



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Шестьдесят вторая пленарная сессия

Париж, 9–11 апреля 2014 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Статистика миграции

**Изменения в моделях миграции во время
экономического кризиса в Европе: как это повлияло
на миграционные потоки в Норвегию**

Подготовлен Статистикой Норвегии

Резюме

В докладе представлен анализ последствий экономического кризиса на миграционные потоки в Норвегию, уделяя особое внимание трудовой иммиграции. Экономический кризис оказал значительное влияние на миграционные потоки в Европе, но не все страны были затронуты равномерно.

Документ представлен для обсуждения на Конференции европейских статистиков на тему статистика миграции.

I. Введение

1. В последние годы иммиграция в Норвегию резко выросла. Значительная часть этого роста связана с трудовой миграцией. Другими важными категориями являются: миграция с целью объединения семей, получения статуса беженца и получения образования. Высокий уровень иммиграции в значительной степени объясняется благоприятной экономической ситуацией в Норвегии в последние годы, где наблюдались один из самых низких уровней безработицы и один из самых высоких уровней доходов в мире.

2. Хотя Норвегия не является членом ЕС, она входит в Европейскую экономическую зону (ЕЭЗ) и, следовательно, является частью общего европейского рынка труда. Таким образом, Норвегия испытывает воздействие миграционных потоков в Европе как любая страна-член ЕС. В связи с членством в ЕЭЗ граждане стран-членов ЕС имеют почти неограниченный доступ к работе и проживанию в Норвегии. Особенно сильно увеличились иммиграционные потоки из Польши и стран Балтии.

3. Экономический кризис поразил мировую экономику в середине 2008 года. После многих лет относительно высоких темпов роста экономики и занятости, глобальный экономический кризис оказал отрицательное воздействие на большинство стран Европы.

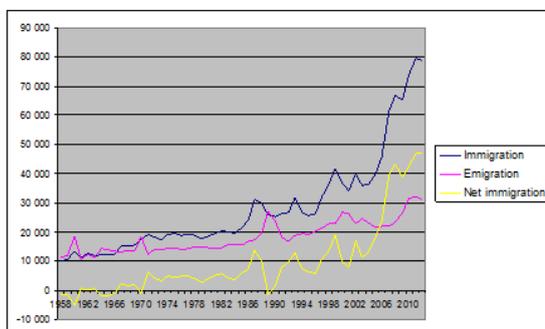
4. Здесь мы рассмотрим влияние кризиса на потоки иммигрантов в Норвегию, уделив особое внимание трудовой миграции. Экономический кризис оказал существенное влияние на миграционные потоки в Европе, но не все страны испытали одинаковое воздействие.

II. Иммиграция в Норвегию – краткая историческая справка

5. Хотя исторически Норвегия была страной, где эмиграция превышала иммиграцию, в недавнее время ситуация изменилась на противоположную. До 1970 г. сальдо миграции в Норвегию было невелико. Начиная примерно с 1970 г., за исключением 1989 г., сальдо миграции в Норвегию было положительным и постепенно возрастало (рисунок 1).

Рисунок 1

Миграция в Норвегию, 1958-2012



Источник: Статистика населения, Норвегия

6. Основными причинами иммиграции в Норвегию в последние десятилетия были: работа, объединение семей, защита и образование. В начале 70-х годов начала расти трудовая миграция из таких развивающихся стран, как Пакистан, Турция и Марокко, но она была приостановлена «ограничением иммиграции», которое власти Норвегии ввели в 1975 г. с целью регулирования иммиграции в Норвегию. Это ограничение касалось, в основном, трудовой миграции. С этого времени значительно выросла иммиграция с целью объединения семей из этих же стран. В недавние годы, большую долю иммигрантов, въезжающих с целью объединения семей, составляют женщины, особенно из Таиланда и Филиппин, которые выходят замуж за мужчин без иммигрантского прошлого.

7. Такая цель иммиграции как «поиск защиты» была характерна для волны иммиграции, начавшейся в середине 1970-х годов с приема беженцев из стран, взорванных конфликтами, в частности, из Вьетнама и Чили, а затем – из Ирана и Шри-Ланки в середине 1980-х годов. В 1990-е годы преобладали беженцы из воюющих стран Балканского полуострова. Начиная с конца 1990-х годов, прибыло много беженцев из Ирака, Сомали и Афганистана.

8. В связи с благоприятными условиями кредитования и предоставлением стипендий на обучение, начиная с середины 1980-х годов, наблюдалось прибытие мигрантов с целью обучения и осуществления культурного обмена. Последние цифры свидетельствуют о некотором росте числа иностранных студентов и лиц, живущих в семьях и помогающих в уходе за детьми с целью обучения языку (au pairs), в Норвегии (Таблица 2).

9. Мигранты, прибывающие с целью обучения и культурного обмена, составляют небольшую долю в общей численности иммигрантов, не являющихся гражданами стран Северной Европы, - примерно 9% в год.

10. После расширения ЕС в 2004 и 2007 гг. трудовая иммиграция, а затем и иммиграция, связанная с объединением семей, значительно увеличились. После 2006 г. основной причиной иммиграции в Норвегию являлась «работа», а второй – «объединение семей» (табл. 2).

III. Поток миграции до и во время финансового кризиса

11. Влияние расширения ЕС на миграционные потоки в Норвегию стало заметно уже в 2006 году, когда наблюдалась самая высокая иммиграция и сальдо миграции за все времена. Более 45 800 иммигрантов было зарегистрировано в этом году. Это год стал особенным в отношении миграции еще по одной причине – после многих лет природа иммиграции изменилась: основными причинами стали не обращение за статусом беженца и объединение семей, а трудовая миграция. В 2007 г. количество иммигрантов поставило новый рекорд – 62 000 чел., на 16000 больше, чем в 2006 году.

12. Как показывают цифры, еще до начала экономического кризиса, который ударил по Европе где-то в начале 2008 г, поток иммигрантов в Норвегию значительно возрос. Общий приток иммигрантов в Норвегию в 2006-212007 гг. побил все рекорды, при этом большая часть иностранных иммигрантов прибыла из ЕС/ЕЭЗ – около 63%. Самый большой вклад в этот прирост внесла Польша. Граждане Польши составили самую большую группу иммигрантов в 2007 году – 14 000 чел., за ними следовали иммигранты из Швеции, Германии, Дании и Литвы (Таблица 1).

Таблица 1
Иммиграция в Норвегию, по гражданству, 2006-2012

Гражданство	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Иммиграция в Норвегию, всего	45 776	61 774	66 961	65 186	73 852	79 498	78 570
Польша	7 425	14 160	14 437	10 451	11 347	12 861	11 477
Швеция	3 358	4 432	5 692	6 033	7 595	8 201	5 728
Германия	2 281	3 794	4 325	2 818	2 678	2 315	1 765
Дания	1 493	1 464	1 345	1 288	1 373	1 590	1 779
Литва	1 332	2 350	2 851	3 196	6 552	7 743	6 600
Сомали	1 199	1 636	1 231	1 270	1 641	1 704	3 607
Россия	1 075	1 450	1 157	999	934	1 020	1 080
Филиппины	1 057	1 615	1 765	1 673	2 126	2 553	2 490
Таиланд	1 053	1 155	1 317	1 308	1 171	1 249	1 286
Соединенное Королевство	971	1 144	1 249	1 256	1 462	1 519	1 408
Латвия	288	452	614	1 129	2 292	2 116	1 655
Эритрея	300	423	778	1 670	1 987	1 974	2 366
Исландия	251	276	347	1 584	1 678	1 726	1 450
Афганистан	598	559	785	1 386	1 417	1 095	1 219
Румыния	230	601	1 104	1 142	1 322	1 424	2 020
Испания	279	341	384	477	751	973	1370
Португалия	97	156	271	257	284	458	582
Греция	58	62	118	55	110	258	396
Италия	217	279	372	393	494	493	597

Источник: Статистика населения, Statistics Norway

13. Какова была основная причина для иммиграции у этих людей? Официальные статистические данные Статистической службы Норвегии (Statistics Norway) в качестве причин выделяют пять наиболее важных причин иммиграции в Норвегию: работа, семья, защита, образование и другое. Информация о причинах миграции получена из регистра иностранцев, «владельцем» которого является Директорат иммиграции Норвегии; этот регистр не включает граждан стран Северной Европы (Норвегия, Дания, Финляндии, Исландия и Швеция).

14. Граждане этих стран имеют право на проживание и работу в любой другой стране Северной Европы без каких бы то ни было разрешений, но они должны сообщить о своих перемещениях властям. Для всех остальных иностранных граждан, начиная в 1990 года, применяется показатель «причина иммиграции». У нас имеется информация о причине иммиграции для почти 99% впервые въехавших иммигрантов не из стран Северной Европы.

15. Доля трудовых иммигрантов в общей численности иммигрантов, не являющихся гражданами стран Северной Европы, в период после расширения ЕС и до начала финансового кризиса увеличилась с 19% в 2004 г. до 48% в 2007 г. (Таблица 2).

Таблица 2
Иммиграция по причинам и годам. 1990-2012

Год имми- грации	Численность иммигрантов ¹ по причинам иммиграции и году, 1990-2012						
	Всего	Работа	Семья	Убежи- ще	Обуче- ние ²	Дру- гое	Причина неизвестна ³
Всего, 1990-2012	581 549	183 462	214 369	116 672	60 794	2 913	3 339
1990	11 055	1 027	4 567	4 278	975	208	-
1991	11 089	1 050	4 389	4 509	1 057	84	-
1992	12 234	1 152	4 896	4 997	1 138	51	-
1993	16 773	1 140	4 767	9 613	1 210	43	-
1994	11 348	1 215	4 242	4 596	1 225	70	-
1995	10 222	1 427	4 335	3 085	1 296	79	-
1996	9 675	1 487	4 621	1 988	1 485	94	-
1997	11 541	1 858	5 870	2 135	1 574	104	-
1998	14 359	2 508	6 777	3 137	1 834	103	-
1999	22 237	2 076	7 477	10 634	1 953	97	-
2000	18 964	1 997	7 607	7 143	2 131	86	-
2001	17 365	2 376	8 385	4 270	2 237	97	-
2002	22 673	2 706	12 839	4 492	2 526	110	-
2003	19 795	2 379	9 215	5 509	2 605	87	-
2004	21 218	4 063	9 229	5 071	2 759	96	-
2005	23 910	6 433	10 426	3 920	3 034	97	-
2006	29 504	11 778	11 253	3 132	3 237	104	-
2007	44 253	21 377	13 670	5 223	3 875	108	-
2008	48 410	23 205	16 760	4 274	4 052	119	-
2009	43 762	16 278	13 911	6 179	4 083	121	3 190
2010	50 251	23 690	14 847	6 172	5 270	123	149
2011	54 319	26 712	16 200	5 221	5 812	374	-
2012	56 592	25 528	18 086	7 094	5 426	458	-

16. “Работа” стала основной причиной иммиграции в Норвегию. Более 80% трудовых мигрантов в этот период составляли мужчины. В основном, это были молодые люди: 8 из 10 трудовых мигрантов были моложе 40 лет.

17. Среди иммигрантов – граждан стран Северной Европы 9 из 10 были моложе 40 лет, при этом гендерное распределение было более равномерным, чем среди неграждан Северной Европы – 54% составляли мужчины и 46% - женщины. Хотя у нас отсутствует статистика о причинах миграции граждан стран Северной Европы, другие источники, например статистика рынка труда в части учета работников-

¹ Первоначальные мигранты (рожденные за рубежом от родителей, рожденных за рубежом) не с гражданством стран Северной Европы

² Au pairs указывают обучение в качестве причины миграции

³ Для 3 339 чел. из стран ЕС/ЕЭЗ/ЕАСТ причина иммиграции неизвестна в связи с новыми правилами регистрации. Больше о праве граждан стран ЕС/ЕЭЗ/ЕАСТ на жительство в Норвегии см.: <http://www.udi.no/>

иммигрантов, указывает на высокий уровень занятости у наших соседей из стран Северной Европы.

18. Как было сказано выше, в течение многих лет иммиграция с целью объединения семей была наиболее важным компонентом долгосрочной иммиграции. В период с 2006 по 2007 гг., который характеризуется большим ростом трудовой миграции, общее число иммигрантов, въезжающих с целью объединения семей, не стало меньше, но их доля в общей численности иммигрантов снизилась. Основными странами происхождения миграции с целью объединения семей в 2006-2007 гг. были Польша, Таиланд, Германия и Сомали.

19. Лица, ищущие убежища и получившие вид на жительство, и переселенные беженцы составляют важную категорию иммигрантов. В 2007 г. было зарегистрировано 5000 человек, для которых причиной миграции являлась «защита». Большая часть из них прибыли из Сомали, Бирмы, Чечни и Ирака. Численность лиц, для которых причиной миграции является «защита», была стабильной с 2001 года – около 4000-5000 человек. Период экономического роста в Норвегии не связан с предоставлением убежища в стране большему числу лиц.

20. Экономический кризис 2008 года, также известный как Глобальный финансовый кризис, считался самым опасным кризисом со времени Великой депрессии 1930-х годов. Как он отразился на миграционных потоках в Норвегию?

21. В результате экономического кризиса рост иммиграции в 2008 г. существенно снизился по сравнению с предыдущим годом (табл. 1). Несмотря на более низкий темп роста в 2008 г. по сравнению с 2007 г., общая численность иммигрантов в Норвегию достигла рекордного уровня – 67 000 зарегистрированных прибытий. Из тех, кто не имел гражданства Норвегии, 64% составляли граждане стран-членов ЕС. Соответствующая доля для 2006 и 2007 гг. была 57 и 63%, соответственно. В 2008 г. самую большую группу иммигрантов составляли граждане Польши – 14000 чел., затем Швеции (5700 чел.) и Германии (4300 чел.).

22. Иммиграция из стран Южной Европы, по которым сильнее всего ударил кризис, таких как Испания, Португалия, Греция и Италия, была на удивление низкой в годы экономического кризиса (табл. 2). Около 1000 чел. иммигрировало из этих четырех стран в 2008 году, такое же число мигрантов было зарегистрировано в 2009 г.

23. Статистика о причинах миграции показывает, что уровень трудовой и семейной иммиграции не граждан стран Северной Европы был самым высоким за всю историю наблюдений. Работа была причиной въезда для почти половины иммигрантов не из стран Северной Европы, а семья – для одной третьей части (таблица 2).

24. Влияние экономического кризиса на миграционные потоки в Норвегию и из Норвегии было особенно заметно в 2009 году. В Норвегии наблюдалось снижение числа въездов в 2008-2009 гг., особенно среди трудовых мигрантов. В то же время, количество отъездов среди иностранных граждан было самое высокое за всю историю регистрации: на 3200 больше, чем в предыдущем году и на 6000 больше, чем в среднем за последние 20 лет. Впервые самую большую группу эмигрантов составили граждане Польши – 3600 чел., затем Швеции – 3100. Для граждан Польши, эмигрировавших в 2009 г., средний срок проживания в Норвегии составлял один год. Девять из десяти из них иммигрировали в Норвегию в 2007-2009 гг. Для граждан Швеции, эмигрировавших в 2009 г., средний срок проживания в Норвегии составлял около трех лет.

25. Изменения в сторону снижения иммиграции и повышения эмиграции начались в конце 2008 г. и были особенно заметны в первой половине 2009 г. Снижение касается как трудовой, так и семейной иммиграции, в то время как иммиграция с целью получения убежища выросла. Самыми важными поставщиками беженцев в 2009 и 2010 гг. были Эритрея, Афганистан и Сомали.

IV. Период восстановления, 2010-2012

26. Хотя потоки трудовых и семейных мигрантов уменьшились в 2009 г., это снижение имело временный характер. Уже в 2010 году был достигнут самый высокий уровень иммиграции в истории – 73900 иммигрантов. Количество эмигрантов также было на рекордно высоком уровне. Это увеличение в 2010 г. произошло, в основном, за счет граждан Польши и стран Балтии. Семь из девяти иммигрантов в Норвегию были европейцами, что было обычно для последних лет.

27. Та же тенденция наблюдалась в 2011 г. Было зарегистрировано 79 500 иммигрантов и 32 500 эмигрантов. Обе эти цифры являются рекордными величинами за все время наблюдений. Граждане Польши и стран Балтии составили 44% от величины чистой миграции. В 2011 г. самую большую группу эмигрантов составили граждане Швеции – 5400 чел. В тот же период эмигрировало 2300 граждан Польши.

28. В 2012 г. было зарегистрировано 78 500 иммигрантов и 31 200 эмигрантов. Хотя обе эти цифры были немного ниже, чем в 2011 г., сальдо миграции было самым высоким за всю историю. Большинство иностранных иммигрантов прибыло из стран ЕС, но их доля снизилась с 64% в 2011 г. до 58% - в 2012г. Польша оставалась самым крупным поставщиком иммигрантов – 11500 новых иммигрантов, затем шла Литва (6600) и Швеция (5 700). Отмечался значительный прирост иммигрантов из Сомали (3 600) и Эритреи (2 400), которым было предоставлено убежище.

29. Иммиграция из стран Южной Европы, испытывающих экономические проблемы, таких как Испания, Португалия, Греция и Италия, увеличилась на 35%, но абсолютные цифры все еще невелики (Таблица 2).

30. Трудовая миграция оставалась основной категорией иммиграции не из стран Северной Европы в 2012 г. Эту причину указывали 45% иммигрантов, на четыре процентных пункта меньше, чем в 2011 г. (Таблица 2). Тем не менее, численность трудовых мигрантов составила 25000 человек, один из самых высоких уровней в истории наблюдений.

V. Заключение

31. Сокращение трудовой иммиграции в 2009 году быстро сменилось ее повышением в 2010 и 2011 гг. до новых рекордных значений. Однако для трудовой миграции не из стран Северной Европы отмечалось небольшое снижение. Кроме того, Кроме того, было зарегистрировано большое количество трудовых мигрантов из стран Северной Европы.

32. В период восстановления экономики после кризиса 2008-2009 гг., в Норвегии наблюдалось увеличение как иммиграционных, так и эмиграционных потоков, за исключением 2012г. Сальдо миграции достигало новых рекордных значений каждый год.

33. Рост эмиграции в основном связан с возвращением наших соседей – граждан Швеции. За последние два года они составляли самую большую группу эмигрантов в Норвегии.

34. Мы хотели бы обратить внимание на проблемы, связанные с регистрацией выезжающих. Статистические данные об иммигрантах и прибытиях основаны на информации из Центрального регистра населения. Регистрация выезжающих из страны не так надежна, как регистрация прибывающих, поскольку некоторые эмигранты не сообщают властям о своем отъезде из Норвегии. Лица, которые покидают страну, не сообщая о своем переезде, были основным источником ошибок в недавние годы при высоком уровне миграции из ЕС в Норвегию.

35. Для миграции между странами Северной Европы это не представляет собой проблемы, так как происходит обмен индивидуальными данными о смене места жительства между регистрами населения в странах Северной Европы.

36. Рост трудовой миграции в течение всего периода также привел к росту семейной иммиграции, например, из Польши и Литвы. Приезд членов семей в Норвегию может указывать на намерение остаться в Норвегии на более длительный период или навсегда.

37. На миграционные потоки в Норвегию повлиял экономический кризис 2008 г., но последствия не носили долгосрочного характера. В Норвегии отмечалось временное снижение и в трудовой, и в семейной иммиграции между 2008 и 2009 годами, но уже в 2009 г. иммиграция в Норвегию стала расти. Воздействие экономического кризиса на эмиграцию также было заметным, но не вызвало крупных колебаний в потоках миграции. В национальном составе мигрантов также не произошло существенных изменений; основную часть мигрантов в течение всего периода составляли граждане Польши, Швеции и стран Балтии, а работа оставалась главной причиной миграции в 2006-2012 гг.

38. Иммиграция из стран Южной Европы, наиболее пострадавших от экономического кризиса, выросла в 2011-2012 гг., но общее число иммигрантов невелико.
