операция или актив². Эти группы могут быть многопрофильными и привлекать к своей работе таких разных специалистов как бухгалтеры макроэкономических счетов, руководители экономических обследований и разработчики методологий и систем.

22. Интегрированность макроэкономических счетов и тот факт, что ревизионные группы занимаются их различными аспектами, гарантируют неизбежность совпадения некоторых вопросов, над которыми они работают. Хотя этот момент необходимо контролировать, он считается важным элементом сохранения и совершенствования интегрированности счетов. Деятельность этих групп также представляет собой главную возможность для расширения и передачи концептуальных и методологических знаний, необходимых для поддержания качества счетов.

23. Ревизионные группы будут отвечать за ведение полной документации по каждому вопросу и за разработку предложений с соответствующими доводами в пользу изменений или сохранения статуса кво. Эти предложения будут направляться Руководящему комитету на рассмотрение и окончательное решение. В предложениях и обоснованиях

² Как сообщалось выше, уже ведётся работа над капитализацией НИОКР и товарами для обработки, и группы, занимающиеся этими важными вопросами, будут расширены в течение будущего года.

должен содержаться анализ их последствий для всех элементов макроэкономических счетов и других программ Статистического управления Канады.

24. Такая документация также должна ясно изложить потенциальное воздействие на пользователей и описать коммуникационную стратегию в случае принятия изменений. Воздействие на пользователей может иметь место как в аналитической сфере, так и при административном использовании данных в определённых случаях. Также необходимо включить любые последствия для бюджета как в плане внедрения изменений, так и в отношении долговременного влияния на бюджет. В тех случаях, когда последствия для бюджета могут оказаться значительными, ревизионной группе могут предложить подготовить альтернативные сценарии с различными вариантами последствий для бюджета. Последний пункт в настоящее время приобрел особую важность, так как бюджет Статистического управления Канады был недавно сокращён, что ограничит способность этого ведомства осуществлять значительные изменения в программах в течение последующих двух лет.

G. Временные рамки

25. Процесс планирования официально начинается в начале 2008/2009 финансового года 1 апреля 2008, так что детальный график этой работы находится в процессе разработки. Однако общие временные рамки уже намечены. В этот раз мы нацелены на завершение следующего исторического обновления в 2012 году.

- (a) Внедрение Канадой рекомендаций по СНС и платежному балансу
На первом этапе будет решено, какие рекомендации первого пересмотренного варианта СНС 1993 года и РПБ-6, включая ещё не внедренные предыдущие рекомендации, необходимо внедрить в СНС Канады. Мы должны стремиться к тому, чтобы предоставить старшему руководящему составу предварительный набор рекомендаций к концу 2008 года с тем, чтобы окончательное решение было принято к весне 2009 года.
В тех случаях, когда рекомендации влекут за собой значительные последствия для бюджета, решение может быть отложено на более поздний срок.
Ожидается, что таких случаев будет довольно мало, так что к весне 2009 года центр внимания можно перенести на методологии и оценку данных, необходимых для осуществления обновления.
- (b) Рекомендации по пересмотру методов и исторических рядов данных
На втором этапе будут разработаны методологические изменения, решения по которым должны быть приняты к осени 2010 года. В работу над методологиями и историческими рядами данных войдут некоторые разработки данных, так что все решения по методам должны быть приняты к осени 2010 года с тем, чтобы вовремя подготовить оценки и процедуры для обеспечения качества данных до публикации.

- (с) Публикация пересмотренных счетов
Последние полтора года будут посвящены окончательному уточнению оценок и обеспечению согласованности интегрированного набора макроэкономических счетов. Этот этап считается особенно важным в процессе обеспечения качества данных. Важно, чтобы данные отличались постоянством и чтобы была разработана скоординированная программа для разъяснения новых значений пользователям с тем, чтобы у них сохранялось доверие к оценкам.
Пересмотренные оценки будут публиковаться с весны до осени 2012 года в соответствии с обычным графиком выпуска различных элементов макроэкономических счетов.

Н. Консультации с пользователями

26. Важность консультаций с пользователями уже была затронута выше, но в нижеследующем разделе намечены некоторые конкретные мероприятия, запланированные на ближайшие несколько лет. Потенциальные последствия изменений в вопросах НИОКР и товаров для обработки, а также сложность их разъяснения пользователям убедили нас в том, что эти вопросы потребуют особых усилий.

27. В процессе консультаций будут использованы как регулярные встречи с ключевыми пользователями, так и заседания Консультативных комитетов и специально организованные семинары и доклады с привлечением академических ассоциаций или ассоциаций экономистов частного сектора.

- (а) Специальные консультации по НИОКР и товарам для обработки
Сателитный счет для НИОКР уже разрабатывается, и статья с предварительными результатами должна быть опубликована в мае 2008 года. Как только эта статья появится, мы планируем провести серию семинаров с экономистами из университетов и частного сектора, а также с другими пользователями, чтобы ознакомить их с результатами работы и дать им возможность высказать своё мнение. Предполагается, что семинары будут проводиться летом и ранней осенью 2008 года. Вторая статья должна появиться в конце 2008 или начале 2009 года. Работа над этим сателитным счётом послужит основой для принятия решений, которые ожидаются в начале 2009 года.
Если будет решено внедрить капитализацию НИОКР в основные счета в 2012 году, сателитная оценка будет уточняться в течение последующих трёх лет, и результаты этой работы будут представлены на дополнительных семинарах и презентациях.
Работа над товарами для обработки ещё не продвинулась в той же степени. На сегодняшний день в Канаде не проводилось практической работы в этой области, хотя статьи по концептуальным аспектам были подготовлены и представлены на конференциях и совещаниях. Уже начались консультации с такими ключевыми пользователями как министерство иностранных дел и внешней торговли.

Основная работа по этой тематике будет проводиться Рабочей группой по изучению влияния глобализации на СНС, которая проведет своё первое заседание в апреле. Канада примет активное участие в этом совещании и выступит в качестве организатора заседания по товарам для обработки. По мере продвижения этой работы, консультации с пользователями будут расширяться путем публикации статей и проведения дополнительных семинаров и презентаций.

- (b) Общие консультации с пользователями
На основании работы ревизионных групп и принятых решений о концептуальных и методологических изменениях, которые должны быть внедрены в 2012 году, будет подготовлена статья, в общих чертах излагающая все изменения. Эта статья будет опубликована до выпуска данных. В дополнение к ней будут организованы конкретные презентации и семинары по определённым вопросам. Масштаб этих консультаций будет зависеть от масштаба вносимых изменений.

I. Прочие соображения

- (a) Лёгкость адаптации для пользователей
Исторические обновления макроэкономических данных доставляют особые трудности тем пользователям, которые работают с большими количествами данных. Специалисты, занимающиеся экономическим моделированием и прогнозированием, используют очень большие числовые ряды. Одновременный пересмотр всех макроэкономических счетов создаёт тяжелейшую нагрузку для таких пользователей, что должно учитываться при планировании графика выпуска данных.
Необходимо обдумать, как наиболее эффективно обеспечить доступ к новым данным таким образом, чтобы эти пользователи могли продолжать без лишних задержек свою важную деятельность.
- (b) Инструктажи об изменениях значений для ключевых пользователей
Некоторые изменения могут значительно повлиять на ключевые соотношения и эмпирические правила, используемые в анализах. Поэтому важно, чтобы пользователи получили представление об ожидаемых изменениях в таких данных ещё до их выпуска.
Примером могут служить результаты внедрения рекомендаций по товарам для обработки, имевшие место в ряде стран. Статья, опубликованная в Гонконге³, отмечает, что изменение в категории товаров для обработки приведёт к тому, что восприятие экономики Гонконга как экономики с активным сальдо в

³ Kishori Lal, "*Remaining Differences Between the 1997 Canadian System of National Accounts and the 1993 International System of National Accounts*"; September 1998. Kishori Lal, "*Record of changes in Classification of Sectors and Transactions, Concepts and Methodology*". October 1998; Census and Statistics Department, Hong Kong Special Administrative Region, People's Republic of China, "*Strategy for Implementing Recommendations on Goods for Processing and Merchanting in BPM6 – The Case for Hong Kong*"; Twentieth Meeting of the IMF Committee on Balance of Payments Statistics, Washington D.C., October 29-November 1, 2007

торговле товарами и с дефицитом в услугах радикально поменяется на прямо противоположное. Очень важно, чтобы аналитики и политики полностью осознали такие перемены до выпуска любых официальных данных. Возможно, не все случаи окажутся столь же драматичными как предыдущий, но даже небольшие изменения могут оказать серьезное воздействие, так что все производители макроэкономических данных должны рассмотреть вероятность таких последствий для экономики своих стран.

* * * * *