

Доклад о работе четвертого семинара по измерению качества труда

Записка секретариата

ВВЕДЕНИЕ

1. После предыдущего семинара, организованного в 2005 году, четвертый семинар по измерению качества работы состоялся в Женеве 18-20 апреля 2007 года. В семинаре, организованном совместно с Международным бюро труда (МБТ) и Статистическим управлением Европейской комиссии, приняли участие представители Венгрии, Греции, Дании, Израиля, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Литвы, Молдовы, Нидерландов, Польши, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Украины, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швейцарии и Эстонии. Европейскую комиссию на семинаре представляли Евростат и Генеральный директорат по вопросам занятости. На семинаре присутствовали представители МОТ и ЕЭК ООН, а также эксперты из Европейского фонда улучшения условий жизни и труда. По приглашению секретариата ЕЭК ООН в семинаре принял также участие эксперт от неправительственной организации "Женщины, занятые в неорганизованном секторе: вопросы глобализации и организации" (ВИЕГО).

2. Председателем совещания был избран г-н Питер Моррисон (Канада).

II. ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕЩАНИЯ

3. На семинаре были рассмотрены две основные темы. Первая тема была связана с рассмотрением международных концептуальных рамок измерения качества занятости. Ее разработкой занималась целевая группа по качеству труда. Вторая тема была посвящена использованию статистических показателей для измерения различных составляющих качества труда и занятости, а также изучению опыта отдельных стран.

4. Цель семинара заключалась в том, чтобы придать более четкие очертания предложенным целевой группой концептуальным рамкам. На семинаре также была обсуждена дальнейшая работа в этой области.

5. Со всеми материалами и сообщениями, представленными и сделанными на семинаре, можно ознакомиться на сайте ЕЭК ООН: <http://www.unece.org/stats/documents/2007.04.labour.htm>.

III. РЕЗЮМЕ ОБСУЖДЕНИЙ

A. Рамочная система

6. Целевая группа представила документ, обобщающий существующие подходы к измерению качества труда МОТ (достойный труд), ЕС (качество труда) и Европейского фонда улучшения условий жизни и труда (качество труда и занятости) в предлагаемую единую международную рамочную систему – Качество занятости. МОТ делает акцент на "возможностях женщин и мужчин заниматься достойным и производительным трудом в условиях свободы, равенства, безопасности и уважения человеческого достоинства". Подход ЕС и Дублинского фонда связан с Лиссабонской повесткой дня и направлен на создание "большого числа более качественных рабочих мест для всех". Участники совещания высоко оценили работу целевой группы по подготовке данного документа и поблагодарили ее за приложенные усилия.

7. Построенная по иерархическому принципу рамочная система включает в себя 11 критериев и 53 показателя, которые описывают четыре базовых условия достойного труда. Главное внимание в ходе обсуждений было уделено этим 11 критериям.

8. Участники совещания согласились с существованием тесной связи между критериями IV и VI предложенной рамочной системы ("антисоциальная/неприемлемая продолжительность рабочего дня" и "сочетание трудовой деятельности и семейной жизни"). В то же время критерий VI следует расширить, с тем чтобы перенести акцент с семейной жизни на возможность сочетания трудовой/нетрудовой деятельности. Во-вторых, было признано, что процесс повышения профессиональной квалификации не следует увязывать с размером заработка. В-третьих, было указано на возможное отсутствие критерия, который позволял бы оценивать, насколько работник удовлетворен своей работой и насколько его квалификация отвечает требованиям. В-четвертых, по мнению участников, "социально-экономический контекст" является скорее не критерием качества занятости, а отправной точкой для понимания и анализа различных критериев. В-пятых, названия критериев I и II были признаны неудовлетворительными. Критерий II имеет отношение к детскому труду и принудительному труду, как они определяются в соответствующих конвенциях МОТ. Наконец, прозвучало, хотя и подробно не обсуждалось, предложение полнее отразить в рамочной системе такое понятие, как "право на труд".

9. С международной точки зрения общую концепцию качества труда в том виде, в котором она определяется в настоящей рамочной системе, лучше всего назвать "качеством занятости". Участники семинара согласились с тем, что за отправную точку можно было бы взять следующие критерии:

- 1) доступ к занятости,
- 2) детский труд и принудительный труд,
- 3) доход от занятости,
- 4) профессиональная подготовка и непрерывное обучение,
- 5) продолжительность рабочего дня и график работы,
- 6) гибкость рынка труда при социальной защищенности работников,
- 7) сочетание трудовой и нетрудовой деятельности,
- 8) справедливое отношение в вопросах трудоустройства,
- 9) безопасные условия труда,
- 10) социальная защита трудящихся,
- 11) социальный диалог.

10. Участники семинара признали, что рамочная система удовлетворяет основные потребности директивных органов и при этом может и далее развиваться и совершенствоваться. По их мнению, она должна использоваться всеми странами независимо от уровня их развития. Система должна быть динамичной, эволюционируя по мере изменения приоритетов и политической повестки дня.

В. Показатели

11. Были высказаны замечания по перечню из 53 показателей. Участники семинара согласились с необходимостью продолжить работу с целью совершенствования и апробирования перечня показателей качества занятости. Основные замечания, высказанные в ходе обсуждения, которые в дальнейшем будут прорабатываться целевой группой, обобщены в приложении.

IV. БУДУЩАЯ РАБОТА

12. Участники семинара признали необходимость продолжить работу с целью совершенствования и апробирования рамочной системы и перечня показателей, предлагаемых действующей целевой группой. Они согласились также с тем, что такая рамочная система должна включать в себя единый набор показателей для измерения качества занятости на национальном и международном уровнях.

13. На совещании было предложено создать новую целевую группу для решения следующих задач:

- a) подготовки плана работы по выполнению поставленных задач;
- b) уточнения существующего перечня показателей с учетом вышеуказанных предложений, высказанных в ходе совещания;
- c) анализа дополнительных показателей, в том числе тех, о которых говорилось на совещании и для расчета которых пока не имеется данных;
- d) апробирования нового перечня показателей на основе набора критериев, которые будут разработаны целевой группой;
- e) определения контекста, в котором следует использовать показатели, и разработки перечня контекстуальных показателей;
- f) определения требуемой глубины дезагрегирования (на уровне подгрупп) для каждого показателя;
- g) разработки целей измерения, определений и методологии применительно к каждому показателю;
- h) разработки окончательного перечня показателей для представления в двух видах:
 - i) в виде перечня показателей с указанием для каждого показателя тех критериев, которые он позволяет измерять;
 - ii) в виде перечня критериев с указанием для каждого критерия соответствующих показателей;
- i) подготовки промежуточного доклада для информирования восемнадцатой Международной конференции статистиков труда (четвертый квартал 2008 года) и других форумов о достигнутом прогрессе;
- j) изучения возможности организации в 2009 году пятого семинара по рассматриваемой теме для обсуждения пересмотренного перечня показателей.

14. Участники совещания предложили целевой группе представить доклад о ходе работы бюро КЕС в феврале 2008 года.

15. Участники совещания признали также, что предлагаемый план требует серьезной работы. Поэтому, для того чтобы целевая группа могла достичь запланированных результатов, участники совещания предложили ей изучить возможность привлечения дополнительных ресурсов в денежной или натуральной форме.

16. Участники совещания предложили, чтобы целевую группу возглавила Канада и чтобы в ее работе принимали участие представители заинтересованных стран, Европейской комиссии, МОТ и ЕЭК ООН. О своей заинтересованности войти в состав целевой группы заявили представители Израиля, Италии, Нидерландов, Финляндии, Франции, Европейского фонда улучшения условий жизни и труда и ВИЕГО. Другие страны и организации также приглашаются принять участие в работе целевой группы.

УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА

17. На заключительном заседании участники совещания утвердили доклад о его работе.
