

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Семинар по статистике миграции населения
Женева, 17-18 мая 2016 года

23 мая 2016 года

ДОКЛАД О РАБОТЕ СЕМИНАРА

I. Организация и участники

1. Данный семинар по статистике миграции населения был организован Европейской экономической комиссией (ЕЭК ООН) в сотрудничестве с Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации (Росстат), Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ), при финансовой поддержке Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) и Счета развития Организации Объединенных Наций. Рабочими языками семинара были английский и русский языки.

2. Участники семинара представляли статистические органы следующих стран: Армения, Австралия, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Израиль, Казахстан, Кыргызстан, Мексика, Монголия, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан. В семинаре также приняли участие эксперты из Евразийской экономической комиссии, Межамериканского института статистики, Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ), Регионального отделения ЮНИСЕФ для стран ЦВЕ/СНГ, а также эксперты Статистического отдела Организации Объединенных Наций и ЕЭК ООН. Московского государственного университета, Статистической службы Республики Словения и ЕЭК ООН. По приглашению секретариата ЕЭК ООН, в работе семинара приняли участие эксперты Колледжа Голдсмита, Лондонского университета и Московского государственного университета.

3. Семинар состоял из семи частей, проведенных в течение двух дней. В течение первого дня обсуждались основные рекомендации, включенные в *Руководство по применению административных данных и выборочных обследований для измерения международной миграции в регионе СНГ*. Были представлены примеры успешного использования административных данных для достижения указанных целей. В течение второго дня рассматривался опыт Израиля в вопросе увязки административных источников данных с данными, полученными в результате переписи или обследования, а также обсуждались вопросы реализации плана действий СНГ и вопросы дальнейшего применения рекомендаций, содержащихся в Руководстве. Презентации, представленные в ходе семинара, доступны на веб-сайте ЕЭК ООН: www.unecsc.org/index.php?id=41272#/

II. Цель

4. Целью семинара было проведение обзора прогресса, достигнутого в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в применении источников административных данных для измерения миграции в свете согласованных рекомендаций, представленных в руководстве. Сотрудники национальных статистических бюро стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии получили возможность ознакомиться с передовым опытом в этой области, в том числе, с опытом увязки административных источников данных с данными, полученными в результате переписи или обследования.

III. Руководство по применению административных данных и выборочных обследований для измерения международной миграции в регионе СНГ: основные выводы и рекомендации

5. Первая часть семинара была посвящена ситуации с освоением *Руководства по применению административных данных и выборочных обследований для измерения международной миграции в регионе СНГ*. В заключительной части первого дня семинара была представлена информация о недавних достижениях, отмеченных в различных странах, наряду с информацией об использовании административных источников для измерения миграции.

6. На открытии первого заседания, г-жа Ольга Чудиновских из Московского государственного университета представила обзор раздела Руководства, касающийся административных данных. Обсуждение затронуло как первичные рекомендации, включенные в Руководство, так и комментарии, полученные в рамках недавно проведенных консультаций. Затем, ЕЭК ООН представила такой же обзор по разделу данных, полученных в результате обследования.

7. Страновые презентации достижений в области измерения миграции были представлены Грузией, Республикой Молдова, Российской Федерацией, Таджикистаном и Украиной. В рамках каждой презентации были описаны текущие методологии, применяемые для измерения миграции. Грузия также представила обзор семинара, недавно проведенного ЕЭК ООН в Тбилиси в апреле 2016 года по использованию административных данных для измерения миграции. Бюро по миграции и беженцам Министерства внутренних дел Республики Молдова представило информационную панель, которая собирает данные от различных национальных ведомств и определило возможности ее усовершенствования. Национальное бюро статистики Республики Молдова отметило важность укрепления сотрудничества между государственными учреждениями и поделилось опытом перехода на электронную систему регистрации миграционной статистики.

8. Статистическая служба Таджикистана представила расширенный страновой обзор процесса сбора данных по миграции наряду с

дальнейшими планами по изучению данного вопроса, в том числе проведение нового обследования трудовой миграции. Украина предоставила информацию об измерении внешней трудовой миграции, используя для этой цели данные проведенного обследования рабочей силы. Таджикистан и Украина договорились провести обсуждение планов по обследованию трудовой миграции с целью обмена информацией. Российская Федерация сообщила о своих планах по совершенствованию измерения миграции на основе проведения более качественных обследований и, со временем, создание реестра народонаселения.

9. В обсуждении, последовавшем после вышеуказанных презентаций, эксперты Статкомитета СНГ отметили, основанием для любой базы данных по миграционной статистике являются национальные данные и если качество этих данных низкое, то никакое сотрудничество на высшем уровне между государственными учреждениями не сможет улучшить их качество. Участники семинара в целом согласились с высказываниями и заявили о необходимости совершенствования качества региональных национальных данных, особенно данных собираемых в сельской местности.

10. Г-жа Чудиновских представила обзор источников административных данных. Основным преимуществом использования административных данных является то, что они предлагают эффективные с точки зрения затрат средства измерения миграции, что зачастую недостаточно оценено в ряде стран. Также, в рамках презентации, были обсуждены различные виды административных данных, такие как реестры местного населения или иностранных граждан, данные пограничного контроля, типы виз и консульская информация. Обсуждались слабые и сильные стороны каждого типа, а также возможности увязки информации, содержащейся в различных административных источниках для получения достоверных характеристик миграции населения. К ограничениям этих источников можно отнести вопросы расчета административных процедур по сравнению с текущими миграционными событиями, незарегистрированной миграции, вопросы многонациональности и общие проблемы качества данных.

11. Групповое упражнение было направлено на то, чтобы предоставить возможность участникам из разных стран обсудить способы сбора данных по миграционной статистике. Участники были поделены на четыре группы, и им было предложено обсудить несколько вопросов. Ответы на эти вопросы включали обсуждение различных государственных учреждений, которые служат источником миграционных данных в соответствующих странах, а также те из них, которые могут стать хорошими источниками данных в будущем. Участники также оценили сами себя исходя из уровня информированности в своих странах по вопросам миграционной статистики. Каждая группа кратко представила результаты обсуждения в своей группе, а отзывы были представлены г-жой Ольгой Чудиновских.

IV. Увязка данных, полученных из административных источников с данными полученными по результатам обследования или переписи

12. В следующей части семинара, Центральное статистическое управление Израиля представило информацию об опыте определения эмигрирующих семей израильтян на основании баз данных официальной статистики. Такой подход осуществляется в рамках пилотной инициативы в Израиле с целью использования административных данных для отслеживания подобной информации вместо действующего метода использующего данные пограничного контроля. Административные данные из разных источников увязываются на основе общего идентификационного номера, присваиваемого каждому гражданину Израиля. Были представлены характеристики иммигрантского населения и проведено их сравнение с данными, полученными из международных источников. Был сделан вывод о том, что данный метод может дать достоверные результаты и его внедрение может быть продолжено в будущем.

V. Реализация плана действий для стран СНГ

13. Затем, Статкомитет СНГ представил данные об успехах, достигнутых в реализации плана действий для стран СНГ по улучшению миграционной статистики. Были представлены детали разработки улучшенной методологии исследования трудовой миграции, использование зеркальной статистики и увеличение объема информации о миграции, запрашиваемой в рамках переписи населения. Также было проведено обсуждение вопросов обмена данными между странами СНГ в результате улучшения сотрудничества.

VI. Выводы и рекомендации

14. Андрес Викат (Andres Vikat, ЕЭК ООН) провел заключительное обсуждение о дальнейших действиях и реализации рекомендаций, перечисленных в Руководстве. Была рассмотрена ранее выполненная работа, в том числе, последние публикации и действующие рекомендации семинара высокого уровня, проведенного в Геленджике в 2013 году. Была представлена информация о последующей работе и семинарах, для оказания поддержки странам в разработке собственных данных по вопросам миграционной статистики.

15. В целом, участники выразили удовлетворенность проведенным семинаром, отмечая его соответствие их потребностям. Они высоко оценили возможность обсудить и обменяться опытом среди стран и с международными экспертами и приветствовали продолжение сотрудничества в будущем.
